

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

30 JANVIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**visant à responsabiliser les laiteries
dans le dépassement des productions
laitières dans le cadre
des quotas**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR
M. CORNET D'ELZIUS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 24 octobre 1990 et 16 janvier 1991.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Beerden, Cauwenberghs, Mmes Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.
P.S. MM. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Verberckmoes.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzies, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.
V.U. MM. Pillaert, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. Van Durme.

B. — Suppléants :

MM. De Clerck, Desutter, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
MM. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
MM. Ducarme, Mundeleer.
MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mmes Brepoels, Maes, M. Van Vaerenbergh.
MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

- 1206 - 89 / 90 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Happart.
- N° 2 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

30 JANUARI 1991

WETSVOORSTEL

**stekkende tot het aansprakelijk
stellen van de zuivelfabrieken bij
overschrijding van de quota
voor de melkproduktie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN
DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER CORNET D'ELZIUS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsvoorstel besproken ter vergadering van 24 oktober 1990 en 16 januari 1991.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Beerden, Cauwenberghs, Mevr. Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.
P.S. HH. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Verberckmoes.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzies, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.
V.U. HH. Pillaert, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. Van Durme.

B. — Plaatsvervangers :

HH. De Clerck, Desutter, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
HH. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
HH. Ducarme, Mundeleer.
HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
Mevr. Brepoels, Maes, H. Van Vaerenbergh.
HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

- 1206 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Happart.
- N° 2 : Amendementen.

I. — DISCUSSION

L'auteur fait tout d'abord observer que les laiteries ont toujours incité les producteurs laitiers à produire au-delà de leurs quotas pour faire face à la demande de produits laitiers sur le marché des consommateurs.

Auparavant, les producteurs n'étaient pas pénalisés pour le dépassement de leurs quotas, mais depuis l'instauration de la taxe de superprélèvement, ils sont systématiquement sanctionnés en cas de non respect du quota imposé.

Dans le même temps, les producteurs laitiers sont amenés à produire hors quota pour pouvoir financer les investissements supplémentaires nécessaires au maintien de leur compétitivité sur le marché agricole.

Cette proposition de loi vise à responsabiliser les laiteries.

En fait, la laiterie qui accepte le lait d'un producteur en dépassement de quota et qui le lui paie, est responsable de ce dépassement de quota et doit, au même titre que le producteur, supporter le paiement du superprélèvement.

L'auteur ajoute que les producteurs cherchent parfois d'autres laiteries pour pouvoir écouler leurs réserves de lait hors quota, mais qu'ils seront alors durement sanctionnés. Certaines laiteries achètent même du lait à des producteurs sans quota laitier.

L'auteur et un membre sont d'avis que la laiterie doit prévenir le producteur ayant atteint la limite de son quota de la situation dans laquelle il se trouve.

Cette démarche s'impose d'autant plus que cette situation affecte souvent les jeunes producteurs laitiers devant faire face à des investissements importants en début de carrière. Cette mise en garde leur évitera les sanctions.

Un autre intervenant exige que le Secrétaire d'Etat remette au plus vite une note à la Commission en matière de gestion des laiteries pour y apporter plus de transparence.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture et aux Affaires européennes fait observer que les obligations de l'acheteur et les sanctions prévues en cas de non-respect de la législation en vigueur sont reprises dans les articles 11, 13 et 17 de l'arrêté royal du 3 juillet 1990 concernant la réglementation des quotas en 1990 et 1991, dans l'article 12 de l'arrêté ministériel du 4 juillet 1990 relatif au régime des quotas laitiers en 1990 et 1991 ainsi que dans les articles 2 et 5 de l'arrêté ministériel du 26 octobre 1977 concernant le prélèvement de coresponsabilité.

En résumé, la législation susmentionnée prévoit que la laiterie doit verser à L'Office National du Lait

I. — BESPREKING

De indiener van het wetsvoorstel merkt allereerst op dat de zuivelfabrieken de melkproducenten altijd aangespoord hebben om de hun toegestane quota te overschrijden en dat zij dat deden met de bedoeling genoeg zuivelprodukten te hebben om aan de vraag van de consument te kunnen voldoen.

In het verleden werden producenten die de quota overschreden niet beboet, maar sedert de invoering van de superheffing gebeurt dat systematisch.

Omwille van de extra investeringen die de producenten zich moeten getroosten om hun concurrentievermogen op de landbouwmakkt op peil te houden, zien zij zich tegelijkertijd genoodzaakt boven de quota te produceren.

Dit wetsvoorstel beoogt de zuivelfabrieken op dat gebied meer verantwoordelijkheidszin bij te brengen.

In feite is de zuivelfabriek die van een producent melk boven diens quota aanneemt en hem ervoor betaalt, voor die overschrijding van de quota verantwoordelijk en moet zij op dezelfde grond als de producent de superheffing dragen.

De indiener voegt eraan toe dat de producenten soms uitkijken naar andere zuivelfabrieken om hun melkreserves buiten quota te kunnen slijten, maar dat zij in voorkomend geval hard aangepakt zullen worden. Bepaalde zuivelfabrieken nemen zelfs melk af van producenten zonder melkquota.

De indiener is het er met een lid over eens dat de zuivelfabriek de producent die zijn quotaalimiet bereikt heeft, attent moet maken op de toestand waarin hij zich bevindt.

Een dergelijke waarschuwing is des te noodzakelijker daar het vaak gaat om jonge melkproducenten die nieuw in het vak zijn en aanzienlijke investeringen moeten doen. Sancties kunnen aldus worden voorkomen.

Een ander lid eist dat de Staatssecretaris de Commissie zo spoedig mogelijk een nota bezorgt in verband met het beheer van de zuivelfabrieken ten einde op dat vlak tot meer transparantie te komen.

*
* *

De Staatssecretaris voor Landbouw en Europese Aangelegenheden merkt op dat de verplichtingen van de koper en de mogelijke sancties in geval van niet-naleving van de vigerende wetten voorkomen in de artikelen 11, 13 en 17 van het koninklijk besluit van 3 juli 1990 betreffende de quotaregeling 1990/1991, in artikel 12 van het ministerieel besluit van 4 juli 1990 betreffende de quotaregeling 1990/1991, alsmede in de artikelen 2 en 5 van het ministerieel besluit van 26 oktober 1977 betreffende de medeverantwoordelijkheidsheffing.

Samenvattend wordt in die wetten voorgeschreven dat de zuivelfabrieken voor de hoeveelheden die haar

et de ses dérivés (l'O.N.L.) une taxe sous forme de prélèvement supplémentaire pour les quantités qui lui ont été livrées par le producteur en dépassement du quota autorisé. Si l'acheteur ne verse pas ce superprélèvement, il commet une infraction dont les modalités de sanction sont définies dans les différents arrêtés précités. Il peut encourir des peines de police, aggravées en cas de récidive.

Les mêmes peines sont d'ailleurs applicables aux entreprises traitant ou transformant le lait qui ne retiendraient pas le prélèvement de coresponsabilité sur le paiement effectué au producteur et qui ne le verseraient pas mensuellement à l'O.N.L.

L'article 12 de l'arrêté ministériel du 4 juillet 1990 susmentionné prévoit que l'agrément de l'acheteur sera retirée si le prélèvement supplémentaire et les avances ne sont pas versés à l'O.N.L. dans les 90 jours après l'expiration de la période en question.

Le Secrétaire d'Etat précise cependant que le règlement n° 857/84 de la CEE qui réglemente la législation de base de l'organisation du régime des quotas laitiers tend, en premier lieu, à responsabiliser le producteur laitier.

Le Secrétaire d'Etat estime donc que le problème auquel les auteurs de la proposition veulent remédier, est réglé par arrêté royal.

*
* *

L'auteur se félicite de ces dispositions réglementaires déterminant la coresponsabilité de l'acheteur en cas de dépassement de la production laitière et prévoyant des sanctions à son égard en cas de non versement du prélèvement supplémentaire à l'O.N.L.

Ayant entendu la réponse du Secrétaire d'Etat, M. Happart dépose un amendement (n° 2), qui remplace l'article unique et qui tend à insérer un nouvel article 17bis dans l'arrêté royal du 3 juillet 1990 concernant la réglementation des quotas 1990/91, qui dispose que toute laiterie acceptant du lait hors quota doit être tenue pour responsable et doit payer un superprélèvement dans ce cas. Si cet amendement était accepté, il conviendrait de modifier l'intitulé de la proposition de loi (cfr. amendement n° 1).

*
* *

Le Secrétaire d'Etat fait observer que du point de vue légistique, il n'est pas indiqué de modifier un arrêté royal par une proposition de loi.

D'autre part, il estime que l'on ne peut accepter que la responsabilité de la production de lait hors quota, engendrant le paiement de la taxe de superprélèvement, incombe entièrement, à l'acheteur. Le producteur laitier, seul responsable du dépassement de son

geleverd worden door de producent die de toegestane quota overschrijdt, aan de Nationale Zuiveldienst (N.Z.D.) een belasting in de vorm van een superheffing verschuldigd is. Niet-betaling van deze superheffing door de koper is een strafbaar feit. De wijze van bestraffing wordt in de diverse voormelde besluiten omschreven. Zo kan de koper politiestrafen oplopen die in geval van herhaling verzwaard kunnen worden.

Dezelfde straffen zijn overigens van toepassing op melkbehandelende of -verwerkende bedrijven die de medeverantwoordelijkheidshoofding op de door hen aan de producent betaalde bedragen niet inhouden, dan wel nalaten het bedrag van deze heffing maandelijks aan de N.Z.D. over te maken.

Overeenkomstig artikel 12 van het bovengenoemde ministerieel besluit van 4 juli 1990 wordt de vergunning van de koper ingetrokken, indien de extraheffing en de voorschotten niet binnen 90 dagen na het verstrijken van de termijn aan de N.Z.D. worden overgemaakt.

De Staatssecretaris preciseert evenwel dat verordening 857/84/EEG, waarin de voorschriften voor de toepassing van de basiswetgeving inzake het melkquotastelsel zijn vervat, in eerste instantie ertoe strekt de zuivelproducent aansprakelijk te stellen.

Derhalve is de Staatssecretaris van mening dat het probleem dat de indieners van het voorstel willen verhelpen, bij koninklijk besluit wordt geregeld.

*
* *

De indiener verheugt zich over het bestaan van deze bestuursrechtelijke bepalingen waarbij de medeverantwoordelijkheid van de koper in geval van overschrijding van de melkquota wordt vastgesteld, en de koper gestraft wordt, indien hij nalaat de extraheffing aan de N.Z.D. over te maken.

Ingevolge het door de Staatssecretaris verstrekte antwoord dient de heer Happart een amendement (n° 2) in waarbij het enig artikel wordt vervangen en waarbij in het koninklijk besluit van 3 juli 1990 betreffende de quotaregeling 1990/91 een artikel 17bis wordt ingevoegd, luidens hetwelk de zuivelfabriek die buiten de quota melk aanvaardt, aansprakelijk is en de superheffing betaalt. Mocht dit amendement worden aangenomen, dan zou het opschrift van het wetsvoorstel moeten worden gewijzigd (cf. amendement n° 1).

*
* *

De Staatssecretaris brengt onder de aandacht dat het vanuit wetgevend oogpunt niet wenselijk is een koninklijk besluit via een wetsvoorstel te wijzigen.

Voorts acht hij het onaanvaardbaar dat de aansprakelijkheid voor de melkproductie buiten de quota en de daaruit voortvloeiende verschuldigde superheffing volledig ten laste van de koper wordt gelegd. De melkproducent is als enige verantwoordelijk voor de

quota, doit s'acquitter de cette taxe de superprélèvement auprès de l'acheteur. Ce dernier ne sera pénalisé que s'il ne verse pas ladite taxe à l'O.N.L.

Un membre fait observer que toute laiterie acceptant du lait hors quota, le fait en connaissance de cause, car elle peut l'écouler sur le marché pour en retirer des bénéfices certains. Il existe donc bien des débouchés pour les productions laitières excédentaires, et ce notamment grâce à la recherche et à la diversification des produits laitiers. Il craint que la pénalisation stricte de tout dépassement des quotas laitiers ne marque un coup d'arrêt à toute tentative de diversification de l'utilisation des produits laitiers.

L'auteur des deux amendements précités fait observer que le but poursuivi est d'inciter les laiteries à ne pas s'engager dans l'achat et la commercialisation de lait qui serait produit sans garantie d'écoulement sur les marchés et à ne pas encourager les producteurs à produire du lait hors quota.

Les jeunes producteurs sont souvent lourdement pénalisés, car ils sont encouragés à produire des quantités excédentaires par les laiteries, qui profitent de leur méconnaissance des sanctions prévues.

Un membre fait observer que la législation devrait contraindre les laiteries à prévenir le producteur par lettre recommandée que la limite de son quota laitier est atteinte, pour éviter toute pénalisation à son égard.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat souligne que l'article 13 de l'arrêté royal du 3 juillet 1990 concernant la réglementation des quotas 90/91 prévoit qu'une avance sur le prélèvement supplémentaire doit être perçue à partir du 1^{er} novembre 1990 en cas de dépassement du quota total et qu'elle doit être versée à l'O.N.L. avant la fin du mois suivant. Cette disposition permet de confronter le producteur à une échéance de paiement en cas de dépassement du quota, et ce même en cas de négligence de sa part. Il répète que la responsabilité en cas de dépassement du quota incombe en premier lieu au producteur.

II. — VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 de M. Happart remplaçant l'article unique et modifiant l'intitulé sont rejetés par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

Le Rapporteur,
C. CORNET D'ELZIUS

Le Président,
E. BALDEWIJNS

overschrijding van zijn quota, en dient derhalve deze superheffing aan de koper te betalen. De laatstgenoemde zal slechts worden gestraft, indien hij deze heffing niet aan de N.Z.D. overmaakt.

Een lid benadrukt dat iedere zuivelfabriek die buiten de quota melk aanvaardt, zulks met kennis van zaken doet, aangezien zij verzekerd is uit het in de handel brengen van deze melk winst te kunnen opstrijken. Met name dank zij het onderzoek en de diversificatie in de zuivelsector bestaat daadwerkelijk een afzetmarkt voor zuiveloverschotten. Hij vreest dat een strikte bestraffing van elke overschrijding van de melkquota ertoe zal leiden dat iedere poging tot diversificatie van het gebruik van zuivelprodukten in de kiem wordt gesmoord.

De indiener van de twee bovengenoemde amendementen, wijst erop dat een en ander tot doel heeft te voorkomen dat zuivelfabrieken eensdeels melk aankopen of in de handel brengen, terwijl niet is gegarandeerd dat voor deze melk een afzetmarkt bestaat, en anderdeels de producenten ertoe aansporen buiten de quota melk te produceren.

De jonge producenten lopen vaak zware straffen op, doordat de melkfabrieken, misbruik makend van de onwetendheid van eerstgenoemden over de strafbedreiging, dezen ertoe aanzetten boven de quota melk te produceren.

Een ander lid onderstreept dat de wet de zuivelfabrieken moet verplichten om de producenten er bij aangetekend schrijven in kennis van te stellen dat het plafond van hun melkquota is bereikt, ten einde te voorkomen dat de producenten worden gestraft.

*
* *

De Staatssecretaris onderstreept dat luidens artikel 13 van het koninklijk besluit van 3 juli 1990 betreffende de quotaregeling 1990/91 met ingang van 1 november 1990 bij overschrijding van de totale quota een voorschot op de extraheffing moet worden geïnd en vóór het einde van de daarop volgende maand aan de N.Z.D. overgemaakt. Op grond van deze bepaling is het mogelijk, bij overschrijding van de quota, ten aanzien van de producent een betalingstermijn te doen gelden, zelfs in geval van nalatigheid van deze laatste. Hij wijst er nogmaals op dat in eerste instantie de producent aansprakelijk is voor de overschrijding van de quota.

II. — STEMMINGEN

De amendementen n^{os} 1 en 2 van de heer Happart tot vervanging van het enig artikel en tot wijziging van het opschrift worden verworpen met 8 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,
C. CORNET D'ELZIUS

De Voorzitter,
E. BALDEWIJNS