

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

22 NOVEMBER 1995

WETSONTWERP

**houdende maatregelen tot
uitvoering van het meerjarenplan
voor werkgelegenheid**

AMENDEMENTEN

N^o 23 VAN DE HEER LENSSENS c.s.

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 april 1996 of op een vroegere datum bepaald door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

VERANTWOORDING

De verruiming van de maatregel tot vermindering van RSZ-bijdrage voor de lage lonen is een zeer belangrijk onderdeel van het meerjarenplan. Door de wijziging voorgesteld door dit amendement wordt de zekerheid gecreëerd dat de maatregel uiterlijk op 1 april 1996 in werking treedt.

Zie :

- 214 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^o 2 : Erratum.
- N^o 3 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

22 NOVEMBRE 1995

PROJET DE LOI

**portant des mesures visant à
exécuter le plan pluriannuel
pour l'emploi**

AMENDEMENTS

N^o 23 DE M. LENSSENS ET CONSORTS

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — Le présent chapitre entre en vigueur le 1^{er} avril 1996 ou à une date antérieure, fixée par le Roi par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

JUSTIFICATION

L'élargissement du champ d'application de la réduction des cotisations de sécurité sociale pour les bas salaires est une partie très importante du plan pluriannuel. La modification proposée par l'amendement a pour objectif de s'assurer que cette mesure entre en vigueur le 1^{er} avril 1996 au plus tard.

Voir :

- 214 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^o 2 : Erratum.
- N^o 3 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Desgevallend kan bij koninklijk besluit de inwerking-treding nog worden vervroegd.

J. LENNSENS
H. BONTE
G. D'HONDT
M. DIGHNEEF
J.-J. VISEUR

N^o 24 VAN MEVR. D'HONDT c.s.

Art. 9

Op de vijfde regel, tussen de woorden « 100bis » en het woord « of » de woorden « en 105, § 1 » invoegen.

N^o 25 VAN MEVR. D'HONDT c.s.

Art. 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 12bis. — Artikel 105, § 1 van dezelfde wet, opgeheven door het koninklijk besluit n^o 424 van 1 augustus 1986, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 105. — § 1. De Koning kan bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden en nadere regelen er een recht wordt toegekend op de onderbreking van de beroepsloopbaan en op het verminderen van de arbeidsprestaties zoals bedoeld in de onderafdelingen 2 en 3. » »

VERANTWOORDING

Teneinde het gebruik dat gemaakt wordt van het stelsel van de loopbaanonderbreking te bevorderen, wordt de mogelijkheid gegeven om bij koninklijk besluit het recht op voltijdse en deeltijdse loopbaanonderbreking in te stellen. Op die wijze zal het aantal loopbaanonderbrekers toemen hetgeen aanleiding zal geven tot de aanwerving van volledig uitkeringsgerechtigde werklozen ter vervanging van deze werklozen.

G. D'HONDT
H. BONTE
M. DIGHNEEF
L. GOUTRY
J. LENNSENS
J.-J. VISEUR

Cette date peut encore être avancée, le cas échéant, par voie d'arrêté royal.

N^o 24 DE MME D'HONDT ET CONSORTS

Art. 9

A l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « de l'article 100, alinéa 1^{er} et 100bis » par les mots « de l'article 100, alinéa 1^{er}, 100bis et 105, § 1^{er} ».

N^o 25 DE MME D'HONDT ET CONSORTS

Art. 12bis (nouveau)

Insérer un article 12bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 12bis. — L'article 105, § 1^{er}, de la même loi, abrogé par l'arrêté royal n^o 424 du 1^{er} août 1986, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 105. — § 1^{er}. Le Roi peut fixer les cas, les conditions et les modalités d'octroi du droit à l'interruption de la carrière professionnelle et du droit à la réduction des prestations de travail, visés aux sous-sections 2 et 3. » »

JUSTIFICATION

Afin d'encourager le recours au régime de l'interruption de carrière, nous proposons de prévoir la possibilité d'instaurer le droit à l'interruption de carrière à temps plein ou à temps partiel par le biais d'un arrêté royal. Cette mesure devrait induire une augmentation du nombre de bénéficiaires de l'interruption de carrière, ce qui devrait inciter les employeurs à embaucher des chômeurs complets indemnisés pour les remplacer.

N^o 26 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 2

Dit artikel weglaten.

N^o 27 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 3

Dit artikel weglaten.

N^o 28 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 4

Dit artikel weglaten.

N^o 29 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De ontslagbeschermingsregel is te verregaand. Op die wijze wordt de reeds bestaande arbeidsrigiditeit nog versterkt. De ontslagbeschermingsregel is nefast voor een flexibel tewerkstellingsbeleid binnen de onderneming.

N^o 30 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 32

Dit artikel weglaten.

N^o 31 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 33

Dit artikel weglaten.

N^o 26 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 2

Supprimer cet article.

N^o 27 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 3

Supprimer cet article.

N^o 28 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 4

Supprimer cet article.

N^o 29 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La mesure de protection contre le licenciement est trop étendue. Cet article renforce encore la rigidité actuelle de l'emploi. La mesure de protection contre le licenciement empêche la mise en place d'une politique de flexibilité de l'emploi au sein de l'entreprise.

N^o 30 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 32

Supprimer cet article.

N^o 31 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 33

Supprimer cet article.

N° 32 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 34

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De regering prefereert het verder focussen van de verlaging van de arbeidskosten op bepaalde doelgroepen boven het uitvoeren van een meer algemene maatregel die ten goede zou komen aan de actieve bevolking in haar globaliteit. Het kiezen voor een beleid waarbij bepaalde doelgroepen worden bevoordeligd, heeft in het verleden duidelijk aangetoond (cf. jongerenbanenplan) dat er een verdringingseffect optreedt. De werkgever werft liever een werkloze aan waarvoor een arbeidskostenvermindering van toepassing is, dan een andere werkloze waarvoor deze vermindering niet geldt. Hoeveel mensen worden immers niet afgedankt of komen als werkzoekende niet aan de bak omdat zij niet aan de vereiste voorwaarden voldoen ?

Om die reden moet er worden gepleit voor één RSZ-bijdragevermindering van toepassing op alle werknemers zowel uit de profit-sector als uit de non-profit-sector. Enkel deze formule kan resulteren in een aanzienlijke verlaging van de werkloosheid.

N° 33 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 32

Na de woorden « de diensten voor thuisverpleging » de volgende woorden toevoegen :

- « — de opvoedingsinstellingen,
- de gezins- en bejaardenhulp,
- de rusthuizen,
- de jeugdcentra,
- gezondheids- en welzijnsdiensten,
- revalidatiecentra. »

VERANTWOORDING

De maatregel opent weinig positieve perspectieven voor bijkomende tewerkstelling in de sector want slechts enkele instellingen zullen worden gefavoriseerd. Dit zal leiden tot scheeftrekkingen binnen de sector. Deze maatregel gaat bovendien volkomen voorbij aan de realiteit van de gesubsidieerde sectoren. De onbeantwoorde noden binnen de gezondheids- en de welzijnszorg zijn immers heel groot en ze situeren zich niet enkel in de ziekenhuizen, de RVT-instellingen en de thuisverpleging. Ook de bejaardenzorg, de gehandicaptenzorg, de bijkomende jeugdzorg, het algemeen welzijnswerk, de preventieve gezondheidszorg, de kinderopvang enz. behoeven een extra impuls.

N° 32 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 34

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement préfère continuer de réserver la réduction des coûts du travail à certains groupes cibles plutôt que de mettre en œuvre une mesure plus générale qui profiterait à la population active dans son ensemble. Il s'est avéré par le passé que le choix d'une politique favorisant certains groupes cibles (cf. le plan d'embauche des jeunes) produisait un effet d'éviction. L'employeur préfère embaucher un chômeur pour lequel il peut bénéficier d'une réduction du coût du travail plutôt qu'un chômeur qui ne réunit pas les conditions permettant l'application de cette réduction. Combien de personnes ne sont-elles pas licenciées ou ne se voient-elles pas refuser leur chance en tant que demandeur d'emploi parce qu'elles ne satisfont pas aux conditions requises ?

