

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996

24 NOVEMBER 1995

WETSONTWERP

**houdende fiscale, financiële en
diverse bepalingen (**)**
(Art. 40 tot 42 — Binnenlandse Zaken
en art. 59 tot 75 — Ambtenarenzaken)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE CREM

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 40 tot 42 en 59 tot 75 van onderhavig wetsontwerp besproken tij-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Cauwenberghs, De Crem, Vanpoucke.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Vanden Poel-Welkenhuyzen.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman.
P.S.C. H. Detremmerie.
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo
Vl. H. De Man.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Brouns, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
HH. Coëme, Demotte, Minne, Tousseint.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Janssens (R.).
HH. Barzin, de Donnée, Mevr. Herzet.
HH. Fournaux, Lespagnard.
HH. Tavernier, Wauters.
HH. Huysentruyt, Lowie.

Zie :

- 208 - 95/96 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 tot 7 : Amendementen.
- N° 8 en 9 : Verslagen.

Zie ook :

- N° 14 : Tekst aangenomen door de Commissie.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996

24 NOVEMBRE 1995

PROJET DE LOI

**portant des dispositions fiscales,
financières et diverses (**)**
(Art. 40 à 42 — Intérieur et art. 59 à 75
— Fonction publique)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. DE CREM

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 40 à 42 et 59 à 75 du projet de loi en question au cours de sa

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Cauwenberghs, De Crem, Vanpoucke.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Vanden Poel-Welkenhuyzen.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman.
P.S.C. M. Detremmerie.
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo
Vl. M. De Man.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Brouns, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
MM. Coëme, Demotte, Minne, Tousseint.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Janssens (R.).
MM. Barzin, de Donnée, Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lespagnard.
MM. Tavernier, Wauters.
MM. Huysentruyt, Lowie.

Voir :

- 208 - 95/96 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 à 7 : Amendements.
- N° 8 et 9 : Rapports.

Voir aussi :

- N° 14 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

dens haar vergadering van 14 november 1995, in aanwezigheid van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken (kortstondig vertegenwoordigd door de heer kabinetschef) voor wat de artikelen 40 tot 42 betreft en van de minister van Ambtenarenzaken voor wat de artikelen 59 tot 75 betreft.

Overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet, heeft de regering bij de indiening van het wetsontwerp de spoedbehandeling gevraagd.

Krachtens artikel 40bis van het Reglement wordt die urgentie « als verworven beschouwd zonder dat de Kamer zich moet uitspreken ».

Tijdens haar vergadering van 8 november 1995 heeft de parlementaire overlegcommissie de evocatietermijn op 3 dagen en de onderzoekstermijn op 15 dagen vastgesteld (Stuk Kamer n° 82/5).

DEEL 1

BINNENLANDSE ZAKEN (artikelen 40 tot 42)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De drie onderhavige artikelen hebben algemeen tot doel tegemoet te komen aan de opmerkingen, zowel van het departement Begroting als van het Rekenhof, met betrekking tot middelen die voor de rijkswacht zijn bestemd maar zijn begroot op de Algemene Rijksmiddelen.

Artikel 40 is in essentie een technisch artikel. Het heeft betrekking op personeel van de krijgsmacht, overgeplaatst naar de rijkswacht vóór 1998. Het artikel heeft tot doel discriminatie inzake het statuut van de betrokken personeelsleden te voorkomen.

De artikelen 41 en 42 hebben tot doel in uitzonderlijke gevallen toe te laten rijkswachtpersoneel in te zetten op vraag van een gemeente. De volgende voorwaarden zijn vereist: de inzet moet een tijdelijk karakter hebben en de schaarste aan gemeentepolitie moet veroorzaakt zijn buiten de wil van de gemeente om.

De minister benadrukt dat hij principieel tegenstander blijft van het inzetten van rijkswachtpersoneel bij gemeentelijke taken. Artikel 42 heeft dan ook tot doel te vermijden dat uitzonderingen terzake de algemene regel zouden worden.

réunion du 14 novembre 1995, en présence du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur (momentanément représenté par son chef de cabinet) pour ce qui concerne les articles 40 à 42 et du ministre de la Fonction publique pour ce qui concerne les articles 59 à 75.

Conformément à l'article 80 de la Constitution, le gouvernement a demandé l'urgence lors du dépôt du projet de loi.

En vertu de l'article 40bis du Règlement, celle-ci « est considérée comme acquise sans que la Chambre ait à se prononcer ».

Lors de sa réunion du 8 novembre 1995, la commission parlementaire de concertation a fixé le délai d'évocation à 3 jours et le délai d'examen à 15 jours (Doc. Chambre n° 82/5).

I^{ère} PARTIE

INTERIEUR (articles 40 à 42)

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR

Les trois articles à l'examen visent globalement à tenir compte des observations formulées tant par le département du Budget que par la Cour des comptes en ce qui concerne les moyens destinés à la gendarmerie mais inscrits au budget général.

L'article 40 a essentiellement une portée technique. Il concerne le personnel des forces armées transféré à la gendarmerie avant 1998. L'article vise à prévenir toute discrimination en ce qui concerne le statut des militaires concernés.

