

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

22 NOVEMBER 1995

WETSVOORSTEL

tot invoering van een recht op loopbaanonderbreking voor alle werknemers

(Ingediend door de heren Hans Bonte en
Hieronymus Cuyt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het overgrote deel van de werknemers heeft vandaag geen recht op loopbaanonderbreking. De werknemers kunnen wel de volledige schorsing of de vermindering van de arbeidsprestaties vragen op basis van een CAO of wegens palliatieve verzorging van een persoon. Bij ontstentenis van een op het niveau van het paritair comité of van de onderneming gesloten CAO verleent CAO n° 56 een recht op beroepsloopbaanonderbreking aan maximum 1 % van het gemiddeld aantal werknemers dat tijdens het afgelopen kalenderjaar in de onderneming was tewerkgesteld. Maar ook in het sociaal overleg op bedrijfs- of sectorniveau, onder meer bij het opstellen van de bedrijfsplannen tot herverdeling van de arbeid, wordt het recht op loopbaanonderbreking geregeld uitgebreid.

Zowel in het regeerakkoord als in het meerjarenplan voor de werkgelegenheid worden de veralgemening van dit recht evenals de verruiming van de mogelijke formules van loopbaanonderbreking in het vooruitzicht gesteld. Naast de mogelijkheden van

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

22 NOVEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

instaurant le droit à l'interruption de carrière pour tous les travailleurs

(Déposée par MM. Hans Bonte et
Hieronymus Cuyt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À l'heure actuelle, la plupart des travailleurs n'ont pas le droit d'interrompre leur carrière. Ils peuvent cependant demander la suspension totale ou la réduction de leurs prestations de travail sur la base d'une CCT ou pour cause de soins palliatifs. En l'absence d'une CCT conclue au niveau de la commission paritaire ou de l'entreprise, la CCT n° 56 octroie le droit à l'interruption de carrière à 1 % maximum du nombre moyen de travailleurs qui étaient occupés dans l'entreprise au cours de l'année civile écoulée. Toutefois, le droit à l'interruption de carrière est régulièrement étendu dans le cadre de la concertation sociale au niveau des entreprises et des secteurs, notamment lors de l'établissement des plans d'entreprise tendant à la redistribution du travail.

Tant l'accord de gouvernement que le plan pluriannuel pour l'emploi prévoient de généraliser ce droit ainsi que d'accroître les possibilités en matière d'interruption de carrière. Ils proposent, en plus de l'interruption de carrière à temps plein et à mi-

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

voltijdse en halftijdse loopbaanonderbreking wordt een brede waaier van deeltijdse loopbaanonderbreking voorgesteld. Zo zal ook een loopbaanonderbreking à rato van 1/3, 1/4 en 1/5-tijds mogelijk worden gemaakt. Ook de werkgevers zullen bijkomend gestimuleerd worden om het recht op loopbaanonderbreking toe te kennen. Deze stimulans bestaat uit een vermindering van de patronale RSZ-bijdrage op het loon van de vervanger, met een extra stimulans van 25 % gedurende één jaar als de vervanging gebeurt door een deeltijdse werknemer.

In het meerjarenplan voor de werkgelegenheid wordt ook gesteld dat dit recht geleidelijk en bij collectieve arbeidsovereenkomst moet worden veralgemeend.

Voor al het feit dat we vandaag met een enorme werkloosheid te maken hebben terwijl heel wat werknemers behoefte hebben om tijdelijk geheel of gedeeltelijk een stap terug te zetten, moet ons aanzetten tot een snelle veralgemening van dit recht. Daarbij moet ernaar gestreefd worden dat zowel mannen als vrouwen gebruik maken van dit recht.

Hoewel loopbaanonderbreking kan aangevraagd worden door vrouwen en mannen blijft het vandaag een typisch vrouwelijk fenomeen (ongeveer 85 % van het totaal).

De oorzaken hiervoor kunnen enerzijds gezocht worden in de maatschappelijke taakverdeling die tot gevolg heeft dat vrouwen op bepaalde tijdstippen van hun loopbaan « kiezen » voor een tijdelijke onderbreking hiervan om de zorg voor de kinderen of het huishouden op zich te nemen.

Anderzijds wijst het veelvuldig kiezen voor loopbaanonderbreking door vrouwen ook op het feit dat vrouwen vaak tewerkgesteld zijn in minder verantwoordelijke, minder interessante en dus vaak ook minder betaalde functies dan mannen.

Rekening houdend met deze feiten zullen mannen vaker aangezet worden om hun loopbaan voltijds of deeltijds te onderbreken wanneer de uitkering niet langer forfaitair is maar gerelateerd wordt met het gederfde inkomen.

Het kiezen voor een loopbaanonderbreking mag geenszins nadelige effecten hebben op de beroepssituatie van de betrokkene. Een degelijke ontslagbescherming van de werknemer, ook in geval van deeltijdse loopbaanonderbreking, en de garantie dat hij na verloop zijn betrekking opnieuw kan innemen, zijn daarom essentieel.

Het feit dat de werknemer tijdens zijn onderbreking verplicht vervangen wordt door een werkloze zorgt ervoor dat de loopbaanonderbreking zowel een goedkoop als een efficiënt instrument is om tot een rechtvaardiger verdeling van het werk te komen. De loopbaanonderbreking dient dan ook een recht te zijn voor alle werknemers, zowel in de private sector als bij de overheidsdiensten. Een recht dat niet gekoppeld wordt aan familiale of andere voorwaarden. Ook

temps, un large éventail de formules d'interruption de carrière à temps partiel. C'est ainsi qu'il sera possible d'opter pour un tiers-temps, un quart-temps et ou un cinquième-temps. Les employeurs seront, eux aussi, davantage encouragés à octroyer le droit à l'interruption de carrière, et ce, par le biais d'une réduction de la cotisation patronale à l'ONSS payée sur le salaire du remplaçant, un incitant supplémentaire de 25 % étant accordé pendant un an si le remplaçant est un chômeur à temps partiel.

Le plan pluriannuel pour l'emploi prévoit également que ce droit doit être progressivement généralisé par le biais de conventions collectives du travail.

C'est principalement la constatation que le taux de chômage est extrêmement élevé à l'heure actuelle, alors que de nombreux travailleurs éprouvent le besoin de se libérer complètement ou partiellement de leurs contraintes professionnelles pendant un certain temps, qui doit nous inciter à généraliser ce droit, tout en veillant, bien entendu, à ce que tant les hommes que les femmes puissent user de celui-ci.

Si l'interruption de carrière peut être demandée par les travailleurs des deux sexes, il s'avère toutefois qu'il s'agit d'un phénomène typiquement féminin (environ 85 % du nombre total de demandes).

Une des causes de cette situation est sans doute la répartition des tâches au sein de la société, qui a pour conséquence que des femmes, à certains moments de leur carrière, « choisissent » d'interrompre provisoirement leurs activités professionnelles afin de se consacrer à la garde des enfants ou aux soins du ménage.

Le fait que les femmes soient aussi nombreuses à vouloir bénéficier de l'interruption de carrière indique également qu'elles sont souvent occupées dans des fonctions comportant moins de responsabilités, moins intéressantes et donc souvent moins bien rémunérées que celles qu'occupent les hommes.

Compte tenu de cet état de choses, il est probable que les hommes seraient plus enclins à interrompre complètement ou partiellement leur carrière si l'allocation était, non plus forfaitaire, mais liée au revenu perdu.

Le fait d'opter pour une interruption de carrière ne peut avoir aucune incidence négative sur la situation professionnelle de l'intéressé. Aussi est-il primordial que le travailleur bénéficie d'une protection absolue, qui lui permette de retrouver son emploi, même en cas d'interruption à temps partiel.

L'obligation de remplacer le travailleur en interruption de carrière par un chômeur fait de l'interruption de carrière un instrument peu onéreux et efficace permettant de répartir plus équitablement le travail. Aussi l'interruption de carrière doit-elle être un droit tant pour les travailleurs du secteur privé que pour les agents des services publics; un droit qui ne soit plus subordonné à des circonstances familiales ou autres. Les travailleurs qui souhaitent se reti-

werknemers die om andere redenen zich tijdelijk wensen terug te trekken uit het arbeidsproces moeten over deze mogelijkheid beschikken.

