

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

5 DECEMBER 1995

WETSONTWERP

**tot vaststelling van het
legercontingent voor het jaar 1996**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE CREM

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 1995.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Henry.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De
Crem, Van Erps, Mevr. Ver-
hoeven.
V.L.D. HH. Eeman, Lahaye, van
den Abeelen.
P.S. HH. Canon, Harmegnies,
Henry.
S.P. HH. Cuyt, Janssens (R.).
P.R.L.- HH. de Donnée, Moerman.
F.D.F.
P.S.C. H. Beaufays.
Agalev/H. Dallons.
Ecolo
Vl. H. Spinnewyn.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Brouns, Eyskens, Ghesquière,
Moors, Vanpoucke.
HH. Chevalier, Daems, Smets,
Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.
HH. Biefnot, Janssens (Ch.), Giet,
Grosjean.
HH. De Richter, Van der Maelen,
Mevr. Vanlerberghe.
HH. Bertrand, Denis, Duquesne.
HH. Gehlen, Mairesse.
HH. Van Dienderen, Vanoost.
HH. Buisseret, Van den Broeck.

Zie :

- 233 - 95 / 96 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

5 DÉCEMBRE 1995

PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1996
le contingent de l'armée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. DE CREM

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi durant sa réunion du 28 novembre 1995.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Henry.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De
Crem, Van Erps, Mme Ver-
hoeven.
V.L.D. MM. Eeman, Lahaye, van
den Abeelen.
P.S. MM. Canon, Harmegnies,
Henry.
S.P. MM. Cuyt, Janssens (R.).
P.R.L.- MM. de Donnée, Moerman.
F.D.F.
P.S.C. M. Beaufays.
Agalev/M. Dallons.
Ecolo
Vl. M. Spinnewyn.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Brouns, Eyskens, Ghesquière,
Moors, Vanpoucke.
MM. Chevalier, Daems, Smets,
Mme Van den Poel-Welkenhuysen.
MM. Biefnot, Janssens (Ch.), Giet,
Grosjean.
MM. De Richter, Van der Maelen,
Mme Vanlerberghe.
MM. Bertrand, Denis, Duquesne.
MM. Gehlen, Mairesse.
MM. Van Dienderen, Vanoost.
MM. Buisseret, Van den Broeck.

Voir :

- 233 - 95 / 96 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De minister herinnert eraan dat de jaarlijkse wet die de legersterkte vastlegt, een formele wet is zonder budgettaire gevolgen.

In uitvoering van artikel 183 van de Grondwet moet het maximumaantal militairen dat terzelfdertijd onder de wapens mag zijn, jaarlijks worden goedgekeurd.

De tendens naar vermindering van de manschappen bij de Strijdkrachten, die zich sedert enkele jaren aftekent, zet zich ook in 1996 voort.

Het legercontingent zal zijn maximale getalsterkte bereiken in de loop van de maand september 1996. Op dat ogenblik mogen terzelfdertijd maximaal 48 300 militairen onder de wapens zijn. Ze worden onderverdeeld in 46 200 weddetrekkenden en 2 100 wederopgeroepen.

De minister vestigt in het bijzonder de aandacht op het feit dat 46 200 bezoldigde militairen een maximum is, en dat hierin alle personeelsleden met een militair statuut worden meegeteld, ongeacht of ze door Landsverdediging worden bezoldigd of niet. Dat cijfer kan dus niet zonder meer worden vergeleken met de 40 000 militairen plus de 2 500 militairen in opleiding die er na 1997 nog mogen zijn. Deze laatste cijfers omvatten immers enkel de militairen die door de begroting van Landsverdediging bezoldigd worden.

De situatie van de dienstplichtigen wordt dit jaar niet meer besproken, aangezien de laatste dienstplichtigen de strijdkrachten in oktober 1995 verlaten hebben.

2 100 militairen zullen of kunnen opnieuw onder de wapens worden geroepen. Dit cijfer kan bereikt worden tijdens de maanden juni en september, ogenblikken waarop de meerderheid van de wederoproepingen plaatsvindt.

Hoewel er geen grote wederoproepingen gepland zijn, heeft de toename van het aantal wederoproepingen ten opzichte van 1995 te maken met een inhaalbeweging bij de statutaire en vrijwillige wederoproepingen van reservegegradueerden, die door de legerhervormingen even op de achtergrond waren geraakt.

Aangezien de legersterkte in 1991 nog 93 866 personen bedroeg, kunnen we dus nu stellen dat het contingent op zes jaar tijd nagenoeg gehalveerd is.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le ministre rappelle que la loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans conséquences budgétaires.

En effet, en exécution de l'article 183 de la Constitution, le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes au même moment doit être annuellement soumis au vote.

La tendance à la baisse des effectifs des forces armées, qui se dessine déjà depuis plusieurs années, se poursuit aussi en 1996.