Les articles 41 et 42 visent à autoriser, dans des cas exceptionnels, le ministère de l'Intérieur à faire effectuer des prestations par la gendarmerie à la demande d'une commune. Les conditions suivantes doivent être réunies: les prestations doivent avoir un caractère temporaire et le manque de membres de la police communale ne peut être imputable à la commune.

Le ministre souligne qu'il reste en principe adverse de l'affectation de personnel de la gendarmerie à des tâches communales. L'article 42 vise dès lors à éviter que les exceptions ne deviennent la règle en la matière.

II. — **BESPREKING****A. TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN EN
ANTWOORDEN VAN DE MINISTER**

De heer Detremmerie wenst de concrete toedracht te kennen van het bepaalde in de toelichting op artikel 41, met name wat het aantal gevallen betreft waarbij op de rijkswacht beroep wordt gedaan voor de uitvoering van prestaties die buiten het raam van de haar wettelijk opgedragen taken vallen.

De minister verduidelijkt de toedracht aan de hand van het volgende voorbeeld.

Na de omwenteling van het politieke systeem in Zuid-Afrika moesten de politiediensten ginds geherstructureerd worden. Inzonderheid wat de nieuwe opleiding betrof, werd toen een beroep gedaan op de Belgische rijkswacht, uiteraard tegen betaling. Wat dit laatste betreft, werd bij gebrek aan een wettelijk kader beroep gedaan op een begrotingsruiter.

De kritiek van het Rekenhof bleef niet uit. Artikel 41 schept nu dit noodzakelijke wettelijk kader.

M. Detremmerie vreest voorts dat men evolueert naar een systeem waarbij de gemeenten voor allerlei prestaties van de rijkswacht, waaronder ook voor ordehandhaving en beveiliging, zullen moeten betalen.

De minister verduidelijkt dat de prestaties van de rijkswacht voor ordehandhaving en beveiliging geenszins onder de toepassing van artikel 41 vallen en bijgevolg ook nooit tegen betaling kunnen gebeuren. Hij illustreert dit aan de hand van het volgende voorbeeld : de ordehandhaving naar aanleiding van een processie behoort tot een van de wettelijke taken van de rijkswacht en komt bijgevolg niet in aanmerking voor de toepassing van artikel 41. Wordt daarentegen een beroep gedaan op de parade van de cavalerie van de rijkswacht bij diezelfde processie, dan komt dit, met toepassing van artikel 41, in aanmerking voor een te betalen prestatie.

De heer Breyne stelt de volgende vragen :

— met betrekking tot artikel 41 wenst spreker te vernemen waarom men niet verder tegemoet gekomen is aan de kritiek van de Raad van State inzake de ongeoorloofde opdracht van bevoegdheden waarin het artikel voorziet, ten opzichte van artikel 184 van de Grondwet;

— met betrekking tot artikel 42 wenst spreker te vernemen welke de redenen kunnen zijn waarom een gemeente over een ontoereikend politiekorps beschikt, andere dan een gebrek aan wervingsreserve.

In verband met de laatstgenoemde vraag stelt *de minister* dat het inderdaad moet gaan om redenen buiten de wil van de gemeente om. Daarbij moet men in ieder geval vermijden dat gemeentebesturen, uit besparingsoverwegingen, een politiek van permanente schaarste aan politiemensen gaat voeren. Hij

II. — **DISCUSSION****A. INTERVENTIONS DES MEMBRES ET
REPOSES DU MINISTRE**

M. Detremmerie souhaiterait connaître la portée exacte du commentaire de l'article 41, notamment quant au nombre de cas dans lesquels il est fait appel à la gendarmerie pour l'exécution de prestations qui sortent du cadre des missions qui lui sont légalement imposées.

Le ministre fournit des précisions à l'aide de l'exemple suivant.

Après le bouleversement du système politique intervenu en Afrique du Sud, il s'imposait de restructurer les services de police locaux. La gendarmerie belge a alors été plus particulièrement invitée à exécuter des prestations, rémunérées bien entendu, dans le cadre de la nouvelle formation. En l'absence de cadre légal concernant les paiements, il a été recouru à un cavalier budgétaire.

La Cour des comptes ne s'est pas fait faute de critiquer ce procédé. L'article 41 vise dès lors à créer ce cadre légal nécessaire.

M. Detremmerie craint en outre que l'on n'évolue vers un système dans lequel les communes devront rétribuer une série de prestations de la gendarmerie, parmi lesquelles le maintien de l'ordre et la protection.

Le ministre précise que les prestations de la gendarmerie en matière de maintien de l'ordre et de protection ne relèvent absolument pas du champ d'application de l'article 41 et qu'elles ne s'effectueront dès lors jamais contre paiement. Il illustre son propos par l'exemple suivant : le maintien de l'ordre à l'occasion d'un défilé fait partie des missions légales de la gendarmerie et n'entre par conséquent pas en ligne de compte pour l'application de l'article 41. Par contre, si l'on demande de relever ce défilé de la parade de la cavalerie de la gendarmerie, cette dernière prestation sera payante en vertu de l'article 41.

M. Breyne pose les questions suivantes :

— en ce qui concerne l'article 41, l'intervenant demande pourquoi l'on n'a pas davantage tenu compte des critiques formulées par le Conseil d'Etat à propos de la délégation de pouvoirs prévue par l'article, que n'autorise pas l'article 184 de la Constitution;

— en ce qui concerne l'article 42, l'intervenant demande à connaître les raisons, autres que l'absence d'une réserve de recrutement, pour lesquelles une commune peut ne pas disposer d'un corps de police suffisant.

A propos de la dernière question, *le ministre* précise qu'il doit effectivement s'agir de raisons qui sont indépendantes de la volonté de la commune. A cet égard, il faut en tout cas éviter que les administrations communales ne mènent, pour des raisons d'économie, une politique caractérisée par une pénurie

is zich bewust van het feit dat de toepassing van het artikel een permanente evenwichtsoefening zal vergen.

Wat de vraag over artikel 41 betreft, meent de minister dat de opmerking van de Raad van State niet terecht is. Artikel 184 van de grondwet stelt dat de taken die de rijkswacht moet opnemen bij wet moet worden geregeld en niet mag worden gedelegeerd.

De minister meent dat de wettelijke basis, voorgeschreven door artikel 184 van de grondwet, wel degelijk voorhanden is op grond van de wet op de rijkswacht van 2 december 1957; dit wordt overigens nog versterkt door de wet op het politieambt van 5 augustus 1992.

De heer Viseur merkt op dat het geheel van artikel 41 weliswaar werd geredigeerd, doch dat het nog steeds zeer vaag blijft inzonderheid wat de prestaties betreft die strekken tot hulp aan de natie.

Voorts stelt de spreker dat hij zich niet kan verzoenen met een beleid dat erin bestaat de rijkswacht te laten optreden zonder enige vergoeding, voor de ordehandhaving van voetbalwedstrijden, sportmanifestaties allerhande, alsook mega-concerten, terwijl voor prestaties naar aanleiding van humanitaire of culturele activiteiten wel moet betaald worden.

De heer Viseur dient hierop amendement n° 1 (Stuk n° 208/4) in. Het strekt ertoe de prestaties geleverd naar aanleiding van humanitaire en culturele activiteiten duidelijk te onderscheiden van de prestaties die worden uitgevoerd in het kader van manifestaties met een zuiver winstgevend karakter, waarbij enkel voor de laatstgenoemde betaald moet worden.

In verband met artikel 42 vreest de heer Viseur een oneigenlijk gebruik van het bepaalde. Hij acht het niet uitgesloten dat een gemeente systematisch beroep zal gaan doen op de prestaties van de rijkswacht om haar politiekorps aan te vullen. De beslissing daartoe moet evenwel door de minister van Binnenlandse Zaken bij koninklijk besluit worden genomen. Spreker vreest evenwel dat, bij gebrek aan een limitatieve lijst van « redenen die hen (de gemeenten) niet kunnen worden toegeschreven », een subjectieve aanpak, naargelang de al dan niet zelfde politieke gezindheid van minister en gemeentebestuur, niet denkbeeldig is.

Ingaand op de hierboven geschetste problematiek, wenst *de heer Van Gheluwe* van de minister te vernemen welke stelling hij zal innemen tegenover de gemeenten die bewust de minimumnormen inzake de personeelssterkte voor politiediensten niet handhaven en die daaruitvolgend dringende oproepen systematisch naar de diensten van de rijkswacht doorverwijzen.

De minister antwoordt dat indien het probleem zich stelt, ten gepaste tijde zal worden opgetreden.

De heer Detremmerie wenst van de minister duidelijk te vernemen of het inderdaad zo is dat :

permanente de policiers. Il est conscient du fait que l'application de l'article en question exigera constamment la recherche d'un équilibre.

En ce qui concerne la question relative à l'article 41, le ministre estime que l'observation formulée par le Conseil d'Etat n'est pas pertinente. L'article 184 de la Constitution prévoit en effet que les missions qui incombent à la gendarmerie doivent faire l'objet d'une loi et ne peuvent être déléguées.

Le ministre estime que la base légale prescrite par l'article 184 de la Constitution existe effectivement : il s'agit en l'occurrence de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, qui est d'ailleurs renforcée par la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

M. Viseur fait observer que bien qu'il ait été entièrement réécrit, l'article 41 reste encore très vague, notamment en ce qui concerne les prestations qui contribuent à une aide à la nation.

L'intervenant précise ensuite qu'il ne peut souscrire à une politique qui consiste à faire intervenir la gendarmerie sans lui accorder la moindre rétribution pour maintenir l'ordre lors de matches de football, de manifestations sportives de toutes sortes ainsi que de mégaconcerts, alors que les prestations à caractère humanitaire ou culturel doivent être rémunérées.

M. Viseur présente dès lors un amendement (n° 3, Doc. n° 208/4) visant à établir une distinction nette entre les prestations effectuées à l'occasion d'activités humanitaires et culturelles et celles effectuées dans le cadre de manifestations à caractère purement lucratif, qui seules devraient faire l'objet d'un paiement.

M. Viseur craint par ailleurs que l'on abuse de la disposition de l'article 42. L'intervenant n'exclut pas qu'une commune fasse systématiquement appel à la gendarmerie pour compléter son corps de police. Même s'il est vrai que la décision doit être prise par le ministre de l'Intérieur par arrêté royal, l'intervenant craint qu'en l'absence d'une liste limitative des « raisons qui ne leur (aux communes) sont pas imputables », le risque d'une approche subjective en fonction de l'existence ou non d'une affinité politique entre le ministre et l'administration communale n'est pas illusoire.

Dans le cadre de la problématique susvisée, *M. Van Gheluwe* demande au ministre quelle sera son attitude à l'égard des communes qui, délibérément, ne respecteront pas la norme minimum en matière d'effectif de leurs services de police et transmettront dès lors systématiquement les appels urgents à la gendarmerie.

Le ministre répond que si ce problème se pose, il interviendra en temps opportun.

M. Detremmerie demande au ministre de lui préciser clairement s'il est vrai que :

1) alle prestaties van de rijkswacht met betrekking tot de veiligheidsaspecten van activiteiten nooit hoeven betaald te worden;

2) prestaties naar aanleiding van andere activiteiten kunnen worden toegestaan mits betaling en op voorwaarde dat het gaat om culturele of humanitaire activiteiten (cf. parade van cavalerie);

3) prestaties naar aanleiding van zuiver commerciële activiteiten nooit kunnen worden toegestaan.

De minister antwoordt hierop bevestigend.

Voorts wenst *de heer Detremmerie* te vernemen hoe de minister zal optreden tegen gemeenten die nalaten het personeelskader van het politiekorps in te vullen, die met andere woorden opteren voor de financieel meest opportune oplossing, met name de prestaties te laten leveren door de rijkswacht, betaald door de federale overheid. Spreker vreest dat de gemeenten die hun plichten inzake de minimumnormen nakomen uiteindelijk benadeligd zullen zijn ten opzichte van de andere die deze normen niet nakomen.

De heer D'hondt vindt het gestelde in artikel 41 ongemeen vaag. Hij vreest dan ook dat het artikel zal worden toegepast met 2 maten en 2 gewichten. Hij vestigt hierbij de aandacht op het feit dat de culturele aangelegenheden niet tot de federale bevoegdheid behoren. De aanvragen voor prestaties van de rijkswacht voor culturele activiteiten zullen bijgevolg verschillend zijn naargelang de gemeenschap, stad of streek. Een arbitraire toekenning van de prestaties acht spreker dan ook niet denkbeeldig.

De heer D'hondt treedt overigens het advies van de Raad van State bij inzake de ongeoorloofde opdracht van bevoegdheden waarin het artikel voorziet, ten opzichte van artikel 184 van de Grondwet.

De heer De Man sluit zich aan bij de visie van de heer Viseur inzake het optreden van de rijkswacht bij bijvoorbeeld mega-concerten.

Ook hij pleit ervoor de mogelijkheid te onderzoeken om de prestaties van de rijkswacht voor de ordehandhaving van zuiver lucratieve manifestaties te laten betalen.

Inzake de opmerking over de aanfluiting van artikel 184 van de Grondwet, die door verschillende leden werd geformuleerd, antwoordt *de minister* het volgende :

Het artikel 41 werd wel degelijk geredigeerd om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State. Het principe dat het artikel 41 vooropstelt is dat de prestaties van de rijkswacht, die buiten haar wettelijk omschreven taak valt, slechts tegen betaling kunnen plaatsvinden.

In het uit te voeren koninklijk besluit zullen enkel de modaliteiten van kostprijsbepaling en betaling worden opgenomen.

Met betrekking tot het amendement n° 1 van de heer Viseur op artikel 41 (Stuk n° 208/4) antwoordt de minister dat hij principieel gekant is tegen betaling voor ordehandhaving omdat dit juist één van de wettelijk omschreven taken van de rijkswacht is.

1) toutes les prestations de la gendarmerie qui ont trait à la sécurité d'activités ne devront jamais être payées;

2) les prestations effectuées à l'occasion d'autres activités peuvent être autorisées moyennant que paiement et à condition qu'il s'agisse d'activités à caractère culturel ou humanitaire (par exemple, une parade de cavalerie);

3) les prestations à caractère commercial ne peuvent jamais être autorisées.

Le ministre répond par l'affirmative.

M. Detremmerie demande en outre comment le ministre compte intervenir à l'encontre des communes qui omettront de compléter le cadre de leur corps de police, c'est-à-dire qui opteront pour la solution la plus intéressante sur le plan financier en faisant effectuer par la gendarmerie des prestations payées par les autorités fédérales. L'intervenant craint que les communes qui remplissent leurs obligations en matière de normes minimales ne soient finalement désavantagées par rapport à celles qui ne respectent pas lesdites normes.

M. D'hondt juge la disposition de l'article 41 particulièrement vague. Il craint dès lors que cet article ne soit appliqué avec deux poids, deux mesures et attire l'attention sur le fait que les matières culturelles ne relèvent pas des autorités fédérales. Par conséquent, les demandes de prestations de la gendarmerie dans le domaine culturel seront différentes en fonction de la communauté, de la ville ou de la région. L'intervenant estime dès lors qu'il y a effectivement un risque que les prestations soient autorisées arbitrairement.

M. D'hondt se rallie d'ailleurs à l'avis du Conseil d'Etat en ce qui concerne le caractère illicite de la délégation de compétences prévue par cet article, au regard de l'article 184 de la Constitution.

M. De Man partage le point de vue de M. Viseur en ce qui concerne l'intervention de la gendarmerie, par exemple lors de mégaconcerts.

Il demande, lui aussi, que l'on examine la possibilité de rémunérer les prestations de maintien de l'ordre effectuées par la gendarmerie lors de manifestations à caractère purement lucratif.

En ce qui concerne la remarque faite par plusieurs membres sur la violation de l'article 184 de la Constitution, *le ministre* formule la réponse suivante.

L'article 41 a bel et bien été rédigé de manière à tenir compte des observations du Conseil d'Etat. Cet article prévoit que la gendarmerie ne peut effectuer de prestations en dehors du cadre de ses missions légales que contre paiement.

L'arrêté royal à élaborer ne déterminera que les modalités de fixation du coût des prestations et les modalités de paiement.

En ce qui concerne l'amendement n° 3 à l'article 41 de M. Viseur (Doc. n° 208/4), le ministre répond qu'il s'oppose par principe au paiement des missions de maintien de l'ordre parce qu'il s'agit précisément de l'une des missions légales de la gen-

Daarenboven is het lucratief karakter van een manifestatie een rekbaar criterium.

Met betrekking tot de algemeen geformuleerde opmerking over de vaagheid en de mogelijk arbitraire toepassing van artikel 42 preciseert de minister het volgende :

— de uitvoeringswijze zal bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden bepaald;

— de maatregel kan enkel tijdelijk worden toegestaan en tegen betaling, waarin niet alleen de wedde van het ingezet rijkswachtpersoneel maar alle kosten worden begrepen;

— daarenboven moet de schaarste aan gemeentepolitie te wijten zijn aan een oorzaak buiten de wil om van de gemeente.

De minister wijst er op dat eventuele misbruiken om rijkswachtpersoneel in te zetten voor gemeentelijke taken momenteel mogelijk zijn bij gebrek aan wettelijke bepalingen. Het voorgestelde artikel heeft juist tot doel de ambiguïteit van deze operaties in de toekomst te beletten.

Dit laatste impliceert een pecuniaire afschrikking voor gemeenten die wetens willens niet aan de minimumnormen voldoen.

B. REPLIEKEN

De heer D'hondt dringt er bij de minister op aan de precieze modaliteiten van de te nemen uitvoeringsbesluiten te vernemen, vooraleer de voorliggende artikelen te stemmen.

De heer Viseur blijft erbij dat de volgende denkspite nader moet worden onderzocht, met name de kosten voor ordehandhaving bij manifestaties van zuiver lucratieve aard, waarbij bewust risico's worden gecreëerd, te laten dragen door de organisatoren in de plaats van door de gemeenschap.

DEEL II

AMBTENARENZAKEN (art. 59 tot 75)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

De minister geeft vooreerst een overzicht van de hoofdzakelijk technische bepalingen uit het hoofdstuk « Ambtenarenzaken » van onderhavig wetsontwerp. Hiervoor moge verwezen worden naar de memorie van toelichting bij het ontwerp (zie Stuk Kamer, n° 208/1, blz. 26-31).

Er wordt evenwel aan toegevoegd dat de afdelingen 1 en 2 inmiddels het voorwerp hebben uitge-

darmerie. En outre, le caractère lucratif d'une manifestation est une notion très élastique.

En ce qui concerne l'observation générale au sujet de l'imprécision et de la possibilité d'application arbitraire de l'article 42, le ministre donne les précisions suivantes :

— les modalités d'exécution seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres;

— cette mesure ne sera autorisée qu'à titre temporaire et contre paiement. Ce paiement comprendra non seulement le traitement du personnel de la gendarmerie engagé mais également tous les frais encourus;

— le manque de personnel au sein de la police communale devra en outre être dû à une cause indépendante de la volonté de la commune.

Le ministre fait observer que, faute de dispositions légales en la matière, il est actuellement possible que l'on abuse de la possibilité de faire appel à du personnel de la gendarmerie pour accomplir des missions de police communale. L'article proposé vise précisément à lever toute ambiguïté à l'avenir en ce qui concerne ces opérations.

Cela implique que l'on prévoie une mesure ayant un effet dissuasif sur le plan financier pour les communes qui ne respectent pas sciemment la norme minimale.

B. REPLIQUES

M. D'hondt insiste pour connaître les modalités précises des arrêtés d'application à prendre avant de voter sur les articles à l'examen.

M. Viseur maintient qu'il faut explorer plus avant la piste de réflexion selon laquelle il convient de faire supporter par les organisateurs et non par la collectivité le coût du maintien de l'ordre lors de manifestations à caractère purement lucratif, où l'on crée délibérément des risques.

PARTIE II

FONCTION PUBLIQUE (art. 59 à 75)

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le ministre fournit d'abord un aperçu des dispositions essentiellement techniques du chapitre « Fonction publique » du projet de loi à l'examen. On se reportera, à cet égard, à l'Exposé des motifs dudit projet (voir Doc. Chambre n° 208/1, pp. 26-31).

Il convient cependant d'ajouter que les sections 1^{ère} et 2 ont, dans l'intervalle, fait l'objet d'un protocole

maakt van een Protocolakkoord tussen de regering en de overheidsvakbonden.

Dit is niet het geval voor wat betreft afdeling 3 (maatregelen met betrekking tot de eindejaarstoelage), aangezien van vakbondszijde enkel de Christelijke Centrale der Openbare Diensten (CCOD) op het overleg in het bevoegde onderhandelingscomité aanwezig was.

II. — BESPREEKING

A. OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Viseur heeft 3 bemerkingen bij de voorgedragen artikelen van dit wetsontwerp.

1. In haar advies doet de Raad van State opmerken dat zij geen advies kon verstrekken over de artikelen 59 tot 63, 65 tot 69 en 71 tot 74, omdat daarover eerst met de overheidsvakbonden in het bevoegde comité moest worden onderhandeld. Een ontwerp is immers — in de gevallen van verplicht syndicaal overleg — eerst ontvankelijk om door de Raad van State te worden onderzocht, nadat het protocol van de syndicale onderhandelingen definitief is geworden (zie Stuk Kamer, n° 208/1, blz. 83).

Volgens de minister hebben de onderhandelingen weliswaar a posteriori plaatsgevonden, doch het is op zijn minst vervelend dat de Raad van State over bedoelde artikelen geen advies heeft kunnen verstrekken.

2. In de afdeling 3 over de eindejaarstoelage is artikel 72 nogal onduidelijk geformuleerd. De gehanteerde techniek waarbij uitzonderingen op uitzonderingen worden voorzien, zou immers tot interpretatieproblemen aanleiding kunnen geven.

Ten gronde getuigt de maatregel, waarbij de eindejaarspremie van de ambtenaren voor 1996 pas begin 1997 zal worden uitbetaald, van een weinig vooruitziend beheer. Zonder bijkomende wettelijke maatregelen in de toekomst, zal de eindejaarstoelage in 1997 immers tweemaal zijn verschuldigd, hetgeen een bijkomende last voor de begroting 1997 betekent.

3) Overeenkomstig artikel 75 zullen de ontvangsten, afkomstig van inschrijvingsrechten voor de deelneming aan examens, ten behoeve van het Vast Wervingssecretariaat worden gestort op een toewijzingsfonds.

Men kan zich over deze maatregel verwonderen, aangezien de minister in zijn beleidsnota voor het begrotingsjaar 1996 aankondigde de afschaffing van het examengeld voor het Vast Wervingssecretariaat te zullen onderzoeken (zie Stuk Kamer, n° 131/17, blz. 15).

Is hij intussen reeds van mening veranderd?

*
* *

De heren Breyne en D'hondt sluiten zich bij deze tussenkomst aan.

d'accord entre le gouvernement et les syndicats des services publics.

Il n'en va pas de même en ce qui concerne la section 3 (mesures relatives à l'allocation de fin d'année), étant donné que pour ce qui est des syndicats, seule la Centrale chrétienne des services publics (CCSP) était présente lors de la concertation au sein du comité de négociation compétent.

II. — DISCUSSION

A. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Viseur formule trois observations au sujet des articles du projet de loi à l'examen.

1. Dans son avis, le Conseil d'Etat fait observer qu'il ne peut donner son avis sur les articles 59 à 63, 65 à 69 et 71 à 74, parce que ceux-ci devaient faire l'objet de négociations préalables avec les syndicats de la fonction publique au sein du comité compétent. En cas de concertation syndicale obligatoire, un projet n'est en effet recevable à être examiné par le Conseil d'Etat qu'après que le protocole des négociations syndicales est devenu définitif (voir Doc. n° 208/1, p. 83).

Même si le ministre a précisé que les négociations ont eu lieu a posteriori, il est pour le moins gênant que le Conseil d'Etat n'ait pu donner son avis sur les articles concernés.

2. L'article 72 de la section 3 relative à l'allocation de fin d'année est formulé de manière plus claire. La technique utilisée, qui consiste à prévoir des exceptions à des exceptions, risque en effet de poser des problèmes d'interprétation.

Quant au fond, la mesure visant à reporter au début 1997 le paiement des allocations de fin d'année 1996 des fonctionnaires témoigne d'une gestion peu prévoyante. En l'absence d'autres mesures légales, l'allocation de fin d'année sera en effet due à deux reprises en 1997, ce qui représentera une charge supplémentaire pour le budget de 1997.

3) Conformément à l'article 75, les recettes en provenance des droits d'inscription aux examens seront versées à un fonds d'attribution au profit du Secrétariat permanent de recrutement. On est en droit de s'étonner de cette mesure, étant donné que, dans sa note de politique générale pour l'année budgétaire 1996, le ministre annonçait qu'il étudierait la suppression des droits d'inscription aux examens du Secrétariat permanent de recrutement (Doc. n° 131/17, p. 15).

Le ministre a-t-il changé d'avis dans l'intervalle?

*
* *

MM. Breyne et D'hondt se rallient aux points de vue de l'intervenant précédent.

De heer D'hondt wenst daarenboven meer uitleg over de retroactieve inwerkingtreding, met ingang van 1 januari 1989, van artikel 61 (zie hiervoor art. 68).

*
* *

De heer Dufour vraagt zich af waarom de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, ook niet toepasselijk wordt gemaakt op de lekenconsulenten, naar analogie met hetgeen gebeurde voor de verschillende bedienaars van de erkende erediensten.

Artikel 181 van de Grondwet voorziet immers nu reeds dat de wedden en pensioenen van de lekenconsulenten, zoals deze van de bedienaren van de erediensten, ten laste komen van de Staat. Waarom dan het toepassingsgebied van voornoemde wet niet in dezelfde zin verruimen?

B. ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

1. Raadpleging van de Raad van State

De tekst van het met de overheidsvakbonden afgesloten Protocol-akkoord inzake de afdelingen 1 en 2 werd *de facto* aan de Raad van State voorgelegd.

Aangezien het advies over het gehele wetsontwerp inmiddels reeds was uitgebracht, kon de Raad van State formeel inderdaad geen advies meer formuleren over de kwestieuze artikelen.

2. Toepasselijkheid van de arbeidsongevallenwetgeving op de lekenconsulenten

De regering heeft een werkgroep opgericht, die zich — onder de leiding van de minister van Justitie — zal buigen over het statuut van de lekenconsulenten. De eventuele uitbreiding van het toepassingsgebied van de arbeidsongevallenwetgeving zal daar te berde kunnen worden gebracht.

De eerste vergadering van de werkgroep is eerstdaags voorzien.

3. De retroactieve inwerkingtreding van artikel 61

Deze inwerkingtreding, met ingang van 1 januari 1989, valt samen met de aanvangsdatum van de staatshervorming en de afzonderlijke openbare diensten.

4. De eindejaarstoelage

De betaling van de eindejaarstoelage voor 1996 zal inderdaad met enkele dagen worden uitgesteld, namelijk tot begin 1997.

M. D'hondt demande en outre des précisions supplémentaires au sujet de la rétroactivité de l'article 61, qui produit ses effets au 1^{er} janvier 1989 (voir à cet égard l'article 68).

*
* *

M. Dufour demande pourquoi la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des accidents du travail, des accidents sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public n'a pas été rendue applicable aux conseillers laïques, par analogie avec les différents ministres des cultes reconnus.

L'article 181 de la Constitution dispose en effet que les traitements et pensions des conseillers laïques, de même que ceux des ministres des cultes, sont à la charge de l'Etat. Pourquoi ne pas étendre le champ d'application de la loi susvisée aux personnes qui offrent une assistance morale non confessionnelle?

B. REPONSES DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

1. Consultation du Conseil d'Etat

Le texte du protocole d'accord relatif aux sections 1^{ère} et 2, conclu avec les syndicats des services publics, a été soumis *de facto* au Conseil d'Etat.

Etant donné que celui-ci avait déjà rendu entretemps son avis sur l'ensemble du projet de loi, il n'a en effet plus pu émettre formellement d'avis sur les articles en question.

2. Applicabilité de la loi sur les accidents du travail aux conseillers laïques

Le gouvernement a créé un groupe de travail qui — sous la direction du ministre de la Justice — se penchera sur le statut des conseillers laïques. La question de l'extension éventuelle du champ d'application de la législation relative aux accidents du travail pourra y être abordée.

La première réunion de ce groupe de travail devrait avoir lieu prochainement.

3. La rétroactivité de l'article 61

L'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1989 coïncide avec la date d'entrée en vigueur de la réforme de l'Etat et la création des services publics à gestion séparée.

4. L'allocation de fin d'année

Le paiement de l'allocation de fin d'année pour 1996 sera en effet différé de quelques jours, à savoir jusqu'à début 1997.

Er is evenwel in twee begeleidende maatregelen voorzien :

— de minister van Financiën zal de nodige schikkingen onderzoeken teneinde te vermijden dat de uitbetaling van twee eindejaarspremies in 1997 de ambtenaren fiscaal zou benadelen;

— de Secretarissen-generaal van de verschillende departementen is opgedragen hun sociale diensten attent te maken op de te besteden aandacht aan mogelijke sociale gevallen.

5. Het toewijzingsfonds

Het objectief om op termijn de inschrijvingsrechten voor deelneming aan examens van het Vast Weringssecretariaat te verminderen of af te schaffen, blijft overeind. Dit is zeker zo in een periode van hoge werkloosheid, waarin de deelname aan examens van het V.W.S. aan vele jongeren wat hoop geeft.

Om dit te bereiken zullen echter compensaties moeten worden gevonden binnen de aan het V.W.S. toegekende enveloppe.

Hoewel het V.W.S. de laatste jaren reeds zeer grote inspanningen ter zake heeft geleverd, moet het in de toekomst mogelijk zijn om de dienst nog meer te informatiseren en de examens aldus doelmatiger te organiseren.

III. — STEMMINGEN

— *betreffende het hoofdstuk « Binnenlandse Zaken »*

Artikel 40 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Amendement n° 3 van de heer Viseur op artikel 41 (Stuk Kamer, n° 208/4) wordt verworpen met 9 stemmen tegen een en 2 onthoudingen.

Artikel 41 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 42 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen een en 2 onthoudingen.

— *betreffende het hoofdstuk « Ambtenarenzaken »*

De artikelen 59 tot 71 worden aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De artikelen 72 tot 74 worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 75 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen een en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Deux mesures d'accompagnement ont toutefois été prévues :

— le ministre des Finances examinera les dispositions nécessaires en vue d'éviter que le paiement de deux primes de fin d'année en 1997 ne préjudicie les fonctionnaires sur le plan fiscal;

— les secrétaires généraux des différents départements ont été chargés d'attirer l'attention de leurs services sociaux sur les éventuelles difficultés que pourraient connaître certains agents.

5. Le Fonds d'attribution

L'objectif reste de réduire ou de supprimer à terme les droits d'inscription aux examens organisés par le Secrétariat permanent de recrutement, et ce, *a fortiori*, dans une période à taux de chômage élevé, au cours de laquelle la participation aux examens du SPR donne une lueur d'espoir à de nombreux jeunes. Pour ce faire, il faudra toutefois compenser le manque à gagner dans le cadre de l'enveloppe budgétaire du SPR.

Bien que le SPR ait déjà fourni de gros efforts à cet égard au cours des dernières années, il devrait être possible, à l'avenir, d'intensifier encore l'informatisation du service et d'organiser ainsi les examens de manière plus efficace.

III. — VOTES

— *en ce qui concerne le chapitre « Intérieur »*

L'article 40 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

L'amendement n° 3 de M. Viseur à l'article 41 (Doc. n° 208/4) est rejeté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 41 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'article 42 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

— *en ce qui concerne le chapitre « Fonction publique »*

Les articles 59 à 71 sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Les articles 72 à 74 sont adoptés par 9 voix contre 4.

L'article 75 est adopté par 9 voix contre une et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 9 voix contre 4.

De commissie is het daarenboven, op vraag van de minister en de heer Detremmerie, eens met een aantal technische verbeteringen aan de voorgelegde teksten (zie lijst van de errata in bijlage).

De rapporteur,

P. DE CREM

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

ERRATA

Art. 41

In artikel 70bis, in fine van 3° leze men « diensten » in plaats van « prestaties ».

Art. 62

In 1°, leze men in de Franse tekst de eerste zeven regels van § 1 als volgt :

« § 1^{er}. Lorsque l'accident ou la maladie professionnelle a causé le décès de la victime, les enfants orphelins de père ou de mère ont droit à une rente temporaire égale, pour chaque enfant, à 15 % de la rémunération indiquée à l'article 4, sans que l'ensemble ne puisse dépasser 45 % de ladite rémunération, s'ils sont : ».

Art. 64

In § 3, laatste lid, eerste regel dient « ,5° » te worden ingevoegd na de woorden « artikel 1 ».

Art. 66

1. In artikel 16, eerste lid, derde regel, dient « 5° » te worden ingevoegd na « 4° ».

2. In hetzelfde artikel 16, tweede lid, eerste regel, dient de verwijzing « 5° » te worden weggelaten.

Art. 72

In 2° leze men de onder a) voorkomende Franse tekst als volgt :

« a) des organismes de la catégorie A, à l'exception :
— de l'Office de renseignements et d'aide aux familles des militaires;
— de la Régie des bâtiments;
— de la Régie des transports maritimes;
— de l'Institut d'expertise vétérinaire;
— de l'Office régulateur de la navigation intérieure;
— du Bureau fédéral du Plan;
— de la Régie des voies aériennes;
— de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications.

A la demande du ministre et M. Detremmerie, la commission marque en outre son accord sur une série de corrections techniques apportées aux textes soumis (voir la liste des errata figurant en annexe).

Le rapporteur,

P. DE CREM

Le président,

Ch. JANSSENS

ERRATA

Art. 41

A l'article 70bis, in fine du 3° du texte néerlandais lire « diensten » au lieu de « prestaties ».

Art. 62

Au 1°, lire les sept premières lignes du § 1^{er} comme suit :

« § 1^{er}. Lorsque l'accident ou la maladie professionnelle a causé le décès de la victime, les enfants orphelins de père ou de mère ont droit à une rente temporaire égale, pour chaque enfant, à 15 % de la rémunération indiquée à l'article 4, sans que l'ensemble ne puisse dépasser 45 % de ladite rémunération, s'ils sont : ».

Art. 64

Au § 3, dernier alinéa, deuxième ligne, il y a lieu d'insérer « ,5° » après les mots « à l'article 1^{er} ».

Art. 66

1. A l'article 16, premier alinéa, troisième ligne, il y a lieu d'insérer « 5° » après « 4° ».

2. Dans le même article 16, deuxième alinéa, première ligne, il y a lieu de supprimer la référence « 5° ».

Art. 72

Au 2°, il y a lieu de lire le texte figurant sous a) comme suit :

« a) des organismes de la catégorie A, à l'exception :
— de l'Office de renseignements et d'aide aux familles des militaires;
— de la Régie des bâtiments;
— de la Régie des transports maritimes;
— de l'Institut d'expertise vétérinaire;
— de l'Office régulateur de la navigation intérieure;
— du Bureau fédéral du Plan;
— de la Régie des voies aériennes;
— de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications.

