

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 JUILLET 1991

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
et diverses
(articles 153 à 157)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE ET DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE (1)

PAR M. DIELENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 3 et 5 juillet 1991.

Ces articles ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. De Clerck, Dumez, Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.
P.S. MM. Collart, Gilles, Mme Jacobs, MM. Tasset, Tomas.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.
P.V.V. MM. Cortois, Deswaene, Taelman.
P.R.L. MM. Bertrand, Michel (L.).
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. MM. Candries, Vangansbeke.
Ecolo/ Agalev M. Cuyvers.

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
MM. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
MM. Lisabeth, Van der Maelen, Van der Sande, Vanvelthoven.
MM. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
MM. Cornet d'Elzies, Hazette, Olivier (L.).
MM. Antoine, Beaufays, Lebrun.
MM. Pillaert, Vanhorenbeek, Van Vaerenbergh.
MM. De Vlieghe, Simons.

Voir :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N°s 5 à 11 : Rapports.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 JULI 1991

WETSONTWERP

**houdende sociale en diverse
bepalingen
(artikelen 153 tot 157)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DIELENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 juli en 5 juli 1991.

Deze artikelen werden besproken in openbare commissie-vergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. De Clerck, Dumez, Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.
P.S. HH. Collart, Gilles, Mevr. Jacobs, HH. Tasset, Tomas.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.
P.V.V. HH. Cortois, Deswaene, Taelman.
P.R.L. HH. Bertrand, Michel (L.).
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. HH. Candries, Vangansbeke.
Ecolo/ Agalev H. Cuyvers.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
HH. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
HH. Lisabeth, Van der Maelen, Van der Sande, Vanvelthoven.
HH. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
HH. Cornet d'Elzies, Hazette, Olivier (L.).
HH. Antoine, Beaufays, Lebrun.
HH. Pillaert, Vanhorenbeek, Van Vaerenbergh.
HH. De Vlieghe, Simons.

Zie :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.
- N°s 5 tot 11 : Verslagen.

EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES ET DU PLAN

Le Vice-Premier Ministre renvoie au rapport du Sénat (Doc. Sénat n° 1374/9).

Il souligne que les articles 153 à 157 du projet à l'examen ont pour objet de mettre fin à certaines incertitudes et contestations — ces dernières émanant essentiellement de la Cour des comptes — concernant la mise à la retraite des membres du personnel de l'Office de promotion industrielle (supprimé depuis le 1^{er} avril 1984) et du Bureau du plan.

Il est proposé de donner un fondement légal à l'allocation complémentaire qui est accordée à l'heure actuelle à certains membres du personnel en exécution des arrêtés royaux fixant le statut du personnel des deux institutions.

L'équité et la sécurité juridique requièrent en effet que l'Etat belge respecte les engagements qu'il a pris dans les années septante envers ces agents.

DISCUSSION GENERALE

M. Vandebosch pose les questions suivantes :

1. Combien de membres du personnel de l'Office de promotion industrielle et du Bureau du Plan la « légalisation » proposée concerne-t-elle ?

2. Existerait-il d'autres problèmes éventuels faisant l'objet d'une contestation ?

3. Quelle est l'incidence financière de cette régularisation ?

4. S'agit-il en l'occurrence d'une mesure d'extinction ?

Le Vice-Premier Ministre fournit les réponses suivantes :

1. Au moment de sa suppression, l'OPI comptait 27 agents statutaires. En ce qui concerne le Bureau du Plan, 28 agents ont bénéficié de dérogations lors de leur nomination et 67 agents (membres et personnel administratif et de maîtrise) n'auraient pas une carrière complète au Bureau du Plan.

2. Il n'est pas possible de déterminer si d'autres problèmes font l'objet d'une contestation.

3. En ce qui concerne les répercussions financières, il est impossible de calculer l'incidence budgétaire exacte d'année en année. La non-législation (et partant l'attente des décisions judiciaires) entraîne des dépenses supplémentaires pour l'Etat en raison des intérêts et des frais judiciaires.

4. Le Vice-Premier Ministre confirme qu'il s'agit d'une mesure d'extinction. Les avantages complémentaires ne pourront plus être accordés à de nouveaux membres du personnel du Bureau du Plan à partir du 1^{er} janvier 1992. Le caractère d'extinction de l'OPI réside dans la suppression de l'Office.

TOELICHTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN HET PLAN

De Vice-Eerste Minister verwijst naar het verslag van de Senaat (Stuk Senaat n° 1374/9).

Hij benadrukt dat de artikelen 153 tot 157 van dit wetsontwerp een einde moeten maken aan een aantal onduidelijkheden en betwistingen, vooral door het Rekenhof, ter gelegenheid van de pensionering van personeelsleden van respectievelijk de (onder tusschen op 1 april 1984 afgeschafte) Dienst voor Nijverheidsbevordering en het Planbureau.

Voorgesteld wordt een wettelijke basis te geven aan de aanvullende vergoeding bij pensionering, die momenteel is voorzien ten gunste van bepaalde personeelsleden, in uitvoering van de koninklijke besluiten houdende het personeelsstatuut van beide instellingen.

De billijkheid en de rechtszekerheid vereisen immers dat de Belgische Staat de verbintenissen respecteert die in de zeventiger jaren werden aangegaan ten overstaan van deze agenten.

