

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

17 APRIL 1990

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de herstructurering van het grondgebied van gemeenten

(Ingediend door de heer Simons)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voor het hele land krachtens de wet van 23 juli 1971 georganiseerde herstructurering van het grondgebied van de gemeenten is ten uitvoer gelegd bij het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen (*Belgisch Staatsblad* van 25 september 1975), bekrachtigd bij de wet van 30 december 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1976).

Door die groots opgezette reorganisatie werd het aantal gemeenten tot 589 verminderd.

Die operatie verwijderde de burger dus vrij ver van het gezagsniveau dat het dichtst bij hem staat, met name de gemeente. Ook de grote agglomeraties werden « geherstructureerd », en voor de steden Luik, Gent, Charleroi of Antwerpen leidde dat tot een bijzonder zwaar tekort, waarvan de sociale gevolgen thans duidelijk blijken : de dienstverlening aan de bevolking verschaalt en in Luik en Gent worden personeelsleden op non-actief gesteld.

Brussel ontliet gelukkig de fusie. Men moet immers de Brusselse gemeenten eerder in omvang verminderen, zodat hun bevolkingsaantal tussen 20 000 en 25 000 inwoners komt te liggen, de inwoners een makkelijk toegankelijke dienstverlening wordt geboden en het lokale bestuursniveau dichter aansluit bij hun problemen. Hierbij zij opgemerkt dat het

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

17 AVRIL 1990

PROPOSITION DE LOI

modifiant la restructuration de territoires communaux

(Déposée par M. Simons)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La procédure de restructuration des territoires communaux, organisée en vertu de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, a été réalisée par l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites (*Moniteur belge* du 25 septembre 1975) ratifié par la loi du 30 décembre 1975 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1976).

Cette vaste réorganisation des communes a réduit le nombre de communes à 589 unités.

L'opération a donc éloigné très sensiblement le citoyen de son pouvoir de base : le pouvoir communal. Elle a aussi, en « restructurant » les grandes agglomérations, mis en grave et profond déficit les villes de Liège, de Gand, de Charleroi ou d'Anvers. Les conséquences sociales sont aujourd'hui réelles : les services à la population diminuent; les agents sont mis en disponibilité à Liège et à Gand.

Heureusement, Bruxelles a échappé à la fusion. Et en effet, il convient plutôt de réduire la taille des communes bruxelloises, faisant équivaloir leur nombre d'habitants à 20 000 - 25 000, offrant ainsi aux habitants un service facile d'accès et un pouvoir local plus proche de leurs préoccupations. Rappelons que pour un bon fonctionnement et un bon service à la popula-

Brusselse Gewest 40 politiecommissariaten telt die voor een vlotte en prima dienstverlening aan de bevolking instaan. Die kleinschaligheid zou voorts moeten gepaard gaan met de overheveling naar het Gewest van een aantal gemeentelijke bevoegdheden welke de betrokken gemeenten in feite niet meer echt uitoefenen (een stad is nu eenmaal een stad). Als stadsgewest verschilt de situatie van Brussel van die van de rest van het land; hier is een stevig, in kleine entiteiten gedecentraliseerd stadsgewest nodig.

Het onderhavige voorstel beoogt de samenvoeging van een aantal tot een subgewest in het zuiden van het land (Gaume) behorende gemeenten van het arrondissement Virton ongedaan te maken.

De door ons voorgestelde « defusie » van gemeenten in die regio dient te worden opgevat als een experiment en als een voorbeeld : die gemeenten hebben een duidelijk onderscheiden kern en kunnen dus gemakkelijk als zelfstandig dorp een eigen leven leiden. Wil men de afstand tussen de burger en het gemeentelijk gezag opnieuw verkorten, dan wordt het hoog tijd dat men het opnieuw met autonome dorpen gaat proberen.

De intercommunale taken kunnen volgens ons beter worden uitgevoerd door op een democratische leest geschoeide federaties van gemeenten te creëren dan door gemeenten samen te voegen. Die federaties zouden ook moeten worden belast met talrijke zaken die thans beheerd worden door intercommunale verenigingen waarvan de werking ondemocratisch is, aangezien de gemeenteraden er niet echt toezicht op kunnen uitoefenen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De grenzen van de gemeenten van het arrondissement Virton worden hersteld overeenkomstig die van vóór 23 januari 1976, datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, uitgevaardigd ter uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen.