Met dit wetsvoorstel willen we het recht op loopbaanonderbreking in al zijn vormen veralgemenen tot alle werknemers. Door de loopbaanonderbrekingsuitkering te berekenen in functie van het gederfde loon zullen ook mannen meer geïnteresseerd geraken in de loopbaanonderbreking.

H. BONTE

H. CUYT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 100, eerste en tweede lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Elke werknemer heeft recht op loopbaanonderbreking. Een uitkering in verhouding tot het gederfde loon wordt toegekend aan de werknemer die aan zijn of haar werkgever de toepassing vraagt van dit recht op loopbaanonderbreking. De werkgever moet de werknemer in loopbaanonderbreking vervangen door een vergoede volledige werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week of door een bestaansminimumtrekker. »

Art. 3

Artikel 101, eerste lid, van dezelfde wet, wordt vervangen door het volgende lid :

« Wanneer, met toepassing van artikel 100, eerste lid, de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wordt geschorst, mag de werkgever vanaf de dag van de aanvraag tot drie maanden na het einde van de schorsing, geen handeling verrichten die ertoe strekt eenzijdig een einde te maken aan de dienstbetrekking, behalve om een dringende reden als bedoeld in artikel 35 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, of om een voldoende reden. »

rer temporairement du circuit du travail pour d'autres raisons doivent pouvoir bénéficier de cette possibilité.

La présente proposition de loi vise à conférer à tous les travailleurs le droit à l'interruption de carrière et ce, sous toutes ses formes. Le montant de l'allocation d'interruption de carrière étant fonction du salaire perdu, les hommes seront désormais plus enclins à interrompre leur carrière.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 100, alinéas 1^{er} et 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales est remplacé par la disposition suivante :

« Tout travailleur a droit à l'interruption de carrière. Une allocation proportionnelle au salaire perdu est octroyée au travailleur qui demande à son employeur l'application de ce droit à l'interruption de carrière. L'employeur est tenu de remplacer le travailleur qui bénéficie d'une interruption de carrière par un chômeur complet indemnisé qui perçoit des allocations de chômage pour chaque jour de la semaine ou par une personne bénéficiant du minimum de moyens d'existence. »

Art. 3

L'article 101, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« En cas de suspension de l'exécution du contrat de travail en application de l'article 100, premier alinéa, l'employeur ne peut faire aucun acte tendant à mettre fin unilatéralement à la relation de travail, sauf pour motif grave au sens de l'article 35 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, ou pour motif suffisant, à partir du jour de la demande et jusqu'à l'expiration d'un délai de trois mois prenant cours à la fin de la suspension. »

Art. 4

In artikel 102 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de eerste paragraaf wordt vervangen door de volgende paragraaf :

« § 1. Elke werknemer heeft recht op een deeltijdse loopbaanonderbreking; hetzij halftijds, 1/3-, 1/4- of 1/5-tijds. Een uitkering in verhouding tot het gederfde loon wordt toegekend aan de werknemer die aan zijn of haar werkgever de toepassing vraagt van dit recht op deeltijdse loopbaanonderbreking.

De werkgever moet de werknemer in deeltijdse loopbaanonderbreking vervangen door een vergoede werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week of een bestaansminimumtrekker. »;

2° de tweede paragraaf wordt opgeheven.

26 oktober 1995.

H. BONTE
H. CUYT

Art. 4

A l'article 102 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er} est remplacé par le paragraphe suivant :

« § 1^{er}. Tout travailleur a droit à une interruption de carrière à temps partiel, que ce soit à mi-temps, à 1/3-temps, à 1/4-temps ou à 1/5^e temps. Une allocation proportionnelle au salaire perdu est octroyée au travailleur qui demande à son employeur l'application de ce droit à une interruption de carrière à temps partiel.

L'employeur est tenu de remplacer le travailleur qui bénéficie d'une interruption de carrière à temps partiel par un chômeur complet indemnisé qui perçoit des allocations de chômage pour chaque jour de la semaine ou par une personne bénéficiant du minimum de moyens d'existence. »;

2° le § 2 est supprimé.

26 octobre 1995.