Le contingent de l'armée atteindra son maximum dans le courant du mois de septembre 1996. A ce moment, il y aura 48 300 militaires simultanément sous les armes. Ce contingent comprend 46 200 militaires appointés et 2 100 rappelés.

Le ministre attire particulièrement l'attention sur le fait que le nombre de 46 200 militaires appointés constitue un maximum et englobe tous les membres du personnel revêtus du statut de militaire, même ceux qui ne sont pas à charge de la Défense nationale. Il n'est donc pas possible de comparer sans plus ce chiffre au nombre de 40 000 militaires et de 2 500 militaires en formation fixé pour l'ensemble des forces armées au-delà de 1997. Ces derniers chiffres ne comprennent que les militaires qui sont à charge du budget de la Défense nationale.

La situation des miliciens n'est plus reprise cette année, car les derniers appelés ont quitté les forces armées en octobre 1995.

Le nombre de militaires qui seront ou pourront être rappelés sous les armes s'élèvera à 2 100. Ce chiffre peut être atteint pendant les mois de juin et septembre, moments où la majorité des rappels a lieu.

Nonobstant le fait qu'il n'y a pas de gros rappels programmés, l'augmentation du nombre de rappels vis-à-vis de 1995 trouve son origine dans le rattrapage du nombre de prestations volontaires ou statutaires pour gradés de la réserve, qui sont passées à l'arrière-plan à cause des réformes de l'armée.

Il est à remarquer qu'en 1991, le contingent s'élevait encore à 93 866 personnes. Cela signifie qu'en six ans de temps, il a pratiquement été réduit de moitié.

II. — BESPREKING

De heer Moerman vraagt welke verhouding binnen de strijdkrachten bestaat tussen de gevechtseenheden en de logistieke eenheden. Wat is de verhouding per Macht? Kan daarmee aan onze internationale verplichtingen worden voldaan?

In dat opzicht merkt spreker op dat die verhouding in het Amerikaanse leger een tot zeven is.

De heer Eeman merkt op dat in 1996 2 100 wederoproeppingen gepland zijn. Over welke wederoproeppingen gaat het? Worden de statutaire en vrijwillige prestaties van de reserveofficieren en -onderofficieren bedoeld?

Spreker brengt in herinnering dat de toenmalige minister tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 1994 heeft gepreciseerd dat het wetsontwerp betreffende de reserve medio 1994 beschikbaar zou zijn.

Spreker wijst er tevens op dat in een bestaansmidelenprogramma op een organisatieafdeling van de begroting gewag wordt gemaakt van 44 301 militairen, dus bijna 1 900 manschappen minder dan het aantal bezoldigde militairen waarin in het contingent is voorzien. Is er een verklaring voor dat verschil? Kan het betekenen dat de kosten met betrekking tot een gedeelte van de strijdkrachten niet opgenomen zijn in de begroting van Landsverdediging? Indien dat zo is, waarin is dat personeel dan wel ondergebracht?

*
* *

Antwoorden van de minister van Landsverdediging

In verband met de verhouding tussen het aantal militairen geaffecteerd bij de gevechtseenheden en dat geaffecteerd bij de logistiek, verstrekt *de minister* per macht de volgende gegevens:

Landmacht

1. Bij de Landmacht behoort 25 % van de Landmacht-effectieven tot de logistiek. Dat komt neer op $\pm 7\,100$ personen op een totaal van 27 500 voor de Landmacht. Hiervan worden er $\pm 6\,400$ tewerkgesteld in logistieke eenheden en ± 700 in de gevechtseenheden voor onderhoud van voertuigen (Maintenance 2^e echelon).

2. In het kader van de herstructurering BEAR 97 wordt momenteel de logistieke steun in tijd van oorlog bestudeerd. In die context wordt onderzocht hoe, binnen de toegekende personeelsenveloppe, aan de internationale verplichtingen kan tegemoet gekomen worden.

3. Er moet tevens de aandacht op worden gevestigd dat het gevaarlijk en moeilijk is om naties onderling te vergelijken. Sommige naties maken voor de

II. — DISCUSSION

M. Moerman demande quel est le rapport, au sein des forces armées, entre les unités combattantes et celles affectées à la logistique. Quel est également ce même rapport par force? Cela permet-il de satisfaire à nos obligations internationales?

A cet égard, l'intervenant fait observer qu'au sein de l'armée américaine, ce même rapport est de un à sept.

M. Eeman relève que 2 100 rappels sont prévus pour 1996. De quels rappels s'agit-il? Vise-t-on ici des prestations statutaires et volontaires d'officiers et de sous-officiers de réserve?

L'intervenant rappelle que, lors de la discussion du projet de loi fixant pour l'année 1994 le contingent de l'armée, le ministre de l'époque avait précisé que le projet de loi relatif à la réserve serait disponible à la mi-1994.

