

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

10 JUIN 1997

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**modifiant les lois spéciales relatives
aux Communautés et aux Régions en
vue de leur rendre applicables les
obligations fédérales en matière de
liste de mandats et de déclaration de
patrimoine**

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 1er avril 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur une proposition de loi spéciale "modifiant les lois spéciales relatives aux Communautés et aux Régions en vue de leur rendre applicables les obligations fédérales en matière de liste de mandats et de déclaration de patrimoine" (Doc. Chambre, n° 381/1 - 95/96), a donné le 28 mai 1997 l'avis suivant qui porte également sur la compétence conformément à l'article 85bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat :

Voir:

- 381 - 95 / 96 :

— N° 1 : Proposition de loi spéciale de MM. Jean-Pierre Viseur et Jef Tavernier

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

10 JUNI 1997

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wetten
betreffende de gemeenschappen en de
gewesten teneinde de federale
verplichtingen inzake de lijst van
mandaten en de vermogensaangifte
toe te passen op die deelgebieden**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 april 1997 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorstel van bijzondere wet "tot wijziging van de bijzondere wetten betreffende de gemeenschappen en de gewesten teneinde de federale verplichtingen inzake de lijst van mandaten en de vermogensaangifte toe te passen op die deelgebieden" (Gedr. St. Kamer, nr. 381/1 - 95/96), heeft op 28 mei 1997 het volgende advies gegeven, dat eveneens betrekking heeft op de bevoegdheidskwestie, overeenkomstig artikel 85bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State :

Zie:

- 381 - 95 / 96 :

— N° 1 : Voorstel van bijzondere wet van de heren Jean-Pierre Viseur en Jef Tavernier

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

La loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine rend obligatoire pour un certain nombre de membres d'organes communautaires et régionaux, le dépôt d'une déclaration mentionnant tous les mandats, fonctions dirigeantes ou professions qu'ils ont exercés au cours de l'année précédente, ainsi qu'une déclaration de leur patrimoine dans le mois qui suit celui de leur première entrée en fonction.

Ces obligations sont identiques à celles prescrites pour les fonctions correspondantes des institutions fédérales par la loi (ordinaire) du 2 mai 1995 ayant le même objet.

Le but de la proposition soumise à l'avis de la section de législation est de substituer à la législation spéciale existante une loi spéciale se limitant à référer aux dispositions légales ordinaires, en les rendant applicables aux fonctions et mandats correspondants relevant des Communautés ou des Régions.

La proposition de loi spéciale ne renvoie toutefois pas à une disposition précise du législateur ordinaire actuellement en vigueur, mais bien d'une manière générale "aux obligations prévues par la loi en matière de dépôts de listes de mandats, fonctions et professions et de déclaration de patrimoine concernant les ministres et secrétaires d'Etat fédéraux ...".

Ainsi qu'en témoignent les développements (1), l'intention des auteurs de la proposition est clairement de faire référence non seulement aux dispositions légales ordinaires en vigueur dans cette matière, mais également aux modifications futures qui leur seront apportées.

Comme le signalait le Conseil d'Etat à l'égard de la disposition qui allait devenir l'actuel article 23 de la loi du 8 août 1980, cette technique législative permet d'assurer, pour l'avenir également, "l'égalité de traitement des mandataires nationaux, d'une part, et des mandataires des Communautés et des Régions d'autre part" (2).

Dans la mesure où la présente proposition tend à faire respecter le principe d'égalité entre les mandataires fédéraux et ceux des Communautés et des Régions, le procédé utilisé est admissible.

(1) Voyez, notamment, p. 3, alinéa 1er : "... Avec pour conséquence que toute modification de ces législations, ainsi que toute législation future concernant la même matière, s'appliqueront automatiquement aux Régions et aux Communautés."

(2) Avis de la section de législation du Conseil d'Etat L. 13.622/VR, donné le 6 juin 1980 (doc. parl., Sénat, 434 (1979-1980) - n° 1 (annexe), p. 6).

De bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, stelt voor een bepaald aantal leden van Gemeenschaps- en Gewestorganen het indienen verplicht van een aangifte waarin zij melding maken van alle mandaten, leidinggevende functies of beroepen die ze tijdens het voorgaande jaar hebben uitgeoefend, alsmede van een vermogensaangifte in de loop van de maand na die waarin zij voor het eerst hun ambt aanvaard hebben.

Die verplichtingen zijn dezelfde als die welke bij de (gewone) wet van 2 mei 1995 met hetzelfde onderwerp worden opgelegd voor de overeenstemmende functies bij de federale instellingen.

Het doel van het voorstel dat ter fine van advies aan de afdeling wetgeving wordt voorgelegd, is de bestaande bijzondere wetgeving te vervangen door een bijzondere wet die zich beperkt tot het verwijzen naar de bepalingen van de gewone wet en deze toepasselijk verklaart op de overeenstemmende functies en mandaten die onder de Gemeenschappen en Gewesten ressorteren.

Het voorstel van bijzondere wet verwijst evenwel niet naar een welomschreven thans geldende bepaling van de gewone wetgever, maar wel in het algemeen naar "de verplichtingen opgenomen in de wet betreffende de indiening van lijsten van mandaten, ambten en beroepen en van vermogensaangiften, die gelden voor de federale ministers en staatssecretarissen ...".

Zoals blijkt uit de toelichting (1) ligt het duidelijk in de bedoeling van de indieners van het voorstel niet alleen te verwijzen naar de terzake geldende bepalingen van de gewone wet, maar tevens naar de wijzigingen die er in de toekomst in zullen worden aangebracht.

De Raad van State heeft ten aanzien van de bepaling die het huidige artikel 23 van de wet van 8 augustus 1980 zou worden, erop gewezen dat deze wetgevingstechniek het mogelijk maakt "een gelijke behandeling van de nationale gezagsdragers enerzijds en de gezagsdragers van de Gemeenschappen en de Gewesten anderzijds" ook in de toekomst te waarborgen (2).

In zoverre dit voorstel ertoe strekt de inachtneming van het beginsel van de gelijkheid van de federale gezagsdragers en die van de Gemeenschappen en de Gewesten af te dwingen, is de gevolgde werkwijze aanvaardbaar.

-
- (1) Zie onder meer blz. 3, eerste lid : "Dat heeft tot gevolg dat elke wijziging van die wetten, alsmede elke latere wetgeving betreffende dezelfde aangelegenheid, automatisch van toepassing zijn op de Gewesten en de Gemeenschappen."
- (2) Advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State, L. 13.622/VR, gegeven op 6 juni 1980 (Gedr. St. Senaat, 434 (1979-1980)- nr. 1 (bijlage), blz. 6).

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

président,
voorzitter,

Y. KREINS,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordina-
tion a été rédigée et exposée
par M. P. BROUWERS, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitge-
bracht door de H. L. DETROUX,
adjunct-auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd
opgesteld en toegelicht door
de H. P. BROUWERS, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlan-
daise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS

