

4 / 26 - 1002 / 3 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van de Diensten van de Eerste
Minister voor het
begrotingsjaar 1990 (11)
(Sector Wetenschapsbeleid)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DUMEZ

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de administratieve begroting
1990 van de Diensten van de Eerste Minister (sector

**Deze administratieve begroting werd besproken in
openbare Commissievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. H. Dumez, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.	HH. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. HH. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.	HH. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.	HH. Lisabeth, Vandenbroucke, Van der Maelen, Van der Sande.
P.V.V. HH. Cortois, Deswaene, Taelman.	HH. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
P.R.L. HH. Michel (L.), Olivier (L.).	HH. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.	HH. Antoine, Beaufays, Lebrun.
V.U. HH. Candries, Vangansbeke.	HH. Pillaert, Vanhorenbeek, Vervaet.
Ecolo/ Agalev H. Cuyvers.	HH. De Vlieghe, Simons.

Zie :

4 / 26 - 1002 - 89 / 90 :

- N° 1 : Administratieve begroting.
- N° 2 : Verslag (Kredieten Eerste Minister).

4 / 26 - 1002 / 3 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

des Services du Premier Ministre
pour l'année budgétaire 1990 (11)
(Secteur Politique scientifique)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE
LA COMMISSION DE L'ECONOMIE ET
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE (1)

PAR
M. DUMEZ

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif des Services du Premier Ministre pour 1990

**Ce budget administratif a été examiné en réunion
publique de Commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. M. Dumez, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Vandebosch, Vankeirsbilck, Van Rompaey.	MM. Beerden, Bourgeois, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. MM. Charlier (G.), Collart, Gilles, Tasset, Tomas.	MM. Burgeon (W.), De Raet, Donfut, Eerdeken, Harmegnies (M.), Henry.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Dielens, Verheyden.	MM. Lisabeth, Vandenbroucke, Van der Maelen, Van der Sande.
P.V.V. MM. Cortois, Deswaene, Taelman.	MM. Berben, Bril, Daems, Verberckmoes.
P.R.L. MM. Michel (L.), Olivier (L.).	MM. Cornet d'Elzies, Hazette, Kubla.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.	MM. Antoine, Beaufays, Lebrun.
V.U. MM. Candries, Vangansbeke.	MM. Pillaert, Vanhorenbeek, Vervaet.
Ecolo/ Agalev M. Cuyvers.	MM. De Vlieghe, Simons.

Voir :

4 / 26 - 1002 - 89 / 90 :

- N° 1 : Budget administratif.
- N° 2 : Rapport (Crédits Premier Ministre).

Wetenschapsbeleid) besproken tijdens haar vergadering van 18 december 1989.

Gezien de korte termijn, wordt van de commissiewerkzaamheden een niet-nominatief syntheseverslag opgemaakt (Conferentie van Voorzitters van 6 december 1989).

De Voorzitter verduidelijkt de procedure door de betrokken passages in de administratieve begroting aan te duiden. Het gaat meer bepaald om afdeling 12 en afdeling 53 binnen de administratieve begroting van de diensten van de Eerste Minister.

Wat betreft afdeling 53 heeft een lid vragen rond de op het bestaansmiddelenprogramma O uitgetrokken kredieten voor de « Toelage aan de Nationale Stichting voor de financiering van het wetenschappelijk onderzoek ter bestrijding van de interessen der uitgegeven leningen ». Het gaat hier om een bedrag van 314,4 miljoen voor 1990, tegenover 53,0 miljoen voor 1989. Vanwaar deze plotse en belangrijke stijging?

De Vice-Eerste Minister en Minister van Wetenschapsbeleid wijst erop dat dit teruggaat tot 30 jaar geleden. De toenmalige (en eerste) Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, de heer Lefèvre, heeft toentertijd een lening afgesloten bij een aantal financiële instellingen ten belope van 2,6 miljard. Hierop dienden gedurende 30 jaar geen kapitaalaflossingen te worden gedaan. Aldus dient vanaf 1990 — naast de interessen — het ontleende kapitaal te worden terugbetaald.

De jaarlijkse rentelast van 52 956 200 frank zal van 1991 af jaarlijks afnemen en eindigen in het jaar 1999.

Inderdaad, van 1990 af zal het ontleende kapitaal moeten worden terugbetaald volgens het bedrag van de jaarlijkse schijven die werden ontleend van 1960 tot 1970. Voor 1990 bedraagt dit 261 355 000 frank.

Dit wil zeggen dat voor 1990 in voornoemde begrotingspost niet alleen het bedrag van de interessen moet worden ingeschreven (naar rata van de nog lopende ontleningstermijn van 30 jaar) maar tevens de terugbetaling van de ontleende kapitalen die na bedoelde termijn van 30 jaar verlopen zijn.

De nodige kredieten hiervoor zullen de volgende zijn :

Begrotingsjaar — Année budgétaire	Terug te betalen kapitaal — Capital à rembourser	Te betalen interessen — Intérêts à payer	Beheerskosten — Frais d'administration	Totaal in te schrijven krediet (afgerond MBF) — Crédit total à inscrire (arrondi en MFB)
1990	261 355 000	52 956 200	60 000	314,4
1991	265 300 000	47 729 100	60 000	313,1
1992	266 573 000	42 423 100	60 000	309,1
1993	260 836 000	37 091 640	60 000	298,0
1994	259 773 000	31 874 920	60 000	291,8
1995	267 185 000	26 679 460	60 000	294,0
1996	264 773 000	21 335 760	60 000	286,2
1997	259 684 000	16 040 300	60 000	275,8
1998	267 337 000	10 846 620	60 000	278,3
1999	274 994 000	5 499 880	60 000	280,6
Totaal. — Total	2 647 810 000			

(secteur Politique scientifique) au cours de sa réunion du 18 décembre 1989.

Etant donné la brièveté des délais, les travaux de commission ne feront l'objet que d'un rapport de synthèse non nominatif (Conférence des Présidents du 6 décembre 1989).

Le Président précise la procédure à suivre en indiquant les passages concernés du budget administratif. Il s'agit plus particulièrement de la division 12 et de la division 53 du budget administratif des Services du Premier Ministre.

En ce qui concerne la division 53, un membre pose des questions à propos des crédits prévus au programme de subsistance O pour la « Subvention à la Fondation nationale pour le financement de la recherche scientifique en vue de couvrir les intérêts des emprunts émis ». Ces crédits représentent en effet 314,4 millions de francs pour 1990, contre 53,0 millions de francs pour 1989. A quoi est due cette augmentation soudaine?

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Politique scientifique précise que la cause de cette augmentation remonte à 30 ans. Le (premier) Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique de l'époque, M. Lefèvre, avait contracté un emprunt de 2,6 milliards de francs auprès d'un certain nombre d'institutions financières. Le capital ne devait être remboursé qu'après 30 ans. A partir de 1990, il faut donc rembourser le capital emprunté en plus des intérêts.

La charge d'intérêts annuelle de 52 956 200 francs diminuera d'année en année à partir de 1991, pour disparaître en 1999.

En effet, le capital emprunté devra être remboursé à partir de 1990 à concurrence du montant des tranches annuelles qui ont été empruntées de 1960 à 1970. Pour 1990, ce remboursement se monte à 261 355 000 francs.

Cela signifie que pour 1990, le poste budgétaire précité doit comprendre non seulement les intérêts (au prorata de la durée de l'emprunt de 30 ans restant à courir), mais aussi le montant des capitaux empruntés qui est remboursable à l'expiration de ce terme de 30 ans.

Les crédits nécessaires à cet effet sont les suivants :

Hetzelfde lid vindt de gebruikte terminologie in de administratieve begroting (« ... ter bestrijding van de interessen ... ») bevreemdend.

De Vice-Eerste Minister wijst erop dat de criteria van een aparte rechtspersoon noodzakelijk was om deze terugbetalingsoperatie buiten de schuldbegroting van de Staat te kunnen houden.

Vervolgens geeft *de Voorzitter* lezing van de brief van het Rekenhof van 12 december 1989 :

« Het Hof heeft de eer U mede te delen dat het bij toepassing van artikel 9, § 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1990 onderzocht heeft en dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar. »

Hierop dienen de heer Bartholomeeussen, mevrouw Corbisier-Hagon en de heren Dumez, Gilles en Vangansbeke een voorstel van gemotiveerde motie in, waarin wordt bevestigd dat de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister (sector Wetenschapsbeleid) voor het begrotingsjaar 1990 in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting 1990.

*
* *

Vervolgens wordt het voorstel van gemotiveerde motie aangenomen met 13 tegen 1 stem.

De Rapporteur,

P. DUMEZ

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van

Le même membre estime que la terminologie utilisée dans le texte néerlandais du budget administratif (« ...ter bestrijding van de interessen... ») est insolite.

Le Vice-Premier Ministre fait observer qu'il était nécessaire de créer une personne morale distincte afin que cette opération de remboursement ne soit pas à charge du budget de la dette de l'Etat.

Le Président donne ensuite lecture de la lettre de la Cour des comptes du 12 décembre 1989.

« La Cour a l'honneur de vous faire savoir qu'elle a examiné le budget administratif des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1990, sur la base de l'article 9, § 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, et qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ce document au budget général des dépenses. »

M. Bartholomeeussen, Mme Corbisier-Hagon et MM. Dumez, Gilles et Vangansbeke déposent ensuite une proposition de motion motivée déclarant que le budget administratif des Services du Premier Ministre (secteur Politique scientifique) pour l'année budgétaire 1990 est conforme au budget général des dépenses pour 1990.

*
* *

Cette proposition de motion motivée est adoptée par 13 voix contre une.

Le Rapporteur,

P. DUMEZ

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTEE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance

genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (*Handelingen* van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast* dat de kredieten voor de 4 programma's — met name 1 programma voor de werking van de kabinetten, 1 bestaansmiddelenprogramma en 2 activiteitenprogramma's — van de Diensten van de Eerste Minister (Sector Wetenschapsbeleid), vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister (Sector Wetenschapsbeleid) voor genoemd begrotingsjaar, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2) *Stelt vast* dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1^o, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;

3) *Oordeelt* dat elke wijziging van de administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

5) *Stelt vast* dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n^o 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat;

6) *Verklaart* dat de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister (Sector Wetenschapsbeleid) in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

plénière de la Chambre (*Annales* des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate* que les crédits afférents aux 4 programmes — à savoir 1 programme de fonctionnement des cabinets, 1 programme de subsistance et 2 programmes d'activités — des Services du Premier Ministre (Secteur Politique scientifique), contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif des Services du Premier Ministre (Secteur Politique scientifique) pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

2) *Constate* que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1^o, de la loi contenant le budget général des Dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif des Services du Premier Ministre, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;

3) *Estime* que toute modification du budget administratif opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des Dépenses;

4) *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié des Services du Premier Ministre, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;

5) *Constate* que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n^o 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires;

6) *Déclare* que le budget administratif des Services du Premier Ministre (Secteur Politique scientifique) publics est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »