

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1989-1990

3 JULI 1990

**WETSONTWERP**

**houdende economische  
en fiscale bepalingen**

AMENDEMENTEN

N<sup>r</sup> 11 VAN DE HEER DRAPS

Art. 9

**In fine van § 2, de woorden** « op basis van het effectieve verbruik per maatschappij gedurende het vorige boekjaar » **vervangen door de woorden** « op basis van de gedurende het vorig jaar aangekochte hoeveelheden ».

VERANTWOORDING

Deze formulering stemt beter overeen met het gekozen type van verdelingscriterium.

N<sup>r</sup> 12 VAN DE HEER DE ROO c.s.

Art. 42(nieuw)

**Een artikel 42(nieuw) toevoegen, luidend als volgt :**

« Art. 42. — In dezelfde wet wordt in artikel 17 een paragraaf 4 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 4. De toepassing van het koninklijk besluit van 24 juli 1973 houdende tijdelijke maatregelen ten gun-

Zie :

- 1218 - 89 / 90 :

— N<sup>o</sup> 1 : Wetsontwerp.

— N<sup>o</sup> 2 : Amendementen.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

3 JUILLET 1990

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions  
économiques et fiscales**

AMENDEMENTS

N<sup>o</sup> 11 DE M. DRAPS

Art. 9

**Au § 2, remplacer les mots** « sur la base de la consommation effective de chacune d'entre elles au cours de l'exercice précédent » **par les mots** « sur la base des quantités achetées l'année précédente ».

JUSTIFICATION

Cette formulation correspond de manière plus précise au type de critère de répartition choisi.

W. DRAPS

N<sup>o</sup> 12 DE M. DE ROO ET CONSORTS

Art. 42(nouveau)

**Ajouter un article 42(nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 42. — Dans l'article 17 de la même loi, il est inséré un § 4, libellé comme suit :

« § 4. L'application de l'arrêté royal du 24 juillet 1973 portant des mesures temporaires en faveur de

Voir :

- 1218 - 89 / 90 :

— N<sup>o</sup> 1 : Projet de loi.

— N<sup>o</sup> 2 : Amendements.

*ste van sommige personeelsleden van sommige instellingen van openbaar nut die onder toezicht van de Minister van Openbare Werken staan, wordt uitgebreid tot de personeelsleden van de Regie der Gebouwen die uiterlijk op 28 december 1973 in dienst zijn getreden bij die instelling en er in dienst zijn gebleven tot op de datum van inwerkingtreding van dit artikel. »*

#### VERANTWOORDING

De Regie der Gebouwen stelt op dit ogenblik nog ongeveer 260 eigen personeelsleden tewerk, waarvan de ene helft vastbenoemd en de andere contractueel. Zij wordt daarenboven versterkt met ongeveer 1 400 personeelsleden van het Ministerie van Openbare Werken en met ongeveer 130 personeelsleden van het Wegenfonds.

De eigen « vastbenoemde » personeelsleden van de Regie der Gebouwen werden alle overgedragen « met behoud van hun rechten » vanuit *het vroegere Fonds der Schoolgebouwen* alwaar zij — zonder examen — werden beschouwd als vastbenoemd, ingevolge een advies van de Raad van State van 28 juni 1968.

De personeelsleden van het Wegenfonds die ter beschikking van de Regie der Gebouwen werden gesteld en er nu officieel zullen worden overgedragen krachtens artikel 336 van de programmawet van 22 december 1989, werden op hun beurt op 1 februari 1977 (samen met hun meer dan 3 000 collega's, tewerkgesteld in andere sectoren) ambtshalve vastbenoemd bij wet van 5 januari 1977, eveneens zonder bijkomende verplichtingen.

En zelfs aan de tijdelijke en contractuele personeelsleden die destijds bij het Ministerie van Openbare Werken waren tewerkgesteld, werden bij koninklijk besluit van 12 maart 1973 (uitvoering van de wet van 10 juli 1972, van toepassing op alle ministeries en instellingen van openbaar nut) bijzondere maatregelen geboden voor vaste benoeming. Laatstgenoemd besluit werd later bij koninklijk besluit van 14 juli 1973 uitgebreid tot alle instellingen van openbaar nut verbonden aan het Ministerie van Openbare Werken *met uitzondering van de Regie der Gebouwen* die toen — in strijd met artikel 11 van de wet van 16 maart 1954, dat de Koning daartoe verplicht — niet over een personeelsformatie beschikte.

Er mag derhalve worden gesteld dat de thans nog in dienst zijnde 130 contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen, *met 17 tot 19 jaar goede dienst, die in de praktijk een vaste betrekking van de personeelsformatie bezetten*, DE ENIGEN zijn van de hele nationale overheidssector (ministeries en parastatalen) waarop NOOIT enige bijzondere maatregel tot vaste benoeming van toepassing werd gesteld, wat een zware discriminatie inhoudt, in strijd met artikel 6 van de Grondwet.

In de loop der jaren werden wel reeds verscheidene wettelijke initiatieven genomen door verscheidene verantwoordelijke ministers van openbare werken en door parlementairen. Eén ervan verkreeg zelfs een goedkeuring door de Senaat (1983), maar telkens belette een vervroegde kamerontbinding dat het probleem definitief werd opgelost.

