

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Middenstand
voor het begrotingsjaar 1990 (22)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. KESTELIJN-SIERENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de administratieve begroting 1990 van het Ministerie van Middenstand besproken tijdens haar vergadering van 18 december 1989.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Cauwenberghs, Mevr. Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.	H. Desutter, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Moors, Olivier (M.), Steverlynck, Van Parys.
P.S. HH. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mej. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombrugge.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	HH. Gesquiere, Laridon, Peeters, Verheyden.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Verberckmoes.	HH. Berben, Deswaene, Flamant, Mahieu.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzies, Hazette.	HH. Ducarme, Henrotin, Munde- leer.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.	HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. HH. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, Maes, H. Vervae- t.
Ecolo/ Agalev H. Van Durme.	HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

4 / 26 - 1011 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère des Classes moyennes
pour l'année budgétaire 1990 (22)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES
MOYENNES (1)

PAR
MME KESTELIJN-SIERENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif du Ministère des Classes moyennes pour 1990 au cours de sa réunion du 18 décembre 1989.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Cauwenberghs, Mmes Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.	M. Desutter, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, Olivier (M.), Steverlynck, Van Parys.
P.S. MM. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mlle Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombrugge.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	MM. Gesquiere, Laridon, Peeters, Verheyden.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Verberckmoes.	MM. Berben, Deswaene, Flamant, Mahieu.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzies, Hazette.	MM. Ducarme, Henrotin, Munde- leer.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.	MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. MM. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mmes Brepoels, Maes, M. Vervae- t.
Ecolo/ Agalev M. Van Durme.	MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

4 / 26 - 1011 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

Overeenkomstig de beslissing van de Conferentie van Voorzitters (6 december 1989) wordt enkel een niet nominatief syntheseverslag uitgebracht.

*
* *

De totale begroting van het departement bedraagt 6 927,7 miljoen frank.

In dat bedrag zijn begrepen :

— de toelage voor de regeling van de kinderbijslag (afdeling 53) ten bedrage van 4 925,7 miljoen frank, die naar aanleiding van de behandeling van de Algemene uitgavenbegroting verantwoord werd;

— de aflossing van de gecumuleerde schuld van de pensioenregeling der zelfstandigen (afdeling 53) ten bedrage van 1 200 miljoen frank; dat bedrag is sedert 1988 onveranderd gebleven en werd eveneens naar aanleiding van de behandeling van de Algemene uitgavenbegroting verantwoord.

Het saldo, zijnde 802 miljoen frank, dekt de werksuitgaven van het departement en van de onder het toezicht ervan geplaatste instellingen.

In vergelijking met 1989 (1 059,3 miljoen frank) constateert men een vermindering met 257,3 miljoen frank (24,30 %).

— De vermindering is hoofdzakelijk het gevolg van afdeling 54 (economische expansie) die van 452,6 miljoen frank in 1989 daalt tot 186,7 miljoen frank in 1990 (= - 265,9 miljoen frank).

De wet van 8 augustus 1988 heeft het beheer van de nationale economische sectoren overgedragen aan de Gewesten.

In 1989 was met de rentetoelagen en de kapitaalpremies op de tijdens de voorgaande jaren vrijwel uitsluitend in de textielsector afgesloten verrichtingen een bedrag van 279,3 miljoen frank gemoeid. Daaraan dienen nog de dekking van het tekort van het Waarborgfonds 1988, zijnde ongeveer 140 miljoen frank, en de overige lasten te worden toegevoegd.

In 1990 daalt het bedrag betreffende de verrichtingen van de voorgaande jaren tot 61,4 miljoen frank, aangezien vanaf 1989 geen enkele vastlegging op nationaal vlak meer gedaan werd. De dekking van het tekort van het Waarborgfonds vertegenwoordigt 166 miljoen frank. Met inachtneming van de overige lasten wordt het krediet tot 186,7 miljoen frank teruggebracht.

De in afdeling 54 ingeschreven kredieten verminderen dus aanzienlijk. Hierbij zij echter opgemerkt dat de overname van de lasten uit het verleden thans in het Overlegcomité Regering-Executieven aan de orde is.

— De overige posten waarop het krediet van 802 miljoen frank betrekking heeft, vergen niet veel commentaar.

— Afdeling 11. — Kabinet : 67,3 miljoen frank tegen 62,2 miljoen frank in 1989 (berekend volgens de

Conformément à la décision de la Conférence des présidents (6 décembre 1989), les travaux de commission ne feront l'objet que d'un rapport de synthèse non nominatif.

*
* *

Le budget global du département s'élève à 6 927,7 millions de francs.

Dans ce montant sont compris :

— la subvention au régime d'allocations familiales (division 53), soit 4 925,7 millions de francs, montant justifié lors de l'examen du Budget général des dépenses;

— l'amortissement de la dette cumulée du régime de pension (division 53), soit 1 200 millions de francs, montant inchangé depuis 1988 et qui a été également justifié lors de l'examen du Budget général des dépenses.

Le solde, soit 802 millions de francs, couvre les dépenses de fonctionnement du département et des organismes placés sous sa tutelle.

