

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 OKTOBER 1995

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de oprichting van een
vredesfonds voor de Verenigde Naties**

(Ingediend door de heren
Hugo Van Dienderen en Vincent Decroly)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Visionaire staatslieden hebben 50 jaar geleden de Verenigde Naties opgericht om de mensheid te bevrijden van « de gesel van de oorlog ». Dit blijft de grote opdracht in een wereld die na de val van de Berlijnse Muur onveiliger is geworden.

Maar de Verenigde naties (en andere instanties) besteden momenteel totaal onvoldoende middelen aan vrede en ontwapening. Naar schatting 100 miljoen anti-persoonsmijnen liggen verspreid over de wereld. Jaarlijks maken de ontminers er 100 000 onschadelijk. Dat wil zeggen dat we nog 1 000 jaar tijd nodig hebben om ze allemaal op te ruimen. Landen die decennia lang gegeseld zijn door de oorlog, krijgen niet de noodzakelijke middelen voor hun heropbouw. Gelukkig zijn er de jongste tijd wapenbeheersingsakkoorden gesloten, maar de staten bezuinigen op de controle. En er is helemaal geen geld voor de conversie van de wapenindustrie en van overtalig geworden militairen. Als de Veiligheidsraad besluit Blauwhelmen uit te sturen of een Tribunaal voor Oorlogsmisdaden op te richten, dan zijn er zo goed als geen middelen voor. Dikwijls komen de Blauw-

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 OCTOBRE 1995

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à la création d'un Fonds
des Nations unies pour la paix**

(Déposée par MM. Hugo Van Dienderen
et Vincent Decroly)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a cinquante ans, des hommes d'Etat visionnaires ont créé les Nations unies afin de débarrasser l'humanité du fléau de la guerre. Cet objectif reste la mission principale de cette organisation dans un monde devenu moins sûr depuis la chute du mur de Berlin.

Toutefois, les moyens consacrés actuellement à la paix et au désarmement par les Nations unies (et d'autres organismes) sont totalement insuffisants. L'on estime à 100 millions le nombre de mines anti-personnel disséminées de par le monde. Or, comme les démineurs en neutralisent 100 000 par an, il faudra encore un millier d'années, au rythme actuel, pour « nettoyer » la surface du globe. Des pays ravagés par des dizaines d'années de guerre ne reçoivent pas les moyens nécessaires à leur reconstruction. Heureusement, des accords sur le contrôle des armements ont été conclus ces derniers temps, mais les Etats rognent sur les contrôles afin de faire des économies. Quant aux moyens nécessaires pour assurer la reconversion de l'industrie de l'armement et des militaires désormais en surnombre, ils sont quasi inexistants. Si le Conseil de sécurité des Nations

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

helmen dan ook te laat. De regeringen besteden nauwelijks geld aan middelen om conflicten en oorlogen te voorkomen.

Het *Worldwatch Institute* heeft berekend dat de regeringen van de hele wereld in 1994 16 miljard dollar hebben uitgegeven aan ontwapening en vredeshandhaving ⁽¹⁾. Dat is slechts 2 % van hun militaire uitgaven.

In tabel 1 heeft het Instituut voor het eerst op een systematische manier alle uitgaven inzake vrede en ontwapening samengebracht. Het bijeenbrengen van de gegevens was een hele karwei. Sommige posten zijn ondergewaardeerd en ze lopen soms door elkaar, merkt het Instituut op.

Uit de tabel blijkt dat het onmogelijk is om op die basis de funderingen te leggen voor een meer vreedzame wereld. Er is nood aan een beter financieringsmechanisme. Hieromtrent heeft Nobelprijswinnaar voor de vrede Oscar Arias, ook oud-president van Costa Rica, een interessant voorstel gedaan. Zijn idee voor een Vredesfonds is verder uitgewerkt door het *Worldwatch Institute*.

