

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

23 JANUARI 1996

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wetten
betreffende de gemeenschappen en de
gewesten teneinde de federale
verplichtingen inzake de lijst van
mandaten en de vermogensaangifte
toe te passen op die deelgebieden**

**(Ingediend door de heren Jean-Pierre Viseur
en Jozef Tavernier)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, golden de federale verplichtingen ter zake reeds voor de gemeenschappen en de gewesten. Deze bijzondere wet is in feite het evenbeeld van de (gewone) wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Het enige verschil tussen beide wetten ligt in het feit dat de gewone wet hoofdzakelijk van toepassing is op de titularissen van mandaten, ambten en beroepen die onder de federale Staat ressorteren, terwijl de bijzondere wet van toepassing is op de mandaten, ambten en beroepen die onder de belangrijkste gewesten en gemeenschappen van het land ressorteren.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

23 JANVIER 1996

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**modifiant les lois spéciales relatives
aux Communautés et aux Régions en
vue de leur rendre applicables les
obligations fédérales en matière de
liste de mandats et de déclaration de
patrimoine**

**(Déposée par MM. Jean-Pierre Viseur et
Jozef Tavernier)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine avait déjà rendu applicable aux Communautés et aux Régions les obligations fédérales en cette matière. Cette loi spéciale est en fait la sœur jumelle de la loi (ordinaire) du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. La seule différence entre ces deux lois réside dans le fait que la loi ordinaire s'applique principalement à des titulaires de mandats, fonctions et emplois relevant de l'Etat fédéral, tandis que la loi spéciale s'applique à ceux qui relèvent des principales Régions et Communautés du pays.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

We mogen namelijk niet uit het oog verliezen dat die twee wetten het resultaat zijn van een splitsing van een wetsvoorstel (Stuk Kamer n° 1697/1-94/95) waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht (Stuk Senaat n° 1334/2-94/95). In dat advies wordt erop gewezen dat de in uitzicht gestelde verplichtingen alleen via een bijzondere wet kunnen worden opgelegd aan de titularissen van mandaten, ambten en beroepen die onder de gewesten en gemeenschappen ressorteren, met uitzondering van de Duitstalige Gemeenschap.

Met uitzondering van het toepassingsveld *ratione personae*, heeft de bijzondere wet de bepalingen van de gewone wet dan ook letterlijk overgenomen. Die wetgevende handelwijze heeft evenwel een groot na-deel.

Probleem is immers dat voor elke wijziging in de gewone wet, behalve met betrekking tot het toepassingsveld, een identieke wijziging in de bijzondere wet vereist is indien die wijziging eveneens moet gelden voor de gemeenschappen en de gewesten. Elke nieuwe wetgevende bepaling met betrekking tot de indiening van lijsten van mandaten die men toegepast zou willen zien zowel op het federale niveau als op het niveau van de deelgebieden, zal moeten worden gesplitst in een gewone en een bijzondere wet.

De mogelijkheid dat deze bijzonder logge procedure ooit wordt toegepast, is zeer reëel. Artikel 5 van de gewone wet van 2 mei 1995 bepaalt namelijk dat de wijze waarop de lijsten van mandaten en de vermogensaangiften worden opgesteld, neergelegd en gecontroleerd, wordt geregeld bij een andere wet. De bijzondere wet van 2 mei 1995 bepaalt hetzelfde, maar in dit geval wordt een bijzondere wet in uitzicht gesteld. Zo ook zou ons wetsvoorstel dat voor de federale parlementsleden nieuwe onverenigbaarheden en ontzeggingen, alsmede nieuwe verplichtingen op het stuk van de indiening van lijsten van mandaten, ambten en beroepen instelt, normalerwijze een tegenhanger moeten hebben in de vorm van een voorstel van bijzondere wet, aangezien wij aansturen op een parallelisme met de verkozenen van de gewesten en de gemeenschappen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die voortdurende tweedeling van de wetgeving en de bijzonder logge parlementaire procedure die daarbij komt kijken, te voorkomen. De hier voorgestelde regeling is gebaseerd op de regeling die krachtens artikel 23 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen van toepassing is op parlementaire en ministeriële onverenigbaarheden. Dat artikel bepaalt : « *De onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en de gewezen leden van de Wetgevende Kamers, bepaald bij de wet, zijn van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschaps- en Gewestministers, alsook op de leden en gewezen leden van de Raden, wat betreft de ambten die van de Gemeenschap of het Gewest afhangen* ».

Il faut en effet se souvenir que ces deux lois résultent du dédoublement d'une proposition de loi (Doc. Chambre n° 1697/1-94/95) sur laquelle le Conseil d'Etat avait rendu un avis (Doc. Sénat n° 1334/2-94/95) dans lequel il indiquait que les obligations prévues ne pouvaient être imposées à des titulaires de mandats, fonctions et emplois relevant des Régions et Communautés (en dehors de la Communauté germanophone), que par le biais d'une loi spéciale.

A l'exception du champ d'application *ratione personae*, la loi spéciale a dès lors repris textuellement les dispositions de la loi ordinaire. Ce procédé législatif présente cependant un inconvénient majeur.

Cet inconvénient tient dans le fait que toute modification de la loi ordinaire, autre que son champ d'application, nécessitera, si on souhaite que cette modification soit également applicable aux Communautés et aux Régions, une modification identique de la loi spéciale. De même, toute disposition législative nouvelle en matière de dépôt de listes de mandats qu'on souhaiterait voir appliquée tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées, devra être dédoublée en une loi ordinaire et une loi spéciale.

La perspective de cette procédure extrêmement lourde est loin d'être hypothétique. La loi ordinaire du 2 mai 1995 prévoit en effet, en son article 5, que les modalités de présentation, de dépôt et de contrôle des listes de mandats et déclarations de patrimoine seront réglées par une autre loi, tandis que la loi spéciale du 2 mai 1995 prévoit la même chose, mais il s'agira dans ce cas d'une loi spéciale. De même, notre proposition de loi établissant, à l'égard des parlementaires fédéraux, de nouvelles incompatibilités et interdictions, ainsi que de nouvelles obligations en matière de dépôt de liste de mandats, fonctions et professions, devrait normalement avoir son jumeau sous la forme d'une proposition de loi spéciale, puisque nous souhaitons le même parallélisme à l'égard des élus régionaux et communautaires.

La présente proposition de loi spéciale vise à éviter ce dédoublement constant de législation, et la procédure parlementaire extrêmement lourde que celui-ci implique. Le procédé proposé ici s'inspire de celui utilisé en matière d'incompatibilités parlementaires et ministérielles par l'article 23 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Cet article prévoit que « *les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, prévues par la loi, sont applicables mutatis mutandis, aux membres et anciens membres des Gouvernements de Communauté et de Région ainsi qu'aux membres et anciens membres des Conseils, en ce qui concerne les fonctions relevant de la Communauté ou de la Région* ».

Een dergelijke bepaling van algemene strekking heeft het voordeel dat ze ervoor zorgt dat alle federale wetten met betrekking tot een specifieke aangelegenheid van toepassing zijn op alle deelgebieden, zonder dat de teksten hiervan integraal moeten worden opgenomen in een of meer specifieke bijzondere wetten. Dat heeft tot gevolg dat elke wijziging van die wetten, alsmede elke latere wetgeving betreffende dezelfde aangelegenheid, automatisch van toepassing zijn op de gewesten en de gemeenschappen. Ter zake zal geen bijzondere wet meer vereist zijn, behalve indien de wetgever het principe of de draagwijdte van die automatische toepassing wenst te herzien.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met de vermelding dat de voorgestelde bijzondere wet onder de procedure valt van het verplicht bicameralisme, beantwoordt artikel 1 van dit wetsvoorstel aan een verplichting die voortvloeit uit artikel 83 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van dit voorstel strekt ertoe in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een nieuwe bepaling in te voegen die de ministers en staatssecretarissen van de gewesten en de gemeenschappen, de leden van de parlementen van de deelgebieden, de ambtenaren-generaal van de ministeries van de gewesten en de gemeenschappen, de administrateurs-generaal van de instellingen van openbaar nut waarop een gemeenschap of een gewest toezicht houdt, de bestuurders van de handelsvennootschappen waarvan de gewesten of de gemeenschappen meerderheidsaandeelhouder zijn, alsmede de leden van de ministeriële kabinetten van de gewest- en gemeenschapsregeringen, onderwerpt aan de verplichtingen opgenomen in de wet betreffende de indiening van lijsten van mandaten, ambten en beroepen en van vermogensaangiften met betrekking tot de overeenkomstige ambten en mandaten die onder de federale Staat ressorteren.

De gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, maar ook de wet tot uitvoering van artikel 5 betreffende de wijze waarop de lijsten van mandaten en de vermogensaangiften moeten worden opgesteld, neergelegd en gecontroleerd, evenals de latere wijzigingen in beide wetten of elke nieuwe wetgeving ter zake, zijn aldus automatisch van toepassing op de gewesten en de gemeenschappen.

Dit wetgevend procédé is volledig gebaseerd op het huidige artikel 23 van de bijzondere wet van 8 au-

Ce type de disposition de portée générale présente l'avantage de rendre applicable aux entités fédérées toutes les législations fédérales relatives à une matière donnée, sans que les textes de celles-ci doivent être intégralement repris dans une ou plusieurs lois spéciales particulières. Avec pour conséquence que toute modification de ces législations, ainsi que toute législation future concernant la même matière, s'appliqueront automatiquement aux Régions et aux Communautés. Plus aucune loi spéciale ne devra être prise en ce domaine, sauf si le législateur souhaite revoir le principe ou l'étendue de cette application automatique.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

En précisant que la loi spéciale proposée relève de la procédure du bicaméralisme égalitaire, l'article 1^{er} de la présente proposition de loi est conforme à la prescription de l'article 83 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la présente proposition vise à insérer dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une disposition nouvelle rendant applicable aux ministres et secrétaires d'Etat régionaux et communautaires, aux membres des assemblées fédérées, aux fonctionnaires généraux des ministères de Communauté et de Région, aux administrateurs généraux des organismes d'intérêt public sur lesquels une communauté ou une région exerce la tutelle, aux administrateurs des sociétés commerciales dont les régions ou les communautés sont actionnaires majoritaires, ainsi qu'aux membres des cabinets ministériels des gouvernements régionaux et communautaires, les obligations prévues par la loi en matière de dépôt de listes de mandats, fonctions et professions et de déclaration de patrimoine concernant les fonctions et mandats correspondants relevant de l'Etat fédéral.

De cette manière, la loi ordinaire du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, mais aussi la loi qui en exécutera l'article 5 concernant les modalités de présentation, de dépôt et de contrôle des listes de mandats et déclaration de patrimoine, ainsi que les modifications ultérieures de ces deux lois ou toute autre législation nouvelle en cette matière, seront automatiquement applicables aux régions et aux communautés.

S'agissant d'un procédé législatif directement inspiré de l'actuel article 23 de la loi spéciale du 8 août

gustus 1980. Daarom leek het ook logisch deze nieuwe bepaling in te voegen als een nieuwe tweede paragraaf in dat artikel, waardoor de huidige tekst van artikel 23 de eerste paragraaf wordt.

Art. 3 en 4

De bepaling die bij het voorgaande artikel wordt ingevoegd in artikel 23 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is op zich alleen van toepassing op de Vlaamse en de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest. Dat artikel 23 is evenwel ook van toepassing op de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel 12, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, dat krachtens artikel 35, § 3, van dezelfde bijzondere wet eveneens geldt voor de leden van de Brusselse regering.

Die trapsgewijze toepassingen zijn blijkbaar te beperkt, aangezien in dat geval de federale wetgevingen betreffende de indiening van lijsten van mandaten en vermogensaangiften niet zouden gelden voor de titularissen van mandaten of leidinggevende ambten in de besturen, de instellingen van openbaar nut, de handelsvennootschappen en de ministeriële kabinetten die onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteren, en dat in tegenstelling tot wat geldt voor hun tegenhangers bij het Waals Gewest of bij de Vlaamse of de Franse Gemeenschap.

Teneinde deze scheefftrekking te corrigeren strekt artikel 3 van dit voorstel ertoe artikel 23 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 toe te passen op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het algemeen, zonder vermelding van de betrokken instelling of instellingen. Daartoe wordt de verwijzing naar dat artikel 23 opgenomen in artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, dat net als artikel 23 in de bijzondere wet van 8 augustus 1980, deel uitmaakt van titel III — « De machten », hoofdstuk I — « Algemene bepalingen ». Bijgevolg wordt in artikel 4 van dit voorstel de verwijzing naar artikel 23, die is opgenomen in artikel 12, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen, opgeheven. Dat tweede lid wordt namelijk overbodig aangezien de toepassing van artikel 23 die erdoor wordt geregeld, minder omvattend is dan de bepaling die in het bovenvermelde artikel 8 wordt ingevoegd.

Art. 5

Aangezien de gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, alsook de toekomstige wet tot uitvoering ervan, krachtens de artikelen 2 tot 4 van dit voorstel van toepassing worden op de Vlaamse en de Franse Gemeenschap en op het Waals en het Brussels Gewest, wordt de bijzondere wet van 2 mei 1995

1980, il est apparu logique d'inclure cette disposition nouvelle comme deuxième paragraphe de cet article, son texte actuel en devenant le paragraphe premier.

Art. 3 et 4

La disposition insérée par l'article précédent à l'article 23 de la loi spéciale du 8 août 1980 ne s'applique en tant que telle qu'aux Communautés française et flamande, ainsi qu'à la Région wallonne. Cet article 23 s'applique néanmoins aussi au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 12, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, lequel est également rendu applicable aux membres du gouvernement bruxellois par l'article 35, § 3, de la même loi spéciale.

Ces applications en cascade apparaissent toutefois trop limitées puisque, dans ce cas, les législations fédérales en matière de dépôt de listes de mandats et de déclarations de patrimoine ne s'imposeraient pas aux titulaires de mandats ou de fonctions dirigeantes dans les administrations, les organismes d'intérêts publics, les sociétés commerciales et les cabinets ministériels relevant de la Région de Bruxelles-Capitale, et ce, contrairement à leurs homologues de la Région wallonne et des Communautés française et flamande.

Afin de corriger cela, l'article 3 de la présente proposition vise à rendre l'article 23 de la loi spéciale du 8 août 1980 applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en général, sans précision du ou des organes concernés. Pour ce faire, la référence à cet article 23 est inscrite à l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, lequel, comme l'article 23 dans sa propre loi, fait partie du chapitre I^{er} — « Dispositions générales » du titre III — « Des pouvoirs ». En conséquence, l'article 4 de la présente proposition abroge la référence à l'article 23 que contient l'article 12, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale sur les institutions bruxelloises. Cet alinéa 2 devient en effet inutile puisque l'application qu'il fait de l'article 23 est moins englobante que celle insérée à l'article 8 susmentionné.

Art. 5

Les articles 2 à 4 de la présente proposition ayant rendu la loi ordinaire du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, ainsi que sa future loi d'exécution, applicables aux Communautés française et flamande et aux Régions wallonne et bruxelloise, la loi spéciale du 2 mai 1995 portant le même titre devient alors superflue. Elle

met hetzelfde opschrift derhalve overbodig. Die wet wordt bijgevolg opgeheven krachtens artikel 5 van dit voorstel van bijzondere wet.

est donc abrogée par l'article 5 de la présente proposition de loi spéciale.

J.-P. VISEUR
J. TAVERNIER

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

In artikel 23 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, waarvan de huidige tekst de eerste paragraaf zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 2. De verplichtingen opgenomen in de wet betreffende de indiening van lijsten van mandaten, ambten en beroepen en van vermogensaangiften, die gelden voor de federale ministers en staatssecretarissen, de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat, de ambtenaren-generaal van de federale ministeries, de administrateurs-generaal van de instellingen van openbaar nut die door de Staat worden gecontroleerd, de bestuurders van de handelsvennootschappen waarvan de Staat meerderheidsaandeelhouder is, alsmede de leden van de ministeriële kabinetten van de federale regering, zijn, de nodige aanpassingen in acht genomen, van toepassing op de overeenkomstige ambten en mandaten die van de gemeenschap of van het gewest afhangen. ».

Art. 2

A l'article 23 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. Les obligations prévues par la loi en matière de dépôt de listes de mandats, fonctions et professions et de déclaration de patrimoine concernant les ministres et secrétaires d'Etat fédéraux, les membres de la Chambre des représentants et du Sénat, les fonctionnaires généraux des ministères fédéraux, les administrateurs généraux des organismes d'intérêt public soumis au contrôle de l'Etat, les administrateurs des sociétés commerciales dont l'Etat est l'actionnaire majoritaire, ainsi que les membres des cabinets ministériels du gouvernement fédéral, sont applicables, moyennant les adaptations nécessaires, aux fonctions et mandats correspondants relevant de la communauté ou de la région. ».

Art. 3

In artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, worden de woorden « en 20 tot 22 » vervangen door de woorden « en 20 tot 23 ».

Art. 3

A l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les mots « et 20 à 22 » sont remplacés par les mots « et 20 à 23 ».

Art. 4

Artikel 12, § 2, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

Art. 4

L'article 12, § 2, alinéa 2, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 5

De bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt opgeheven.

18 december 1995.

Art. 5

La loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est abrogée.

18 décembre 1995.

J.-P. VISEUR
J. TAVERNIER

