

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 JUILLET 1991

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
et diverses
(articles 63, 64, 158)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES (1)

PAR
MME KESTELIJN-SIERENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 5 juillet 1991.

**Ces articles ont été examinés en réunion publique de
commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Cauwen- berghs, Mmes Kestelijn- Sierens, Nelis-Van Liede- kerke, M. Van Looy.	MM. De Clerck, Desutter, Mme Merckx-Van Goeij, MM. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. MM. Gilles, Happart, Har- megnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Van- crombruggen.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Ver- berckmoes.	MM. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzjus, Ha- zette.	MM. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.	MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. MM. Pillaert, Vanhoren- beek.	Mmes Brepoels, Maes, M. Van Vaerenbergh.
Ecolo/ Agalev M. Van Durme.	MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N°s 5 à 10 : Rapports.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 JULI 1991

WETSONTWERP

**houdende sociale en diverse
bepalingen
(artikelen 63, 64, 158)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE
MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. KESTELIJN-SIERENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp be-
sproken tijdens haar vergadering van 5 juli 1991.

**Deze artikelen werden besproken in openbare commis-
sievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Cauwen- berghs, Mevr. Kestelijn-Sie- rens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.	HH. De Clerck, Desutter, Mevr. Merckx-Van Goeij, HH. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. HH. Gilles, Happart, Har- megnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Van- crombruggen.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Ver- berckmoes.	HH. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzjus, Ha- zette.	HH. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.	HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. HH. Pillaert, Vanhoren- beek.	Mevr. Brepoels, Maes, H. Van Vaerenbergh.
Ecolo/ Agalev H. Van Durme.	HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

- 1695 - 90 / 91 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.
- N°s 5 tot 10 : Verslagen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX CLASSES MOYENNES ET AUX VICTIMES DE LA GUERRE

Le Secrétaire d'Etat déclare que l'article 63 a pour but d'accorder aux indépendants la suppression de la retenue de 375 francs sur les allocations familiales et de la cotisation spéciale imposée aux isolés et aux familles sans enfant, comme cela est prévu pour les salariés et les agents du secteur public à l'article 16, § 1 du présent projet de loi. L'article 64 reprend en les adaptant les dispositions de l'article 14, § 3, inséré dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants par la loi-programme du 30 décembre 1988. Celui-ci permet au Roi d'adapter le taux des cotisations en fonction des résultats du brutage (un nouveau mode de calcul des cotisations instauré à partir de 1989) par rapport au produit des cotisations de modération.

Le supplément de recettes qui en résulte pour le statut social est actuellement de l'ordre de 1,5 milliard. L'adaptation éventuelle du taux des cotisations pour les travailleurs indépendants répond donc à cet effort complémentaire fourni par les cotisants.

Il faudra également tenir compte de ce supplément de recettes dans le cadre des mesures de compensation financière que requiert l'exécution de l'article 63.

L'article 158 vise à légaliser une partie du régime de pension des agents de l'Institut économique et social des Classes moyennes issus de l'Institut national pour la promotion des métiers d'art, et du Centre national pour l'expansion économique des petites et moyennes entreprises. En effet, l'Institut économique et social des Classes moyennes ayant disparu, il convient de considérer comme valides pour la pension du secteur public les services prestés dans les organismes dont les agents avaient été transférés à l'Institut, et de leur assurer une pension complète.

II. — DISCUSSION

M. Van Steenkiste approuve le fait qu'il soit prévu à l'article 64 de requérir l'avis du conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), à l'instar de ce qui se passe pour les salariés et les agents du secteur public où l'avis préalable du Conseil national du Travail est requis.

