

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

16 DÉCEMBRE 1996

PROPOSITION DE LOI

**complétant l'article 26, § 2,
de l'arrêté royal du 21 décembre 1967
portant règlement général
du régime de pension de retraite
et de survie des travailleurs salariés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. DIGHNEEF

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 1996.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Chevalier.

A. — Titulaires :

C.V.P. Mme D'Hondt (G.), MM.
Goutry, Lenssens, Mme Pieters (T.).
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.
P.R.L.- M. Bacquelaine, Mme Herzet.
F.D.F. M. Viseur (J.-J.).
Vl. M. Van den Eynde.
Blok
Agalev/M. Wauters.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mmes Creyf, van Kessel, MM. Verherstraeten, Willems.
MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
MM. Cortois, De Grauwe, Dewael, Lano.
MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
MM. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Laeremans.
MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele.

Voir :

- 241 - 95 / 96 :

- N°1 : Proposition de loi de MM. Wauters et Detienne.
- N°2 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

16 DECEMBER 1996

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel 26, § 2,
van het koninklijk besluit van
21 december 1967 tot vaststelling van
het algemeen reglement betreffende
het rust- en overlevingspensioen
voor werknemers**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DIGHNEEF

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel behandeld tijdens haar vergadering van 3 december 1996.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Chevalier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. Mevr. D'Hondt (G.), HH.
Goutry, Lenssens, Mevr. Pieters (T.).
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.
P.R.L.- H. Bacquelaine, Mevr. Herzet.
F.D.F. H. Viseur (J.-J.).
Vl. H. Van den Eynde.
Blok
Agalev/H. Wauters.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. Creyf, Mevr. van Kessel, HH. Verherstraeten, Willems.
HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
HH. Cortois, De Grauwe, Dewael, Lano.
HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
HH. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Laeremans.
HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. Mevr. Van de Castele.

Zie :

- 241 - 95 / 96 :

- N°1 : Wetsvoorstel van de heren Wauters en Detienne.
- N°2 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

M. Wauters indique qu'il est inadmissible que la législation incite les chômeurs âgés de longue durée à ne pas accepter de travail contre une rémunération inférieure à celle qu'ils percevaient précédemment.

En effet, selon le régime actuel, les chômeurs âgés iraient à l'encontre de leur propre intérêt, dans l'optique de leur pension, en acceptant un travail (même à temps partiel) si la rémunération qui y est attachée est inférieure à la dernière rémunération qu'ils touchaient.

Or, le travail sert non seulement à subvenir à ses besoins mais également à s'assurer une présence et un rôle dans la collectivité et à être productif conjointement à d'autres personnes. Ceci se vérifie particulièrement dans le chef de chômeurs âgés.

Il est dès lors proposé de prévoir dans l'arrêté royal du 21 décembre 1967 (portant règlement général du régime de pension de retraite et de service des travailleurs salariés) que les périodes de chômage involontaire de 3 mois sont assimilées à des périodes d'activité pour lesquelles le calcul de la pension s'opère sur la base de la rémunération forfaitaire journalière (si celle-ci est plus avantageuse que la rémunération réelle).

II. — DISCUSSION ET VOTES

Le ministre des Pensions fait observer que la formulation du texte proposé ne vise pas seulement les chômeurs âgés mais l'ensemble des chômeurs.

Ceci signifierait en fait, si l'on appliquait le texte proposé à de jeunes chômeurs ayant accepté un travail moins rémunéré que leur travail antérieur, que l'Office national des Pensions devrait ultérieurement leur allouer une pension calculée sur la base de leur première rémunération perçue. Ceci est socialement très avantageux mais budgétairement impraticable.

D'autre part, la réforme des pensions, annoncée par le gouvernement, ne touche pas au principe des périodes assimilées (à des périodes de travail effectif), ce qui est très important socialement parlant.

Ce principe risquerait d'être hypothéqué si le texte proposé devait être adopté.

Compte tenu des observations du ministre, *M. Wauters* dépose un amendement (n° 1, Doc. n° 241/2) visant, au littéra f) de l'article 2 proposé, à insérer les mots « âgés de plus de 50 ans » entre les mots « des travailleurs » et les mots « qui, après une période ».

L'auteur précise que le texte proposé est ainsi mis en concordance avec la *ratio legis* de celui-ci.

Le ministre demande le rejet de l'amendement.

I. — INLEIDING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL

De heer Wauters acht het ontoelaatbaar dat de wetgeving oudere langdurig werklozen ertoe aanspoort geen werk te aanvaarden tegen een lager loon dan datgene wat ze voorheen verdienden.

In de huidige regeling zouden de betrokkenen er, in het vooruitzicht van hun pensioen, immers nadeel bij hebben werk te aanvaarden (ook als het om een deeltijdbaan gaat) tegen een lager loon dan dat wat zij verdienden net voordat zij hun betrekking verloren.

Nu werkt iemand niet alleen om in zijn behoeften te voorzien, maar ook om zich (tot op zekere hoogte) te doen gelden in de maatschappij en er samen met anderen een produktieve rol in te spelen. Die overweging geldt vooral voor de oudere werklozen.

Derhalve wordt voorgesteld in het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende de rust- en overlevingspensioenen te bepalen dat de perioden van onvrijwillige werkloosheid met een duur van drie maanden gelijkgesteld worden met perioden van tewerkstelling waarvoor het pensioen berekend wordt op basis van het forfaitair dagloon (indien dit voordeliger is dan de reële bezoldiging).

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De minister van Pensioenen merkt op dat, zoals de voorgestelde tekst geformuleerd is, hij niet alleen voor de oudere maar voor alle werklozen geldt.

Dit zou in feite betekenen dat, mocht men de voorgestelde regeling toepassen op de jonge werklozen die een baan aanvaarden waarvoor zij minder betaald worden dan voordat zij hun vorige baan kwijtraakten, de Rijksdienst voor pensioenen later hun pensioen zou moeten berekenen op basis van het bedrag dat in hun eerste loonzakje stak. Zoiets mag dan al sociaal zeer voordelig zijn, budgettair kan het niet door de beugel.

Aan de andere kant is het sociaal gezien zeer belangrijk dat de regering met haar aangekondigde hervorming van de pensioenen niet zal raken aan het beginsel van de met perioden van effectieve tewerkstelling gelijkgestelde perioden.

Als de voorgestelde tekst aangenomen werd, zou dat beginsel wel eens op losse schroeven kunnen worden gezet.

Rekening houdend met de opmerkingen van de minister dient *de heer Wauters* een amendement in (n° 1, Stuk n° 241/2) dat ertoe strekt in letter f) van het voorgestelde artikel tussen de woorden « de werknemers » en het woord « die » de woorden « boven de vijftig jaar » in te voegen.

De indiener merkt op dat de voorgestelde tekst aldus in overeenstemming wordt gebracht met de *ratio legis*.

De minister vraagt het amendement te verwerpen.

Il indique que la rémunération perçue par les travailleurs âgés est très souvent plus élevée que celle perçue par ces derniers au début de leur carrière professionnelle. Améliorer le système des périodes assimilées dans le chef des travailleurs âgés est donc plus onéreux qu'une amélioration similaire dans le chef des jeunes travailleurs.

D'autre part, le statut de travailleur à temps partiel avec maintien des droits, notamment, offre une garantie en matière de revenus ⁽¹⁾, constitutive de droits sur le plan de la pension.

M. Wauters maintient son amendement.

Il se demande si le ministre dispose d'une évaluation chiffrée du coût de l'assimilation visée par le texte proposé (tel qu'amendé).

Le ministre répond par la négative.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 1 de MM. Detienne et Wauters, afférant à l'article 2, est rejeté par 6 voix contre une et 4 abstentions.

L'article 2 et l'ensemble de la proposition de loi sont rejetés par 7 voix contre une et 3 abstentions.

Le rapporteur,

M. DIGHNEEF

Le président,

P. CHEVALIER

Hij wijst erop dat oudere werknemers doorgaans meer verdienen dan bij het begin van hun loopbaan. Een verbetering van het systeem van de gelijkgestelde perioden ten voordele van de oudere werknemers kost dus meer dan een soortgelijke verbetering voor hun jongere collega's.

Overigens biedt onder meer het statuut van deeltijdwerker met behoud van rechten waarborgen op inkomensvlak ⁽¹⁾ en daar zitten dan weer bepaalde pensioenrechten aan vast.

De heer Wauters houdt zijn amendement aan .

Hij vraagt of de minister al een raming van de bij de (geamendeerde) tekst bedoelde gelijkstelling gemaakt heeft.

De minister antwoordt ontkennend.

*
* *

Artikel 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het door de heren Detienne en Wauters op artikel 2 ingediende amendement n° 1 wordt verworpen met 6 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

Artikel 2 en het gehele wetsvoorstel worden verworpen met 7 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

M. DIGHNEEF

De voorzitter,

P. CHEVALIER

⁽¹⁾ Les travailleurs à temps partiel qui ont obtenu le statut de travailleur à temps partiel avec maintien des droits, peuvent bénéficier, dans certaines conditions, pendant leur occupation à temps partiel, d'une allocation de garantie de revenu (= une allocation de chômage complémentaire).

⁽¹⁾ Deeltijdwerkers die het statuut van deeltijdwerker met behoud van rechten gekregen hebben, kunnen, zolang hun deeltijd baan duurt, onder bepaalde voorwaarden en bij wijze van gewaarborgd minimuminkomen, een uitkering genieten (= aanvullende werkloosheidsuitkering).