

# Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

18 MEI 1990

## WETSONTWERP

houdende aanpassing van de  
Rijksmiddelenbegroting van het  
begrotingsjaar 1990

## WETSONTWERP

houdende aanpassing van de  
Algemene Uitgavenbegroting  
van het begrotingsjaar 1990

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER DE ROO

Deze wetsontwerpen werden besproken in openbare  
commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

1° de leden van de Commissie voor de Financiën

### A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-  
Sierens, HH. Moors, Olivier  
(M.), Van Rompuy.  
P.S. HH. Collart, Daerden, De-  
fosset, Donfut, Dufour.  
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont,  
HH. Lisabeth, Willockx.  
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhof-  
stadt.  
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.  
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).  
V.U. HH. Candries, Loones.  
Ecolo/ H. De Vlieghe.  
Agalev

### B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Du-  
mez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH.  
Van Hecke, Van Rompuy.  
Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison,  
Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrom-  
bruggen.  
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH.  
Peuskens, Vandenbroucke.  
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes,  
Vermeiren.  
HH. Ducarme, Foret, Gol.  
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.  
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke,  
Vanhorenbeek.  
H. Simons, Mevr. Vogels.

2° de voorzitters van de vaste Commissies

Zie :

5 - 1169 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

5 / 26 - 1170 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

# Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

18 MAI 1990

## PROJET DE LOI

ajustant le budget  
des Voies et Moyens de l'année  
budgétaire 1990

## PROJET DE LOI

ajustant le Budget général  
des dépenses de l'année  
budgétaire 1990

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU  
BUDGET (1)

PAR  
M. DE ROO

Ces projets de loi ont été examinés en réunion publique  
de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

1° les membres de la Commission des Finances

### A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-  
Sierens, MM. Moors, Olivier  
(M.), Van Rompuy.  
P.S. MM. Collart, Daerden, De-  
fosset, Donfut, Dufour.  
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont,  
MM. Lisabeth, Willockx.  
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhof-  
stadt.  
P.R.L. MM. Kubla, van Weddin-  
gen.  
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).  
V.U. MM. Candries, Loones.  
Ecolo/ M. De Vlieghe.  
Agalev

### B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Du-  
mez, Mme Merckx-Van Goey, MM.  
Van Hecke, Van Rompuy.  
Mme Burgeon (C.), MM. Denison,  
Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrom-  
bruggen.  
M. Dielens, Mme Lefebver, MM.  
Peuskens, Vandenbroucke.  
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes,  
Vermeiren.  
MM. Ducarme, Foret, Gol.  
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.  
Mme Maes, MM. Vangansbeke,  
Vanhorenbeek.  
M. Simons, Mme Vogels.

2° les présidents des Commissions permanentes

Voir :

5 - 1169 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

5 / 26 - 1170 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

## INHOUD

|                                                                                                                        | Blz. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I. Inleidende uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting .....                                | 2    |
| II. Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Financiën .....                                              | 5    |
| III. Bespreking .....                                                                                                  | 9    |
| 1. Algemene economische context — Ontwikkeling van de ontvangsten en uitgaven — Uitvoering van de begroting 1989 ..... | 9    |
| 2. Raming van de lopende fiscale ontvangsten in 1990 volgens de gedesaggregeerde methode ....                          | 15   |
| 3. Voorafbetalingen .....                                                                                              | 17   |
| 4. Hervorming van de vennootschapsbelasting — Compensatiemaatregelen .....                                             | 18   |
| 5. Verlaging van de roerende voorheffing .....                                                                         | 20   |
| 6. Accijnzen .....                                                                                                     | 20   |
| 7. Fiscale aftrek van de verplaatsingskosten .....                                                                     | 21   |
| 8. Toename van de niet-fiscale ontvangsten .....                                                                       | 22   |
| 9. Ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij .....                                                                | 23   |
| 10. Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen .....                                                   | 23   |
| 11. Werkingskosten van de kabinetten .....                                                                             | 23   |
| 12. Hertewerkstellingsprogramma's .....                                                                                | 25   |
| 13. Bijkomende kredieten voor lasten uit het verleden inzake onderwijs .....                                           | 26   |
| 14. Cadeaucheques voor de personeelsleden van de Waalse gemeenten .....                                                | 26   |
| 15. Vergoeding van de stormschade .....                                                                                | 28   |
| 16. Gevolgen van de varkenspest .....                                                                                  | 29   |
| 17. Afschaffing van de begrotingsfondsen .....                                                                         | 29   |
| 18. Doorlichting van het Openbaar Ambt .....                                                                           | 30   |
| 19. De « nul-basis-budgettering » .....                                                                                | 30   |
| 20. Persoonlijke verantwoordelijkheid van de Ministers .....                                                           | 31   |
| IV. Stemmingen .....                                                                                                   | 32   |
| V. Errata .....                                                                                                        | 33   |

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak onderhavige wetsontwerpen tijdens haar vergadering van 8 mei 1990.

# I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« De aanpassingsbladen van ontvangsten en uitgaven die op 27 april werden ingediend, bevatten de vertaling in wetstermen van de begrotingscontrole van februari 1990. De Regering voldoet aldus aan de bepalingen van de wet van 28 juni 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) op de hervorming van de

## TABLE DES MATIERES

|                                                                                                          | Pages |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| I. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget .....                               | 2     |
| II. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Finances .....                                           | 5     |
| III. Discussion .....                                                                                    | 9     |
| 1. Contexte économique général — Evolution des recettes et des dépenses — Exécution du budget 1989 ..... | 9     |
| 2. Estimation désagrégée des recettes fiscales courantes de 1990 .....                                   | 15    |
| 3. Versements anticipés .....                                                                            | 17    |
| 4. Réforme de l'impôt des sociétés — Mesures compensatoires .....                                        | 18    |
| 5. Réduction du précompte mobilier .....                                                                 | 20    |
| 6. Accises .....                                                                                         | 20    |
| 7. Déductibilité fiscale des frais de déplacement ..                                                     | 21    |
| 8. Augmentation des recettes non fiscales .....                                                          | 22    |
| 9. Recettes en provenance de la Loterie nationale ..                                                     | 23    |
| 10. Fonds national de reclassement social des handicapés .....                                           | 23    |
| 11. Frais de fonctionnement des cabinets .....                                                           | 23    |
| 12. Programmes de remise au travail .....                                                                | 25    |
| 13. Crédits supplémentaires pour les charges du passé du secteur de l'enseignement .....                 | 26    |
| 14. Chèques-cadeaux pour les agents communaux wallons .....                                              | 26    |
| 15. Remboursement des dégâts de tempête .....                                                            | 28    |
| 16. Conséquences de la peste porcine .....                                                               | 29    |
| 17. Suppression des fonds budgétaires .....                                                              | 29    |
| 18. Screening de la Fonction publique .....                                                              | 30    |
| 19. « Zero-base-budgeting » .....                                                                        | 30    |
| 20. Responsabilité personnelle des Ministres .....                                                       | 31    |
| IV. Votes .....                                                                                          | 32    |
| V. Errata .....                                                                                          | 33    |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 8 mai 1990.

# I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« Les projets d'ajustement des recettes et des dépenses, qui ont été déposés le 27 avril, traduisent en termes légaux les résultats du contrôle budgétaire de février 1990. Le Gouvernement se conforme ainsi aux dispositions de la loi du 28 juin 1989 (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989) relative à la réforme de la procédure

begrotingsprocedure die zegt, in artikel 3, dat « de ontwerpen tot aanpassing worden ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers of de Senaat en uiterlijk op 30 april worden uitgedeeld aan de leden van de Wetgevende Kamers ».

De aanpassingsbladen zijn opgesteld in dezelfde vorm als de initiële begrotingen, en worden ook op dezelfde wijze ingediend bij de Wetgevende Kamers. Wat de aangepaste administratieve begrotingen betreft, bepaalt de wet dat ze moeten worden overgezonden « ten laatste 15 dagen na de goedkeuring van de aangepaste algemene uitgavenbegroting ».

Om het werk van het Parlement te vergemakkelijken werd echter het nodige gedaan om de administratieve begrotingen zoveel als mogelijk te bespoedigen. Alle documenten, behalve de administratieve begroting van Culturele en Wetenschappelijke Aangelegenheden – Onderwijs, zijn thans in druk. Dit laatste begrotingsontwerp is echter pas vandaag (8 mei 1990) aan de Administratie van de Begroting en de Controle op de Uitgaven overgezonden.

De verzending van de administratieve begrotingen zal dus gebeuren in de eerstvolgende dagen, zodat het Parlement de conformiteit ervan kan nagaan met de wijzigingen in de programma's.

Hierbij dient evenwel opgemerkt dat het steeds gaat om maatregelen waarover de parlementaire discussie ten gronde reeds heeft plaats gehad op 7 maart, na de mededeling van de resultaten van de begrotingscontrole door de Eerste Minister.

Zoals bekend, werd tijdens deze controle besloten 27,4 miljard frank extra te besparen, bovenop de 80 miljard besparingen waartoe in juli was besloten.

Die besparingen waren noodzakelijk geworden door de spectaculaire stijging van de uitgaven van de rijks-schuld, die op haar beurt te wijten was aan de hogere nationale en internationale rentetarieven, en door de weerslag van de toenemende inflatie op de uitgaven van verscheidene departementen.

Uit de recentste gegevens blijkt dat het probleem van de elasticiteit van de inkomsten nog altijd bestaat. Dat is de reden waarom de economische groei zich nog steeds niet uit in een overeenkomstige stijging van de opbrengsten uit een aantal belangrijke belastingen.

De departementen zullen 9,8 miljard frank besparen, de staatssubsidies voor de sociale zekerheid worden met 10 miljard verminderd.

De Rijksmiddelenbegroting stijgt rechtstreeks met 7,6 miljard frank.

Als gevolg van de wijzigingen waartoe tijdens de begrotingscontrole werd besloten, blijft het netto te financieren saldo (NTFS) voor 1990 op het niveau dat in de Algemene Toelichting werd bepaald : 348,4 miljard frank voor de centrale Staat. De stijging van het BNP leidde ertoe dat de norm van 5,6 % van het BNP tot 5,4 % werd verlaagd.

budgetaire, dont l'article 3 prévoit que « les projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants ou au Sénat et distribués aux membres des Chambres législatives au plus tard le 30 avril. »

Les projets d'ajustement sont présentés de la même manière que les budgets initiaux et sont aussi déposés de la même manière sur le bureau des Chambres législatives. En ce qui concerne les budgets administratifs ajustés, la loi prévoit qu'ils doivent être transmis « au plus tard quinze jours après l'approbation du budget général des dépenses ajusté. »

Afin de faciliter le travail du Parlement, le nécessaire a toutefois été fait pour accélérer autant que possible les budgets administratifs. Tous les documents sont actuellement à l'impression, sauf le budget administratif des Affaires scientifiques et culturelles – Education, qui n'a quant à lui été transmis qu'aujourd'hui (8 mai 1990) à l'Administration du budget et du contrôle des dépenses.

Les budgets administratifs seront donc transmis dans les tout prochains jours et le Parlement pourra ainsi contrôler leur conformité aux modifications apportées dans les programmes.

Il convient toutefois de souligner à ce propos qu'il s'agit dans tous les cas de mesures qui ont déjà fait l'objet d'une discussion parlementaire approfondie le 7 mars, après la communication du Premier Ministre concernant les résultats du contrôle budgétaire.

Comme vous le savez, des mesures d'économie ont été décidées au cours de ce contrôle, à concurrence de 27,4 milliards de francs, à ajouter aux 80 milliards d'économies décidées en juillet.

Ces économies étaient devenues nécessaires à cause de l'augmentation spectaculaire des dépenses de la dette publique, due à la hausse des taux d'intérêt sur le plan national et international, ainsi qu'à la répercussion de l'accélération de l'inflation sur les dépenses de plusieurs départements.

D'après les derniers renseignements, le problème de l'élasticité des recettes se pose toujours. De ce fait, la croissance économique ne se traduit toujours pas en une augmentation équivalente du produit de plusieurs impôts importants.

L'effort d'économie a été fourni par les départements à concurrence de 9,8 milliards de francs, tandis que la subvention de l'Etat au régime de la Sécurité sociale est diminuée de 10 milliards de francs.

Le budget des Voies et Moyens augmente directement de 7,6 milliards de francs.

Suite aux adaptations décidées au contrôle budgétaire, le solde net à financer (SNF) de 1990 sera maintenu au niveau fixé dans l'Exposé Général, c'est-à-dire 348,4 milliards de francs pour l'Etat central. Suite à la croissance du PNB, la norme a été ramenée de 5,6 % du PNB à 5,4 %.

In uitvoering van het Regeerakkoord daalde voor de centrale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten samen de norm van 6,5 % van het BNP naar 6,3 %, of een NTFs van 405,4 miljard voor 1989.

Blijkens een analyse van de ontwikkeling van het netto primair saldo (de meest relevante indicator) liggen de krachtlijnen van het begrotingsbeleid dan ook in het logische verlengde van dat van de voorgaande jaren.

In reële termen zal het netto primair saldo, met name het verschil tussen het totale bedrag van de uitgaven, de rente niet meegerekend, en dat van de ontvangsten in 1990 een positief resultaat van 157 miljard frank te zien geven. Dat is 61 miljard meer dan in 1989 en 134 miljard meer dan in 1988. Tussen 1981 en 1987 kon, via dat primair saldo, jaarlijks gemiddeld maar ongeveer 40 miljard « gesaneerd » worden.

De sanering gebeurt vooral door een inkrimping van de reële uitgaven en die is, zoals de vorige jaren, het gevolg van afgeslankte begrotingen.

Zodoende daalt het gezamenlijk bedrag van de uitgaven, de rentekosten buiten beschouwing gelaten, in 1989 en 1990 bijna evenveel als de vorige jaren, zodat de uitgaven in 1990 nog slechts 24,2% van het BNP bedragen.

De Minister stipt verder aan dat onlangs met de circulaire van 27 april het startsein werd gegeven voor de afschaffing van de begrotingsfondsen. Een vruchtbare vergadering met de voornaamste betrokken technici heeft overigens vanmorgen plaats gehad. Tijdens die vergadering kwamen een aantal praktische problemen aan bod die door deze belangrijke ingreep ontstaan of kunnen ontstaan. Zij zal worden gevolgd door bilaterale contacten per departement, en zo nodig per fonds, waarbij de meeste problemen zullen worden uit de weg geruimd. Er bestaat dan ook een goede kans dat de Regering eens te meer tijdig met een moeilijke opdracht zal klaarkomen.

Op 10 mei a.s. zal ook een eerste coördinatievergadering plaatsvinden met Gewesten en Gemeenschappen ter uitvoering van art.50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 — 2de uitgave). Luidens dit artikel zal een wet bepalen welke begrotingsregels en procedures van de Centrale Overheid eveneens zullen van toepassing zijn voor de begrotingen van Gewesten en Gemeenschappen. Met deze vergadering werd tot nu gewacht omdat het aangewezen leek eerst de werking van de wet van 28 juni 1989 in de praktijk na te gaan. »

Pour l'ensemble de l'Etat central, des Communautés et des Régions, la norme passe de 6,5 % du PNB à 6,3 %, soit un SNF de 405,4 milliards de francs pour 1989 — ceci en exécution de l'accord de Gouvernement.

Aussi les lignes de force de la politique budgétaire forment-elles la continuation logique de la politique des années précédentes, comme le démontre une analyse de l'évolution du solde primaire net (l'indicateur le plus significatif).

En termes réels, le solde primaire net, c'est-à-dire la différence entre l'ensemble des dépenses hors intérêt et l'ensemble des recettes, atteindra en 1990 un résultat positif de 157 milliards de francs, ce qui représente 61 milliards de plus qu'en 1989 et 134 milliards de plus qu'en 1988. Entre 1981 et 1987, « l'assainissement » annuel moyen via ce solde primaire n'était que d'environ 40 milliards.

L'assainissement s'opère surtout par une réduction des dépenses en termes réels, résultant de budgets comprimés, tout comme au cours des années antérieures.

De cette façon, l'ensemble des dépenses, charges d'intérêt exclues, baisse presque autant en 1989 et 1990 qu'au cours des années précédentes si bien qu'en 1990 les dépenses n'atteignent plus que 24,2 % du PNB.

Le Ministre souligne par ailleurs que la circulaire du 27 avril dernier a enclenché le processus de suppression des fonds budgétaires. Une réunion fructueuse avec les principaux techniciens concernés s'est d'ailleurs tenue ce matin. On y a abordé un certain nombre de problèmes pratiques qui se posent ou peuvent se poser à la suite de cette modification importante. Cette réunion sera suivie de contacts bilatéraux par département, et au besoin par fonds, afin de trouver une solution à la plupart des problèmes. Il y a dès lors de fortes chances que le Gouvernement réussisse une fois de plus à mener à bien une tâche difficile en temps voulu.

Une première réunion de coordination avec les Régions et les Communautés aura lieu le 10 mai prochain en exécution de l'article 50, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relatif au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur Belge* du 17 janvier 1989 — 2<sup>e</sup> édition). Cet article prévoit qu'une loi déterminera les règles et procédures budgétaires nationales qui seront également applicables aux budgets des Régions et Communautés. Cette réunion n'a pas été organisée plus tôt parce qu'il a paru souhaitable de vérifier préalablement l'application pratique de la loi du 28 juin 1989. »



## II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR FINANCIEN

« De voorspellingen van de totale ontvangsten voor 1990 werden in februari-maart 1990 herzien op basis van :

I. — de realisaties in 1989

II. — het Economisch Budget van 2 februari 1990

III. — een fundamentele herringering van de impact van de discretionaire maatregelen.

### I. — De realisaties in 1989 (in miljarden franken)

#### A. Totale ontvangsten

| Ontvangsten<br>—<br>Recettes                                    | 1988<br>—<br>1988 | 1989<br>—<br>1989 | Vershil in %<br>—<br>Ecart en % |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------------------|
| <b>— Lopende ontvangsten. — Recettes courantes :</b>            |                   |                   |                                 |
| — fiscale. — <i>fiscales</i> .....                              | 1 537,6           | 1 609,4           | + 4,7 %                         |
| Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> .....      | (919,2)           | (932,3)           | (+ 1,4 %)                       |
| Douane. — <i>Douanes</i> .....                                  | (27,5)            | (30,9)            | (+ 12,3 %)                      |
| Accijnzen en diverse. — <i>Accises et divers</i> .....          | (116,1)           | (126,8)           | (+ 9,2 %)                       |
| BTW. — <i>TVA</i> .....                                         | (429,0)           | (461,8)           | (+ 7,6 %)                       |
| Registratie en diverse. — <i>Enregistrement et divers</i> ..... | (45,7)            | (57,6)            | (+ 26,0 %)                      |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | 62,7              | 65,8              | + 4,9 %                         |
| <b>— Kapitaalontvangsten. — Recettes de capital :</b>           |                   |                   |                                 |
| — fiscale. — <i>fiscales</i> .....                              | 15,5              | 15,4              | — 0,6 %                         |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | 1,4               | 2,2               | + 52,7 %                        |
| <b>— Totaal. — Total</b> .....                                  | 1 617,3           | 1 692,8           | + 4,7 %                         |

De lopende fiscale ontvangsten kenden in 1989 dus een aangehouden groei, behalve op het gebied van de directe belastingen tengevolge van een ongewone evolutie, in het bijzonder ongunstig wat de incohieringen betreft. Bovendien werden de voorafbetalingen beïnvloed door een oneigenlijk gebruik van het FBB (Forfaitair gedeelte van de buitenlandse belasting) — sindsdien afgeschaft — terwijl de roerende voorheffing op vastrentende kapitalen afgezwakt werd door de SICAV en door andere geldbeleggingen die toelaten om aan de voorheffing te ontsnappen.

De niet-fiscale lopende ontvangsten werden beïnvloed door een overdracht van 5,2 miljard ontvangsten die betrekking hebben op 1989, maar die slechts ontvangen werden in 1990.

## II. -- EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX FINANCES

« Les prévisions des recettes totales pour 1990 ont été revues en février-mars 1990 sur base :

I. — des réalisations de 1989

II. — de la version du 2 février 1990 du Budget économique

III. — d'une réestimation fondamentale de l'impact des mesures discrétionnaires.

### I. — Les réalisations de 1989 (en milliards de francs)

#### A. Recettes totales

Les recettes fiscales courantes ont donc enregistré en 1989 une croissance soutenue, sauf en Contributions directes en raison d'une évolution atypique particulièrement défavorable des enrôlements. En outre, les versements anticipés ont subi l'impact d'une utilisation impropre de la quotité forfaitaire d'impôt étranger (QFIE) — supprimée depuis — tandis que le précompte mobilier sur capitaux à revenus fixes était affaibli par les SICAV et autres placements permettant d'échapper au précompte.

Les recettes non fiscales courantes ont été affaiblies par un transfert de 5,2 milliards de recettes relevant de 1989 mais encaissés en 1990.

B. Verschillen (in miljarden franken) in vergelijking met de ramingen

De verschillende ramingen van de ontvangsten van 1989 werden gerealiseerd op drie opeenvolgende tijdstippen :

- in de zomer van 1988 : oorspronkelijke raming
- in maart 1989 : budgettaire controle
- in de zomer van 1989 : waarschijnlijke ontvangsten.

De realisaties verschilden van deze ramingen op de volgende wijze :

B. Ecart (en milliards de francs) par rapport aux prévisions

Les différentes prévisions des recettes de 1989 ont été réalisées à trois époques successives :

- en été 1988 : prévision initiale
- en mars 1989 : contrôle budgétaire
- en été 1989 : recettes probables.

Les réalisations se sont écartées de ces différentes prévisions de la manière suivante :

| Ontvangsten<br>—<br>Recettes                                    | Oorspronkelijke<br>raming<br>—<br>Estimation<br>initiale | Budgettaire<br>controle<br>—<br>Contrôle<br>budgétaire | Waarschijnlijke<br>ontvangsten<br>—<br>Recettes<br>probables |
|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <b>— Lopende ontvangsten. — Recettes courantes :</b>            |                                                          |                                                        |                                                              |
| — fiscale. — <i>fiscales</i> .....                              | + 14,9                                                   | — 16,1                                                 | + 1,5                                                        |
| Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> .....      | (— 19,7)                                                 | (— 36,2)                                               | (— 5,7)                                                      |
| Douane. — <i>Douanes</i> .....                                  | (+ 4,6)                                                  | (+ 1,7)                                                | (+ 0,7)                                                      |
| Accijnzen en diverse. — <i>Accises et divers</i> .....          | (— 1,3)                                                  | (— 0,3)                                                | (— 0,6)                                                      |
| BTW. — <i>TVA</i> .....                                         | (+ 21,4)                                                 | (+ 10,8)                                               | (+ 3,2)                                                      |
| Registratie en diverse. — <i>Enregistrement et divers</i> ..... | (+ 9,8)                                                  | (+ 7,8)                                                | (+ 3,8)                                                      |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | + 1,2                                                    | — 7,8                                                  | — 4,2                                                        |
| <b>— Kapitaalontvangsten. — Recettes de capital :</b>           |                                                          |                                                        |                                                              |
| — fiscale. — <i>fiscales</i> .....                              | — 0,7                                                    | — 0,7                                                  | + 0,4                                                        |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | — 1,1                                                    | — 1,1                                                  | — 0,2                                                        |
| <b>— Totaal. — Total</b> .....                                  | + 14,4                                                   | — 25,7                                                 | + 2,4                                                        |

De vooruitzichten van de begrotingscontrole 1989 sloten dicht aan bij de verwezenlijkingen dan de oorspronkelijke raming voor wat de fiscale ontvangsten betreft, die een meer rechtstreeks verband houden met de economische groei, met name de bedrijfsvoorheffing en de BTW-ontvangsten.

De inkomingen, die echter betrekking hebben op inkomens van voorgaande jaren, en uiteraard niet onderhevig zijn aan de economische groei van 1989, zijn beduidend minder gunstig uitgevallen dan zowel de oorspronkelijke ramingen als de ramingen van de begrotingscontrole.

De opbrengsten van de roerende voorheffing, alsmede de opbrengsten van de voorafbetalingen, vallen lager uit dan werd geraamd.

De ramingen van de vermoedelijke ontvangsten, die opgesteld zijn in juli 1989, benaderen zeer sterk de uiteindelijke verwezenlijkingen van 1989. Vandaar dat de vertrekbasis voor de extrapolatie naar 1990 van de lopende fiscale ontvangsten niet vertekend werd.

Les prévisions du contrôle budgétaire 1989 ont généralement été plus proches des réalisations que l'estimation initiale en ce qui concerne les recettes fiscales, lesquelles sont plus directement liées à la croissance économique; il s'agit en l'occurrence des recettes en matière de précompte professionnel et de TVA.

Les enrôlements, qui se rapportent en fait aux revenus des années antérieures, et ne sont donc pas influencés par la croissance économique de 1989, sont nettement inférieurs tant aux prévisions initiales qu'aux prévisions du contrôle budgétaire.

Les recettes relatives au précompte mobilier, de même que celles relatives aux versements anticipés, s'avèrent moindres que prévues.

Les prévisions de recettes probables qui ont été élaborées en juillet 1989, se rapprochent fortement des réalisations finales de 1989. Dès lors, la base de départ pour l'extrapolation à 1990 des recettes fiscales courantes n'a quasi pas été biaisée.

## II. — Het Economisch Budget

Het Economisch Budget van 11 juli 1989 ligt aan de grondslag van de oorspronkelijke raming van de lopende fiscale ontvangsten voor 1990 terwijl de versie van 2 februari 1990 aangewend werd bij de budgettaire controle. Deze nieuwe versie voorziet een meer volgehouden groei in 1990 dan de oorspronkelijke versie, zoals blijkt uit onderstaande tabel :

| <i>Economisch Budget</i> | <i>11.07.89</i> | <i>02.02.90</i> |
|--------------------------|-----------------|-----------------|
| BNP : — waarde           | + 6,0           | + 7,0           |
| — volume                 | + 2,9           | + 3,4           |
| — prijs                  | + 3,1           | + 3,5           |
| Consumptieprijzen        | + 3,0           | + 3,3           |

Voor de raming van de ontvangsten van 1990 werd voor het eerst gebruik gemaakt van de gedesaggregeerde methode.

De evolutie van de macro-economische grootheden weerhouden voor het bepalen van de belastingsgrondslag in de gedesaggregeerde methode voor de raming van lopende fiscale ontvangsten was als volgt :

|                                                               | <i>11.07.89</i> | <i>02.02.90</i> |
|---------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| — Belastbare bedrijfsinkomsten van bedienden en zelfstandigen | + 5,64 %        | + 6,81 %        |
| — Tewerkstelling                                              | + 0,68 %        | + 0,69 %        |
| — Roerende inkomsten van particulieren                        | + 3,27 %        | (*)             |
| — Inkomsten van vennootschappen                               | + 7,21 %        | + 8,65 %        |
| — Private consumptie                                          | + 5,57 %        | + 6,42 %        |
| — Goederen-import                                             | + 9,71 %        | + 10,32 %       |
| — Grondslag BTW                                               | + 5,38 %        | + 6,24 %        |
| — Investerings in woningen                                    | + 6,49 %        | + 8,58 %        |

(\*) Op het gebied van de roerende inkomsten namen, volgens het Economisch Budget, de dividenden toe met 7,68 % maar de andere roerende inkomsten kenden geen enkele toename volgens de NBB.

## III. — Herraming van de maatregelen

Een grondige herraming van de fiscale impact van de discrecionaire maatregelen werd aangevat op basis van beschikbare fiscale statistieken en van een voorzichtige extrapolatie van deze gegevens voor de volgende jaren.

Bovendien werd rekening gehouden met de verlaging van de roerende voorheffing naar 10 % op de nieuwe financiële vastrentende waarden. Het past hier op te merken dat deze nieuwe maatregel volledig gefinancierd wordt door middel van andere fiscale maatregelen.

Hoewel de verdeling tussen de diverse belastingen soms gevoelig verschilt van de oorspronkelijke ra-

## II. — Le Budget économique

Le budget économique du 11 juillet 1989 sous-tendait l'estimation initiale des recettes fiscales courantes de 1990 tandis que sa version du 2 février 1990 a été utilisée lors du contrôle budgétaire. Cette nouvelle version prévoit une croissance économique plus soutenue en 1990 que la version initiale, comme le montre le tableau ci-après :

| <i>Budget économique</i> | <i>11.07.89</i> | <i>02.02.90</i> |
|--------------------------|-----------------|-----------------|
| BNP : — valeur           | + 6,0           | + 7,0           |
| — volume                 | + 2,9           | + 3,4           |
| — prix                   | + 3,1           | + 3,5           |
| Prix à la consommation   | + 3,0           | + 3,3           |

Pour les prévisions relatives aux recettes de 1990, il a été fait usage, pour la première fois, de la méthode désagrégée.

Les évolutions des grandeurs macro-économiques retenues pour figurer l'évolution des assiettes taxées dans la méthode désagrégée d'estimation des recettes fiscales courantes ont été les suivantes :

|                                                             | <i>11.07.89</i> | <i>02.02.90</i> |
|-------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| — Revenus professionnels taxés des salariés et indépendants | + 5,64 %        | + 6,81 %        |
| — Emplois                                                   | + 0,68 %        | + 0,69 %        |
| — Revenus mobiliers des particuliers                        | + 3,27 %        | (*)             |
| — Revenus des sociétés                                      | + 7,21 %        | + 8,65 %        |
| — Consommation privée                                       | + 5,57 %        | + 6,42 %        |
| — Importations de biens                                     | + 9,71 %        | + 10,32 %       |
| — Assiette TVA                                              | + 5,38 %        | + 6,24 %        |
| — Investissements en habitations                            | + 6,49 %        | + 8,58 %        |

(\*) En matière de revenus mobiliers, les dividendes progresseraient de 7,68 % selon le budget économique mais les autres revenus mobiliers n'enregistreraient aucune progression selon la BNB.

## III. — Réestimation des mesures

Il a été procédé à une réestimation fondamentale de l'impact fiscal des mesures discrétionnaires sur base de statistiques fiscales disponibles et de leur extrapolation prudente aux années suivantes.

En outre, il a été tenu compte de la réduction à 10 % du précompte mobilier sur les nouveaux actifs financiers à revenus fixes. Il convient de noter que cette nouvelle mesure est totalement financée par d'autres dispositions fiscales.

Bien que la répartition entre impôts concernés diffère parfois sensiblement de l'estimation initiale,

ming, benadert deze laatste, globaal gezien, zeer sterk de herringering zoals blijkt uit onderstaande tabel :

celle-ci, globalement, est très proche de la réestimation, comme le montre le tableau suivant :

| Schatting<br>—<br><i>Estimation</i>          | Initieel<br>—<br><i>Initiale</i> | Geactualiseerd<br>—<br><i>Actualisée</i> | Vershil<br>—<br><i>Ecart</i> |
|----------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|------------------------------|
| — Maatregelen. — <i>Mesures</i> .....        | + 0,7                            | + 2,9                                    | + 2,2                        |
| — Verschuivingen. — <i>Glissements</i> ..... | —                                | — 2,5                                    | — 2,5                        |
| — Totaal. — <i>Total</i> .....               | + 0,7                            | + 0,4                                    | — 0,3                        |

#### IV. — Herraming van de ontvangsten van 1990

Rekening houdend met de realisaties van 1989, met de verbetering van het conjunctureel klimaat, met de actualisatie van de impact van de discretionaire maatregelen en met enkele technische factoren met betrekking tot de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, ziet de herschatting van de ontvangsten voor 1990 er als volgt uit :

#### IV. — Réestimation des recettes de 1990

Compte tenu des réalisations de 1989, de l'amélioration du climat conjoncturel, de l'actualisation de l'impact des mesures discrétionnaires et de certains facteurs techniques relatifs au financement des Communautés et des Régions, la réestimation des recettes pour 1990 se présente comme suit :

| Ontvangsten<br>—<br><i>Recettes</i>                             | Initiële schatting<br>—<br><i>Estimation initiale</i> |                                                |                                                  | Aanpassingen<br>—<br><i>Ajustements</i> |                                                |                                                  | Vershil in<br>totale<br>ontvangsten<br>—<br><i>Ecart en<br/>recettes<br/>totales</i> |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                 | Totale<br>—<br><i>Totales</i>                         | Afhoudingen<br>—<br><i>Prélèvements</i><br>(*) | Rijksmiddelen<br>—<br><i>Voies et<br/>Moyens</i> | Totale<br>—<br><i>Totales</i>           | Afhoudingen<br>—<br><i>Prélèvements</i><br>(*) | Rijksmiddelen<br>—<br><i>Voies et<br/>Moyens</i> |                                                                                      |
| <b>— Lopende ontvangsten. — <i>Recettes courantes :</i></b>     |                                                       |                                                |                                                  |                                         |                                                |                                                  |                                                                                      |
| — fiscale. — <i>fiscales.</i>                                   |                                                       |                                                |                                                  |                                         |                                                |                                                  |                                                                                      |
| Directe belastingen. — <i>Contributions directes</i> .....      | 1 714,4                                               | 670,0                                          | 1 044,4                                          | 1 735,5                                 | 674,5                                          | 1 061,1                                          | + 21,1                                                                               |
| Douane. — <i>Douanes</i> .....                                  | (989,9)                                               | (263,3)                                        | (726,6)                                          | (996,2)                                 | (263,4)                                        | (732,8)                                          | (+ 6,3)                                                                              |
| Accijnzen en diverse. — <i>Accises et divers</i> .....          | (32,3)                                                | (32,3)                                         | —                                                | (33,4)                                  | (33,4)                                         | —                                                | (+ 1,1)                                                                              |
| BTW. — <i>TVA</i> .....                                         | (147,8)                                               | (6,9)                                          | (140,9)                                          | (149,1)                                 | (6,9)                                          | (142,2)                                          | (+ 1,3)                                                                              |
| Registratie en diverse. — <i>Enregistrement et divers</i> ..... | (485,0)                                               | (350,9)                                        | (134,1)                                          | (492,0)                                 | (352,3)                                        | (139,7)                                          | (+ 7,0)                                                                              |
|                                                                 | (59,4)                                                | (16,6)                                         | (42,8)                                           | (64,8)                                  | (18,5)                                         | (46,3)                                           | (+ 5,4)                                                                              |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | 73,0                                                  | 14,1                                           | 58,8                                             | 92,3                                    | 14,2                                           | 78,1                                             | 19,3                                                                                 |
| <b>— Kapitaalontvangsten. — <i>Recettes de capital :</i></b>    |                                                       |                                                |                                                  |                                         |                                                |                                                  |                                                                                      |
| — fiscale. — <i>fiscales.</i>                                   | 16,1                                                  | 16,1                                           | —                                                | 16,1                                    | 16,1                                           | —                                                | —                                                                                    |
| — niet-fiscale. — <i>non fiscales</i> .....                     | 7,4                                                   | —                                              | 7,4                                              | 9,5                                     | —                                              | 9,5                                              | + 2,1                                                                                |
| <b>— Totaal. — <i>Total</i> .....</b>                           | <b>1 810,9</b>                                        | <b>700,3</b>                                   | <b>1 110,6</b>                                   | <b>1 853,4</b>                          | <b>704,7</b>                                   | <b>1 148,7</b>                                   | <b>+ 42,6</b>                                                                        |

(\*) Afhoudingen : Gewesten en Gemeenschappen + EEG.

(\*) Prélèvements : Régions et Communautés + CEE.



De toename ten opzichte van de oorspronkelijke raming loopt op tot :

|                            |                       |
|----------------------------|-----------------------|
| — Fiscale ontvangsten      | + 21,1 miljard        |
| — Niet-fiscale ontvangsten | + 21,5 miljard        |
| <b>TOTAAL</b>              | <b>+ 42,6 miljard</b> |

Bij de lopende fiscale ontvangsten vloeit de verhoging van de oorspronkelijke raming quasi exclusief voort uit een hogere economische groei. Inzake de lopende fiscale ontvangsten werd eveneens nog rekening gehouden met de herziene ramingen van de discretionaire maatregelen.

De toename van de oorspronkelijke raming van de niet-fiscale lopende ontvangsten resulteert vooral uit technische factoren, zoals, bijvoorbeeld, de verschuiving van 5,2 miljard van 1989 naar 1990 en zoals de terugbetaling aan de Schatkist van de voorfinanciering in 1989 toegestaan aan het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van Minder-validen.

De verminderde incohèreringen (welke uiteraard betrekking hebben op het aanslagjaar 1989) en voorafbetalingen tenslotte zijn niet zozeer te wijten aan de interne problemen van de fiscale administraties dan wel aan het veelvuldig gebruik door de belastingplichtige van door vorige wetten toegestane fiscale aftrekken (onder meer het pensioensparen).

### III. — **BESPREKING**

#### 1. *Algemene economische context — Ontwikkeling van de ontvangsten en uitgaven — Uitvoering van de begroting 1989*

De heer Daems herhaalt de kritiek luidens welke de Regering de huidige periode van economische hoogconjunctuur niet te baat heeft genomen om het proces van sanering van de overheidsuitgaven voort te zetten. Het begrotingstekort blijft immers torenhoog.

Op grond van het definitieve Kasresultaat voor 1989, meent spreker te kunnen stellen dat de rekeningen voor 1990 bezwaard zullen worden met een aanzienlijk bedrag aan uitgaven van de vorige jaren maar dat die uitgaven momenteel in het kasresultaat verborgen gaan achter de goede resultaten die voor de ontvangsten als gevolg van de economische groei werden geboekt.

In dat verband ware het interessant, zoals de heer Van Rompuy al een aantal keren heeft gesuggereerd, een diepgaande discussie te hebben over de betekenis van de kasresultaten.

Deze kasgegevens staan immers gelijk met momentopnamen; ze geven een beeld van de toestand van zowel uitgaven als ontvangsten op een bepaald moment. Ze kunnen dus tot verschillende interpretaties leiden, naar gelang van het eindresultaat dat men wil bereiken.

L'accroissement par rapport à la prévision initiale s'élève donc :

|                         |                         |
|-------------------------|-------------------------|
| — Recettes fiscales     | + 21,1 milliards        |
| — Recettes non fiscales | + 21,5 milliards        |
| <b>TOTAL</b>            | <b>+ 42,6 milliards</b> |

En recettes fiscales courantes, le relèvement de la prévision initiale résulte quasi exclusivement d'une meilleure croissance économique. En matière de recettes fiscales courantes, il a également été tenu compte des prévisions corrigées des mesures discrétionnaires.

En recettes non fiscales courantes, le relèvement de la prévision initiale résulte surtout de facteurs techniques, tels, par exemple, le glissement de 5,2 milliards entre 1989 et 1990 et le remboursement au Trésor du préfinancement accordé en 1989 au Fonds national social des Handicapés.

Enfin, la diminution des enrôlements (qui portent évidemment sur l'exercice d'imposition 1989) et des versements anticipés résulte moins des problèmes internes des administrations fiscales que de l'utilisation intensive que les contribuables font des déductions fiscales qui ont été autorisées par certaines lois antérieures (notamment l'épargne-pension).

### III. — **DISCUSSION**

#### 1. *Contexte économique général — Evolution des recettes et des dépenses — Exécution du budget 1989*

M. Daems réitère la critique selon laquelle le Gouvernement n'a pas profité de l'actuelle période de haute conjoncture économique pour poursuivre le processus d'assainissement des finances publiques. Le déficit budgétaire demeure en effet particulièrement important.