Il se félicite également que l'avis préalable du groupe de travail chargé de l'étude du statut social des travailleurs indépendants tel que le prévoyait l'article 14, § 3 inséré dans l'arrêté royal n° 38 sus-

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE MIDDENSTAND EN DE OORLOGSSLACHTOFFERS

De Staatssecretaris verklaart dat artikel 63 voor de zelfstandigen wil overgaan tot de afschaffing van de inhouding van 375 frank op de kinderbijslag en de bijzondere bijdrage opgelegd aan de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen, zoals voor de werknemers en de overheidsambtenaren bepaald is bij artikel 16, § 1 van het voorliggende wetsontwerp. Artikel 64 neemt, met een aanpassing, de bepalingen over van artikel 14, § 3, hetwelk in het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen is ingevoegd bij de programmawet van 30 december 1988. Deze biedt de Koning de mogelijkheid de bijdragevoeten aan te passen naar gelang van de resultaten van de brutering (dit is een nieuwe vanaf 1989 ingevoerde wijze van berekening) ten opzichte van de opbrengst van de matigingsbijdragen.

De extra-ontvangsten die daar voor het sociaal statuut uit voortvloeien, bedragen thans ongeveer 1,5 miljard. De eventuele aanpassing van de bijdragevoeten voor de zelfstandigen beantwoordt dus aan die aanvullende inspanning die de zelfstandigen hebben geleverd.

Met die extra-ontvangsten zal ook rekening moeten worden gehouden in het raam van de financiële compensatiemaatregelen die de uitvoering van artikel 63 noodzakelijk maakt.

Artikel 158 beoogt het legaliseren van een gedeelte van de pensioenregeling van de ambtenaren van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand, die afkomstig zijn van het Nationaal Instituut voor de Bevordering van de Kunstambachten en van het Nationaal Centrum voor de Economische Expansie van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen. Aangezien het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand niet meer bestaat zouden de diensten volbracht bij de instellingen waarvan de ambtenaren naar het bedoelde Instituut werden overgeplaatst, moeten kunnen meetellen voor het overheidspensioen en zouden die ambtenaren een volledig pensioen moeten kunnen krijgen.

II. — BESPREKING

De heer Van Steenkiste is het eens met het bij artikel 64 opgelegde verplichte advies van de raad van bestuur van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) naar het voorbeeld van wat er gebeurt voor de werknemers en de overheidsambtenaren waar het voorafgaande advies van de Nationale Arbeidsraad vereist is.

Voorts verheugt het hem dat het voorafgaand advies van de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut van de zelfstandigen, zoals daarin bij het in voormeld koninklijk besluit n° 38 ingevoegd

mentionné ne soit plus demandé, pour éviter de devoir reconstituer ce groupe de travail qui n'est plus en activité depuis 1986.

Le rapporteur, Mme Kestelijn-Sierens, demande quand les dispositions de l'article 64 entreront en vigueur.

Le Secrétaire d'Etat répond que l'adaptation des pourcentages visés aux articles 11, § 5, 12 et 13, de l'arrêté royal n° 38 est fonction de la suppression de la cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfant et/ou de la retenue sur les allocations familiales. Les deux suppressions coûteraient globalement 1,4 milliard, ce qui, sans modifier les taux de cotisation, correspond approximativement aux recettes nouvelles résultant du système de brutage des cotisations.

M. Hazette déplore que le Conseil d'Etat n'ait pas été consulté sur les dispositions de l'article 64.

L'intervenant regrette que l'article 64 fasse fi d'une disposition limitative de l'adaptation des taux de cotisation aux seuls modes de calcul des cotisations destinées à plusieurs régimes, telle qu'elle était stipulée *in fine* du texte de l'article 14, § 3 initial de l'arrêté royal n° 38. Il est à craindre que cette adaptation pourrait conduire à une augmentation de 0,5 % pour l'ensemble des pourcentages visés aux articles 11, § 5, 12 et 13, susmentionnés.

L'intervenant réclame dès lors qu'un plafonnement soit appliqué à l'adaptation desdits pourcentages, comme c'est le cas dans le régime salarié où cette adaptation est plafonnée à 0,7 %.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que l'article 64 n'est que le prolongement de l'article 14, § 3 initial qui, répondant à un but déterminé, ne prévoyait pas non plus de limitation si ce n'est qu'il en précisait l'affectation. Comme l'effort supplémentaire des indépendants atteint déjà 1,5 milliard, il n'est pas indiqué de fixer une limite au-delà des taux actuels.

A la suite de cette intervention, *M. Hazette* dépose un amendement n° 7 (Doc. Chambre n° 1695/4) visant à plafonner à 15,5 % la somme des pourcentages prévus à l'article 12, § 1^{er}, et 2, de l'arrêté royal n° 38 qui atteint actuellement 15,3 %. Il craint en effet que le Gouvernement ne profite des pouvoirs qui lui sont conférés par l'article 64 pour augmenter les pourcentages sans limite de plafonnement.

III. — VOTES

L'article 63 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 7, de *M. Hazette* à l'article 64 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 64 est adopté par 10 voix contre 2.

artikel 14, § 3 voorzien werd, niet langer vereist is om te voorkomen dat die werkgroep die sinds 1986 niet meer actief is, opnieuw zou moeten worden samengesteld.

De rapporteur, Mevr. Kestelijn-Sierens, vraagt wanneer de bepalingen van artikel 64 van kracht worden.

De Staatssecretaris antwoordt dat de aanpassing van de percentages bedoeld bij de artikelen 11, § 5, 12 en 13 van het koninklijk besluit n° 38 functie is van de afschaffing van de bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen en/of van die van de inhouding op de kinderbijslag. Beide opheffingen zouden globaal 1,4 miljard kosten, hetgeen, zonder wijziging van de bijdragevoeten, ongeveer beantwoordt aan de nieuwe ontvangsten als gevolg van het systeem van brutering van de bijdragen.

De heer Hazette betreurt dat de Raad van State niet geraadpleegd werd over artikel 64.

Het lid acht het spijtig dat artikel 64 geen rekening houdt met een bepaling waarbij de aanpassing van de bijdragepercentages uitsluitend beperkt wordt tot de wijze van berekening van de bijdragen die bestemd zijn voor verscheidene regelingen, zoals dat *in fine* van de tekst van het aanvankelijke artikel 14, § 3, van het koninklijk besluit n° 38 bepaald werd. Van die aanpassing kan worden gevreesd dat zij alle bij de voormelde artikelen 11, § 5, 12 en 13, bedoelde bedragen met 0,5 % doet stijgen.

Het lid wenst dan ook dat voor de aanpassing van die percentages een begrenzing zou worden toegepast zoals dat het geval is in de werknemersregeling waar die aanpassing niet meer dan 0,7 % mag bedragen.

De Staatssecretaris merkt op dat artikel 64 slechts een verlengstuk is van het oorspronkelijk artikel 14, § 3, dat, beantwoordend aan een welbepaald doel, evenmin een begrenzing voorzag, tenzij de precisering van de te geven aanwending. Vermits de bijkomende inspanning van de zelfstandigen reeds 1,5 miljard oplevert, is het niet aangewezen een begrenzing vast te leggen boven de huidige bijdragevoeten.

Na die toelichting dient de heer *Hazette* een amendement n° 7 (Stuk Kamer n° 1695/4) in om het bedrag van de bij artikel 12, § 1 en 2, van het koninklijk besluit n° 38 voorgeschreven percentages, dat thans 15,3 % bereikt, te begrenzen tot 15,5 %. Hij vreest immers dat de Regering van de bevoegdheden die haar door artikel 64 worden opgedragen, gebruik zal maken om de percentages zonder enige begrenzing te verhogen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 63 wordt eenparig aangenomen.

Amendement n° 7 van de heer *Hazette* op artikel 64 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 64 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

L'article 158 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur, *Le Président,*
M.-P. KESTELIJN-SIERENS E. BALDEWIJNS

Artikel 158 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur, *De Voorzitter,*
M.-P. KESTELIJN-SIERENS E. BALDEWIJNS