Par rapport à 1989 (1 059,3 millions de francs), il y a une réduction de 257,3 millions de francs (24,30 %).

— La réduction provient essentiellement de la division 54 (expansion économique) qui passe de 452,6 millions de francs en 1989 à 186,7 millions de francs en 1990 (= - 265,9 millions de francs).

La loi du 8 août 1988 a transféré la gestion des secteurs économiques nationaux aux Régions.

En 1989, les subventions en intérêt et les primes en capital sur les opérations conclues les années précédentes, presque exclusivement dans le secteur textile, représentaient un montant de 279,3 millions de francs. Il faut y ajouter la couverture du déficit du Fonds de garantie 1988, soit environ 140 millions de francs et les autres charges.

En 1990, le montant relatif aux opérations des années antérieures est réduit à 61,4 millions de francs, plus aucun engagement n'ayant été réalisé au niveau national à partir de 1989. La couverture du déficit du Fonds de garantie représente 166 millions de francs. Compte tenu des autres charges, le crédit est ramené à 186,7 millions de francs.

Les crédits inscrits à la division 54 sont donc en sensible diminution. Il faut cependant noter que la prise en charge du passé est actuellement en discussion au sein du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs.

— Les autres postes que couvre le crédit de 802 millions de francs n'appellent pas beaucoup de commentaires :

— Division 11. — Cabinet : 67,3 millions de francs contre 62,2 millions de francs en 1989 (calcul fait

onderrichtingen van Begroting en rekening houdend met de indexering, zonder personeelsuitbreiding);

— Afdeling 40. — Algemeen Secretariaat en Administratie der algemene diensten : 271,8 miljoen frank tegen 272,6 miljoen frank in 1989;

— Afdeling 51. — Administratie voor Beroepsopleiding : 0 tegen 11,9 miljoen frank in 1989 (het saldo van dat krediet wordt als gevolg van de wegens de communautarisering verrichte reorganisatie van het departement naar afdeling 52 overgedragen);

— Afdeling 52. — Administratie van de Reglementering : 178,6 miljoen frank tegen 162,6 miljoen frank in 1989 (bezoldigingen, indexering en versterking van de Kamers van Ambachten en Neringen);

— Afdeling 53. — Administratie voor Sociale Zaken : 97,6 miljoen frank tegen 90,3 miljoen frank in 1989 (bezoldigingen, indexering en overdracht van personeel).

— De in die diverse afdelingen opgenomen kredieten bedragen in totaal wel degelijk 802 miljoen frank. Daar komen dan nog de toelagen voor het sociaal statuut bij (4 925,7 miljoen frank plus 1 200 miljoen frank). Dat is dus een totaal krediet van 6 927,7 miljoen frank, conform de Algemene uitgavenbegroting.

*
* *

Er zij genoteerd dat bij brief van 12 december 1989 het Rekenhof heeft laten weten dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van de begroting van Middenstand met de inhoud en de doelstellingen van de Algemene uitgavenbegroting.

*
* *

Volgens een lid holt de nieuwe begrotingsprocedure het controlerecht van het Parlement uit.

Vervolgens worden een aantal specifieke vragen gesteld. Zij worden thematisch opgesomd, telkens gevolgd door het antwoord van de Staatssecretaris.

a) Stand van zaken van de overdracht van bevoegdheden ingevolge de staatshervorming van 1988.

Het ESIM zal worden ontbonden. Het personeel zal worden gespreid over de administraties van de Gewesten en de Gemeenschappen, het ministerie van Middenstand en de Hoge Raad voor de Middenstand. De waardevolle bibliotheek van het ESIM zal worden overgedragen aan de nationale administratie.

Het ministerie van Middenstand telt momenteel 285 vastbenoemde ambtenaren op een kader van 385.

Door de staatshervorming van 1980 werden reeds 126 betrekkingen overgeheveld.

selon les instructions du Budget, compte tenu de l'indexation, sans augmentation de personnel);

— Division 40. — Secrétariat général et Services généraux : 271,8 millions de francs contre 272,6 millions de francs en 1989;

— Division 51. — Administration de la formation professionnelle : 0 contre 11,9 millions de francs en 1989 (le reliquat de ce crédit est transféré à la division 52 suite à une réorganisation du département consécutive à la communautarisation);

— Division 52. — Administration de la réglementation : 178,6 millions de francs contre 162,6 millions de francs en 1989 (rémunérations, indexation et renforcement des Chambres des Métiers et Négoces);

— Division 53. — Administration des affaires sociales : 97,6 millions de francs contre 90,3 millions de francs en 1989 (rémunérations, indexation et transfert de personnel).

— Au total, les crédits repris à ces différentes divisions représentent bien 802 millions de francs auxquels il faut ajouter les subventions au statut social (4 925,7 millions de francs + 1 200 millions de francs), soit un crédit global de 6 927,7 millions de francs conforme au Budget des dépenses.

*
* *

Il convient de noter que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 12 décembre 1989, qu'elle n'avait pas d'observations fondamentales à formuler au sujet de la conformité du budget des Classes moyennes au contenu et aux objectifs du Budget général des dépenses.

