

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

13 FEBRUARI 1996

WETSVOORSTEL

tot opheffing van het koninklijk
gesticht van Mesen

(Ingediend door de
heren Hugo Van Dienderen, Philippe Dallons,
Dirk Van der Maelen, Jan Eeman en
Mevrouw Annemie Van de Casteele)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk gesticht van Mesen is opgericht bij patentbrieven van 30 april 1776 van keizerin Maria-Theresia, als stichting ten voordele van de kinderen en de weduwen van de soldaten van de legers die de keizerin in haar provincies « belgiques » had. Het gesticht heeft rechtspersoonlijkheid en bezit een door zijn stichteres tot een openbare dienst bestemd vermogen. Het is opgericht en wordt beheerd als een openbare instelling, onder het toezicht van de minister van Landsverdediging. Het gesticht wordt beheerd door een « Commissie tot beheer », bestaande uit 7 leden, op voorstel van de commissie door de Koning benoemd voor 7 jaar (1). De vergaderingen van de commissie worden bijgewoond door een afgevaardigde van het ministerie van Landsverdediging en er is ook een mede door Financiën aangeduide revisor. Het Rekenhof heeft een beperkte controle op het gesticht.

(1) Momenteel zijn dit: Graaf A. d'Alcantara (voorzitter), de heer Menu, Commandant b.d. de Vingne, Vice-Admiraal b.d. burggraaf Poulet, Baron d'Udekem d'Acoz, de heer Verhegge, de heer Maes.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

13 FÉVRIER 1996

PROPOSITION DE LOI

supprimant l'institution royale
de Messines

(Déposée par MM. Hugo Van Dienderen,
Philippe Dallons, Dirk Van der Maelen,
Jan Eeman et Madame
Annemie Van de Casteele)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'institution royale de Messines fut créée par lettres patentes de l'impératrice Marie-Thérèse datées du 30 avril 1776, en tant que fondation au profit des enfants et des veuves des soldats des années que l'impératrice entretenait dans ses provinces « belgiques ». L'institution est dotée de la personnalité juridique et possède un patrimoine affecté à une mission de service public par sa fondatrice. Elle a été créée et est gérée comme un organisme public placé sous la tutelle du ministre de la Défense nationale. L'institution est gérée par une commission administrative composée de 7 membres nommés pour 7 ans par le Roi sur proposition de la commission (1). Un délégué du ministère de la Défense nationale assiste aux réunions ainsi qu'un réviseur co-désigné par le ministère des Finances. La Cour des comptes n'exerce qu'un contrôle limité sur l'institution.

(1) La composition de la commission est actuellement la suivante : M. le Comte A. d'Alcantara (président), M. Menu, M. le commandant e.r. de la Vingne, M. le Vice-amiral e.r. vicomte Poulet, M. le baron d'Udekem d'Acoz, M. Verheggeet M. Maes.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

De geschiedenis van het koninklijk gesticht van Mesen begint in het Westvlaamse Mesen. Reeds in 1065 werd er een abdij gesticht. Ze kreeg de naam de meest adellijke van Vlaanderen te zijn. De abdij verwierf een bezit van vele honderden hectaren.

Door de octrooibrieven van 30 april 1776 werd de abdij omgevormd tot een instelling van openbaar nut die instond voor de opvang van weduwen en wezen van militairen. Zo konden de instelling en de gebouwen ook de Franse revolutie overleven. In de 19^e eeuw evolueerde het gesticht tot een weeshuis voor kinderen van militairen. In de eerste wereldoorlog werd heel Mesen verwoest. Nadien werden de gebouwen van het gesticht niet heropgebouwd. Na een kort verblijf in Frankrijk kocht het gesticht een domein van 7 ha in het Oostvlaamse Lede Mn, -waar het onderwijs gaf. Na de tweede wereldoorlog moesten ook kinderen van niet-militairen worden toegelaten. In 1968 werd de school opgedoekt.

De belangrijkste eigendom van het koninklijk gesticht is dit domein te Lede, gelegen midden in het centrum van de gemeente. In het domein bevinden zich gebouwen die cultuurhistorisch bijzonder belangrijk zijn:

- een kasteel uit de 18^e eeuw;
- een Hollands paviljoen met middeleeuwse kelders;
- een 18^e eeuwse orangerie met stallen;
- neo-gotische gebouwen uit 1905.

Momenteel zijn de meeste gebouwen zwaar verkommerd.

Het koninklijk besluit van 16 september 1969 betreffende het koninklijk gesticht van Mesen machtigde de bestuurscommissie van het koninklijk gesticht om de roerende en onroerende goederen te Lede te gelde te maken om ze « overeenkomstig de aard en de bestemming van het gesticht weder te beleggen » (artikel 3).

Het gesticht wou het domein verkavelen maar daartoe reageerde op. Een plaatselijke actiegroep « Het Kasteel, Ons Kasteel » en de VTB voerden actie om het domein te behouden. Met het koninklijk besluit van 25 maart 1975 werden het domein en de gebouwen beschermd. Het koninklijk gesticht van Mesen ging in beroep bij de Raad van State. De Raad van State vernietigde het beschermingsbesluit wegens procedurefouten. Het gesticht dagvaardde in 1988 de Belgische Staat en het Vlaamse Gewest wegens planschade (het park werd op het gewestplan ingekleurd als parkgebied). Deze zaak is nog hangende. Het gemeentebestuur van Lede probeerde herhaaldelijk de zaak te deblokkeren, maar zonder resultaat. Het gesticht wil het domein als bouwgrond verkavelen, maar de bestemming op het gewestplan als parkgebied sluit dit uit.

L'histoire de l'institution royale de Messines débute dans la commune de Messines, en Flandre occidentale. Une abbaye y fut fondée dès 1065. Elle passait pour la plus noble de Flandre. L'abbaye acquit des possessions d'une superficie de plusieurs centaines d'hectares.

Les lettres patentes du 30 avril 1776 transformèrent l'abbaye en institution d'intérêt public destinée à accueillir les veuves et les enfants orphelins de militaires. C'est ainsi que l'institution et les bâtiments survécurent même à la Révolution française. Au XIX^e siècle, l'institution se transforma en orphelinat pour enfants de militaires. Au cours de la première guerre mondiale, la commune de Messines fut entièrement détruite. Les bâtiments de l'institution ne furent pas reconstruits par la suite. Après s'être établie pour un court laps de temps en France, l'institution acheta un domaine de 7 hectares dans la commune de Lede, en Flandre orientale, où elle dispensa un enseignement. Après la seconde guerre mondiale, l'institution dut également admettre les enfants de civils. L'école fut dissoute en 1968.

La propriété la plus importante de l'institution royale est le domaine de Lede, situé en plein centre de la commune. Sur ce domaine, se trouvent des édifices qui présentent un intérêt particulier d'un point de vue historico-culturel :

- un château du XVIII^e siècle;
- le Pavillon hollandais comportant des caves médiévales;
- une orangerie du XVII^e siècle avec des écuries;
- des bâtiments néo-gothiques datant de 1905.

La plupart de ces édifices sont actuellement très délabrés.

L'arrêté royal du 16 septembre 1969 concernant l'institution royale de Messines a autorisé la commission administrative de l'institution royale à réaliser les biens immeubles et meubles de Lede « en vue d'un emploi conforme à la nature et la destination de l'institution » (article 3).

L'institution voulut lotir le domaine mais cette décision provoqua des réactions. Un comité de défense local appelé « Het Kasteel - Ons Kasteel » et le VTB menèrent des actions en faveur de la sauvegarde du domaine. Le domaine et les bâtiments furent déclarés sites protégés par l'arrêté royal du 25 mars 1975; L'institution royale forma un recours devant le Conseil d'Etat. Ce dernier annula l'arrêté susvisé pour fautes de procédures. En 1988, l'institution royale assigna l'Etat belge et la Région flamande pour violation du plan de secteur (sur le plan, le parc était colorié en tant que zone de parcs). L'affaire est toujours pendante. L'administration communale de Lede essaya, à plusieurs reprises, de débloquer le dossier mais sans résultat. L'institution veut lotir le domaine en tant que terrain à bâtir, ce qui est toutefois exclu, étant donné que le domaine est classé zone de parcs sur le plan de secteur.

Volgens artikel 12 van het bij koninklijk besluit van 16 september 1969 goedgekeurd algemeen reglement van het koninklijk gesticht van Mesen moet het gesticht zijn onroerende goederen beheren als een « goede huisvader ». De gebouwen te Lede zijn echter zwaar verwaarloosd en verschillende zijn zelfs niet meer terestaureren.

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 september 1969 bepaalt, dat het gesticht zijn inkomsten uitsluitend aanwendt «dOOI'het instellen van een stelsel tot verlening van dotaties, van steun voor de studies en het postuniversitair onderzoek, alsmede voor de beroepskeuze en de beroepsvestiging, van aanmoedigingen aan de families van de begunstigten en van stoffelijke en zedelijke hulp aan de in het reglement bedoelde personen ». Volgens artikel 18 van het bij koninklijk besluit van 16 september 1969 goedgekeurd algemeen reglement zijn deze gerechtigden : «de families, weduwen en wezen van niet be-goede militairen die in dienst stierven, invalide 'of ziek waren of onbekwaam op normale wijze te voorzien in het onderhoud en de opvoeding van hun kinderen ».

Sinds vele tientallen jaren zijn er binnen het ministerie van Landsverdediging de nodige voorzieningen uitgebouwd om deze doelstellingen waar te maken. Het gesticht zou hier enkel aanvullend kunnen werken. In de praktijk is de werking van het gesticht op dit vlak minimaal. Voor 1993 bedroeg het totaal van de giften 2,65 miljoen frank en de jaren ervoor was het nog lager.

Het koninklijk gesticht van Mesen bezat op 31 december 1993 :

- onroerende goederen : 472 ha, vooral in Mesen, Lo-Reninge en Heuvelland;
- roerendegoederen : een effectenportefeuille ter waarde van 62 646 549 frank en een bankrekening ter waarde van 6 393 808 frank..

Het gesticht heeft dus maatschappelijk geen functie van betekenis meer. De honderden ha grond ter waarde van vele tientallen miljoenen ende roerende goederen ter waarde van bijna 70 miljoen frank leveren nauwelijks enig maatschappelijk nut op. De belangrijkste eigendom, het domein te Lede, wordt al 25 jaar schromelijk verwaarloosd.

, Het lijk;tdanooka~n~ewezel1 het koninklijk gesticht van Mesen op te j:1effén. PEllandbouwgronden kunnen openbaar verkocht worden. Het domein te Mesen zou kunnen tekoop aangeboden worden aan de Vlaamse Gemeenschap die het domein kan openstellen als park. Een nieuwe bestemming vinden voor de gebouwen, voor zover ze nog te herstellen zijn, zal uiteraard een moeilijke opdracht zijn.

De waardevolle kunstvoorwerpen en het archief van het gesticht kunnen, na advies van een op te

En vertu de l'article 12 du règlement général approuvé par l'arrêté royal du 16 septembre 1969, l'institution doit gérer ses biens immeubles «en bon père de famille ». Les bâtiments situés à Lede sont toutefois très délabrés et plusieurs d'entre eux ne peuvent même plus être restaurés.

L'article 4 de l'arrêté royal du 16 septembre 1969 dispose que l'institution consacrerá exclusivement ses revenus au profit des bénéficiaires «par la création d'un système de dotations, de soutien dans les études et les recherches postuniversitaires ainsi que dans l'orientation et l'installation professionnelles, d'encouragement des familles de bénéficiaires et de toute aide matérielle et morale aux personnes visées par le règlement». En vertu de l'article 18 du règlement général approuvé par l'arrêté royal du 16 septembre 1969, ces bénéficiaires sont «les familles, veuves et orphelins de militaires non fortunés morts en service commandé ou qui étaient invalides, malades ou dans l'incapacité de pourvoir normalement à l'entretien et à l'éducation de leurs enfants ».

Depuis plusieurs dizaines d'années, le ministère de la Défense nationale a pris les dispositions nécessaires en vue de la réalisation de ces objectifs. L'institution ne pourrait jouer à cet égard qu'un rôle d'appoint. Dans la pratique, l'institution ne joue plus dans ce domaine qu'un rôle très réduit. En 1993, le montant total des dons s'est élevé à 2,65 millions de francs et ce montant était encore inférieur au cours des années antérieures.

Au 31 décembre 1993, l'institution royale de Messines possédait le patrimoine suivant:

- biens immeubles: 472 hectares situés essentiellement à Messines, La-Reninge et Heuvelland;
- biens meubles : un portefeuille de titres d'une valeur de 62 646 549 francs et un compte en banque d'un montant de 6 393 808 francs.

Sur le plan social, l'institution ne joue donc plus de rôle significatif. Les centaines d'hectares de terrain d'une valeur de plusieurs dizaines de millions et les biens meubles d'une valeur de quelque 70 millions de francs n'ont pratiquement plus aucune utilité sociale. La principale propriété, le domaine de Lede, est laissée totalement à l'abandon depuis 25 ans déjà.

Il paraît dès lors souhaitable de supprimer l'institution royale de Messines. Les terres agricoles peu veniêtre:mises en vente publique. Le rachat du domaine de Messines pourrait être proposé à la région flamande, ql,l~enferait un parc ouvert au public. Il ne sera guère ar~é de trouver une nouvelle affectation aux bâtiments, pour autant que ceux-ci puissent encore être restaurés.

Les objets d'art de valeur et les archives de l'institution pourraient, après avis d'une commission ad

richten commissie *ad hoc*, overgedragen worden aan het Algemeen Rijksarchief en de Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis.

H. VAN DIENDEREN
Ph. DALLONS
A. VAN DE CASTEELE
J. EEMAN
D. VAN DER MAELEN

WETSVOORSTEL

Artikeil

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk gesticht van Vlaanderen opgericht bij patentbrieven van 30 april 1776 van keizerin Maria Theresia, wordt opgeheven en alle roerende en onroerende goederen worden overgedragen aan de Belgische Staat.

Art. 3

Er wordt een commissie opgericht, samengesteld uit deskundigen inzake het kunstpatrimonium, het archiefwezen, de monumenten- en landschapszorg en het natuurbehoud, die een inventaris opmaakt van de goederen van het koninklijk gesticht van Vlaanderen.

Art. 4

De Koning bepaalt, op advies van de commissie vermeld in artikel 3, welke goederen van het koninklijk gesticht van Vlaanderen overgedragen worden aan federale instellingen. De overige goederen worden te gelde gemaakt, waarbij het Vlaamse Gewest het eerste kooprecht heeft.

1 februari 1996.

H. VAN DIENDEREN
Ph. DALLONS
A. VAN DE CASTEELE
J. EEMAN
D. VAN DER MAELEN

hoc à créer, être transférés aux Archives générales du Royaume et aux Musées royaux d'art et d'histoire.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 (de la Constitution).

Art. 2

L'institution royale de Messines, créée par lettres patentes du 30 avril 1776 de l'impératrice Marie-Thérèse, est supprimée et tous ses biens meubles et immobiliers sont transférés à l'Etat belge.

Art. 3

Il est créée une commission, composée d'experts en matière de patrimoine artistique, de gestion d'archives, de protection des monuments et sites et de conservation de la nature, qui dressera l'inventaire des biens de l'institution royale de Messines.

Art. 4

Le Roi détermine, sur avis de la commission prévue à l'article 3, les biens qui seront transférés aux institutions fédérales. Les autres biens seront réalisés, étant entendu que la Région flamande dispose d'un droit de préemption.

1^{er} février 1996.