

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

18 AVRIL 1991

PROPOSITION

**de création d'une commission
d'enquête sur l'importation,
l'exportation et le transit de déchets**

(Déposée par MM. Daras et Geysels)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La problématique des déchets, où s'enchevêtrent compétences européennes, nationales et régionales, est complexe. Suite aux réformes institutionnelles, les Régions sont compétentes en matière de traitement et de gestion des déchets, tandis que c'est l'Etat qui règle les questions relatives à leur importation, leur exportation et leur transit.

Plusieurs affaires ont, ces derniers temps, défrayé la chronique, et culminent aujourd'hui par la construction de pollutions très graves de nombreux sites de décharges, mais aussi de leurs environs et des nappes phréatiques avec lesquelles elles communiquent. Le cas devenu tristement célèbre du village de Mellery en est un exemple qui, on peut le craindre, ne restera sans doute pas isolé. C'est donc clairement aujourd'hui non seulement la qualité de l'environnement qui est en péril, mais la santé des populations.

Se mêlent, dans ces catastrophes écologiques évitables, des aspects relevant à la fois des compétences nationales et régionales. En effet, si le traitement et les conditions de déversement des déchets sont l'étape ultime, le transport (souvent interrégional ou international) de ces déchets est le premier maillon de la chaîne.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

18 APRIL 1991

VOORSTEL

**tot instelling van een
onderzoekscommissie inzake de
in-, uit- en doorvoer van afvalstoffen**

(Ingediend door de heren Daras en Geysels)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het afvalstoffenprobleem vormt een complex geheel waarin Europese, nationale en gewestelijke bevoegdheden door elkaar lopen. Ten gevolge van de institutionele hervormingen zijn de Gewesten bevoegd voor de verwerking en de bewaring van afvalstoffen, terwijl de nationale overheid de problemen behandelt in verband met de in-, uit- en doorvoer.

De jongste tijd zijn een aantal zaken opvallend in het nieuws geweest. Een hoogtepunt is vandaag bereikt met de vaststelling dat tal van stortplaatsen, maar ook hun omgeving en de grondwaterlagen waarmee ze in contact staan, zeer ernstig zijn vervuild. Het Waals-Brabantse dorpje Mellery heeft in dat verband een weinig benijdenswaardige reputatie gekregen en dreigt, naar mag worden gevreesd, geen alleenstaand geval te blijven. Thans wordt duidelijk dat niet alleen de kwaliteit van het leefmilieu, maar ook de gezondheid van de bevolking gevaar lopen.

Aan die ecologische rampen, die voorkomen kunnen worden, zijn aspecten verbonden die tegelijk met de nationale en met de gewestelijke bevoegdheden te maken hebben. De verwerking en de voorwaarden voor het storten van afvalstoffen zijn immers het allerlaatste stadium, maar het (vaak interregionale of internationale) vervoer vormt de eerste schakel van de keten.

Les modalités de contrôle des mouvements de déchets sont tout à fait insatisfaisantes. A titre d'exemple, on a vu plus d'une fois les chiffres de volume de déchets varier dans des proportions importantes selon qu'ils étaient détenus par le secrétariat d'Etat à l'environnement ou par une administration régionale.

Dès lors, des flux importants de déchets échappent à tout contrôle.

Il est donc vraisemblable qu'aucune comptabilité fiable des flux de déchets n'existe dans notre pays. Ceci n'est pas pour rassurer sur ce qui a dû être déversé dans un pays qu'on a trop longtemps appelé la « Poubelle de l'Europe ».

D'autre part, des mouvements de transit de déchets, dans lesquels notre pays a servi plus d'une fois de plaque tournante, sont tout aussi préoccupants; comment se montrer exigeant vis-à-vis de nos voisins s'ils ne peuvent nous considérer comme des partenaires fiables ?

Enfin les garanties relatives à la qualité des déchets (ménagers, industriels, toxiques, ...) sont, comme de trop nombreux exemples l'ont démontré, tout à fait insuffisantes.

Dans le but de faire toute la lumière sur ces questions relatives à l'importation, l'exportation et le transit de déchets, et de remédier aux lacunes, carences et insuffisances constatées, nous proposons à la Chambre d'approuver la proposition suivante.

J. DARAS
J. GEYSELS

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est créé d'urgence une commission parlementaire chargée d'enquêter sur l'importation, l'exportation et le transit de déchets ménagers, industriels et/ou toxiques.

La commission d'enquête est chargée :

— à la lumière des cas les plus flagrants de dysfonctionnement des systèmes de contrôle des mouvements de déchets, d'en établir toutes les caractéristiques;

— d'établir toutes les responsabilités tant privées que publiques relatives à ces dysfonctionnements, voire aux irrégularités commises à ce propos;

— de proposer toutes mesures réglementaires et administratives concrètes de nature à faire cesser ces irrégularités et à assurer un contrôle fiable et une comptabilité transparente des flux de déchets.

De controle van het afvalstoffenvervoer is volstrekt ontoereikend. Zo ziet men bijvoorbeeld wel vaker dat de cijfers over het afvalstoffenvolume aanzienlijk uiteenlopen naargelang ze van het Staatssecretariaat voor Leefmilieu of van een gewestelijk bestuur komen.

Grote afvalstromen ontsnappen derhalve aan elke controle.

Naar alle waarschijnlijkheid bestaat in België over die afvalstoffenstroom dan ook geen betrouwbare boekhouding. Dat doet een bang vermoeden rijzen over wat ooit is gestort in een land dat al te lang de « vuilnisbelt van Europa » is genoemd.

Al even zorgwekkend is voorts de doorvoer van afvalstoffen, waarbij ons land meer dan eens als draaischijf heeft gediend. Hoe kunnen wij aan onze buurlanden hoge eisen stellen als ze ons niet als betrouwbare partners kunnen beschouwen ?

Tot slot zijn de waarborgen over de aard van de afvalstoffen, of het nu om huishoudelijk, bedrijfs-, giftig of nog ander afval gaat, ten enenmale ontoereikend, zoals al te talrijke voorbeelden duidelijk aantonen.

Om duidelijkheid te scheppen over die problemen inzake de in-, uit- en doorvoer van afvalstoffen en om de geconstateerde leemten, tekortkomingen en gebreken weg te werken, stellen wij de Kamer voor volgend voorstel goed te keuren.

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt onverwijld een Parlementaire Commissie ingesteld die ermee belast wordt de in-, uit- en doorvoer van huishoudelijk, bedrijfs- en/of giftig afval te onderzoeken.

De onderzoekscommissie wordt ermee belast :

— uitgaand van de meest flagrante voorbeelden van het slecht functioneren van de controlesystemen op het afvalstoffenvervoer er alle kenmerken van vast te stellen;

— de aansprakelijkheid (zowel van particulieren als van de overheid) voor die slechte werking en voor de in dat verband begane onregelmatigheden vast te stellen;

— concrete regelgevende en bestuurlijke maatregelen voor te stellen om die onregelmatigheden te doen ophouden en een betrouwbare controle, alsmede een transparante boekhouding van de afvalstoffenstromen op te zetten.

Art. 2

La Commission est investie de tous les pouvoirs prévus par l'article 40 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires. Elle entendra notamment toutes les personnes et effectuera toutes les descentes sur les lieux requises par l'enquête.

Art. 3

La commission collabore avec toute commission d'enquête qui serait créée par un Conseil régional dans le domaine des compétences régionales en matière de déchets. Au besoin, elle apporte à cette commission régionale un concours actif.

Art. 4

La Chambre détermine le fonctionnement et la composition de la commission. Un membre, au moins, de chaque formation politique représentée à la Chambre pourra y siéger de plein droit.

19 mars 1991.

J. DARAS
J. GEYSELS

Art. 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald bij artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek. Zij kan met name alle personen horen en alle voor het onderzoek vereiste plaatsopnemingen verrichten.

Art. 3

De commissie werkt samen met alle onderzoekscommissies die een Gewestraad overeenkomstig de gewestelijke bevoegdheden inzake afvalstoffen mocht instellen. Zo nodig verleent ze actief medewerking aan die gewestelijke commissie.

Art. 4

De Kamer bepaalt de werkwijze en de samenstelling van de commissie. Ten minste één lid van elke in de Kamer vertegenwoordigde politieke fractie kan er van rechtswege zitting in hebben.

19 maart 1991.