TABEL 1

**Globale Vredes- en Demilitariseringsuitgaven
1989-1994, in miljoenen dollar**

Categorie — Catégorie	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Ontmijning. — <i>Déminage</i>	10	10	197	200	238	241
Demobilisering. — <i>Démobilisation</i>	46	28	38	54	56	52
Terugkeer vluchtelingen. — <i>Retour des réfugiés</i>	77	101	160	172	252	463
Ontwapening. — <i>Désarmement</i> .						
Nucleair. — <i>Nucléaire</i>	1 174	1 214	1 706	1 775	2 007	1 998
Conventioneel. — <i>Conventionnel</i>	25	26	144	351	321	529
Chemisch. — <i>Chimique</i>	180	270	317	421	591	586
Hulp ex-Sovjet-Unie. — <i>Aide à l'ex-Union soviétique</i>	0	0	1 275	1 708	2 370	1 984
Andere. — <i>Autres</i>	126	124	199	218	206	246
Sluiting van bases. — <i>Fermeture de bases</i>	—	538	998	1 148	2 120	2 864
Conversie. — <i>Reconversion</i>	93	114	511	1 302	1 609	2 707
Vredeshandhaving. — <i>Maintien de la paix</i>	749	677	760	2 149	3 450	4 080
Tribunaal oorlogsmisdaden. — <i>Tribunal des crimes de guerre</i>	6	9	9	9	9	20
Totaal. — <i>Total</i>	2 486	3 111	6 314	9 507	13 229	15 770

Het Fonds heeft drie doelstellingen :

1) Het Fonds kan landen helpen om de erfenis van de oorlog op te ruimen : ontmijning, demobilisatie van strijdkrachten en hun integratie in de burgermaatschappij, economisch en ecologisch herstel ...

⁽¹⁾ De meeste gegevens uit deze toelichting komen uit Lester F. Brown, « State of the World, 1995, A Worldwatch Institute Report on Progress Towards a Sustainable Society » London, 1995, blz. 166 en volgende.

unies décide d'envoyer des casques bleus en mission ou de créer un tribunal des crimes de guerre, il n'a pas les moyens financiers de mettre sa décision en oeuvre. Cela explique pourquoi les casques bleus sont souvent déployés trop tard. En fait, les gouvernements ne consacrent que d'infimes moyens à la prévention des conflits et des guerres.

Le *Worldwatch Institute* a calculé que l'ensemble des gouvernements de la planète ont consacré, en 1994, 16 milliards de dollars au désarmement et au maintien de la paix ⁽¹⁾, ce qui représente à peine 2 % de leurs dépenses militaires.

Le tableau 1 visualise tous les chiffres des dépenses relatives à la paix et au désarmement, rassemblés pour la première fois de manière systématique par ledit institut. La collecte de ces données fut une entreprise laborieuse. L'institut fait observer que certains postes sont sous-évalués et se chevauchent parfois.

Il ressort de ce tableau qu'il est impossible de jeter les fondements d'un monde plus pacifique sur de telles bases. Il faut mettre en place un mécanisme de financement plus approprié. Le lauréat du prix Nobel de la paix, Oscar Arias, qui fut également président du Costa Rica, a fait une proposition intéressante en ce sens. Son idée de créer un Fonds pour la paix a été reprise et affinée par le *Worldwatch Institute*.

TABLEAU 1

**Dépenses globales consacrées à la paix et à la
démilitarisation de 1989 à 1994, en millions de dollars**

Categorie — Catégorie	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Ontmijning. — <i>Déminage</i>	10	10	197	200	238	241
Demobilisering. — <i>Démobilisation</i>	46	28	38	54	56	52
Terugkeer vluchtelingen. — <i>Retour des réfugiés</i>	77	101	160	172	252	463
Ontwapening. — <i>Désarmement</i> .						
Nucleair. — <i>Nucléaire</i>	1 174	1 214	1 706	1 775	2 007	1 998
Conventioneel. — <i>Conventionnel</i>	25	26	144	351	321	529
Chemisch. — <i>Chimique</i>	180	270	317	421	591	586
Hulp ex-Sovjet-Unie. — <i>Aide à l'ex-Union soviétique</i>	0	0	1 275	1 708	2 370	1 984
Andere. — <i>Autres</i>	126	124	199	218	206	246
Sluiting van bases. — <i>Fermeture de bases</i>	—	538	998	1 148	2 120	2 864
Conversie. — <i>Reconversion</i>	93	114	511	1 302	1 609	2 707
Vredeshandhaving. — <i>Maintien de la paix</i>	749	677	760	2 149	3 450	4 080
Tribunaal oorlogsmisdaden. — <i>Tribunal des crimes de guerre</i>	6	9	9	9	9	20
Totaal. — <i>Total</i>	2 486	3 111	6 314	9 507	13 229	15 770

Le Fonds pour la paix poursuit trois objectifs :

1) Le Fonds peut aider des pays à se débarrasser de l'héritage que leur a laissé la guerre : déminage, démobilisation des forces armées et intégration de celles-ci dans la société civile, redressement économique et écologique ...

⁽¹⁾ La plupart des données citées dans les présents développements proviennent de Lester F. Brown, « State of the World, 1995, A Worldwatch Institute Report on Progress Towards a Sustainable Society » London, 1995, p. 166 et suivantes.

2) Het Fonds kan landen helpen bij hun structurele inspanningen om te ontwapenen : internationale akkoorden vragen de reductie of de volledige eliminatie van hele wapensystemen en maatregelen tegen toekomstige produktie, bezit, handel en gebruik ervan : dit gaat dus om economische conversie.

3) Het Fonds kan helpen om een efficiënt, alternatief globaal vredessysteem te ontwikkelen. Daarbij kan het vertrekken van de huidige *ad hoc* activiteiten. Die moeten omgevormd worden tot permanente internationale mechanismen en instellingen voor de controle op ontwapening, vredeshandhaving, conflictbemiddeling, supervisie van verkiezingen ... En dat kost natuurlijk geld.

Landen die een beroep op het Fonds willen doen, moeten voldoen aan bepaalde voorwaarden. Ze moeten bijvoorbeeld hun gegevens doorgeven aan het VN-systeem voor de registratie van militaire uitgaven en aan het VN-register voor de handel in conventionele wapens.

Financiering

Aangezien het Vredesfonds de veiligheid verhoogt, is het logisch dat het gefinancierd wordt door de budgetten van Defensie. Concreet vraagt dit voorstel dat 1 % van het budget Landsverdediging naar het VN-Vredesfonds gaat. Daar bovenop komt een deel van het « vredesdividend ». Dit is de som die een land minder uitgeeft aan defensie in vergelijking met het basisjaar 1994. Industrielanden zouden één vijfde en ontwikkelingslanden één tiende van hun vredesdividend afstaan aan het Fonds. Volgens een berekening van het *Worldwatch Institute* zou het Fonds op die basis bijna 126 miljard dollar bijeen krijgen in de periode van 1995 tot 2000. Daarnaast blijven uiteraard ook nationale inspanningen noodzakelijk.

In een eerste fase kunnen landen vrijwillig op die basis bijdragen tot het Fonds. Daarna moet de bijdrage een verplicht karakter krijgen.

Het eigenbelang spoort de staten in het algemeen en het Westen in het bijzonder aan om zo'n Fonds op te zetten. Voortzetting van het huidige improvisatorische beleid met al zijn inefficiëntie is uiteindelijk veel duurder. In een mondiale economie betekenen landen in crisis of in oorlog verloren markten. Conflicten en oorlog hebben altijd een stroom vluchtelingen tot gevolg die onder andere in het Westen politiek asiel komen zoeken. Dat kost veel geld en levert een pak samenlevingsmoeilijkheden op.

Als klein land is België heel geschikt om promotor te worden van het VN-Vredesfonds. Bovendien bestaat er in België een grote consensus over het nut van de Verenigde Naties. De vijftigste verjaardag van de VN vormt een geknipt moment om dit voorstel te lanceren. De stichters van het VN-systeem waren visionairen. Nu zijn er eveneens visionaire initiatieven nodig opdat de volgende generaties ruime vre-

2) Le Fonds peut contribuer aux efforts structurels de désarmement : des accords internationaux exigent la réduction ou l'élimination totale de systèmes d'armement complets ainsi que des mesures destinées à empêcher désormais la production, la détention, le commerce et l'usage de ces armes. Il s'agit donc, en fait, d'une reconversion économique.

3) Le Fonds peut contribuer au développement d'un système de paix global, alternatif et efficace. Il pourra, pour ce faire, se fonder sur les activités *ad hoc* actuelles, mais devra les transformer en mécanismes et organismes internationaux permanents de contrôle du désarmement, de maintien de la paix, de médiation dans les conflits, de supervision d'élections ... Et toute cela coûte évidemment de l'argent.

Les pays qui voudront solliciter le Fonds devront satisfaire à certaines conditions. Ils devront, par exemple, communiquer leurs données au système ONU d'enregistrement des dépenses militaires et au registre ONU du commerce des armes conventionnelles.

Financement

Le Fonds pour la paix ayant pour objectif d'accroître la sécurité, il est logique qu'il soit financé par les budgets de la Défense. Concrètement, la présente proposition prévoit que 1 % du budget de la Défense nationale serait affecté au Fonds des Nations unies pour la paix. A cela s'ajoute une partie du « dividende de la paix », à savoir la somme qu'un pays économise en matière de défense par rapport à l'année de base 1994. Les pays industrialisés céderaient au Fonds un cinquième et les pays en voie de développement un dixième de leur dividende de la paix. Selon des calculs effectués par le *Worldwatch Institute*, le Fonds récolterait ainsi près de 126 milliards de dollars entre 1995 et l'an 2000. Des efforts nationaux devraient évidemment encore être consentis par ailleurs.

Dans une première phase, les pays pourraient contribuer volontairement au Fonds sur cette base. Par la suite, la contribution devrait revêtir un caractère obligatoire.