C'est la raison pour laquelle nous estimons qu'il faut préconiser l'instauration d'une réduction unique des cotisations de sécurité sociale qui serait applicable à tous les travailleurs, aussi bien dans le secteur marchand que dans le secteur non-marchand. Cette formule est la seule qui soit susceptible de permettre une diminution notable du nombre de chômeurs.

N° 33 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 32

Après les mots « les services de soins infirmiers à domicile », ajouter ce qui suit :

- « — les établissements d'éducation,
- les services d'aide aux familles et aux personnes âgées,
- les maisons de repos,
- les centres de jeunes,
- les services de santé et d'aide sociale,
- les centres de rééducation. »

JUSTIFICATION

La mesure n'offre guère de perspectives positives en matière d'emploi dans le secteur. Ses avantages étant réservés à quelques institutions seulement, elle entraînera des distorsions dans le secteur. En outre, cette mesure ignore totalement la réalité des secteurs subventionnés. En effet, les besoins non satisfaits en matière de soins de santé et d'aide sociale sont très importants et ils ne se manifestent pas uniquement dans les hôpitaux, les institutions de repos et de soins et les services de soins infirmiers à domicile. L'aide aux personnes âgées, aux handicapés, l'aide complémentaire à la jeunesse, l'aide sociale en général, la prophylaxie, l'accueil des enfants, etc., devraient, eux aussi, bénéficier d'une nouvelle impulsion.

Om die reden pleiten wij, net als voor de privé-sector, voor een algemene verlaging van de sociale bijdragen in de social-profitsector. Op die wijze zouden de betrokken instellingen in staat zijn bijkomend personeel aan te werven en dit kan enkel de kwaliteit van de dienstverlening ten goede komen.

N° 34 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 36

Dit artikel weglaten.

N° 35 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 37

Dit artikel weglaten.

N° 36 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 38

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het oprichten van de Raad is nodeloos; er bestaan voldoende onafhankelijke instellingen, studiediensten, deskundigen enz. die kunnen worden geconsulteerd met betrekking tot de bevordering van de werkgelegenheid alsmede het specifiek tewerkstellingsbeleid en met betrekking tot het onderzoek van voorstellen ter bevordering van de arbeidscreatie.

N° 37 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 37

In het 3° lid, tussen de woorden « van de regering » en de woorden « en van een gezamenlijke stuurgroep van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven » de woorden « het Parlement » invoegen.

VERANTWOORDING

Het is evident dat het jaarlijks verslag ook aan het Parlement ter beschikking wordt gesteld.

Aussi préconisons-nous une réduction générale des cotisations sociales dans le secteur non-marchand, à l'instar des mesures appliquées au secteur privé. Les institutions concernées seraient alors en mesure d'engager du personnel supplémentaire, ce qui ne pourrait qu'être bénéfique à la qualité des prestations.

N° 34 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 36

Supprimer cet article.

N° 35 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 37

Supprimer cet article.

N° 36 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 38

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il est inutile de créer ce Conseil, étant donné qu'il existe suffisamment d'institutions, de services d'études et d'experts indépendants qui peuvent être consultés en ce qui concerne la promotion de l'emploi ainsi que la politique d'emploi spécifique et à l'occasion de l'examen de propositions visant à favoriser la création d'emplois.

N° 37 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 37

A l'alinéa 3, entre les mots « du gouvernement » et les mots « et d'un groupe directeur commun au Conseil national du travail et au Conseil central de l'économie », insérer les mots « , du parlement ».

JUSTIFICATION

Il va de soi que le rapport annuel doit également être mis à disposition du parlement.

N^o 38 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 40

Dit artikel weglaten.

N^o 39 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 41

Dit artikel weglaten.

N^o 40 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 42

Dit artikel weglaten.

N^o 41 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 43

Dit artikel weglaten.

N^o 42 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 44

Dit artikel weglaten.

N^o 43 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 45

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het opleggen van deze verplichtingen impliceert voor de werkgever een administratieve rompslomp die veel tijd, energie en dus geld in beslag neemt. De doelstelling van deze maatregel verantwoordt de verzwarende van de administratieve lasten voor de werkgever niet.

N^o 38 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 40

Supprimer cet article.

N^o 39 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 41

Supprimer cet article.

N^o 40 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 42

Supprimer cet article.

N^o 41 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 43

Supprimer cet article.

N^o 42 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 44

Supprimer cet article.

N^o 43 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 45

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'imposition de ces obligations soumettra les employeurs à des tracasseries administratives qui leur feront perdre beaucoup de temps, d'énergie et donc d'argent. L'objectif de cette mesure ne justifie pas d'alourdir les charges administratives qui pèsent sur les employeurs.

N^r 44 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

Art. 43

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De straffen die worden opgelegd zijn veel te zwaar in verhouding tot de overtredingen zoals gesteld in het artikel.

P. CHEVALIER
F. ANTHUENIS

N^r 45 VAN DE HEER WAUTERS

(Subamendement op amendement n^r 4, Stuk n^o 214/3)

Art. 2bis (nieuw)

De voorgestelde tekst vervangen door wat volgt :

« Voor de social-profit sector wordt 50 % van de werkgeversbijdrage voor de sociale zekerheid verminderd voor lonen die lager zijn dan 60 676 frank per maand.

Deze vrijgekomen bedragen worden integraal aangewend voor bijkomende tewerkstelling in de respectieve social-profit sectoren.

Deze maatregel krijgt slechts uitvoering na een CAO tussen de sociale partners. »

J. WAUTERS

N^r 46 VAN DE HEREN CHEVALIER EN ANTHUENIS

(In bijkomende orde op amendement n^r 40)

Art. 42

In het laatste lid, de woorden « Nationale Bank » vervangen door de woorden « Kruispuntbank van de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

De Kruispuntbank verzamelt nu reeds een aantal sociale gegevens. Het lijkt dan ook evident de Kruispuntbank ook deze andere gegevens toe te vertrouwen.

P. CHEVALIER
F. ANTHUENIS

N^o 44 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

Art. 43

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les peines prévues sont trop sévères compte tenu de la nature des infractions visées dans cet article.

N^o 45 DE M. WAUTERS

(Sous-amendement à l'amendement n^o 4, Doc. n^o 214/3)

Art. 2bis (nouveau)

Remplacer le texte proposé par ce qui suit :

« Dans le secteur non marchand, les cotisations patronales de sécurité sociale sont réduites de 50 % pour les salaires inférieurs à 60 676 francs par mois.

Les montants ainsi libérés sont affectés intégralement à la création d'emplois supplémentaires dans les différents domaines du secteur non marchand.

La présente mesure ne sera mise à exécution qu'après qu'une CCT aura été conclue entre les interlocuteurs sociaux. »

N^o 46 DE MM. CHEVALIER ET ANTHUENIS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 40)

Art. 42

Au dernier alinéa, remplacer les mots « Banque nationale » par les mots « Banque carrefour de la sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

La Banque carrefour recueille dès à présent un certain nombre de données sociales. Il semble dès lors évident de lui confier également ces autres données.

N^o 47 VAN DE HEER BACQUELAINE EN MEVR. HERZET

Art. 16bis (nieuw)

Een artikel 16bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 16bis. — De bepalingen van artikel 16 zullen worden uitgebreid tot de brugpensioenregelingen waarbij 1/3^e, 1/4^e of 1/5^e van de normale volledige tijd gewerkt wordt en die bij collectieve arbeidsovereenkomsten zouden kunnen worden ingesteld.

De bij het 2^e en het 3^e lid van § 1 van artikel 16 bedoelde vrijstellingen zullen niettemin berekend worden naar verhouding van die waarop die leden betrekking hebben. »

VERANTWOORDING

Alle vormen van progressieve pensionering dienen te worden bevorderd.

N^o 48 VAN DE HEER BACQUELAINE EN MEVR. HERZET

Art. 37

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en het parlement ».

VERANTWOORDING

Dat jaarverslag dient ook aan het parlement te worden overgezonden.

N^o 49 VAN DE HEER BACQUELAINE EN MEVR. HERZET

Art. 40

Dit artikel weglaten.

N^o 50 VAN DE HEER BACQUELAINE EN MEVR. HERZET

Art. 41

Dit artikel weglaten.

N^o 51 VAN DE HEER BACQUELAINE EN MEVR. HERZET

Art. 42

Dit artikel weglaten.

N^o 47 DE M. BACQUELAINE ET MME HERZET

Art. 16bis (nouveau)

Insérer un article 16bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 16bis. — Les dispositions de l'article 16 seront étendues aux régimes de prépension à 1/3, 1/4 ou 1/5 de temps complet qui seraient introduits par des conventions collectives de travail.

Toutefois, les exonérations prévues aux alinéas 2 et 3 du § 1^{er} de l'article 16 seront calculées proportionnellement à celles visées à ces alinéas. »

JUSTIFICATION

Il s'agit de favoriser les formes progressives de mise à la retraite.

N^o 48 DE M. BACQUELAINE ET MME HERZET

Art. 37

Compléter cet article par ce qui suit :

« ainsi qu'au Parlement ».

JUSTIFICATION

Il y a lieu de communiquer ce rapport annuel au Parlement.

N^o 49 DE M. BACQUELAINE ET MME HERZET

Art. 40

Supprimer cet article.

N^o 50 DE M. BACQUELAINE ET MME HERZET

Art. 41

Supprimer cet article.

N^o 51 DE M. BACQUELAINE ET MME HERZET

Art. 42

Supprimer cet article.

N° 52 VAN DE HEER **BACQUELAINE** EN
MEVR. **HERZET**

Art. 43

Dit artikel weglaten.

N° 53 VAN DE HEER **BACQUELAINE** EN
MEVR. **HERZET**

Art. 44

Dit artikel weglaten.

N° 54 VAN DE HEER **BACQUELAINE** EN
MEVR. **HERZET**

Art. 45

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Die maatregelen zouden de administratieve verplichtingen van de ondernemingen alleen maar verzwaren.

Overigens beschikt de RMZ reeds over gegevens die de werkgevers hem moeten meedelen en welke door die dienst op optimale wijze moeten worden aangewend om « sociale » evaluaties uit te voeren.

N° 55 VAN DE HEER **WAUTERS**

Art. 31

Tussen de woorden « maatschappelijk welzijn » en de woorden « wordt aangevuld », het woord « milieuverenigingen » invoegen.

J. WAUTERS

N° 56 VAN DE HEREN **DETIENTE** EN
WAUTERS

Art. 31

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en kunnen worden meegedeeld aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ».

N° 52 DE M. **BACQUELAINE** ET MME **HERZET**

Art. 43

Supprimer cet article.

N° 53 DE M. **BACQUELAINE** ET MME **HERZET**

Art. 44

Supprimer cet article.

N° 54 DE M. **BACQUELAINE** ET MME **HERZET**

Art. 45

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Ces mesures alourdiraient les obligations administratives des entreprises.

D'autre part l'ONSS dispose déjà de données que les employeurs doivent lui communiquer, et qu'il appartient à l'office d'utiliser de façon optimale pour établir des évaluations « sociales ».

D. BACQUELAINE
J. HERZET

N° 55 DE M. **WAUTERS**

Art. 31

Aux cinquième et sixième lignes, après les mots « centres publics d'aide sociale », insérer les mots « ou les associations de protection de l'environnement ».

N° 56 DE MM. **DETIENTE** ET **WAUTERS**

Art. 31

Compléter cet article par ce qui suit :

« et porté à la connaissance du centre public d'aide sociale ».

VERANTWOORDING

Aangezien die bepalingen aanleiding kunnen geven tot misbruiken verdient het aanbeveling dat de mandatarissen er rechtstreeks controle kunnen op uitoefenen.

JUSTIFICATION

Les dispositions pouvant donner lieu à des abus, il est bon de les soumettre explicitement au contrôle des mandataires.

T. DETIENNE
J. WAUTERS