

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

9 NOVEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**betreffende de aanstelling van een
gerechtelijk bewindvoerder**

(Ingediend door de heer Antoine Duquesne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. *Inleiding* : « Een aanbod aan de wetgever »

Meer dan tien jaar geleden verliet Pierre Harmel de rechtsfaculteit van de Universiteit van Luik, nadat hij daar fiscaal recht en hoofdzakelijk notarieel recht had gedoceerd. Paul Delnoy, een jonge professor die zijn opvolger in de laatstgenoemde leerstoel zou worden, vatte het originele idee op om, onder de titel « Mélanges de suggestions de lois en hommage à Pierre Harmel », een werk samen te stellen dat bedoeld was als een hulde en een blijk van erkentelijkheid. Het is ontegenzeggelijk een ongewoon werkstuk geworden. Het gaat immers om echte wetssuggesties, en niet louter om artikelen die de belangstelling van gedreven parlementsleden kunnen wekken.

In het woord vooraf licht professor Delnoy de gevolgde methode en het beoogde doel als volgt toe : « Rechtszekerheid is voor de bevolking essentieel. De rechtspractici zijn evenwel niet altijd in staat om degenen die hen om advies vragen, afdoende oplossingen voor hun problemen aan te reiken. De oorzaak daarvan is dat er zowel in de rechtspraak als in de rechtsleer betwisting bestaat omtrent de hen voorge-

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

9 NOVEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**relative à la nomination d'un
administrateur judiciaire**

(Déposée par M. Antoine Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. *Note préliminaire* : « Une offre de service au législateur »

Il y a plus de dix ans, Pierre Harmel quittait la faculté de droit de l'université de Liège, après y avoir enseigné le droit fiscal et principalement le droit notarial. Paul Delnoy, jeune professeur appelé à lui succéder dans cette dernière matière, eut l'idée originale, pour lui rendre hommage et organiser le témoignage de la reconnaissance qui lui était due, de composer un ouvrage intitulé « Mélanges de suggestions de lois en hommage à Pierre Harmel ». Cette contribution sort incontestablement des sentiers battus : il s'agit en effet de véritables suggestions de lois et non d'articles susceptibles d'éveiller l'intérêt de parlementaires actifs.

Dans l'avant-propos, le professeur Delnoy s'explique sur la méthode et l'objectif poursuivis : « La sécurité juridique est essentielle pour les citoyens. Or, les praticiens du droit ne peuvent pas toujours apporter aux personnes qui les consultent des solutions satisfaisantes à leurs problèmes, soit parce que les questions sur lesquelles on les interroge sont controversées en jurisprudence et en doctrine, soit parce que

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

legde vraagstukken, dan wel dat de desbetreffende teksten niet behoorlijk zijn geformuleerd.

In aanmerking nemend dat professor Pierre Harmel vooral het notarieel recht heeft bestudeerd, heb ik in eerste instantie aan een aantal notarissen alsmede aan collega's van de rechtsfaculteiten over het gehele land gevraagd om de uit hun praktijk- en studie-ervaring naar voren gekomen behoeften op wetgevend gebied te inventariseren, en om vervolgens aan deze behoeften beantwoordende wetssuggesties uit te werken.

Daarbij is overeengekomen dat zij geen hervormingen zouden voorstellen die zodanig verstrekkend waren dat zij niet tijdens een zelfde zittingsperiode konden worden aangenomen, of die een voorafgaande discussie over maatschappijproblemen vereisten.

Tijdens een op 20 maart 1991 in het kasteel van Colonster gehouden colloquium, dat een tweehonderdtal deelnemers groepeerde, hebben de notarissen en collega's die op mijn oproep waren ingegaan, hun ideeën voorgesteld en verdedigd. Een en ander geschiedde in drie commissies, waarvan de eerste door mevrouw Simone David-Constant, professor emerita aan de Universiteit van Luik, de tweede door de heer Léon Raucent, gewoon hoogleraar aan de rechtsfaculteit van de Université catholique de Louvain-la-Neuve, en de derde door de heer Jacques Hansenne, gewoon hoogleraar aan de rechtsfaculteit van de Universiteit van Luik werd voorgezeten.

Ieder van deze teksten is bedoeld als een bijdrage tot de vooruitgang van onze wetgeving. Het is een aanbod van de respectieve auteurs aan de wetgever. »

Op een ogenblik waarop complexiteit en bijwijken verwarring tot systeem worden verheven, hebben de auteurs naar eenvoud en duidelijkheid gestreefd. Zoals de heer Gérard Cornu, professor aan de Université Panthéon-Assas Paris II in zijn inleiding onder de titel « *Propos sur l'esprit d'économie législative* » schrijft : « ... De maatschappij lijdt aan regelgevende overbelasting (...) Neen, geschreven recht heeft geen natuurlijke neiging tot inflatie. De ware rechtschepping gaat daarentegen spaarzaam met wetten om, zij is zuinig op zichzelf, alsof haar devies luidt dat om recht te scheppen, in de regel zo weinig mogelijk recht moet worden geproduceerd. Kennelijk beheerst deze gulden regel vooral de stijl die de wetten kenmerkt. *Aurea brevitās, multa paucis*. Veel zeggen met weinig woorden, ja zelfs het maximum in een minimum verwoorden. Bondigheid en beknoptheid zijn kardinale deugden op voorwaarde dat ook duidelijkheid niet ontbreekt. »

De geformuleerde suggesties kunnen in zes grote categorieën worden ondergebracht : familierecht, vastgoedrecht, handelsrecht, erfrecht, procesrecht, notarieel recht. Deze suggesties beogen de bestaande wetgeving vanuit een technisch oogpunt te verbeteren, de in de praktijk gerezen problemen op te lossen, of voor sommige twistpunten in de rechtsleer of de rechtspraak een uitkomst te bieden.

les textes qui les concernent ne sont pas suffisamment bien rédigés.

Pierre Harmel, en tant qu'enseignant, ayant surtout exploré le droit dont usent les notaires, c'est à ces derniers et aux collègues des facultés de droit du pays que j'ai demandé d'abord, de faire le relevé des besoins législatifs que, dans cette perspective, leur pratique et leurs études leur ont fait ressentir, ensuite, de formuler des suggestions de lois de nature à satisfaire ces besoins.

Encore a-t-il été entendu qu'ils ne pourraient pas suggérer des réformes d'une ampleur telle qu'elles ne puissent pas être adoptées au cours d'une législature, ni des réformes qui appelleraient, au préalable, un débat sur des problèmes de société.

C'est ainsi qu'au cours d'un colloque qui s'est tenu au Château de Colonster le 20 mars 1991 et auquel ont pris part près de deux cents personnes, ceux des notaires et de mes collègues qui avaient répondu à mon appel ont présenté et défendu leurs idées au sein de trois commissions : la première, présidée par Mme Simone David-Constant, professeur émérite de l'Université de Liège, la seconde présidée par M. Léon Raucent, professeur ordinaire à la faculté de droit de l'Université catholique de Louvain-la-Neuve et la troisième, présidée par M. Jacques Hansenne, professeur ordinaire à la faculté de droit de l'Université de Liège.

Chacun de ces textes se veut une contribution au progrès de notre législation. Chacun d'eux est l'expression de la part de son auteur d'une offre de services qu'il adresse au législateur. »

Les auteurs, à un moment où la complexité et parfois la confusion sont érigées en système, ont voulu au contraire la simplicité et la clarté. Comme l'écrit Gérard Cornu, professeur à l'université Panthéon-Assas Paris II, en préface dans « *Propos sur l'esprit d'économie législative* », « ... Le corps social est en malaise d'indigestion réglementaire (...) Non, l'inflation n'est pas dans la propension naturelle du droit écrit. Au contraire, la véritable création du droit est économe de droit, elle est avare d'elle-même, comme si sa devise, en créant du droit, était d'en produire, globalement, le moins possible. Cette règle d'or paraît surtout gouverner le style des lois. *Aurea brevitās; multa paucis*. Dire beaucoup en peu, et même le maximum dans le minimum. Brièveté, concision, vertus majeures si l'on y joint la clarté. »

Les suggestions formulées peuvent être regroupées sous six grandes rubriques : le droit de la famille, le droit immobilier, le droit commercial, le droit des successions, le droit judiciaire, le droit notarial. Ces suggestions visent à améliorer techniquement la législation existante, à solutionner des problèmes rencontrés dans la pratique ou encore à trancher une controverse doctrinale ou jurisprudentielle.