Sur la base du résultat de caisse définitif pour 1989, l'orateur croit pouvoir affirmer que les comptes de 1990 seront grevés d'un montant important de dépenses des années antérieures, mais ces dépenses sont actuellement masquées au niveau du résultat de caisse par les bons résultats de la croissance économique qui se traduisent au niveau des recettes.

A cet égard, il serait intéressant, comme l'a déjà suggéré à plusieurs reprises M. Van Rompuy, d'avoir une discussion approfondie à propos de la signification des résultats de caisse.

Ces données de Trésorerie sont en effet l'équivalent d'instantanés; elles reflètent une situation ponctuelle à la fois des dépenses et des recettes et peuvent donner lieu à des interprétations différentes selon le résultat final que l'on veut se fixer.

Voorts onderstreept de heer Daems dat de begrotingscontrole geen enkele structurele bezuinigingsmaatregel bevat. Ten bewijze daarvan citeert hij de paar schrale bezuinigingsmaatregelen in het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen (Stuk n° 1158/1-89/90).

Eigenlijk zijn die maatregelen in hoofdzaak gewone begrotingstruukjes, het schuiven met inkomsten om op die manier alsnog het verhoopte eindresultaat te verkrijgen.

Het gaat onder meer om een afhouding van 10 miljard frank van de winst die de verschillende takken van de sociale zekerheid hebben gemaakt (artikelen 1 tot 4 van het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen).

De heer Van Rompuy herinnert eraan dat de PVV-fractie tijdens de bespreking van de Regeringsmededeling na de begrotingscontrole 1990 (cf. Beknopt Verslag van 6 en 7 maart 1990) in de Kamer een ware uitgavenexplosie (kredietoverdrachten van 95 miljard frank) en een aanzienlijke verslechtering van de belangrijkste economische indicatoren in de loop van de eerste maanden van dit jaar had voorspeld.

De PVV had bijvoorbeeld een inflatiepercentage van 4 % aangekondigd; de jongste ramingen (4 mei 1990) van de Nationale Bank van België (NBB) geven 3,4 %.

Medio februari had de Regering haar prognoses gesteund op een rentetarief voor de schatkistcertificaten met een looptijd van 3 maanden van 10,4 %; volgens de NBB bedraagt dat tarief momenteel 10,5 %.

De basishypothese die de Regering in aanmerking heeft genomen, en met name de ontwikkeling van de rentevoet, gelden vandaag dus nog altijd.

De aanpassing van de Rijksschuldbegroting (+ 33,1 miljard frank) (Stuk n° 1168/1, blz. 8) blijft overeenstemmen met de prognoses die in februari tijdens de begrotingscontrole waren opgesteld.

Net als de vorige spreker meent ook de heer Van Rompuy dat het tijd wordt dat een grondig debat over de uitvoering van de begroting 1989 wordt gehouden.

Zoals de Minister van Begroting bij herhaling heeft aangetoond, is het netto te financieren saldo (NTFS) van de Centrale Overheid (nationaal + Gemeenschappen en Gewesten), dat 397,2 miljard frank bedraagt, zeker niet te laag geraamd.

Dat op 31 december 1989, aangekondigde netto te financieren saldo wordt als volgt uitgesplitst :

- 442,4 miljard frank (de Staat, inclusief Schatkist verrichtingen)
- + 45,2 miljard frank (Gemeenschappen en Gewesten)

of - 397,2 miljard frank

Uitgaande van die gegevens hebben sommigen beweerd dat de aan de Staat toegekende kredieten ruim overschreden waren, terwijl de Gewesten alleen met een positief saldo hadden kunnen uitpakken

D'autre part, M. Daems souligne que le contrôle budgétaire ne contient aucune mesure d'économie structurelle. Il en veut pour preuve les quelques maigres mesures contenues dans le projet de loi portant des dispositions budgétaires (doc. n° 1158/1-89/90).

Ces mesures sont en fait principalement de simples subterfuges budgétaires, des glissements opérés au niveau des recettes afin d'atteindre le résultat final escompté.

Il s'agit notamment d'un prélèvement de 10 milliards de francs sur les bonis réalisés par les différentes branches de la sécurité sociale (articles 1 à 4 du projet de loi portant des dispositions budgétaires).

M. Van Rompuy rappelle que lors de la discussion à la Chambre de la communication gouvernementale après le contrôle budgétaire 1990 (cf. compte rendu analytique des 6 et 7 mars 1990), le groupe PVV avait prédit une véritable explosion des dépenses (reports de crédits de 95 milliards de francs) et une détérioration importante des principaux indicateurs économiques au cours des premiers mois de cette année.

Le PVV avait annoncé, par exemple, un taux d'inflation de 4 %; les dernières estimations (4 mai 1990) de la Banque nationale de Belgique (BNB) sont de 3,4 %.

À la mi-février, le Gouvernement avait basé ses prévisions sur un taux d'intérêt pour les certificats de trésorerie à 3 mois de 10,4 %; selon la BNB, il s'élève actuellement à 10,5 %.

Les hypothèses de base retenues par le Gouvernement, et notamment l'évolution des taux d'intérêt, sont donc toujours valables aujourd'hui.

L'ajustement du budget de la dette publique (+ 33,1 milliards de francs) (doc. n° 5-1168/1, p 8) demeure conforme aux prévisions formulées en février lors du contrôle budgétaire.

D'autre part, M. Van Rompuy estime, comme le préopinant, qu'il est temps d'avoir un débat approfondi à propos de l'exécution du budget 1989.

Comme le Ministre du Budget l'a démontré à plusieurs reprises, le solde net à financer (SNF) du Pouvoir Central (national + Communautés et Régions), qui s'élève à 397,2 milliards de francs, n'a certes pas été sous-évalué.

Ce solde net à financer, annoncé le 31 décembre 1989, se décompose comme suit :

- 442,4 milliards de francs (Etat, y compris les opérations de trésorerie)
- + 45,2 milliards de francs (Communautés et Régions)

soit - 397,2 milliards de francs

D'aucuns ont affirmé, sur la base de ces éléments, que les crédits octroyés à l'Etat étaient largement dépassés tandis que les Régions n'avaient réalisé un solde positif qu'en reportant le paiement de montants

omdat ze de betaling van aanzienlijke bedragen hebben uitgesteld tot begin 1990. In feite klopt daar niets van.

Hoe kan in dat geval het voorliggende resultaat worden verklaard? De Minister van Begroting haalt daarvoor drie hoofdredenen aan:

1° het eerste betreft ongeveer 30 miljard frank betalingen die door de Staat werden verricht aan de deelgebieden voor achterstallige *ristorno's* van vóór 1989: zij komen dus in min van het kassaldo van de Staat en in plus van het saldo van de deelgebieden, maar beïnvloeden niet het globale NTFS en evenmin de respectieve budgetten, aangezien het slechts in vroegere jaren gebudgetteerde doorstromingen betrof;

2° hetzelfde kan worden gezegd van ongeveer 30 miljard frank betalingen door de Centrale administratie verricht voor rekening en op last van de deelgebieden;

3° een ander belangrijk misverstand betreft de verschuivingen of transporten van de Gewesten en de Gemeenschappen. Het betreft 34 miljard frank betalingen die in 1989 werden beslist en door de bevoegde Ministers goedgekeurd, maar waarvan de uitvoering niet meer in 1989 kon worden gerealiseerd door de administraties. Dit verschijnsel heeft per saldo geen weerslag op het kasresultaat, omdat op het einde van het lopende jaar administratieve verschuivingen van ongeveer dezelfde omvang zullen plaatsgrijpen.

Voor de eerste vier maanden van dit jaar bedraagt het NTFS 254,3 miljard frank, wat 22 miljard meer is dan voor dezelfde periode in 1989.

Volgens de heer Van Rompaey is dat verschil te wijten aan het feit dat de voorafbetalingen onder de ramingen zijn gebleven: 85 miljard frank in plaats van de verhoopte 100 miljard.

Het probleem ligt dus niet bij de uitgaven, maar veeleer bij de belastinginkomsten.

De jongste cijfers van de administratie van de Thesaurie wijzen dus geenszins op een ontsparing van de begroting met 95 miljard, zoals de PVV tijdens de begrotingscontrole van 7 maart jongstleden had aangekondigd (cf. Beknopt verslag van 7 maart 1990, blz. 625).

Op zijn beurt wijst *De heer Denys* erop dat een parameter als het kasresultaat onduidelijk en onbetrouwbaar is. De mechanismen die de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 — 2de uitgave) heeft ingevoerd, zijn bovendien dermate ingewikkeld dat precieze cijfers nu nog moeilijker te verkrijgen zijn en ook minder gemakkelijk kan worden vastgesteld of de begroting 1989 correct werd uitgevoerd. In 1989 liepen de begrotingsverrichtingen van de Staat enerzijds en van de Gemeenschappen en de Gewesten anderzijds vaak sterk door elkaar.

Op dit ogenblik worden de cijfers als het ware overal betwist.

importants au début de l'année 1990. En fait, il n'en est rien.

Comment expliquer, dans ce cas, le résultat obtenu? A cet égard, le Ministre du Budget avance principalement 3 éléments:

1° le premier concerne environ 30 milliards de francs de paiements effectués par l'Etat au profit des entités fédérées, pour des arriérés de ristournes datant d'avant 1989: ceux-ci doivent donc être retranchés du solde de caisse de l'Etat et ajoutés au solde des entités fédérées, mais n'influencent en rien le solde net à financier global, pas plus que les différents budgets, étant donné qu'il ne s'agit que de versements budgétisés au cours d'années antérieures;

2° la même remarque vaut pour des paiements, d'un montant approximatif de 30 milliards de francs, effectués par l'Administration centrale pour le compte et sur l'ordre des entités fédérées;

3° un autre malentendu important concerne les glissements ou reports des Régions et Communautés. Il s'agit de paiements d'un montant de 34 milliards de francs qui ont été décidés en 1989 et approuvés par les Ministres compétents, mais dont l'exécution n'a plus pu être réalisée par les administrations en 1989. Ce phénomène n'a finalement aucune incidence sur le résultat de caisse, étant donné que des glissements administratifs d'une importance à peu près égale auront lieu à la fin de l'année en cours.

Pour les 4 premiers mois de cette année, le solde net à financer s'élève à 254,3 milliards de francs, soit 22 milliards de plus qu'en 1989 pour la même période.

Cette différence est due, selon M. Van Rompaey, au fait que les versements anticipés sont restés inférieurs aux estimations: 85 milliards de francs au lieu des 100 milliards escomptés.

Le problème ne se situe donc pas au niveau des dépenses, mais bien plutôt au niveau des recettes fiscales.

Les chiffres les plus récents fournis par l'administration de la Trésorerie n'indiquent donc nullement un dérapage budgétaire de l'ordre de 95 milliards comme l'avait annoncé le PVV le 7 mars dernier (cf. compte rendu analytique du 7 mars 1990, p. 625).

M. Denys souligne à son tour le caractère imprécis et peu fiable d'un paramètre tel que le résultat de caisse. Il est d'autant plus difficile aujourd'hui d'établir des chiffres précis et de déterminer si le budget 1989 a été exécuté correctement ou non, que les mécanismes mis en place par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989 — 2<sup>e</sup> édition) sont particulièrement complexes. En 1989, il y a eu, en ce qui concerne les opérations budgétaires, un grand nombre d'enchevêtrements entre l'Etat, d'une part, et les Régions et les Communautés d'autre part.

On assiste actuellement à une véritable controverse au niveau des chiffres.



Tijdens de bespreking in de Vlaamse Raad van de begroting van het Vlaamse Gewest voor 1990, toonde de PPV-fractie aan de hand van door de Thesaurie verstrekte cijfers aan dat een overdracht van ongeveer 95 miljard krediet en van 1989 naar 1990 tot de verwachtingen behoort.

Voorts werd ook vastgesteld dat het netto te financieren saldo van de Staat in 1989 minder gunstig uitviel dan voorzien (toename met ongeveer 60 miljard frank). De verklaring hiervoor kan in drie punten worden samengevat :

- doorstorting door de Staat van achterstallige *ristorno's* aan de Gemeenschappen en Gewesten van de jaren 1988 en vroeger;
- uitgaven voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen die nog nationaal werden aangerekend (artikel 75 van de financieringswet);
- betalingen door de Staat met betrekking tot overgehevelde bevoegdheden (betaling op ordonnancerings van 1988 en overgedragen kredieten van 1988 naar 1989) (cf. Stuk 5-1168/1, blz. 50-51).

De Voorzitter van de Vlaamse Regering heeft evenwel bevestigd dat de Staat hoogstens 7 miljard frank voor rekening van het Vlaamse Gewest heeft uitgegeven. Bovendien is de Staat het Vlaamse Gewest nog bepaalde bedragen schuldig.

Wie heeft nu uiteindelijk gelijk ? Tot op heden werd het extra tekort van 60 miljard frank voor de Staat nog door niemand betwist, terwijl de Gewesten over een overschot van ongeveer 68 miljard beschikken (saldo van de ontvangsten en de uitgaven).

Kan de Minister van Begroting eindelijk eens definitieve cijfers geven, ook al is het inderdaad moeilijk om over exacte resultaten te beschikken ? De administratie van de Thesaurie is voor de Staat en voor de Gewesten en de Gemeenschappen immers dezelfde en de bijzondere financieringswet leidde tot de invoering van een aantal bijzonder complexe mechanismen.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting* bevestigt dat de economie ook in het begin van 1990 blijft groeien. Algemeen wordt aangenomen dat een hoogconjunctuur automatisch tot meer ontvangsten en uitgaven leidt. Wel nu, wat stellen we vast ?

Voor de jaren 1988 en 1989 is evenwel duidelijk gebleken dat de elasticiteit van de belastingopbrengsten lager dan 1 ligt, wat bewijst dat het resultaat van de internationale hoogconjunctuur nog niet helemaal in de ontvangsten is tot uiting gekomen.

Bovendien kreeg de Staat te maken met een buitengewone stijging van de rentetarieven. Die stijging veroorzaakte verscheidene tientallen miljarden extra uitgaven (een bedrag dat de inkomstenstijging als gevolg van het toegenomen BNP ruimschoots overschrijdt).

De Minister wijst er in dit verband op dat de rentevoet voor schatkis-certificaten met een looptijd van drie maanden op dit ogenblik 10,10 % bedraagt en

Lors de la discussion du budget 1990 de la Région flamande au Vlaamse Raad, le groupe PVV a démontré, sur la base des chiffres établis par la Trésorerie, qu'il faut s'attendre à quelque 95 milliards de francs reports de crédits de 1989 vers 1990.

D'autre part, il a également été constaté que le solde net à financer de l'Etat fut plus mauvais que prévu en 1989 pour environ 60 milliards de francs. L'explication donnée se résume en 3 points :

- versements par l'Etat d'arriérés de ristournes aux Communautés et aux Régions pour les années 1988 et antérieures;
- dépenses pour le compte des Régions et des Communautés imputées au niveau national (article 75 de la loi de financement);
- paiements par l'Etat en rapport avec les compétences transférées (paiements sur ordonnancements de 1988, crédits reportés de 1988 à 1989) (cf. doc. n° 5-1168/1, pp. 50-51).

Par contre, le Ministre-Président de l'Exécutif flamand a affirmé que l'Etat n'avait effectué au maximum que 7 milliards de francs de paiements pour le compte de la Région flamande et que, par ailleurs, l'Etat lui était encore redevable de certains montants.

Qui a donc raison ? Jusqu'à ce jour, personne n'a contesté le chiffre de 60 milliards de francs de déficit supplémentaire pour l'Etat tandis que les entités régionales affichent un boni de quelque 68 milliards de francs (solde des recettes et des dépenses).

Le Ministre du Budget pourrait-il enfin fournir des chiffres définitifs en la matière, même s'il faut bien admettre qu'il est difficile d'obtenir des résultats tout à fait précis, étant donné que l'administration de la Trésorerie demeure jusqu'ici commune à l'Etat et aux entités fédérées et que la loi spéciale de financement a mis en place des mécanismes particulièrement complexes ?

*Le Vice-Premier Ministre du Budget* confirme que la croissance économique apparaît toujours soutenue en ce début d'année 1990. A cet égard, il est généralement admis qu'une haute conjoncture économique s'accompagne toujours d'une hausse des recettes et des dépenses. Or, que constatons-nous ?

Pour les années 1988 et 1989, il est aujourd'hui certain que l'élasticité des recettes fiscales est inférieure à 1, ce qui prouve que les fruits de la haute conjoncture internationale ne se sont pas pleinement traduits au niveau des recettes réalisées.

En outre, l'Etat a dû faire face à une hausse spectaculaire des taux d'intérêt, qui est à l'origine de plusieurs dizaines de milliards de dépenses supplémentaires (montant qui dépasse largement l'augmentation des recettes provenant de la croissance du PNB).

A ce propos, le Ministre signale que le taux d'intérêt pour les certificats de trésorerie à 3 mois s'élève actuellement à 10,10 % et est ainsi inférieur au taux



derhalve lager ligt dan de rentevoet die tijdens de begrotingscontrole in aanmerking werd genomen. De Regering is ter zake dus omzichtig geweest.

Ondanks de eerder genoemde negatieve aspecten is de Minister toch verheugd te constateren dat voor de begroting 1989 het primair saldo ruim positief uitvalt (een primair saldo is het verschil tussen alle inkomsten en alle uitgaven zonder rentelasten). Dat is van essentieel belang en illustreert duidelijk dat de Regering voor de sanering van de overheidsfinanciën een uiterst streng en doeltreffend beleid heeft gevoerd.

In verband met het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen (Stuk n° 1158/1-89/90) vindt de Minister het normaal dat het aantal voorgestelde maatregelen beperkt blijft. Het gaat immers alleen maar om een aanpassing van de algemene uitgavenbegroting aan de recentste economische en financiële ontwikkelingen (na de begrotingscontrole) en niet om een nieuwe begroting, noch om de regularisatie van verrichtingen als gevolg van een lange periode waarin met voorlopige kredieten werd gewerkt, zoals in het verleden het geval was.

Voor de uitvoering van de begroting van 1989 en meer bepaald voor het uiteindelijke resultaat van het netto te financieren saldo verwijst de Minister naar de Algemene Toelichting (Stuk n° 5-1168/1, blz. 49-51) en naar de uiteenzetting die hij heeft gehouden tijdens de op 7 en 14 maart in de Senaat georganiseerde studiedagen over de evaluatie van de nieuwe begrotingsprocedure (wet van 28 juni 1989 tot wijziging van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit — *Belgisch Staatsblad* van 1989).

De Minister zal de tekst van zijn uiteenzetting aan de leden van de Commissie overhandigen.

In 1989 liep de uitvoering van de begroting van de Staat enerzijds, en die van de Gewesten en de Gemeenschappen anderzijds, erg door elkaar. Dat is in veel gevallen de reden waarom tussen de verschillende verrichtingen moeilijk een duidelijk onderscheid kan worden gemaakt. Dat onderscheid is des te moeilijker omdat :

1. er op dit ogenblik slechts één Thesaurie bestaat waar alle kasverrichtingen worden gecentraliseerd (Staat, Gewesten en Gemeenschappen);

2. de Staat een aantal betalingen uitvoerde voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen.

In antwoord op de opmerkingen van de heer Denys preciseert de Minister dat het wel degelijk mogelijk is precies te bepalen wat het bedrag is van :

- de uitgaven voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen die nog nationaal werden aangerekend (overeenkomstig artikel 75 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten) (ongeveer 30 miljard frank);

- de overdrachten — ongeveer 34 miljard frank — die de Gemeenschappen en de Gewesten in staat hebben gesteld hun kasresultaat te verbeteren.

retenu lors du contrôle budgétaire. Le Gouvernement a donc été prudent en la matière.

Malgré les éléments négatifs cités plus haut, le Ministre se réjouit que le budget 1989 présente un solde primaire (c'est-à-dire la différence entre l'ensemble des recettes et l'ensemble des dépenses hors charges d'intérêts) nettement positif. Cela est essentiel et illustre la politique particulièrement sévère et positive menée par le Gouvernement en ce qui concerne l'assainissement des finances publiques.

