

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

31 OKTOBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet betreffende
de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging
en uitkeringen gecoördineerd
op 14 juli 1994**

**(Ingediend door de heren Johan Vandeurzen
en Hubert Brouns)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met betrekking tot de vertegenwoordiging van de artsen in de organen van het RIZIV wordt sinds jaren een democratisch deficit aangeklaagd. Voor de huisartsen zijn de huidige criteria ondemocratisch. Wie mag zich aandienen? Wat is de representativiteit van de zich aandienende organisaties?

Het regeerakkoord zegt hierover onder punt III, 1 h :

(Er wordt met het oog daarop verwezen naar de doelstelling van de modernisering van de gezondheidszorgen op blz. 37 van het regeerakkoord)

« h) moet de vertegenwoordiging van de artsen binnen de diverse overleg- en beheersorganen van het RIZIV worden herzien op basis van de resultaten van nieuwe artsenverkiezingen; » (blz. 39).

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

31 OCTOBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée
le 14 juillet 1994**

**(Déposée par MM. Johan Vandeurzen
et Hubert Brouns)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cela fait des années que l'on dénonce l'existence d'un déficit démocratique au niveau de la représentation des médecins au sein des organes de l'INAMI. Les généralistes estiment en effet que les critères actuellement utilisés en la matière sont antidémocratiques. Qui peut se présenter? Dans quelle mesure les organisations qui se présentent sont-elles représentatives?

L'accord de gouvernement précise à ce sujet, en son point III, 1 h :

(Il est, à cette fin, fait référence à l'objectif que constitue la modernisation des soins de santé, figurant à la p. 37 de l'accord de gouvernement)

« h) la représentation des médecins au sein des différents organes de concertation et de gestion de l'INAMI doit être revue sur la base des résultats de nouvelles élections; » (p. 39).

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Het regeerakkoord stelt dus dat op grond van nieuwe verkiezingen de vertegenwoordiging van de artsen (dit wil zeggen alle) moet worden herzien.

Om dit te realiseren is een wetswijziging noodzakelijk. Deze wetswijziging moet het mogelijk maken dat :

- 1° een einde wordt gemaakt aan het ondemocratisch karakter van de huidige verkiezingen;
- 2° de huisartsen en de artsen-specialisten opkomen voor hun eigen belangen;
- 3° de erkenningsvoorwaarden worden beperkt. Dit voorstel legt gelijkaardige voorwaarden op als die voor de deelnemende beroepsorganisaties aan het sociaal overleg. Daarbij valt de spreidingsvoorwaarde weg.

In antwoord op een interpellatie verklaarde de minister voor Sociale Zaken, mevrouw De Galan, hierover begin 1995 :

« Volgens mij staan twee zaken vast. De verkiezingen moeten democratisch verlopen en iedere arts moet derhalve, ongeacht zijn functie in de maatschappij, het recht hebben zijn stem te laten horen. Voorts moeten de vertegenwoordigingen in de federale instellingen natuurlijk vertegenwoordigingen van federale aard blijven. Ook al circuleren er afzonderlijke lijsten per gewest, per gemeenschap, naargelang de arts specialist is of ziekenhuisarts dan wel arts in een medisch centrum, dan nog moet de overkoepelende structuur een federale organisatie zijn om zitting te kunnen hebben in de federale instellingen. De artsen hebben ter zake hun instemming betuigd. De eerste stap is dus reeds gezet. » (*Handelingen*, G.Z. 1994-1995, C 38, blz. 7).

Het voorliggende wetsvoorstel biedt aldus de huisartsen en de artsen-specialisten de kans op te komen voor hun specifieke belangen. Dit is het hoofddoel van dit voorstel.

Aan de regering zal het toekomen om de electorale krachtsverhoudingen ook in de commissies bedoeld in artikel 26 van de ZIV-wet vast te leggen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Door de weglating van de statutaire verplichting om zich te richten tot huisartsen én specialisten, wordt de mogelijkheid gecreëerd om zich vrij te organiseren in een beroepsorganisatie.

Om als representatief te worden erkend en dus aan de rechtstreekse verkiezingen te mogen deelnemen, moet de organisatie wel een minimumpercentage geneesheren bereiken, dat door de Koning wordt vastgelegd.

L'accord de gouvernement prévoit donc qu'il convient de revoir la représentation des médecins (c'est-à-dire de tous les médecins) sur la base de nouvelles élections.

Or, pour ce faire, il est nécessaire de modifier la loi. Cette modification devrait permettre :

- 1° d'ôter aux élections actuelles leur caractère antidémocratique;
- 2° aux généralistes et aux spécialistes de défendre leurs intérêts propres;
- 3° de limiter les conditions d'agrégation. La présente proposition de loi vise à établir des conditions analogues à celles qui sont prévues en matière de participation des organisations professionnelles à la concertation sociale, et supprime donc la condition concernant la répartition.

En réponse à une interpellation, la ministre des Affaires sociales, Mme De Galan, a déclaré ce qui suit au début de l'année 1995 :

« Selon moi, deux choses sont claires. Les élections doivent être démocratiques et donc chaque médecin, quelle que soit sa fonction dans la société, doit avoir le droit de s'exprimer. De plus, les représentations au sein des organes fédéraux doivent bien entendu rester des représentations de type fédéral. Même si les listes séparées circulent par région, par communauté, selon que l'on soit spécialiste ou médecin hospitalier ou encore médecin exerçant dans le cadre d'une maison médicale, la structure faîtière, si vous voulez, devra être de type fédéral pour siéger au sein des instances fédérales. Les médecins ont marqué leur accord à ce sujet. C'est déjà un premier pas de franchi. » (*Annales*, S.O. 1994-1995, C 38, p. 7).

La présente proposition de loi vise donc à permettre aux généralistes et aux spécialistes de défendre leurs intérêts spécifiques. Tel est le principal objectif de la présente proposition de loi.

Il appartiendra au gouvernement d'établir également les rapports de force au sein des commissions visées à l'article 26 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La suppression de l'obligation de s'adresser statutairement aux généralistes et aux spécialistes offre au corps médical la possibilité de s'organiser librement au sein d'une organisation professionnelle.

Pour être reconnue comme représentative et pouvoir dès lors participer aux élections directes, l'organisation professionnelle doit toutefois toucher un pourcentage minimum de médecins fixé par le Roi.

Uiteraard moet de beroepsorganisatie zich richten tot geneesheren, ongeacht de plaats waar ze hun beroepsactiviteit uitoefenen. Dit is het gevolg van de federale structuur van ons land en meer in het bijzonder het feit dat de ziekteverzekering een federale bevoegdheid is. Er kan terzake verwezen worden naar de wet van 5 december 1968, die het federale sociaal overleg regelt. Alleen organisaties die als doelstelling het vertegenwoordigen van de huisartsen hebben, waar ze ook zijn gevestigd, kunnen op federaal niveau als gesprekspartner erkend worden.

De verdeling van de mandaten gebeurt thans door algemene verkiezingen, waarbij de geneesheer de gelegenheid krijgt aan te duiden welke representatieve beroepsorganisatie zijn of haar belangen best behartigt. De verkiezingen dienen om de vier jaar te worden georganiseerd conform de regels hiertoe uitgevaardigd.

Art. 3

In het licht van de huidige akkoorden artsen-ziekenfondsen zou tegen 1 januari 1996 een nieuwe conventie moeten worden gesloten. Om te vermijden dat over de nieuwe conventie nog zou worden onderhandeld door de huidige akkoorden-commissies (artikel 26 van de ZIV-wet), is een overgangsbepaling voorgesteld waarbij de bestaande conventies worden verlengd tot 1 juni 1996, datum waarvoor de verkiezingen krachtens dit wetsvoorstel moeten hebben plaatsgevonden, of tot drie maanden na de datum waarop de Koning deze commissies opnieuw heeft samengesteld (artikel 20 van de ZIV-wet).

J. VANDEURZEN
H. BROUNS
L. GOUTRY
J. LENSSENS
J. VAN ERPS
I. VAN KESSEL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 211 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitke-

Il va de soi que l'organisation professionnelle doit s'adresser aux médecins quel que soit le lieu où ils exercent leur art. Cette disposition découle de la structure fédérale de l'Etat et du fait que l'assurance maladie-invalidité est une compétence fédérale. On peut se reporter, à cet égard, à la loi du 5 décembre 1968 qui règle la concertation sociale fédérale. Seules les organisations ayant pour but la représentation des généralistes, où qu'ils soient établis, peuvent être reconnues en qualité d'interlocuteurs au niveau fédéral.

La répartition des mandats s'effectue actuellement par voie d'élections générales, à l'occasion desquelles le médecin a la possibilité de désigner l'organisation professionnelle qui défend au mieux ses intérêts. Ces élections doivent être organisées tous les quatre ans conformément aux règles promulguées à cet effet.

Art. 3

Dans le cadre des accords médico-mutualistes, une nouvelle convention devrait être conclue pour le 1^{er} janvier 1996. Afin d'éviter que la nouvelle convention soit négociée par les commissions d'accord actuelles (article 26 de la loi relative à l'assurance maladie-invalidité), nous avons prévu une disposition transitoire visant à proroger les conventions en cours jusqu'au 1^{er} juin 1996, date à laquelle les élections prévues par la présente loi auront dû avoir lieu ou à les proroger pour une durée de trois mois maximum à dater du jour où le Roi aura à nouveau fixé la composition desdites commissions (article 20 de la loi relative à l'assurance maladie-invalidité).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 211 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le

ringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 211. — § 1. Om als representatief te worden erkend, moeten de beroepsorganisaties van het geneesherencorps voldoen aan de volgende voorwaarden :

1° de verdediging van de beroepsbelangen van geneesheren-specialisten en/of de algemeen geneeskundigen tot hoofddoel hebben;

2° een minimum aantal leden tellen. De Koning bepaalt dit aantal bij wijze van een percentage ten opzichte van het totaal aantal geneesheren gerepertorieerd door het Instituut.

§ 2. De verdeling van de mandaten tussen beroepsorganisaties van het geneesherencorps, die krachtens dit artikel als representatief worden erkend, gebeurt door verkiezingen. Deze verkiezingen moeten elke geneesheer in de gelegenheid stellen aan te duiden welke erkende beroepsorganisatie door hem of haar gemandateerd wordt.

De verkiezingen vinden om de vier jaar plaats en de eerste keer uiterlijk voor 1 juni 1996. De Koning bepaalt de wijze waarop de verkiezingen worden georganiseerd en de wijze waarop vastgesteld wordt welke beroepsorganisaties aan de voorwaarden voldoen en erkend worden. »

Art. 3

Overgangsbepaling

De krachtens artikel 50 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 gesloten akkoorden tussen de geneesheren en de verzekeringsinstellingen blijven geldig tot 1 juni 1996, of tot 3 maanden na de datum waarop de Koning de vertegenwoordigers van de geneesheren in de in artikel 26 van dezelfde wet bedoeld overeenkomsten- en akkoordencommissies heeft aangewezen na verkiezingen.

11 oktober 1995.

J. VANDEURZEN
H. BROUNS
L. GOUTRY
J. LENSSENS
J. VAN ERPS
I. VAN KESSEL

14 juillet 1994, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 211. — § 1^{er}. Pour être reconnues comme représentatives, les organisations professionnelles du corps médical doivent satisfaire aux conditions suivantes :

1° avoir pour but principal la défense des intérêts professionnels des médecins-spécialistes et/ou des médecins-généralistes;

2° compter un nombre minimum de membres. Le Roi fixe ce nombre sous la forme d'un pourcentage du nombre total de médecins répertoriés par l'Institut.

§ 2. La répartition des mandats entre les organisations professionnelles du corps médical reconnues comme représentatives en vertu du présent article s'effectue par élections. Ces élections doivent permettre à chaque médecin de désigner l'organisation professionnelle reconnue qu'il mandate.

Les élections ont lieu tous les quatre ans et la première fois au plus tard le 1^{er} juin 1996. Le Roi fixe les modalités d'organisation des élections ainsi que le mode de détermination des organisations professionnelles qui satisfont aux conditions et sont reconnues. »

Art. 3

Disposition transitoire

Les accords conclus entre les médecins et les organismes assureurs en vertu de l'article 50 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, restent valables jusqu'au 1^{er} juin 1996 pendant les trois mois suivant la date à laquelle le Roi aura désigné, après élections, les représentants des médecins au sein des commissions de conventions ou d'accords visées à l'article 26 de la même loi.

11 octobre 1995.