

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1991-1992

11 OKTOBER 1991

ONTWERP VAN VERKLARING

tot herziening van de Grondwet

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 1791/3)

N° 39 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen het desbetreffende lid wijzigen als volgt :

« — van artikel 4, tweede lid, van de Grondwet ».

VERANTWOORDING

De vaststelling van de wijze waarop de staat van Belg verkregen, behouden en verloren wordt moet het voorrecht van de federale wetgever blijven : dit in het eerste lid gehuldigde beginsel moet onaantastbaar blijven.

Aan de andere kant dienen de decreten en ordonnances voor te komen onder de rechtsbronnen waarin de voor de uitoefening van de politieke rechten gestelde voorwaarden worden omschreven : wij denken hier meer bepaald aan de rechten van de burger op het vlak van de gemeente, de provincie, het Gewest en de Gemeenschap.

Overigens kan een wijziging van dat tweede lid nuttig zijn om de wetgever, zonder enige mogelijkheid van betwisting, in staat te stellen ons kiesrecht aan de door de Europese Gemeenschap gehanteerde beginselen aan te passen.

Zie :

- 1791 (1991-1992) :

- N° 1 : Ontwerp van verklaring.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 : Verslag.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

11 OCTOBRE 1991

PROJET DE DECLARATION

de révision de la Constitution

AMENDEMENTS

au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 1791/3)

N° 39 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, modifier comme suit l'alinéa correspondant :

« — de l'article 4, alinéa 2 de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Il convient de réserver au législateur fédéral le soin de déterminer comment s'acquiert, se conserve et se perd la qualité de Belge : ce principe affirmé à l'alinéa 1^{er} doit être intangible.

En revanche, il importe de faire figurer les décrets et ordonnances parmi les sources du droit définissant les conditions nécessaires pour l'exercice de droits politiques : on songe particulièrement aux droits du citoyen sur le plan de la Commune, de la province, de la Région et de la Communauté.

Par ailleurs une modification de ce deuxième alinéa peut être utile pour permettre au législateur, sans controverse possible, l'adaptation de notre droit électoral aux principes retenus par la Communauté européenne.

Voir :

- 1791 (1991-1992) :

- N° 1 : Projet de déclaration.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.

N^o 40 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — van artikel 6bis, tweede volzin, van de Grondwet ».

VERANTWOORDING

Uit de huidige tekst blijkt een discrepantie tussen ons grondwettelijk recht en de beginselen die België aanvaard heeft door de goedkeuring van diverse internationale verdragen waarin de noodzaak beklemtoond wordt om niet alleen de rechten en vrijheden van de ideologische en levensbeschouwelijke minderheden maar ook de politieke en taalkundige rechten en vrijheden van personen en minderheden te vrijwaren. De goedkeuring en de bekrachtiging van die verdragen hebben weliswaar tot gevolg gehad dat die beginselen van het internationaal recht in ons intern recht werden opgenomen. Dat neemt echter niet weg dat, als er opnieuw aan de Grondwet gesleuteld wordt, men andermaal de klemtoon moet leggen op de noodzaak van de naleving van de democratische beginselen, zoals die met name door de UNO en de Raad van Europa verkondigd werden.

N^o 41 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — van artikel 29 van de Grondwet ».

VERANTWOORDING

Dit voorstel neemt een van de in oktober 1987 bij de Kamer ingediende voorstellen over dat destijds wegens tijdsgebrek niet kon worden besproken. Het voorstel houdt verband met het bestaan van de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven. Bovendien kan het nuttig zijn om samen met artikel 69 ook artikel 29 te herzien.

N^o 42 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — van artikel 66, tweede en derde lid, van de Grondwet ».

VERANTWOORDING

Een aanpassing van het tweede en derde lid van dit artikel moet het mogelijk maken de controversen te voorkomen die door deze bepalingen inzake de bevoegdheden van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven werden opgeroepen. Voorts moet die aanpassing nader preciseren wat in de regels in verband met de ambtenaren tot de bevoegdheid van de wetgevende macht en tot die van de uitvoerende macht behoort.

N^o 40 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — de l'article 6bis, deuxième phrase de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Le texte actuel révèle un décalage entre notre droit constitutionnel et les principes que la Belgique a admis en approuvant divers traités internationaux, lesquels affirment la nécessité de sauvegarder non seulement les droits et libertés des minorités idéologiques et philosophiques mais aussi les droits et libertés politiques et linguistiques, des personnes et des minorités. Sans doute est-il vrai que l'assentiment et la ratification de ces traités ont eu pour effet d'incorporer à notre droit interne ces principes de droit international. Encore n'est-il pas superflu, lorsque la loi constitutionnelle est remise sur le métier, de réaffirmer la volonté de respecter les principes de la démocratie tels qu'ils ont été proclamés notamment par l'ONU et par le Conseil de l'Europe.