De uitvoering van de programmawet van 22 december 1989 die binnen enkele weken mag worden verwacht, en waarbij alle in de gebouwensector tewerkgestelde personeelsleden definitief naar de Regie der Gebouwen worden

*certaines membres du personnel de certains organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre des Travaux publics est étendue aux membres du personnel de la Régie des bâtiments qui sont entrés au service de cet organisme le 28 décembre 1973 au plus tard et y sont restés en service jusqu'à la date d'entrée en vigueur du présent article. »*

#### JUSTIFICATION

En ce moment, la Régie des bâtiments occupe encore quelque 260 personnes, dont une moitié sont nommées à titre définitif et l'autre moitié sont des agents contractuels. Cet effectif est en outre renforcé par environ 1400 agents du ministère des Travaux publics et par environ 130 agents du Fonds des routes.

Les membres du personnel de la Régie des bâtiments, « nommés à titre définitif » ont tous été transférés « avec maintien de leurs droits » de l'ancien Fonds des bâtiments scolaires », où ils avaient été considérés comme nommés à titre « définitif » — sans avoir présenté d'examen — conformément à un avis du Conseil d'Etat du 28 juin 1968.

Les membres du personnel du Fonds des routes qui ont été mis à la disposition de la Régie des bâtiments et qui vont à présent être transférés officiellement à cet organisme en vertu de l'article 336 de la loi-programme du 22 décembre 1989 ont, à leur tour, été nommés d'office à titre définitif le 1<sup>er</sup> février 1977 (en même temps que plus de 3 000 de leurs collègues occupés dans d'autres secteurs) par la loi du 5 janvier 1977, également sans avoir à se conformer à des obligations supplémentaires.

L'arrêté royal du 12 mars 1973 (exécution de la loi du 10 juillet 1972, applicable à tous les ministères et organismes d'intérêt public) a même prévu des mesures spéciales en matière de nomination à titre définitif pour les membres du personnel temporaire et contractuel qui étaient occupés à l'époque au Ministère des Travaux publics. Par la suite, l'application de ce même arrêté royal a été étendue par l'arrêté royal du 14 juillet 1973 à tous les organismes d'intérêt public liés au Ministère des Travaux publics, à l'exception de la Régie des bâtiments, qui, à l'époque, et en violation de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954, qui oblige le Roi à en prévoir un, ne disposait pas d'un cadre du personnel.

On peut dès lors affirmer que les 130 membres du personnel contractuel encore en service à la Régie des bâtiments, qui comptent de 17 à 19 années de bons services, et qui, dans la pratique, occupent un emploi définitif dans le cadre, sont *les seuls* de tout le secteur public national (ministères et parastataux) à n'avoir jamais bénéficié de mesures particulières en matière de nomination à titre définitif, ce qui représente une grave discrimination et est contraire à l'article 6 de la Constitution.

Au cours des ans, plusieurs initiatives législatives ont été prises par différents ministres responsables des travaux publics et par des parlementaires. L'une d'entre elles a même été adoptée par le Sénat (1983), mais, à chaque fois, la dissolution anticipée des Chambres a empêché que le problème reçoive une solution définitive.

L'exécution de la loi-programme du 22 décembre 1989, attendue pour les prochaines semaines et par laquelle tous les membres du personnel occupés dans le secteur des bâtiments seront définitivement transférés à la Régie des

overgedragen — het personeelseffectief wordt aldus vereenvoudigd — maakt het probleem heel actueel en zeer dringend.

Het is dus aangewezen dat de goedkeuring van de thans besproken programmawet wordt aangegrepen — waarbij toch de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen wordt gewijzigd — om een definitieve regeling te treffen voor die 130 contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen.

Die definitieve regeling, die het voorwerp uitmaakt van onderhavig amendement herstelt die discriminatie door EVENEENS op die personeelsleden (in dienst vóór de wet van 28 december 1973, betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, die in artikel 52, 2° voor de toekomst de mogelijke werving van contractuelen bij de Regie der Gebouwen ophief), het koninklijk besluit van 24 juli 1973 van toepassing te verklaren.

J. DE ROO  
F. DIELENS  
A. DUROI-VANHELMONT  
R. JEROME  
C. LISABETH  
J. LOONES  
M. OLIVIER

bâtiments — dont les effectifs seront ainsi septuples — donne à ce problème un caractère très actuel et très urgent.

Il convient dès lors de profiter de l'occasion qu'offre le vote de la loi-programme actuellement à l'examen — qui modifiera de toute façon la loi du 1<sup>er</sup> avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments — pour régler définitivement la situation de ces 130 agents contractuels de la Régie des bâtiments.

Cette solution définitive, qui fait l'objet du présent amendement, rétablit cette discrimination en rendant l'arrêté royal du 24 juillet 1973 également applicable à ces membres du personnel (entrés en service avant la loi du 28 décembre 1973 relative aux dispositions budgétaires 1973-1974, qui, en son article 52, 2°, supprimait, pour la Régie des bâtiments, la possibilité de recruter des contractuels.