Tous les pays, et ceux de l'Occident en particulier, ont intérêt à créer un tel Fonds. La poursuite de la politique actuelle d'improvisation, dont on a pu constater l'inefficacité, coûte finalement beaucoup plus cher. Dans une économie mondiale, des pays en crise ou en guerre constituent des marchés perdus. Les conflits et la guerre génèrent toujours un flux de réfugiés, qui viennent demander l'asile politique notamment en Occident, ce qui coûte très cher et suscite de nombreux problèmes de société.

Etant un petit pays, la Belgique est particulièrement bien placée pour promouvoir le Fonds des Nations unies pour la paix. De plus, il existe en Belgique un large consensus sur l'utilité des Nations unies. Le cinquantième anniversaire de cette organisation constitue un moment privilégié pour lancer cette proposition. Les fondateurs des Nations unies étaient des visionnaires. A présent, des initiatives

desdividenden zouden oogsten. Het Fonds is een concreet instrument aangepast aan de noden en mogelijkheden van onze tijd om de volkeren te bevrijden van de « gesel van de oorlog ».

H. VAN DIENDEREN
V. DECROLY

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

- overwegende dat veel landen gekweld worden door allerlei vormen van oorlogserfenissen en dikwijls te weinig middelen hebben om die op te ruimen;
- overwegende dat structurele stappen naar ontwapening en economische conversie omvangrijke financiële middelen vergen;
- overwegende dat de huidige mechanismen van vredesbevordering onderontwikkeld zijn en gekenmerkt worden door improvisatie;
- overwegende dat daardoor veel geld verloren gaat;
- overwegende dat crisissen en oorlogen een rem zijn voor een duurzame ontwikkeling van de wereld-economie;
- overwegende dat crisissen en oorlogen grote vluchtelingenstromen doen ontstaan die ook de Westerse samenleving zullen belasten;
- overwegende dat het uiteindelijk duurder is geen Vredesfondsen op te richten;
- overwegende dat de vijftigste verjaardag van de VN een goede gelegenheid vormt om zo'n voorstel te lanceren;
- overwegende dat in België een grote eensgezindheid bestaat over het nut van de VN;
- overwegende dat België als klein land een voortrekkersrol kan spelen bij de realisatie van een VN-vredesfonds;

— Vraagt de federale regering :

1. in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, in de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking en in de Europese Unie de oprichting van een VN-Vredesfonds te bepleiten;

2. een aantal gelijkgezinde landen te zoeken om op vrijwillige basis te starten met zo'n Fonds;

visionnaires sont aussi nécessaires pour que les générations futures puissent récolter d'importants dividendes de la paix. Le Fonds constitue un instrument concret adapté aux besoins et aux possibilités de notre temps, pour affranchir les peuples du fléau de la guerre.

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

- considérant que de nombreux pays sont confrontés à des séquelles de la guerre et ne disposent souvent pas de moyens suffisants pour y faire face;
- considérant qu'un processus structurel de désarmement et de reconversion économique requiert des moyens financiers importants;
- considérant que les mécanismes actuellement mis en oeuvre en faveur de la paix sont insuffisants et empreints d'improvisation;
- considérant que cet état de choses entraîne d'énormes gaspillages;
- considérant que les crises et les guerres constituent un frein au développement durable de l'économie mondiale;
- considérant que les crises et les guerres génèrent d'importants flux de réfugiés, qui, à terme, constituent également un fardeau pour l'Occident;
- considérant qu'il est en définitive plus onéreux de ne pas créer de Fonds pour la paix;
- considérant que le cinquantième anniversaire des Nations unies constitue une occasion opportune pour lancer une telle proposition;
- considérant qu'il existe en Belgique un large consensus quant à l'utilité des Nations unies;
- considérant que la Belgique pourrait, en tant que petit pays, jouer un rôle de pionnier en ce qui concerne la constitution d'un Fonds des Nations unies pour la paix;

— Demande au gouvernement fédéral :

1. de plaider pour la création d'un Fonds des Nations unies pour la paix au sein de l'Assemblée générale des Nations unies, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe et de l'Union européenne;

2. de chercher à s'associer à une série de pays partageant les mêmes préoccupations, afin de créer un tel fonds sur une base volontaire;

— en vraagt zijn voorzitter deze motie te bezorgen aan de federale regering en aan alle lidstaten van de Verenigde Naties.

19 oktober 1995.

H. VAN DIENDEREN
V. DECROLY

— et demande à son président de transmettre la présente proposition de résolution au gouvernement fédéral et à tous les Etats membres des Nations unies.

19 octobre 1995.

