

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

17 OCTOBRE 1990

PROPOSITION DE LOI

**complétant la loi du 26 mars 1971
sur la protection des eaux de
surface contre la pollution en vue
de rendre obligatoire l'utilisation
de filtres à microdégagement pour
les huiles de moteur et les huiles
hydrauliques**

(Déposée par M. Cuyvers)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Désormais, vivre dans un paradis économique bâti sur un cimetière écologique ne satisfait plus personne. Du point de vue économique, le recours à une technologie propre accroît le rendement de l'énergie utilisée et des matières premières; du point de vue écologique, il diminue préventivement la production de déchets. La concrétisation maximale du principe « prévention pollution pays » (prévenir la pollution rapporte) peut contribuer à réduire la tension entre l'économie et l'écologie. Il appartient au législateur de rendre obligatoire dans les délais les plus brefs l'utilisation dans l'ensemble du circuit économique de technologies propres dont il a été établi, au moyen de tests scientifiques effectués par un organisme indépendant, qu'elles permettent d'atteindre les résultats annoncés en matière de prévention de la production de déchets et en matière d'accroissement du rendement de l'énergie ou des matières premières. Or, il ressort du texte reproduit ci-après que l'utilisation de filtres à huile à microdégagement mérite d'être rendue obligatoire.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

17 OKTOBER 1990

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de wet van
26 maart 1971 op de bescherming
van de oppervlaktewateren tegen
verontreiniging met het oog op de
verplichte invoering van een
microfilterbypassysteem voor
motorolie en hydraulische olie**

(Ingediend door de heer Cuyvers)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag de dag neemt niemand er nog genoeg mee te leven in een economisch paradijs op een ecologisch kerkhof. De invoering van schone technologie verhoogt, economisch geredeneerd, het rendement van de in te zetten energiehoeveelheden en de grondstoffen terwijl zij, ecologisch beschouwd, de produktie van afvalstoffen preventief vermindert. De maximale concretisatie van het principe « prévention pollution pays » of voorkoming van de vervuiling brengt op, kan haar deel bijdragen in het verminderen van de spanning tussen enerzijds de economie en anderzijds de ecologie. Het is de taak van de wetgever dat schone technologieën, waarvan via wetenschappelijk verantwoorde controletesten, uiteraard door een onafhankelijke instelling uitgevoerd, vaststaat dat de beloofde resultaten van afvalpreventie en verhoging van het rendement van energie of grondstoffen inderdaad bereikt worden zo vlug mogelijk verplicht worden veralgemeend in het economisch leven. Uit volgend citaat blijkt dat de micro-bypass-oliefilter zo een wettelijke verplichte introductie verdient.

« Mesure préventive réduisant de 90 % la quantité d'huiles résiduelles.

Un filtre à huile à microdégagement, qui filtre l'huile de moteur et l'huile hydraulique si finement que celle-ci ne s'encrasse pratiquement plus, est commercialisé depuis quelque temps sur le marché belge. L'utilisation de ce filtre permet de réduire jusqu'à dix fois la fréquence des vidanges (et des remplacements des filtres du circuit principal). L'huile satisfait en effet pendant une très longue période (jusqu'à 100 000 km/2 500 heures de fonctionnement) aux spécifications prévues par les fabricants.

Le moteur restant également propre, son usure est réduite à un minimum, ce qui diminue les frais d'entretien et de révision si sa durée de vie se prolonge. Le bon fonctionnement du filtre à huile à microdégagement « NTZ » a été largement démontré par des tests scientifiques et confirmé au niveau international. Dans un nombre croissant d'entreprises, appartenant au secteur des transports routiers et au secteur portuaire, d'entreprises de construction de routes et de terrassement, d'entreprises industrielles et d'entreprises des secteurs de la batellerie et de la pêche, l'utilisation de ce filtre permet une optimisation du poste « entretien » : par le biais d'un investissement unique qui est récupéré en moyenne après une année, elles réalisent chaque année une économie intéressante notamment sur le coût du matériel, de son indisponibilité et de la main-d'œuvre, tout en contribuant de manière préventive à la sauvegarde de l'environnement. » (Source : « Leefmilieu 1990 », n° 3.)

L'utilisation du filtre à huile à microdégagement que nous proposons d'imposer permettrait de réduire sensiblement la pollution de l'environnement, du fait qu'elle entraînerait une diminution de l'importation, de la production et de la consommation de matières premières peu abondantes (pétrole) et limiterait considérablement, en la réduisant de 90 %, les rejets d'huiles résiduelles dans l'environnement.

L'incidence positive qu'une telle mesure aurait sur l'environnement ne peut être évaluée que de manière approximative sur la base de la situation en Flandre, telle qu'elle est décrite aux pages 43 et 44 du projet de plan en matière de déchets 1991-1995 qui a été établi par le ministre communautaire T. Kelchtermans :

« Dans la Région flamande, la notion d'huile résiduaire recouvre, sur le plan légal, quatre catégories :

Catégorie 1^{re} : Huiles et graisses minérales ou synthétiques :

- huile de moteur usagée provenant de véhicules et de machines;
- huile pour transformateur usée sans polychlorobiphényle;
- huile thermique usagée;
- huile hydraulique usagée;
- huiles de coupe des métaux, huiles abrasives, huiles de forage;
- paraffine usagée;
- résidus de lubrifiants.

« Preventieve maatregel zorgt voor 90 % minder afvalolie.

Sinds enige tijd wordt in België een « bypass » oliefilter op de markt gebracht, die motorolie en hydrauliek-olie zo fijn filtreert, dat deze vrijwel niet meer vervuild wordt. Het gevolg is, dat men tot tien maal minder vaak olie (en hoofdstroomfilters) hoeft te wisselen. De olie blijft namelijk gedurende een zeer lange periode (tot 100 000 km/2 500 draaiuren, of één jaar) voldoen aan de door de olieleveranciers gestelde specificaties.

Omdat ook de motor proper blijft, wordt bovendien de slijtage hieraan tot een minimum beperkt; dit voorkomt onderhouds- en revisiekosten, bij een langere levensduur. De goede werking van de « NTZ olie-bypass-microfilter » is uitgebreid wetenschappelijk en in de internationale praktijk aangetoond. Voor een toenemend aantal bedrijven in het wegtransport, de haven, de (wegen)bouw/grondverzet, de industrie en de binnenvaart/visserij betekent de toepassing van deze filter een optimalisering van hun onderhouds-efficiency : door middel van een eenmalige investering, die gemiddeld in één jaar is terugverdiend, realiseert men jaarlijks een interessante besparing op onder andere de kosten van materiaal, arbeid en stilstand, terwijl men bovendien op preventieve wijze een bijdrage levert aan de milieuzorg. » (Bron : « Leefmilieu 1990, n° 3.)

De verplichte invoering van de micro-bypass-oliefilter, die wij voorstaan, zou een gevoelige ontlasting van het draagvlak van het milieu met zich brengen doordat dit leidt tot een daling van invoer, productie en verbruik van schaarse grondstoffen (aardolie) en een evenredig grote beperking van de hoeveelheid milieubelastende afvalolie tot 90 % minder !

Welke positieve gevolgen dit voor het milieu betekent kan men slechts bij benadering schatten door uit te gaan van de Vlaamse situatie, zoals die beschreven wordt op blz. 43 en 44 van het Ontwerp-afvalstoffenplan 1991-1995 van Gemeenschapsminister T. Kelchtermans :

« Wettelijk wordt in het Vlaams Gewest het begrip afvalolie onderverdeeld in vier categorieën :

Categorie 1 : Minerale of synthetische oliën en vetten

- afgewerkte motorolie uit voertuigen en machines
- niet pcb-houdende, gebruikte transformatorolie
- gebruikte thermische olie
- gebruikte hydraulische olie
- snij-, slijp- en booroliën
- gebruikte paraffine
- resten van smeermiddelen

Catégorie 2 : Résidus huileux de citernes et vases huileux :

- vase d'huiles provenant du nettoyage de citernes;
- vase d'huiles provenant de décantations;
- vase d'huile de paraffine;
- vase de bains de dégraissage;
- vase de citerne provenant du stockage de combustible;
- vase de séparateurs d'huile.

Catégorie 3 : Emulsions

- émulsions d'huiles minérales ou synthétiques;
- émulsions d'huiles de coupe, de polissage, de forage et de laminage;
- émulsions de bitume.

Catégorie 4 : Huiles résiduelles provenant de la navigation.

Production

Les producteurs d'huiles résiduelles ne sont pas tous soumis à l'obligation de déclaration, de sorte que l'on ne dispose guère de données systématiques pour certains secteurs. Les ménages (bricoleurs) ne sont pas soumis à cette obligation. Les garages ne font souvent pas de déclaration. Les données provenant du secteur de la navigation en ce qui concerne les huiles résiduelles sont peu fiables du fait qu'il n'existe aucun cadre juridique efficace régissant l'obligation de déclaration.

On ne s'est pas suffisamment préoccupé jusqu'à présent de la problématique des émulsions d'huiles résiduelles, qui provoquent une importante pollution des eaux de surface. En se fondant sur les chiffres de vente de concentrés ($\pm 10\,000$ tonnes pour la Belgique), on peut estimer que $500\,000\text{ m}^3$ d'émulsions d'huiles résiduelles sont libérés en Flandre.

Production	1986	1987	1988
Catégorie 1	14 503	13 643	28 499
Catégorie 2	15 443	16 139	26 560
Catégorie 3	7 568	22 653	28 820
Catégorie 4	—	1 960	418

Elimination

Dans la Région flamande, la collecte doit actuellement être effectuée par des collecteurs agréés d'huiles résiduelles. En 1989, il y avait 29 collecteurs agréés, qui disposaient de 46 engins de collecte agréés (camions-citernes et navires). La collecte sélective d'huiles résiduelles n'est guère pratiquée, si ce n'est par le biais des parcs de conteneurs.

L'élimination doit être effectuée au moyen d'installations agréées d'entreposage et d'épuration des huiles résiduelles : il existe en Flandre 14 installa-

Catégorie 2 : olie-achtige tankresidu's en olie-achtig slib

- olieslib van tankreiniging
- olieslib van het decanteren
- paraffine-olieslib
- slib van ontvettingsbaden
- tankslib van brandstoftopslag
- slib van olie-afscheiders

Catégorie 3 : emulsies

- emulsies van minerale of synthetische oliën
- olie-emulsies van snijden, slijpen, boren en walsen
- bitumen-emulsies

Catégorie 4 : afvaloliën afkomstig van de scheepvaart.

Produktie

Niet alle afvalolieproducenten zijn onderworpen aan de meldingsplicht zodat voor bepaalde sectoren nauwelijks systematisch gegevens beschikbaar zijn. Huishoudens (doe-het-zelvers) dienen niet te melden. Garages melden dikwijls niet. Uit de scheepvaartsector komen nauwelijks betrouwbare gegevens in verband met het vrijkomen van scheepvaartolie, omdat er geen werkbaar meldingskader voorhanden is.

Er is tot nu toe onvoldoende aandacht besteed aan de problematiek van de afvalolie-emulsies, die een belangrijke bijdrage tot de oppervlaktewaterverontreiniging leveren. Er zou op basis van de verkoopcijfers van concentraten ($\pm 10\,000$ ton voor België) in Vlaanderen $500\,000\text{ m}^3$ afvalolie-emulsies moeten vrijkomen.

Produktie	1986	1987	1988
Catégorie 1	14 503	13 643	28 499
Catégorie 2	15 443	16 139	26 560
Catégorie 3	7 568	22 653	28 820
Catégorie 4	—	1 960	418

Verwijdering

De inzameling in het Vlaamse Gewest dient thans te gebeuren via erkende ophalers voor afvalolie. Er waren in 1989 29 erkende ophalers, die beschikten over 46 erkende ophaalmiddelen (tankwagens en schepen). De selectieve inzameling van afvalolie is, behalve via de containerparken, weinig ontwikkeld.

De verwijdering dient via vergunde installaties voor opslag en zuivering van afvalolie te gebeuren : er zijn in Vlaanderen 14 vergunde installaties voor

tions agréées pour les huiles résiduelles. En fait, l'élimination de la majeure partie des huiles résiduelles collectées s'effectue dans de petites installations de brûlage par le biais d'un circuit traditionnel (épuration + mélange).

Dans la pratique, une grande quantité d'huiles résiduelles sont brûlées chez des maraîchers sans avoir subi le moindre traitement préalable. L'incinération à petite échelle pose un problème depuis des années. Etant donné que fort peu de réglementations relatives à la pollution atmosphérique sont opérationnelles, la notion d'« installation adéquate » (cf. arrêté du 25 juillet 1985 sur les huiles résiduelles) pour l'incinération des huiles résiduelles n'a pu être définie jusqu'à présent. La directive européenne relative aux huiles résiduelles visait cependant à limiter strictement l'incinération à petite échelle.

Les huiles résiduelles ne sont pas régénérées systématiquement; seules de petites quantités (huile de frein, huile pour transformateurs) sont régénérées. »

Contrairement aux compétences concernant l'enlèvement, l'entreposage, l'épuration, la régénération et le traitement des huiles résiduelles, les compétences relatives à la prévention de la production de ces huiles n'ont pas été attribuées au législateur régional dans le cadre de la dernière réforme de l'Etat, de sorte que cette matière continue de relever du législateur national. Un litre d'huile résiduelle pouvant polluer 1 000 000 de litres d'eau de surface et les eaux de surface représentant une part de plus en plus importante de la production d'eau potable, nous situons notre initiative législative dans le cadre de la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution (*Moniteur belge* du 1^{er} mai 1971). Le Roi peut, en vertu de l'article 3, § 2, de la loi précitée, réglementer les produits qui, s'ils aboutissent dans les eaux de surface, polluent celles-ci directement, sans toutefois pouvoir imposer le recours aux technologies propres, même si celles-ci contribuent à dépolluer sensiblement les eaux de surface.

Nous proposons dès lors un nouveau paragraphe 3, qui confère ce pouvoir au Roi et qui impose en outre l'utilisation du filtre à huile à microdégagement.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 3 de la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution est complété par le paragraphe suivant :

afvalolie. In feite wordt het grootste gedeelte van de ingezamelde afvalolie via een traditioneel circuit (zuiveren + mengen) verwijderd naar kleinschalige verbranding.

In de praktijk wordt nogal wat afvalolie zonder enige voorbehandeling bij tuinders verbrand. Kleinschalige verbranding vormt al jaren een knelpunt. Omdat er nauwelijks reglementeringen in verband met luchtverontreiniging operationeel zijn, kon tot nu toe het begrip « aangepaste installatie » (cf. Afvaloliebesluit van 25 juli 1985) voor het verbranden van afvalolie niet gedefinieerd worden. Nochtans was het de bedoeling van de Europese richtlijn in verband met afvalolie om kleinschalige verbranding strikt aan banden te leggen.

Regeneratie van afvalolie gebeurt niet systematisch; slechts kleinere pakketten (remolie, transformatorolie) worden geregenereerd. »

Aangezien de recentste staatshervorming de gewestelijke wetgever niet bevoegd gemaakt heeft voor de preventie van afvalolie, maar wel voor het ophalen, opslaan, zuiveren, regenereren en verwerken, blijft de nationale wetgever bevoegd. Aangezien 1 liter afvalolie 1 000 000 liter oppervlaktewater kan verontreinigen en gezien oppervlaktewater meer en meer wordt aangewend voor de produktie van drinkwater situeren wij ons wetgevend initiatief in het raam van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging (*Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1971). Op basis van artikel 3, § 2, heeft de Koning de mogelijkheid die produkten te reglementeren die rechtstreeks de invloeiing van het oppervlaktewater verontreinigen, zonder evenwel schone technologie te kunnen verplichten, ook als die leidt tot een gevoelige vermindering van de verontreiniging van het oppervlaktewater.

Daarom stellen wij een aanvullende paragraaf 3 voor waarin we de Koning die mogelijkheid geven en waarin we tevens de invoering van de bypass microoliefilter verplichten.

J. CUYVERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 3 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« 3. Le Roi rend obligatoire le recours à toute technologie propre dont il a été prouvé scientifiquement qu'elle permet de réduire l'usage d'un produit responsable, dans la phase résiduaire, d'une importante pollution des eaux de surface, dans une mesure telle que les dépenses afférentes au recours à ladite technologie propre sont compensées en l'espace de trois ans par les économies réalisées entre-temps par suite de la réduction des quantités du produit utilisé.

Tous les nouveaux moteurs lubrifiés à l'huile et tous les systèmes hydrauliques sont équipés d'un filtre à huile à microdégagement.

Tous les moteurs existants et tous les systèmes hydrauliques qui sont lubrifiés à l'huile doivent être équipés d'un filtre à huile à micro-dégagement dans un délai qui sera déterminé par le Roi en fonction de la disponibilité des filtres à huile à microdégagement.

Art. 2

L'Article 41, § 1^{er}, de la même loi est complété par un point 5, libellé comme suit :

« 5. celui qui n'équipe pas son ou ses moteurs et/ou ses systèmes hydrauliques du filtre à huile à micro-dégagement approprié dans le délai prévu ».

25 septembre 1990.

« § 3. De Koning verplicht het gebruik van die schone technologie waarvan wetenschappelijk is vastgesteld dat ze het gebruik van een produkt dat in de afvalfase mee verantwoordelijk is voor een substantiële vervuiling van het oppervlaktewater, zo terugdringt dat de kosten verbonden aan de overschakeling op schone technologie binnen drie jaar terugbetaald worden door de inmiddels gerealiseerde besparingen die voortvloeien uit de vermindering van het bedoelde produkt.

Alle nieuwe motoren die gesmeerd worden met olie worden uitgerust met een bypass micro-oliefilter en alle hydraulische systemen.

Binnen een tijdschema waarvan de Koning de nadere modaliteiten uitwerkt op basis van de beschikbaarheid van bypass micro-oliefilters worden alle bestaande motoren en alle hydraulische systemen, die gesmeerd worden met olie voorzien van een bypass micro-oliefilter. »

Art. 2

Artikel 41, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een punt 5 luidend als volgt :

« 5. Hij die zijn motor of motoren en/of hydraulische systemen niet binnen de voorziene periode uitrust met de geschikte bypass micro-oliefilter ».

25 september 1990.

J. CUYVERS
J. DARAS