

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

21 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971

(Ingediend door de heren Joos Wauters en
Thierry Detienne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De werkgelegenheid wordt al jaren als topprioriteit ingeschreven op de politieke agenda. Inderdaad, de strijd tegen werkloosheid is de belangrijkste uitdaging voor het politiek handelen van vandaag.

943 664 mensen op actieve leeftijd kunnen niet aan bod komen op de arbeidsmarkt. Zoveel honderdduizenden die dagelijks geconfronteerd blijven met een persoonlijk drama en die aangetast worden in hun menselijke waardigheid. In deze hoge werkloosheidsgraad ligt de kiem van de duale samenleving. Verkorting van de arbeidsduur is een structurele hefboom om op het vraagstuk van de werkloosheid een antwoord te bieden.

De Groenen menen dat iedere werknemer het recht moet krijgen om zijn arbeidsduur te verkorten tot 30 uur en dit met gecompenseerde aanwerving. Een voorstel dienaangaande zal binnen afzienbare tijd ook ingediend worden. Maar in afwachting daarvan vinden wij dat er nu een duidelijk en positief signaal moet gegeven worden in het kader van een veralgemening van de 38-urenweek. Sinds 1978 is er

(*) Tweede zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

21 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail

(Déposée par MM. Joos Wauters et
Thierry Detienne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des années déjà, l'emploi est une des priorités du monde politique. La lutte contre le chômage est en effet aujourd'hui un des principaux défis qu'il entend affronter.

A l'heure actuelle, 943 664 personnes en âge de travailler ne trouvent pas de place sur le marché du travail. Cela signifie que chacun de ces centaines de milliers de Belges vit quotidiennement un drame personnel et est blessé dans sa dignité d'être humain. Ce taux de chômage élevé porte en lui le germe d'une société duale. Or, la réduction du temps de travail constitue un moyen de résoudre structurellement le problème du chômage.

Le Verts estiment qu'il faut reconnaître à chaque travailleur le droit de limiter la durée de ses prestations à 30 heures et que cette réduction du temps de travail doit être compensée par l'engagement de personnel. Ils déposeront prochainement une proposition de loi dans ce sens. Toutefois, en attendant cette initiative, nous estimons qu'il faut donner dès à présent un signal clair et positif dans le cadre de la

(*) Deuxième session de la 49° législature.

geen enkele collectieve arbeidstijdvermindering bij wet geregeld. De wet van 20 juli 1978 bevestigde het interprofessioneel akkoord van 1975 waarbij de arbeidsduur op 40 uur werd vastgelegd. De befaamde « tunnelperiode » van de jaren tachtig legde een andere dimensie in de discussie rond arbeidsduurvermindering. Flexibiliteit, promotie van deeltijdse arbeid onder meer in de social-profit sectoren, beroepsloopbaanonderbreking, legden de verantwoordelijkheid te veel bij de individuele werknemer. De collectieve dimensie kwam terug aan bod bij de interprofessionele onderhandelingen einde 1986. In het interprofessioneel akkoord van 1987-1988 werd overeengekomen om de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur op 38 uren te brengen. Vele sectoren hebben deze mogelijkheid aangewend om sectoriële en ondernemingsakkoorden te sluiten. Nochtans bleven vele werknemers uit andere sectoren nog uitgesloten van deze arbeidsduurvermindering. Hoewel de sociale partners hadden afgesproken om, na evaluatie, een suppletieve collectieve overeenkomst te sluiten voor de niet gedekte sectoren, is men er niet in geslaagd om in de Nationale Arbeidsraad tot een akkoord te komen. In de daaropvolgende interprofessionele akkoorden lag van vakbondszijde de eis van de 38-urenweek op de onderhandelingsstafel. Maar de werkgevers hebben deze eis blijven afwijzen, niettegenstaande de druk en de verschillende voorstellen van de twee grote vakbonden. Gezien de sociale partners niet tot een akkoord kwamen kon de regering de verantwoordelijkheid voor een eigen initiatief afwentelen op de mislukking van de interprofessionele akkoorden.

Mede daarom heeft de regering veel eerder ingespeeld op de individuele arbeidsduurverkorting, waarbij de verantwoordelijkheid ten volle op het individu komt te liggen.

Beroepsloopbaanonderbreking, deeltijdse arbeid, bedrijfsplannen leggen de nadruk op de individuele keuze en, zoals uit de cijfers blijkt, laten nauwelijks het totale arbeidsvolume toenemen. Bovendien wordt die keuze veelal te beperkend ervaren omdat er geen wezenlijk recht bestaat in hoofde van de werknemer.

Het is geen goede oplossing om de individuele werknemer een schuldgevoel aan te praten voor de massale werkloosheid, terwijl er wordt vastgesteld dat de bedrijfswinsten steeds maar blijven toenemen. Indien de werkgelegenheid werkelijk een topprioriteit is, zijn maatregelen naar een collectieve arbeidsduurvermindering noodzakelijk.

Michet Nollet, ABVV-voorzitter, verklaarde in *De Morgen* (van 25 november 1995) dat er nog 400 000 werknemers werken in het regime van de 40-uren werkweek. Vanuit een sociaal gelijkheidsbe-

généralisation de la semaine de 38 heures. Depuis 1978, la loi n'a prévu aucune réduction générale de la durée du travail. La loi du 20 juillet 1978 a confirmé l'accord interprofessionnel de 1975 fixant la durée du travail à 40 heures/semaine. La discussion relative à la réduction de la durée du travail a pris une autre dimension dans les années quatre-vingt, lorsque nous étions censés voir enfin le bout du « tunnel ». Les formules de flexibilité, de promotion du travail à temps partiel, notamment dans le secteur non-marchand, et d'interruption de carrière ont trop fait appel à la responsabilité individuelle des travailleurs. La dimension collective a repris ses droits lors des négociations interprofessionnelles menées fin 1986. L'accord interprofessionnel de 1987-1988 prévoyait de réduire la durée hebdomadaire moyenne du travail à 38 heures. De nombreux secteurs ont concrétisé cette possibilité dans les accords conclus à leur niveau ou à l'échelle des entreprises, alors que nombre de travailleurs occupés dans d'autres secteurs n'ont pu profiter de cette réduction de la durée du travail. Bien que les interlocuteurs sociaux eussent convenu de conclure, après évaluation, une convention collective supplétive, pour les secteurs non couverts, ils ne sont pas parvenus à un accord au sein du Conseil national du travail. Lors des négociations interprofessionnelles suivantes, les organisations syndicales ont revendiqué la semaine de 38 heures, mais les employeurs ont continué de rejeter cette revendication en dépit des pressions et des différentes propositions formulées par les deux grandes organisations syndicales. Comme les partenaires sociaux ne sont pas parvenus à conclure un accord, le gouvernement, prétextant cet échec, a pu prendre lui-même l'initiative.

C'est une des raisons pour lesquelles le gouvernement a plutôt mis l'accent sur la réduction individuelle de la durée du travail, dont la responsabilité incombe à chaque travailleur.

L'interruption de carrière, le travail à temps partiel et les plans d'entreprise mettent l'accent sur le choix individuel et, ainsi qu'il ressort des statistiques, n'entraînent pratiquement aucune augmentation du volume global de travail.

En outre, ce choix est souvent jugé trop restrictif, car il n'existe aucun droit réel dans le chef du travailleur. Il ne s'agit pas de faire endosser aux travailleurs la responsabilité du chômage, alors qu'on constate que les entreprises engrangent des bénéfices de plus en plus considérables. Si l'emploi constitue réellement une priorité absolue, des mesures de réduction collective du temps de travail s'imposent.

Michel Nollet, président du syndicat FGTB, déclarait il y a peu au quotidien *De Morgen* (édition du 25 novembre 1995) que 400 000 travailleurs sont encore soumis au régime des 40 heures de travail heb-

ginsel moeten wij erin slagen om aan deze werknemers de 38-uren werkweek toe te kennen en zo de kans te bieden aan duizenden werklozen om zich te integreren in het arbeidsproces teneinde de verdere toename van de duale samenleving tegen te gaan.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19, eerste lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971 worden de woorden « veertig uren » vervangen door de woorden « achtendertig uren ».

Art. 3

In artikel 28, § 2 van dezelfde wet worden de woorden « veertig uren » vervangen door de woorden « achtendertig uren ».

Art. 4

In artikel 29, § 2, eerste lid van dezelfde wet worden de woorden « veertig uren » vervangen door de woorden « achtendertig uren ».

6 december 1995.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

domadaire. Il est impératif, dans un souci d'équité sociale, que nous parvenions à étendre à ces travailleurs le régime des 38 heures de travail hebdomadaire. Cette mesure permettrait en effet à des milliers de chômeurs de trouver un emploi et contribuerait à enrayer la dualisation de notre société.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 19, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

Art. 3

A l'article 28, § 2, de la même loi, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

Art. 4

A l'article 29, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

6 décembre 1995.