*
* *

Un membre estime que la nouvelle procédure budgétaire ne permet plus au Parlement d'exercer son droit de contrôle.

Un certain nombre de questions spécifiques sont ensuite posées. Elles sont regroupées par thème et suivies chaque fois de la réponse du Secrétaire d'Etat.

a) Situation en ce qui concerne le transfert de compétences résultant de la réforme de l'Etat de 1988.

L'IESCM sera dissous. Le personnel sera réparti entre les administrations communautaires et régionales, le ministère des Classes moyennes et le Conseil supérieur des Classes moyennes. La précieuse bibliothèque de l'IESCM sera transférée à l'administration nationale.

Le ministère des Classes moyennes compte actuellement 285 agents définitifs sur un cadre de 385.

126 emplois d'agents définitifs avaient déjà été transférés par suite de la réforme institutionnelle de 1980.

De nationale directie voor Economische expansie telt slechts 15 betrekkingen. Hiervan werden er recent 6 getransfereerd.

De activiteiten van de nationale Commissie voor Kunstambachten werden derhalve sedert de zomer 1989 volledig opgeheven.

b) Saldo van het Fonds voor de economische expansie en regionale reconversie (art. 60.01.A)

Niettegenstaande het fonds geregionaliseerd is, wordt er op 1 januari 1990 een saldo genoteerd van 69,6 miljoen frank (blz. 18 van het Stuk n° 4/26-1011/1-89/90).

c) Subsidies aan instellingen en organismen (A.B. 33.05, blz. 23)

Deze post is voorzien voor organismen die zich op nationaal vlak bezighouden met toegepast onderzoek, studies of informatie. Nochtans is het ESIM hiertoe de geëigende instelling. Hiervoor is evenwel een afzonderlijke post voorzien (A.B. 41.01).

Er blijven een aantal aangelegenheden en manifestaties met nationale draagwijdte die ook nationaal dienen te worden gesubsidieerd.

d) Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor de voortdurende vorming van de Middenstand

Niettegenstaande de communautarisering van de vorming, blijft een nationale post nodig omdat de toegang tot het beroep een nationale materie blijft. Er is uiteraard een coördinatie nodig tussen de reglementering inzake de toegang tot het beroep en de vorming.

*
* *

Een voorstel van gemotiveerde motie wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

M.-P. KESTELIJN-SIERENS

E. BALDEWIJNS

La direction nationale de l'Expansion économique ne compte que 15 emplois, dont 6 ont été transférés récemment.

La Commissions nationale des Métiers d'Art a par ailleurs cessé toute activité depuis l'été 1989.

b) Solde du Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale (art. 60.01.A)

Malgré sa régionalisation, ce fonds présentera un solde net de 69,6 millions de francs au 1^{er} janvier 1990 (Doc. n° 4/26-1011/1-89/90, p. 18).

c) Subventions aux institutions et organismes (B.A. 33.05, p. 23)

Ce poste budgétaire concerne les organismes qui s'occupent au niveau national de la recherche appliquée, de la réalisation d'études ou d'information au niveau national. L'IESCM est pourtant l'organisme indiqué pour accomplir de telles missions. Or, il fait l'objet d'un poste budgétaire distinct (B.A. 41.01).

Il existe encore un certain nombre de matières et de manifestations de portée nationale qui doivent également être subventionnées au niveau national.

d) Comité national de coordination et de concertation de la formation permanente des Classes moyennes

Malgré la communautarisation de la formation, un poste national doit toujours être prévu, étant donné que l'accès à la profession reste une matière nationale. Il faut évidemment qu'il y ait une coordination entre la réglementation en matière d'accès à la profession et la formation.

*
* *

Une proposition de motion motivée est adoptée par 13 voix contre 3 et une abstention.

Le Rapporteur,

Le Président,

M.-P. KESTELIJN-SIERENS

E. BALDEWIJNS

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989;

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting;

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast dat de kredieten voor de 9 programma's — met name 1 programma voor de werking van het kabinet, 4 bestaansmiddelenprogramma's en 4 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Middenstand, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van het Ministerie van Middenstand voor genoemd begrotingsjaar, die op 11 december 1989 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;*

2) *Stelt vast dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van het Ministerie van Middenstand « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;*

3) *Oordeelt dat elke wijziging van de administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;*

4) *Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een acti-*

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989;

Vu le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des dépenses;

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate que les crédits afférents aux 9 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement du cabinet, 4 programmes de subsistance et 4 programmes d'activités — du Ministère des Classes moyennes, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère des Classes moyennes pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 11 décembre 1989;*

2) *Constate que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif du Ministère des Classes moyennes, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;*

3) *Estime que toute modification du budget administratif opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des dépenses;*

4) *Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ven-*

viteitsprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van *het Ministerie van Middenstand*, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

5) *Stelt vast* dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat.

6) *Verklaart* dat de administratieve begroting van *het Ministerie van Middenstand* in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

tilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du *Ministère des Classes moyennes*, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

5) *Constate* que, conformément à l'exposé du projet de budget général des dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires.

6) *Déclare* que le budget administratif du *Ministère des Classes moyennes* est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »