

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1991-1992

9 OKTOBER 1991

VOORSTEL

van verklaring tot herziening van de Grondwet

(Ingediend door de heren Schiltz, Gabriëls,
Candries en Van Grembergen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De redenen waarom het Parlement hoognodig een ruime verklaring tot herziening van de Grondwet moet goedkeuren behoeven geen uitvoerige toelichting.

Er is vooreerst het feit dat tijdens de voorbije legislatuur de voorgenomen hervorming van de staat niet afgewerkt werd.

Bovendien hebben de gebeurtenissen van de jongste weken aangetoond dat het denken terzake snel evolueert.

In een gezonde democratie past het bijgevolg dat het volgende Parlement zich in volle vrijheid zou kunnen uitspreken over het Belgische samenlevingsmodel zonder daarbij gehinderd te worden door een te beperkte bewegingsvrijheid ten gevolge van een te enge verklaring tot herziening van de Grondwet. De ervaring van de voorbije 25 jaar heeft bewezen dat het willen stoppen of afremmen van het federaliseringsproces door het opwerpen van juridische barrières averechtste gevolgen heeft.

Uiteindelijk blijven zij toch niet houdbaar, maar intussen leiden zij naar legistische en politieke kunstgrepen, tijd- en geldverlies, kortom naar een ondoelmatig en onzinnelijk beleid.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

9 OCTOBRE 1991

PROPOSITION

de déclaration de révision de la Constitution

(Déposée par MM. Schiltz, Gabriëls, Candries
et Van Grembergen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'est pas nécessaire d'expliquer longuement les raisons pour lesquelles le Parlement doit impérativement adopter une large déclaration de révision de la Constitution.

Il y a tout d'abord le fait que la réforme de l'Etat qui avait été projetée n'a pas été achevée au cours de la législature qui se termine.

En outre, les événements des dernières semaines ont montré que les idées évoluent rapidement en ce domaine.

Il convient par conséquent, dans une saine démocratie, que les Chambres renouvelées puissent se prononcer en toute liberté sur les modalités de la coexistence au sein de l'Etat belge, sans être gênées dans leurs choix par la marge de manoeuvre trop étroite que leur laisserait une déclaration de révision de la Constitution trop limitée. L'expérience des vingt-cinq dernières années a montré que les tentatives visant à stopper ou à freiner le processus de fédéralisation en érigeant des barrières juridiques ont des effets inverses de ceux recherchés.

S'il est vrai qu'elles sont de toute manière appelées à disparaître à terme, ces barrières n'en obligent pas moins à recourir entre-temps à des artifices légistiques et politiques qui engendrent une perte de temps et d'argent et, en un mot, une politique aussi inefficace que malsaine.

Daarom stellen de indianers van de onderhavige voorstellen een zeer ruime verklaring voor.

Zij doen dit trouwens niet alleen in functie van de verdere verbreding en verdieping van de aan de gang zijnde staats hervorming, maar zijn ook bekommerd om de Grondwet te herzien in functie van de evoluerende maatschappelijke opvattingen inzake het functioneren van de democratie, de rol van de staat, de persoonlijke rechten, enz. wat zijn weerslag vindt in de voorgestelde lijst van te herziene artikelen.

Deze lijst wordt verder aangevuld met voorstellen die moeten toelaten overbodig geworden artikelen te schrappen en andere technische aanpassingen door te voeren.

Tenslotte wordt voorgesteld de thans bestaande procedure van Grondwets herziening zelf voor herziening vatbaar te verklaren.

De huidige procedure met haar verplichte ontbinding van het Parlement en dies meer is de stroefste van West-Europa. Ook hier heeft de ervaring van de voorbije 25 jaar de gevaren aangetoond van de huidige procedure die al te gemakkelijk kan geblokkeerd worden, met alle gevolgen vandien. Het past dat het volgende Parlement zich hierover bezint.

H. SCHILTZ
J. GABRIELS
H. CANDRIES
P. VAN GREMBERGEN

VOORSTEL VAN VERKLARING

Er bestaan redenen tot herziening :

- van artikel 1 van de Grondwet;
- van artikel 2 van de Grondwet;
- van artikel 3 van de Grondwet, wat betreft de woorden « van de provincies » en de woorden « krachtens een wet »;
- van artikel 4 van de Grondwet;
- van artikel 5 van de Grondwet;
- van artikel 6, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet;
- van titel II van de Grondwet, door invoeging van een nieuw artikel 7bis betreffende het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- van artikel 9 van de Grondwet, wat betreft de woorden « krachtens de wet »;
- van artikel 10 van de Grondwet, wat betreft de woorden « de wet bepaalt » en het woord « voorschrijft »;
- van artikel 11 van de Grondwet, wat betreft de woorden « bij de wet »;

C'est la raison pour laquelle les auteurs de la présente proposition préconisent l'adoption d'une déclaration de révision très large.

Ils souhaitent une large révision de la Constitution, non seulement en vue de l'extension et de l'approfondissement de la réforme de l'Etat qui est en cours, mais également afin de serrer de plus près l'évolution des mentalités en ce qui concerne le fonctionnement de la démocratie, le rôle de l'Etat, les droits individuels, etc., une préoccupation qui transparaît dans la liste proposée des articles à réviser.

Cette liste est complétée par des propositions qui doivent permettre d'abroger des articles devenus superflus et de procéder à des adaptations d'ordre technique.

Il est enfin proposé de soumettre à révision la procédure même de révision de la Constitution.

La procédure actuelle, qui implique notamment la dissolution obligatoire du Parlement, est la plus rigide d'Europe. L'expérience de ces 25 dernières années a montré les dangers de cette procédure, qui peut être bloquée trop facilement, avec toutes les conséquences qui en résultent. Il convient que le Parlement issu des prochaines élections examine ce point.

PROPOSITION DE DECLARATION

Il y a lieu à révision des dispositions suivantes de la Constitution :

- l'article 1^{er} de la Constitution;
- l'article 2 de la Constitution;
- l'article 3 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « des provinces » et les mots « en vertu d'une loi »;
- l'article 4 de la Constitution;
- l'article 5 de la Constitution;
- l'article 6, deuxième alinéa, deuxième membre de phrase, de la Constitution;
- le Titre II de la Constitution, par l'insertion d'un nouvel article 7bis concernant le droit au respect de la vie privée;
- l'article 9 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « en vertu de la loi »;
- l'article 10 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « prévus par la loi » et le mot « prescrit »;
- l'article 11 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « par la loi »;

— van titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 13*bis* betreffende de afschaffing van de doodstraf;

— van artikel 17 van de Grondwet, om de overgangsbepaling op te heffen;

— van artikel 18 van de Grondwet, door toevoeging van een lid om de waarborgen van de drukpers uit te breiden tot de andere informatiemiddelen;

— van artikel 22 van de Grondwet;

— van titel II van de Grondwet, om een artikel 24*bis* in te voegen betreffende de economische en sociale rechten;

— van titel II van de Grondwet, om een artikel 24*ter* in te voegen betreffende de openbaarheid van bestuur, de motivering van de bestuurshandelingen en de ombudsman;

— van titel III van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de residuaire en de exclusieve bevoegdheden;

— van artikel 25*bis* van de Grondwet, wat betreft de woorden « of door een wet »;

— van artikel 26 van de Grondwet;

— van artikel 27 van de Grondwet;

— van artikel 30, tweede lid van de Grondwet;

— van artikel 31 van de Grondwet;

— van titel III, hoofdstuk I, van de Grondwet, om een afdeling in te voegen met betrekking tot de respectieve bevoegdheden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat en de werking van deze instellingen;

— van artikel 32 van de Grondwet;

— van artikel 33, tweede lid, van de Grondwet;

— van artikel 38*bis*, tweede lid, van de Grondwet, wat betreft de woorden « de betrokken Kamer »;

— van artikel 40 van de Grondwet;

— van artikel 41 van de Grondwet;

— van titel III, hoofdstuk I, van de Grondwet, om een artikel 41*bis* in te voegen betreffende het aannemen van wetteksten na een tweede lezing;

— van artikel 42 van de Grondwet;

— van artikel 43, tweede lid, van de Grondwet;

— van artikel 49 van de Grondwet;

— van artikel 50 van de Grondwet, wat het eerste lid, 3^o betreft;

— van artikel 52 van de Grondwet;

— van titel III, hoofdstuk I, afdeling 1, van de Grondwet, om een bepaling in te voegen betreffende de volksvertegenwoordigers van rechtswege;

— van artikel 53 van de Grondwet;

— van artikel 54 van de Grondwet;

— van artikel 55 van de Grondwet;

— van artikel 56 van de Grondwet;

— van artikel 56*ter* van de Grondwet;

— van artikel 56*quater* van de Grondwet;

— van artikel 57 van de Grondwet;

— van artikel 58 van de Grondwet;

— van artikel 59 van de Grondwet;

— le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 13*bis* concernant l'abolition de la peine de mort;

— l'article 17 de la Constitution, en vue d'abroger la disposition transitoire;

— l'article 18 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa permettant d'élargir les garanties de la presse aux autres moyens d'information;

— l'article 22 de la Constitution;

— le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 24*bis* relatif aux droits économiques et sociaux;

— le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 24*ter* relatif à la publicité et à la motivation des actes de l'administration, et au médiateur;

— le titre III de la Constitution, par l'insertion d'un article nouveau relatif aux compétences résiduelles et exclusives du pouvoir national;

— l'article 25 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « ou par une loi »;

— l'article 26 de la Constitution;

— l'article 27 de la Constitution;

— l'article 30, deuxième alinéa, de la Constitution;

— l'article 31 de la Constitution;

— le titre III, chapitre premier, de la Constitution, par l'insertion d'une section relative aux compétences respectives de la Chambre des représentants et du Sénat ainsi qu'au fonctionnement de ces institutions;

— l'article 32 de la Constitution;

— l'article 33, deuxième alinéa, de la Constitution;

— l'article 38*bis*, deuxième alinéa de la Constitution, en ce qui concerne les mots « la Chambre saisie »;

— l'article 40 de la Constitution;

— l'article 41 de la Constitution;

— le titre III, chapitre I^{er}, de la Constitution, par l'insertion d'un article 41*bis* relatif à l'adoption des textes de loi après une seconde lecture;

— l'article 42 de la Constitution;

— l'article 43, deuxième alinéa, de la Constitution;

— l'article 49 de la Constitution;

— l'article 50 de la Constitution, en ce qui concerne le premier alinéa, 3^o;

— l'article 52 de la Constitution;

— le titre III, chapitre premier, section première, de la Constitution, en vue d'y ajouter une disposition relative aux députés de droit;

— l'article 53 de la Constitution;

— l'article 54 de la Constitution;

— l'article 55 de la Constitution;

— l'article 56 de la Constitution;

— l'article 56*ter* de la Constitution;

— l'article 56*quater* de la Constitution;

— l'article 57 de la Constitution;

— l'article 58 de la Constitution;

— l'article 59 de la Constitution;

— van titel III van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen betreffende de Gemeenschaps- en de Gewestraden;

- van artikel 59bis van de Grondwet;
- van artikel 59ter van de Grondwet;
- van artikel 66 van de Grondwet;
- van artikel 68 van de Grondwet;
- van artikel 69 van de Grondwet;

— van artikel 70 van de Grondwet, wat betreft de woorden « de tweede dinsdag van oktober »;

- van artikel 71 van de Grondwet;
- van artikel 72 van de Grondwet;
- van artikel 88 van de Grondwet;
- van artikel 90 van de Grondwet;
- van artikel 91 van de Grondwet;

— van titel III van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen betreffende de Gemeenschaps- en de Gewestregeringen;

— van artikel 95, tweede lid, van de Grondwet, met uitzondering van de woorden « Dit Hof treedt niet in de beoordeling van de zaken zelf »;

— van artikel 96, tweede lid, van de Grondwet;

— van artikel 98 van de Grondwet, om er een lid aan toe te voegen dat de waarborg van de jury uitbreidt tot de andere informatiemiddelen;

- van artikel 99 van de Grondwet;
- van artikel 101 van de Grondwet;
- van artikel 102 van de Grondwet;
- van artikel 103 van de Grondwet;
- van artikel 104 van de Grondwet;

— van artikel 105, eerste lid, van de Grondwet, om het op te heffen;

— van artikel 107ter, van de Grondwet, wat paragraaf 2, laatste lid betreft, om dit op te heffen;

— van artikel 107quater, van de Grondwet;

— van titel III van de Grondwet, om een nieuw hoofdstuk in te voegen betreffende de administratieve rechtscolleges en de Raad van State;

— van artikel 108 van de Grondwet;

— van artikel 108ter van de Grondwet, wat de overgangsbepaling betreft, om deze op te heffen;

— van artikel 110, paragraaf 2, van de Grondwet, om een nieuw lid in te voegen betreffende de toepassing van de gemeenschapsbelastingen *ratione loci*;

— van artikel 110, paragraaf 3, van de Grondwet;

— van artikel 112, tweede lid, van de Grondwet, wat betreft de woorden « een wet »;

— van artikel 113 van de Grondwet, wat betreft de woorden « de provincies »;

— van artikel 115 van de Grondwet, wat de overgangsbepaling betreft, om deze op te heffen;

— van artikel 116 van de Grondwet;

— van artikel 117 van de Grondwet, door toevoeging van een tweede lid dat de in het eerste lid opgenomen bepalingen uitbreidt tot lekenconsulenten;

— le titre III de la Constitution, par l'insertion de dispositions nouvelles relatives aux Conseils communaux et régionaux;

- l'article 59bis de la Constitution;
- l'article 59ter de la Constitution;
- l'article 66 de la Constitution;
- l'article 68 de la Constitution;
- l'article 69 de la Constitution;

— l'article 70 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « le deuxième mardi d'octobre »;

- l'article 71 de la Constitution;
- l'article 72 de la Constitution;
- l'article 88 de la Constitution;
- l'article 90 de la Constitution;
- l'article 91 de la Constitution;

— le titre III de la Constitution, par l'insertion de dispositions nouvelles relatives aux Exécutifs communaux et régionaux;

— l'article 95, deuxième alinéa, de la Constitution, à l'exception des mots « Cette Cour ne connaît pas du fond des affaires »;

— l'article 96, deuxième alinéa, de la Constitution;

— l'article 98 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa étendant la garantie du jury aux autres moyens d'information;

- l'article 99 de la Constitution;
- l'article 101 de la Constitution;
- l'article 102 de la Constitution;
- l'article 103 de la Constitution;
- l'article 104 de la Constitution;

— l'article 105, premier alinéa, de la Constitution, en vue de l'abroger;

— l'article 107ter de la Constitution, en ce qui concerne le paragraphe 2, dernier alinéa, en vue d'abroger celui-ci;

— l'article 107quater de la Constitution;

— le titre III de la Constitution, en vue d'y insérer un chapitre nouveau relatif aux juridictions administratives et au Conseil d'Etat;

— l'article 108 de la Constitution;

— l'article 108ter de la Constitution, pour ce qui concerne la disposition transitoire, en vue d'abroger celle-ci;

— l'article 110, paragraphe 2, de la Constitution, en vue d'y insérer un nouvel alinéa concernant l'application des impôts communaux *ratione loci*;

— l'article 110, paragraphe 3, de la Constitution;

— l'article 112, deuxième alinéa, de la Constitution, en ce qui concerne les mots « une loi »;

— l'article 113 de la Constitution, en ce qui concerne les mots « les provinces »;

— l'article 115 de la Constitution, en ce qui concerne la disposition transitoire, en vue d'abroger celle-ci;

— l'article 116 de la Constitution;

— l'article 117 de la Constitution, en y ajoutant un alinéa étendant les dispositions du premier alinéa aux conseillers laïques;

- van artikel 127 van de Grondwet;
- van artikel 129 van de Grondwet;
- van artikel 131 van de Grondwet;
- van artikel 134 van de Grondwet;
- van artikel 140 van de Grondwet.

8 oktober 1991.

H. SCHILTZ
J. GABRIELS
H. CANDRIES
P. VAN GREMBERGEN

- l'article 127 de la Constitution;
- l'article 129 de la Constitution;
- l'article 131 de la Constitution;
- l'article 134 de la Constitution;
- l'article 140 de la Constitution.

8 octobre 1991.