N^o 41 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — de l'article 29 de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Cette proposition reprend l'une de celles qui avaient été déposées à la Chambre en octobre 1987, mais n'avaient pu être examinées faute de temps; elle est en relation avec l'existence des Exécutifs communautaires et régionaux. Par ailleurs il peut être utile de repenser cet article 29 en même temps que l'article 69.

N^o 42 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — de l'article 66, alinéas 2 et 3 de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Une adaptation des alinéas 2 et 3 de cet article doit permettre d'éviter les controverses qu'ils ont soulevées en ce qui concerne les pouvoirs des Exécutifs des Communautés et des Régions. Elle doit par ailleurs mieux préciser ce qui, dans les règles concernant les fonctionnaires, relève du domaine du législatif ou du domaine de l'exécutif.

N° 43 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen het desbetreffende lid wijzigen als volgt :

« — *van artikel 88, eerste lid, van de Grondwet* ».

VERANTWOORDING

Een bespreking van het vraagstuk van de onverenigbaarheid tussen het ambt van Minister en dat van parlements lid kan niet langer uit de weg worden gegaan. De laatste twee leden van dit artikel lijken behouden te moeten worden.

N° 44 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — *van artikel 91bis, vierde lid, van de Grondwet* ».

VERANTWOORDING

Deze wijziging, die reeds in 1987 werd voorgesteld, is noodzakelijk om de in artikel 86bis gestelde vereiste van toepassing te maken op de Staatssecretarissen.

N° 45 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — *van artikel 131 van de Grondwet* ».

VERANTWOORDING

Dit artikel dient om twee redenen te worden gewijzigd :

a) de herziening van een bepaling uit de Grondwet zou moeten worden aangenomen door de meerderheid van de uitgebrachte stemmen in iedere taalgroep van elk van beide Kamers;

b) de procedure voor herziening van de Grondwet moet worden herzien, rekening houdend met de behoeften van een moderne Staat : voor wat Titel III betreft is het niet langer noodzakelijk de huidige procedure, met een voorafgaande verklaring gevolgd door de ontbinding van het Parlement, te handhaven.

Dit voorstel is reeds in 1987 gedaan (zie het door de heren Van der Biest en Moureaux ingediende amendement). Gelet op de ongegeneerdheid waarmee de preconstituanten hun werkzaamheden in de afgelopen jaren onder de karwats van een nagenoeg ontslagnemende Regering hebben verricht, lijkt het wenselijk om voor alle aangelegenheden die verband houden met de machten, af te stapen van het preconstituante stadium.

N° 43 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, modifier comme suit l'alinéa correspondant :

« — *de l'article 88, alinéa 1^{er}, de la Constitution* ».

JUSTIFICATION

Un examen de la question de l'incompatibilité entre la fonction de ministre et celle de parlementaire ne peut plus être différé. Les deux derniers alinéas de cet article paraissent devoir être maintenus.

N° 44 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — *de l'article 91bis, alinéa 4 de la Constitution* ».

JUSTIFICATION

Cette modification — qui avait déjà été proposée en 1987 — s'impose pour rendre applicable aux secrétaires d'Etat l'exigence de l'article 86bis.

N° 45 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — *de l'article 131 de la Constitution* ».

JUSTIFICATION

Une modification de cet article s'impose pour deux raisons :

a) une révision d'une disposition constitutionnelle devrait requérir la majorité des suffrages dans chacun des groupes linguistiques de chacune des Chambres;

b) La procédure de révision de la Constitution doit être revue en fonction des exigences d'un Etat moderne : une déclaration préalable suivie de la dissolution du Parlement ne devrait plus être maintenue pour ce qui concerne le titre III.

Cette proposition avait déjà été faite en 1987 (voir amendement Van der Biest et Moureaux). Vu la façon désinvolte dont, ces dernières années, s'est effectué le travail du préconstituant, sous la cravache des Gouvernements pratiquement démissionnaires, il apparaît préférable d'abandonner la phase de la préconstituante pour tout ce qui a trait aux pouvoirs.

N^r 46 VAN DE HEER LAGASSE

In de lijst van de voor herziening vatbare bepalingen invoegen wat volgt :

« — *van Titel II van de Grondwet, om er een artikel 24quater betreffende de Veiligheid van de Staat in te voegen* ».

VERANTWOORDING

De organisatie en de bevoegdheden van de Veiligheid van de Staat dienen door de wetgevende macht te worden geregeld. Dit voorstel neemt een van de voorstellen over die in 1987 werden ingediend, doch toen bij gebrek aan tijd niet konden worden besproken.

N^o 46 DE M. LAGASSE

Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit :

« — *du titre II de la Constitution en vue d'y insérer un article 24quater relatif à la Sûreté de l'Etat.* »

JUSTIFICATION

Il importe que l'organisation et les attributions de la Sûreté de l'Etat soient réglées par le pouvoir législatif. Cette proposition reprend l'une de celles qui avaient été déposées en 1987, mais n'avaient pu être examinées faute de temps.

A. LAGASSE