Pour ce qui est du projet de loi portant des dispositions budgétaires (doc. n° 1158/1-89/90), le Ministre estime qu'il est normal que les mesures proposées soient limitées en nombre étant donné qu'il s'agit simplement de l'ajustement du budget général des dépenses à l'évolution la plus récente du contexte économique et financier (après contrôle budgétaire) et non pas de l'élaboration d'un nouveau budget ou de la régularisation d'opérations importantes faisant suite à une longue période budgétaire soumise au régime des crédits provisoires, comme cela fut le cas dans le passé.

Concernant l'exécution du budget 1989 et plus particulièrement le résultat final du solde net à financer, le Ministre renvoie à l'Exposé général (doc. n° 5-1168/1, pp. 49-51) ainsi qu'à son exposé au cours des journées d'étude consacrées par le Sénat les 7 et 14 mars derniers à l'évaluation de la nouvelle procédure budgétaire (loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989)).

Le Ministre transmettra le texte de son exposé aux membres de la Commission.

En 1989, il y a eu au niveau de l'exécution du budget un grand nombre d'enchevêtrements entre l'Etat, d'une part, et les Régions et les Communautés, d'autre part, ce qui explique, dans bien des cas, la difficulté d'opérer une distinction nette entre les diverses opérations. Cette distinction est d'autant plus difficile à faire que :

1. il existe actuellement une seule administration de la Trésorerie qui centralise toutes les opérations de caisse (Etat, Régions et Communautés);

2. l'Etat a effectué un certain nombre de paiements pour le compte des Régions et des Communautés.

Toutefois, en réponse aux objections de M. Denys, le Ministre précise qu'il est tout à fait possible de déterminer avec précision :

- le montant des dépenses pour le compte des Régions et des Communautés imputées au niveau national (conformément à l'article 75 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 de financement des Régions et des Communautés) (environ 30 milliards de francs);

- le montant des reports (environ 34 milliards de francs) qui ont permis d'améliorer le résultat de caisse des Régions et des Communautés.

De Minister is hoe dan ook van oordeel dat die discussies over de kasresultaten en het respectieve aandeel in het netto te financieren saldo van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten nutteloos zijn : voor de jaren 1988 en 1989, dus de overgangperiode na de hervorming, moet de begroting van de Staat, van de Gemeenschappen en van de Gewesten uit een financieel (en niet uit juridisch) oogpunt *globaal als een geheel* worden beschouwd.

De heer Denys onderstreept dat de Gemeenschappen en de Gewesten een politieke verantwoordelijkheid en een uitgavenautonomie hebben die los staan van de Staat; de Minister stelt dat die opmerking pas zal kloppen op het ogenblik dat :

- alle overhevelingen naar de Gemeenschappen en de Gewesten zullen hebben plaatsgevonden, met inbegrip van het personeel en de roerende en onroerende goederen;

- die overheden volledig bevoegd zijn voor ordonnanceringen.

Die opmerking geldt integendeel niet voor de overgangperiode die thans bijna achter de rug is.

De Staat bleef immers voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen een aantal betalingen verrichten om de continuïteit van de diensten en de goede werking van de Staat te verzekeren. Al die verrichtingen, die tijdens het jaar 1990 geregulariseerd en aan Gewesten en de Gemeenschappen moeten worden aangerekend, hadden echter geen weerslag op het totaal netto te financieren saldo van de centrale overheid (nationaal + Gemeenschappen en Gewesten), aangezien dat netto te financieren saldo op kasbasis immers geldt voor alle overheidsinstanties samen.

De Minister heeft tijdens de begrotingscontrole de nadruk gelegd op het feit dat men de rekeningen op het vlak van de Thesaurie zo snel mogelijk moest proberen te splitsen, om elke deelstaat met zijn eigen netto te financieren saldo te kunnen confronteren.

De heer Denys meent, in tegenstelling tot de Minister, dat de discussie over de kasresultaten niet nutteloos is. In dat verband wenst hij te weten wie heeft bezuinigd.

Zijns inziens tonen de kasgegevens dat de Gemeenschappen en de Gewesten in 1989, wegens de financieringsmechanismen die tijdens de overgangperiode werden ingevoerd, niet alle uitgetrokken kredieten hebben kunnen gebruiken en aldus aanzienlijke besparingen hebben verwezenlijkt.

De Minister van Begroting wenst allereerst te preciseren dat de Staat de voor 1989 goedgekeurde kredieten ten belope van 65 miljard frank niet heeft gebruikt, waarvan 25 miljard frank te schrappen kredieten. Dat toont duidelijk aan dat de centrale overheid een belangrijke inspanning heeft gedaan om te bezuinigen (Stuk n° 5-1168/1, p. 43).

Tijdens de begrotingscontrole heeft de Minister inzake de kredietoverdrachten van de Gemeenschappen en de Gewesten duidelijk gesteld dat de tradi-

Quoi qu'il en soit, le Ministre juge ces discussions au sujet du résultat de caisse et de la part respective de l'Etat, des Communautés et des Régions dans le solde net à financer, stériles dans la mesure où pour les années 1988-1989, c'est-à-dire la période de transition après réforme, et d'un point de vue strictement financier (et non juridique), le budget de l'Etat et des Communautés et des Régions doit être considéré *globalement, comme un ensemble*.

A M. Denys qui souligne qu'il y a, au niveau des Communautés et des Régions, une responsabilité politique et une autonomie de dépenses distincte de celles de l'Etat, le Ministre fait observer que sa remarque ne vaudra que lorsque :

- l'ensemble des transferts, y compris celui du personnel et des biens, aura été effectué vers les Communautés et les Régions;

- celles-ci disposeront de l'entière compétence en matière d'ordonnancement.

Au contraire, cette remarque ne vaut pas pour la période de transition, aujourd'hui pratiquement achevée.

En effet, afin d'assurer la continuité des services et le bon fonctionnement de l'Etat, le pouvoir national a continué à effectuer un certain nombre de paiements pour le compte des Régions et des Communautés. L'ensemble de ces opérations, qui devront être régularisées et imputées aux Régions et aux Communautés au cours de l'année 1990, n'eurent cependant pas d'influence sur le solde net à financer total du Pouvoir central (national + Communautés et Régions) car sur base de caisse, ce solde net à financer est en effet commun aux différentes instances.

Lors du contrôle budgétaire, le Ministre a insisté sur le fait qu'il fallait tenter le plus vite possible de séparer les comptes au niveau de la Trésorerie afin de pouvoir confronter chaque entité fédérée avec son propre solde net à financer.

M. Denys estime, contrairement au Ministre, que la discussion au sujet des résultats de caisse n'est pas une discussion stérile. A cet égard, il souhaiterait savoir à quel niveau de pouvoir les économies ont été réalisées.

Selon lui, les chiffres fournis par la Trésorerie démontrent que ce sont les Communautés et les Régions qui, en 1989, compte tenu des mécanismes de financement mis en place au cours de la phase de transition, n'ont pu utiliser l'ensemble des crédits prévus et ont ainsi réalisé d'importantes économies.

Tout d'abord, Le Ministre du Budget tient à préciser que les crédits votés pour 1989 n'ont pas été utilisés par l'Etat à concurrence de 65 milliards de francs, dont 25 milliards de crédits à annuler, ce qui démontre bien l'effort d'économie important réalisé à ce niveau (Doc. n° 5-1168/1, p. 43).

Concernant les reports de crédits au niveau des Communautés et des Régions, le Ministre a clairement indiqué, lors du contrôle budgétaire, que, suite

tionele overdrachten van het ene jaar naar het andere jaar, als gevolg van de overheveling van de bevoegdheden, groter waren dan gewoonlijk.

*Zuiver boekhoudkundig gesproken* is het echter even duidelijk dat het netto te financieren saldo van de Staat ongeveer 60 miljard frank slechter uitviel dan voorzien en dat van de Gemeenschappen en de Gewesten voor een zelfde bedrag beter. Op het *totale* netto te financieren saldo van de centrale Overheid had dat evenwel geen enkele invloed.

Het gaat immers uitsluitend om verschuivingen tussen de Staat enerzijds, en de Gemeenschappen en de Gewesten anderzijds. Het ene bedrag is dus gewoonweg het spiegelbeeld van het andere.

Alles komt derhalve neer op een keuze waar de bedragen in kwestie worden geboekt. Naar gelang van het geval zullen ze op nationaal, op gewestelijk of op gemeenschapsvlak als een bezuiniging voorkomen, maar uiteindelijk worden ze in een zelfde *globaal* netto te financieren saldo samengebracht.

De discussie over de respectieve kasresultaten van de verschillende overheidsinstanties heeft volgens de Minister dan ook geen enkele zin.

Tocht blijft er een gevaar bestaan : indien de Gewesten en de Gemeenschappen in 1990 hun uitgaventempo verhogen — in plaats van het huidige ordonnancerings tempo aan te houden — zou dat ontegensprekelijk hun eigen netto te financieren saldo beïnvloeden en meteen ook het globale netto te financieren saldo van de centrale overheid. Elke deelstaat is dus rechtstreeks verantwoordelijk om dat gevaar te ontlopen.

Op de vraag van *de heer Denys* of de Staat in 1990 nog betalingen voor rekening van de Gewesten en de Gemeenschappen moet verrichten, antwoordt *de Minister* dat de meeste uitgaven in 1989 werden verricht. Er moeten nog slechts enkele dossiers worden afgehandeld.

2. *Raming van de lopende fiscale ontvangsten in 1990 volgens de gededaggregeerde methode (Tabel I, stuk 5-1168/1, blz. 33 tot 35)*

*De heer van Weddingen* constateert dat het totale bedrag van de belastingontvangsten bedraagt :

- 1 537,6 miljard frank in 1988;
- 1 609,4 miljard frank in 1989 (stuk 5-1168/1, blz.18) en voor 1990 op 1 735,5 miljard frank wordt geraamd (stuk 5-1168/1, blz. 35), of een vermeerdering met 71,8 miljard frank in 1989 t.o.v. 1988 en een vermeerdering met 126,1 miljard in 1990 t.o.v. 1989.

Onder de macro-economische referentiegrootten is de aangekondigde groei van het BNP (in waarde) 7 % in 1990 t.o.v. 8 % in 1989.

Hoe is het dan uit te leggen dat de Regering voor 1990 een grotere groei van de lopende fiscale ontvangsten dan in 1989 in uitzicht stelt, hoewel de economische groei geringer is ?

au transfert de compétences, les traditionnels reports d'une année à l'autre ont été plus importants qu'à l'accoutumée.

Il est toutefois tout aussi évident que si le solde net à financer (SNF) de l'Etat fut, d'un point de vue *purement comptable*, plus mauvais que prévu pour environ 60 milliards de francs et que celui des Communautés et des Régions fut meilleur pour un même montant, cela n'eut aucune influence sur le SNF *total* du Pouvoir central.

Il s'agit en effet exclusivement de glissements entre, d'une part, l'Etat et, d'autre part, les Communautés et les Régions, l'un étant tout simplement le reflet de l'autre.

La question se résume donc au fait d'opter pour l'une ou l'autre inscription comptable de montants qui, selon l'option retenue, apparaîtront comme une économie réalisée au niveau national, régional ou communautaire mais seront finalement tous regroupés pour aboutir à un même SNF *global*.

C'est pourquoi la discussion au sujet des résultats de caisse respectifs des différentes instances n'a, aux yeux du Ministre, aucun sens.

Un danger subsiste cependant : si les Régions et les Communautés, plutôt que de se conformer au rythme d'ordonnancement actuel, accéléreraient leur rythme de dépenses en 1990, cela affecterait sans nul doute leur propre SNF, et, par là même, le SNF *global* du Pouvoir central. Eviter ce danger relève donc directement de la responsabilité de chaque entité fédérée.

A la question de *M. Denys* de savoir si en 1990 l'Etat devra encore effectuer des paiements pour le compte des Régions et des Communautés, *le Ministre* répond que la plupart des dépenses ont été faites en 1989; seuls quelques dossiers doivent encore être réglés.

2. *Estimation désagrégée des recettes fiscales courantes de 1990 (Tableau I, doc. 5-1168/1, pp. 33 à 35)*

*M. van Weddingen* constate que le total des recettes fiscales courantes s'élève à :

- 1 537,6 milliards de francs en 1988
- 1 609,4 milliards de francs en 1989 (doc. 5-1168/1, p. 18) et est estimé à 1 735,5 milliards de francs pour 1990 (doc. 5-1168/1, p. 35), soit une augmentation de 71,8 milliards en 1989 par rapport à 1988 et une augmentation de 126,1 milliards en 1990 par rapport à 1989.

Parmi les grandeurs macro-économiques de référence, la croissance du PNB (en valeur) annoncée est de 7 % en 1990 par rapport à 8 % en 1989.

Comment dès lors expliquer que le Gouvernement prévoit pour 1990 une croissance des recettes fiscales courantes plus importante qu'en 1989 alors que la croissance économique est inférieure ?



De Staatssecretaris voor Financiën wijst erop dat dit verschil te wijten is aan het hanteren van de gedesaggregeerde methode, die steunt op het beginsel volgens hetwelk de verschillende belastbare grondslagen zich niet op dezelfde manier ontwikkelen en het min of meer progressief, proportioneel of degressief karakter van de fiscaliteit met betrekking tot de diverse belastbare grondslagen hetzij door gedeeltelijke elasticiteitscoëfficiënten, hetzij door vergelijkingen kan worden weergegeven. Die verschillende elasticiteitscoëfficiënten zijn opgenomen in Tabel I (stuk 5-1168/1 — blz. 33).

Op de vraag van de heer van Weddingen of die methode betrouwbaar is en tot op zekere hoogte geen overschatting van de prognoses tot gevolg heeft, antwoordt de Staatssecretaris dat de gedesaggregeerde methode nauwkeuriger is en een scherpere analyse van de ontwikkeling van de lopende fiscale ontvangsten mogelijk maakt.

Die methode werd ex-post getest op basis van de definitieve economische en fiscale statistieken over de negen afgelopen jaren (verslag van de heren M. Olivier en Daerden, stuk 4/1-915/4-88/89, blz. 17-18).

De resultaten van 1989 bleken nauwer aan te sluiten bij de ramingen op basis van de gedesaggregeerde methode dan de vorige jaren het geval was, toen die ramingen gebeurden op basis van de globale macro-economische methode (hanteren van een enkelvoudige elasticiteitscoëfficiënt met een waarde van 1,2, die de gemiddelde progressiviteit van het belastingstelsel weergeeft).

De Staatssecretaris meent dat dit nieuwe prognosemiddel de economische en fiscale realiteit dichter benadert. Het zal de taak van het Parlement zijn die methode definitief te evalueren.

De heer Daems geeft te kennen dat de Regering enkel en alleen beslist heeft de gedesaggregeerde methode te gebruiken omdat die betere resultaten op het vlak van de ramingen mogelijk maakt.

Welke methode men ook moge gebruiken (gedesaggregeerde of macro-economische methode), toch vraagt spreker zich af of de globale elasticiteitscoëfficiënt (gewogen gemiddelde van de verschillende gebezigde coëfficiënten) niet gestegen is.

Zelfs al zijn bepaalde gedeeltelijke coëfficiënten gedaald (categorie van de personenbelasting dank zij de invoering van de decumul-artikel 2 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen, *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988) is spreker er niettemin van overtuigd dat de globale elasticiteitscoëfficiënt en derhalve de belastingdruk na de belastinghervorming van 1988 nog toegenomen zijn.

De heer Daerden spreekt zijn verwondering uit over de reactie van de vorige sprekers. Hij geeft toe dat men zich eventueel vragen kan stellen over het eindresultaat en over het gebrek aan ervaring met het gebruik van die nieuwe ramingsmethode. Hij ziet echter niet

Le Secrétaire d'Etat aux Finances indique que cette différence est due à l'utilisation de la méthode désagrégée qui se fonde sur le principe que les différentes bases taxables n'évoluent pas d'une manière identique et que le caractère plus ou moins progressif, proportionnel ou dégressif de la fiscalité relative à ces différentes bases taxables peut être, représenté soit par des coefficients d'élasticité partiels, soit par des équations. Ces différents coefficients d'élasticité sont repris dans le Tableau I (doc. 5-1168/1, p. 33).

A la question de M. van Weddingen de savoir si cette méthode est fiable et n'entraîne pas une certaine surévaluation des prévisions, le Secrétaire d'Etat répond que la méthode désagrégée est plus précise et permet une analyse plus fine de l'évolution des recettes fiscales courantes.

Cette méthode a été testée ex-post sur la base des statistiques économiques et fiscales définitives des neuf dernières années (rapport de MM. M. Olivier et Daerden, doc. 4/1-915/4-88/89, pp. 17-18).

Il est apparu que les résultats obtenus en 1989 étaient plus proches des estimations formulées sur la base de la méthode désagrégée qu'au cours des années antérieures, lorsque les estimations étaient réalisées sur la base de la méthode macro-économique globale (utilisation d'un coefficient d'élasticité unique, de valeur 1,2, traduisant la progressivité moyenne du système fiscal).

Le Secrétaire d'Etat estime que ce nouvel outil de prévision est plus proche de la réalité économique et fiscale. Il appartiendra au Parlement de procéder à une évaluation définitive de cette méthode.

M. Daems est d'avis que le Gouvernement a décidé d'utiliser la méthode désagrégée uniquement parce que celle-ci permet d'obtenir de meilleurs résultats au niveau des estimations.

Quelle que soit la méthode utilisée (méthode désagrégée ou macro-économique globale), l'orateur se demande si le coefficient d'élasticité global (moyenne pondérée des différents coefficients utilisés) n'a pas augmenté.

Même si certains coefficients partiels ont diminué (catégorie de l'impôt des personnes physiques, grâce à l'instauration du decumul-article 2 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre, *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), l'intervenant est persuadé que le coefficient d'élasticité global, et donc la pression fiscale, ont encore augmenté après la réforme fiscale de 1988.

M. Daerden se déclare surpris par la réaction des précédents orateurs. Il admet que l'on puisse éventuellement s'interroger quant au résultat final ainsi qu'au manque d'expérience au niveau de l'utilisation de cette nouvelle méthode d'estimation. Il ne voit



in hoe de in de Tabel I (stuk 5-1168/1 — blz. 33) voorkomende ramingen erg overdreven zouden zijn.

De voor 1990 verwachte stijging van de ontvangsten met 126, 1 miljard frank (1 735,5 miljard frank in plaats van 1 609,4 miljard frank in 1989) stemt vrijwel overeen met de aangekondigde stijging met 7 % van het BNP (in waarde).

Als men het stijgingsgemiddelde berekent, krijgt men dus een gemiddelde elasticiteitscoëfficiënt van 1.

*De Minister van Begroting* meent dat de recente belastinghervorming alleszins een verlichting van de belastingdruk mogelijk heeft gemaakt.

Tijdens de begrotingscontrole van 1989 werd de enkelvoudige elasticiteitscoëfficiënt van 1,2 tot 1 verlaagd. Daarenboven is, zoals reeds eerder aangetoond werd, nu bewezen dat de elasticiteit van de belastingontvangsten voor 1988 en 1989 zelfs lager ligt dan 1.

Volgens de Minister ligt het hoe dan ook voor de hand dat de globale macro-economische methode tot een hogere raming van de ontvangsten leidt dan dit met de gedesaggregeerde methode het geval is.

*De Staatssecretaris voor Financiën* deelt het standpunt van de Minister in verband met het positief effect van de belastinghervorming. Overigens wijst zij erop dat de elasticiteitscoëfficiënt, tussen 1983 en 1989, behalve dan in 1984, altijd kleiner was dan 1.

De Staatssecretaris verstrekt de volgende gegevens :

*BNP-elasticiteit van de lopende fiscale ontvangsten (op kasbasis)*

| Jaar | Elasticiteitscoëfficiënten |
|------|----------------------------|
| 1980 | 1.10                       |
| 1981 | 0.99                       |
| 1982 | 1.45                       |
| 1983 | 0.83                       |
| 1984 | 1.12                       |
| 1985 | 0.88                       |
| 1986 | 0.49                       |
| 1987 | 0.97                       |
| 1988 | 0.76                       |
| 1989 | 0.54                       |

Bron basisgegevens : Ministerie van Financiën — Nationale Rekeningen

Legende : Elasticiteitscoëfficiënt =

Groei lopende fiscale ontvangsten

Groei Bruto Nationaal Produkt

### 3. Voorafbetalingen

*De heer van Weddingen* wenst het precieze bedrag te kennen van de per 4 april jl. gestorte voorafbetalingen.

toutefois pas en quoi les estimations figurant au tableau I (doc. 5-1168/1, p. 33) seraient particulièrement excessives.

En effet, l'augmentation de recettes de 126,1 milliards de francs prévue pour 1990 (1735,5 milliards de francs au lieu de 1 609,4 milliards de francs en 1989) correspond pratiquement à la croissance annoncée de 7 % du PNB (en valeur).

Si on établit la moyenne de l'augmentation, on obtient donc un coefficient d'élasticité moyen de 1.

*Le Ministre du Budget* estime que la récente réforme fiscale a assurément permis de réduire la pression fiscale.

Au cours du contrôle budgétaire de 1989, le coefficient d'élasticité unique a été diminué de 1,2 à 1. De plus, comme il a été indiqué précédemment, il est aujourd'hui démontré que pour 1988 et 1989, l'élasticité des recettes fiscales est même inférieure à 1.

Selon le Ministre, il est en tout cas évident que la méthode macro-économique globale conduit à une estimation plus élevée des recettes que la méthode désagrégée.

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* partage l'avis du Ministre concernant l'impact positif de la réforme fiscale. Elle signale, par ailleurs, qu'entre 1983 et 1989, le coefficient d'élasticité a toujours été inférieur à 1, sauf en 1984.

Le Secrétaire d'Etat fournit les données suivantes :

*Elasticité-PNB des recettes fiscales courantes (sur base de caisse)*

| Année | Coefficients d'élasticité |
|-------|---------------------------|
| 1980  | 1.10                      |
| 1981  | 0.99                      |
| 1982  | 1.45                      |
| 1983  | 0.83                      |
| 1984  | 1.12                      |
| 1985  | 0.88                      |
| 1986  | 0.49                      |
| 1987  | 0.97                      |
| 1988  | 0.76                      |
| 1989  | 0.54                      |

Source données de base : Ministère des Finances — Compte nationaux

Légende : Coefficient d'élasticité =

Croissance recettes fiscales courantes

Croissance Produit national brut

### 3. Versements anticipés

*M. van Weddingen* souhaite connaître le montant exact des versements anticipés au 4 avril dernier.

Is het juist dat deze voorafbetalingen lager uitvallen dan werd verwacht ?

Moet de raming 1990 (zie stuk n° 5/1 - 1169/1, blz 6-7, art. 37.02) niet worden herzien ?

*De Staatssecretaris voor Financiën* verstrekt dien-aangaande de volgende cijfers :

Per eind april zouden de voorafbetalingen, uitgedrukt in miljoenen, bedragen :

|                                                       | 1989   | 1990       | Vershil in % — <i>Ecart en %</i> |
|-------------------------------------------------------|--------|------------|----------------------------------|
| Van 1.01 tot 31.03. — <i>du 1.01. au 31.03.</i> ..... | 6 103  | 5 321 (e)  | - 12,8 %                         |
| Van 1.04 tot 31.04. — <i>du 1.04 au 31.04</i> .....   | 86 555 | 84 679 (e) | - 2,2 %                          |
| <i>Totaal — Total</i> .....                           | 92 658 | 90 000 (e) | - 2,9 %                          |

Dat resultaat zou onder de prognose van de The-saurie liggen. Bij de prognose werd evenwel geen rekening gehouden met het feit dat de inkomsten van werkende vennoten vanaf 15 maart 1990 onder de bedrijfsvoorheffing vallen in plaats van onder de voorafbetalingen (artikel 268 van de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989).

De verschuiving van de voorafbetalingen naar de bedrijfsvoorheffing doet de voorafbetalingen in 1990 dalen met 12,7 miljard, waarvan ongeveer 6,5 miljard per eind april indien de belastingplichtingen op dezelfde manier handelen als de voorgaande jaren.

#### 4. *Hervorming van de vennootschapsbelasting — Compensatiemaatregelen*

*De heer van Weddingen* herinnert eraan dat artikel 287 van de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989) bepaalt dat het tarief van de vennootschapsbelasting wordt verlaagd tot 41 % voor het aanslagjaar 1991 en tot 39 % voor het aanslagjaar 1992.

Die maatregel moet leiden tot een fiscale minder-waarde van 6,5 miljard frank, die op haar beurt wordt gecompenseerd door een aantal maatregelen die tot doel hebben bepaalde fiscale uitgaven van de vennootschappen te drukken (cf. verslag van de heer Moors, Stuk n° 1026/5 — 89/90, blz. 8-12).

Die diverse compenserende maatregelen zouden een goede 16,6 miljard frank moeten opleveren (Stuk 5 — 1168/1, blz. 31). Kan de Regering dat bedrag uitsplitsen ?

*De Staatssecretaris voor Financiën* verstrekt de volgende inlichtingen :

Est-il exact que ces versements anticipés sont inférieurs aux prévisions ?

Ne faut-il pas revoir les estimations pour 1990 (voir Doc. n° 5/1 - 1169/1, pp. 6-7, art. 37.02) ?

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* fournit à ce propos les données suivantes :

Les versements anticipés à fin avril s'élèveraient, en millions de francs, à :

Ce résultat serait inférieur à la prévision de Trésore-rie. Cependant, cette prévision n'a pas tenu compte de l'assujettissement au précompte professionnel au lieu des versements anticipés des revenus des associés actifs à partir du 15 mars 1990 (article 268 de la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales — *Moniteur belge* du 29 décembre 1989).

Le glissement des versements anticipés vers le précompte professionnel réduit les versements anti-cipés de 12,7 milliards en 1990, dont environ 6,5 mil-liards à fin avril si les assujettis ont eu un comporte-ment semblable aux années antérieures.

#### 4. *Réforme de l'impôt des sociétés — Mesures com-pensatoires*

*M. van Weddingen* rappelle que l'article 287 de la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fis-cales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989) prévoit une réduction du taux de l'impôt des sociétés à 41 % pour l'exercice d'imposition 1991 et à 39 % pour l'exer-cice d'imposition 1992.

Cette mesure doit entraîner une moins-value fis-cale de 6,5 milliards de francs, elle-même compensée par une série de mesures visant à réduire certaines dépenses fiscales des sociétés (cf. rapport de M. Moors, doc n° 1026/5 — 89/90, pp. 8-12).

Ces diverses mesures compensatoires devraient rapporter quelque 16,6 milliards de francs (doc. 5 — 1168/1, p. 31). Le Gouvernement pourrait-il fournir une ventilation de ce montant ?

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* fournit les renseignements suivants :

**GEACTUALISEERDE RAMING**  
**Aanvullende weerslag in 1990 van de fiscale maatregelen**

**ESTIMATION ACTUALISEE**  
**Incidence complémentaire en 1990 des mesures fiscales**

| MAATREGELEN                                                                        | Natuurlijke personen<br>—<br><i>Personnes physiques</i>       |                                                                     |                               | Vennootschappen<br>—<br><i>Sociétés</i>                       |                               | Andere<br>—<br><i>Autres</i> | MESURES                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                                                                                    | Vooraf-<br>betalingen<br>—<br><i>Versements<br/>anticipés</i> | Bedrijfs-<br>voorheffing<br>—<br><i>Précompte<br/>professionnel</i> | Kohieren<br>—<br><i>Rôles</i> | Vooraf-<br>betalingen<br>—<br><i>Versements<br/>anticipés</i> | Kohieren<br>—<br><i>Rôles</i> |                              |                                                                |
|                                                                                    |                                                               |                                                                     |                               |                                                               |                               |                              |                                                                |
| <b>Hervorming van de vennootschapsbelasting .....</b>                              | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | <b>Réforme de l'impôt des sociétés.</b>                        |
| - A) tariefverlaging .....                                                         | —                                                             | —                                                                   | —                             | - 6 500                                                       | —                             | —                            | - A) réduction des taux.                                       |
| - B) vermindering van bepaalde fiscale uitgaven<br>gedaan door ondernemingen ..... | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | - B) réduction de certaines dépenses fiscales des sociétés     |
| 1° Definitief belaste inkomens (DBI) .....                                         | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | 1° Revenus définitivement taxés (RDT).                         |
| - BEVEK .....                                                                      | —                                                             | —                                                                   | —                             | 4 500                                                         | —                             | —                            | - SICAV.                                                       |
| - Taxatie .....                                                                    | —                                                             | —                                                                   | —                             | p.m.                                                          | —                             | —                            | - Taxation.                                                    |
| 1° bis Intercom Bel .....                                                          | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | 1° bis Tax. Intercom.                                          |
| - Rechtspersonenbelasting .....                                                    | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | - Impôt personnes morales.                                     |
| - Roerende voorheffing .....                                                       | —                                                             | —                                                                   | —                             | - 1 000                                                       | —                             | —                            | - Précompte mobilier.                                          |
| 2° Ontbinding - Inkoop van aandelen .....                                          | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | 2° Liquidation - Rachat d'actions.                             |
| - Vennootschapsbelasting .....                                                     | —                                                             | —                                                                   | —                             | 500                                                           | —                             | —                            | - Impôt des sociétés.                                          |
| - Roerende voorheffing .....                                                       | —                                                             | —                                                                   | —                             | 1 100                                                         | —                             | —                            | - Précompte mobilier.                                          |
| 3° Stelsel van de meerwaarden en de afschrijvin-<br>gen .....                      | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | 3° Régime des plus-values et amortissements.                   |
| - Afschaffing van de carrousel .....                                               | —                                                             | —                                                                   | —                             | 1 800                                                         | —                             | —                            | - Suppression du carrousel.                                    |
| - Afschaffing van het verminderd tarief .....                                      | —                                                             | —                                                                   | —                             | 300                                                           | —                             | —                            | - Suppression du taux réduit.                                  |
| - Uitstel van taxatie .....                                                        | 100                                                           | —                                                                   | —                             | 100                                                           | —                             | —                            | - Report de taxation.                                          |
| - Uitstel van taxatie/financiële activa .....                                      | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | - Report de taxation/actif financier.                          |
| - Afschrijving onlichamelijke activa .....                                         | —                                                             | —                                                                   | —                             | 1 200                                                         | —                             | —                            | - Amortissements biens incorporels.                            |
| 4° Voorzieningen voor het sociaal passief .....                                    | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | 4° Provisions pour passif social.                              |
| 5° Verliezen van vroegere jaren .....                                              | —                                                             | —                                                                   | —                             | 500                                                           | —                             | —                            | 5° Pertes des années antérieures.                              |
| 6° Investeringsaftrek .....                                                        | —                                                             | —                                                                   | —                             | 4 200                                                         | —                             | —                            | 6° Déduction pour investissements.                             |
| 7° Overige maatregelen .....                                                       | —                                                             | —                                                                   | —                             | 1 700                                                         | —                             | —                            | 7° Autres mesures.                                             |
| a. Bezoldigingen van de vennoten en bestuur-<br>ders .....                         | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | a. Rémunérations des associés et administrateurs.              |
| - Vennootschapsbelasting taxatie .....                                             | —                                                             | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | - Taxation Impôt des sociétés.                                 |
| - Anticipatie van inkomsten .....                                                  | —                                                             | —                                                                   | —                             | 1 600                                                         | —                             | —                            | - Anticipation de revenus.                                     |
| - Overdracht voorafbetalingen — bedrijfs-<br>voorheffing .....                     | 2 400<br>- 12 700                                             | —<br>10 300                                                         | —                             | —                                                             | —                             | —                            | - Transfert versements anticipés — précompte<br>professionnel. |
| b. Voordelen van alle aard .....                                                   | —                                                             | —                                                                   | —                             | 100                                                           | —                             | —                            | b. Avantages de toute nature.                                  |
| c. Voorzieningen voor risico's en lasten .....                                     | p.m.                                                          | —                                                                   | —                             | p.m.                                                          | —                             | —                            | c. Provisions risques et charges.                              |
| d. Aftrekbare interesten .....                                                     | p.m.                                                          | —                                                                   | —                             | p.m.                                                          | —                             | —                            | d. Intérêts déductibles.                                       |
| e. Voorafbetalingen .....                                                          | - 200                                                         | —                                                                   | —                             | —                                                             | —                             | —                            | e. Versements anticipés.                                       |
| f. Reconversievennootschappen .....                                                | —                                                             | —                                                                   | —                             | p.m.                                                          | —                             | —                            | f. Sociétés de reconversion.                                   |

### 5. Verlaging van de roerende voorheffing

*De heer Daems* brengt in herinnering dat tijdens de bespreking over een eventuele verlaging van de roerende voorheffing tot 10 % op de rente van de nieuwe vastrentende financiële activa, de aandacht van de Regering werd gevestigd op het gevaar dat er tal van arbitrageverrichtingen tussen oude en nieuwe effecten zullen plaatsvinden, met name in het buitenland (verslag van Mevrouw Kestelijn-Sierens, Stuk n° 1077/3-89/90, blz. 15).

Ook al is tussen de Minister van Financiën, de financiële tussenpersonen en de controleinstellingen een « gentlemen's agreement » gesloten om dat type van verrichtingen te ontmoedigen (artikelen 11 tot 16 van de wet van 22 februari 1990 houdende verlaging van de roerende voorheffing — *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990, 2<sup>de</sup> uitgave), toch wenst spreker te vernemen of de Regering met dat risico rekening heeft gehouden in haar ramingen. Zijn er simulaties gemaakt om uit te maken in hoeverre die eventuele arbitrageverrichtingen die ramingen negatief kunnen beïnvloeden?

*De Staatssecretaris voor Financiën* wijst erop dat het gevaar van de mogelijke omzeiling van het verbod tot het verrichten van arbitrages werd verrekend in de ramingen door het feit dat voor de kostprijs van de verlaging van de roerende voorheffing met maximalistische hypothesen uit de berekeningen van de Nationale Bank rekening werd gehouden.

Er is geen rekening gehouden met de terugverdien-effecten en er werd uitgegaan van een kostprijs die gebaseerd is op 10 % van de kostprijs van de verlaging van de roerende voorheffing in geval van een verlaging op alle financiële activa, zowel bestaande als nieuwe.

### 6. Accijnzen

*De heer van Weddingen* constateert dat de Regering verwacht dat de uit accijnsrechten voortvloeiende ontvangsten in 1990 zullen stijgen met 3,02 % vergeleken met 1989 (Stuk n° 5-1168/1, blz. 33).

Er wordt evenwel een aanzienlijke daling van het tabaksverbruik en vooral van het gebruik van benzine met lood vastgesteld.

Zijn de ramingen van de Regering bijgevolg realistisch indien men er rekening mee houdt dat loodvrije benzine uit een fiscaal oogpunt merkkelijk minder opbrengt?

*De heer Daems* deelt de zienswijze van vorige spreker. Hij verwacht een enorme uitbreiding van de markt van de loodvrije benzine, wat aanzienlijke gevolgen op het stuk van de opbrengsten uit accijnsrechten zou moeten hebben. Vorig jaar raamde de Regering het marktaandeel van loodvrije benzine op maximum 10 %. Is bij de ontvangstenraming wel voldoende rekening gehouden met een kentering in het consumptiegedrag? Op grond van welke gegevens werden die ramingen gemaakt?

### 5. Réduction du précompte mobilier

*M. Daems* rappelle que lors de la discussion portant sur une éventuelle réduction du précompte mobilier à 10 % sur les intérêts des nouveaux actifs à revenu fixe, l'attention du Gouvernement avait été attirée sur le danger de voir se réaliser de nombreuses opérations d'arbitrage entre anciens titres et nouveaux, notamment à l'étranger (rapport de Mme Kestelijn-Sierens, Doc. n° 1077/3 - 89/90, p. 15).

Même si un « gentlemen's agreement » a été conclu entre le Ministre des Finances, les intermédiaires financiers et les organismes de contrôle afin de décourager ce type d'opération (articles 11 à 16 de la loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier — *Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> mars 1990, 2<sup>e</sup> édition), l'orateur souhaiterait savoir si le Gouvernement a tenu compte d'un tel risque dans ses estimations. A-t-on réalisé des simulations afin de déterminer dans quelle mesure ces éventuelles opérations d'arbitrage pourraient influencer négativement ces estimations?

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* répond que le risque d'un contournement de l'interdiction de procéder à des opérations d'arbitrage a été pris en considération en ce sens que l'estimation du coût de la réduction du précompte mobilier a été basée sur les projections maximalistes de la Banque nationale.

Il n'a pas été tenu compte de l'effet de récupération et il a été tablé sur un coût basé sur 10 % du coût de la réduction du précompte mobilier appliquée à tous les actifs financiers normaux et existents.

### 6. Accises

*M. van Weddingen* constate que le Gouvernement prévoit une augmentation de 3,02 % des recettes provenant des droits d'accise en 1990 par rapport à 1989 (doc. n° 5 - 1168/1, p. 33).

Or, on observe actuellement une diminution sensible de la consommation de tabac, d'une part, et surtout d'essence avec plomb, d'autre part.

Les estimations formulées par le Gouvernement sont-elles dès lors réalistes si l'on tient compte du fait que l'essence sans plomb est, d'un point de vue fiscal, nettement moins rémunératrice?

*M. Daems* partage le point de vue du précédent orateur. Ils s'attendent à un énorme développement du marché de l'essence sans plomb, ce qui devrait avoir d'importantes conséquences au niveau des recettes provenant des droits d'accise. Or, jusqu'à l'année dernière, le Gouvernement évaluait à 10 % maximum la part de marché de l'essence sans plomb. A-t-on suffisamment tenu compte de l'évolution du comportement des consommateurs dans les estimations de recettes? Sur la base de quelles données ces estimations ont-elles été réalisées?



*De Staatssecretaris voor Financiën* merkt in de eerste plaats op dat de ontwikkeling in de gedragingen van de belastingplichtigen altijd moeilijk te voorspellen is. De ramingen geschieden op basis van statistische gegevens die in de loop van de voorgaande jaren werden verzameld, maar het is niet altijd mogelijk precies uit te maken hoe de markt zich zal ontwikkelen, bijvoorbeeld hoeveel auto's de komende jaren zullen worden gekocht, hoeveel die auto's zullen worden gebruikt enz.

De totale ontvangsten uit de accijnsrechten voor 1989 bereiken algemeen genomen het niveau van de ramingen. Zo werd het gedaalde alcoholverbruik gecompenseerd door een stijging van de ontvangsten uit de consumptie van alcoholvrije dranken.

Meer bepaald voor het verbruik van loodvrije benzine werd in 1989, toen de Staatssecretaris voor Leefmilieu verscheidene maatregelen aankondigde die het verbruik van die brandstof moesten bevorderen, algemeen aangenomen dat loodvrije benzine een marktaandeel van ongeveer 10 % vertegenwoordigde. Het verbruik van die soort brandstof is evenwel zeer snel gestegen en haalde eind 1989 uiteindelijk een marktaandeel van ongeveer 20 %, of een gemiddeld jaarverbruik van 15 %. Die stijging is hoofdzakelijk het gevolg van de door de Regering met succes gevoerde sensibiliseringscampagne en aan de fiscale voordelen die de verbruiker werden geboden.

Die gewijzigde houding van de belastingplichtige had bovendien zeer gunstige gevolgen voor het milieu. De jongste metingen hebben aangetoond dat het loodgehalte in de lucht lager ligt dan voorheen.

In de ramingen van de ontvangsten voor 1990 wordt voor loodvrije benzine uitgegaan van een verbruik van 20 %. Het is evenwel niet uitgesloten dat tegen het einde van het jaar een marktaandeel van 25 % wordt bereikt. Toch is het nog te vroeg om nu al het totale verbruik van de verschillende soorten brandstof (al dan niet loodvrije benzine, diesel, ...) in te schatten.

#### 7. Fiscale aftrek van de verplaatsingskosten

*De heer Daems* herinnert aan de onlangs door de Staatssecretaris aangekondigde fiscale maatregelen die het gebruik van de auto moeten afremmen door de kosten voor de verplaatsing van de woonplaats naar het werk niet langer fiscaal aftrekbaar te maken (cf. interpellaties van de heer Daems tot de Staatssecretaris voor Financiën over « de aangekondigde wijziging van de fiscale behandeling van verplaatsingskosten » en van de heer Van Dienderen over de « fiscale maatregelen ter ontmoediging van het auto-gebruik », (Beknopt Verslag van 15 februari 1990, blz. 591-592 en Parlementaire Handelingen, blz. 1628-1634). Hoeveel staat het met die maatregelen? Heeft de Regering al een beslissing genomen?

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* fait tout d'abord observer que l'évolution du comportement du contribuable est toujours difficile à estimer. Les estimations sont faites sur la base de données statistiques recueillies au cours des années antérieures mais il n'est pas toujours possible de déterminer quelle sera exactement l'évolution du marché, comme, par exemple, le nombre de voitures achetées au cours des prochaines années, le pourcentage d'utilisation de ces véhicules, etc.

En ce qui concerne l'ensemble des recettes provenant des droits d'accise pour 1989, les réalisations atteignent globalement le niveau des estimations, la diminution de la consommation d'alcool étant, par exemple, compensée par une augmentation des recettes provenant de la consommation de boissons non alcoolisées.

Pour ce qui est plus précisément de la consommation d'essence sans plomb, il était généralement admis en 1989, au moment où le Secrétaire d'Etat à l'Environnement a annoncé plusieurs mesures favorisant l'utilisation de ce type de carburant, que l'essence sans plomb représentait quelque 10 % du marché. Toutefois, la consommation de ce carburant a rapidement progressé pour atteindre environ 20 % du marché fin 1989, soit une consommation annuelle moyenne de 15 %. Cette progression s'explique principalement par le succès de la campagne de sensibilisation menée par le Gouvernement et des incitants fiscaux qui ont été proposés au consommateur.

Cette modification du comportement du contribuable a eu des effets très positifs sur l'environnement. Les dernières mesures effectuées ont permis de constater que l'air a une plus faible teneur en plomb que dans le passé.

Pour 1990, les estimations des recettes tiennent compte d'une consommation de 20 % d'essence sans plomb. Il semble cependant que celle-ci pourrait atteindre 25 % avant la fin de l'année.

Il est toutefois encore trop tôt pour évaluer le niveau total de consommation des différentes sortes de carburant (essence avec ou sans plomb, diesel, etc.)

#### 7. Déductibilité fiscale des frais de déplacement

*M. Daems* rappelle que le Secrétaire d'Etat a annoncé récemment une série de mesures fiscales visant à décourager l'utilisation de la voiture en supprimant la déduction des frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail (cf. Interpellations de M. Daems au Secrétaire d'Etat aux Finances sur « la modification envisagée du régime fiscal des frais de déplacement » et de M. Van Dienderen sur « les mesures fiscales visant à décourager l'utilisation de la voiture », compte rendu analytique du 15 février 1990, pp. 583-4 et Annales parlementaires du 15 février 1990, pp. 1628-1634). Qu'en est-il de ces mesures? Le Gouvernement a-t-il pris une décision?

De Staatssecretaris deelt mee dat op dit ogenblik een aantal studies worden uitgevoerd waarin voor een hele reeks maatregelen onder meer wordt nagegaan wat de gevolgen voor het milieu en de invloed op het gedrag van de gebruiker zijn. Op grond van wetenschappelijke gegevens zal de Regering te gelegener tijd een standpunt innemen en beslissen of de maatregelen in kwestie al dan niet worden toegepast.

#### 8. Toename van de niet-fiscale ontvangsten

Op vraag van de heer van Weddingen verstrekt de Staatssecretaris voor Financiën de hiernavolgende uitsplitsing van de toename (herraming) van de niet-fiscale ontvangsten ten bedrage van ongeveer 21,5 miljard frank.

NIET-FISCALE ONTVANGSTEN 1990  
(in miljoenen franken)

| Ontvangsten<br>—<br>Recettes                                                                     | A.T. 90 / juli 89<br>—<br>E.G. 90 / juillet 89 | B.C. 90 / maart 90<br>—<br>C.B. 90 / mars 90 | Vershil<br>—<br>Ecart |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------|
|                                                                                                  | 1                                              | 2                                            | 3 = 2 - 1             |
| A) Totale lopende (niet-fiscale) ontvangsten. — <i>Recettes courantes (non fiscales) totales</i> |                                                |                                              |                       |
| Ecu's. — <i>Ecus</i> .....                                                                       | 2 500,0                                        | 2 800,0                                      | + 300,0               |
| Nationale Bank van België. — <i>Banque Nationale de Belgique</i> :                               |                                                |                                              |                       |
| — ZIV en wisselkoersversch. — <i>AMI et diff. change</i> .....                                   | 1 942,0                                        | 2 023,0                                      | + 81,0                |
| — disconto en voorschotten. — <i>escompte et avances</i> .....                                   | 6 005,0 }                                      | 22 800,0 }                                   | + 7 752,0 (a)         |
| — beleggingen in \$. — <i>placements \$</i> .....                                                | 9 043,0                                        |                                              |                       |
| — dividend. — <i>dividende</i> .....                                                             | 392,0                                          | 392,0                                        | —                     |
| — beheer verkocht goud. — <i>gestion or vendu</i> .....                                          | 4 384,0                                        | 4 200,0                                      | - 184,0               |
| Nationale Loterij. — <i>Loterie nationale</i> .....                                              | 2 000,0                                        | 3 300,0                                      | + 1 300,0 (b)         |
| RSRM. — <i>FNRSH (h)</i> .....                                                                   | —                                              | 8 904,0                                      | + 8 904,0 (c)         |
| RTT. — <i>RTT</i> :                                                                              |                                                |                                              |                       |
| — borg. — <i>aval</i> .....                                                                      | 80,0                                           | 62,5                                         | - 17,5                |
| — radiotaks. — <i>radio-redevance</i> .....                                                      | 19 629,5                                       | 19 705,5                                     | + 76,0                |
| — monopoliepremie. — <i>prime de monopole</i> .....                                              | 1 265,0                                        | 2 265,0                                      | + 1 000,0 (d)         |
| Overige. — <i>Autres</i> .....                                                                   | 25 720,3                                       | 25 820,3                                     | + 100,0 (e)           |
| <b>Totaal. — Total</b> .....                                                                     | <b>72 960,8</b>                                | <b>92 272,3</b>                              | <b>+ 19 311,5</b>     |
| B) Totale kapitaalontvangsten. — <i>Recettes de capital totales</i>                              |                                                |                                              |                       |
| Verkoop van activa. — <i>Ventes d'actifs</i> .....                                               | 5 800,0                                        | 6 550,0                                      | + 750,0 (f)           |
| Overige. — <i>Autres</i> .....                                                                   | 1 599,7                                        | 2 978,7                                      | + 1 379,0 (g)         |
| <b>Totaal. — Total</b> .....                                                                     | <b>7 399,7</b>                                 | <b>9 528,7</b>                               | <b>+ 2 129,0</b>      |

- (a) inclusief een transfer van 5 233 miljoen met betrekking tot 1989 maar geïnd in 1990 en rekening houdend met de rentevoeten medio februari 1990, gedeeltelijk gecompenseerd door de koersdaling van sommige valuta.
- (b) rekening houdend met 1 000 miljoen uit 1989 geïnd in februari 1990 en met een stijging met 300 miljoen van de bijdrage van de Nationale Loterij ten gunste van Financiën.
- (c) annulering van een « negatieve » uitgave.
- (d) monopoliepremie voor de aan die premie voorafgaande jaren.
- (e) overdracht van de oorspronkelijke raming + Landbouwfonds : 100.
- (f) extra-opbrengst uit de verkoop van Distrigaz.
- (g) overdracht van de oorspronkelijke raming — Instituut voor veterinaire keuring : 800 en storting aan de Thesaurie door de RTT voor de mede-eigendom van de sorteercentra : 579,0.
- (h) Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen.

Le Secrétaire d'Etat signale que des études sont actuellement en cours afin d'évaluer toute une série de mesures notamment quant à leur impact sur l'environnement et sur le comportement du consommateur. Sur la base de ces données scientifiques, le Gouvernement prendra position en temps voulu et décidera d'appliquer ou non les différentes mesures en question.

#### 8. Augmentation des recettes non fiscales

A la demande de M. van Weddingen, le Secrétaire d'Etat aux Finances fournit la ventilation suivante de l'accroissement (réestimation) des recettes non fiscales, qui représente un montant de quelque 21,5 milliards de francs.

RECETTES NON FISCALES 1990  
(en millions de francs)

| A.T. 90 / juli 89<br>—<br>E.G. 90 / juillet 89                                                   | B.C. 90 / maart 90<br>—<br>C.B. 90 / mars 90 | Vershil<br>—<br>Ecart |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------|
| 1                                                                                                | 2                                            | 3 = 2 - 1             |
| A) Totale lopende (niet-fiscale) ontvangsten. — <i>Recettes courantes (non fiscales) totales</i> |                                              |                       |
| 2 500,0                                                                                          | 2 800,0                                      | + 300,0               |
|                                                                                                  |                                              |                       |
| 1 942,0                                                                                          | 2 023,0                                      | + 81,0                |
| 6 005,0 }                                                                                        | 22 800,0 }                                   | + 7 752,0 (a)         |
| 9 043,0                                                                                          |                                              |                       |
| 392,0                                                                                            | 392,0                                        | —                     |
| 4 384,0                                                                                          | 4 200,0                                      | - 184,0               |
| 2 000,0                                                                                          | 3 300,0                                      | + 1 300,0 (b)         |
| —                                                                                                | 8 904,0                                      | + 8 904,0 (c)         |
|                                                                                                  |                                              |                       |
| 80,0                                                                                             | 62,5                                         | - 17,5                |
| 19 629,5                                                                                         | 19 705,5                                     | + 76,0                |
| 1 265,0                                                                                          | 2 265,0                                      | + 1 000,0 (d)         |
| 25 720,3                                                                                         | 25 820,3                                     | + 100,0 (e)           |
| <b>72 960,8</b>                                                                                  | <b>92 272,3</b>                              | <b>+ 19 311,5</b>     |
| B) Totale kapitaalontvangsten. — <i>Recettes de capital totales</i>                              |                                              |                       |
| 5 800,0                                                                                          | 6 550,0                                      | + 750,0 (f)           |
| 1 599,7                                                                                          | 2 978,7                                      | + 1 379,0 (g)         |
| <b>7 399,7</b>                                                                                   | <b>9 528,7</b>                               | <b>+ 2 129,0</b>      |

- (a) y compris un transfert de 5 233 millions relatifs à 1989 mais encaissés en 1990 et compte tenu des taux d'intérêts à la mi-février 1990, partiellement compensés par la baisse du cours de change de certaines devises.
- (b) compte tenu de 1 000 millions de 1989 encaissés en février 1990 et de 300 millions d'augmentation de l'intervention de la Loterie nationale en faveur des Finances.
- (c) annulation d'une dépense « négative ».
- (d) prime de monopole pour années antérieures à cette prime.
- (e) report de l'estimation initiale + Fonds agricole : 100.
- (f) produit supplémentaire sur la vente de Distrigaz.
- (g) report de l'estimation initiale + Institut d'Expertise vétérinaire : 800 et versement au Trésor par la RTT pour la copropriété des centres de tri : 579,0.
- (h) Fonds national de reclassement social des handicapés.

## 9. Ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij

De heer De Roo constateert dat de ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij, die aanvankelijk op 2 miljard frank waren geraamd, met 1,3 miljard toenemen en nu in totaal 3,3 miljard frank belopen (artikel 08.02 van Sectie II - Titel I — Stuk n° 5/1 - 1169/1, blz. 12-13).

Voorts bepaalt artikel 14 van het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen dat « ten bate van de Schatkist op de winsten van de Nationale Loterij 2,3 miljard wordt afgehouden ten laste van de winsten van het jaar 1990. » (Stuk n° 1158/1, blz. 13).

Hoe kan dat verschil worden verklaard ?

De Staatssecretaris voor Financiën merkt op dat die aanpassing niet als een kredietverhoging moet worden beschouwd. In feite betreft het een eenvoudige technische aanpassing.

Op de winst van de Nationale Loterij worden beschikbare middelen afgenomen en bestemd voor de departementen van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking, die daarmee dan een aantal programma's kunnen verwezenlijken (leningen van Staat tot Staat, bijdrage van België aan de « International Development Association » (IDA) enz.

Het bedrag van in totaal 3,3 miljard frank dat op de ontvangsten afkomstig van de Nationale Loterij wordt afgenomen, is uitgesplitst als volgt :

- 1 miljard frank afgenomen van de reserves van de voorgaande jaren;
- 2,3 miljard frank afgenomen van de reserves van 1990.

## 10. Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen

De heer van Weddingen stelt vast dat blijkens artikel 49.01 van sectie II (Stuk n° 5/1 - 1169/1, blz. 12-13) de Regering een storting verwacht vanwege het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van Minder-validen voor een bedrag van 8,9 miljard frank.

Vorig jaar bedroeg deze storting slechts 7,5 miljard frank.

Hoe verklaart de Staatssecretaris deze forse (verwachte) toename met 1,4 miljard frank ?

De Staatssecretaris legt uit dat dit bedrag van 8 904 miljoen frank niet als meerontvangsten kan worden beschouwd. In feite gaat het om het terugstorten door het (nationaal gebleven) fonds aan de Staat van middelen (berekend op de omzet van de verzekeringsmaatschappijen), die reeds door de Staat aan de (sinds 1989) terzake bevoegde Gemeenschappen werden doorgestort. De toename ten opzichte van vorig jaar vloeit voort uit een vergroting van de basis (de ontvangsten van de verzekeringsmaatschappijen).

## 11. Werkingskosten van de kabinetten

De heer van Weddingen wil weten waarom de werkingskredieten voor het kabinet van de Vice-Eerste

## 9. Recettes en provenance de la Loterie nationale

M. De Roo constate que les recettes en provenance de la Loterie nationale, estimées initialement à 2 milliards de francs, augmentent de 1,3 milliard, soit un total de 3,3 milliards de francs (article 08.02 de la Section II - Titre I — doc. n° 5/1 - 1169/1, pp. 12-13).

D'autre part, l'article 14 du projet de loi portant des dispositions budgétaires prévoit que « sont prélevés au profit du Trésor, sur les bénéfices de la Loterie nationale, 2,3 milliards de francs à charge des bénéfices de l'année 1990 » (doc. n° 1158/1, p. 13).

Comment expliquer cette différence ?

Le Secrétaire d'Etat aux Finances fait remarquer qu'il ne faut pas considérer cet ajustement comme une augmentation de crédits. Il s'agit en fait d'une simple adaptation technique.

Des moyens financiers disponibles sont prélevés sur les bénéfices de la Loterie nationale et sont affectés aux départements des Finances et de la Coopération au Développement afin de leur permettre de réaliser certains programmes (prêts d'Etat à l'Etat, contribution de la Belgique à l'« International Development Association » (IDA), etc.)

Le montant total de 3,3 milliards de francs, prélevé sur les réserves de la Loterie nationale, se répartit comme suit :

- 1 milliard de francs prélevé sur les réserves des années antérieures;
- 2,3 milliards de francs prélevés sur les réserves de 1990.

## 10. Fonds national de reclassement social des handicapés

M. van Weddingen constate qu'il ressort de l'article 49.01 de la Section II (Doc. n° 5/1 - 1169/1, pages 12 et 13) que le Gouvernement attend un versement du Fonds national de reclassement social des handicapés d'un montant de 8,9 milliards de francs.

L'année passée, ce montant ne s'élevait qu'à 7,5 milliards de francs.

Comment le Secrétaire d'Etat explique-t-il cette forte hausse (attendue) de 1,4 milliard de francs ?

Le Secrétaire d'Etat explique que ce montant de 8 904 millions de francs ne peut être considéré comme une augmentation de recettes. Il s'agit en fait du remboursement par le Fonds (resté national) à l'Etat de moyens financiers (calculés sur la base du chiffre d'affaires des compagnies d'assurances) qui avaient déjà été versés par l'Etat aux Communautés, compétentes en la matière (depuis 1989). Cette hausse par rapport à l'année dernière résulte d'une augmentation de la base (les recettes des compagnies d'assurances).

## 11. Frais de fonctionnement des cabinets

M. van Weddingen souhaiterait savoir pourquoi les crédits de fonctionnement du Cabinet du Vice-Pre-



Ministeren Minister van Begrotingen Wetenschapsbeleid (oorspronkelijk geraamd op 127,6 miljoen frank) tijdens de begrotingscontrole met 7,7 miljoen frank extra werden opgetrokken (programma 18.03.0 van sectie 18 — Ministerie van Financiën, Stuk n° 5/26 - 1170/1, blz. 89).

*De heer De Roo* vraagt zich af of in het raam van de overeenkomst die is gesloten over de financiering van de politieke partijen (wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking van en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen — *Belgisch Staatsblad* van 20 juli 1989) de kabinetskredieten nu uiteindelijk met 60 miljoen frank zullen worden verminderd. Zo ja, wanneer zal die vermindering plaatsvinden (Stuk n° 5/26 - 1170/1, blz. 3-4) ?

Of valt veeleer een extra-stijging van de kredieten met 101 miljoen frank (na aanpassing) te verwachten ?

*De Minister van Begroting* geeft aan dat met het aanvullend krediet van 7,7 miljoen frank voor zijn kabinet een vergetelheid wordt goedgemaakt. Tijdens de opmaak van de begroting 1989 werd namelijk vergeten de nodige kredieten op te nemen voor de huur van het gebouw waarin zijn diensten zijn ondergebracht. Dat gebouw is geen Staats-, maar wel particuliere eigendom.

Het krediet van 7,7 miljoen frank dekt de nog verschuldigde huur voor zowel 1989 als 1990.

In verband met de voor de werking van de kabinetten bestemde kredieten merkt de Minister op dat de financiële middelen die ter beschikking van de kabinetten worden gesteld op nationaal vlak aanzienlijk lager liggen dan op het vlak van de Gewesten en Gemeenschappen. Voorts is het erg moeilijk om de bedragen die nodig zijn voor de werking van een kabinet van jaar tot jaar met elkaar te vergelijken.

Laten we even een voorbeeld nemen : een departement detachteert een ambtenaar naar het kabinet van de Minister van Begroting. Dat departement blijft evenwel de wedde van die ambtenaar betalen.

Vervolgens wordt hij naar een Gewest of een Gemeenschap overgeplaatst. Vanaf dat ogenblik moet zijn wedde door het kabinet worden betaald.

Nadien verlaat die ambtenaar het kabinet en wordt hij, bij gebrek aan gegadigden, vervangen door iemand uit de privé-sector. De kosten die door het kabinet worden gedragen zullen onvermijdelijk stijgen.

Aan *de heer Daems*, die erop wijst dat elk kabinet maar een beperkt percentage uit een departement of uit de privé-sector afkomstige medewerkers mag hebben, merkt *de Minister* op dat voormeld beginsel niet altijd kan worden toegepast. De Eerste Minister onderzoekt elk geval afzonderlijk.

Volgens de Minister van Begroting moet daarenboven een structurele maatregel worden uitgewerkt waarmee de omvang van elk kabinet van meetafaan kan worden beperkt, zodat de uitgavenkredieten die bestemd zijn voor de werking ervan, met 60 miljoen

mier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique (estimés initialement à 127,6 millions de francs) ont encore été augmentés de 7,7 millions de francs au cours du contrôle budgétaire (programme 18.03.0 de la section 18 — Ministère des Finances, doc. n° 5/26 - 1170/1, p. 89).

*M. De Roo* se demande si dans le cadre de l'accord conclu en matière de financement des partis politiques (loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques — *Moniteur belge* du 20 juillet 1989), les crédits de fonctionnement des cabinets seront finalement réduits de 60 millions de francs. (doc. n° 5/26 - 1170/1, pp. 3-4) Si oui, quand cette réduction sera-t-elle opérée ?

Ou bien faut-il plutôt s'attendre à une augmentation supplémentaire de crédits pour un montant de 101 millions de francs (après ajustement) ?

*Le Ministre du Budget* indique que le crédit complémentaire de 7,7 millions de francs octroyé à son cabinet vise à réparer une omission. Lors de l'élaboration du budget 1989, on a en effet oublié d'inscrire les crédits permettant de payer le loyer du bâtiment occupé par les services du Ministre. Ce bâtiment n'appartient pas à l'Etat mais est un bâtiment privé.

Le crédit de 7,7 millions couvre les montants de loyer redevables à la fois pour 1989 et 1990.

Concernant les crédits affectés au fonctionnement des cabinets, le Ministre tient à faire remarquer que les moyens financiers mis à la disposition des cabinets sont nettement moins importants au niveau national qu'au niveau régional et communautaire. D'autre part, il est très difficile de comparer, d'année en année, le montant des crédits nécessaires au bon fonctionnement d'un cabinet.

Prenons un exemple : un fonctionnaire est détaché au Cabinet du Ministre du Budget par un département. Son traitement continue toutefois à être payé par le département.

Ce fonctionnaire est alors transféré vers une Région ou une Communauté. A partir de ce moment-là, le Cabinet doit prendre en charge son traitement.

Ce fonctionnaire quitte ensuite le Cabinet et est remplacé, faute de candidats valables, par une personne venue du secteur privé. Le coût supporté par le Cabinet augmentera inévitablement.

*A.M. Daems* qui fait remarquer que chaque Cabinet ne peut disposer que d'un pourcentage limité de collaborateurs venus d'un département ou du secteur privé, *le Ministre* fait observer que ce principe ne peut pas toujours être appliqué. Le Premier Ministre examine chaque cas séparément.

Selon le Ministre du Budget, il faudra également élaborer une mesure structurelle permettant de limiter à la base le volume de chaque cabinet afin de pouvoir réduire de 60 millions de francs les crédits affectés à leur fonctionnement (doc. n° 5/26 - 1170/1,



frank kunnen worden verminderd (Stuk n° 5/26 - 1170/1, blz. 4), als bijdrage tot de financiering van de politieke partijen.

De Minister wenst tevens de aandacht erop te vestigen dat alleen de nationale kabinetten de financiering van de politieke partijen moeten dragen, terwijl die laatste de hun ter beschikking gestelde middelen zowel nationaal als gewestelijk kunnen aanwenden.

De werkingskredieten van bepaalde kabinetten zijn vandaag al erg beperkt, en zelfs ontoereikend wanneer bijvoorbeeld buitenlandse bezoekers moeten worden ontvangen.

*De heer Denys* merkt op dat de Regering in Nederland en in de Bondsrepubliek Duitsland met veel kleinere kabinetten werkt dan in België. Terzake moeten bijgevolg dringende structurele maatregelen worden getroffen.

*De Minister van Begroting* preciseert evenwel dat in landen met een beperkt aantal kabinetten, de kosten voor de ontvangst van bijvoorbeeld buitenlandse bezoekers door de administratie worden gedragen.

12. *Hertewerkstellingsprogramma's (programma 23.56.4 van sectie 23 — Tewerkstelling en Arbeid, Stuk n° 5/26 - 1170/1, blz. 35 en 94)*

*De heer Denys* constateert dat de programma's voor hertewerkstelling sinds 1989 tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren, met uitzondering van het gedeelte van die programma's inzake de tewerkstelling in de ministeries en de nationale overheidsinstellingen.

Spreker is verontrust omdat de Gewesten in hun begroting veel aanzienlijker bedragen opnemen dan wat hen door de Staat wordt toegewezen.

Wat is de precieze toestand ?

*De Minister van Begroting* geeft toe dat het om een belangrijk dossier gaat waarover thans overleg wordt gepleegd tussen enerzijds de Staat en anderzijds de Gewesten en de Gemeenschappen.

De betrokken kredieten zijn in de begroting van de Staat opgenomen; de Gemeenschappen en de Gewesten beschikken in feite over trekkingsrechten. De Regering is van oordeel dat de gunstige ontwikkeling van de economische conjunctuur en van de arbeidsmarkt een weerslag moet vinden in de wijze waarop de tewerkstellingsprogramma's worden opgevat.

De financiële bijdrage van de Staat voor deze programma's kan derhalve in geen geval aangewend worden om programma's te financieren die normaal ten laste van de Gewest- en de Gemeenschapsbegrotingen vallen. Die middelen moeten integendeel uitsluitend worden gebruikt voor specifieke programma's voor hertewerkstelling van structureel of langdurig werklozen.

De gemengde werkgroep binnen het interministerieel overlegcomité heeft nog geen besluiten ingediend.

p. 4), ceci en vue de contribuer au financement des partis politiques.

Le Ministre souhaite également attirer l'attention sur le fait que seuls les cabinets nationaux doivent supporter le financement des partis politiques alors que ceux-ci utiliseront les moyens financiers mis à leur disposition aussi bien au niveau national que régional.

Les crédits de fonctionnement de certains cabinets sont aujourd'hui déjà très limités, voire insuffisants lorsqu'il s'agit, par exemple, d'accueillir des visiteurs étrangers.

*M. Denys* fait observer qu'aux Pays-Bas et en République fédérale d'Allemagne, le Gouvernement travaille avec des cabinets beaucoup plus restreints qu'en Belgique. Il est donc urgent de prendre des mesures structurelles en la matière.

*Le Ministre du Budget* précise toutefois que, dans les pays qui comptent un nombre de cabinets restreint, les frais d'accueil d'invités étrangers, par exemple, sont pris en charge par l'administration.

12. *Programmes de remise au travail (programme 23.56.4 de la section 23 — Emploi et Travail, doc. n° 5/26 - 1170/1, pp. 35 et 94)*

*M. Denys* constate que depuis 1989, les programmes de remise au travail sont devenus une matière régionalisée, sauf la part de ces programmes qui concerne l'emploi dans les ministères et les organismes publics nationaux.

L'orateur s'inquiète du fait que les Régions inscrivent dans leur budget des montants beaucoup plus importants que ceux qui leur sont affectés par l'Etat.

Qu'en est-il exactement ?

*Le Ministre du Budget* reconnaît qu'il s'agit là d'un dossier important qui fait actuellement l'objet d'une concertation entre, d'une part l'Etat, et d'autre part, les Régions et les Communautés.

Les crédits concernés sont inscrits dans le budget de l'Etat, les Communautés et les Régions disposant en fait de droits de tirage. Le Gouvernement est d'avis que l'évolution favorable de la conjoncture économique et du marché de l'emploi doit se refléter au niveau de la conception des programmes de remise au travail.

L'intervention financière de l'Etat pour ces programmes ne peut donc en aucun cas être utilisée pour financer des opérations normalement à charge des budgets régionaux et communautaires. Ces moyens financiers doivent au contraire être exclusivement mis en œuvre dans le cadre de programmes spécifiques de remise au travail de chômeurs structurels ou de longue durée.

Le groupe de travail mixte mis sur pied au sein du comité de concertation interministériel n'a pas encore rendu ses conclusions.

De heer Denys vraagt of de besluiten van de werkgroep eventueel tot een verhoging van de kredieten kunnen leiden (de aanpassing van de begroting van het Vlaamse Gewest geeft een krediet aan dat in vergelijking met de door de Staat toegewezen middelen 1 miljard frank hoger ligt). Wanneer het om trekingsrechten gaat, aldus de Minister, heeft elke begrotingspost niet meer dan een indicatieve waarde. De omvang van de trekingsrechten hangt uitsluitend af van de beslissing van het Comité of een programma al dan niet aan de bij de wet gestelde criteria beantwoordt.

Het is hoe dan ook de taak van de Regering te beslissen dat het globale bedrag aan kredieten van het departement in geen geval mag gewijzigd worden.

### 13. Bijkomende kredieten voor lasten uit het verleden inzake onderwijs

De heren M. Olivier, Van Rompuy en Denys peilen naar de stand van zaken van deze dossiers.

Destijds (zie het rapport van de heren M. Olivier en Daerden over de begroting 1990, stuk Kamer n° 4/1 - 915/4 - 88/89, blz. 180-181) werd de oprichting aangekondigd van een gemengde ambtenarencommissie die deze zaak zou onderzoeken.

De Minister van Begroting bevestigt dat deze werkgroep werd samengesteld en reeds aan het werk is.

Zij heeft echter nog geen besluiten aan de Regering medegedeeld.

Een grondig onderzoek (dossier per dossier) van deze materie vergt veel tijd.

Om duidelijk te maken dat de destijds in de begroting 1990 ingeschreven bedragen (F : 4884,8 miljoen frank, N : 180 miljoen drank) geenszins als verworven mogen worden beschouwd, heeft de Regering in haar aanpassingsblad (stuk 5/26 - 1170/1, blz. 111, programma 41.73.2) trouwens het globale bedrag (5065,1 miljoen frank) ingeschreven op één en dezelfde begrotingspost : Onderwijs - Nederlandse en Franstalige regimes.

De Regering wil dus geenszins vooruitlopen op de conclusies van de werkgroep betreffende de opsplitsing van dit bedrag tussen de beide Gemeenschappen.

Een budgettaire inschrijving houdt overigens enkel een machtiging en geen verplichting tot uitgave in. Het kan dus best dat dit globale bedrag (5065,1 miljoen frank) niet volledig zal worden uitgegeven.

### 14. Cadeauechecks voor de personeelsleden van de Waalse gemeenten

De heer Daems wil weten wat het standpunt van de Regering is inzake het toekennen van cadeauechecks aan het gemeentepersoneel in Wallonië.

Na de collectieve arbeidsovereenkomst van eind 1989 tussen de Staat, de Gewestexecutieven en de vakbonden, heeft de Regering besloten als compensa-

A la question de M. Denys de savoir si les conclusions à déposer par le groupe de travail pourraient éventuellement donner lieu à une augmentation de crédits (l'ajustement du budget de la Région flamande indique un crédit supérieur de 1 milliard de francs par rapport aux moyens affectés par l'Etat), le Ministre indique que lorsqu'il s'agit de droits de tirage, toute inscription budgétaire n'a qu'une valeur indicative. Le volume des droits de tirage dépend exclusivement de la décision du comité de savoir si un programme répond ou non aux critères fixés par la loi.

Quoi qu'il en soit, il appartient au Gouvernement de décider que l'enveloppe globale du département ne peut en aucun cas être modifiée.

### 13. Crédits supplémentaires pour les charges du passé du secteur de l'enseignement

MM. M. Olivier, Van Rompuy et Denys s'enquière de l'état d'avancement de ces dossiers.

A l'époque (voir le rapport de MM. M. Olivier et Daerden sur le budget 1990 - Doc. Chambre n° 4/1 - 915/4 - 88/89, pp. 180-181), on avait annoncé la création d'une commission mixte de fonctionnaires qui serait chargée de l'examen de ces dossiers.

Le Ministre du Budget confirme que cette commission a été constituée et s'est déjà mise au travail.

Elle n'a toutefois encore transmis aucune conclusion au Gouvernement.

L'examen approfondi (dossier par dossier) de cette matière exige du temps.

Afin de bien montrer que les montants inscrits à l'époque au budget 1990 (F : 4884,8 millions de francs; N : 180 millions de francs) ne peuvent en aucun cas être considérés comme acquis, le Gouvernement a inscrit le montant global (5065,1 millions de francs) à un seul et même poste (« Enseignement - régimes néerlandais et français ») du feuillet d'ajustement (Doc. n° 5/26 - 1170/1, p. 111, programme 41.73.2).

Le Gouvernement ne veut donc nullement préjuger des conclusions du groupe de travail en ce qui concerne la répartition de ce montant entre les deux Communautés.

Une inscription budgétaire ne comporte d'ailleurs qu'une autorisation et non une obligation de dépense. Il est donc fort possible que ce montant global (5065,1 millions de francs) ne soit pas dépensé dans sa totalité.

### 14. Chèques-cadeaux pour les agents communaux wallons

M. Daems souhaiterait connaître la position du Gouvernement concernant l'octroi de chèques-cadeaux aux agents communaux en Wallonie.

A la suite de la convention collective conclue fin 1989 entre l'Etat, les Exécutifs régionaux et les syndicats, le Gouvernement a décidé d'octroyer une prime

tie voor de financiële inspanningen van vroeger aan het gemeente- en OCMW-personeel een premie van 12 000 frank toe te kennen.

De Waalse Executieve heeft besloten de inhaalpremies uit te betalen in de vorm van cadeaucheques waarop geen sociale zekerheidsbijdrage en geen bedrijfsvoorheffing hoeft betaald te worden. Die beslissing zal voor de Staat vanzelfsprekend een fiscale mindere opbrengst opleveren.

De Vlaamse Executieve heeft daarentegen besloten die premies bij de wedde van de personeelsleden te voegen. Die premies zullen derhalve worden belast.

Is de Regering van oordeel dat de Waalse Executieve een dergelijke beslissing mag nemen? Zo ja, zou de Vlaamse Executieve dan ook niet een dergelijke maatregel mogen nemen, die door spreker zeer positief wordt bevonden.

Zo niet, gaat de Regering dan concrete maatregelen nemen om met klem haar standpunt tegenover de Waalse Executieve te verdedigen, eventueel via de bestaande overlegstructuren?

*De Minister van Begroting* vindt het ongepast fiscale en vooral sociale ontwijkmogelijkheden op te zetten (het niet betalen van bedrijfsvoorheffing en sociale bijdragen), op het ogenblik dat er met de sociale partners onderhandelingen aan de gang zijn over de algemene problematiek van de sociale zekerheid.

De Minister eerbiedigt de zelfstandigheid van de Gewesten, maar hij is van oordeel dat de voorstanders van een nationale sociale zekerheid consequent moeten blijven. De openbare besturen moeten in dat verband het voorbeeld geven.

De Regering zal dit aspect in overleg met de betrokken instanties bespreken.

*De Staatssecretaris voor Financiën* deelt de mening van de Minister.

In aansluiting op de recent in de pers verschenen berichten met betrekking tot de door bepaalde gemeenten, OCMW's en eventueel door het Franstalig onderwijs aan hun personeelsleden uit te betalen inhaalpremies in de vorm van cadeaucheques, wijst de Staatssecretaris op volgende feiten:

— bedoelde checks vormen in principe voordelen van alle aard die de werknemer verkrijgt uit hoofde of ter gelegenheid van het uitoefenen van zijn beroeps-werkzaamheid; ze worden door artikel 26, lid 2, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB) uitdrukkelijk belastbaar gesteld;

— bedoelde checks zijn desgevallend sociale voordelen, indien aan de volgende voorwaarden voldaan is:

- ze hebben slechts een geringe waarde;
- ze hebben een sociaal doel;
- ze vormen geen bezoldiging voor geleverde prestaties;

(alsdan vallen ze onder toepassing van artikel 41, § 4, WIB — dit wil zeggen dat ze niet belastbaar zijn

de 12 000 francs aux agents communaux et au personnel de CPAS afin de compenser les efforts financiers consentis par le passé.

L'Exécutif wallon a décidé que les primes de rattrapage seraient liquidées sous forme de chèques-cadeaux exonérés de cotisation de sécurité sociale et de précompte professionnel. Cette décision entraînera évidemment une moins-value fiscale pour l'Etat.

L'Exécutif flamand a, par contre, pris la décision de joindre ces primes au traitement de ses agents. Ces primes seront donc taxées.

Le Gouvernement estime-t-il que l'Exécutif wallon peut prendre une telle décision? Si oui, l'Exécutif flamand ne pourrait-il pas également appliquer cette mesure, que l'orateur juge très positive?

Si non, le Gouvernement a-t-il l'intention de prendre des mesures concrètes et de défendre son point de vue avec fermeté vis-à-vis de l'Exécutif wallon, éventuellement via les structures de concertation existantes?

*Le Ministre du Budget* considère qu'il est indécent de mettre sur pied des mécanismes d'évasion fiscale et surtout sociale (le non-paiement de précompte professionnel et de cotisations sociales) au moment où des négociations sont en cours avec les partenaires sociaux au sujet de la problématique globale de la sécurité sociale.

Le Ministre respecte l'autonomie des Régions mais il estime que les défenseurs d'une sécurité sociale nationale doivent rester conséquents. Il appartient aux administrations publiques de donner l'exemple à cet égard.

Ce point sera discuté par le Gouvernement en concertation avec les instances concernées.

*Le Secrétaire d'Etat aux Finances* partage l'opinion du Ministre.

En ce qui concerne les articles parus récemment dans la presse au sujet des primes de rattrapage qui seront versées par des communes et CPAS et éventuellement par l'enseignement de la Communauté française à leur personnel sous la forme de chèques-cadeaux, le Secrétaire d'Etat souligne les faits suivants:

— les chèques en question constituent en principe des avantages de toute nature que le travailleur obtient en raison ou à l'occasion de l'exercice de son activité professionnelle; l'article 26, deuxième alinéa 2°, du Code des impôts sur les revenus (CIR), prévoit explicitement qu'ils sont imposables;

— les chèques en question constituent des avantages sociaux à condition:

- qu'ils aient une valeur limitée;
- qu'ils poursuivent un objectif social;
- qu'ils ne constituent pas une rémunération pour des prestations fournies;

(dans pareil cas, ils tombent sous le coup de l'article 41, § 4, du CIR — c'est-à-dire qu'ils ne sont pas imposables).



in hoofde van de genietter — en artikel 50, 7°, WIB — dit wil zeggen dat ze geen aftrekbare bedrijfsuitgave vormen in hoofde van de werkgever).

Bij wijze van afwijking op dit laatste punt, zal de administratie geschenkchecks (naar analogie met hetgeen vroeger reeds werd gesteld met betrekking tot cultuurchecks) als bedrijfslasten aannemen, terwijl de genietters uit hoofde daarvan niet op een verkrege voordeel worden belast en dit onder volgende voorwaarden :

- een check met een maximumwaarde van 1000 frank wordt aan een personeelslid gegeven ter gelegenheid van Sinterklaas, Kerstmis of Nieuwjaar (één check per werknemer voor Sinterklaas en één check per werknemer voor Kerstmis of Nieuwjaar);

- een check met een maximumwaarde van 3000 frank wordt aan een werknemer overhandigd wanneer hij een eervolle onderscheiding ontvangt of ter gelegenheid van zijn pensionering (één check per betrokken werknemer);

- de checks kunnen slechts worden ingeruild bij een aantal ondernemingen die vooraf een akkoord met de uitgever van de checks hebben afgesloten; ze hebben een beperkte looptijd en kunnen onder geen beding in geld aan de begunstigde worden uitbetaald.

Behalve in de drie bovenvermelde gevallen worden de cadeauechecks als sociaal voordeel bij de inkomsten van de belastingplichtige gevoegd en ze worden als dusdanig belast. Op die bedragen wordt evenwel geen bedrijfsvoorheffing ingehouden.

Op de vraag van de heer Denys preciseerd de Staatssecretaris dat de premies die aan de personeelsleden van de Waalse gemeenten worden toegekend, volgens haar, niet als cadeauechecks kunnen worden beschouwd.

Dat probleem zal in het overlegcomité met de verschillende Executieven worden besproken. Men zal precies moeten bepalen wat de bedoelingen van de Waalse Executieve zijn (zijn die cadeauechecks belastbaar of niet ?, enz.)

#### 15. Vergoeding van stormschade

De heer Denys merkt op dat uit recente verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken kan worden afgeleid dat een deel van de schadevergoedingen nog dit jaar wordt uitgekeerd. Klopt dat ?

De Minister van Begroting verklaart dat de Regering binnen de administratie met bekwaame spoed de nodige structuren (personeel,...) heeft opgezet, zodat de dossiers snel kunnen worden afgehandeld. Dat betekent evenwel geenszins dat alle dossiers in 1990 zullen worden afgehandeld. Alleen de minder belangrijke dossiers (bedragen die onder een bepaalde drempelwaarde liggen) zullen nog dit jaar worden afgewerkt, aangezien :

- voor die dossiers werd besloten een vereenvoudigde controleprocedure te hanteren;

sables dans le chef du bénéficiaire — et de l'article 50, 7°, du CIR — c'est-à-dire qu'ils ne constituent pas une dépense professionnelle déductible dans le chef de l'employeur).

Par dérogation à ce dernier point, l'administration acceptera de déduire les chèques-cadeaux à titre de charges professionnelles sans que leurs bénéficiaires ne soient taxés sur un avantage obtenu (par analogie à ce qui a déjà été décidé précédemment en ce qui concerne les chèques-culture), et ce aux conditions suivantes :

- un chèque d'une valeur maximale de 1000 francs est remis à un membre du personnel à l'occasion de la Saint-Nicolas, de la Noël ou du Nouvel An (un seul chèque par travailleur pour la Saint-Nicolas et un seul chèque par travailleur pour la Noël ou le Nouvel An);

- un chèque d'une valeur maximale de 3000 F est remis à un travailleur lorsqu'il reçoit une distinction honorifique ou à l'occasion de son départ à la retraite (un seul chèque par travailleur concerné);

- les chèques ne peuvent être convertis que dans certaines entreprises qui ont conclu au préalable un accord avec l'émetteur des chèques; ils ont une durée de validité limitée et ne peuvent en aucun cas être versés en espèces au bénéficiaire.

En d'autres termes, sauf dans les trois cas cités ci-dessus, les chèques-cadeaux sont ajoutés aux revenus du contribuable en tant qu'avantage social et taxés comme tel. Par contre, aucun précompte professionnel n'est prélevé sur ces montants.

En réponse à la question de M. Denys, le Secrétaire d'Etat précise que, selon elle, les primes accordées aux agents communaux wallons ne peuvent être considérées comme des chèques-cadeaux.

Ce problème sera discuté au sein du comité de concertation réunissant les différents Exécutifs. Il s'agira de déterminer exactement quelles sont les intentions de l'Exécutif wallon (les chèques-cadeaux sont-ils imposables ou non ?, etc.)

#### 15. Remboursement des dégâts de tempête

M. Denys fait observer que les récentes déclarations du Ministre de l'Intérieur peuvent laisser supposer qu'une partie des dédommagements sera versée cette année. En est-il ainsi ?

Le Ministre du Budget précise que le Gouvernement a mis en place avec célérité les structures nécessaires (personnel, etc.) au sein de l'administration afin de pouvoir traiter rapidement les dossiers.

Cela ne signifie nullement que l'ensemble des dossiers sera liquidé en 1990. Seuls les dossiers les moins importants (qui se situent sous un montant seuil) le seront cette année dans la mesure où :

- il a été décidé d'appliquer une procédure de vérification simplifiée;



— het daartoe opgerichte Fonds over de nodige middelen voor de afhandeling ervan beschikt.

De overige dossiers zullen aan een normale controleprocedure worden onderworpen (onderzoek van de feiten, opnemen van de schade, tegenexpertise, mogelijkheid tot verhaal, enz.) Zij zullen in de loop van de volgende jaren worden afgehandeld.

#### 16. *Gevolgen van de varkenspest*

*De heer Denys* wenst te vernemen welke weerslag de maatregelen voor de bestrijding van de varkenspest op de begroting zullen hebben. Zelfs wanneer de Europese Gemeenschap inderdaad een aanzienlijke financiële tegemoetkoming verstrekt, zal de Belgische Staat de varkenskwekers waarschijnlijk belangrijke voorschotten moeten toekennen.

*De Minister van Begroting* merkt op dat de varkenspest op het ogenblik van de begrotingscontrole uiteraard niet kon worden voorzien. Het gaat om een volkomen onvoorzienbare omstandigheid waarvoor de Regering de procedure van de begrotingsberaadslagen kan invoeren, zulks overeenkomstig artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 zoals gewijzigd bij artikel 6 van de wet van 28 juni 1989 op de Rijkscomptabiliteit (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989).

Het grootste gedeelte van de kosten zal door de Europese Gemeenschap worden gedragen. België zou ongeveer 500 miljoen frank moeten bijdragen.

#### 17. *Afschaffing van de begrotingsfondsen*

*De heren Daems en Denys* spreken hun tevredenheid uit over het besluit van de Regering om de begrotingsfondsen af te schaffen.

*De heer Van Rompuy* stelt dat enige bezorgdheid heerst over de afschaffing van het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking. Sommigen vrezen dat zulks het verlies van een tamelijk groot gedeelte van de kredieten zal veroorzaken. Kan de Regering dienaangaande een technische nota verstrekken om de door de Regering gestarte operatie tot afschaffing van de begrotingsfondsen toe te lichten?

*De heer Denys* merkt in dat verband op dat de Belgische bijdrage inzake ontwikkelingssamenwerking nog nooit zo gering was als thans het geval is.

*De Minister van Begroting* wijst erop dat op 27 april jongstleden aan alle besturen een circulaire met de « richtlijnen voor de naleving van de bepalingen van de wet van 28 juni 1989 houdende de afschaffing en de herschikking van de begrotingsfondsen » werd gestuurd.

Volgens hem is de vrees van de bij de ontwikkelingssamenwerking betrokken kringen voorbarig.

Artikel 1 van de wet van 28 juni 1989 houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging

— les moyens nécessaires à la liquidation de ces dossiers existent dans le Fonds prévu à cet égard.

Quant aux autres dossiers, ils feront l'objet d'une procédure de vérification normale (vérification des faits, estimation des dégâts, expertise contradictoire, possibilité de recours, etc.) Ils seront liquidés au cours des prochaines années.

#### 16. *Conséquences de la peste porcine*

*M. Denys* souhaiterait savoir quel sera l'impact budgétaire des mesures prises dans le cadre de la lutte contre la peste porcine. Même s'il est exact que la Communauté européenne a décidé d'intervenir financièrement de manière très importante, l'Etat belge devra probablement accorder des avances substantielles aux éleveurs de porcs.

*Le Ministre du Budget* constate que la peste porcine ne pouvait évidemment pas être prévue au moment du contrôle budgétaire. Il s'agit d'un événement totalement imprévisible pour lequel le Gouvernement peut faire appel à la procédure des délibérations budgétaires conformément à l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 tel que modifié par l'article 6 de la loi du 28 juin 1989 sur la comptabilité de l'Etat (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989).

La part la plus importante des frais sera prise en charge par la Communauté européenne. La contribution belge devrait s'élever à quelque 500 millions de francs.

#### 17. *Suppression des fonds budgétaires*

*MM. Daems et Denys* expriment leur satisfaction à la suite de la décision du Gouvernement de supprimer les fonds budgétaires.

*M. Van Rompuy* se fait l'écho de certaines préoccupations exprimées dans le cadre de la suppression du Fonds de la Coopération au Développement. D'aucuns craignent que cette suppression n'entraîne la perte d'une part relativement substantielle des crédits. Le Gouvernement ne pourrait-il fournir une note technique à ce sujet afin d'explicitier le processus mis en place par le Gouvernement en vue de supprimer les fonds budgétaires?

A cet égard, *M. Denys* fait observer que la contribution de la Belgique en matière de coopération au développement est aujourd'hui à son niveau le plus bas.

*Le Ministre du Budget* signale qu'une circulaire contenant les « directives en vue du respect des dispositions de la loi du 28 juin 1989 concernant la suppression et la réorganisation des fonds budgétaires » a été envoyée le 27 avril dernier à toutes les administrations.

Les inquiétudes formulées dans les milieux concernés par la coopération au développement sont, selon lui, prématurées.

L'article 1<sup>er</sup> de la loi du 28 juin 1989, modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la

en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (*Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989) bepaalt dat de begrotingsfondsen worden afgeschaft en vanaf het begrotingsjaar 1991 in de begroting worden opgenomen (opheffing van artikel 3, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963).

Artikel 5, dat artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 wijzigt, voorziet evenwel in de mogelijkheid om in bepaalde bijzondere omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden bij een organieke wet begrotingsfondsen op te richten.

Artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 bepaalt voorts dat het mogelijk is om onder bepaalde voorwaarden Rijksdiensten met afzonderlijk beheer op te richten.

Het lijkt vanzelfsprekend dat de uitvoering van programma's voor ontwikkelingssamenwerking en wetenschappelijk onderzoek een zekere continuïteit vereist, te meer omdat tussen het ogenblik dat de beslissing wordt genomen en dat waarop het programma wordt uitgevoerd, er vaak behoorlijk wat tijd verloopt.

De Minister stelt zich ervoor garant dat de normale werking van het departement Ontwikkelingssamenwerking niet in het gedrang zal komen, welke oplossing ook uit de bus komt. De Regering zal hieraan een bijzondere aandacht schenken.

18. *Doorlichting van het Openbaar Ambt* (Stuk 5-1168/1, blz. 47)

*De heer Denys* constateert dat de Regering een doorlichting van het Openbaar Ambt in uitzicht gesteld heeft om het personeel van de Staat rationeler en efficiënter te kunnen toewijzen. Heeft de Regering al concrete maatregelen genomen?

*De Minister van Begroting* wijst erop dat een opdracht werd toevertrouwd aan het Openbaar Ambt dat daarbij met de vakbondsafgevaardigden zal samenwerken.

De werkzaamheden zijn nog steeds aan de gang.

19. *De « nul-basis-budgettering »* (Stuk 5-1168/1, blz. 48)

*De heer Denys* constateert dat de Regering de « zero base budgeting »-methode wil toepassen voor vijf departementen (Ontwikkelingssamenwerking, Rijks-wacht, Tewerkstelling en Arbeid, Middenstand, Economische Zaken) om de beschikbare middelen optimaal te kunnen aanwenden. Hoever staat het met dat initiatief?

*De Minister van Begroting* merkt op dat dit initiatief een zware inspanning van de kabinetten en betrokken administraties vergt. Men is al behoorlijk opgeschoten. Dat initiatief zal echter tijdelijk worden onderbroken om de bilaterale besprekingen voor het opstellen van de begroting 1991 te kunnen organiseren. De Minister hoopt op het ogenblik van de begrotingscontrole 1991 over definitieve resultaten te kunnen beschikken.

comptabilité de l'Etat (*Moniteur belge* du 18 juillet 1989) prévoit la suppression des fonds budgétaires et leur intégration dans le budget à partir de l'année budgétaire 1991 (abrogation de l'article 3, deuxième alinéa, de la loi du 28 juin 1963).

L'article 5 (modifiant l'article 19 de la loi du 28 juin 1963) prévoit néanmoins la possibilité de créer, pour certaines circonstances particulières et sous certaines conditions, des fonds budgétaires par une loi organique.

D'autre part, l'article 65 de la loi du 28 juin 1963 stipule qu'il est possible de mettre sur pied, à certaines conditions, des services de l'Etat à gestion séparée.

Il semble évident que l'exécution de programmes de coopération au développement et de recherche scientifique exige une certaine continuité, d'autant plus qu'entre le moment de la prise de décision et celui de l'exécution du programme, il s'écoule souvent un laps de temps assez important.

Le Ministre se porte garant que, quelle que soit la solution envisagée, le fonctionnement normal du département de la Coopération au Développement ne sera pas compromis. Le Gouvernement sera particulièrement attentif à ce propos.

18. *Screening de la Fonction publique* (Doc. n° 5 - 1168/1, p. 47)

*M. Denys* constate que le Gouvernement a prévu de réaliser un screening de la Fonction publique en vue d'obtenir une affectation plus rationnelle et plus efficace des effectifs en personnel de l'Etat. Le Gouvernement a-t-il déjà pris des mesures concrètes?

*Le Ministre du Budget* indique qu'une mission a été confiée à la Fonction publique à ce sujet, en collaboration avec les représentants syndicaux.

Les travaux sont toujours en cours.

19. *Le « zero-base-budgeting »* (Doc. n° 5 - 1168/1, p. 48)

*M. Denys* constate que le Gouvernement envisage d'appliquer la méthode de la budgétisation à base zéro pour 5 départements (Coopération au Développement, Gendarmerie, Emploi et Travail, Classes moyennes, Affaires économiques) en vue d'une utilisation optimale des moyens disponibles. Où en est cette initiative?

*Le Ministre du Budget* signale que cette initiative exige un gros effort de la part des cabinets et des administrations concernées. Un travail important a déjà été réalisé. Cette initiative va toutefois être interrompue momentanément afin de permettre l'organisation des discussions bilatérales dans le cadre de l'élaboration du budget 1991. Le Ministre espère pouvoir disposer de résultats définitifs au moment du contrôle budgétaire 1991.

20. *Persoonlijke verantwoordelijkheid van de ministers* (Stuk n° 5-1168/1, blz. 48)

*De heer Denys* constateert een echte inflatie aan verklaringen van de zijde van verschillende regeeringsleden, die het vaak hebben over vraagstukken die niet onder hun bevoegdheid ressorteren. Een dergelijke situatie bewijst dat er binnen de Regering tegenstellingen bestaan en zij heeft onvermijdelijk een vervlakking van de daarmee verband houdende bevoegdheden en verantwoordelijkheid tot gevolg.

Een dergelijke ontwikkeling druist duidelijk in tegen de maatregelen die de Minister van Begroting onlangs inzake de ministeriële verantwoordelijkheid aanbevolen heeft. Gaat de Regering op dat gebied concrete maatregelen nemen ?

*De Minister van Begroting* zegt dat dit vraagstuk hem zeer ter harte gaat en hij acht wetgevend werk op dat gebied noodzakelijk. Hij wenst evenwel een onderscheid te maken tussen enerzijds het feit dat een of andere politieke verklaring wordt afgelegd en anderzijds het feit dat een persoonlijke beslissing uit budgettair oogpunt een bindend karakter heeft voor de Staat.

In het eerste geval gaat het om een deontologisch probleem (dat ook onder vorige regeerperioden gerezen is) en dat niet bij wet geregeld kan worden.

In het tweede geval daarentegen onderstreept de Minister dat de kwestie spoedig bij wet moet worden geregeld.

Sedert zijn ambtsaanvaarding op het departement van Begroting heeft hij immers een aantal ernstige feiten moeten vaststellen :

- tijdens het « interregnum » tussen het ontslag van een regering en de samenstelling van een nieuwe ploeg veroorloven sommige ministers zich om belangrijke bestellingen te plaatsen en verbintenissen aan te gaan waar aanzienlijke bedragen mee gemoeid zijn, zonder dat de Inspectie van Financiën enige controle uitoefent of de normale procedure met inschrijving en prijsvergelijking gevolgd wordt;

- er zijn ministers die op eigen verantwoording machtiging verlenen tot bepaalde aanvechtbare uitgaven. In sommige gevallen wordt zelfs met kredietkaarten betaald.

De Minister geeft de verzekering dat de Regering besloten heeft initiatieven te nemen om te voorkomen dat de Staat in dergelijke gevallen nog langer aangesproken kan worden.

20. *Responsabilité personnelle des Ministres* (doc. n° 5 - 1168/1, p. 48)

*M. Denys* constate qu'il existe actuellement une véritable inflation de déclarations faites par différents membres du Gouvernement, déclarations qui concernent souvent des problèmes qui ne relèvent pas de leur compétence. Une telle situation démontre les dissensions internes qui existent au sein du Gouvernement et entraîne inmanquablement un estompement des compétences et des responsabilités qui y sont liées.

Une telle évolution va clairement à l'encontre des mesures prônées récemment par le Ministre du Budget en matière de responsabilité ministérielle. Le Gouvernement va-t-il prendre des mesures concrètes à ce sujet ?

*Le Ministre du Budget* se dit particulièrement concerné par le problème et estime qu'il est nécessaire de légiférer en la matière. Il souhaite néanmoins opérer une distinction entre, d'une part, le simple fait de faire l'une ou l'autre déclaration politique et, d'autre part, le fait d'engager la responsabilité budgétaire de l'Etat par une prise de décision personnelle.

Dans le premier cas, il s'agit d'un problème de déontologie (problème qui s'est également posé au cours de législatures précédentes) qui ne peut être réglé par une loi.

Dans le second cas, par contre, le Ministre insiste sur la nécessité de prendre rapidement des dispositions légales en la matière.

Depuis son arrivée au département du Budget, il a en effet été amené à faire plusieurs constatations graves :

- au cours de l'interregne entre la démission d'un gouvernement et la mise sur pied d'une nouvelle équipe, certains ministres se permettent de passer d'importantes commandes et de s'engager pour des montants appréciables sans qu'il y ait contrôle de l'Inspection des Finances ou que l'on ait eu recours à la procédure normale consistant à faire un appel d'offres et à comparer les prix;

- certaines dépenses contestables sont autorisées par des ministres, sous leur propre responsabilité. Dans certains cas, le paiement est même effectué à l'aide d'une carte de crédit.

Le Ministre assure que le Gouvernement a décidé de prendre des initiatives en la matière afin d'éviter que la responsabilité de l'Etat ne soit encore engagée dans pareils cas.

## IV. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 en het gehele wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (Stuk n° 5/1 - 1169/1) worden met 15 tegen 3 stemmen aangenomen.

De artikelen 1.01.1. tot 3.01.2 en het gehele wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 (Stuk n° 5/26 - 1170/1) worden met 15 tegen 3 stemmen aangenomen.

*De Rapporteur,*

J. DE ROO

*De Voorzitters,*

Ch.-F. NOTHOMB  
J. MICHEL

## IV. — VOTES

Les articles 1 à 4 ainsi que l'ensemble du projet de loi ajustant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1990 (doc. n° 5/1 - 1169/1) sont adoptés par 15 voix contre 3.

Les articles 1.01.1 à 3.01.2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ajustant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 (doc. n° 5/26 - 1170/1) sont adoptés par 15 voix contre 3.

*Le Rapporteur,*

J. DE ROO

*Les Présidents,*

Ch.-F. NOTHOMB  
J. MICHEL



**V. — ERRATA**

---

**1. WETSONTWERP****houdende aanpassing van de Algemene  
Uitgavenbegroting voor het jaar 1990**

---

Blz. 96 — Programma 24 51 4

In kolom 4 wordt het bedrag « 1,1 » door « 27,1 »  
vervangen.

**2. WETSONTWERP****houdende aanpassing van de  
Rijksmiddelenbegroting voor het  
begrotingsjaar 1990**

---

Op de blz. 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24 en 26  
dient de Titel : « lopende uitgaven », telkens ver-  
vangen te worden door « lopende inkomsten ».

**V. — ERRATA**

---

**1. PROJET DE LOI****ajustant le Budget général des dépenses  
pour l'année 1990**

---

p. 96 — Programme 24 51 4

Dans la colonne 4, il y a lieu de remplacer le  
montant « 1,1 » par « 27,1 ».

**2. PROJET DE LOI****ajustant le Budget des Voies et Moyens  
pour l'année budgétaire 1990**

---

Aux pages 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24 et 26 il  
y a lieu de remplacer chaque fois le Titre « lopende  
uitgaven » par « lopende inkomsten ».

---