Jean Gol, Antoine Duquesne, Louis Michel en François-Xavier de Donnée hebben het wenselijk geacht deze belangwekkende suggesties aan het parlement voor te leggen. Daarom heeft de heer Antoine Duquesne als voorzitter van de « Intergroupe parlementaire libéral » het initiatief genomen om samen met de fracties van andere politieke formaties de indiening te coördineren van deze teksten, waarvan de verdienste uiteraard alleen aan de auteurs daarvan toekomt. De parlementsleden die de desbetreffende wetsvoorstellen hebben medeondertekend, begogen zodoende een parlementaire discussie op gang te brengen, wat trouwens de wens is van de auteurs van deze wetsuggesties. Zij dienen deze wetsvoorstellen met overtuiging in, te meer daar het hier ernstig voorbereid wetgevend werk betreft, dat vanuit een wetgevingstechnisch oogpunt in orde en rijp voor indiening is. Onze parlementaire fracties danken allen die aan deze werkzaamheden hebben bijgedragen en wensen hen van harte geluk. Verhoopt mag worden dat de minister en alle parlementaire fracties er zorg zullen voor dragen dat deze wetsvoorstellen zo spoedig mogelijk op de agenda van de bevoegde parlementaire commissies worden geplaatst.

Dit wetsvoorstel werd uitgewerkt door de heer Jacques Demblon, erehoogleraar van de « Université catholique de Louvain ».

2. Toelichting bij het wetsvoorstel

1. Er bestaan verschillende vermogensrechtelijke situaties waarvoor juridisch gezien geen correcte oplossing kan worden gevonden die bovendien in de praktijk uitvoerbaar is.

Drie soorten van situaties zijn alom bekend. Wij geven een paar voorbeelden :

a) Hoe een nalatenschap te verdelen die aan ontelbare erfgenamen toekomt, of die zo gering is dat niemand er zich mee bezig wil houden ?

b) Hoe kunnen diverse handelingen worden uitgevoerd die in het economische en sociale leven noodzakelijk zijn, zoals het verhuren van een goed, het opzeggen van een huurovereenkomst, het vervreemden of gewoonweg het onderhouden van een goed wanneer de eigenaar niet in staat is dat zelf te doen en er dringend moet gehandeld worden ?

c) Hoe raakt men uit bepaalde administratieve impasses of, wat vaker voorkomt, hoe kunnen noodzakelijke handelingen worden gesteld zonder te moeten wachten op de vereiste administratieve machtigingen, zoals de aanvaarding van een nalatenschap of een legaat, wanneer de tijd dringt ?

2. Om aan die moeilijkheden het hoofd te bieden waren de rechtbanken wel verplicht een nieuwigheid in te voeren : zij stellen op grond van artikel 54 van het decreet van 30 maart 1808 en, sedert de invoering van het Gerechtelijk Wetboek, op grond van artikel 584, 3°, dat het voornoemde artikel heeft vervangen, een « bewindvoerder » *ad hoc*, een voorlopig bewindvoerder of een niet nader omschreven be-

Jean Gol, Antoine Duquesne, Louis Michel et François-Xavier de Donnée ont estimé que ces intéressantes suggestions méritaient d'être soumises au Parlement. C'est pourquoi Antoine Duquesne, président de l'Intergroupe parlementaire libéral, a pris l'initiative de coordonner avec les groupes parlementaires d'autres formations politiques le dépôt de ces textes dont le seul mérite revient bien entendu à leurs auteurs. Le rôle des parlementaires qui ont accepté de les cosigner est de provoquer, comme le souhaitent les auteurs des suggestions, un débat parlementaire sur les textes proposés. Ils déposent ces propositions avec d'autant plus de conviction qu'il s'agit d'un travail législatif sérieusement préparé, légistiquement au point et prêt à être déposé. Que tous ceux qui ont pris part à ces travaux trouvent ici l'expression des remerciements et des plus vives félicitations de nos groupes parlementaires. Nous espérons que le ministre d'une part et l'ensemble des groupes parlementaires auront à cœur d'œuvrer pour que soient inscrites au plus tôt ces propositions à l'ordre du jour des commissions parlementaires compétentes.

La présente proposition de loi a été formulée par M. Jacques Demblon, professeur honoraire à l'Université catholique de Louvain.

2. Commentaire de la proposition de loi

1. Il est diverses situations patrimoniales auxquelles il n'est pas possible de trouver une issue correcte du point de vue juridique et réalisable du point de vue pratique.

Des situations de trois types sont bien connues. A titre d'exemples :

a) Comment liquider une succession échue à des héritiers innombrables, ou de si peu d'importance que personne ne veut s'en occuper ?

b) Comment réaliser diverses opérations que les réalités de la vie économique et sociale imposent telles que mise en location, renon, aliénation ou plus simplement entretien alors que le propriétaire n'est pas en état de le faire lui-même et qu'il y a urgence ?

c) Comment lever certains blocages administratifs ou, plus couramment, réaliser les opérations nécessaires sans devoir attendre les autorisations administratives requises telles que l'acceptation de succession ou de legs, alors qu'il y a urgence ?

2. Les tribunaux ont été contraints d'innover pour rencontrer ces difficultés; ils procèdent à la nomination d'un « administrateur » *ad hoc* ou provisoire ou non autrement désigné, sur base de l'article 54 du décret du 30 mars 1808, et, depuis l'avènement du Code judiciaire, sur base de l'article 584, 3°, qui l'a remplacé. Cet article permet au président du tribunal, statuant au provisoire dans les cas dont il recon-

windvoerder aan. Het huidige artikel biedt de voorzitter van de rechtbank die bij voorraad uitspraak doet in gevallen die hij spoedeisend acht, de mogelijkheid « alle nodige maatregelen [te] bevelen tot vrijwaring van de rechten van hen die de nodige voorzieningen niet kunnen treffen, met inbegrip van de verkoop van roerende goederen die heerloos of verlaten zijn ».

3. Die rechtspraak is de afgelopen tien jaar sterk ontwikkeld : steeds vaker worden bij beslissing van een rechtbank gerechtelijke bewindvoerders aangesteld (ze worden aldus onderscheiden van de voorlopige bewindvoerders voor de geesteszieken) voor welbepaalde verrichtingen die over het algemeen niet van lange duur kunnen zijn.

Aan dit verschijnsel werden een aantal analyses en besprekingen gewijd waarvan vooral van belang zijn :

— de studie « *De la nomination d'un administrateur judiciaire* » door J. Demblon, in « *Revue du notariat belge* », 1983, blz. 510 tot 528;

— de standpunten van Paul Delnoy in « *Chronique de Droit à l'usage du Notariat* », Luik, D. V, 1985, blz. 22 en volgende, n° 23, en « *Chronique de jurisprudence consacrée aux successions* », in J.T., 1990, blz. 58 tot 61, hoofdstuk III : L'administration provisoire.

4. Die rechtspraak doet echter ook problemen rijzen :

a) ze negeert bestaande procedures zoals voor de veiling van onverdeelde goederen, voor onbeheerde nalatenschappen, enz., waarbij ter verdediging kan worden aangevoerd dat die procedures in bepaalde gevallen moeilijk kunnen worden gevolgd;

b) ze maakt de vereffening van nalatenschappen mogelijk waarin ook onroerende goederen voorkomen, of staat zelfs rechtstreeks de verkoop van onroerende goederen toe, terwijl artikel 584, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek het enkel over roerende goederen heeft.

Daaruit vloeit voort dat de rechtszekerheid in verband met de gestelde handelingen voor betwisting vatbaar is en dat de rechten van derden in het gedrang kunnen komen.

5. De rechtszekerheid in verband met de vermogensrechtelijke handelingen die een gevolg zijn van de hier besproken rechtspraak vergt dat de onzekerheden of de dubbelzinnigheden van die rechtspraak worden weggewerkt.

Dat kan het eenvoudigst gebeuren door artikel 584, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek aan te vullen en de onroerende goederen aan de roerende toe te voegen. Aldus wordt de rechtszekerheid van alle verrichtingen met betrekking tot onroerende goederen (en inzonderheid de verkopen) gewaarborgd. Niets belet om tevens te bepalen dat de wijze van verkoop nader moet worden omschreven. Deze oplossing vergt slechts een beperkte wetswijziging.

6. Men zou kunnen tegenwerpen dat deze wettelijke maatregel overbodig is sinds de invoering van de wet van 18 juli 1991 betreffende de bescherming

naît l'urgence, de « 3° ordonner toutes mesures nécessaires à la sauvegarde des droits de ceux qui ne peuvent y pourvoir, y compris la vente des meubles délaissés ou abandonnés; ».

3. Cette jurisprudence s'est fortement développée dans les dix dernières années : des décisions de plus en plus nombreuses désignent des administrateurs judiciaires (en les distinguant ainsi des administrateurs provisoires désignés aux aliénés) pour des opérations ponctuelles, généralement exclusives de longue durée.

Elle a fait l'objet d'analyses et de critiques parmi lesquelles on retiendra surtout :

— l'étude intitulée *De la nomination d'un administrateur judiciaire* par J. Demblon, in *Revue du notariat belge*, 1983, pp. 510 à 528;

— les opinions de Paul Delnoy in *Chronique de Droit à l'usage du Notariat*, Liège, vol. V, 1985, p. 22 et s., n° 23, et *Chronique de jurisprudence consacrée aux successions*, au J.T., 1990, pp. 58 à 61, chapitre III : L'administration provisoire.

4. Incontestablement la jurisprudence en cause présente des difficultés, notamment en ce que :

a) elle méconnaît des procédures existantes telles que licitations judiciaires, successions vacantes, etc.... avec, à sa décharge, le fait que, dans les cas d'espèce, ces procédures se révèlent souvent difficilement applicables;

b) elle autorise des liquidations de succession comportant des immeubles, ou même autorise directement l'aliénation d'immeubles, alors que l'article 584, 3°, du Code judiciaire cite les seuls meubles.

Il en résulte que la sécurité des opérations réalisées pourrait être mise en cause et que les droits des tiers pourraient être compromis.

5. La sécurisation des opérations patrimoniales qui font suite à cette jurisprudence, demande que soient levées les incertitudes ou les ambiguïtés qui caractérisent celle-ci.

La voie la plus simple consiste à compléter l'article 584, 3° du Code judiciaire en adjoignant les immeubles aux meubles. Ainsi y aurait-il une sécurité juridique pour toutes les opérations (et notamment les ventes) relatives aux immeubles. Rien n'empêche d'indiquer aussi que les modalités des ventes doivent être spécifiées. Cette voie appelle une brève modification législative.

6. On pourrait objecter que cette mesure législative est superflue en présence de la loi du 18 juillet 1991 relative à la protection des biens des personnes

van de goederen van personen die wegens hun lichaams- of geestestoestand geheel of gedeeltelijk onbekwaam zijn die te beheren.

Er zij echter opgemerkt dat die wet :

— enerzijds weliswaar betrekking heeft op een ieder die onbekwaam is zijn goederen te beheren, doch daarbij door de eisen die ze stelt inzake onderzoek en openbaarheid, stabiele situaties op het oog heeft en niet geschikt is om specifieke en tijdelijke toestanden te regelen;

— anderzijds wel ruim is opgevat, maar toch geen oplossing biedt voor de situaties vermeld onder 1, a) : nalatenschappen en 1, c) administratieve toestanden.

Dit zijn derhalve geen concurrerende, maar elkaar aanvullende maatregelen.

7. Het is aanlokkelijk in de wet de nadere regels te bepalen voor de verkopen die door de voorzitter kunnen worden toegestaan. Men doet er inderdaad goed aan in de wet vast te leggen dat de rechter de nadere regels voor de verkoop bepaalt, doch het is in strijd met de regeling betreffende het kort geding om de eigenlijke voorschriften in de wet zelf te bepalen. Een beslissing in kort geding impliceert immers dat de zaak spoedeisend is : daarbij kunnen geen ingewikkelde voorafgaande maatregelen worden opgelegd. Net zoals de beslissing zelf aan het oordeel van de voorzitter wordt overgelaten, moet de wijze van uitvoering van de door hem bevolen handeling ook door hem worden bepaald. Daartoe kan hij eventueel verwijzen naar de procedures die in het Gerechtelijk Wetboek zijn omschreven.

totalement ou partiellement incapables d'en assumer la gestion en raison de leur état physique ou mental.

Mais on notera que cette loi :

— d'une part, si elle concerne toute personne incapable de gérer ses biens, vise les situations stables par ses exigences d'enquête et de publicité et n'est pas adéquate aux situations ponctuelles et temporaires;

— d'autre part que, même largement conçue, elle ne rencontre pas les situations rapportées sous 1, a) : succession et 1, c) : situations administratives.

Les deux mesures ne sont donc pas concurrentes mais complémentaires.

7. Il serait tentant de préciser dans la loi les modalités des aliénations qu'autoriserait le président. S'il est sain que figure dans la loi le principe que les modalités d'aliénations doivent être déterminées par le président, il paraît contraire à l'institution du référé de déterminer ces modalités dans la loi même. La décision en référé implique l'urgence; celle-ci ne permet pas d'imposer des mesures préalables compliquées; tout comme la décision elle-même est laissée à la discrétion du président, ainsi doivent aussi être laissées à sa discrétion les modalités d'exécution de l'opération qu'il ordonne et pour lesquelles il pourra se référer éventuellement aux procédures reprises au Code judiciaire.

A. DUQUESNE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 584, laatste lid, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek worden de woorden « met inbegrip van de verkoop van roerende goederen die heerloos of verlaten zijn; » vervangen door de woorden « met inbegrip van de verkoop van roerende en onroerende goederen, volgens de nadere regels die hij bepaalt; ».

23 oktober 1995.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 584, dernier alinéa, 3° du Code judiciaire, les mots « y compris la vente des meubles délaissés ou abandonnés » sont remplacés par les mots « y compris la vente des biens, meubles ou immeubles, selon les modalités qu'il détermine; ».

23 octobre 1995.

A. DUQUESNE