ALGEMENE BESPREKING

De heer Vandebosch stelt de volgende vragen :

1. Op hoeveel personeelsleden van respectievelijk de Dienst voor Nijverheidsbevordering en het Planbureau heeft de voorgestelde « legalisatie » betrekking ?

2. Is er eventueel sprake van nog andere problemen waarrond betwisting zou bestaan ?

3. Welke zijn de financiële repercussies van deze regularisering ?

4. Gaat het hier om een uitdovende maatregel ?

De Vice-Eerste Minister geeft de volgende antwoorden :

1. Bij de afschaffing telde de DNB 27 statutaire personeelsleden. Wat het Planbureau betreft, hebben 28 leden afwijkingen bekomen bij hun benoeming en zouden 67 personeelsleden (leden en administratief en meesterpersoneel) geen volledige loopbaan hebben bij het Planbureau.

2. Het is onduidelijk of er ook betwisting is rond andere problemen.

3. Wat de financiële repercussie betreft, is het onmogelijk om de exacte begrotingsweerslag van jaar tot jaar te berekenen. Het niet-legaliseren (en dus afwachten van de uitspraken der rechtbanken) betekent voor de overheid een bijkomende uitgave omwille van gerechtskosten en intrestlasten.

4. De Vice-Eerste Minister bevestigt dat het om een uitdovende maatregel gaat. Vanaf 1 januari 1992 kunnen de aanvullende voordelen niet meer worden toegekend aan nieuwe personeelsleden van het Planbureau. Het uitdovende karakter voor de DNB ligt in de afschaffing van de Dienst.

M. Deswaene en vient à l'avis du Conseil d'Etat concernant l'article 152 du projet de loi (voir Doc. Sénat n° 1374/1, pp. 212-213). Le Conseil constate que des litiges relatifs à la pension des membres du personnel de l'ex Office de promotion industrielle ont été portés devant les tribunaux ordinaires. Ces litiges portent notamment sur les étapes de la carrière et le calcul de la pension.

Il n'est donc pas exclu que les dispositions en projet influent sur des litiges encore en instance devant le pouvoir judiciaire. Selon le Conseil d'Etat, cette « législation » constitue une atteinte au principe de la séparation des pouvoirs.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre fait observer que l'Etat sera sans nul doute condamné dans le cas des litiges cités par l'intervenant. Par le fait de leur recrutement, tous les membres du personnel concernés ont en effet été soumis au statut établi par des arrêtés royaux qui définissent clairement, noir sur blanc, leurs droits complémentaires à la pension.

Alors que s'est ainsi engagé, la Cour des comptes refuse cependant de donner son visa. Par conséquent, il convenait de créer une base légale, non pour forcer la main aux tribunaux, mais pour que les engagements du Ministre puissent être respectés.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 153 à 155

Ces articles ne donnent lieu à aucune autre observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 156

M. Deswaene demande pourquoi cet article a été amendé par le Gouvernement au Sénat.

Le Vice-Premier Ministre répond que les mots « Pour les droits à la pension » ont été insérés dans cet article à la suite d'une suggestion du Conseil d'Etat, afin de limiter la régularisation au secteur des pensions. A défaut de cette précision, la disposition à l'examen pourrait en effet donner lieu à d'innombrables nouvelles contestations.

*
* *

L'article 156 est ensuite adopté à l'unanimité.

De heer Deswaene gaat in op het advies van de Raad van State bij artikel 152 van het wetsontwerp (zie Stuk Senaat n° 1374/1, blz. 212-213). De Raad constateert dat met betrekking tot het pensioen van personeelsleden van de vroegere Dienst voor Nijverheidsbevordering geschillen aanhangig zijn voor de gewone rechtbanken, waarbij samenstelling van de loopbaan en de pensioenberekening aan de orde zijn.

Het is niet uitgesloten dat de ontworpen bepalingen aldus ingrijpen in geschillen die hangende zijn voor de rechterlijke macht. Deze « legalisatie » houdt volgens de Raad van State een schending in van het beginsel van de scheiding der machten.

*
* *

De Vice-Eerste Minister wijst erop dat de Staat in de door spreker vermelde geschillen zonder enige twijfel zal worden veroordeeld. Alle betrokken personeelsleden zijn immers bij aanwerving in het statuut getreden, vastgesteld bij koninklijke besluiten, die duidelijk, zwart op wit, hun aanvullende pensioenrechten omschrijven.

Tegenover dit engagement van de overheid staat echter de weigering van het Rekenhof om zijn visum te geven. Bijgevolg diende een wettelijke basis te worden geschapen, niet om de rechtbanken tot een bepaalde beslissing te dwingen maar wel om de ministeriële handtekening te respecteren.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 153 tot 155

Bij deze artikelen worden geen verdere opmerkingen gemaakt. Zij worden eenparig aangenomen.

Art. 156

De heer Deswaene vraagt waarom dit artikel in de Senaat door de Regering werd geamendeerd.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat de woorden « wat de pensioenrechten aangaat » werden ingevoegd op suggestie van de Raad van State, teneinde de regularisering uitdrukkelijk te beperken tot de pensioensector. Zonder deze beperking zouden immers onoverzichtelijke nieuwe betwistingen kunnen worden geschapen.

*
* *

Artikel 156 wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Art. 157

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. DIELENS

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK

Art. 157

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie overgezonden bepalingen wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

F. DIELENS

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK