

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

5 FEBRUARI 1996

WETSVOORSTEL

houdende inrichting van districtsraden

(Ingediend door de heren Gerolf Annemans en
Ignace Lowie)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inspraak van gemeenten en steden in het beleid van de gemeenschappen en de federale staat kan leiden tot een beter bestuur. Zo kan ook, in het raam van de beoogde subsidiariteit, de inspraak van de kleinere gehelen leiden tot een beter bestuur van het overkoepelend geheel, de stad.

Sedert de fusie-operatie van 1975 vergrootte de afstand tussen aanspreekbare mandatarissen en burgers derwijze dat van enige interesse voor of deelname aan het beleid van de stad geen sprake is. Wel werd door artikel 127 van de nieuwe gemeentewet aan de Koning de mogelijkheid geboden om het grondgebied van een gemeente te verdelen in districten. Het betreft hier echter een louter administratieve indeling. Ook werden op sommige plaatsen, bijvoorbeeld te Antwerpen, districtsraden opgericht, maar deze ontberen elke vorm van legitimiteit.

De districten en de daaraan gekoppelde districtsraden dienen evenwel een duidelijke sociologische opdracht te vervullen en de brug te vormen tussen de burgers van een stad en het beleid. Om die opdracht op een voldoende wijze aan te kunnen is het nodig dat

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

5 FÉVRIER 1996

PROPOSITION DE LOI

organisant des conseils de district

(Déposée par MM. Gerolf Annemans et
Ignace Lowie)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Associer les communes et les villes à la politique des communautés et de l'Etat fédéral peut contribuer à améliorer la gestion de ces derniers. De même, dans le droit fil du principe de subsidiarité, la participation des sous-ensembles urbains peut améliorer la gestion de l'ensemble auquel ils appartiennent, en l'occurrence la ville.

Depuis la fusion des communes de 1975, la distance séparant les citoyens de leurs mandataires locaux a tellement augmenté que l'intérêt des citoyens pour la politique communale ou leur participation à celle-ci ont disparu. L'article 127 de la nouvelle loi communale permet certes au Roi de diviser le territoire d'une commune en districts, mais cette division est purement administrative. Par ailleurs, des conseils de district ont été créés en certains endroits, notamment à Anvers, mais ils ne jouissent d'aucune légitimité.

Les districts et les conseils de district qui y sont créés doivent cependant remplir une mission sociologique bien définie et servir de pont entre les citoyens de la ville et ses décideurs politiques. Pour pouvoir s'acquitter convenablement de cette mission, les con-

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

de districtsraden een grotere bevoegdheid krijgen dan de louter adviserende. Op grond van die eigen verantwoordelijkheden is het derhalve ook noodzakelijk dat een zo democratisch mogelijke werking van de districtsraad wordt gegarandeerd. Niet alleen zal de samenstelling van de districtsraad een afspiegeling zijn van de politieke verhoudingen in het betrokken district, maar ook het bureau van de districtsraad moet deze verhoudingen weergeven en de samenstelling ervan zal dus aan elke coalitievorming worden onttrokken.

Aangezien de gemeentewet in geen afzonderlijke bepalingen voorziet wat de stad als entiteit betreft (wat verwonderlijk is, vooral in het licht van de voorbeelden uit de buurlanden), kan enkel een grondwetswijziging de oprichting van districtstraden in de hierboven bedoelde vorm mogelijk maken. Aan dit voorstel gaan dan ook twee voorstellen tot herziening van de Grondwet (artikels 41 en 162) vooraf.

G. ANNEMANS
I. LOWIE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 120 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Art. 120. — De gemeenteraad :

1° benoemt de leden van alle commissies die verband houden met het bestuur van de gemeente, alsmede de vertegenwoordigers van de gemeente in de verenigingen van gemeenten; hij kan die mandaten intrekken;

2° kan districtsraden oprichten, die werken volgens een reglement van orde, door de gemeenteraad goedgekeurd; de bevoegdheden van de districtsraden worden hun door de gemeenteraad toegewezen, samen met de noodzakelijke financiële middelen; de besluiten van de districtsraden worden met een gewone meerderheid genomen;

3° bepaalt de grenzen van de districten, waarbij de grenzen van vroegere zelfstandige gemeenten, waaraan de districten hun namen kunnen ontleen, als norm gelden;

4° bepaalt de presentiegelden van de voorzitter en de leden van de districtsraden;

seils de district doivent se voir conférer davantage que des compétences d'ordre purement consultatif. Compte tenu de ces nouvelles responsabilités propres qu'il conviendra d'accorder aux conseils de district, il est également nécessaire de garantir à ces conseils le fonctionnement le plus démocratique possible. Non seulement la composition du conseil de district devra être le reflet exact des rapports politiques existant au sein du district concerné, mais le bureau du conseil de district devra également refléter ces rapports, ce qui empêchera toute coalition de décider de sa composition.

Etant donné que la loi communale ne contient pas de dispositions particulières relatives à la ville en tant qu'entité (ce qui est surprenant, surtout lorsqu'on considère l'exemple des pays voisins), seule une révision de la Constitution peut permettre la création de conseils de district dans la forme décrite ci-dessus. La présente proposition fait donc suite à deux propositions de révision de la Constitution (articles 41 et 162).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 120 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 120. Le conseil communal :

1° nomme les membres de toutes les commissions associées à la gestion de la commune, ainsi que les représentants de la commune au sein des associations de communes; il peut retirer ces mandats;

2° peut organiser des conseils de district fonctionnant selon un règlement d'ordre intérieur approuvé par le conseil communal; le conseil communal fixe les compétences des conseils de district ainsi que les moyens financiers nécessaires qui leur sont alloués; les décisions des conseils de district sont prises à la majorité simple;

3° fixe les limites des districts, qui correspondent aux limites des anciennes communes fusionnées, auxquelles les districts peuvent emprunter leur nom;

4° fixe les jetons de présence du président et des membres des conseils de district;

5° stelt de districtsraden samen per partij, volgens de evenredige vertegenwoordiging van het aantal kiezers in het district; daartoe worden in de gemeenten die districtsraden oprichten, de kiesbureaus aangepast aan de districtsgrenzen;

6° benoemt per districtsraad een bureau, als afspiegelingscollege van de districtsraad; het bureau laat een waarnemer toe van elke partij die minstens twee effectieve leden afvaardigt naar de districtsraad;

7° benoemt één effectief districtsraadslid per 2 000 inwoners van het betrokken district. »

19 januari 1996.

G. ANNEMANS
I. LOWIE

5° compose les conseils de district par parti, selon le système de la représentation proportionnelle du nombre d'électeurs du district; à cet effet, les bureaux électoraux sont adaptés en fonction des limites des districts dans les communes qui créent des conseils de district;

6° nomme, par conseil de district, un bureau dont la composition est proportionnelle à celle du conseil de district; un observateur de chaque parti comptant au moins deux membres effectifs au sein du conseil de district peut assister aux réunions du bureau;

7° nomme un conseiller de district effectif par 2 000 habitants du district concerné. »

19 janvier 1996.