L'orateur indique aussi que, dans un programme de subsistance d'une division organique du budget, il est fait état de 44 301 unités, soit pratiquement 1 900 hommes de moins que ce qui est prévu dans le contingent pour ce qui concerne les militaires appointés. Comment expliquer cette différence? Cela pourrait-il signifier que les charges afférentes à une partie du personnel des Forces armées ne soient pas reprises au sein du budget de la Défense nationale? Si oui, où ce personnel est-il alors repris?

*
* *

Réponses du ministre de la Défense nationale

En ce qui concerne le rapport entre le nombre de militaires affectés dans les unités de combat et ceux affectés à la logistique, *le ministre* fournit, pour chaque force, les données suivantes:

Force terrestre

1. A la Force terrestre, 25 % des effectifs appartiennent à la logistique. Il s'agit de $\pm 7\,100$ personnes sur un total de 27 500 pour la Force terrestre. De ceux-ci, $\pm 6\,400$ sont employés au sein d'unités logistiques et ± 700 dans les unités de combat pour l'entretien des véhicules (maintenance 2^e échelon).

2. Dans le cadre de la restructuration BEAR 97, l'appui logistique sur pied de guerre est actuellement étudié. Dans ce contexte, on tente de déterminer comment, en fonction de l'enveloppe du personnel qui est attribuée, arriver à respecter nos obligations internationales.

3. Il faut également attirer l'attention sur le fait qu'il est dangereux et difficile de comparer des nations entre elles. Certaines nations font, pour l'appui

logistieke steun meer gebruik van burgerpersoneel, terwijl andere naties sommige logistieke aspecten uitbesteden voor buitenlandse opdrachten. Ook zij opgemerkt dat de logistieke steun niet in alle naties op dezelfde manier gestructureerd is en bijgevolg niet steeds terug te vinden is in het wapen logistiek.

Zeemacht

Bij de Zeemacht behoren 610 militairen of 25 % tot de logistiek (inclusief medische steun) op een totaal van 2 500.

Luchtmacht

Bij de Luchtmacht behoort 19 % van de personeelssterkte tot de steun.

Deze verhouding stelt de Luchtmacht in staat haar internationale verplichtingen na te komen. De verhouding tussen de operaties en de logistieke steun werd nog geoptimaliseerd door :

- de centralisatie van de F-16 eenheden op 2 in plaats van 3 vliegbasissen;
- de privatisering van een aantal steuntaken;
- de overgang van een verdedigings- naar een bewakingsconcept van de kwartieren, met een verhoogde graad van automatisering en professionalisering;
- de ontwikkeling van een nieuw logistiek concept dat het via een functionele organisatie en door een maximale automatisatie mogelijk gemaakt heeft de vorige 6 logistieke eenheden te reduceren tot 3 logistieke Wings. Hierbij wordt een gedeelte van de activiteiten gecentraliseerd in Evere, het andere gedeelte wordt gedecentraliseerd naar de eenheden.

In antwoord op de vraag van *de heer Eeman*, herinnert *de minister* eraan dat het cijfer 2 100 bij de wederoproeping terugslaat op een inhaalmaneuver bij de statutaire en vrijwillige wederoproeping van reservegegradueerden. Deze oproeping zijn gezien de legerhervormingen even op het achterplan beland.

Het probleem van de toekomst van de reserve werd reeds tijdens de bespreking van de begroting 1996 beantwoord. Zoals toen werd medegedeeld, is deze problematiek nog steeds ter studie.

Het getal van 46 200 militairen in actieve dienst opgenomen in de memorie van toelichting van het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte kan niet zomaar vergeleken worden met de gemiddelde budgettaire effectieven opgenomen in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting. Het cijfer opgenomen in het ontwerp is het aantal militairen van het actief kader dat bestaat in de maand dat het maximum aantal militairen (wederopgeroepen inbegrepen), bereikt wordt. In de Algemene uitgavenbegroting gaat het echter om *gemiddelde* budgettaire effectieven die enkel de militairen omvatten die

logistique, plus appel à du personnel civil, tandis que d'autres consacrent à des tiers certains aspects logistiques pour des missions à l'étranger. Il est aussi à remarquer que l'appui logistique n'est pas structuré de la même manière dans toutes les nations et que par conséquent, il ne se retrouve pas nécessairement dans l'arme logistique.

Force navale

A la force navale, 610 militaires ou 25 % appartiennent à la logistique (y compris l'appui médical) sur un total de 2 500.

Force aérienne

A la force aérienne, 19 % des effectifs appartiennent à l'appui.

Cette proportion permet à la Force aérienne de remplir ses obligations internationales. Le rapport entre les opérations et l'appui logistique a encore été optimisé par :

- la centralisation des unités F-16 en 2 bases volantes au lieu de 3;
- la privatisation d'un nombre de tâches de support;
- le passage d'un concept de défense vers un concept de surveillance des quartiers avec un degré plus élevé d'automatisation et de professionnalisme;
- le développement d'un nouveau concept logistique qui, via une organisation fonctionnelle et une automatisation maximale, a permis de réduire de 6 à 3 les wings logistiques. Une partie des activités est centralisée à Evere, l'autre partie est décentralisée dans les unités.

En réponse aux questions de *M. Eeman*, le *ministre* rappelle que le chiffre de 2 100 militaires rappelés concerne un mouvement de rattrapage dans les rappels statutaires et volontaires de gradés de réserve. Compte tenu de la réforme opérée dans les forces armées, ces rappels ont été quelque peu relégués à l'arrière-plan.

Le problème de l'avenir de la réserve a déjà été abordé au cours de la discussion du budget 1996. Ainsi qu'il a été signalé à ce moment, ce problème est toujours à l'étude.

Le chiffre de 46 200 militaires en service actif, mentionné dans l'exposé des motifs du projet de loi fixant le contingent de l'armée ne peut être comparé tel quel aux effectifs budgétaires moyens figurant dans la justification du budget général des dépenses. Le chiffre repris dans le projet correspond au nombre de militaires du cadre actif en service au cours du mois où le nombre de militaires (y compris les militaires rappelés) atteint son maximum. Dans le budget général des dépenses, il s'agit d'effectifs budgétaires *moyens*, qui ne comportent que les militaires rémunérés par le département de la Défense

door Landsverdediging bezoldigd worden. Het verschil tussen de cijfers van het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte en deze van de algemene uitgavenbegroting is dus ten eerste te wijten aan het feit dat in één geval met absolute cijfers en in het andere geval met gemiddelden gewerkt wordt en ten tweede aan het feit dat de cijfers van de algemene uitgavenbegroting enkel de militairen omvatten die door Landsverdediging zelf bezoldigd worden.

Het getal 44 301 waarnaar de heer Eeman verwijst is opgenomen in de verantwoording van het bestaansmiddelenprogramma van de organisatieafdeling 50 — Krijgsmacht. Het vermelde getal is het gemiddeld budgettair effectief van de betrokken organisatieafdeling. De aandacht wordt er op gevestigd dat het hier over een gemiddelde over een periode van één jaar gaat. Zo zal een kandidaat die aangeworven wordt in september slechts voor 1/3 geteld worden en zal een militair die gepensioneerd wordt op 1 juli slechts voor 1/2 in rekening gebracht worden.

Naast de militairen in de organisatieafdeling 50 zijn er ook 454 militairen (gemiddeld budgettair effectief) tewerkgesteld in het raam van de organisatieafdeling 70 (Koninklijke Militaire School, Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie, Legermuseum).

De militairen die de Wacht aan het Paleis der Natie optrekken worden als buiten kader beschouwd, doch worden bezoldigd door Landsverdediging. Het gaat momenteel om 44 militairen, terwijl er maximaal in 52 voorzien is.

III. — STEMMINGEN

De drie artikelen, alsmede het gehele ontwerp worden aangenomen met 7 tegen 1 stem en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

P. DE CREM

De voorzitter,

J.-P. HENRY

ationale. L'écart observé entre les chiffres du projet de loi fixant le contingent de l'armée et ceux figurant dans le budget général des dépenses s'explique donc d'abord par le fait que, dans un cas, il s'agit de chiffres absolus, alors que dans l'autre il s'agit de moyennes, et ensuite par le fait que les chiffres du budget général des dépenses ne reprennent que les militaires rémunérés par le département de la Défense nationale.

Le chiffre de 44 301 cité par M. Eeman figure dans la justification du programme de subsistance de la division organique 50 — Forces armées. Le chiffre mentionné est l'effectif budgétaire moyen de la division organique en question. Il convient de souligner qu'il s'agit en l'occurrence d'une moyenne établie sur une période d'un an. C'est ainsi qu'un candidat qui est recruté en septembre ne comptera que pour 1/3 et qu'un militaire qui est pensionné au 1^{er} juillet ne sera pris en compte qu'à concurrence d'1/2.

En plus des militaires relevant de la division organique 50, 454 militaires (effectif budgétaire moyen) ont été engagés dans le cadre de la division organique 70 (Ecole royale militaire, Institut royal supérieur de défense, Musée de l'armée).

Les militaires qui assurent la garde au Palais de la nation sont considérés comme étant hors cadre, mais sont rétribués par la Défense nationale. Il s'agit actuellement de 44 militaires, alors que le maximum prévu est de 52.

III. — VOTES

Les trois articles, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés par sept voix contre une et quatre abstentions.

Le rapporteur,

P. DE CREM

Le président,

J.-P. HENRY