Art. 2

De bedoelde gemeenten zijn die welke vermeld worden in de volgende artikelen van voornoemd koninklijk besluit van 17 september 1975 :

- art. 450 : de gemeenten Virton, Bleid, Ethe, Latour, Ruette en St-Mard;

tion, la Région de Bruxelles compte 40 commissariats de police. Cette réduction de la taille des communes devrait être accompagnée du transfert d'un certain nombre de compétences communales qu'elles n'exercent en fait plus réellement (réalité urbaine oblige) vers le pouvoir régional. La situation bruxelloise de ville-région est différente de celle du reste du pays et nécessite une ville-région solide et bien décentralisée dans de petites entités.

Le présent texte propose de défusionner les communes d'une sous-région du sud du pays : l'arrondissement de Virton en Gaume.

Nous proposons la défusion communale de cette région à titre d'expérience-exemple : ces communes sont bien auto-centrées et peuvent donc connaître facilement une vraie autonomie de village, autonomie qu'il convient de retenter d'urgence pour recréer le rapprochement du citoyen et du pouvoir communal.

Quant au travail intercommunal, nous proposons de l'organiser plutôt que par la fusion communale, par la mise en place de fédérations de communes au fonctionnement démocratique. Ces fédérations devraient aussi prendre en charge de nombreuses matières aujourd'hui gérées par des intercommunales au fonctionnement actuellement non-démocratique, c'est-à-dire sans réelle surveillance des conseils communaux.

H. SIMONS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les communes de l'arrondissement de Virton sont rétablies dans les limites qui les déterminaient avant le 23 janvier 1976, date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

Art. 2

Les communes visées sont celles mentionnées aux articles suivants de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 précité :

- art. 450 : les communes de Virton, Bleid, Ethe, Latour, Ruette et St-Mard;

- art. 451 : Florenville, Chassepierre, Fontenoille, Lacuisine, Muno, Ste-Cécile en Villers-devant-Orval;
- art. 452 : Meix-devant-Virton, Gérardville, Robelmont, Sommethonne en Villers-la-Loue;
- art. 453 : Musson en Mussy-la-Ville;
- art. 454 : St-Léger, Châtillon en Meix-le-Tige;
- art. 455 : Etalle, Buzenol, Chantemelle, Sainte Marie, Vance en Villers-sur-Semois;
- art. 456 : Habay-la-Neuve, Habay-la-Vieille, Anlier, Hachy, Houdemont en Rulles;
- art. 457 : Tintigny, Bellefontaine, Rossignol en Saint-Vincent;
- art. 458 : Jamoigne, Chiny, Izel, Les Bulles, Suzy et Termes;
- art. 459 : Dampicourt, Harnoncourt, Lamorteau en Torgny.

Art. 3

Alle in artikel 2 van deze wet bedoelde gemeenten verkrijgen hun grenzen van vóór 23 januari 1976, zelfs indien een gedeelte van hun grondgebied bij voornoemd koninklijk besluit aan het arrondissement Virton werd onttrokken.

Art. 4

Alle in artikel 2 van deze wet bedoelde gemeenten maken deel uit van het arrondissement Virton.

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

7 maart 1990.

- art. 451 : Florenville, Chassepierre, Fontenoille, Lacuisine, Muno, Ste-Cécile et Villers-devant-Orval;
- art. 452 : Meix-devant-Virton, Gérardville, Robelmont, Sommethonne et Villers-la-Loue;
- art. 453 : Musson et Mussy-la-Ville;
- art. 454 : St-Léger, Châtillon et Meix-le-Tige;
- art. 455 : Etalle, Buzenol, Chantemelle, Sainte Marie, Vance et Villers-sur-Semois;
- art. 456 : Habay-la-Neuve, Habay-la-Vieille, Anlier, Hachy, Houdemont et Rulles;
- art. 457 : Tintigny, Bellefontaine, Rossignol et Saint-Vincent;
- art. 458 : Jamoigne, Chiny, Izel, Les Bulles, Suzy et Termes;
- art. 459 : Dampicourt, Harnoncourt, Lamorteau et Torgny.

Art. 3

Toutes les communes visées à l'article 2 de la présente loi sont rétablies dans leurs limites d'avant le 23 janvier 1976, même si une partie de leur territoire a été distraite de l'arrondissement de Virton par l'arrêté royal précité.

Art. 4

Toutes les communes visées à l'article 2 de la présente loi font partie de l'arrondissement de Virton.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

7 mars 1990.

H. SIMONS