

4 / 26 - 1336 / 2 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

26 NOVEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

de la Dette publique pour l'année budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1)

PAR
M. J.-M. LEONARD

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget au cours de sa réunion du 20 novembre 1990.

*
* *

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.M.).
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev M. De Vlieghe.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goeij, MM. Van Hecke, Van Rompaey, Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebvre, MM. Peuskens, Vandembroucke, MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

4 / 26 - 1336 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif.

4 / 26 - 1336 / 2 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

26 NOVEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van de Rijksschuld voor het begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER J.-M. LEONARD

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze begroting besproken ter vergadering van 20 november 1990.

*
* *

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.M.).
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev H. De Vlieghe.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goeij, HH. Van Hecke, Van Rompaey, Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebvre, HH. Peuskens, Vandembroucke, HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

4 / 26 - 1336 - 90 / 91 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

1) *Discussion*

En guise d'introduction, le *Ministre des Finances* commente les hypothèses de base sur lesquelles se fonde le budget de la Dette publique pour l'année budgétaire 1991, à savoir :

1. un solde *net* à financer de l'Etat de 345,8 milliards de francs;

2. un solde *brut* à financer de 1 118,5 milliards de francs (exceptionnellement élevé en raison du nombre important d'emprunts à refinancer en 1991);

3. un taux d'intérêt de 9,30 % sur les certificats de trésorerie en francs belges (à 1, 2 ou 3 mois);

4. un taux d'intérêt compris dans les fourchettes suivantes sur les certificats de trésorerie (à 6 ou 12 mois) :

- en francs suisses : 9,25 - 9,30 %;
- en deutsche marks : 8,60 - 9,0 %
- en dollars américains : 8,725 %
- en florins néerlandais : 8,80 - 9,05 %
- en yens japonais : 7,625 %

5. un cours moyen du dollar et du yen de respectivement 36,0 francs et 0,2180 franc.

*
* *

M. Defosset souligne le caractère incertain de l'évolution des taux d'intérêt au cours des prochains mois. A cela s'ajoute le fait qu'en 1991, notre propre Trésorerie mais aussi celle des Etats-Unis et de l'Allemagne (pour financer le coût de la réunification) feront plus largement appel au marché international des capitaux que précédemment.

Le Ministre partage cet avis. L'évolution du conflit dans le Golfe persique pourrait également avoir une incidence considérable sur le niveau des taux d'intérêt.

Comme chaque année, l'épargne européenne et japonaise sera attirée, pour financer le « double » déficit américain (celui du budget et celui de la balance des paiements). Rien ne permet en effet de supposer que ce déficit va diminuer de manière significative.

D'après les chiffres les plus récents, le coût de la réunification allemande sera aussi nettement plus élevé qu'on ne le prévoyait initialement.

Le Ministre espère cependant que ce surcoût ne sera pas financé par l'emprunt mais par l'augmentation des taux de certains impôts (indirects). Il semble en effet qu'il existe encore des possibilités en la matière dans le cadre de l'harmonisation européenne à venir (les taux de TVA allemands sont relativement peu élevés).

En outre, le passage à une économie de marché dans certains pays d'Europe de l'Est (Pologne, Hongrie, Tchécoslovaquie) entraînera des besoins de financement importants.

Enfin, étant donné que le taux d'épargne américain reste traditionnellement bas et que le taux

1) *Bespreking*

Bij wijze van inleiding licht de *Minister van Financiën* de basishypothesen toe waarop de Rijksschuld-begroting voor 1991 is gestoeld, te weten :

1. een *netto*-te-financieren-saldo van de Staat van 345,8 miljard frank;

2. een *bruto*-te-financieren-saldo van 1 118,5 miljard frank (uitzonderlijk hoog wegens het groot aantal in 1991 te herfinancieren leningen);

3. een rentevoet op schatkistcertificaten in Belgische frank (op 1, 2 of 3 maanden) van 9,30 %;

4. een rentevoet op schatkistcertificaten (op 6 of 12 maanden) in :

- Zwitserse frank : 9,25 - 9,30 %;
- Duitse mark : 8,60 - 9,0 %
- Amerikaanse dollar : 8,725 %
- Nederlandse gulden : 8,80 - 9,05 %
- Japanse yen : 7,625 %

5. een gemiddelde koers van de dollar en de yen van respectievelijk 36,0 en 0,2180 Belgische frank.

*
* *

De heer Defosset benadrukt het onzeker karakter van de evolutie van de rentevoeten in de komende maanden. Daar komt nog bij dat in 1991 niet alleen onze eigen Schatkist maar ook de Verenigde Staten en Duitsland (ter financiering van de kosten van de Duitse eenmaking) in grotere mate dan voorheen beroep zullen doen op de internationale kapitaalmarkt.

De Minister is het daarmee eens. Ook de evolutie van het conflict in de Perzische Golf kan het rentepeil sterk beïnvloeden.

Zoals ieder jaar zal Europees en Japans spaargeld worden aangetrokken om het Amerikaanse « dubbele » deficit (dat van de begroting en dat van de betalingsbalans) te financieren. Niets laat immers veronderstellen dat dit deficit beduidend zal dalen.

Ook de kost van de Duitse eenmaking zal, blijkens de meest recente cijfers, gevoelig hoger liggen dan oorspronkelijk was gedacht.

De Minister hoopt evenwel dat deze meerkost niet via leningfinanciering doch via het optrekken van de tarieven van bepaalde (indirecte) belastingen zal geschieden. In het kader van de vooropgestelde Europese harmonisatie lijkt daarvoor immers nog mogelijkheid te bestaan (De Duitse BTW-tarieven zijn relatief laag).

Daarenboven zal ook de omschakeling naar een vrije markteconomie in bepaalde landen van Oost-Europa (Polen, Hongarije, Tsjechoslovakije) belangrijke financieringsbehoeften met zich brengen.

Doordat tenslotte de Amerikaanse spaarquote traditioneel laag blijft en de (hoge) Japanse spaarquote

d'épargne japonais (qui est élevé) baisse (d'ailleurs sur les instances des pays occidentaux), l'offre de capitaux a emprunter aura tendance à diminuer plutôt qu'à augmenter.

Une réduction du double déficit américain paraît dès lors plus que souhaitable.

M. De Vlieghe constate que le budget à l'examen est le résultat de décisions politiques, pas toujours judicieuses, qui ont été prises par le Gouvernement actuel et par certains gouvernements antérieurs. Sur le plan technique, l'intervenant estime cependant que ce budget n'appelle aucune critique.

2) *Vote*

La Commission adopte par 12 voix et une abstention la proposition de motion motivée dont le texte figure ci-après, constatant que le budget administratif de la Dette publique est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.

3) *Observation de la Cour des comptes*

Dans sa lettre du 14 novembre 1990 (référence A6 J517.443.B1), la Cour réitère la remarque qu'elle avait formulée à la suite de l'examen du budget administratif de la Dette publique pour l'année budgétaire 1990 (voir le rapport de M. Loones; Doc. Chambre n° 4/26 - 1021/2 - 1989/1990, pp. 2-3).

Le Rapporteur,

J.-M. LEONARD

Le Président,

J. MICHEL

(op aandringen van de Westerse landen overigens) daalt, zal ook het aanbod aan leningskapitaal veeleer af- dan toenemen.

Een vermindering van het dubbele Amerikaanse deficit lijkt dan ook meer dan wenselijk.

De heer De Vlieghe stelt vast dat deze begroting de neerslag is van in het verleden door de huidige en vorige regeringen genomen politieke beslissingen die niet steeds even doordacht waren. Vanuit technisch oogpunt valt evenwel volgens hem op deze begroting niets aan te merken.

2) *Stemming*

De Commissie neemt het hierna afgedrukte voorstel van gemotiveerde motie, waarin de overeenkomst van de administratieve begroting van de Rijksschuld met de inhoud en de doelstellingen van de Algemene Uitgabenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 wordt vastgesteld, met 12 stemmen en 1 onthouding aan.

3) *Opmerking van het Rekenhof*

In zijn brief van 14 november 1990 (kenmerk A6 J517.443. B1) herhaalt het Hof de opmerking die het had geformuleerd naar aanleiding van het onderzoek van de administratieve begroting van de Rijksschuld voor het begrotingsjaar 1990 (zie verslag van de heer Loones; Stuk Kamer n° 4/26 - 1021/2 - 1989/1990, blz. 2-3).

De Rapporteur,

J.-M. LEONARD

De Voorzitter,

J. MICHEL

**PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION**

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989;

Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991;

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4 - 1292/1 - 89/90), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par M. Loones (Doc. Chambre n° 4/1 - 1293/4 - 89/90) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1990) :

1. *Constata* que les crédits afférents aux 10 programmes d'activités de la Dette publique, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans *le budget administratif de la Dette publique* pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 26 octobre 1990;

2. *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié de la Dette publique, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

3. *Constata* que le budget administratif comporte un fonds budgétaire;

4. *Déclare* que le budget administratif de la Dette publique est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »

**VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989;

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991;

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4 - 1292/1 - 89/90) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heer Loones (Stuk Kamer n° 4/1 - 1293/4 - 89/90) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

1. *Stelt vast* dat de kredieten voor de 10 activiteitenprogramma's van de Rijksschuld, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in *de administratieve begroting van de Rijksschuld* voor genoemd begrotingsjaar, die op 26 oktober 1990 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2. *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van de Rijksschuld, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

3. *Stelt vast* dat de administratieve begroting één begrotingsfonds bevat;

4. *Verklaart* dat de administratieve begroting van de Rijksschuld in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »