

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

4 DECEMBER 1989

ONTWERP

van programmawet

(Art. 1 tot 22, 32 tot 104, 114 tot 251,
267 tot 274)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE ROO

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft 8 vergaderingen aan de bespreking van dit wetsontwerp gewijd, namelijk op 21, 22, 28 en 30 november en 1 december 1989.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mej. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleetckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Bril, Flamant, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev H. Geysels.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Leroy, Mevr. Onkelinx, HH. Picqué, Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
HH. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Voorontwerp en Advies van de Raad van State.
- N° 3 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag (Commissie Landsverdediging).
- N° 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag (Commissie Financiën).
- N° 9 : Amendementen.

Ter vervanging van het vroeger rondgedeelde
Stuk n° -975/10-89/90.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

4 DÉCEMBRE 1989

PROJET

de loi-programme

(Art. 1^{er} à 22, 32 à 104, 114 à 251,
267 à 274)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. DE ROO

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré huit réunions à l'examen de ce projet de loi, les 21, 22, 28 et 30 novembre et le 1^{er} décembre 1989.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mlle Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleetckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Bril, Flamant, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Geysels.

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Leroy, Mme Onkelinx, MM. Picqué, Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
MM. De Groot, Deswaene, Vandermeulen, Van Renterghem.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 975 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Avant-projet et Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport (Commission de la Défense nationale).
- N° 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport (Commission des Finances).
- N° 9 : Amendements.

En remplacement du Doc. n° -975/10-89/90
antérieurement distribué.

**I. — BEPALINGEN HOUDENDE
SOCIALE MAATREGELEN**
(Art. 1 tot 22, 32 tot 104 en 114 tot 125)

**A. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN
SOCIALE ZAKEN**

« Alle voorgestelde maatregelen in de sociale hoofdstukken van de programmawet zijn gericht op de wil om een evenwicht tussen de verschillende regimes van de sociale zekerheid te verwezenlijken.

Naast enkele technische maatregelen, voorzien deze maatregelen in een moederschapsverzekering, het bijzonder solidariteitsfonds inzake gezondheidszorg en dit in het kader van een beleid dat gesteund is op het principe van verantwoordelijke solidariteit.

De eerste titel van het ontwerp van programmawet met als opschrift « bepalingen houdende sociale maatregelen » behandelt volgende onderwerpen.

Hoofdstuk I omvat de maatregelen die verband houden met de realisatie van de begrotingsdoelstelling die de regering is overeengekomen om te verwezenlijken in 1990 :

- de forfaitaire vaststelling van het bedrag van de staatstussenkomst in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering;

- de forfaitaire vaststelling van het bedrag van administratiekosten van de verzekeringsinstellingen in het stelsel van de ziekte en invaliditeit voor het jaar 1990, alsook een aanpassing van de toegekende bedragen voor 1989;

- de gedeeltelijke aanwending van de boni van het Fonds voor Arbeidsongevallen ten voordele van de sector geneeskundige verzorging van de algemene regeling van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Hoofdstuk II omvat :

- een wijziging van de berekeningsbasis van de bijdragen die verschuldigd zijn voor de sector van de jaarlijkse vakantie van de mijnwerkers;

- een aanpassing van de bijdragen die bestemd zijn om de financiering te verzekeren van de moederschapsverzekering.

Hoofdstuk III herneemt een bepaald aantal technische wijzigingen met betrekking tot het stelsel dat van toepassing is op de besturen aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke besturen.

Hoofdstuk IV betreft de verschillende maatregelen die voorzien zijn in het domein van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Afdeling 1 richt een bijzonder solidariteitsfonds op. Dit Fonds komt tegemoet aan een reeds vaak onderstreepte sociale bekommernis. Het gebeurt inderdaad dat aanvragen voor een tegemoetkoming van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering in de kosten voor verstrekkingen, boven de financiële mogelijkheden van de getroffen en die lijden aan ernstige aandoeningen, moeten worden geweigerd omdat die verstrekkingen niet zijn opgenomen bij de verstrekkingen die aanleiding geven tot een tegemoetkoming

**I. — DISPOSITIONS EN
MATIERE SOCIALE**
(Art. 1 à 22, 32 à 104 et 114 à 125)

**A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DES AFFAIRES SOCIALES**

« L'ensemble des mesures proposées dans les Chapitres sociaux de la loi-programme s'inscrivent dans une volonté de réaliser l'équilibre des divers régimes de sécurité sociale.

Outre quelques mesures techniques, ces dispositions instaurent une assurance-maternité, le fonds spécial de solidarité en matière de soins de santé, et ce, dans le cadre d'une politique basée sur le principe de solidarité responsable.

Le titre 1^{er} intitulé « Dispositions en matière sociale » du projet de loi-programme traite des matières suivantes.

Le Chapitre I^{er} comprend les mesures liées à la réalisation de l'objectif budgétaire que le Gouvernement est convenu de réaliser pour 1990 :

- la fixation forfaitaire du montant de l'intervention de l'Etat au régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

- la fixation forfaitaire du montant des frais d'administration des organismes assureurs de l'AMI pour 1990, ainsi qu'une adaptation des montants reconnus pour 1989;

- l'utilisation partielle des bonis du Fonds des Accidents du Travail à destination du secteur des soins de santé du régime général de l'AMI.

Le Chapitre II comprend :

- une modification de l'assiette de calcul des cotisations dues pour le secteur des vacances annuelles des ouvriers mineurs;

- une adaptation des cotisations destinées à assurer le financement de l'assurance-maternité.

Le Chapitre III reprend un certain nombre de modifications techniques concernant le régime applicable aux administrations affiliées auprès de l'ONSS-APL.

Le Chapitre IV comprend les diverses mesures prévues en matière d'AMI.

La section 1 institue un Fonds spécial de solidarité. Ce Fonds répond à une préoccupation sociale maintes fois soulignée. Il apparaît, en effet, que des demandes d'intervention de l'AMI obligatoire dans le coût de prestations au-dessus des possibilités financières de bénéficiaires souffrant d'affections graves doivent être refusées parce que ces prestations ne sont pas reprises au nombre des prestations donnant lieu à l'intervention de l'assurance soins de santé. Ce Fonds interviendra dans des conditions strictes. De plus, dans un

van de verzekering voor geneeskundige verzorging. Dit fonds zal binnen strikte voorwaarden een tussenkomst verlenen. Bovendien, uit omzichtigheid ten aanzien van de begroting, zal het Fonds uitsluitend gefinancierd worden door een jaarlijks vast te stellen enveloppe.

Afdeling 2 voert het principe in van de verplichte inning van het persoonlijk aandeel van de rechthebbende voor de verstrekkingen van de klinische biologie. Deze maatregel wordt gerechtvaardigd door begrotingsdoelstellingen. Inderdaad, het niet systematisch innen van het persoonlijk aandeel van de rechthebbende is een middel dat sommige laboratoria aanwenden om het aantal voorschriften en verrichte verstrekkingen op te drijven, en dus ook het gebruik van klinische biologie.

Afdeling 3 geeft aan de Koning het wettelijk kader dat toelaat om de bijzondere bepalingen betreffende het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden en de aannemingscriteria aangaande de prijzen van geneesmiddelen, die het voorwerp uitmaakten van de met individuele firma's afgesloten programma-overeenkomsten, te verlengen tot 31 december 1990.

Afdeling 4 en 5 richten de moederschapsverzekering in. De creatie van deze nieuwe verstrekking is gericht op de volgende drie krachtlijnen :

1) Er is vooreerst de noodzakelijke solidarisering van de last voor de werkgever veroorzaakt door de verplichting om het gewaarborgd loon (over een tijdvak van twee weken of van één maand) te betalen bij zwangerschap of bij bevalling.

Er moet aan herinnerd worden dat die last zeer ongelijk is verdeeld naargelang van de bedrijfssectoren en rechtstreeks verband houdt met de belangrijkheid van het aandeel van de tewerkstelling van vrouwen in de bedrijven; die ongelijkheid de facto heeft tot gevolg dat een solidarisering van die last, naar analogie van wat er is gedaan inzake toekenning van de kinderbijslagen, eensgezind wordt gewenst, zowel door de vertegenwoordigers van de werknemers als door die van de werkgevers. Die solidarisering zal ook een gunstige weerslag op de arbeidsmarkt kunnen hebben, aangezien daardoor een van de hinderpalen voor het in dienst nemen van jonge werknemers uit de weg zal kunnen worden geruimd en daardoor ook de spanningen zullen worden verminderd die er kunnen ontstaan op die arbeidsmarkt.

De solidarisering waardoor de werkgevers worden vrijgesteld van betaling van het gewaarborgd loon bij moederschap is financieel slechts haalbaar door de werkgeversbijdrage voor de sector uitkeringen lichtjes op te trekken; het gewicht van die financiële last zal aldus beter verdeeld of gespreid worden over alle werkgevers samen, ongeacht het geslacht of de hoedanigheid (arbeider-bediende) van de tewerkgestelde werknemers.

2) De tweede krachtlijn is het verwezenlijken van meer gelijkheid in de behandeling van de betrokken werknemers, die behoren tot de groep van de beroepsactieve vrouwen (arbeidsters en bedienden).

souci de prudence budgétaire, il sera exclusivement financé par une enveloppe fixée annuellement.

La section 2 instaure le principe de la perception obligatoire de l'intervention personnelle du bénéficiaire pour les prestations de biologie clinique. Cette mesure est justifiée par des objectifs budgétaires. En effet, la non-perception systématique de l'intervention personnelle du bénéficiaire est un moyen utilisé par certains laboratoires pour augmenter le nombre de prescriptions et de prestations exécutées et par la même, la consommation de biologie clinique.

La section 3 donne au Roi le cadre légal permettant de proroger jusqu'au 31 décembre 1990 les mesures particulières concernant l'intervention personnelle des bénéficiaires et les critères d'admission en matière de prix des médicaments qui ont fait l'objet de contrats de programme conclus avec des firmes individuelles.

Les sections 4 et 5 instituent l'assurance-maternité. La création de cette nouvelle prestation s'articule autour des trois axes suivants :

1) En premier lieu, la nécessaire solidarisation de la charge que représente pour l'employeur l'obligation de payer le salaire garanti (pendant une période de deux semaines ou d'un mois) en cas de grossesse ou d'accouchement.

Il y a lieu de rappeler que cette charge est répartie de manière très inégale suivant les secteurs d'activité et est directement fonction de l'importance relative qu'occupe, dans l'entreprise, l'emploi féminin; cette inégalité de fait a pour conséquence qu'une solidarisation de cette charge, à l'instar de ce qui a été réalisé pour l'octroi des allocations familiales, est unanimement souhaitée, tant par les représentants des travailleurs que des employeurs. Cette solidarisation pourra également avoir des conséquences positives pour le marché de l'emploi, puisqu'elle permettra de lever un des obstacles à l'engagement des jeunes travailleuses et contribuera ainsi à réduire les tensions susceptibles d'apparaître sur ce même marché de l'emploi.

La solidarisation qui dispense les employeurs de payer la rémunération garantie en cas de maternité, ne peut être réalisée sur le plan financier que moyennant un faible relèvement du taux de cotisation-employeur prévu pour le secteur des indemnités; le poids de cette charge financière sera ainsi mieux compensé ou réparti sur l'ensemble des employeurs, indépendamment du sexe des travailleurs occupés ou de leur qualité (ouvrier-employé).

2) Le second axe est constitué par la réalisation d'une meilleure égalité de traitement des travailleuses qui appartiennent au groupe des femmes actives (ouvrières, employées).

Een van de karakteristieken van de moederschapsuitkering is het recht op gelijke voorzieningen gedurende de eerste dertig dagen, zowel voor de arbeidsters als voor de bedienden.

Met het oog op een meer doorgedreven harmonisering met de overeenkomstige bepalingen die zijn opgenomen in de arbeidswet van 16 maart 1971, wordt voorgesteld het tijdvak van moederschapsrust te laten samenvallen met het tijdvak dat in aanmerking genomen wordt in het arbeidsrecht (tijdvak bepaald aan de hand van de vermoedelijke bevallingsdatum en niet meer aan de hand van de reële datum van de bevalling); bovendien wordt voorgesteld om aan de moeder wier kind ter verpleging opgenomen moet blijven tijdens en ook nog na de verplichte postnatale rust van acht weken, de mogelijkheid te laten om de arbeid onmiddellijk na afloop van de verplichte postnatale rust te hervatten, zonder hierbij haar recht te verliezen op het gedeelte van de prenatale rust dat ze niet heeft opgenomen voor de bevalling en dat zal worden toegekend op het ogenblik dat het kind naar huis komt.

3) De derde krachtlijn is de wil om een werkelijke aparte uitkering in te voeren, waarbij rekening wordt gehouden met de aard van de omstandigheid die wordt verzekerd, en waarbij de moederschapsverzekering toch wordt geïntegreerd binnen de bestaande institutionele structuren.

Afdeling 6 schept het wettelijk en institutioneel kader dat toelaat om over te gaan tot een kwantitatieve beoordeling van de door de geneesheren voorgeschreven of bedeelde zorgen.

Aldus worden administratieve commissies tot stand gebracht (Controlecommissie en Beroepscommissie) die, onverminderd de bevoegdheid van de Raden van de Orde van Geneesheren, kennis zullen nemen van de door de Dienst voor geneeskundige controle van het RIZIV aangeklaagde overproductie.

Tegen geneesheren, die onnodig dure onderzoeken voorschrijven of die ten laste van het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering overbodige verstrekkingen doen uitvoeren, kunnen specifieke sancties worden uitgesproken, te weten de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de ten laste van de ziekte- en invaliditeitsverzekering gelegde uitgaven en het verbod tot toepassing van de derdebetalersregeling door de geneesheren.

Afdeling 7 zorgt voor maatregelen die gericht zijn op de wil om de toename van de uitgaven inzake farmaceutische verstrekkingen terug te dringen.

Er worden nieuwe inkomsten tot stand gebracht :

a) de inning van een heffing per type van verpakking en bestemd om strijd te leveren tegen een al te vergaand voorschrijfgedrag, verbruik en fakturatie van geneesmiddelen;

b) een heffing berekend op het zakencijfer van de farmaceutische leveringen die geregistreerd zijn door het Ministerie van Volksgezondheid en die worden verkocht op de Belgische markt.

Un des traits spécifiques à l'indemnité de maternité est le droit à un même niveau de prestations durant les trente premiers jours, tant pour les ouvrières que pour les employées.

Dans un souci de plus grande harmonisation avec les dispositions correspondantes contenues dans la loi du 16 mars 1971 sur le travail, il est proposé d'aligner la période de repos de maternité sur celle prise en considération en droit du travail (période déterminée en fonction de la date présumée de l'accouchement et non plus en fonction de la date réelle de celui-ci); il est en outre proposé d'autoriser la mère dont l'enfant doit rester hospitalisé pendant et au-delà de la période de repos postnatal obligatoire de huit semaines, à reprendre le travail immédiatement après la fin du repos postnatal obligatoire sans perdre le bénéfice de la partie du repos prénatal qu'elle n'a pas pris avant l'accouchement et qui sera octroyé au moment de l'accueil de l'enfant dans la famille.

3) Le troisième axe est constitué par le souci d'instaurer une prestation réellement spécifique, compte tenu de la nature de l'éventualité couverte, en intégrant cependant l'assurance maternité dans les structures institutionnelles existantes.

La section 6 crée le cadre légal et institutionnel permettant de procéder à une appréciation de la quantité des soins prescrits ou dispensés par les médecins.

Sont ainsi créées des commissions administratives (Commission de contrôle et Commission d'appel) qui seront saisies sans préjudice de la compétence des Conseils de l'Ordre des Médecins, de la surproduction dénoncée par le Service du Contrôle médical de l'INAMI.

Pour les médecins qui prescrivent des examens ou des traitements inutilement onéreux ou qui exécutent ou font exécuter des prestations superflues à charge du régime AMI, des sanctions spécifiques pourront être prononcées, c'est-à-dire la récupération partielle ou totale des dépenses mises à charge de l'AMI et l'interdiction pour le médecin d'appliquer le tiers payant.

La section 7 prévoit des mesures qui s'inscrivent dans la volonté de réduire la progression des dépenses en matière de fournitures pharmaceutiques.

Des ressources nouvelles sont créées :

a) la perception d'une cotisation par type d'emballage destinée à lutter contre une prescription, une consommation et une facturation trop importante des médicaments.

b) une cotisation sur le chiffre d'affaires des fournitures pharmaceutiques enregistrées par le Ministère de la Santé publique et qui sont vendues sur le marché belge.

Afdeling 8 laat toe bijzondere voorwaarden te bepalen waarin de werkzaamheden inzake tarifiëring en betaling moeten geschieden wanneer de apotheker met een voor het publiek toegankelijke officina geneesmiddelen aflevert aan de rechthebbenden die gehuisvest zijn in rusthuizen, rust- en verzorgingstehuizen of in elke inrichting waar kinderen, herstellenden of minder-validen verblijven.

Het *Hoofdstuk V* brengt een zeker aantal technische verbeteringen aan in het regime van arbeidsongevallen, bijvoorbeeld, de veiligheid van de werknemer op weg naar het Vormingscentrum. Deze wijzigingen werden reeds unaniem goedgekeurd door het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Hoofdstuk VI omvat een belangrijk aantal bepalingen die een hervorming beogen van het stelsel van de kinderbijslagen voor loontrekkenen.

De grote nieuwigheid van onderhavig ontwerp is de trimestrialisering van het recht dat voortaan zal worden verworven op grond van de toestand van de rechthebbende tijdens de tweede maand van het kwartaal voorafgaand aan het trimester van toekenning van de bijslag.

Deze maatregel veronderstelt ook dat de dagelijkse bijslag wordt afgeschaft en in alle gevallen vervangen door een forfaitaire maandelijkse bijslag.

In andere technische verbeteringen, zoals de betaling van de kinderbijslag door middel van een circulaire cheque, is eveneens voorzien.

Hoofdstuk VII voorziet in de oprichting van een « Doorzichtigheidscommissie » die, naast de registratiecommissie, klaarheid zal brengen voor alle organen die in de prijs- en terugbetalingsprocedure tussenbeide komen.

Hoofdstuk VIII en IX bevatten een aantal bijkomende begrotingsmaatregelen die wijzigingen aanbrengen aan de wet op de ziekenhuizen en aan de wet van 9 augustus 1963 op de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Voor de sector van de psychiatrische ziekenhuizen is het aangewezen maatregelen uit te vaardigen die een soepele omschakeling toelaten van ziekenhuisbedden in plaatsen voor beschut wonen.

In een streven naar doorzichtigheid moet een grotere zekerheid inzake de ziekenhuistarieven voor de patiënten worden vastgelegd.

Hoofdstuk X uniformiseert de bepalingen die de bevoegdheid regelen van de verschillende inspectiediensten die onder het gezag vallen van de Minister van Sociale Voorzorg. Deze maatregelen moeten samen worden gelezen met *Hoofdstuk VI* van Titel II « Werkstelling en Arbeid » van het onderhavige wetsontwerp. »

*
* *

La section 8 permet de fixer des conditions particulières dans lesquelles les opérations de tarification et de paiement doivent s'effectuer à la suite de la délivrance par le pharmacien d'officine ouverte au public de médicaments aux bénéficiaires hébergés dans les maisons de repos, les maisons de repos ou de soins ou tout établissement où séjournent des enfants, des convalescents ou des handicapés.

Le Chapitre V apporte un certain nombre d'améliorations techniques au régime des accidents du travail, par exemple, la protection du travailleur sur le chemin vers le Centre de Formation. Ces modifications ont été approuvées unanimement par le Comité de Gestion du Fonds des Accidents du Travail.

Le Chapitre VI comprend un nombre important de dispositions tendant à réformer le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

La grande innovation du présent projet consiste en la trimestrialisation du droit qui sera désormais acquis sur base de la situation de l'attributaire pendant le deuxième mois du trimestre qui précède le trimestre d'octroi des prestations.

Cette mesure suppose également la suppression de l'allocation journalière et son remplacement dans tous les cas par l'octroi d'un forfait mensuel d'allocations.

D'autres améliorations techniques telles que le paiement des allocations familiales par chèque circulaire sont également prévues.

Le Chapitre VII prévoit la création d'une « Commission de transparence » permettant d'éclairer aux côtés de la Commission d'enregistrement les différents organes intervenant dans la procédure de prix et de remboursement des médicaments.

Les Chapitres VIII et IX comprennent un certain nombre de mesures visant à modifier la loi sur les hôpitaux et la loi du 9 août 1963 sur l'AMI.

Pour le secteur des hôpitaux psychiatriques, il convenait de prévoir les dispositions permettant une reconversion souple des lits hospitaliers en places d'habitations protégées.

Une plus grande sécurité en matière de tarifs hospitaliers devait, dans une volonté de transparence, être prévue pour les patients.

Le Chapitre X uniformise les dispositions qui régissent la compétence des divers services d'inspection placés sous l'autorité du Ministère de la Prévoyance sociale. Ces mesures sont à rapprocher du Chapitre VI du Titre II — « Emploi et Travail » — du présent projet de loi. »

*
* *

B. — **BESPREKING****Begrotingsmaatregelen en bepalingen
betreffende sociale zekerheidsbijdragen**

Art. 1 tot 7

Het bereiken van een financieel evenwicht in de sociale zekerheid (het doel van de in de artikels 1 tot 3 vervatte begrotingsmaatregelen) wordt volgens *een lid* fel bemoeilijkt door de creatie van diverse mogelijkheden tot ontduiking van sociale zekerheidsbijdragen. Spreekster verwijst in dit verband naar de toekenning door de stad Ronse van zogenaamde « geschenkkchecks » aan haar personeel.

Graag vernam zij van de Minister hoe hij dergelijke misbruiken denkt aan te pakken.

In de pers werd overigens ook gewag gemaakt van « koppelbaaspraktijken » in de sector van de autocar-ondernemingen.

Kunnen hiertegen dezelfde maatregelen worden getroffen als in de bouwrijvcrheid ?

Een ander lid stelt vooreerst vast dat de problemen in de sector van de ziekteverzekering, waar de kredieten op 8 jaar tijd meer dan verdubbeld zijn, aanhouden en dit ondanks de in het verleden doorgevoerde saneringen. Binnen het pakket van maatregelen waarmee de huidige regering poogt deze forse stijging om te buigen, dragen vooral die betreffende de klinische biologie en de radiologie zijn goedkeuring weg.

Hij verheugt zich in het bijzonder over de in artikel 4 van het ontwerp voorgestelde wijziging van artikel 1, § 3 van de wet van 27 juni 1969.

Spreekster herinnert er in dit verband aan dat artikel 1 van deze wet bij artikel 106 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 (*Belgisch Staatsblad* van 6 januari 1976) aangevuld werd met een § 3 die luidde als volgt :

« § 3. Deze wet vindt evenmin toepassing op de door privé-personen ingerichte of tot de openbare sector behorende verpleeginstellingen, diensten voor school- en beroepsoriëntering, psycho-medisch-sociale centra en diensten voor medisch schooltoezicht, alsmede de geneesheren die zij tewerkstellen, indien deze geneesheren eveneens onder de toepassing van het sociaal statuut der zelfstandigen vallen wegens de uitoefening van de geneeskunde buiten die instellingen, diensten of centra, tenzij zij in die instellingen, diensten of centra, uitsluitend met een vast loon worden betaald. »

Door deze wetswijziging, die overigens buiten het kader van de onderhandelingen tussen artsen en ziekenfondsen werd afgesproken, werden de artsen die in een ziekenhuis werkzaam waren, vrijgesteld van de werknemersbijdragen in de ziekenhuizen wanneer zij daarnaast een privé-kabinet hadden met een jaarlijkse omzet van minstens 25 000 frank.

Naast de artsen waren ook de beheerders van de ziekenhuizen voorstander van dergelijke vrijstelling,

B. — **DISCUSSION****Mesures budgétaires et dispositions en
matière de cotisations de sécurité sociale**Art. 1^{er} à 7

Un membre estime que la réalisation de l'équilibre financier de la sécurité sociale (qui est l'objectif des mesures budgétaires prévues aux articles 1^{er} à 3) est fortement compliquée par la création de diverses possibilités d'éluder les cotisations de sécurité sociale. L'intervenant évoque à cet égard l'octroi par la ville de Renaix de « chèques-cadeaux » à son personnel.

Il demande au Ministre comment il compte lutter contre de tels abus.

La presse a d'ailleurs également fait état de travail au noir dans le secteur des entreprises d'autocars.

Pourrait-on prendre, dans ce secteur, les mêmes mesures que dans le secteur de la construction ?

Un autre membre constate que les problèmes du secteur de l'assurance-maladie, où les crédits ont plus que doublé en huit ans, subsistent malgré les assainissements qui ont été réalisés par le passé. Parmi les mesures par lesquelles le Gouvernement actuel s'efforce d'infléchir cette hausse considérable des crédits, ce sont surtout celles qui concernent la biologie clinique qui emportent son approbation.

Il se réjouit en particulier de la modification de l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 27 juin 1969 qui est proposée à l'article 4 du projet à l'examen.

L'intervenant rappelle à cet égard que l'article 106 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 (*Moniteur belge* du 6 janvier 1976) a complété l'article 1^{er} de cette loi par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Cette loi ne s'applique pas davantage aux institutions hospitalières créées par des personnes privées ou appartenant au secteur public, aux services d'orientation scolaire ou professionnelle, centres psycho-médico-sociaux et services de surveillance médicale scolaire, ainsi qu'aux médecins qui y sont occupés, si ces médecins sont également soumis à l'application du statut social des travailleurs indépendants pour raison d'exercice de la médecine en dehors de ces institutions, services et centres, à moins que ceux-ci ne leur octroient exclusivement qu'une rémunération fixe. »

Par suite de cette modification de la loi, qui avait d'ailleurs été convenue en dehors des négociations médico-mutualistes, les médecins qui étaient occupés dans un hôpital étaient dispensés des cotisations sociales des travailleurs salariés s'ils avaient en outre un cabinet privé dont le chiffre d'affaires annuel s'élevait à 25 000 F au moins.

Outre les médecins, les administrateurs des hôpitaux étaient aussi partisans d'une telle exonération,

aangezien dit voor hen neerkwam op een vermindering van de werkgeversbijdragen.

Het werd aldus mogelijk voor artsen om enerzijds vrijgesteld te zijn van de sociale zekerheidsbijdragen voor werknemers en anderzijds, wegens hun geringe beroepsactiviteit als zelfstandige eveneens geheel of gedeeltelijk vrijgesteld te zijn van sociale zekerheidsbijdragen in het stelsel der zelfstandigen.

Voortaan zal zulks (artikel 4 van onderhavig ontwerp) niet meer mogelijk zijn !

Graag vernam het lid van de Minister welke opbrengst (raming) van deze wetswijziging wordt verwacht.

Wellicht zal immers alvast een deel van de artsen die in ziekenhuizen werken zich opnieuw laten inschrijven in het stelsel van de sociale zekerheid voor werknemers.

Anderen zullen ongetwijfeld opteren voor het stelsel der zelfstandigen. Dit kan echter voortaan enkel wanneer zij een volledige zelfstandige praktijk buiten het ziekenhuis uitoefenen.

Welke criteria (betreffende de vereiste omvang van deze zelfstandige praktijk) zal de Minister hiertoe bepalen ?

Er kan trouwens volgens het lid geen twijfel over bestaan dat een arts in een ziekenhuis werkt onder leiding, gezag en toezicht en bijgevolg overeenkomstig de gangbare rechtsleer als een werknemer moet worden beschouwd.

Hij dringt erop aan dat deze jurisprudentie in de toekomst strikt zou worden nageleefd.

Een ander lid wijst erop dat in de memorie van toelichting bij artikel 4 steevast gesproken wordt over « geneesheren » ondanks het feit dat dit beroep meer en meer door vrouwen wordt uitgeoefend.

Spreekster verkiest het gebruik van de meer neutrale term « arts(en) ».

Een lid vraagt of de sinds 1982 toegepaste bijzondere afhoudingen inzake de kinderbijslag — die in principe bedoeld waren voor één jaar — in de toekomst zullen behouden blijven.

Verscheidene leden wensen te weten hoe de in artikel 5 ingeschreven verhoging van de werkgeversbijdrage met 0,12 % precies werd berekend.

Zal deze verhoging met 0,12 % volstaan om de geraamde kosten van de moederschapsverzekering (1,7 miljard frank) te dekken ?

Een lid stelt vast dat in artikel 7 de inningsbasis van de R.S.Z.-bijdragen van de mijnwerkers gelijkgeschakeld wordt met die van de arbeiders (108 in plaats van 100 % van het loon).

Waarom heeft deze gelijkschakeling zo lang op zich laten wachten ?

*
* *

étant donné qu'elle entraînait pour eux une diminution des cotisations patronales.

Des médecins ont donc pu, d'une part, être exonérés des cotisations de sécurité sociale des travailleurs salariés et, d'autre part, être exonérés en tout ou en partie des cotisations de sécurité sociale des indépendants en raison de leur activité professionnelle limitée en tant qu'indépendants.

Cela ne sera désormais plus possible (si l'article 4 du projet de loi à l'examen est adopté).

Le membre demande au Ministre à combien on évalue le produit de cette modification de la loi.

Il est en effet probable qu'une partie des médecins qui travaillent dans les hôpitaux se réaffilieront dans l'intervalle au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

D'autres opteront sans nul doute pour le régime des indépendants, ce qui, désormais, ne sera toutefois possible que s'ils exercent une activité indépendante complète en dehors de l'hôpital.

Quels critères le Ministre fixera-t-il en ce qui concerne l'importance requise de cette activité indépendante ?

Le membre estime qu'il ne fait d'ailleurs aucun doute qu'un médecin travaillant dans un hôpital est placé sous la direction, l'autorité et la surveillance d'un employeur et doit par conséquent être considéré comme un travailleur conformément à la jurisprudence établie.

Il insiste pour que cette jurisprudence soit strictement respectée à l'avenir.

Un autre membre fait observer que le terme « geneesheren » est utilisé de façon systématique dans le texte néerlandais du commentaire de l'article 4 alors que cette profession est exercée de plus en plus par des femmes.

L'intervenant préférerait que l'on utilise le terme « arts(en) », qui est plus neutre.

Un autre membre demande si les retenues spéciales appliquées depuis 1982 en matière d'allocations familiales — retenues qui ne devaient, en principe, être appliquées que pendant un an — seront maintenues à l'avenir.

Plusieurs membres demandent comment a été calculée exactement l'augmentation de 0,12 % de la cotisation patronale, prévue à l'article 5.

Cette augmentation de 0,12 % suffira-t-elle pour couvrir le coût estimé de l'assurance-maternité (1,7 milliard de francs) ?

Un membre constate que l'article 7 aligne en fait l'assiette des cotisations ONSS des ouvriers mineurs sur celle des travailleurs salariés (108 % au lieu de 100 % de la rémunération).

Pourquoi cet alignement s'est-il fait attendre si longtemps ?

*
* *

De Minister voor Sociale Zaken is de mening toegedaan dat de diverse initiatieven die door sommige werkgevers, en meer bepaald door bepaalde gemeentebesturen zoals dat van Ronse (maar er zijn nog andere gevallen), genomen werden om te trachten een gedeelte van de bezoldiging te onttrekken aan de grondslag voor de berekening van de sociale-zekerheidsbijdragen, aanvechtbaar zijn.

De Minister is daar in principe tegen gekant en hij zal dat aan zijn collega van Binnenlandse Zaken laten weten.

De bepalingen tegen de koppelbazen welke voorkomen in de programmawet van 6 juli 1989, zijn van toepassing op de bouwsector, maar als nog andere gevallen aan het licht komen, dient de huidige wetgeving te worden toegepast. De Minister zal desnoods nog andere maatregelen nemen, bijvoorbeeld om met name in de vervoersector de strijd tegen « nep-zelfstandigen » aan te binden.

Bovendien merkt de Minister op dat de wijzigingen in de verplichte aansluiting van de als werknemers door de OCMW's tewerkgestelde geneesheren die daarnaast een volledige activiteit als zelfstandigen uitoefenen, bedoeld zijn om die abnormaal geachte toestand te verhelpen. Hoewel er waarschijnlijk een stijging van de inkomsten uit de sociale-zekerheidsregeling voor de werknemers kan worden verwacht, kan die nochtans niet in cijfers worden uitgedrukt. Het gaat in de eerste plaats om een principiële beslissing.

De Minister wijst erop dat conform het regeerakkoord zal worden nagegaan of het een aanbeveling verdient de inhoudingen van 675 F en 375 F in een sociale-zekerheidsbijdrage om te zetten.

Daarover werd een eerste studie uitgevoerd, maar er staan een aantal technische hinderpalen in de weg.

Voorts werd de sociale gesprekspartners gevraagd zich te bezinnen over de problematiek van de financiering van de sociale zekerheid, die uiteraard ook dat vraagstuk omvat.

Met betrekking tot de grondslag voor de heffing van de bijdragen in de sector jaarlijkse vakantie en aanvullende vakantie voor de mijnwerkers, verklaart de Minister dat die thans op gelijke hoogte met de algemene regeling voor de werknemers staat. Die maatregel werd genomen om de specifieke moeilijkheden op het gebied van de financiering van die bijzondere sector op te lossen.

In verband met de financiering van de moederschapsverzekering en de verhoging met 0,12 % van de werkgeversbijdrage, kondigt de Minister aan dat de jaarlijkse kosten van de gewaarborgde lonen die in geval van bevallingsverlof uitgekeerd worden en geraamd worden op 1 414,9 miljoen, vermeerderd met de werkgeversbijdrage thans een bedrag van 1 841,6 miljoen bereiken. De door de diensten van het RIZIV geëvalueerde raming rechtvaardigen de verhoging van de bijdragen zoals die door de Regering voorgesteld wordt.

Voorts merkt de Minister op dat de werkgever in de huidige regeling niet alleen de gewaarborgde bezoldi-

Le Ministre des Affaires sociales estime que les différentes initiatives prises par certains employeurs, et en particulier certaines administrations telles que Renaix (mais d'autres cas existent) pour tenter de faire échapper une partie de la rémunération de l'assiette de calcul des cotisations de sécurité sociale, sont critiquables.

Par principe, le Ministre y est opposé et il interviendra auprès de son Collègue de l'Intérieur à ce sujet.

Les dispositions « anti-négriers » de la loi-programme du 6 juillet 1989 sont applicables au secteur de la construction. Mais si d'autres cas de pourvoyeurs de main-d'œuvre existent, la législation actuelle doit pouvoir être appliquée. Au besoin, le Ministre fera prendre, si nécessaire, d'autres mesures par exemple, pour lutter contre les « faux indépendants », notamment dans le secteur du transport.

En outre, le Ministre précise que les modalités apportées à l'asujettissement des médecins occupés comme travailleurs salariés par les CPAS et qui exercent également une activité complète comme travailleurs indépendants, sont destinées à remédier à une situation jugée anormale. Il est vraisemblable qu'une augmentation des recettes du régime de sécurité sociale des travailleurs salariés devra être escomptée, mais elle n'a pas été chiffrée. Il s'agit avant tout, d'une décision de principe.

Le Ministre fait remarquer que l'accord de Gouvernement prévoit l'examen de l'opportunité de la conversion de la retenue des 675 F et 375 F en une cotisation de sécurité sociale.

Une première étude a été réalisée à ce sujet. Il se pose néanmoins des obstacles techniques.

D'autre part, les interlocuteurs sociaux ont été invités à une réflexion sur la problématique du financement de la sécurité sociale qui englobe évidemment ce problème.

En ce qui concerne l'assiette de perception des cotisations dans le secteur des vacances annuelles et du congé complémentaire des ouvriers mineurs, le Ministre explique qu'elle est alignée sur le régime général des travailleurs salariés. Cette mesure a été prise pour répondre aux difficultés de financement spécifiques à ce secteur particulier.

Pour ce qui concerne le financement de l'assurance-maternité et l'augmentation de 0,12 % de la cotisation patronale, le Ministre informe que le coût annuel des salaires garantis payés en cas de repos d'accouchement est évalué à 1 414,9 millions augmenté des cotisations patronales atteint un montant de 1 841,6 millions. Ces estimations évaluées réalisées par les services de l'INAMI justifient l'augmentation de la cotisation telle que proposée par le Gouvernement.

Le Ministre fait encore remarquer que dans le système actuel l'employeur payait la rémunération

ging doch tevens de sociale bijdragen op die bezoldiging betaalde, hetgeen in de nieuwe regeling niet meer het geval zal zijn.

*
* *

Bepalingen inzake de RSZ-PPO

Art. 8 tot 12

De Commissie neemt kennis van het verslag van de heer De Raet over het advies dat de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de algemene zaken, de opvoeding en het openbaar ambt heeft uitgebracht over deze artikelen (zie bijlage 1).

Bijzonder solidariteitsfonds – klinische biologie – farmaceutische produkten en geneesmiddelen – primaire ongeschiktheid – moederschapsverzekering

Art. 13 tot 22

Verscheidene leden onderschrijven de filosofie die aan de artikels 13 en 14 ten grondslag ligt. Zij vragen zich evenwel af waarom de in deze artikels bedoelde dure, doch doeltreffende, levensnoodzakelijke geneeskundige verstrekking niet gewoonweg worden opgenomen in de nomenclatuur van de ziekteverzekering.

Was het met andere woorden echt nodig hiervoor een bijzonder solidariteitsfonds in het leven te roepen ?

Zal voor de aanwending van de aan dit fonds toebedeelde middelen een afzonderlijke nomenclatuur worden opgesteld of zal elke vraag tot tegemoetkoming afzonderlijk beoordeeld worden door het College van geneesheren-directeurs ?

Kan ook voor bijvoorbeeld AIDS-therapieën in het buitenland een beroep worden gedaan op dit fonds ?

Kunnen ook niet-verzekerde personen een tegemoetkoming vanwege dit fonds ontvangen ?

Was het niet veeleer aangewezen dergelijk fonds buiten het R.I.Z.I.V. door het departement van Volksgezondheid (voor de ganse bevolking) te laten oprichten ?

Enkele leden vragen of het voor dit fonds bestemde bedrag van 250 miljoen frank wel voldoende zal zijn. Hoe werd dit bedrag berekend ?

Een andere spreker onderschrijft het principe van de oprichting van een bijzonder solidariteitsfonds. Daardoor wordt immers de toepassing versoepeld van het koninklijk besluit van 10 oktober 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 28 oktober 1986) waarbij het systeem van de derde betaler werd opgeheven.

Deze wijziging is volgens spreker gerechtvaardigd aangezien deze opheffing veeleer de behandeling van

garantie, mais également les cotisations sociales sur cette rémunération, ce qui ne sera plus le cas dans le nouveau système.

*
* *

Dispositions concernant l'ONSS-APL

Art. 8 à 12

La Commission prend connaissance du rapport de M. De Raet concernant l'avis que la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales, de l'Education et de la Fonction publique a émis au sujet de ces articles (voir annexe 1).

Fonds spécial de solidarité – biologie clinique – produits pharmaceutiques et médicaments – incapacité primaire – assurance maternité

Art. 13 à 22

S'ils approuvent la philosophie qui sous-tend les articles 13 et 14, *plusieurs membres* se demandent toutefois pourquoi les prestations de santé onéreuses mais efficaces et vitales, visées dans ces articles, ne sont pas simplement reprises dans la nomenclature de l'assurance maladie.

Etait-il, en d'autres termes, vraiment nécessaire de créer à cet effet un Fonds spécial de solidarité ?

Une nomenclature distincte sera-t-elle établie pour l'utilisation des moyens accordés à ce fonds ou chaque demande d'intervention sera-t-elle examinée séparément par le Collège des médecins-directeurs ?

Pourra-t-on, par exemple, faire appel à ce fonds pour suivre une thérapie du SIDA à l'étranger ?

Des personnes non assurées pourront-elles également obtenir une intervention de ce fonds ?

N'eût-il pas été préférable de faire instituer ce Fonds par le département de la Santé publique (pour l'ensemble de la population) en dehors de l'INAMI ?

Plusieurs membres demandent si le montant de 250 millions de francs, qui est destiné à ce fonds, sera suffisant. Comment ce montant a-t-il été calculé ?

Un autre intervenant souscrit au principe de la création d'un fonds spécial de solidarité. Cette mesure assouplit en effet l'application de l'arrêté royal du 10 octobre 1986 (*Moniteur belge* du 28 octobre 1986) qui a supprimé le système du tiers payant.

L'intervenant estime que cette modification se justifie parce que la suppression de ce système a eu sur-

de ziekte vertraagde en voor minder gegoede personen een bijkomende financiële hinderpaal betekende.

Daarenboven werden de in dit koninklijk besluit ingeschreven uitzonderingen niet steeds nageleefd.

Het lid merkt ook op dat de tussenkomst van dit fonds steeds een subsidiair karakter heeft.

Een ander lid dringt erop aan dat de door de Koning vast te stellen aanvraagprocedure zo eenvoudig mogelijk zou zijn teneinde te vermijden dat wie niet goed ingelicht is er geen gebruik van zou kunnen maken.

Uit het auditrapport van het bureau Andersen is overigens gebleken dat de controle (de beoordeling door de geneesheer-adviseur) niet in alle ziekenfondsen even streng is.

Dit is ook gebleken tijdens de rondetafelconferentie : eenzelfde wetgeving en RIZIV-reglementering wordt soms verschillend geïnterpreteerd naar gelang van de mutualiteit. Welke is de visie van de Minister hierover ?

Spreker dringt dan ook aan op eenvoudige duidelijke richtlijnen teneinde arbitraire beslissingen te vermijden.

Met betrekking tot de verjaringstermijn van drie jaar (bepaald in het door artikel 13 van het ontwerp ingevoegde artikel 19bis, § 3) vraagt hij zich af wie in dergelijke gevallen ooit tot terugvordering zal kunnen overgaan.

Met betrekking tot de maatregelen inzake de klinische biologie (artikels 15 en 16) stelt *een andere spreker* vast dat in het verleden bepaalde laboratoria via de niet-inning van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden het aantal prestaties gevoelig hebben opgedreven, wat het RIZIV enorm financieel nadeel heeft berokkend.

Ook de door deze laboratoria gevoerde agressieve handelspolitiek heeft hierbij een rol gespeeld.

Het thans voorliggend wetsontwerp is bedoeld om de kleinere, niet zo commercieel ingestelde laboratoria te beschermen.

Spreker verwijst ook naar het door de pers bekendgemaakte gerechtelijk onderzoek tegen de *PVBA Biorim*, die bij het Arbitragehof klacht heeft ingediend tegen de in een vorige programmawet (artikels 17, 25 en 28 van de Programmawet van 30 december 1988 — *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) vervatte regeringsmaatregelen inzake de klinische biologie.

Hij wenst evenwel te vernemen of op deze maatregelen uitzonderingen kunnen worden toegestaan voor bepaalde behartenswaardige gevallen (patiënten die een langdurige behandeling nodig hebben).

Een volgende spreker stelt vast dat de resultaten op het vlak van de klinische biologie beter zijn dan in 1988 en dit ondanks de wellicht reeds verscheidene jaren aan de gang zijnde miljardenfraude die thans is ontdekt.

Welke zijn de meest actuele cijfers betreffende de in deze sector gerealiseerde besparingen ?

tout pour effet de ralentir le traitement du patient et de poser un problème financier supplémentaire aux moins favorisés.

En outre, il n'a pas toujours été tenu compte des exceptions prévues par cet arrêté royal.

Le membre fait observer que l'intervention de ce fonds aura toujours un caractère subsidiaire.

Un autre membre insiste pour que la procédure de demande qui sera arrêtée par le Roi soit aussi simple que possible, afin d'éviter que celui qui n'est pas bien informé ne puisse solliciter l'intervention de fonds.

Il ressort d'ailleurs du rapport d'audit établi par le bureau Andersen que le contrôle (l'appréciation portée par le médecin conseil) n'est pas exercé avec la même rigueur dans toutes les mutualités.

Cela est également apparu lors de la Table ronde : une même législation et une même réglementation INAMI sont parfois interprétées différemment selon la mutualité. Quel est le point de vue du Ministre à ce sujet ?

L'intervenant insiste dès lors pour que l'on donne des directives simples et précises, afin d'éviter des décisions arbitraires.

Il se demande, en ce qui concerne le délai de prescription de trois ans (fixé par l'article 19bis, § 3, inséré par l'article 13 du projet de loi à l'examen), qui pourra jamais procéder à la récupération des sommes octroyées dans de tels cas.

En ce qui concerne les mesures relatives à la biologie clinique (art. 15 et 16), *un autre intervenant* constate que certains laboratoires ont augmenté sensiblement le nombre des prestations en renonçant à percevoir l'intervention personnelle des bénéficiaires, ce qui a causé un énorme préjudice financier à l'INAMI.

La politique commerciale par trop agressive menée par ces laboratoires a également joué un rôle à cet égard.

Le projet de loi à l'examen tend à protéger les petits laboratoires dont l'activité a une finalité moins commerciale.

L'intervenant renvoie également aux informations diffusées par la presse concernant l'instruction judiciaire ouverte contre la *SPRL Biorim*, qui a intenté une action devant la Cour d'arbitrage contre les mesures gouvernementales en matière de biologie clinique prévues par une précédente loi-programme (articles 17, 25 et 28 de la loi-programme du 30 décembre 1988 — *Moniteur belge* du 5 janvier 1989).

Il demande toutefois si des dérogations à ces mesures pourraient être accordées pour certains cas dignes d'intérêt (patients qui doivent suivre un traitement de longue durée).

Un autre intervenant constate que les résultats enregistrés dans le domaine de la biologie clinique sont meilleurs qu'en 1988, et ce, malgré la gigantesque fraude qui vient d'être découverte, mais qui dure sans doute depuis plusieurs années.

Quels sont les chiffres les plus récents en ce qui concerne les économies réalisées dans ce secteur ?

Hoe kijkt de Minister aan tegen het door de vorige spreker vermelde fraudegeval ?

Met betrekking tot het zogenaamde « historisch forfait » en het arrest van het Arbitragehof over deze materie wenst het lid te vernemen of de Minister zinnens is om voor alle klinische prestaties een remgeld in te voeren.

Zal de regeling van de derde betaler voor de ambulante klinische biologie worden afgeschaft ? Welke uitzonderingen hierop zullen bij koninklijk besluit worden toegestaan ? Hoe zullen de toepassingsmodaliteiten worden vastgesteld ?

Een volgende spreker verheugt zich over de bepalingen betreffende de moederschapsverzekering waardoor een oorzaak van discriminatie tussen mannen en vrouwen inzake tewerkstelling zal verdwijnen. Daarenboven wordt een meer gelijke behandeling van de beroepsactieve vrouwen (arbeidsters en bedienden) verwezenlijkt.

Positief is ook dat de moeder wiens kind ter verpleging moet opgenomen blijven in het ziekenhuis de mogelijkheid krijgt om een deel van de postnatale rust op te sparen tot bij de thuiskomst van het kind.

Een ander lid sluit zich aan bij deze positieve evaluatie van de bepalingen betreffende de moederschapsbescherming.

Positief is ook dat deze moederschapsbescherming geïntegreerd wordt binnen de bestaande institutionele structuren.

In de memorie van toelichting (blz. 17) wordt gesproken over : « het plaatsgebonden karakter van de voorzieningen ». Wat wordt hiermee bedoeld ? In dezelfde memorie van toelichting (blz. 75) wordt onder meer het volgende gezegd :

« Het is zo dat de ziekteverzekering haar tussenkomst niet beperkt tot het aantal effectief gewerkte dagen, maar eveneens tussenkomt zo de periode van verplichte bevallingsrust verlengd wordt met bijvoorbeeld de werkloosheidsdagen wegens gebrek aan werk om economische redenen ».

Bestaan er nog andere voorbeelden van dergelijke verlenging van de verplichte bevallingsrust ?

Luidens artikel 46 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (waarnaar wordt verwezen in artikel 18 van het ontwerp) begint de periode van de primaire ongeschiktheid met de aanvangsdag van de arbeidsongeschiktheid.

Kan die periode ook aanvangen met de eerste dag van de zwangerschapsrust ?

Een derde spreker onderschrijft op haar beurt de positieve evaluatie van de eerste spreker met betrekking tot de bepalingen betreffende de moederschapsbescherming.

Zij herinnert evenwel aan een andere eis van de vrouwenbeweging, namelijk de uitbreiding van het pre- en postnataal verlof met twee weken, die verplichtend vóór de geboorte zouden moeten worden opgenomen.

Quel est le point de vue du Ministre au sujet de la fraude évoquée par le précédent intervenant ?

A propos du « forfait historique » et de l'arrêt de la Cour d'arbitrage sur cette matière, le membre demande si le Ministre a l'intention d'instaurer un ticket modérateur pour toutes les prestations cliniques.

Le système du tiers payant sera-t-il supprimé pour la biologie clinique ambulatoire ? Quelles sont les exceptions qui pourront être prévues en la matière par arrêté royal ? Comment seront fixées les modalités d'application ?

Une autre intervenante se réjouit des dispositions relatives à l'assurance-maternité, qui permettront d'éliminer une cause de discrimination entre les hommes et les femmes au niveau de l'emploi. Ce système permettra en outre de réaliser une meilleure égalité de traitement en faveur des femmes exerçant une activité professionnelle (ouvrières et employées).

Le fait que la mère dont l'enfant doit rester hospitalisé aura la possibilité de prendre une partie du repos postnatal au moment où l'enfant rejoint le foyer est également positif.

Un autre membre se rallie à cette évaluation positive des dispositions relatives à la protection de la maternité.

Il se réjouit également que cette protection de la maternité s'inscrive dans le cadre des structures institutionnelles existantes.

L'exposé des motifs (p. 17) fait également état de la « territorialité des prestations ». Qu'entend-on par là ? Le même exposé des motifs (p. 75) précise notamment ce qui suit :

« L'assurance maladie ne limite pas son intervention au nombre de jours effectifs de travail, mais intervient également pour la période de repos d'accouchement obligatoire prolongée par exemple par des jours de chômage suite à un manque de travail résultant de causes économiques. »

Y a-t-il encore d'autres exemples d'une telle prolongation du repos d'accouchement obligatoire ?

Aux termes de l'article 46 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (auquel l'article 18 du projet renvoie), la période d'incapacité primaire prend cours à la date du début de l'incapacité de travail.

Cette période peut-elle également prendre cours le premier jour du repos de maternité ?

Une troisième intervenante souscrit à son tour à l'évaluation positive de la première intervenante en ce qui concerne les dispositions relatives à la protection de la maternité.

Elle rappelle néanmoins une autre revendication du mouvement féministe, à savoir la prolongation du congé prénatal et postnatal de deux semaines, à prendre obligatoirement avant la naissance.

Graag vernam zij van de Minister of dit hem een haalbare kaart lijkt.

Een ander lid sprekend over de bepalingen inzake de geneesmiddelen, herinnert eraan dat de Belgische farmaceutische nijverheid de voor een jaar gesloten programmaovereenkomsten (als bedoeld in artikel 17 van het ontwerp) steeds nauwgezet heeft uitgevoerd (qua investeringen, tewerkstelling ... enz).

In het licht van Europa 1992 lijkt het evenwel wenselijk dat deze termijn van een jaar zou worden verlengd.

Het spreiden van de programmaovereenkomsten over verscheidene jaren zou volgens hem de rechtszekerheid bevorderen en de investeringsmogelijkheden vergroten.

Een volgende spreker vraagt of de in artikel 16 van het ontwerp ingeschreven mogelijkheid tot afwijking bij koninklijk besluit van het principe van de verplichte inning van het persoonlijk aandeel in de kosten van bepaalde verstrekkingen inzake klinische biologie, bedoeld is voor de chronische patiënten (voor de residentiële sector dus en niet voor de ambulante sector) ?

Het lid sluit zich ook aan bij de door vorige sprekers gestelde vragen betreffende de zaak van de PVBA BIORIM.

Welke maatregelen zullen bij wet of bij koninklijk besluit worden getroffen teneinde dergelijke fraude in de toekomst te verhinderen ?

Inhakend op wat de vorige spreker heeft gezegd herinnert het lid eraan dat het systeem van de programmaovereenkomsten voor de farmaceutische produkten reeds vorig jaar werd afgeschaft.

Naar zijn oordeel betreft artikel 17 veeleer de begeleidende maatregelen rond de programmaovereenkomsten, namelijk de wijze waarop de te innen remgelden worden bepaald.

Normaal moet dit remgeld gelijk zijn aan een percentage van de verkoopprijs van het produkt.

Spreker heeft echter de indruk dat in artikel 17 de bepaling van het remgeld behouden blijft zoals onder het stelsel van de programmaovereenkomsten.

Spreker peilt naar de resultaten van de programmaovereenkomsten tijdens de periode van ± 4 jaar dat ze werden toegepast.

Gelet op het wegvallen van de programmaovereenkomsten (en bijgevolg van de prijsovereenkomsten) moet thans met de onderscheiden farmaceutische firma's over deze prijzen worden onderhandeld.

Welke is de stand van zaken van deze onderhandelingen ?

Spreker herinnert eraan dat de filosofie achter de programmaovereenkomsten was dat hogere prijzen werden toegestaan in ruil voor bijkomende investeringen en bijkomende tewerkstelling.

Nu deze programmaovereenkomsten wegvallen zouden de prijzen van de produkten bijgevolg opnieuw moeten dalen.

Elle demande au Ministre s'il estime que cette revente peut être satisfaite.

Un autre membre rappelle, à propos des dispositions concernant les médicaments que les contrats de programme conclus pour un an (tels qu'ils sont visés par l'article 17 du projet) ont toujours été exécutés scrupuleusement par l'industrie pharmaceutique belge (en ce qui concerne les investissements, l'emploi, etc.).

Il paraît néanmoins souhaitable, dans la perspective de l'Europe de 1992, de prolonger la durée de validité de ces contrats au-delà d'un an.

Il estime que l'étalement des contrats de programme sur plusieurs années augmenterait la sécurité juridique ainsi que les possibilités d'investissement.

Un autre intervenant demande si la possibilité, prévue à l'article 16 du projet, de déroger par arrêté royal au principe de la perception obligatoire de l'intervention personnelle dans le coût de certaines prestations de biologie clinique vise les patients chroniques (c'est-à-dire le secteur résidentiel et non le secteur ambulatoire).

Le membre réitère également les questions posées par les précédents intervenants au sujet de l'affaire de la SPRL BIORIM.

Quelles sont les mesures qui seront prises, dans le cadre d'une loi ou d'un arrêté royal, afin de prévenir de telles fraudes à l'avenir ?

Revenant sur l'intervention du précédent orateur, le membre rappelle que le système des contrats de programme pour les produits pharmaceutiques a déjà été supprimé l'année passée.

Il estime que l'article 17 concerne plutôt les mesures d'accompagnement des contrats de programme, c'est-à-dire le mode de calcul des tickets modérateurs.

Le ticket modérateur doit normalement correspondre à un pourcentage du prix de vente du produit.

L'intervenant a cependant l'impression que l'article 17 aura pour effet que le ticket modérateur restera déterminé de la même manière que sous le régime des contrats de programme.

L'intervenant demande quels ont été les résultats des contrats de programme au cours des quatre années environ durant lesquelles ils ont été appliqués.

Compte tenu de la suppression du système des contrats de programme (et par conséquent des conventions de prix), ces prix doivent à présent être négociés avec plusieurs firmes pharmaceutiques. Quel est l'état d'avancement de ces négociations ?

L'intervenant rappelle que la philosophie qui sous-tendait les contrats de programme était d'accorder des prix plus élevés en échange d'investissements et d'emplois supplémentaires.

Maintenant qu'il n'y a plus de contrats de programme, les prix des produits devraient à nouveau baisser.

Zijn er farmaceutische produkten waarvan de prijs desondanks niet is gedaald? Blijven voor die farmaceutische produkten waarvoor nog geen nieuwe prijsafspraken werden gemaakt de bestaande begeleidende maatregelen (inzake remgeld, prijszetting, enz.) van toepassing?

Over hoeveel produkten gaat het precies?

*
* *

De Minister van Sociale Zaken merkt op dat zijn collega van Economische Zaken bevoegd is inzake de prijsreglementering. Enkel de diensten van het Ministerie van Economische Zaken kunnen nagaan of de door de farmaceutische nijverheid behaalde resultaten met de werkelijkheid overeenstemmen.

Hij zal deze vraag doorspelen aan de Minister van Economische Zaken.

Het lid dringt erop aan dat een overzicht van de programmaovereenkomsten en de gevolgen ervan inzake prijszetting en remgeld aan de commissieleden zou worden verstrekt.

Een ander lid bevestigt dat het systeem van de programmaovereenkomsten omwille van het bezwaar hiertegen van de Europese Commissie werd verlaten. Via artikel 17 van dit ontwerp wordt echter een mogelijkheid geschapen tot stilzwijgende verlenging van deze akkoorden voor één jaar.

Spreker vraagt ook of het juist is dat drie laboratoria (o.m. BIORIM) samen verantwoordelijk zouden zijn voor één derde van de globale consumptie inzake klinische biologie.

De heren Neven en Klein dienen een amendement n° 23 in, ertoe strekkende een bijzonder solidariteitsfonds op te richten waarvan de toepassingscriteria minder vaag en minder laks zijn dan die waar de Regering in onderhavig wetsontwerp naar streeft. Bovendien wensen zij te komen tot meer objectieve beslissingen door te verwijzen naar de bestaande nomenclatuur.

*
* *

De Minister antwoordt dat hij in het bezit is van rapporten betreffende de overconsumptie inzake klinische biologie. Hij wenst evenwel geen namen te noemen nu een gerechtelijk onderzoek hierover aan de gang is.

In verband met het bijzonder solidariteitsfonds merkt de Minister van Sociale Zaken opdat dit fonds juist wordt gecreëerd voor verstrekkingen die omwille van hun aard niet kunnen worden opgenomen in de nomenclatuur.

1) De verstrekkingen waarvoor er een tegemoetkoming van het Fonds is, worden niet in de huidige nomenclatuur opgenomen omdat het om zeer zeldzame aandoeningen gaat en omdat de voorgeschreven behandeling slechts voor een specifiek geval geldt. Daar-

Y a-t-il des produits pharmaceutiques dont le prix n'a malgré tout pas baissé? Les mesures d'accompagnement existantes (relatives au ticket modérateur, à la tarification, etc.) restent-elles applicables aux produits pharmaceutiques pour lesquels de nouveaux accords de prix n'ont pas encore été conclus?

De combien de produits s'agit-il exactement?

*
* *

Le Ministre des Affaires sociales fait observer que c'est son collègue des Affaires économiques qui est compétent en matière de réglementation des prix. Seuls les services du ministère des Affaires économiques peuvent vérifier si les résultats réalisés par l'industrie pharmaceutique correspondent à la réalité.

Il transmettra cette question au Ministre des Affaires sociales.

Le membre demande qu'un aperçu des contrats de programme et de leurs conséquences au niveau de la fixation des prix et du ticket modérateur soit fourni aux membres de la Commission.

Un autre membre confirme que le système des contrats de programme a été abandonné en raison des objections formulées par la Commission européenne. L'article 17 du projet à l'examen permet toutefois de proroger tacitement ces accords pour un an.

L'intervenant demande également s'il est exact que trois laboratoires (notamment BIORIM) représentent à eux seuls un tiers de la consommation globale en matière de biologie clinique.

MM. Neven et Klein présentent un amendement n° 23 visant à créer un fonds spécial de solidarité dont les critères d'application seraient moins vagues et moins laxistes que ceux proposés par le Gouvernement dans le projet de loi à l'examen. Ils souhaitent en outre mieux assurer l'objectivité des décisions en renvoyant à la nomenclature existante.

*
* *

Le Ministre répond qu'il possède des rapports sur la surconsommation dans le domaine de la biologie clinique. Il préfère cependant ne pas citer de noms à présent que ce dossier fait l'objet d'une enquête judiciaire.

En ce qui concerne le Fonds spécial de solidarité, le Ministre des Affaires sociales fait remarquer que ce fonds a précisément été créé pour des prestations qui de par leur nature ne peuvent pas figurer dans la nomenclature.

1) Les prestations pour lesquelles une intervention du Fonds est prévue ne sont reprises dans la nomenclature actuelle parce qu'elles concernent des affections très rares et le traitement prescrit répond spécifiquement au cas individuel ce qui rend d'avance,

door wordt elke inschrijving van die verstrekkingen in de nomenclatuur overbodig.

2) Aangezien elke aanvraag een specifiek geval is, zal het College van geneesheren-directeurs voor elk geval een beslissing nemen overeenkomstig de wettelijke criteria. Er komt derhalve geen bijzondere nomenclatuur.

3) Het Fonds kan bijvoorbeeld bij een therapie tegen AIDS optreden, op voorwaarde dat de voorgeschreven behandeling beantwoordt aan de objectieve criteria van artikel 19bis, § 1, van de wet van 9 augustus 1963, dat ingevoegd wordt door artikel 13 van het ontwerp.

4) Het Fonds wordt opgericht binnen de verplichte ziekteverzekering. De tegemoetkoming wordt derhalve beperkt tot de rechthebbenden en de personen ten laste van de sector van de geneeskundige verzorging, met uitsluiting van de niet-verzekerde personen.

5) De verstrekkingen in kwestie behoren tot de geneeskundige verzorging. Het is dus normaal dat het Fonds deel uitmaakt van de sector ziekte- en invaliditeitsverzekering, en geen onderdeel wordt van de diensten van het Ministerie van Volksgezondheid.

6) De toegangsvoorwaarden tot het Fonds worden zoveel mogelijk vereenvoudigd, aangezien het dossier door het ziekenfonds wordt opgesteld en door de medisch adviseur aan het College van geneesheren-directeurs wordt doorgestuurd. Het volstaat dus dat het lid door zijn ziekenfonds van het bestaan van het Fonds op de hoogte wordt gebracht. De eindbeslissing wordt door het College van geneesheren-directeurs genomen omdat het om medische problemen gaat. Een dergelijke procedure bestaat reeds voor bepaalde vormen van geneeskundige verzorging.

7) Aangezien de uitgaven ten laste van de Staat komen, is het normaal dat er een mogelijkheid bestaat om ten onrechte uitgekeerde bedragen terug te vorderen.

8) Rekening houdend met het experimenteel karakter van het bijzonder solidariteitsfonds en om niet te controleren uitgaven te vermijden, werd het nuttig geacht een totaalbedrag te bepalen. Tijdens het begrotingsconclaaf werd besloten daarvoor 250 miljoen vast te leggen. Dat was een theoretische raming van een experimentele maatregel.

Met betrekking tot de verplichte inning van het persoonlijk aandeel van de rechthebbende voor verstrekkingen van de klinische biologie, stelt de Minister dat het de bedoeling is te voorzien in afwijkingen op de verplichte inning van het persoonlijk aandeel voor bepaalde categorieën van personen (voor welbepaalde gevallen van medische aard, bijvoorbeeld bepaalde chronische diabetici, patiënten die regelmatig dialyses moeten ondergaan, enz.). Die bedoeling wordt nader uiteengezet in de memorie van toelichting van het ontwerp van programmawet.

Onder de diverse maatregelen die op het stuk van de klinische biologie zullen worden genomen, vermeldt de Minister met name :

vaine toute inscription de ces prestations dans la nomenclature.

2) Chaque demande étant spécifique, le Collège des médecins directeurs prendra une décision pour chaque cas en respectant les critères légaux, il n'y aura, dès lors, pas de nomenclature spéciale.

3) Le Fonds pourra intervenir par exemple, dans le cas de thérapie contre le SIDA pour autant que le traitement prescrit réponde aux critères objectifs de l'article 19bis, § 1^{er}, de la loi du 9 août 1963, y inséré par l'article 13 du projet.

4) Le Fonds est instauré dans le secteur de l'assurance maladie obligatoire; son intervention est dès lors limitée au titulaire et aux personnes à charge du secteur des soins de santé, à l'exclusion des personnes non assurées.

5) Les prestations visées sont des prestations de soins de santé. Dès lors, il est normal que le fonds fasse partie du secteur assurance maladie-invalidité, et non pas des services du Ministère de la Santé publique.

6) Les modalités d'accès au Fonds seront facilitées au maximum puisque le dossier est établi par la mutualité et transmis par le médecin conseil au Collège des médecins-directeurs. Il suffit donc que le membre soit informé par sa mutuelle de l'existence du Fonds. La décision finale revient au Collège des médecins-directeurs puisqu'il s'agit de problèmes médicaux. Une telle procédure existe déjà pour certaines prestations de soins de santé.

7) Etant donné que les dépenses sont à charge de l'Etat, il est normal que l'on ait voulu avoir la possibilité d'effectuer une récupération de l'indû.

8) Etant donné le caractère expérimental du Fonds spécial de solidarité et pour éviter des dépenses incontrôlables, il a été jugé opportun de fixer une enveloppe budgétaire. Cette enveloppe de 250 millions a été décidée en conclave budgétaire. On a procédé à une évaluation théorique d'une mesure expérimentale. Le Fonds peut également intervenir pour des prestations médicales à l'étranger.

En ce qui concerne la perception obligatoire de l'intervention personnelle du bénéficiaire pour des prestations de biologie clinique, le Ministre explique que l'intention existe de prévoir des dérogations à l'obligation de percevoir l'intervention personnelle pour certaines catégories de personnes, elle est précisée dans l'exposé des motifs du projet de loi-programme (pour des cas bien limités au niveau médical, par exemple certains diabétiques chroniques, des patients qui ont besoin de dialyses régulières...).

Parmi les nouvelles mesures qui vont être prises en biologie clinique, le Ministre cite notamment :

— het koninklijk besluit dat de verzekeringsinstellingen in staat stelt het voordeel van de derde-betalersregeling te ontzeggen aan laboratoria die de maatregelen ter bestrijding van de commercialisering niet in acht nemen;

— de invoering van een reglementering met betrekking tot de onderaanneming;

— het voeren van een actie gericht tot hen die analyses voorschrijven, om hen meer verantwoordelijkheidsgevoel bij te brengen. De organisaties van geneesheren zijn overigens niet gekant tegen maatregelen die tot meer zelfdiscipline aanzetten.

De besparingen die dank zij de reeds genomen maatregelen zijn verwezenlijkt, belopen

— inzake X-stralen : - 1,3 miljard frank;

— inzake klinische biologie bleven de uitgaven — ondanks het feit dat zij op 32-33 miljard frank waren geschat — in 1988 beperkt tot 28,5 miljard frank, tegen 30,4 miljard frank in 1987. Voor 1989 werden de uitgaven geraamd op 36 miljard frank, maar door de gerealiseerde besparingsmaatregelen zal de enveloppe beperkt zijn tot 25,5 miljard frank.

De aanhoudende stijging is dus tot staan gebracht en een reële daling is in zicht.

De verplichte inning van het persoonlijk aandeel voor verstrekkingen van de klinische biologie wordt uitsluitend ingevoerd in de sector klinische biologie voor ambulante patiënten.

*
* *

Inhakend op wat is gezegd met betrekking tot de moederschapsverzekering wijst *een lid* erop dat via artikel 18, 2° van het ontwerp het vierde lid van artikel 46 van de wet van 9 augustus 1963 vervangen wordt door de volgende bepaling :

« De hoegrootheid van de primaire ongeschiktheidsuitkering wordt bepaald door de Koning ».

Betekent zulks dat de tijdens de periode van arbeidsongeschiktheid van één jaar toegekende vergoeding voor arbeidsongeschiktheid eventueel lager kan zijn dan 60 % van het gemiddelde loon ?

De Minister van Sociale Zaken ontkent zulks.

Hetzelfde lid herinnert eraan dat de primaire arbeidsongeschiktheid overeenkomstig de wet maximaal één jaar kan bedragen. Luidens artikel 21 van het ontwerp kunnen de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid en de moederschapsuitkeringen niet worden gecumuleerd.

Betekent dit dat wanneer in de loop van een jaar de beide uitkeringen worden uitbetaald (de vrouw is gedurende een periode ziek, wordt zwanger en geniet moederschapsuitkeringen), de periode van primaire arbeidsongeschiktheid (per definitie : maximum één jaar) door dit cumulatieve verbod korter zou worden dan één jaar ?

*
* *

— un arrêté royal permettant aux organismes assureurs de retirer le bénéfice du tiers payant aux laboratoires qui ne respectent pas les mesures instaurées pour lutter contre la commercialisation;

— l'instauration d'une réglementation concernant la sous-traitance;

— l'instauration d'une action destinée aux prescripteurs d'analyses afin de les responsabiliser. Les organisations des médecins ne sont d'ailleurs pas opposés à des mesures qui stimulent l'autodiscipline.

Les économies réalisées grâce aux mesures déjà prises sont de l'ordre de :

— En RX : moins de 1,3 milliards de francs;

— En biologie clinique, en 1988 les dépenses, malgré le fait qu'ils avaient été estimées à 32-33 milliards de francs, ont été limitées à 28,5 milliards de francs, venant de 30,4 milliards en 1987. En 1989 les dépenses prévues étaient de 36 milliards de francs. Toutefois, par la réalisation des mesures d'économie, l'enveloppe sera limitée à 25,5 milliards de francs.

La croissance continue est donc cassée et une diminution réelle est en vue.

La perception obligatoire de l'intervention personnelle pour les prestations cliniques est instaurée uniquement dans le secteur de la biologie clinique pour les patients ambulants.

*
* *

Se référant aux déclarations précédentes concernant l'assurance-maternité, *un membre* fait observer que l'article 18, 2°, du projet remplace le quatrième alinéa de l'article 46 de la loi du 9 août 1963 par la disposition suivante :

« Le taux de l'indemnité d'incapacité primaire est fixé par le Roi ».

Cela signifie-t-il que l'indemnité d'incapacité de travail allouée pendant la période d'incapacité de travail d'un an peut éventuellement être inférieure à 60 % du salaire moyen ?

Le Ministre des Affaires sociales répond par la négative.

Le même membre rappelle que selon la loi, l'incapacité de travail primaire ne peut excéder un an. Selon l'article 21 du projet, les indemnités d'incapacité de travail et l'indemnité de maternité ne peuvent être cumulées.

Cela signifie-t-il que si les deux indemnités étaient allouées au cours d'une année (la femme est malade pendant une certaine période, est ensuite enceinte et bénéficie de l'indemnité de maternité), la période d'incapacité de travail primaire (par définition : un an maximum) serait ramenée à moins d'un an par suite de cette interdiction de cumul ?

*
* *

Wat de bepalingen van afdeling 5 inzake de moederschapsverzekering betreft, verklaart *de Minister* dat voor de berekening van de periode van primaire arbeidsongeschiktheid het tijdvak van het moederschap in aanmerking wordt genomen. Dat is eveneens het geval voor de periode van invaliditeit.

Het plan om de prenatale rust te verlengen met twee weken die verplicht vóór de geboorte moeten worden opgenomen, blijft in studie, gelet op de uiteenlopende adviezen van de artsen over de noodzaak van een dergelijke maatregel.

De heren Klein en Neven dienen een amendement n° 24 in, ertoe strekkende het gewaarborgd maandloon voor de bediende en het gewaarborgd weekloon voor de arbeidster te behouden ingeval van zwangerschapsverlof en pas daarna kan volgens hen een zwangerschapsuitkering worden toegekend.

Het wetsontwerp voert volgens hen immers een discriminatie in tussen een bediende in zwangerschapsverlof en een bediende die arbeidsongeschikt is wegens ziekte.

Bovendien stellen zij bij amendement n° 25 voor om de zwangerschapsuitkering vast te stellen op minimum 75 % van het brutoloon (dus minimum de huidige uitkering). Zij menen dat de bevoegdheid om het bedrag van de uitkering vast te stellen niet aan de Koning mag worden overgedragen zonder een minimumbedrag vast te stellen.

De Minister antwoordt dat de moederschapsverzekering een verschuiving is van de kosten die het moederschapsverlof meebrengt voor bedrijven waar veel vrouwen tewerkgesteld zijn naar de solidariteit van alle werkgevers. Op die manier betalen ook de bedrijven waar geen vrouwen tewerkgesteld zijn hun deel van de kosten.

Bovendien wordt hier een gelijkschakeling doorgevoerd in het statuut van de bediende en de arbeidster.

Dit is een kleine doch belangrijke stap naar een harmonisering tussen de beide regimes.

Bepalingen betreffende de farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen - tarifiëringdiensten

Art. 32 tot 35

Met betrekking tot de artikels 32 en 33 stelt *een lid* vast dat de Regering nieuwe inkomsten wil putten uit een dubbele heffing (één per type van verpakking en één op het zakencijfer der geregistreerde farmaceutische leveringen) en dit met de duidelijke bedoeling de overconsumptie tegen te gaan.

Hij vreest echter dat deze heffingen op termijn zullen leiden tot prijsverhogingen en dus (via de terugbetaling aan de patiënt) tot hogere uitgaven voor het R.I.Z.I.V.

En ce qui concerne les dispositions de la section 5 relative à l'assurance-maternité, *le Ministre* explique que la période de maternité est prise en compte pour le calcul de la période d'incapacité primaire. C'est également le cas pour la période d'invalidité.

L'intention de prolonger le repos prénatal de deux semaines à prendre obligatoirement avant l'accouchement, reste à l'étude vu les avis divergents des médecins quant à la nécessité d'une telle mesure.

MM. Klein et Neven présentent un amendement n° 24 visant à maintenir le salaire mensuel garanti pour l'employée et le salaire hebdomadaire garanti pour l'ouvrière en cas de congé de maternité, l'indemnité de maternité ne devant, d'après eux, être octroyée que par la suite.

Ils considèrent en effet que le projet de loi à l'examen crée une discrimination entre une employée en congé de maternité et une employée qui est incapable de travailler pour cause de maladie.

En outre, ils proposent dans leur amendement n° 25 de fixer l'indemnité de maternité à 75 % minimum du salaire brut (ce qui correspond à l'indemnité actuelle). Ils estiment que le pouvoir de fixer le montant de cette indemnité ne peut être transféré au Roi sans qu'un montant minimum soit fixé.

Le Ministre répond que l'assurance-maternité répartit entre tous les employeurs les coûts que le congé de maternité entraîne pour les entreprises occupant de nombreuses femmes. De cette manière, les entreprises qui n'emploient pas de femmes participent également aux coûts.

En outre, cet amendement tend également à rapprocher le statut de l'employée et celui de l'ouvrière.

Il s'agit en l'occurrence d'un pas modeste mais important vers une harmonisation des deux régimes.

Dispositions concernant les produits pharmaceutiques et autres médicaments - offices de tarification

Art. 32 à 35

En ce qui concerne les articles 32 et 33, *un membre* constate que le Gouvernement entend tirer de nouvelles ressources d'une double redevance (une par type de conditionnement et une sur le chiffre d'affaires des fournitures pharmaceutiques enregistrées), et ce, dans le but manifeste de lutter contre la surconsommation.

Il craint cependant que ces redevances n'entraînent à terme des augmentations de prix et, portant, des dépenses supplémentaires pour l'INAMI (par le biais du remboursement au patient).

Daarenboven lijkt de strijd tegen de overconsumptie van geneesmiddelen (preventie) hem veeleer een taak voor het Ministerie van Volksgezondheid dan voor het R.I.Z.I.V.

Bestaat hier geen gevaar voor bevoegdheidsverlappening?

Zal de opbrengst van die heffing per type van verpakking volledig ten goede komen aan deze nieuw op te richten dienst binnen het R.I.Z.I.V.?

Waarom is (luidens artikel 32 van het ontwerp) geen vergoeding verschuldigd voor die farmaceutische produkten waarvan de jaarlijkse omzet op de Belgische markt lager ligt dan 2,5 miljoen frank?

Zullen de bedragen en percentages van deze heffingen elk jaar opnieuw bij wet worden vastgesteld?

Welke sancties zullen getroffen worden tegen bedrijven die deze heffingen niet betalen?

Hoe werd de geraamde opbrengst (1 miljard frank) precies berekend?

Het lid onderschrijft tenslotte ten volle de filosofie die aan artikel 35 (betreffende de tarifieringsdiensten) ten grondslag ligt.

De Voorzitter vraagt uitleg over de draagwijdte van het woord « verpakking » waarvan sprake in artikel 32. Zal de jaarlijkse vergoeding van 60 000 frank x maal verschuldigd zijn als er x soorten verpakkingen bestaan van hetzelfde geneesmiddel (bijvoorbeeld hetzelfde geneesmiddel verpakt per 50, per 100 en per 150 stuks)?

De Minister antwoordt bevestigend.

Verscheidene leden wijzen op de interpretatieproblemen die kunnen ontstaan uit de termen « verpakking »-« conditionnement » in het laatste lid van artikel 32.

Deze termen dekken niet volledig dezelfde inhoud.

Een lid stelt voor om de term « presentatie » te gebruiken, zoals die ook wordt gebruikt door de erkenningscommissie.

Een lid merkt op dat ook de hoeveelheid medicijn die de verpakking bevat van groot belang is.

Verpakkingen van verschillende inhoud geven immers elk voor zich aanleiding tot het betalen van de heffing van 60 000 frank.

Een lid beklemtoont dat de voorgestelde bepalingen erop gericht zijn om de toename van de uitgaven inzake farmaceutische produkten terug te dringen. De audit over de ziekteverzekering (Sesamverslag) heeft de noodzakelijkheid van dergelijke maatregelen voldoende aangetoond.

In die studie werd er tevens op gewezen dat de farmaceutische nijverheid steeds meer commerciële activiteiten ontwikkelt: 15 % van de uitgaven in deze sector zijn bestemd voor publiciteit tegenover slechts 10 % voor wetenschappelijk onderzoek.

Een lid vraagt zich af of het hier niet slechts om maatregelen op korte termijn gaat en wenst het standpunt van de Minister te kennen inzake de acties tot stimulering van de generische geneesmiddelen. Hij wenst ook te vernemen waarom de jaarlijkse vergoeding enkel verschuldigd is op terugbetaalbare genees-

En outre, il estime que la lutte contre la surconsommation de médicaments relève davantage de la compétence du Ministre de la Santé publique que de celle de l'INAMI.

N'y a-t-il pas, en l'occurrence, un risque de chevauchement des compétences?

Le produit de cette redevance par type de conditionnement sera-t-il intégralement attribué à ce nouveau service qui doit être créé au sein de l'INAMI.

Pourquoi aucune redevance ne sera-t-elle due (en vertu de l'article 32) pour les produits pharmaceutique représentant un chiffre d'affaires annuel inférieur à 2,5 millions de francs?

Les montants et les taux de ces redevances seront-ils fixés chaque année par une loi?

Quelles sanctions seront appliquées à l'encontre des firmes qui ne paieraient pas ces redevances?

Comment le produit estimé (un milliard de francs) a-t-il été calculé exactement?

Le membre approuve enfin pleinement la philosophie qui soutient l'article 35 (relatif aux offices de tarification).

Le Président demande des précisions quant à la portée du terme « conditionnement » qui figure à l'article 32. La redevance annuelle de 60 000 francs sera-t-elle due autant de fois qu'il existera de types de conditionnement du même médicament (par exemple, le même médicament conditionné par 50, 100 et 150 pièces)?

Le Ministre répond par l'affirmative.

Plusieurs membres estiment que les termes « verpakking »-« conditionnement » qui figurent dans le dernier alinéa de l'article 32 peuvent poser des problèmes d'interprétation.

Ces termes n'ont pas exactement la même portée.

Un membre propose d'utiliser le terme « présentation » qui est également utilisé par la commission d'agrément.

Un membre fait observer que la quantité contenue dans l'emballage a également une grande importance.

Des emballages de contenances différentes donnent en effet lieu, chacun séparément, au paiement de la redevance de 60 000 francs.

Un membre souligne que les dispositions proposées tendent à freiner l'accroissement des dépenses en matière de produits pharmaceutiques. L'audit sur l'assurance-maladie (rapport Sesam) a démontré à suffisance la nécessité de prendre de telles mesures.

Cette étude a démontré également que l'industrie pharmaceutique développe de plus en plus d'activités commerciales: ce secteur consacre 15 % de ses dépenses à la publicité, contre 10 % seulement à la recherche scientifique.

Un membre se demande s'il ne s'agit pas, en l'occurrence, de mesures à court terme et s'enquiert de la position du Ministre en ce qui concerne les actions visant à promouvoir les médicaments génériques. Il demande également pourquoi la redevance annuelle ne sera due que sur les médicaments remboursables.

middelen. Hij vraagt ten slotte welke maatregelen er in het kader van de controle op de uitgaven, zullen worden overwogen ten aanzien van de verdelers van geneesmiddelen (apothekers en groothandelaars).

Een lid vraagt waarom bij het Ministerie van Volksgezondheid een Doorzichtigheidscommissie moet worden opgericht. Waarom kan de bestaande Registratiecommissie voor de geneesmiddelen niet met die opdracht worden belast?

Een lid verheugt er zich over dat de Minister van Sociale Zaken een einde wil stellen aan sommige ontoelaatbare praktijken.

Artikel 35 zal namelijk voorwaarden kunnen vaststellen waarin tarifiëring en betaling moeten gebeuren voor de geneesmiddelen voorgeschreven aan personen, gehuisvest in rusthuizen, rust- en verzorgingstehuizen of instellingen waarin jongeren of minder-validen verblijven. Hierdoor zal het systeem van toestaan van kortingen — die bijna altijd ten voordele van de betrokken instellingen worden verleend — kunnen worden afgeschaft.

*
* *

In verband met de bepalingen betreffende de farmaceutische produkten en andere geneesmiddelen verklaart de Minister dat de bedoelde vergoedingen van de belastingen kunnen worden afgetrokken en geen prijsverhoging tot gevolg kunnen hebben.

De invoering van die vergoedingen heeft tot doel de uitgaven voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering te beperken. Die aangelegenheid ressorteert wel degelijk onder het RIZIV en niet onder het departement van Volksgezondheid.

Bovendien legt hij er de nadruk op dat artikel 32 geen autonome dienst bij het RIZIV creëert.

De versnippering van de markt draagt mede bij tot overconsumptie. Zij wordt veroorzaakt door wijzigingen op het vlak van de dosering en het gebruik van verschillende types van verpakkingen.

Met betrekking tot het laatste lid van artikel 32 zij erop gewezen dat het Franse woord « conditionnement » een ruimere betekenis dan het woord « emballage » heeft, aangezien het zowel op het farmaceutisch produkt als op de verpakking doelt. Dat onderscheid bestaat niet in het Nederlands maar, aangezien de bespreking aantoont dat het gebruik van die termen toch verwarring zou kunnen stichten, stelt de heer Vancrombruggen c.s. bij wege van een amendement n° 27 voor om ze in het Frans te vervangen door de woorden « par type de présentation » en in het Nederlands door de woorden « per presentatievorm »; die woorden doelen aldus op de naam van het produkt, het aantal eenheden en het gewicht van de doses.

Wat de bijdrage betreft, merkt de Minister op dat die, op het einde van het aanslagjaar en met inachtneming van de ontwikkeling van de omvang van de consumptie, opnieuw kan worden vastgesteld.

Enfin, il demande quelles sont, dans le cadre du contrôle des dépenses, les mesures envisagées à l'égard des distributeurs de médicaments (pharmaciens et grossistes).

Un membre demande pourquoi il est nécessaire de créer une Commission de transparence au sein du Ministère de la Santé publique. N'aurait-il pas été préférable de confier cette mission à la Commission d'enregistrement des médicaments.

Un membre se réjouit que le Ministre des Affaires sociales veuille mettre un terme à certaines pratiques intolérables.

L'article 35 permettra de fixer des conditions pour la tarification et le paiement des médicaments prescrits aux personnes hébergées dans des maisons de repos, des maisons de repos et de soins ou des établissements où séjournent des enfants ou des handicapés. On pourra ainsi supprimer le système de remises, qui profite presque toujours aux institutions concernées.

*
* *

En ce qui concerne les dispositions concernant les produits pharmaceutiques et autres médicaments, le Ministre explique que les redevances sont déductibles au niveau des impôts; elles ne pourront pas entraîner une augmentation des prix.

L'instauration des redevances vise à limiter les dépenses de l'assurance maladie-invalidité, ce qui relève bien de l'INAMI et non de la Santé publique.

Il souligne en outre que l'article 32 n'instaure pas un service autonome au sein de l'INAMI.

Le fractionnement du marché est un élément de la surconsommation. Il est obtenu par des modifications de posologie et par des types d'emballages différents.

En ce qui concerne le dernier alinéa de l'article 32, en français le terme « conditionnement » est plus large qu'« emballage » puisqu'il vise le produit pharmaceutique lui-même et son emballage. Ces distinctions entre emballage et conditionnement n'existent pas en néerlandais, mais puisque la discussion démontre que l'emploi de ces termes pourrait quand-même prêter à confusion, M. Vancrombruggen et consorts propose par l'amendement n° 27 de les remplacer par : « par type de présentation » et en néerlandais par « per presentatievorm »; ainsi, ces termes visent le nom du produit, le nombre d'unités et la dose pondérale.

En ce qui concerne la cotisation, le Ministre fait remarquer qu'à la fin de l'exercice, et en tenant compte de l'évolution des volumes consommés, la cotisation pourra être à nouveau déterminée.

Die ontwikkeling kan gevolgen hebben voor het prijsbeleid.

Voor de vaststelling van de bijdrage werd de omzet begrensd. Het is de bedoeling om op de markt geneesmiddelen voor uitzonderlijke ziekten te handhaven en aldus te voorkomen dat de firma's die produkten uit hun aanbod moeten weghalen.

Er wordt in sancties voorzien tegen farmaceutische bedrijven die de vergoeding niet betalen, met name :

- een verhoging van de vergoeding en
- verwijlinteressen.

De vraag of het hier niet gaat om een maatregel op korte termijn, is pertinent. Het gaat inderdaad om een oplossing op korte termijn die verantwoord is door het feit dat de maatregel nieuw is en een evaluatie mogelijk moet maken.

Bovendien moet de tekst niet eveneens slaan op de niet terugbetaalbare produkten.

Het is logisch dat alleen de terugbetaalbare produkten bedoeld worden aangezien de maatregel ertoe strekt de RIZIV-uitgaven beter in toom te houden.

Op het vlak van de distributie worden geen maatregelen overwogen.

*
* *

De Minister legt vervolgens uit dat de Geneesmiddelencommissie een registratiecommissie is die een geneesmiddel dat in de handel wordt gebracht vooraf, aan een onderzoek vanuit het oogpunt van volksgezondheid onderwerpt.

De Doorzichtigheidscommissie heeft niet dezelfde bevoegdheid als de Geneesmiddelencommissie. Net als in de andere EEG-landen heeft ze tot doel de kostprijs van de geneesmiddelen voor de volksgezondheid maar ook voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering te ramen. Het gaat hier dus niet om een nieuwe parastatale instelling.

Een lid besluit dat zulks de oprichting van een centrale dienst voor de geneesmiddelen dus niet impliceert. *De Minister* is het met die interpretatie van zijn antwoord niet eens.

Arbeidsongevallen (Art. 36 tot 41)

De Minister wijst erop dat de in artikelen 36 tot 41 opgenomen maatregelen door het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen éénparig werden goedgekeurd.

Een spreker verheugt zich in het bijzonder over de in artikel 38 voorgestelde wijziging. De vergoeding voor hulp van derden zal namelijk niet langer bepaald worden door verwijzing naar het basisloon van het slachtoffer maar door verwijzing naar de werkelijke lasten waardoor de jaarlijkse vergoeding hoger kan liggen dan 150 % van het basisloon. Hierdoor wordt een billijke berekeningswijze ingevoerd die de solidariteit tussen de slachtoffers herstelt.

Cette évolution pourrait avoir des incidences sur la politique des prix.

Le chiffre d'affaires a été plafonné pour la détermination de la cotisation. Le but est de maintenir sur le marché des médicaments destinés à guérir des maladies exceptionnelles de manière à ne pas créer des conditions de retrait au niveau des firmes.

Des sanctions sont prévues à l'encontre des entreprises pharmaceutiques qui ne payent pas la redevance; elles sont constituées :

- d'une majoration et
- des intérêts de retard.

La question de savoir s'il ne s'agit pas d'une mesure à court terme est pertinente. Il s'agit effectivement d'une solution à court terme justifiée par le fait que la mesure est nouvelle et doit permettre une évaluation.

En outre, il ne faut pas viser également les produits non remboursables.

Il est logique que l'on ne vise que les produits remboursables étant donné que la mesure a pour but de mieux maîtriser les dépenses de l'INAMI.

Des mesures au niveau de la distribution ne sont pas envisagées.

*
* *

Le Ministre explique ensuite que la Commission des médicaments est une commission d'enregistrement préalable qui conditionne la mise sur le marché du médicament en termes de santé publique.

La Commission de transparence n'a pas la même compétence que la Commission des médicaments. Elle aura comme but (tout comme dans les autres pays de la CEE) de faire combiner l'évaluation du coût des médicaments en termes de santé publique et d'assurance maladie invalidité. Il ne s'agit donc pas d'un nouveau parastatal.

Un membre conclut que ceci n'implique donc pas la création d'un office central des médicaments. *Le Ministre* n'est pas d'accord avec cette interprétation de sa réponse.

Des accidents du travail (Art. 36 tot 41)

Le Ministre fait observer que les mesures prévues aux articles 36 à 41 ont été approuvées à l'unanimité par le Comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

Un intervenant se réjouit en particulier de la modification proposée à l'article 38. En effet, le montant de l'allocation pour l'assistance d'une tierce personne ne sera plus déterminé par référence à la rémunération de base de la victime mais par référence aux charges réelles, ce qui permet de porter le montant annuel de cette allocation à plus de 150 % de la rémunération de base. Ce système a pour effet d'instaurer un mode de calcul équitable qui rétablit la solidarité entre les victimes.

De heer Flamant dient een amendement n° 4 in dat ertoe strekt artikel 36 weg te laten.

De auteur is van oordeel dat moeilijk kan worden beweerd dat de werknemer in ondergeschikt verband staat ten opzichte van zijn werkgever op het ogenblik dat hij syndicale vormingslessen volgt. Een ongeval op weg van zijn woonplaats of van zijn arbeidsplaats naar de plaats waar hij cursussen volgt, kan dus niet als een arbeidsongeval worden bestempeld.

De heren Klein en Neven dienen een amendement (n° 26) in op artikel 36, ertoe strekkende de ongevallen op de weg van het werk naar de plaats waar lessen gevolgd worden met het oog op beroepsvorming en op de weg terug naar huis of het werk voor alle werknemers te erkennen als arbeidsongevallen en niet enkel voor de vakbondsafgevaardigde of de vertegenwoordiger van de werknemers.

De regering voert hier volgens hen immers een discriminatie in tussen de werknemers.

Kinderbijslag (Art. 42 tot 104)

Een lid hoopt dat door deze maatregelen de onderbreking in de uitbetaling van de kinderbijslag tot een minimum kan worden beperkt.

Een lid vraagt of een werknemer zijn rechten op kinderbijslag behoudt indien hij in het buitenland werkzaam is in dienst van een Belgische werkgever.

In artikel 66 wordt immers gestipuleerd dat de kinderbijslag niet verschuldigd is ten behoeve van de kinderen die buiten het Rijk worden opgevoed.

*
* *

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat een persoon rechthebbend blijft op kinderbijslag indien hij in het buitenland werkt in dienst van een in België gevestigde werkgever en blijft ressorteren onder de Belgische sociale zekerheid.

Artikel 66 daarentegen handelt over het beginsel dat de kinderen (de rechtgeevenden) in België moeten worden opgevoed om recht te kunnen geven op kinderbijslag (de territorialiteitsregel). Van deze regel kan worden afgeweken door internationale overeenkomsten. Bijvoorbeeld om het probleem van de betaling van kinderbijslag te regelen ten gunste van de migranten-kinderen die in het land van oorsprong worden opgevoed.

Krachtens artikel 52 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kan de Minister van Sociale Zaken in behartigenswaardige gevallen ook vrijstelling verlenen van de voorwaarden dat het rechtgevend kind in België moet worden opgevoed.

*
* *

M. Flamant présente un amendement n° 4 tendant à supprimer l'article 36.

L'auteur estime qu'il est difficile de soutenir qu'au moment où le travailleur suit des cours de formation syndicale, il se trouve dans un lien de subordination vis-à-vis de son employeur. Un accident survenu sur le trajet parcouru pour se rendre du domicile ou du lieu de travail à l'endroit où les cours sont donnés ne peut donc être considéré comme un accident du travail.

MM. Klein et Neven présentent un amendement (n° 26) à l'article 36, visant à ce que les accidents survenus sur le chemin qui va du lieu de travail à l'endroit où sont suivis des cours de formation professionnelle et sur le chemin du retour au domicile ou au lieu de travail soient reconnus comme accidents du travail pour tous les travailleurs et non pas seulement pour les délégués syndicaux ou les représentants des travailleurs.

Les auteurs estiment en effet que le Gouvernement introduit en l'occurrence une discrimination entre les travailleurs.

Allocations familiales (Art. 42 à 104)

Un membre espère que ces mesures permettront de réduire au maximum les interruptions dans le paiement des allocations familiales.

Un autre membre demande si un travailleur salarié qui travaillerait à l'étranger pour le compte d'un employeur belge conserverait ses droits aux allocations familiales.

L'article 66 prévoit en effet que « les allocations familiales ne sont pas dues en faveur des enfants élevés hors du Royaume ».

*
* *

Le Ministre des Affaires sociales répond qu'une personne conserve ses droits aux allocations familiales lorsqu'elle travaille à l'étranger au service d'un employeur établi en Belgique et qu'elle continue d'être assujettie à la sécurité sociale belge.

L'article 66 concerne le principe selon lequel les enfants (les ayants droit) doivent être élevés en Belgique pour donner droit aux allocations familiales (règle de la territorialité). Il peut être dérogé à cette règle par le biais de conventions internationales, par exemple pour régler le problème du paiement des allocations familiales en faveur des enfants d'immigrés qui sont élevés dans leur pays d'origine.

En vertu de l'article 52 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, le Ministre des Affaires sociales peut également accorder, dans des cas dignes d'intérêt, une dispense de la condition aux termes de laquelle l'enfant qui ouvre le droit aux allocations doit être élevé en Belgique.

*
* *

Een lid vraagt of de gevallen waarin de Minister van de territorialiteitsregel kan afwijken niet bij wet kunnen worden vastgelegd.

Een lid vestigt de aandacht op een probleem dat zich in veel gevallen stelt met betrekking tot gehandicapte kinderen die op de leeftijd van 21 jaar hun verhoogde kinderbijslag verliezen. Zij worden geacht een tegemoetkoming als gehandicapte aan te vragen in het kader van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen voor gehandicapten (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1987).

Spreeker merkt op dat naar aanleiding van deze overgang het invaliditeitspercentage van heel wat gehandicapten daalt waardoor zij geen aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming als gehandicapte.

Het lid vraagt of er voor die behartigingswaardige gevallen geen bijzondere regeling kan worden uitgewerkt.

Bij de bespreking die aan de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten is voorafgegaan, werd er immers steeds van uitgegaan dat een gehandicapte op de leeftijd van 21 jaar kan overgaan van het stelsel van verhoogde kinderbijslag naar het stelsel van tegemoetkomingen aan minder-validen.

Het lid merkt op dat er zich ook problemen stellen voor de volledig werklozen, die een deeltijdse betrekking aanvaarden om aan de werkloosheid te ontsnappen maar hierdoor de verhoogde kinderbijslag, toegekend na zes maanden volledige werkloosheid, verliezen. Voor sommige werklozen betekent dat een belangrijke vermindering van hun globaal inkomen. Voor dergelijke onlogische situaties moet naar een oplossing worden gestreefd.

*
* *

De Minister van Sociale Zaken is zich bewust van het probleem en is van oordeel dat dit moet worden besproken in samenhang met de maatregelen die inzake deeltijdse arbeid worden voorgesteld. (Art. 140 tot 249).

De heer Vancrombruggen dient een amendement n° 7 in, ertoe strekkend de tekst van artikel 74 te wijzigen ingevolge een opmerking van de Raad van State.

Met betrekking tot artikel 87, licht de Minister van Sociale Zaken toe dat op verzoek van de vereniging van de kinderbijslagfondsen en van de RKW de uitbetaling van de kinderbijslag door middel van een circulaire cheque zal kunnen gebeuren. Hierdoor zal een snellere betaling van de kinderbijslag mogelijk worden gemaakt. Het gaat hier om een harmoniseringsmaatregel die moet in verband worden gebracht met de betaling op vaste datum.

Een lid vraagt waarom sommige maatregelen met terugwerkende kracht zullen ingaan (art. 104 van het ontwerp).

Een lid vraagt of met betrekking tot de bijzondere inhouding op de kinderbijslag geen nota kan worden

Un membre demande si les cas dans lesquels le Ministre peut déroger à la règle de la territorialité ne pourraient être fixés par la loi.

Un membre attire l'attention sur un problème qui se pose dans de nombreux cas lorsque les enfants handicapés cessent, à l'âge de 21 ans, de bénéficier des allocations familiales majorées. Ces handicapés sont censés demander une allocation de handicapé dans le cadre de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés (*Moniteur belge* du 1^{er} avril 1987).

L'intervenant souligne qu'à la suite de ce changement de régime, nombre de handicapés voient leur taux d'invalidité diminuer et ne peuvent dès lors pas bénéficier de l'allocation de handicapé.

Le membre demande si l'on ne pourrait prévoir une réglementation particulière pour ces cas dignes d'intérêt.

Lors des discussions menées au cours des travaux préparatoires à la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, on est en effet toujours parti du principe qu'un handicapé peut passer, à 21 ans, du régime des allocations familiales majorées à celui des allocations aux handicapés.

Le membre fait observer que des problèmes se posent également en ce qui concerne les chômeurs complets qui acceptent un travail à temps partiel pour échapper au chômage, mais qui perdent de ce fait leur droit aux allocations familiales majorées, accordées après six mois de chômage complet. Il en résulte pour certains chômeurs une diminution importante de leur revenu global. Il conviendrait de corriger de telles anomalies.

*
* *

Le Ministre des Affaires sociales est conscient du problème et estime qu'il doit être examiné conjointement avec les mesures proposées en matière de travail à temps partiel (art. 140 à 249).

M. Vancrombruggen et consorts présentent un amendement n° 7 tendant à modifier le libellé de l'article 74 afin de tenir compte des observations du Conseil d'Etat.

En ce qui concerne l'article 87, le Ministre des Affaires sociales explique qu'afin de répondre au souhait de l'association des caisses de compensation pour allocations familiales et de l'ONAFST, le paiement des allocations familiales pourra se faire au moyen d'un chèque circulaire, ce qui permettra d'accélérer les versements. C'est une mesure d'harmonisation dans les systèmes de paiement à mettre en relation avec le paiement à date fixe.

Un membre demande pourquoi certaines mesures seront appliquées avec effet rétroactif (art. 104 du projet).

En ce qui concerne la retenue spéciale sur les allocations familiales, un membre demande s'il ne

bezorgd waarin wordt uiteengezet onder welke voorwaarden die inhouding kan worden teruggevorderd.

*
* *

De Minister antwoordt dat artikel 42bis inderdaad voorziet in een verhoogde kinderbijslag voor kinderen van volledig uitkeringsgerechtigde werklozen vanaf de zevende maand van de werkloosheid. Een werknemer die om aan de werkloosheid te ontkomen, deeltijds wil werken, heeft dat recht niet. Het systeem heeft zijn eigen logica. De nieuwe regelgeving op de deeltijdse arbeid kan die toestand wellicht opheffen.

Inzake de rechten op bijslag voor gehandicapten voor kinderen die ouder zijn dan 21 jaar en geen recht op kinderbijslag meer hebben, werden overgangsbepalingen inzake de *verworven* rechten vastgelegd. Er bestaat inderdaad een verschil in de wijze waarop de graad van geschiktheid wordt beoordeeld door de diensten van het RIZIV en door die van het Ministerie van Sociale Voorzorg. Twee verschillende regelingen kunnen dat tot gevolg hebben, maar in dat geval zijn het geen verworven rechten meer. Dat probleem vergt echter nader onderzoek.

Artikel 104 stelt dat er een aantal technische bepalingen met terugwerkende kracht worden toegepast.

De Minister verduidelijkt dat die terugwerkende kracht aanvangt op de dag van het administratief onderzoek of van de inwerkingtreding van de vroegere wetgevingen. In geen geval moet om het even welke bijdrage betaald worden.

Wijzigingen ZIV-wet Inspectiediensten

Art. 114 tot 125

De heer De Roo c.s. dient een amendement n° 6 in dat ertoe strekt een materiële vergissing recht te zetten en de tekst begrijpelijker te maken door hem anders te structureren.

Strijd tegen de koppelbazen

Artikel 125bis (nieuw)

Dit amendement n° 1 van de Regering voert een maatregel in die het nemen van de uitvoeringsbesluiten inzake de strijd tegen de koppelbazen moet vergemakkelijken.

De Koning kan voortaan niet alleen de inhouding van 35 % die de hoofdaannemer moet storten, verminderen, maar kan ook volledige vrijstelling verlenen.

Ook wordt Hem bevoegdheid verleend inzake de inwerkingtreding van hoofdstuk V van de programwet van 6 juli 1989.

serait pas possible de communiquer une note exposant les conditions auxquelles le montant de cette retenue pourrait être récupéré.

*
* *

Le Ministre répond que l'article 42bis prévoit effectivement l'octroi des allocations familiales majorées pour les enfants de chômeurs complets indemnisés, à partir du 7^e mois de chômage. Ce droit n'existe pas pour le travailleur qui accepte de travailler à temps réduit pour échapper au chômage. Le système a sa logique propre. On peut penser que la nouvelle réglementation sur le travail à temps partiel aboutira à la suppression de cette situation.

En ce qui concerne les droits aux allocations pour handicapés pour les enfants âgés de + de 21 ans qui ont perdu le droit aux allocations familiales, des dispositions transitoires concernant les droits *acquis* ont été prévues. Il est exact qu'une divergence de l'état d'incapacité peut exister entre les services de l'INAMI et du Ministère de la Prévoyance sociale. Deux régimes distincts peuvent aboutir à cet état, mais il ne s'agit plus alors de droits acquis. Toutefois, ce problème nécessite un examen approfondi.

L'article 104 prévoit un effet rétroactif pour un certain nombre de dispositions techniques.

Le Ministre explique que cet effet rétroactif correspond soit à la date d'instruction administrative, soit à l'entrée en vigueur de législations antérieures. En aucun cas, elles ne concernent un quelconque paiement de cotisation.

Modifications de la loi AMI Services d'inspection

Art. 114 à 125

MM. De Roo et consorts présentent un amendement n° 6 visant à corriger une erreur matérielle et à rendre le texte plus intelligible en le restructurant.

Lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre

Article 125bis (nouveau)

Cet amendement n° 1^{er} du Gouvernement prévoit une mesure destinée à faciliter la prise d'arrêtés d'exécution en matière de lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Désormais, le Roi pourra non seulement réduire la retenue de 35 % à verser par l'entrepreneur principal, mais également accorder une dispense totale de ce versement.

Le Roi pourra également déterminer la date d'entrée en vigueur du chapitre V de la loi-programme du 6 juillet 1989.

C. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 12 worden aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Amendement n° 23 van de heren Klein en Neven wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 13 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

De artikelen 14 tot 21 worden aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

De amendementen n°s 24 en 25 van de heren Klein en Neven worden verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikel 22 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement n° 32 van de heer Vancrombruggen c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 32 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 33 en 34 worden aangenomen met dezelfde stemming.

Artikel 35 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Amendement n° 4 van de heer Flamant wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen.

Amendement n° 26 van de heren Klein en Neven wordt verworpen met dezelfde stemming.

Artikel 36 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 37 tot 73 worden aangenomen met dezelfde stemming.

Amendement n° 7 van de heer Vancrombruggen c.s. wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 74 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

De artikelen 75 tot 104 worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 114 tot 118 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 3.

Amendement n° 8 van de heer de Roo c.s. wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 119 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

De artikelen 120 tot 125 worden aangenomen met dezelfde stemming.

Amendement n° 1 van de Regering strekkende tot het invoegen van een artikel 125bis wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

C. — VOTES

Les articles 1^{er} à 12 sont adoptés par 12 voix contre 3.

L'amendement n° 23 de MM. Klein et Neven est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 13 est adopté par 12 voix contre 3.

Les articles 14 à 21 sont adoptés par 13 voix contre 3.

Les amendements n°s 24 et 25 de MM. Klein et Neven sont rejetés par 14 voix contre 2.

L'article 22 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 32 de MM. Vancrombruggen et consorts est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 32, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 33 et 34 sont adoptés par le même vote.

L'article 35 est adopté par 13 voix contre 3.

L'amendement n° 4 de M. Flamant est rejeté par 14 voix contre 2.

L'amendement n° 26 de MM. Klein et Neven est rejeté par le même vote.

L'article 36 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 37 à 73 sont adoptés par le même vote.

L'amendement n° 7 de M. Vancrombruggen et consorts est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

L'article 74 ainsi modifié est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Les articles 75 à 104 sont adoptés par 13 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 114 à 118 sont adoptés par 13 voix contre 3.

L'amendement n° 6 de M. De Roo et consorts est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

L'article 119 ainsi modifié est adopté par 13 voix contre 3.

Les articles 120 à 125 sont adoptés par un vote identique.

L'amendement n° 1 du Gouvernement tendant à insérer un article 125bis est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

II. — BEPALINGEN MET BETREKKING TOT DE TEGEMOETKOMINGEN AAN GEHANDICAPTEN (ARTIKEL 126 TOT 139)

A. — INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR VOLKSGEZONDHEID EN GEHANDICAPTENBELEID

« Het stelsel van de tegemoetkomingen aan gehandicapten werd door de wet van 27 februari 1987 hervormd voor de gehandicapten van minder dan 65 jaar. De voorheen bestaande gewone, bijzondere, aanvullende tegemoetkomingen en de tegemoetkoming voor hulp aan derden werden, behoudens verworven rechten voor diegenen die een dergelijke tegemoetkoming genoten overeenkomstig het koninklijk besluit van 17 november 1969, vervangen door een inkomensvervangende en een integratietegemoetkoming.

Voor de personen die na die leeftijd van 65 jaar een handicap verwerven, bleef de vroegere wetgeving, bij wijze van overgangsmaatregel, van kracht : deze konden verder aanspraak maken op een tegemoetkoming ter aanvulling van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en op een tegemoetkoming voor hulp van derde, zoals voorzien in de wet van 27 juni 1969.

De hervorming die thans overeenkomstig het Regeerakkoord, voorgelegd wordt, strekt ertoe laatstgenoemde tegemoetkomingen om te vormen tot één enkele uitkering, namelijk de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Immers, zowel de tegemoetkoming ter aanvulling van het gewaarborgd inkomen aan bejaarden, als de tegemoetkoming voor hulp van derden beogen de compensatie van een handicap die na de pensioenleeftijd is ontstaan en vormen dus geenszins een vervangingsinkomen. Wat dit laatste betreft, zijn de gehandicapten aangewezen op een pensioen, op een rente en/of het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Bovendien verleent deze hervorming de regeling een grotere samenhang vermits een aantal regelen inzake toekenning van een tegemoetkoming voor en na de leeftijd van 65 jaar dezelfde zullen zijn. Het ontwerp brengt dus een vereenvoudiging mee van de bestaande wetgeving. Het beoogt eveneens een efficiëntere besteding van de kredieten bestemd voor het gehandicaptenbeleid. Handicaps ontstaan na de pensioenleeftijd zijn inderdaad in een aantal gevallen voornamelijk het gevolg van een verouderingsproces, dat in hoofdzaak dient opgevangen te worden binnen het kader van een bejaardenbeleid.

Het is immers niet wenselijk de gevolgen van de veroudering van de bevolking voor een te groot deel te laten dragen door het stelsel van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten, dat hierdoor van zijn oorspronkelijk objectief zou worden afgewend en waardoor de middelen vrijgemaakt in het kader van de wetgeving op de tegemoetkomingen alleen maar zouden kunnen aangewend worden om deze veroudering op te vangen en geenszins om een gehandicaptenbeleid te voeren.

Het is trouwens mijn bedoeling om tegelijkertijd met het doorvoeren van deze hervorming een paar

II. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX ALLOCATIONS AUX HANDICAPES (ARTICLES 126 A 139)

A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A LA SANTE PUBLIQUE ET A LA POLITIQUE DES HANDICAPES

« Le régime des allocations aux handicapés a été modifié par la loi du 27 février 1987 en ce qui concerne les handicapés âgés de moins de 65 ans. L'allocation ordinaire, spéciale, complémentaire et l'allocation pour l'aide d'une tierce personne ont été remplacées par une allocation de remplacement de revenus et une allocation d'intégration, en conservant les droits acquis pour ceux qui bénéficiaient d'une telle allocation conformément à l'arrêté royal du 17 novembre 1969.

Pour les personnes atteintes d'un handicap après l'âge de 65 ans, la législation antérieure restait en vigueur, à titre transitoire : celles-ci pouvaient revendiquer une allocation de complément du revenu garanti pour personnes âgées et une allocation pour l'aide à une tierce, comme prévu dans la loi du 27 juin 1969.

La réforme actuelle entend, conformément à l'accord de gouvernement, faire de ces dernières allocations une seule allocation, à savoir l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Parce qu'aussi bien l'allocation de complément du revenu garanti pour personnes âgées que l'allocation pour l'aide à une tierce personne visent à la compensation d'un handicap atteint après l'âge de la pension et ne forment donc aucunement un revenu de remplacement. En ce qui concerne ce dernier, les handicapés sont réduits à une pension, à une rente et/ou au revenu garanti pour personnes âgées.

En outre cette réforme donne une cohérence plus grande à la réglementation puisqu'un certain nombre de règles concernant l'attribution d'une allocation avant et après l'âge de 65 ans seront les mêmes. Le projet emporte une simplification de la législation existante. Il vise également un emploi plus efficace des crédits pour la politique des handicapés. En effet dans certains cas les handicaps survenus après l'âge de la pension sont surtout le résultat d'un processus de vieillissement, qu'il faut compenser dans le cadre d'une politique des personnes âgées.

Il n'est pas souhaitable de faire supporter les résultats du vieillissement de la population en majeure partie par le régime des allocations aux handicapés; celui-ci dévierait de son objectif original, en utilisant les moyens libérés dans le cadre de la législation sur les allocations pour compenser ce vieillissement et non pour mener une vraie politique des handicapés.

En outre j'ai l'intention de prendre quelques mesures positives en faveur des personnes handicapées de

positieve maatregelen uit te vaardigen ten voordele van de niet bejaarde gehandicapten.

Het ontwerp voorziet echter tevens dat een aantal regelen *kunnen* verschillen van deze voorzien voor de niet bejaarde gehandicapten : er dient met name rekening te worden gehouden met de specificiteit van de toestand waarin de gehandicapten zich bevinden : zo is er bijvoorbeeld het gegeven dat de inkomsten van de bejaarden niet meer zijn samengesteld uit beroepsinkomens of vervangingsinkomens zoals bij personen op actieve leeftijd, maar uit pensioenen, renten of het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Tot slot werd in dit hoofdstuk van de programma-wet tevens een bepaling ingelast waardoor het mogelijk wordt de financiële implicaties verbonden aan het wegwerken van de in het verleden opgelopen achterstand inzake de behandeling van dossiers tegemoetkomingen te spreiden in de tijd, waardoor een financiële ruimte geschapen wordt voor het uitvaardigen van de paar positieve maatregelen waarvan sprake hiervoor. In dit verband wens ik even te herinneren aan de inspanningen die terzake werden geleverd : in vergelijking met juni 1988 is het aantal dossiers in behandeling verminderd met 25 000 eenheden en zijn de uitgaven, die tussen 1982 en 1987 evolueerden van 13 miljard tot 19,5 miljard frank, in 1988 gestegen tot 22,2 miljard frank en in 1989 tot ongeveer 26 miljard frank. »

B. — BESPREKING

In zijn inleiding heeft de Staatssecretaris meegedeeld dat hij tegelijkertijd met deze hervorming enkele positieve maatregelen zal uitvaardigen ten voordele van de niet bejaarde gehandicapten.

Een lid vraagt welke maatregelen worden overwogen.

Spreker wenst ook te vernemen of er reeds een oplossing werd gevonden voor de 9000 dossiers die in de loop van 1989 omwille van budgettaire redenen werden geblokkeerd.

Werden er bijkomende kredieten uitgetrokken om die achterstallen te kunnen uitbetalen ?

De SP-fractie dringt erop aan dat voor die dossiers de betaling van de achterstallen niet in de tijd wordt gespreid.

Spreker beklemtoont dat deze gehandicapte bejaarden moeten krijgen waar ze recht op hebben. Alle politieke fracties zijn het erover eens dat de achterstand in de behandeling van die aanvragen zo spoedig mogelijk moet worden weggewerkt.

Het ter beschikking stellen van de vereiste kredieten is een kwestie van prioriteiten.

Als de politieke wil daartoe bestaat kunnen bijkomende financiële middelen bijvoorbeeld worden gevonden door een betere controle van de belastingdossiers. Momenteel worden volgens de belastinginspecteurs slechts 10 tot 15 % van de belastingaangiften onderzocht. Een meer doorgedreven controle zou enkele tientallen miljarden extra inkomsten kunnen opleveren.

moins de 65 ans conjointement à l'application de cette réforme.

Le projet prévoit qu'un certain nombre de règles *peuvent* différer des règles applicables aux personnes handicapées non-âgées : il faut notamment tenir compte de la spécificité de la situation où les handicapés se trouvent : ainsi par exemple, le fait que les revenus des personnes âgées ne sont plus composés de revenus professionnels ou de revenus de remplacement comme pour les personnes actives, mais de pensions, de rentes ou du revenu garanti pour personnes âgées.

Enfin on a également ajouté une disposition à ce chapitre de la loi-programme de sorte qu'il sera possible d'étaler les implications financières liées au rattrapage du retard dans le traitement des dossiers des allocations et de créer les moyens financiers pour la promulgation des quelques mesures positives mentionnées ci-dessus. Je veux rappeler les efforts qui ont été faits : par rapport au mois de juin 1988 le nombre de dossiers en traitement a diminué de 25 000 unités et les dépenses, qui ont évolué entre 1982 et 1987 de 13 milliards jusqu'à 19,5 milliards, ont augmenté jusqu'à 22,2 milliards en 1988 et jusqu'à plus ou moins 26 milliards en 1989. »

B. — DISCUSSION

Le Secrétaire d'Etat a déclaré dans son exposé introductif que, parallèlement à cette réforme, il prendrait certaines mesures positives en faveur des handicapés non âgés.

Un membre demande quelles sont les mesures envisagées.

L'intervenant demande si l'on a déjà trouvé une solution pour les 9000 dossiers qui ont été bloqués pour des raisons budgétaires dans le courant de 1989.

A-t-on dégagé des crédits supplémentaires pour permettre le paiement de ces arriérés ?

Le groupe SP insiste pour que le paiement des arriérés afférents à ces dossiers ne soit pas échelonné dans le temps.

L'intervenant souligne que ces handicapés âgés doivent recevoir ce à quoi ils ont droit. Tous les groupes politiques sont d'accord pour affirmer que le retard enregistré dans le traitement de ces demandes doit être rattrapé le plus rapidement possible.

La libération des crédits nécessaires est une question prioritaire.

Si la volonté politique de trouver les ressources nécessaires existe, il doit par exemple être possible de se procurer des moyens financiers supplémentaires grâce à un meilleur contrôle des dossiers fiscaux. Selon les inspecteurs des contributions, seulement 10 à 15 % des déclarations d'impôts sont actuellement examinées. Un contrôle plus approfondi permettrait de recueillir quelques dizaines de milliards supplémentaires.

Spreker wenst vervolgens te vernemen waarom de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden slechts ten belope van 1/3 zal worden uitbetaald in geval van opname van de bejaarde in een inrichting ten laste van de overheid. Hij begrijpt niet waarom deze regeling niet dezelfde is als voor de niet bejaarde gehandicapten die in gelijkaardige omstandigheden nog 2/3 van hun tegemoetkoming ontvangen.

Het lid vraagt tenslotte op welke wijze de bestaansmiddelen zullen worden berekend en of de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden via een bankrekening zal kunnen worden uitbetaald.

*
* *

Een lid formuleert volgende vragen :

1. Op welke wijze zal de zelfredzaamheid, waarvan sprake in artikel 127, worden geëvalueerd ?

Kan de Staatssecretaris hierover meer uitleg verschaffen ?

2. Kan de Staatssecretaris mededelen op welke wijze de gespreide betaling van de achterstallen van de tegemoetkomingen zal gebeuren (artikel 132 van het ontwerp) ?

3. Op welke gronden werd beslist om de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden voor 2/3 op te schorten bij opname van de gehandicapten in een instelling ?

4. Waarom wordt als datum van inwerkingtreding niet 1 januari 1990 maar 1 november 1989 voorgesteld ?

*
* *

Een lid onderstreept dat de voorgestelde maatregelen in grote lijnen tegemoet komen aan de bekommernissen van de minder-validen. Maar toch blijven er enkele knelpunten bestaan.

De beoordeling van de zelfredzaamheid van de bejaarde gehandicapten zal normaliter gebeuren door de artsen van het Ministerie van Sociale Voorzorg die ook de dossiers van de niet-bejaarde minder-validen moeten onderzoeken.

Het lid stelt evenwel vast dat deze medische dienst nu reeds een enorme achterstand heeft : voor dossiers die bijvoorbeeld in juni 1988 werden ingediend werd er nog steeds geen medische beslissing getroffen. Dergelijke situaties zijn onaanvaardbaar.

Spreker vreest dat het probleem alleen maar erger zal worden indien er geen bijzondere acties worden ondernomen.

Het lid vreest bovendien dat bij de evaluatie van de zelfredzaamheidscriteria de medische gronden doorwegen en er te weinig rekening wordt gehouden met de sociale aspecten. De zelfredzaamheid kan volgens hem niet in zuiver medische maatstaven worden uitgedrukt.

Volgens spreker moet aan dit probleem worden verholpen.

Het lid vestigt vervolgens de aandacht op nog een ander probleem.

L'intervenant demande ensuite pourquoi l'allocation pour l'aide aux personnes âgées ne sera payée qu'à raison d'un tiers en cas d'admission de l'intéressé dans une institution à charge des pouvoirs publics. Il ne comprend pas pourquoi ce régime n'est pas le même que celui applicable aux autres handicapés qui, dans les mêmes circonstances, perçoivent les deux tiers de leur allocation.

Le membre demande enfin de quelle manière seront calculés les moyens de subsistance et si l'allocation pour l'aide aux personnes âgées pourra être payée par l'intermédiaire d'un compte bancaire.

*
* *

Un membre formule les questions suivantes :

1. Comment l'autonomie visée à l'article 127 sera-t-elle évaluée ?

Le Secrétaire d'Etat peut-il fournir des précisions à ce sujet ?

2. Le Secrétaire d'Etat peut-il préciser de quelle manière s'effectuera le paiement étalé des arriérés d'allocations (article 132 du projet) ?

3. Pour quelles raisons a-t-on décidé de suspendre pour deux tiers le paiement de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées en cas d'admission du handicapé dans une institution ?

4. Pourquoi a-t-on choisi le 1^{er} novembre 1989 et non le 1^{er} janvier 1990 comme date d'entrée en vigueur de la loi ?

*
* *

Un membre souligne que si les mesures proposées répondent grosso modo aux préoccupations des handicapés, il subsiste néanmoins quelques problèmes.

Ce sont normalement les médecins du ministère de la Prévoyance sociale, qui sont également chargés d'examiner les dossiers des autres handicapés, qui évalueront l'autonomie des handicapés âgés.

Le membre constate cependant que ce service médical présente dès à présent un arriéré énorme : aucune décision n'a encore été prise pour les dossiers qui ont été introduits en juin 1988. Une pareille situation est intolérable.

L'intervenant craint que ce problème ne s'aggrave si des mesures particulières ne sont pas prises.

Le membre craint en outre que lors de l'évaluation des critères d'autonomie, les raisons médicales ne l'emportent et qu'il soit trop peu tenu compte des aspects sociaux. Il estime que l'autonomie ne peut se traduire par des critères purement médicaux.

L'intervenant estime qu'il faut remédier à ce problème.

Le membre attire ensuite l'attention sur un autre problème.

Bij de beoordeling van de zelfredzaamheid zal zowel voor de minder-validen jonger dan 65 jaar als voor die ouder dan 65 jaar dezelfde medisch-sociale schaal worden gehanteerd. Voor de bejaarde minder-validen zullen evenwel strengere normen worden toegepast. Voor een zelfde graad van zelfredzaamheid zou een bejaarde gehandicapte dus een lagere tegemoetkoming ontvangen. Op welke basis kan dit worden verdedigd?

Ook in geval van opname in een instelling wordt de bejaarde minder-valide gediscrimineerd in vergelijking met een jongere gehandicapte. Op welke gronden heeft de Staatssecretaris die beslissing genomen?

Spreker wenst voorts te vernemen wat in artikel 133 precies wordt bedoeld met opname in een instelling, geheel of gedeeltelijk op kosten van de overheid. Valt een OCMW-rustoord, gesubsidieerd door de gemeente, ook binnen dit toepassingsgebied?

*
* *

Een lid herinnert eraan dat de Staatssecretaris bij zijn aantreden met een zware achterstand in de behandeling van de aanvragen om tegemoetkoming als gehandicapte werd geconfronteerd.

Hij heeft evenwel onmiddellijk maatregelen genomen om die achterstand weg te werken. De resultaten liegen er niet om: het aantal hangende dossiers verminderde van 85 000 einde juni 1988 tot 61 000 einde september 1989. In diezelfde periode daalde de gemiddelde behandelingsduur van 15-18 maanden tot 10 maanden. Om die resultaten te kunnen behalen heeft de Staatssecretaris bijkomend personeel aangenomen.

Bovendien mag niet uit het oog worden verloren dat er voor de uitbetaling van die tegemoetkomingen in 1989 6 miljard frank meer kredieten werden uitgetrokken dan twee jaar geleden.

Dank zij deze middelen kan ernstig werk worden gemaakt van de wegwerking van de achterstand.

*
* *

Een lid wijst erop dat er zich op lange termijn waarschijnlijk maatregelen opdringen om die uitgaven binnen aanvaardbare grenzen te houden.

Door de veroudering van de bevolking zal het aantal bejaarde gehandicapten immers nog toenemen. Maakt deze hervorming deel uit van een lange-termijnvisie?

Spreker stelt volgende vragen:

- 1) Worden nu nog nieuwe dossiers onderzocht of bestaat er een algemene blokkering?
- 2) Welke is bij de behandelde dossiers de verhouding Nederlands-Frans?
- 3) Over hoeveel personeelsleden beschikt de Staatssecretaris om deze dossiers af te handelen?

Pour évaluer l'autonomie, les critères médico-sociaux utilisés seront les mêmes pour les handicapés âgés de moins de 65 ans que pour ceux âgés de 65 ans et plus. Des normes plus strictes seront cependant appliquées aux handicapés âgés. Un handicapé âgé se verra donc attribuer une allocation inférieure pour un même degré d'autonomie. Comment cette discrimination se justifie-t-elle?

En cas d'admission dans une institution, le handicapé âgé fait également l'objet d'une discrimination par rapport au handicapé plus jeune. Sur quelle base le Secrétaire d'Etat a-t-il pris cette décision?

L'intervenant demande ensuite ce qu'on entend, à l'article 133, par l'admission dans une institution totalement ou partiellement à charge des pouvoirs publics. Les maisons de repos relevant d'un CPAS et subventionnées par la commune sont-elles également visées par cette disposition?

*
* *

Un membre rappelle que lors de son entrée en fonction, le Secrétaire d'Etat s'est trouvé confronté à un arriéré important dans le traitement des demandes d'allocations aux handicapés.

Le Secrétaire d'Etat a toutefois pris immédiatement des mesures afin de résorber ce retard. Les résultats ne trompent pas: le nombre de dossiers en souffrance a été ramené de 85 000, fin juin 1988, à 61 000, fin septembre 1989. Au cours de cette même période, la durée moyenne de traitement d'un dossier a été ramenée de 15-18 mois à 10 mois. Pour parvenir à ce résultat, le Secrétaire d'Etat a dû engager du personnel supplémentaire.

Il ne faut en outre pas perdre de vue que les crédits prévus en 1989 pour le paiement de ces allocations sont supérieurs de 6 milliards de francs à ceux prévus il y a deux ans.

Ces moyens supplémentaires ont largement contribué à effacer l'arriéré.

*
* *

Un membre souligne que des mesures devront probablement être prises à long terme pour maintenir ces dépenses dans des limites acceptables.

Le nombre de personnes âgées handicapées augmentera en effet encore du fait du vieillissement de la population. Cette réforme s'inscrit-elle dans une vision à long terme?

L'intervenant pose les questions suivantes:

- 1) Des dossiers nouveaux sont-ils encore examinés pour l'instant ou y a-t-il un blocage général?
- 2) Quelle est la proportion F-N dans les dossiers traités?
- 3) De combien de membres du personnel le Secrétaire d'Etat dispose-t-il pour traiter ces dossiers?

4) Welke besparing hoopt men te kunnen realiseren door bij opname van de gehandicapte in een instelling de tegemoetkoming voor 2/3 op te schorten?

5) Waarom werd als ingangsdatum van deze nieuwe regeling voor 1 november 1989 geopteerd?

*
* *

Een lid onderstreept dat bij het opstellen van de begroting keuzen moeten worden gemaakt en dat er rekening moet worden gehouden met de nieuwe behoeften waarmee een samenleving wordt geconfronteerd.

Hij wenst er in dat verband de aandacht op te vestigen dat de Regering — ondanks de budgettaire moeilijkheden — kredieten heeft uitgetrokken voor de financiering van de thuisgezondheidszorg (± 300 miljoen frank) en voor een verhoging met 10 % van de RIZIV-tussenkost in de kostprijs van de rustoorden.

Met betrekking tot artikel 133 vraagt het lid of het juist is dat de vermindering van de integratietegemoetkoming (dus voor de niet bejaarde gehandicapten) niet wordt toegepast bij opname van de gehandicapte in bepaalde instellingen.

Op welke wettelijke basis berusten die uitzonderingen en zullen die in de nieuwe reglementering behouden blijven?

Hij wenst ook te vernemen waarom de Staatssecretaris in artikel 133 voor de bejaarde en niet bejaarde gehandicapten niet dezelfde vermindering toepast bij opname in een instelling.

Spreker wenst anderzijds aan te stippen dat in de bestaande reglementering de bejaarde gehandicapte zijn tegemoetkoming integraal verliest bij opname in een instelling.

*
* *

De heer Flamant dient een amendement n° 5 in tot weglating van artikel 132.

De ervaring leert immers dat tussen de datum van aanvraag om een tegemoetkoming en de betekening van de beslissing een meer dan ruime tijd verloopt.

Eens echter de beslissing betekend, geldt deze als een titel waarin een recht is vastgelegd dat afdwingbaar is.

Het voorzien van een mogelijke spreiding van de te betalen achterstallen kan derhalve niet verantwoord worden omwille van de ontoereikende ingeschreven kredieten om de uitgaven te dekken.

*
* *

De Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid legt uit dat de problematiek inzake gehandicapten belangrijke maatschappelijke dimen-

4) Quelle économie espère-t-on pouvoir réaliser en suspendant à concurrence de 2/3 l'allocation des handicapés admis dans une institution?

5) Pourquoi a-t-on choisi le 1^{er} novembre 1989 comme date d'entrée en vigueur de cette nouvelle réglementation?

*
* *

Un membre souligne qu'il faut faire des choix lors de l'élaboration du budget et qu'il faut tenir compte des besoins nouveaux qui se manifestent au sein de la société.

Il tient à cet égard à attirer l'attention sur le fait qu'en dépit des difficultés budgétaires, le Gouvernement a prévu des crédits pour le financement des soins à domicile (environ 300 millions de francs) et pour une augmentation de 10 % de l'intervention de l'INAMI dans le coût des maisons de repos.

En ce qui concerne l'article 133, le membre demande s'il est exact que l'allocation d'intégration (allouée aux handicapés de moins de 65 ans) n'est pas diminuée en cas de séjour dans certaines institutions.

Sur quelles dispositions légales se fondent ces exceptions et seraient-elles maintenues dans la nouvelle réglementation?

Il demande également pourquoi la réduction des allocations en cas de séjour dans une institution prévue à l'article 133 diffère selon qu'il s'agit de handicapés âgés ou de moins de 65 ans.

L'intervenant tient par ailleurs à souligner que selon la réglementation actuellement en vigueur, la personne âgée handicapée perd entièrement son allocation en cas de séjour dans une institution.

*
* *

M. Flamant présente un amendement n° 5 visant à supprimer l'article 132.

L'expérience montre en effet qu'un délai très long s'écoule entre la date à laquelle la demande d'allocation est introduite et celle à laquelle la décision est signifiée.

Une fois signifiée, la décision a valeur de titre établissant un droit dont le titulaire peut exiger le respect.

L'instauration de la faculté d'étaler le paiement des arriérés d'allocations ne saurait dès lors se justifier par l'insuffisance des crédits destinés à couvrir les dépenses.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des handicapés précise que la problématique des handicapés a une dimension sociale con-

sies heeft en door iedereen als zeer belangrijk wordt ervaren.

De voorgestelde maatregelen werden dan ook voorbereid in een interministeriële werkgroep. Alle meerderheidspartijen waren in deze werkgroep vertegenwoordigd.

Deze nieuwe regeling geeft ook uitvoering aan het Regeerakkoord waarin wordt gepreciseerd dat de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten naar de gehandicapte bejaarden moet worden doorgetrokken.

Volgens de Staatssecretaris schuilt achter deze voorgestelde maatregelen een lange-termijnvisie en werden alle aspecten door de interministeriële werkgroep grondig bestudeerd.

Deze werkgroep zet nog zijn werkzaamheden verder. Derhalve is het de Staatssecretaris niet mogelijk om thans reeds op sommige precieze vragen antwoord te verstrekken.

De Staatssecretaris wenst nogmaals te onderlijnen dat het niet wenselijk is de gevolgen van de veroudering van de bevolking grotendeels te laten dragen door het stelsel van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten.

De gevolgen van deze demografische evolutie moeten ook door andere stelsels worden gedragen. Zoals werd opgemerkt, heeft de Regering terzake inderdaad reeds maatregelen vooropgesteld (betere financiering, thuisgezondheidszorgen en verhoging van de RIZIV-tus-senkomst in rustoorden).

In de nieuwe regeling wordt ook voorzien dat de bejaarde gehandicapte zijn aanspraken op een pensioen moet uitputten om te vermijden dat hij volledig ten laste valt van het tegemoetkomingsstelsel wanneer hij andere rechten kan doen gelden.

De Staatssecretaris verstrekt voorts volgende antwoorden :

— De Ministerraad heeft beslist de eerder geblokkeerde dossiers en de maandelijkse uitkeringen te deblokken wat in 1989 tot een bijkomende uitgave van 77 miljoen F zal leiden.

— Voor de betaling van de achterstallen bestond er binnen de interministeriële werkgroep een akkoord om de betaling te spreiden in de tijd ten einde een volledige blokkering te vermijden. Met de betaling ervan zal een aanvang worden gemaakt na goedkeuring van de begroting voor het jaar 1990. Deze achterstallen zullen in vier driemaandelijke schijven worden vereffend. Indien een gehandicapte bijvoorbeeld recht heeft op 60 000 F achterstallen zal hij op het einde van elk trimester 15 000 F ontvangen. In de in 1989 geblokkeerde dossiers zullen de achterstallen evenwel in één maal uitbetaald worden.

— Wat de storting op een bankrekening betreft, dit maakt deel uit van de punten die door de interministeriële werkgroep worden onderzocht. Dat voorstel zal vervolgens worden voorgelegd aan de Nationale Hoge Raad voor de gehandicapten. Ikzelf heb evenwel voorgesteld dat dergelijke storting zou toegelaten worden.

— Indien de opname van een gehandicapte in een instelling geheel of gedeeltelijk gebeurt op kosten van de overheid dan zal de uitbetaling voor de tegemoet-

sidérable et que chacun est conscient de l'importance qu'elle revêt.

Aussi les mesures proposées ont-elles été préparées au sein d'un groupe de travail interministériel où tous les partis de la majorité étaient représentés.

Cette nouvelle réglementation exécute en outre l'accord de gouvernement, qui prévoit que la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés âgés doit être étendue aux handicapés âgés.

Le Secrétaire d'Etat estime que les mesures proposées traduisent une vision à long terme et précise que tous les aspects ont été étudiés en détail par le groupe de travail interministériel.

Etant donné que ce groupe de travail poursuit toujours ses travaux, le Secrétaire d'Etat n'est pas encore en mesure de répondre à certaines questions précises.

Le Secrétaire d'Etat tient à souligner une nouvelle fois qu'il n'est pas souhaitable de faire supporter une grande partie des conséquences du vieillissement de la population par le régime des allocations aux handicapés.

Les conséquences de cette évolution démographique doivent également être supportées par d'autres régimes. Ainsi qu'il a été souligné, le Gouvernement a, en effet, déjà prévu des mesures en la matière (meilleur financement des soins à domicile et augmentation de l'intervention de l'INAMI pour les maisons de repos).

La nouvelle réglementation prévoit également que le handicapé âgé doit épuiser ses droits à une pension afin d'éviter qu'il soit entièrement à charge du régime des allocations aux handicapés lorsqu'il peut faire valoir d'autres droits.

Le Secrétaire d'Etat fournit par ailleurs les réponses suivantes :

— Le Conseil des ministres a décidé de débloquent les dossiers bloqués jusqu'ici et les versements mensuels, ce qui entraînera une dépense supplémentaire de 77 millions de francs en 1989.

— En ce qui concerne le paiement des arriérés, un accord a été conclu au sein du groupe de travail interministériel afin d'étaler le paiement dans le temps pour éviter un blocage complet. Le paiement de ces arriérés sera entamé après le vote du budget pour l'année 1990. Ces arriérés seront liquidés en 4 tranches trimestrielles. Ainsi, si le handicapé a droit à 60 000 francs d'arriérés, il percevra 15 000 F à la fin de chaque trimestre. Les arriérés seront toutefois versés en une seule fois en ce qui concerne les dossiers bloqués en 1989.

— En ce qui concerne le versement sur un compte bancaire, cette question fait partie des points examinés par le groupe de travail interministériel. Une proposition sera soumise au Conseil supérieur national des handicapés. Le Secrétaire d'Etat a personnellement proposé d'autoriser ce mode de paiement.

— Si le séjour d'un handicapé dans une institution est entièrement ou partiellement à charge des pouvoirs publics, le versement de l'allocation pour l'aide

koming voor hulp aan bejaarden voor een deel worden opgeschort. De terminologie van de wet van 27 februari 1987 werd ongewijzigd behouden.

— Voor elf instellingen werd inderdaad de integratietegemoetkoming niet met 1/3 verminderd indien een gehandicapte in één van deze instellingen werd opgenomen. Aangezien hiervoor geen wettelijke basis bestond, zal voortaan voor alle instellingen de normale regeling worden toegepast.

— Als datum van inwerkingtreding wordt 1 november 1989 voorgesteld om te vermijden dat er op het laatste ogenblik nog een massa aanvragen in het kader van de vroegere reglementering zouden worden ingediend.

— Ter gelegenheid van het doorvoeren van deze hervorming heb ik voorgesteld om het abattement van 250 000 F voorzien in het kader van de berekening van de inkomensvervangende en integratietegemoetkoming te verhogen tot 300 000 F.

Tevens zal ik voorstellen om het bedrag van de integratietegemoetkoming — categorie IV te verhogen, teneinde tegemoet te komen aan de noden van de meest zorgbehoevenden. Een derde correctie die ik wens door te voeren ter gelegenheid van deze hervorming is het uitwerken van een overgangsregeling voor de rechthebbenden op een aanvullende tegemoetkoming die op 31 december 1989 ten minste 65 jaar zijn.

— Voor de evaluatie van de zelfredzaamheid werd in 1987 een schaal opgesteld door de Nationale Hoge Raad voor de gehandicapten. Deze schaal werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1987.

— Alle uitvoeringsbesluiten zullen aan de Nationale Hoge Raad voor de gehandicapten worden voorgelegd.

— De fiscale vrijstelling voor alle tegemoetkomingen werd op vraag van de heer Staatssecretaris opgenomen in de programmawet (fiscale luik).

C. — STEMMINGEN

— De artikelen 126 tot 131 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

— Amendement n° 5 van de heer Flamant wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

— Artikel 132 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

— De artikelen 133 tot 139 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

aux personnes âgées sera suspendu en partie. La terminologie de la loi du 27 février 1987 a été maintenue telle quelle.

— Pour onze institutions, l'allocation d'intégration n'était en effet pas réduite de 1/3 en cas de séjour du handicapé. Désormais, la réglementation normale sera appliquée à toutes les institutions, étant donné que ces exceptions ne reposaient sur aucune base légale.

— Si la date du 1^{er} novembre 1989 a été choisie comme date d'entrée en vigueur des nouvelles dispositions, c'est afin d'éviter qu'une foule de demandes soient introduites au dernier moment, dans le cadre de l'ancienne réglementation;

— Le Secrétaire d'Etat a proposé, à l'occasion de la mise en œuvre de cette réforme, de porter de 250 000 F à 300 000 F l'abattement prévu dans le cadre du calcul de l'allocation de remplacement de revenus et d'allocation d'intégration.

Il proposera également d'augmenter le montant de l'allocation d'intégration — catégorie IV afin de répondre aux besoins des plus nécessiteux. La troisième correction qu'il souhaite apporter à l'occasion de cette réforme est la création d'un régime transitoire pour les personnes ayant droit à une allocation complémentaire et âgée de 65 ans au moins au 31 décembre 1989.

— En ce qui concerne l'évaluation du degré d'autonomie, une échelle a été établie, en 1987, par le Conseil supérieur national des handicapés. Cette échelle a été publiée au *Moniteur belge* du 6 août 1987.

— Tous les arrêtés d'exécution seront soumis au Conseil supérieur national des handicapés.

— A la demande du Secrétaire d'Etat, l'exonération fiscale de toutes les allocations a été prévue dans le volet fiscal de la loi-programme.

C. — VOTES

— Les articles 126 à 131 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

— L'amendement n° 5 de M. Flamant est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

— L'article 132 est adopté par 12 voix contre 2 et une abstention.

— Les articles 133 à 139 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

III. — PENSIOENEN

A. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

« Het luik pensioenen van het ontwerp van programmawet omvat hoofdzakelijk drie soorten bepalingen.

In de eerste plaats, wordt in wettelijke bepalingen voorzien die nodig zijn voor de uitvoering van de regeringsbeslissingen betreffende de begroting voor 1990. Het betreft meer bepaald bepalingen aangaande het brugrustpensioen voor werknemers, de vaststelling van de Staatstoelage aan de pensioenregeling voor werknemers en voor zelfstandigen, de uitvoering van de 3^e fase van het meerjarenplan waarbij het minimumpensioen voor zelfstandigen geleidelijk tot het niveau van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden wordt opgetrokken en de invoering van een bijzondere werkgeversbijdrage voor ieder nieuw conventioneel brugpensioen.

Vervolgens bevat datzelfde pensioenluik, op technisch en juridisch vlak, een bepaald aantal aanpassingen van de wetgeving op de pensioenen voor zelfstandigen, van de bepalingen van de programmawet van 30 december 1988 tot invoering van een bijzondere bijdrage op de stortingen verricht door de werkgevers met het oog op de financiering van buitenwettelijke voordelen en van de bepalingen van de wet van 7 juni 1989 tot invoering van nieuwe maatregelen ten gunste van oorlogsslachtoffers.

Tenslotte, heeft een laatste soort van bepalingen tot doel binnen welbepaalde grenzen aan de gemeenteraden en de raden voor maatschappelijk welzijn van de aan een saneringsplan onderworpen gemeenten de mogelijkheid te verlenen gedurende een periode van vijf jaar het vervroegd pensioen op 55 jaar voor personeelsleden van de gemeenten verplicht te stellen die ten minste 20 pensioenaanspraak verlenende dienstjaren tellen.

Mijn inleidende toelichting zal zich beperken tot het verder uitleggen van de bepalingen die ter beoordeling aan de Commissie van Sociale Zaken worden voorgelegd.

1. Brugrustpensioen voor werknemers

Zoals ik ter gelegenheid van de algemene uitgavenbegroting tijdens de bespreking van de begroting van pensioenen reeds heb kunnen aankondigen, worden inzake het brugrustpensioen vanaf 1 januari 1990 nieuwe regels voorgesteld.

Er werd beslist aan het Parlement voor te stellen om de regeling onder de huidige voorwaarden met 1 jaar te verlengen, dit wil zeggen zonder vermindering wegens vervroeging en met de verplichting tot vervanging.

III. — PENSIONS

A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

« Le volet pensions du projet de loi-programme comporte essentiellement trois types de dispositions.

En premier lieu, il prévoit les dispositions légales nécessaires en vue d'exécuter les décisions gouvernementales relatives à l'élaboration du budget de 1990. Il s'agit notamment des dispositions relatives à la prépension de retraite pour travailleurs salariés, des dispositions fixant la subvention de l'Etat au régime de pension des travailleurs indépendants, des dispositions réalisant la 3^{ème} phase du plan pluriannuel relevant progressivement la pension minimale des travailleurs indépendants jusqu'au niveau du revenu garanti aux personnes âgées et des dispositions prévoyant l'instauration d'une cotisation spéciale, à charge de l'employeur pour toute nouvelle prépension conventionnelle.

Ensuite, ce même volet pension comporte un certain nombre d'adaptations, sur le plan technique et juridique, de la législation en matière de pensions des travailleurs indépendants, des dispositions de la loi-programme du 30 décembre 1988 instaurant une cotisation spéciale sur les versements effectués par les employeurs en vue de financer des avantages extra-légaux et des dispositions de la loi du 7 juin 1989 instaurant des nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre.

Enfin, un dernier type de dispositions a pour objet, dans des limites bien précises, d'habiliter les conseils communaux et les conseils de l'aide sociale des communes soumises à un plan d'assainissement à rendre obligatoire, pendant une durée de cinq ans, la pension anticipée à 55 ans pour les agents communaux comptant au moins 20 années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension.

Mon exposé introductif se limitera à expliciter les dispositions qui sont soumises à l'appréciation de la Commission des Affaires sociales.

1. La prépension de retraite pour travailleurs salariés

Comme j'ai eu l'occasion de l'indiquer lors de l'examen du budget des pensions, dans le cadre du budget général des dépenses, de nouvelles règles sont proposées en matière de prépension de retraite à partir du 1^{er} janvier 1990.

Certes, il a été décidé de proposer au Parlement de proroger le système pour 1 an, dans les mêmes conditions que celles qui prévalent à l'heure actuelle, c'est-à-dire sans réduction pour anticipation et avec obligation de remplacement.

In vergelijking met de huidige regeling is er evenwel een belangrijk verschil; er zullen geen fictieve loopbaanjaren meer worden toegevoegd vanaf de leeftijd van 60 jaar tot de leeftijd van 65 jaar.

Ik herinner eraan dat het hier om een regeling gaat die per definitie een overgangsregeling is, die vooral voor de R.V.P. duur is daar deze 80 % van de uitgaven draagt, terwijl in het begin de totaliteit van de uitgaven door de Staat ten laste werd genomen.

De meeruitgave voortvloeiend uit de gewone verlenging onder de huidige voorwaarden zou 1 245 miljoen hebben bedragen. Onder de meer beperkende voorwaarden zoals voorgesteld in dit hoofdstuk, wordt de meeruitgave op ± 600 miljoen geraamd.

Ik hoop dat de Regering snel een beslissing over de problematiek van het einde van de beroepsloopbaan en van de flexibiliteit van de pensioenleeftijd zal nemen, die aanleiding zal geven tot de definitieve afschaffing van het genoemd overgangsstelsel.

Het brugrustpensioen evenals trouwens het wettelijk brugpensioen, dat eraan voorafging, kunnen binnen het bestek van de huidige arbeidsmarkt niet meer op dezelfde wijze worden verrechtvaardigd.

Bovendien is het onrechtvaardig de pensioenregeling lasten te doen dragen die haar niet toekomen.

2. Rijkstoelage aan de pensioenregeling voor werknemers

Artikel 251 heeft tot doel de beslissingen te verwezenlijken die door de Regering tijdens haar begrotingsconclaf in juli 1989 werden genomen met het oog op de uitwerking van de begroting voor 1990. Hiertoe is een wettelijke afwijking vereist op de bepalingen die in de criteria tot vastlegging van de Staatstussenkomst voorzien.

Tijdens dat begrotingsconclaf werd ik met een principiële beslissing geconfronteerd die in werkelijkheid de Staatstoelage aan de R.V.P. voor 1990 tot het bedrag van 1989 beperkte. Die Staatstussenkomst aan de R.V.P. bedraagt voor 1990 $\pm 59,2$ miljard frank.

Het verschil tussen het totaal, dat door de R.V.P. volgens de thans geldende wetten en besluiten werd berekend, namelijk 68,3 miljard, en het totaal van de op het ministerieel conclaf van juli 1989 vastgestelde begrotingsbedragen beloopt ± 9 miljard frank.

Dit bedrag van 59,2 miljard frank kan als volgt worden onderverdeeld :

- 56,4 miljard frank voor de organieke toelage;
- 1,9 miljard frank voor het brugrustpensioen;
- 889 miljoen frank voor het statuut van nationale erkentelijkheid.

De financiële middelen die deze vermindering van de Staatstussenkomst toelaten, spruiten enerzijds voort uit een sterke toename van de door de R.S.Z. geïnde sociale bijdragen en anderzijds uit een tussenkomst van het Fonds voor financieel evenwicht van de Sociale Zekerheid.

Mais par rapport au régime actuel, il y a toutefois une différence importante ; il ne sera plus ajouté d'années fictives de carrière à partir de l'âge de 60 ans jusqu'à l'âge de 65 ans.

Je rappelle qu'il s'agit d'un système par définition transitoire, particulièrement coûteux pour l'O.N.P. puisque celui-ci supporte 80 % des dépenses alors qu'au départ, l'entière des dépenses devait être prise en charge par l'Etat.

Le coût *supplémentaire* résultant d'une prolongation pure et simple, aux conditions actuelles aurait été de 1 245 millions. Aux conditions plus restrictives proposées dans ce chapitre, le coût supplémentaire est estimé à ± 600 millions.

J'espère que le Gouvernement prendra rapidement une décision sur la question de la fin de la carrière professionnelle et sur la flexibilité de l'âge de la retraite, ce qui permettra de supprimer définitivement ce système transitoire.

La prépension de retraite ainsi d'ailleurs que la prépension légale qui l'a précédée n'ont plus en effet la même justification dans le contexte du marché de l'emploi que nous connaissons actuellement.

De plus, il est inéquitable de faire supporter par le régime des pensions des charges qui ne lui incombent pas.

2. La subvention de l'Etat au régime de pensions des travailleurs salariés

L'article 251 a pour objet de concrétiser les décisions prises par le Gouvernement lors de son conclave budgétaire de juillet 1989, en vue de l'élaboration du budget de 1990. Ceci nécessite une dérogation légale aux dispositions établissant les critères pour la fixation de la subvention de l'Etat.

Lors de ce conclave budgétaire, j'ai été confronté à une décision de principe qui limitait en fait la subvention de l'Etat à l'O.N.P. pour 1990 au montant de 1989.

Cette intervention de l'Etat pour 1990 à l'O.N.P. est de $\pm 59,2$ milliards.

La différence entre le total calculé par l'O.N.P., selon les lois et arrêtés actuellement en vigueur soit 68,3 milliards et le total des montants budgétaires fixés à l'issue du conclave ministériel de juillet 1989 est de ± 9 milliards.

Ce montant de 59,2 milliards se décompose comme suit :

- 56,4 milliards pour la subvention organique ;
- 1,9 milliard pour la prépension de retraite ;
- 889 millions pour le statut de reconnaissance nationale.

Les moyens financiers qui permettent cette diminution de l'intervention de l'Etat proviennent, d'une part d'une forte augmentation des cotisations sociales perçues par l'O.N.S.S. et d'autre part, d'une intervention en provenance du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

3. Bijzondere werkgeversbijdrage op het conventioneel brugpensioen

Overeenkomstig de budgettaire beslissingen, zal hoofdstuk IV van het pensioenluik de invoering van een bijzondere werkgeversbijdrage op het conventioneel brugpensioen voorstellen voor een forfaitair bedrag van 1 000 frank per maand voor ieder conventioneel brugpensioen dat wordt toegekend krachtens een na 30 september 1989 neergelegde collectieve arbeidsovereenkomst, of een na die datum neergelegd collectief akkoord.

Deze bijdrage zal bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kunnen worden verminderd voor de ondernemingen in moeilijkheden of in herstructurering, alsook voor sommige erkende of betoelaagde instellingen en diensten van de « niet commerciële sector ».

Het begrip « niet commerciële sector » werd ontleend aan hoofdstuk III van de programmawet van 6 juli 1989.

De opbrengst van deze bijdrage waarvan de storting aan de schuldenaar van de aanvullende vergoeding op het brugpensioen toekomt, is voor de R.V.P. bestemd. Deze bijdrage heeft inderdaad tot doel de uitgaven te bekostigen die, ten gevolge van de pensioenberekening, uit de gelijkstelling van de tijdvakken van conventioneel brugpensioen voortvloeien.

Het koninklijk besluit n° 33 van 30 maart 1982 had overigens met een gelijkaardig doel ten laste van de werknemer een inhouding van 3,5 % op het bedrag van het conventioneel brugpensioen ingesteld.

4. Bijzondere bijdrage op de stortingen vericht met het oog op de toekenning van buitenwettelijke voordelen inzake ouderdom of vroegtijdige dood

Dit hoofdstuk strekt ertoe de bepalingen te verduidelijken van de artikelen 152 tot 154 van de programmawet van 30 december 1988 tot invoering van een bijdrage van 3,5 % op de door de werkgever verrichte stortingen inzake de buitenwettelijke pensioenen. Inderdaad, teneinde elke betwisting op juridisch vlak en alle toepassingsmoeilijkheden te vermijden, is het noodzakelijk de grenzen van de aanslagbasis van de bijdrage vast te leggen.

Zo zijn het persoonlijk deel betaald door de werknemer en de jaarlijkse belasting op de verzekeringscontracten uitgesloten van de inningsbasis van 3,5 %.

Anderzijds toonde de memorie van toelichting van de programmawet van 30 december 1988 duidelijk aan dat de wetgever alle stortingen, die rechtstreeks of ten titel van bijdragen of premies door de werkgever werden verricht, als inningsbasis van de speciale bijdrage beoogde.

3. Cotisation spéciale à charge de l'employeur sur la prépension conventionnelle

Conformément aux décisions budgétaires, le chapitre IV du volet pensions proposera l'instauration d'une cotisation spéciale à charge de l'employeur, d'un montant forfaitaire de 1 000 F par mois pour toute prépension conventionnelle octroyée en vertu d'une convention collective ou d'un accord collectif déposé après le 30 septembre 1989.

Cette cotisation pourra être réduite par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour les entreprises en difficulté ou en restructuration et pour certaines institutions ou services agréés ou subventionnés du « secteur non marchand ».

Cette notion de « secteur non marchand » a été reprise du chapitre III de la loi-programme du 6 juillet 1989.

Le produit de cette cotisation dont le versement incombe au débiteur de l'indemnité complémentaire de prépension est destiné à l'O.N.P. Cette cotisation a en effet pour objet de contribuer au financement des dépenses résultant pour le régime de pensions de l'assimilation des périodes de prépension conventionnelle pour le calcul de la pension.

L'arrêté royal n° 33 du 30 mars 1982 avait d'ailleurs instauré une retenue de 3,5 % sur le montant de la prépension conventionnelle, à charge du travailleur, dans un but similaire.

4. Cotisation spéciale sur les versements en vue d'allouer des avantages extra-légaux en matière de retraite ou de décès prématuré

Ce chapitre a pour objet de préciser les dispositions des articles 152 à 154 de la loi-programme du 30 décembre 1988 instaurant une cotisation de 3,5 % sur les versements effectués par les employeurs en matière de pensions extra-légales. En effet, en vue d'éviter toute contestation sur le plan juridique et toute difficulté d'application, il est nécessaire de fixer les limites de l'assiette de calcul de la cotisation.

C'est ainsi que sont exclues de la base de perception de la cotisation de 3,5 % la part personnelle payée par le travailleur et la taxe annuelle sur les contrats d'assurance.

D'autre part, l'exposé des motifs de la loi-programme du 30 décembre 1988 indiquait clairement que le législateur a voulu viser comme base de perception de la cotisation spéciale tous les versements opérés par les employeurs, directement ou à titre de cotisations ou primes.

Deze stortingen hebben evenwel op twee erg onderscheiden feiten betrekking :

— enerzijds de stortingen verricht ten titel van bijdragen of premies in het raam van een kapitalisatieregeling; in dit geval wordt de afhouding berekend op het totale bedrag van de bijdrage of de premie die ieder jaar vanaf 1 januari 1989 wordt betaald.

— anderzijds de stortingen die in het raam van een repartitieregeling rechtstreeks door de werkgever worden verricht; voor die stortingen en enkel voor die stortingen is het gerechtvaardigd, rekening houdend met het feit dat de bijdrage betrekking heeft op de stortingen verricht vanaf 1 januari 1989, de bijdragebasis door middel van een breuk te verminderen, waardoor het mogelijk wordt het gedeelte van de voordelen dat aan de jaren voorafgaand aan 1 januari 1989 is verbonden, uit te sluiten.

Bovendien zijn, rekening houdend met hun respectievelijke bevoegdheden, de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden onder Belgische Vlag en het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers belast met de inning van de bijdrage bij hun aangeslotenen. »

B. — BESPREKING

Een lid betreurt dat de Regering nog steeds geen standpunt heeft ingenomen met betrekking tot de invoering van de flexibele pensioenleeftijd.

De Minister van Pensioenen had er nochtans bij de bespreking van de uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1990 op gewezen dat er snel diende te worden beslist om de nieuwe regeling nog op 1 januari 1991 te kunnen laten ingaan.

Momenteel heerst er grote onzekerheid over de toekomst van het stelsel van het brugrustpensioen en van het conventioneel brugpensioen.

Het systeem van het brugrustpensioen wordt vanaf 1 januari 1990 nogmaals met één jaar verlengd. In tegenstelling met de huidige regeling zullen er bij de berekening van het pensioen geen fictieve loopbaan-jaren meer worden toegevoegd voor de periode tussen de pensioenleeftijd en de 65ste verjaardag.

Welke besparingen zullen hierdoor worden gerealiseerd ?

Spreeker vreest dat dit als precedent zou kunnen worden aangewend voor de berekening van het pensioen in 45sten.

Zij wenst te vernemen of het gewijzigde brugrustpensioenstelsel voldoende garanties biedt als overgang naar het systeem van de flexibele pensioenleeftijd.

Het lid vraagt zich ook af wat er in 1991 zal gebeuren indien het stelsel van de flexibele pensioenleeftijd niet op 1 januari van dat jaar zal kunnen ingaan.

*
* *

Mais ces versements recouvrent deux réalités distinctes :

— d'une part, les versements opérés à titre de cotisations ou de primes dans le cadre d'un régime de capitalisation ; dans ce cas, la retenue doit être calculée sur le montant total de la cotisation ou de la prime payée chaque année à partir du 1^{er} janvier 1989 ;

— d'autre part, les versements effectués directement par l'employeur aux travailleurs, dans le cadre d'un régime de répartition ; pour ces versements et pour ceux-ci uniquement, il se justifie, compte tenu du fait que la cotisation porte sur les versements effectués à partir du 1^{er} janvier 1989, de réduire l'assiette de la cotisation par le biais d'une fraction permettant d'exclure la partie des avantages liée aux années antérieures au 1^{er} janvier 1989.

Par ailleurs, compte tenu de leur compétence respective, la Caisse des marins, le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs et l'O.N.P.-A.P.L. sont chargés de la perception de la cotisation auprès de leurs affiliés. »

B. — DISCUSSION

Un membre déplore que le Gouvernement n'ait toujours pas pris position au sujet de la flexibilité de l'âge de la pension.

Le Ministre des Pensions avait cependant souligné, lors de la discussion du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990, qu'il convenait de prendre rapidement une décision, afin que la nouvelle réglementation puisse entrer encore en vigueur le 1^{er} janvier 1991.

Il règne pour l'instant une grande incertitude quant à l'avenir du système de la prépension de retraite et de la prépension conventionnelle.

Le système de la prépension de retraite est une nouvelle fois prorogé d'un an à partir du 1^{er} janvier 1990. Contrairement au système actuel, il ne sera plus ajouté, pour le calcul de la pension, d'années de carrière fictives pour la période comprise entre l'âge de la pension et le 65^e anniversaire.

Quelles sont les économies que cette mesure permettra de réaliser ?

L'intervenante craint que cela puisse servir de précédent pour le calcul de la pension en 45^{es}.

Elle demande si le régime de la prépension de retraite, tel qu'il est modifié, offre suffisamment de garanties en ce qui concerne le passage au régime de la flexibilité de l'âge de la pension.

Le membre se demande ce qui arrivera en 1991 si le régime de la flexibilité de l'âge de la pension ne peut entrer en vigueur au 1^{er} janvier de cette même année.

*
* *

Een lid wenst te vernemen of de maatregelen die hier ten bate van de zelfstandigen worden genomen, vooral inzake verhoging van de minimumpensioenen en inzake de overlevingspensioenen ook zullen worden ingevoerd voor loontrekkenden en overheidspersoneel. Hij meent dat alle pensioenmaatregelen samen zouden moeten worden besproken.

Volgens een lid zou het wenselijk geweest zijn de huidige brugrustpensioenregeling ongewijzigd te behouden tot op het ogenblik dat er een definitieve beslissing over het eindeloopbaandossier zal worden genomen.

Het lid herinnert eraan dat de Rijkstoelage aan de Rijksdienst voor Pensioenen ongeveer 9 miljard frank minder bedraagt dan het bedrag dat volgens de thans geldende wetten en besluiten zou moeten worden uitgekeerd.

Volgens de Minister zal die vermindering worden gecompenseerd door de sterke stijging van de opbrengst van de sociale zekerheidsbijdragen.

Spreker vraagt of de Minister kan bevestigen dat het financieel evenwicht van het stelsel hierdoor niet zal worden verstoord.

Hij merkt vervolgens op dat ook de staatstoelage aan de pensioenregeling voor zelfstandigen wordt verminderd. Zal hierdoor de financiering van de geleidelijke optrekking van de pensioenen voor zelfstandigen tot op het niveau van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden niet in het gedrang worden gebracht ?

Op hoeveel kan de kostprijs van die operatie worden geraamd ?

*
* *

Een lid wijst erop dat de persoon die met brugrustpensioen gaat moet worden vervangen. Maar welke zijn de gevolgen indien de werkgever die vervangingsplicht niet nakomt ? De werknemer mag hiervan geenszins slachtoffer worden. Op welke wijze kan er op de werkgever druk worden uitgeoefend om de brugrustpensioneerde te vervangen ?

*
* *

Met betrekking tot het brugrustpensioenstelsel worden door een lid volgende vragen geformuleerd :

a) Wat is het huidige aantal rechthebbenden op een brugrustpensioen en wat kost die maatregel wanneer een verdeling wordt gemaakt tussen wat ten laste van de regeling en ten laste van de Staat komt ? Is het mogelijk de evolutie te kennen vanaf 1984 ?

b) Kan een deeltijds werknemer een brugrustpensioen krijgen ?

c) Moet de aanvraag voor een brugrustpensioen, net zoals die voor een pensioen, bij het gemeentebestuur worden ingediend ?

Un membre demande si les mesures prises en faveur des travailleurs indépendants, surtout celles qui prévoient un relèvement des minima de pensions et celles qui concernent les pensions de survie, seront également appliquées en faveur des travailleurs salariés et du personnel des pouvoirs publics. Il estime que toutes les mesures en matière de pension devraient être examinées conjointement.

Un membre estime qu'il aurait été préférable de maintenir tel quel le régime de prépension de retraite actuel jusqu'au moment où une décision définitive sera prise à propos de la fin de la carrière professionnelle.

Le membre rappelle que la subvention de l'Etat à l'Office national des pensions est inférieure d'environ 9 milliards de francs au montant qui devrait être octroyé en vertu des lois et arrêtés en vigueur.

Le Ministre estime que cette diminution sera compensée par l'augmentation sensible du produit des cotisations de sécurité sociale.

L'intervenant demande si le Ministre peut confirmer que cette mesure ne compromettra pas l'équilibre financier du régime.

Il fait ensuite observer que la subvention de l'Etat au régime des pensions des travailleurs indépendants a également diminué. Cette diminution ne compromettra-t-elle pas le financement du relèvement progressif des pensions des travailleurs indépendants jusqu'au niveau du revenu garanti aux personnes âgées ?

A combien estime-t-on le coût de cette opération ?

*
* *

Un membre souligne que la personne qui est admise à la prépension de retraite doit être remplacée. Mais qu'advient-il si l'employeur ne respecte pas cette obligation ? Le travailleur ne peut en aucun cas faire les frais d'une telle situation. Comment peut-on exercer une pression sur l'employeur pour qu'il remplace le prépensionné ?

*
* *

Un membre pose les questions suivantes en ce qui concerne le régime de prépension de retraite :

a) Quel est le nombre de bénéficiaires actuel de la prépension de retraite et le coût de cette mesure en ventilant ce qui est à charge du régime et ce qui est à charge de l'Etat ? Serait-il possible de connaître l'évolution depuis 1984 ?

b) Un travailleur à temps partiel peut-il obtenir la prépension de retraite ?

c) La demande de prépension de retraite doit-elle être introduite, comme pour une pension, auprès de l'Administration communale ?

d) Kan de werknemer die een brugrustpensioen ontvangt, maar vroeger als zelfstandige heeft gewerkt, een zelfstandigenpensioen krijgen zonder vermindering wegens voortijdige pensionering ?

Wat gebeurt er met de eventuele rente ?

e) De nieuwe regeling treedt in werking op 1 januari 1990; de programmawet zal nochtans pas in de loop van december 1989 worden aangenomen. Werden er administratieve schikkingen getroffen om de potentiële rechthebbenden in te lichten en om hun rechten te laten onderzoeken ?

*
* *

Een lid wenst de staatstoelage aan de pensioenregeling voor zelfstandigen (21,5 miljard F in 1990) te vergelijken met de toelage aan het stelsel der werknemers.

Spreeker is van oordeel dat men altijd heeft geweigerd de Staatstoelage voor de regeling der zelfstandigen op te trekken tot een peil waarop een gelijkwaardigheid tussen beide pensioenstelsels kon worden gerealiseerd.

*
* *

Een lid stelt volgende vragen :

1. Brengt de vermindering van de Rijkstoelage met ± 9 miljard frank ten opzichte van de wettelijke criteria, het financiële evenwicht van de werknemersregeling niet in het gedrang ?

Wat zijn de begrotingsprognoses van de RVP inzake de ontvangsten en de uitgaven voor 1990 ?

2. Doet men er niet beter aan, de criteria van de wet-Dhoore van 1981 te herzien, teneinde een stabiele financiering van de diverse regelingen te garanderen ?

Met betrekking tot de bijzondere bijdrage voor het conventionele brugpensioen die wordt gedragen door de werkgever, stelt hij de volgende vragen :

1. Indien een vroegere overeenkomst na 30 september 1989 wordt verlengd, is de bijdrage dan verschuldigd voor elk nieuw brugpensioen ?

2. Wat is de bestaansreden van het bedrag van 1000 F per maand ?

3. Waarom heeft men geopteerd voor 30 september 1989 ?

Was het niet logischer 1 januari 1990 te kiezen ?

4. Wat is de verwachte opbrengst van die bijdrage voor 1990 ?

*
* *

d) Le travailleur salarié qui obtient une prépension de retraite mais qui antérieurement a exercé une activité comme travailleur indépendant, peut-il obtenir la pension d'indépendant sans réduction pour anticipation ?

Dans le même ordre d'idée, qu'advient-il de la rente éventuelle ?

e) Le nouveau régime entre en vigueur le 1^{er} janvier 1990; or, la loi-programme ne sera votée que dans le courant du mois de décembre 1989. Les dispositions administratives ont-elles été prises pour informer les bénéficiaires potentiels et pour faire examiner leurs droits ?

*
* *

Un membre compare la subvention de l'Etat au régime de pensions des indépendants (21,5 milliards de francs en 1990) à celle qui est alloué en faveur du régime de pensions des travailleurs salariés.

L'intervenant souligne que l'on a toujours refusé de porter la subvention de l'Etat au régime de pensions des indépendants à un niveau qui permettrait de réaliser l'équivalence entre les deux régimes de pensions.

*
* *

Un membre pose les questions suivantes :

1. la réduction de la subvention de l'Etat à concurrence de ± 9 milliards par rapport aux critères légaux ne compromet-elle pas l'équilibre financier du régime des salariés ?

Quelles sont les prévisions budgétaires de l'ONP pour 1990 au niveau des recettes et au niveau des dépenses ?

2. ne conviendrait-il pas, pour assurer un financement stable des régimes, de revoir les critères de la loi Dhoore de 1981 ?

En ce qui concerne la cotisation spéciale à charge de l'employeur sur la prépension conventionnelle, le membre pose les questions suivantes :

1. En cas de prorogation d'une convention antérieure, intervenant après le 30 septembre 1989, la cotisation est-elle due pour toute nouvelle prépension ?

2. Quelle est la raison d'être du montant de 1000 F par mois ?

3. Pourquoi a-t-on retenu la date du 30 septembre 1989 ?

N'était-il pas plus logique de prévoir la date du 1^{er} janvier 1990 ?

4. Quel est le rapport présumé de cette cotisation pour 1990 ?

*
* *

Vervolgens brengt de heer De Raet verslag uit namens de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en deelt mee dat deze Commissie een gunstig advies heeft uitgebracht over de artikelen 273 en 274 van het ontwerp van programmawet (bepalingen met betrekking tot de RSZ-PPO) (zie advies in fine van dit verslag).

*
* *

Met betrekking tot de opmerking over de staatstoe-lage aan de pensioenregeling voor zelfstandigen, wenst de *Minister van Pensioenen* eraan te herinneren dat de verplichte pensioenbijdrage voor zelfstandigen pas op 1 januari 1954 werd ingevoerd. Voor de arbeiders en bedienden daarentegen bestaat er een verplichte pensioenverzekering sedert 1 januari 1926.

Er moet ook worden onderstreept dat de Staatstoe-lage aan het pensioenstelsel voor zelfstandigen voor 1990 21,5 miljard F bedraagt en dat die toelage 45 % uitmaakt van de globale uitgaven in het pensioen-stelsel der zelfstandigen.

De Minister legt vervolgens uit dat de Regering weldra een beslissing zal nemen over het eindloop-baandossier.

In afwachting hiervan werd het brugrustpensioen-stelsel voor 1 jaar verlengd.

De jaarlijkse kostprijs van de brugrustpensioenen bedraagt 11 miljard frank, waarvan 8,7 miljard frank ten laste valt van het pensioenstelsel voor werkne-mers en 2,3 miljard frank ten laste van de Staat.

De Minister verstrekt volgend overzicht van de evo-lutie van het aantal brugrustpensioenen :

M. De Raet fait ensuite rapport au nom de la Com-mission de l'Intérieur et fait part de l'avis favorable émis par cette Commission concernant les articles 273 et 274 du projet de loi-programme (dispositions rela-tives à l'ONSS-APL) (voir avis à la fin du présent rapport).

*
* *

A propos de la remarque relative à la subvention de l'Etat au régime de pensions des travailleurs indépen-dants, le *Ministre des Pensions* tient à rappeler que l'obligation de cotiser au régime de pensions des tra-vailleurs indépendants ne date que du 1^{er} janvier 1954. Pour les travailleurs salariés, cette obligation remonte en revanche au 1^{er} janvier 1926.

Il faut également souligner que la subvention de l'Etat au régime de pensions des travailleurs indépen-dants s'élève à 21,5 milliards de francs pour 1990 et que cette subvention couvre 45 % de l'ensemble des dépenses dans le régime de pensions des travailleurs indépendants.

Le Ministre explique ensuite que le Gouvernement prendra une décision sous peu à propos de la fin de la carrière professionnelle.

Dans l'attente, le régime de la prépension de retrai-te a été prorogé d'un an.

Le coût annuel des prépensions de retraite s'élève à 11 milliards de francs, dont 8,7 milliards de francs sont à charge du régime de pensions des travailleurs salariés et 2,3 milliards de francs à charge de l'Etat.

Le Ministre fournit l'aperçu suivant de l'évolution du nombre de prépensions de retraite :

Jaar — Année	Aantal op 1 januari — Nombre au 1 ^{er} janvier	Uitgaven in miljoenen frank — Dépenses en millions de francs			
		Totaal — Total	Ten laste van de RVP — A charge de l'ONP	Ten laste van de Begroting van Pensioenen — A charge du Budget des Pensions	
				Art. 42.17	Art. 42.18
1984	5 087	3 392	—	3 307	85
1985	12 107	6 105	4 766	1 191	148
1986	18 491	8 443	6 598	1 649	196
1987	22 724	10 058	7 869	1 967	222
1988	26 407	10 754	8 434	2 109	211
1989 ⁽¹⁾	25 237	11 143	8 754	2 189	200

⁽¹⁾ Geraamde uitgaven.

Een verlenging onder de huidige voorwaarden zou een meeruitgave van 1,245 miljard frank hebben mee-gebracht. In de gewijzigde vorm wordt de meeruit-gave op 600 miljoen frank geraamd.

⁽¹⁾ Dépenses estimées.

Une prorogation dans les conditions actuelles au-rait entraîné des dépenses supplémentaires pour un montant de 1,245 milliard de francs. A la suite de la modification apportée, la dépense supplémentaire est estimée à 600 millions de francs.

De voordelige berekeningswijze heeft bovendien geleid tot ongezonde situaties : de brugrustpensioenen die op de leeftijd van 60 jaar worden toegekend liggen in veel gevallen hoger dan de normale rustpensioenen.

Wat de vervangingsplicht betreft, legt de Minister uit dat een werknemer zijn rechten op het brugrustpensioen niet verliest indien hij niet effectief vervangen wordt. Het volstaat dat de werkgever zich er toe verbindt de bruggepensioneerde te vervangen. De werkgever kan uiteraard wel worden gesanctioneerd indien hij zijn verbintenis niet nakomt.

De Minister verduidelijkt vervolgens dat in de wetgeving geen bijzondere voorwaarden zijn bepaald inzake de arbeidsduur en het belang van de dagelijkse prestaties; de werknemer die deeltijds werkt kan dus een brugrustpensioen krijgen.

De aanvraag moet ingediend worden bij het gemeentebestuur van de werkelijke verblijfplaats van de aanvrager, net als bij pensioenaanvragen.

De werknemer die een brugpensioen krijgt en die verder ook als zelfstandige heeft gewerkt, kan eveneens een zelfstandigenpensioen krijgen, zonder vermindering omdat het vroeger wordt genomen. Het recht op dat pensioen wordt ook onderzocht door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De pensioenaanvraag geldt ook als aanvraag voor de ouderdomsrente. Het recht op de rente wordt onderzocht door de verzekeringsinstelling waarbij de werknemer in hoedanigheid van arbeider of bediende was aangesloten. Die instelling treedt in contact met de aanvrager om zijn rentedossier op te stellen.

Indien de rente voortijdig in werking treedt, wordt een vermindering met zowat 7 % per jaar toegepast. Indien een bediende een voortijdige rente aanvraagt, kan hij de drie zevenden van de gekapitaliseerde rente niet terugkopen.

Indien hij de rente op 65 jaar wil opnemen, moet de aanvrager van het brugrustpensioen de verzekeringsinstelling verwittigen.

Er wordt positief antwoord gegeven op de vraag of administratieve beschikkingen uitgevaardigd werden om de rechten van de rechthebbenden te laten onderzoeken, rekening houdend met de laattijdige goedkeuring van het ontwerp van programmawet. Op dit ogenblik zijn er 1 232 aanvragen ingediend, 431 Franstalige en 801 Nederlandstalige.

157 aanvragen gaan in januari in.

Die dossiers krijgen dus voorrang. Maar ook andere aanvragen kunnen nog ingediend worden.

De Minister benadrukt dat inzake de Rijkstoelage aan de pensioenregeling voor werknemers de tegemoetkoming van het Rijk voor 1990 inderdaad zo goed als beperkt blijft tot het bedrag voor 1989, als gevolg van een principebeslissing die tijdens het begrotingsconclaaf werd genomen. De vermindering met 9 miljard frank brengt echter het financieel evenwicht van het stelsel voor 1990 niet in gevaar. Er is immers een sterke verhoging van de sociale bijdragen

Le mode de calcul avantageux a en outre engendré des situations malsaines : les prépensions de retraite qui sont octroyées à l'âge de 60 ans sont dans bien des cas plus élevées que les pensions de retraite normales.

En ce qui concerne l'obligation de remplacement, le Ministre précise qu'un travailleur ne perd pas son droit à la prépension de retraite s'il n'est pas effectivement remplacé. Il suffit que l'employeur s'engage à remplacer le prépensionné. Il va de soi que l'employeur peut être sanctionné s'il ne respecte pas son engagement.

Le Ministre explique ensuite que la législation ne prévoit pas de conditions spéciales en ce qui concerne la durée du temps de travail et l'importance des prestations journalières ; un travailleur à temps partiel peut donc obtenir la prépension de retraite.

Comme en matière de pension, la demande doit être introduite auprès de l'administration communale de lieu de résidence effective du demandeur.

Le travailleur salarié qui obtient une prépension de retraite et qui antérieurement a exercé une activité d'indépendant peut aussi obtenir la pension d'indépendant sans réduction pour anticipation. Le droit à cette pension est examiné conjointement par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Pour la rente de vieillesse, la demande de pension vaut également demande de rente. Le droit à la rente est examiné par l'organisme d'assurance auquel le travailleur salarié était affilié en qualité d'ouvrier ou d'employé. Cet organisme prend contact avec le demandeur pour établir son dossier de rente.

Si la rente prend cours anticipativement, celle-ci est diminuée d'environ 7 % par année.

Lorsqu'un employé demande la rente anticipée, il ne peut obtenir le rachat des 3/7^{es} de la rente capitalisée.

S'il souhaite le bénéfice de la rente à l'âge de 65 ans, le demandeur de la prépension de retraite doit en aviser l'organisme d'assurance.

A la question de savoir si les dispositions administratives ont été prises pour faire examiner les droits des bénéficiaires, compte tenu du vote tardif du projet de loi-programme, la réponse est positive. A l'heure actuelle, il y a 1 232 demandes introduites dont 431 pour la région francophone et 801 pour la région néerlandophone.

Parmi celles-ci, 157 prennent cours en janvier.

Priorité est donnée à ces dossiers. Mais, d'autres demandes sont encore susceptibles d'être introduites.

En ce qui concerne la subvention de l'Etat au régime de pension des travailleurs salariés, le Ministre souligne qu'il est exact que l'intervention de l'Etat pour 1990 a été limitée pratiquement au montant prévu pour 1989, suite à une décision de principe prise de façon générale pour la sécurité sociale des travailleurs salariés lors du conclave budgétaire de juillet 1989. La diminution de 9 milliards de francs ne porte cependant pas atteinte à l'équilibre financier

die de RSZ ontvangt. Bovendien werd besloten een tegemoetkoming van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid aan de RVP toe te kennen.

De Minister beschikt nog niet over de nieuwe budgettaire vooruitzichten van de Rijksdienst voor Pensioenen, gezien de beslissingen op begrotingsvlak en de nieuwe raming van de bijdragen.

De aanpassing van die budgettaire vooruitzichten wordt op dit ogenblik door het Beheerscomité besproken. De Minister zal de aangepaste tabel aan de Commissie overleggen zodra die door het Beheerscomité en de Minister van Begroting werd goedgekeurd.

De Minister stelt vervolgens dat de wet D'hoore tot doel had opnieuw vaste criteria voor de Rijkstoelagen in te voeren. Heel snel moest men echter inzien en vaststellen dat elke programmawet afwijkingen op die criteria bepaalt, zodat die wetten alleen nog als verwijzing kunnen dienen.

In de regeringsverklaring wordt een herziening van het financieringsmechanisme van de sociale zekerheid in het vooruitzicht gesteld, met name een herziening van de normen voor de vaststelling van de Rijkstoelagen, een herschikking van de bijdragen voor sociale zekerheid, rekening houdend met de demografische evolutie en een nieuwe omschrijving van de rol van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid.

Een interkabinettenwerkgroep heeft ten andere tot taak die aspecten te onderzoeken. Zulks moet zo snel mogelijk resultaat opleveren, want de aanzienlijke verhoging van de bijdragen voor sociale zekerheid kan er niet toe leiden dat de Rijkstoelage voor de sociale zekerheidsstelsels systematisch wordt verminderd.

Zoals de leden van de Commissie voor de Sociale Zaken vroeger hebben gevraagd, moet er een demografische reserve worden aangelegd met het oog op een stabiele financiering na het jaar 2000.

Op de vragen betreffende de bijzondere werkgeversbijdrage op het conventioneel brugpensioen, verstrekt de Minister volgende antwoorden :

— indien de vroegere overeenkomst na 30 september 1989 verlengd wordt, is de bijdrage voor elk nieuw brugpensioen verschuldigd. Aangezien die overeenkomst moet neergelegd worden, gaat het om een nieuwe overeenkomst;

— die bijdrage ten laste van de werkgever, stemt ongeveer overeen met de bijdrage van 3,5 % die door het koninklijk besluit n° 33 ten laste van de bruggepensioneerden werd ingesteld. Voor een gemiddeld bedrag van zowat 30 000 frank, stemt 3,5 % overeen met zowat 1 000 frank;

— er is geen terugwerkende kracht, op voorwaarde dat het een brugpensioen is dat werd toegekend krachtens een overeenkomst of een akkoord dat na 30 sep-

du régime pour 1990. En effet, il y a une forte augmentation des cotisations sociales perçues par l'O.N.S.S. Ensuite, il a été décidé que l'O.N.P. bénéficierait d'une intervention du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Il ne dispose pas encore des nouvelles prévisions budgétaires de l'O.N.P., compte tenu des décisions budgétaires et de la réévaluation des cotisations.

L'ajustement de ces prévisions budgétaires est actuellement discuté par le Comité de gestion et il transmettra à la Commission un tableau actualisé, dès que celui-ci aura été approuvé par le Comité de gestion et par le Ministre du Budget.

Le Ministre explique ensuite que la loi D'hoore avait précisé pour objectif de rétablir des critères stables de subsidiation de l'Etat. Mais il a fallu rapidement se rendre à l'évidence et constater que chaque loi-programme apporte des dérogations à ces critères, lesquels n'ont plus guère qu'une valeur de référence.

La déclaration gouvernementale prévoit la révision du mécanisme de financement de la sécurité sociale, notamment une révision des normes de fixation des subsides de l'Etat, un réaménagement des cotisations de sécurité sociale en tenant compte de l'évolution démographique et une redéfinition du rôle du fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Un groupe de travail inter-Cabinets est d'ailleurs chargé d'examiner ces diverses questions. Cet examen doit aboutir dans les meilleurs délais car l'augmentation importante des cotisations de sécurité sociale ne peut conduire systématiquement à une diminution de la subvention de l'Etat aux régimes de sécurité sociale.

Comme les membres de la commission des Affaires sociales l'ont demandé précédemment, il convient de constituer une réserve démographique dans la perspective d'assurer un financement stable pour les années postérieures à l'an 2 000.

Le Ministre fournit les réponses suivantes aux questions relatives à la cotisation patronale spéciale sur les prépensions conventionnelles :

— en cas de prorogation d'une convention antérieure, intervenant après le 30 septembre 1989, la cotisation est due pour toute nouvelle prépension. La convention devant être déposée, il s'agit dès lors d'une nouvelle convention qui tombe dans le champ d'application de ce chapitre.

— cette cotisation est plus ou moins le pendant, à charge de l'employeur, de la cotisation de 3,5 % instaurée par l'arrêté royal n° 33, à charge du travailleur prépensionné. Sur un montant moyen de ± 30 000 F, 3,5 % représente ± 1 000 F.

— il n'y a pas d'effet rétroactif. Mais il faut qu'il s'agisse d'une prépension accordée dans le cadre d'une convention ou d'un accord déposé après le 30 sep-

tember 1989 werd ingediend. De datum van 30 september werd vooropgesteld om te voorkomen dat er inderhaast overeenkomsten of akkoorden worden afgesloten om de bijzondere bijdrage te ontlopen;

— de opbrengst van die bijdrage werd voor 1990 op 120 miljoen frank geraamd; dat bedrag is bestemd voor de Rijksdienst der Pensioenen.

Een lid repliceert dat de invoering van deze bijzondere bijdrage de werkgevers nogmaals bijkomende administratieve verplichtingen oplegt.

C. — STEMMINGEN

De artikelen 250 en 251 en 267 tot 274 worden aangenomen met 15 tegen 3 stemmen.

tembre 1989. La date du 30 septembre a été retenue pour éviter la conclusion précipitée de conventions ou d'accords dans le but d'échapper à la cotisation spéciale;

— pour 1990, le produit de cette cotisation a été estimé à 120 millions. Ce montant est destiné à l'O.N.P.

Un membre réplique que l'instauration de cette cotisation spéciale impose une fois de plus des obligations administratives supplémentaires aux employeurs.

C. — VOTES

Les articles 250 et 251 et 267 à 274 sont adoptés par 15 voix contre 3.

IV. — TEWERKSTELLING EN ARBEID

(Art. 140-249)

A. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

« Welke zijn de prioriteiten voor het Departement van Tewerkstelling en Arbeid in 1990 ? »

1. Inleiding

a) *De herinschakeling van de structureel werklozen :*

Zoals bij de voorgaande begrotingsbespreking en in overeenstemming met het Regeerakkoord, blijven « de onaanvaardbare hoogte van de werkloosheid en het begrotingstekort » de twee prioritaire problemen.

Ondanks de fikse daling van de werkloosheid, blijft waakzaamheid toch geboden. Inderdaad dwingt de structuur van de werkloosheid, met de harde kern van de langdurig werklozen, naast de globale algemene aanpak, tot een specifieke tewerkstellingspolitiek : namelijk een aangepast beleid ten aanzien van de harde kern van langdurige werkloosheid.

De klemtoon van de tewerkstellingspolitiek zal dus meer gelegd worden op een heroriëntering van de uitgaven (169 miljard in 1990) door ze op de vorming te richten.

Het is uit hoofde van die bekommernis dat ik het door de Regering aanvaarde idee gelanceerd heb van een vormingsplicht voor sommige categorieën van werklozen waarbij de eerste doelgroep jonge langdurig werklozen zullen zijn van minder dan 35 jaar. Op 11 december zal daarover, na veelvuldige voorbereidende vergaderingen, een Ronde Tafel starten. Daarbij zal samen met de betrokken Ministers van Gewesten en Gemeenschappen en de Sociale Partners overleg gepleegd worden, ten einde het bestaande aanbod aan vormingsmogelijkheden te evalueren en desgevallend te verruimen en de maximale slaagkansen tot effectieve tewerkstelling ingevolge deze vorming te verwezenlijken.

In deze optiek voorziet de programmawet dan ook de herziening van de wetgeving over de stage der jongeren met het doel ze in dit kader in te passen om ook bij te dragen tot verhoogde herinschakelingskansen voor werklozen die dergelijke vorming gevolgd hebben.

*
* *

Het lijkt mij nuttig, binnen deze prioriteiten, nog andere problemen van onze hedendaagse maatschappij aan te stippen.

*
* *

IV. — EMPLOI ET TRAVAIL

(Art. 140-249)

A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

« Quelles sont les préoccupations prioritaires du Département de l'Emploi et du Travail en 1990 ? »

1. Introduction

a) *La réinsertion des chômeurs structurels :*

Tout comme lors de la discussion budgétaire et en vertu de l'Accord du Gouvernement, « l'ampleur inacceptable du chômage et le déficit budgétaire » restent les deux problèmes prioritaires.

Malgré la forte baisse du chômage, nous ne devons pas relâcher notre vigilance. En effet, la structure du chômage avec le noyau dur constitué par les chômeurs de longue durée, requiert, à côté de l'approche globale, une politique spécifique de l'emploi : notamment une politique adaptée au noyau dur du chômage de longue durée.

L'accent de la politique de l'emploi est dès lors mis sur une réorientation des dépenses en matière de chômage (169 milliards en 1990) en les axant sur la formation.

C'est en vertu de cette préoccupation, que j'ai lancé l'idée, approuvée par le Gouvernement, d'une formation obligatoire pour certaines catégories de chômeurs, où le premier groupe cible sera les jeunes chômeurs de longue durée âgés de moins de 35 ans. Une Table Ronde à ce sujet débutera ce 11 décembre suite à de nombreuses réunions préparatoires. Une concertation est prévue avec les Ministres concernés des Régions et des Communautés et avec les partenaires sociaux, afin d'évaluer les possibilités de formation et éventuellement de les élargir et d'améliorer les chances des demandeurs d'emploi sur le marché du travail suite à cette formation.

Dans cette optique, la loi-programme prévoit la révision de la législation relative au stage de jeunes, pour l'insérer dans ce cadre, dans le but d'améliorer les chances de réinsertion de ces chômeurs qui ont suivi une telle formation.

*
* *

Parmi les préoccupations prioritaires, il convient de noter encore d'autres problèmes de notre société actuelle.

*
* *

b) *De problematiek arbeid en milieu :*

Het betreft hier een arbeidskader uit te bouwen voor de verhouding « arbeid-milieu ».

U zult in deze wet maatregelen aantreffen die daar naar streven, in verband met de problematiek van de veiligheid van de werknemers.

*
* *

c) *De problematiek « Gezin en Arbeid » :*

Er zijn positieve maatregelen, bedoeld om alles te kunnen combineren wat « Gezin en Arbeid » betreft, in voorbereiding : correcties ter verbetering van sommige onderbrekingsuitkeringen en de invoering van het recht op onbetaald verlof (10 dagen maximum) om dringende familiale redenen.

Wat de programmawet zelf betreft, worden er maatregelen voorzien inzake deeltijdse arbeid. Het komt er op neer, om het budgettair evenwicht te bewaren, de noden aan flexibiliteit van de kant van de werkgevers zowel als van de kant van de werknemers te verzoeven, teneinde toe te laten de eisen van het beroepsleven en van het gezin te combineren.

In de programmawet worden ook maatregelen voorzien ter verbetering van de moederschapsbescherming.

*
* *

d) *Het budgettair evenwicht :*

Ten aanzien van de besparingen van Tewerkstelling en Arbeid, mag vooreerst gesteld worden dat het om reële besparingen gaat en niet om « spookmiljarden ». Terzelfdertijd werd evenwel het sociaal moratorium integraal gerespecteerd.

De voorziene besparingen houden rekening met de evoluerende arbeidsmarkt, de demografische ontwikkelingen, bepaalde tekorten aan arbeidskrachten en de nieuwe familiale evenwichten.

De voorwaarden inzake brugpensioen werden eveneens verstrengd, de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen en arbeidsinkomen beperkt en de startlening aan werklozen, die zich als zelfstandige vestigen, beperkt.

In deze programmawet worden maatregelen voorzien om het oneigenlijk gebruik van deeltijds werk om aan de werkloosheid te ontsnappen te verminderen evenals maatregelen ter controle van de overuren en het zwartwerk.

In deze programmawet zal men maatregelen vinden ter verbetering van de werking van alle diensten die direct of indirect betrokken zijn bij het toezicht op de uitvoering van de arbeidsprestaties.

b) *La problématique travail et milieu :*

Il s'agit notamment de bâtir un cadre de travail pour la relation « travail et milieu ».

Vous trouverez dans la présente loi des mesures qui y tendent en ce qui concerne la problématique de la sécurité des travailleurs.

*
* *

c) *La problématique « Famille et Travail » :*

Des mesures positives destinées à combiner tout ce qui concerne « la Famille et le Travail » sont en préparation. Il y aura notamment des corrections visant à améliorer certaines allocations d'interruption de carrière et à instaurer le droit à un congé non payé (10 jours au maximum) pour des motifs impérieux d'ordre familial.

Pour ce qui concerne la loi-programme même, des mesures sont prévues en matière de travail à temps partiel. Il faudra concilier, dans le respect de l'équilibre budgétaire, les nécessités de flexibilité de la part des employeurs et de la part des travailleurs, afin de combiner les exigences de la vie professionnelle et familiale.

Sont également prévues dans la loi-programme, des mesures d'amélioration relatives à la protection de la maternité.

*
* *

d) *L'équilibre budgétaire :*

En ce qui concerne les économies de l'Emploi et du Travail, il convient de noter qu'il s'agit d'économies réelles et non pas de « milliards fantômes ». Dans le même temps, le moratoire social a également été respecté intégralement.

Les économies budgétaires décidées tiennent compte de l'évolution du marché du travail, de l'évolution de la démographie, de certains manques de main d'œuvre et des équilibres familiaux nouveaux.

Les conditions relatives à la prépension ont été également renforcées, le cumul des allocations de chômage et des revenus du travail limité et les prêts pour les chômeurs qui s'installent comme indépendant réduits.

Dans la présente loi-programme sont prévues des mesures afin de limiter l'utilisation impropre du système de travail à temps partiel pour échapper au chômage, ainsi que des mesures de contrôle des heures supplémentaires et du travail en noir.

Dans la présente loi-programme on trouvera des mesures d'amélioration du fonctionnement de tous les services directement ou indirectement concernés par la surveillance de l'exécution des prestations de travail.

e) *Een geheel van andere nieuwe initiatieven :*

Wat de nieuwe initiatieven betreft, spreekt het vanzelf dat deze de bedoeling hebben het statuut te verbeteren van diegenen die er het meest nood aan hebben.

Concreet ligt de klemtoon van de nieuwe initiatieven vooral op de tewerkstelling in de non-profitsector en de sector gezins- en bejaardenhulp, waardoor een ernstige bijdrage wordt geleverd aan de welzijnssector. Wat de selectieve verbetering van sommige *uitkeringen* betreft, treedt vanaf 1 januari 1990 een verhoging in met 2 % van de minima in de werkloosheid voor de gezinshoofden en de alleenstaanden.

Wat deze maatregelen betreft dient opgemerkt dat die verwezenlijkt zijn of worden bij koninklijk besluit.

*
* *

In het algemeen wil ik de aandacht vestigen op het feit dat al deze bekommernissen vertaald worden ofwel in teksten van de programmawet of in de vorm van specifieke besluiten.

Men mag niet uit het oog verliezen dat al deze maatregelen, waarbij inbegrepen degene die men niet terugvindt in de programmawet aangezien zij bij koninklijk besluit geregeld zijn, één geheel uitmaken. Inderdaad beantwoorden zij allen aan de hierboven uiteengezette bekommernissen en houden zij elkaar in evenwicht of vervolledigen zij elkaar.

*
* *

f) *Sociaal Europa :*

Vooraleer over te gaan tot de concrete en gedetailleerde onderwerpen die aan bod komen in de programmawet zelf, dient er aan toegevoegd dat een van mijn grote bekommernissen er zal in bestaan de nadruk te leggen op de *internationale dimensie van onze politiek in het vooruitzicht van 1992*, door ondermeer een aantal basisprincipes voor het sociaal Europa van morgen te ondersteunen.

*
* *

2. **Voorgestelde maatregelen**

Hoofdstuk I wijzigt het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 betreffende de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces in die zin dat het de kansen op integratie in de arbeidsmarkt verhoogt van de risicogroepen en meer in het bijzonder van de jonge werklozen die zich de moeite getroost hebben om een vorming te volgen.

e) *Un ensemble d'autres initiatives nouvelles :*

En ce qui concerne l'ensemble d'autres initiatives nouvelles, elles visent bien entendu à améliorer le statut de ceux qui en ont le plus besoin.

Concrètement, en ce qui concerne les initiatives nouvelles, l'accent est mis surtout sur la mise au travail dans le secteur non-marchand et dans celui de l'aide aux familles et aux personnes âgées, ce qui constitue une contribution sérieuse au secteur du bien-être. Pour ce qui concerne l'amélioration sélective de certaines *allocations*, une augmentation de 2 % des allocations minimales pour les chefs de ménage et les isolés sera effective au 1^{er} janvier 1990.

Pour ce qui concerne ces mesures, il faut d'ailleurs noter qu'elles sont ou seront réalisées par des arrêtés royaux.

*
* *

A ce propos, il convient, d'une manière plus générale, d'attirer l'attention sur le fait que toutes ces préoccupations sont donc traduites, soit dans la loi-programme, soit aussi dans des arrêtés spécifiques.

Il convient de ne pas perdre de vue que l'ensemble de ces mesures, y compris celles qui ne se trouvent pas dans la loi-programme parce qu'elles font l'objet d'un arrêté royal, forment un tout. En effet, elles répondent aux différentes préoccupations évoquées ci-dessus et elles s'équilibrent les unes par rapport aux autres ou se complètent.

*
* *

f) *Europe sociale*

Avant de voir concrètement et plus en détail les thèmes qui font partie de la loi-programme elle-même, il convient encore d'ajouter qu'une de mes grandes préoccupations sera d'accentuer la *dimension internationale nécessaire à l'approche de 1992 de notre politique*, en soutenant notamment un certain nombre de principes de base valables pour l'Europe sociale de demain.

*
* *

2. **Mesures proposées**

Le chapitre I^{er}, en modifiant l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, permettra d'augmenter les chances des groupes à risques, et plus spécialement des jeunes chômeurs qui auront fait l'effort de suivre une formation, d'intégrer le marché du travail.

Inderdaad, het laat de Koning toe om enerzijds af te wijken van de leeftijdsgrens van minder dan dertig jaar en anderzijds te bepalen dat maximaal 1 % stagiairs tewerkgesteld in de onderneming wordt voorbehouden voor de werkozen die een opleiding gevolgd hebben.

*
* *

Hoofdstuk II is gewijd aan het betaald educatief verlof en heeft tot doel aan het stelsel, ingevoerd door de artikelen 108 tot 144 van de herstellwet van 22 januari 1985, enkele correcties aan te brengen die noodzakelijk geworden zijn na de toepassing van deze wet gedurende 4 jaar. De voorgestelde wijzigingen zijn er inzonderheid op gericht om de werking van de erkenningscommissie, ingesteld door de wet, te verbeteren, en een snellere raming van de jaarlijkse begrotingslast bij de toekenning van het betaald educatief verlof mogelijk te maken.

*
* *

De rest van de hoofdstukken die volgen (III tot VI) vormen één geheel. Het gaat erom, als gevolg van het begrotingsconclaaf, de verantwoordelijkheden van werkgevers en werknemers in evenwicht te brengen met het doel de cumulatie van inkomen uit arbeid met werkloosheidsuitkeringen te beperken.

Deze maatregelen tot rationalisering laten besparingen toe zonder aan het sociaal moratorium te raken.

Hoofdstuk III wijzigt artikel 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, dat bepaalt dat bij het einde van een periode van gedeeltelijke werkloosheid wegens economische redenen, een nieuwe werkloosheidsperiode slechts kan ingaan nadat de werkgever een regeling van volledige arbeid opnieuw heeft ingevoerd gedurende tenminste een volledige arbeidsweek. Er kunnen zich nochtans schorsingen voordoen gedurende deze verplichte werkherleving. Sommige ervan kunnen gelijkgesteld worden met effectieve arbeid, andere niet. Aangezien deze gelijkstelling soms aanleiding geeft tot betwisting, is het wenselijk de Koning de bevoegdheid te geven om, na raadpleging van de sociale partners, vast te stellen wat verstaan wordt onder werkherleving voor de toepassing van artikel 51.

*
* *

Hoofdstuk IV groepeerd drie reeksen maatregelen die de deeltijdse arbeid betreffen.

— De eerste reeks maatregelen (afdelingen 1, 3 en 4) beoogt kracht van wet te geven aan een beginsel dat reeds ingeschreven werd in artikel 4 van de collectieve arbeidsovereenkomst n° 35 van de Nationale Arbeids-

En effet, il permet au Roi d'une part de déroger à la limite d'âge de moins de trente ans et d'autre part de déterminer qu'un pourcent des stagiaires occupés dans l'entreprise soit réservé aux chômeurs qui ont suivi une formation.

*
* *

Le chapitre II, consacré à la matière du congé-éducation payé, a pour but d'apporter certains correctifs au système instauré par les articles 108 à 144 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 et rendus nécessaires après 4 ans d'application de cette loi. Les modifications proposées tendent, notamment, à améliorer le fonctionnement de la commission d'agrément instituée par la loi et à permettre une prévision plus rapide du coût budgétaire de chaque année d'octroi du congé-éducation payé.

*
* *

L'ensemble des chapitres qui suivent (III à VI) forment un tout. Il s'agit, suite à la décision du conclave budgétaire d'équilibrer les responsabilités entre travailleurs et employeurs dans le but de limiter les cumuls des revenus du travail et des allocations de chômage.

Ces mesures de rationalisation permettent des économies en respectant le moratoire social.

Le chapitre III, modifie l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail qui prévoit qu'au terme d'une période de chômage partiel pour raisons économiques, une nouvelle période de chômage ne peut être instaurée que pour autant que l'employeur ait rétabli le régime de travail à temps plein pendant au moins une semaine complète. Des suspensions peuvent néanmoins se produire durant cette reprise obligatoire du travail, certaines pouvant être assimilées à du travail effectif, d'autres pas. Cette assimilation étant parfois sujette à controverse, il est souhaitable de permettre au Roi de fixer, après consultation notamment des partenaires sociaux, ce qu'il faut entendre par reprise du travail pour l'application de l'article 51.

*
* *

Le chapitre IV regroupe trois séries de mesures qui concernent le travail à temps partiel.

— La première série de mesures (section 1, 3 et 4) vise à donner force de loi au principe déjà inscrit dans l'article 4 de la convention collective de travail n° 35 du Conseil national du Travail, selon lequel un tra-

raad. Volgens dit beginsel moet een deeltijdse werknemer voorrang krijgen van zijn werkgever in zijn streven naar een voltijdse betrekking (of elke betrekking die hem meer arbeidsuren oplevert). Zo zou dit beginsel, waarvan de naleving thans in de praktijk moeilijk valt af te dwingen, een volwaardig recht worden, met welomlijnde uitoefeningsmodaliteiten, overeenkomstige verplichtingen van de werkgevers en sancties en aangepaste toezichtsmaatregelen. Deze bepalingen zouden, onder andere, de werknemers die een deeltijdse betrekking aanvaard hebben om aan de werkloosheid te ontsnappen, moeten in staat stellen om op snellere en meer zekere wijze over te gaan naar de voltijdse betrekking die zij wensen.

— De tweede reeks maatregelen (afdelingen 2, 3 en 4) wil aan de ene kant een betere bekendmaking van de werkroosters van de deeltijds tewerkgestelde werknemers bewerkstelligen en aan de andere kant een meer efficiënte controle mogelijk maken op het afwijken van deze uurroosters en, meer in het algemeen, op de werkelijke duur van de prestaties van deeltijds tewerkgestelde werknemers.

De voorgestelde bepalingen situeren zich in de strijd tegen het zwartwerk. Dit zwartwerk is bijzonder moeilijk op te sporen wanneer het de vorm aanneemt van arbeid gepresteerd buiten een stelsel van deeltijdse arbeid, dat zelf weinig precies omschreven is. Er weze nu reeds opgemerkt dat de tekst van het ontwerp geen nieuwe verplichtingen oplegt aan de werkgevers die reeds over een betrouwbaar en verificerbaar controlesysteem beschikken.

— Het doel van de derde reeks maatregelen (afdeling 5) bestaat uit het aanbrengen van verschillende verbeteringen aan de toestand van de deeltijds tewerkgestelde werknemers.

Samengevat gaat het hierom : het verbod mogelijk maken van oproepcontracten, die in werkelijkheid vaak weinig respect tonen voor het recht van de werknemers op een minimum aan werkzekerheid, een grotere soepelheid invoeren in de organisatie van de deeltijdse arbeidsprestaties volgens een variabel werkrooster, waarbij voor de werknemer een voldoende stabiliteit inzake bezoldiging verzekerd wordt, de mogelijkheden beperken om overeenkomsten te sluiten die betrekking hebben op sterk verminderde prestaties en, tenslotte, de mogelijkheid invoeren om de betaling van een « overloon » op te leggen voor bepaalde bijkomende prestaties van de deeltijdse werknemers.

*
* *

Hoofdstuk V bevat bepalingen die hetzelfde doel nastreven als deze van afdeling 5 van hoofdstuk IV, maar die eveneens van toepassing zijn op werknemers met een voltijdse betrekking. Het betreft met name het verbod in bepaalde gevallen opeenvolgende overeenkomsten voor een bepaalde tijd of voor een duidelijk omschreven werk te sluiten, het verbod om

vailleus à temps partiel doit bénéficier d'une priorité pour l'obtention d'un emploi à temps plein (ou de tout emploi lui procurant plus d'heures de travail) auprès de son employeur. Ainsi ce principe, actuellement difficile à faire respecter dans les faits deviendrait un droit véritable, assorti de modalités d'exercice précises, d'obligations corrélatives des employeurs et de sanctions et de mesures de contrôle appropriées. Ces dispositions devraient permettre, entre autres, aux travailleurs ayant accepté un emploi à temps partiel pour échapper au chômage, d'accéder plus sûrement et plus rapidement à l'emploi à temps plein qu'ils souhaitent.

— La deuxième série de mesures (section 2, 3 et 4) tend, d'une part, à assurer une meilleure publicité des horaires de travail des travailleurs à temps partiel et, d'autre part à permettre un contrôle efficace des dérogations à ces horaires et, plus généralement de la durée effective des prestations effectuées par les travailleurs à temps partiel.

Les dispositions proposées s'inscrivent dans le cadre des mesures de lutte contre le travail au noir, lequel est particulièrement difficile à détecter lorsqu'il prend la forme d'heures de travail prestées en dehors d'un régime de travail à temps partiel lui-même défini de façon peu précise. Notons dès à présent que le texte en projet n'impose en fait pas d'obligations nouvelles aux employeurs qui disposent déjà d'un quelconque système fiable et vérifiable de contrôle des prestations.

— Quant à la troisième série de mesures (section 5), elle a pour objectif d'apporter diverses améliorations à la situation des travailleurs à temps partiel.

Il s'agit, en résumé, de rendre possible l'interdiction des contrats dits « à l'appel » qui se révèlent souvent dans les faits, peu respectueux du droit des travailleurs à un minimum de garantie d'emploi, d'introduire une plus grande souplesse dans l'organisation des prestations de travail à temps partiel selon un horaire variable, tout en assurant aux travailleurs une stabilité suffisante en matière de rémunération, de restreindre les possibilités de conclure des contrats portant sur des prestations très réduites et, enfin, d'introduire la possibilité d'imposer le paiement d'un sursalaire pour certaines des prestations complémentaires des travailleurs à temps partiel.

*
* *

Le chapitre V contient des dispositions ayant la même finalité que celles de la section 5 du chapitre IV mais qui s'appliquent également aux travailleurs à temps plein. Il s'agit notamment de l'interdiction dans certains cas des contrats successifs conclus pour une durée déterminée ou pour un travail nettement défini, de l'interdiction de scinder les prestations

de dagelijkse arbeidsprestaties op te splitsen en de invoering van een minimumduur voor elke arbeidsperiode.

*
* *

Hoofdstuk VI betreffende het toezicht in de sociale wetgeving, wijzigt de wetgeving op de arbeidsinspectie teneinde de verschillende inspectiediensten in het bezit te stellen van de nodige instrumenten om het toezicht op de sociale wetgeving op een behoorlijke wijze te kunnen uitoefenen en de activiteiten van de koppelbazen beter te kunnen bestrijden.

Op dit ogenblik bevat elke wetgeving bepalingen betreffende het toezicht die soms gelijkaardig zijn, maar soms ook verschillend. Bijgevolg moeten de inspectiediensten voor elke wetgeving nagaan over welke bevoegdheden zij nu juist beschikken in die materie. Bovendien hebben zij niet altijd de mogelijkheid om inlichtingen onder elkaar uit te wisselen, noch de vereiste middelen om op efficiënte wijze inbreuken vast te stellen.

Teneinde aan de sociale inspecteurs een eenvormig geheel van bevoegdheden te verlenen dat van toepassing is op alle inspectiediensten en op alle wetgevingen waarop zij toezicht moeten uitoefenen, werden in dit hoofdstuk twee maatregelen genomen.

Afdeling 1 actualiseert de redactie van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie. Deze actualisatie werd doorgevoerd op basis van het Verdrag n° 81 van de Internationale arbeidsorganisatie, van de meest recente wetteksten ter zake, van de artikelen betreffende het onderzoek en de controle in het wetboek van de inkomstenbelastingen en van het Voorontwerp van wetboek van sociale zekerheid van de Koninklijke Commissie.

Afdeling 2 bevat daarentegen een hele reeks wijzigingsbepalingen teneinde tot de noodzakelijke coördinatie te komen tussen de verschillende sociale wetten die op dit moment bepalingen betreffende het toezicht bevatten.

*
* *

Hoofdstuk VII betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités draagt aan de Koning op een paritair comité op te richten voor de in de beschutte werkplaatsen tewerkgestelde werknemers.

Deze werkplaatsen hebben inderdaad een zeer aanzienlijke uitbreiding gekend sinds de inwerkingtreding van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclasering van de mindervaliden. Ze bekleeden een plaats die steeds belangrijker wordt in de economie en hun produktieactiviteiten bestrijken talrijke domeinen. De rendementsvereisten die thans

journalières de travail et de l'introduction d'une durée minimum pour chaque période de travail.

*
* *

Le chapitre VI, relatif à la surveillance dans la législation sociale, modifie la législation sur l'inspection du travail afin que les différents services d'inspection disposent des outils nécessaires pour exercer efficacement la surveillance de la législation sociale et qu'ils puissent ainsi mieux lutter contre les activités des pourvoyeurs de main-d'oeuvre.

Actuellement, étant donné que chaque législation contient des dispositions parfois semblables, parfois différentes concernant la surveillance, les services d'inspection doivent, pour chaque législation, vérifier de quelle compétence ils disposent au juste dans cette matière. De plus ils n'ont pas toujours ni la possibilité d'échanger entre eux des renseignements ni les moyens nécessaires pour constater efficacement les infractions.

Afin d'accorder aux inspecteurs sociaux un ensemble unique de compétences qui soient d'application à tous les services d'inspection et à toutes les législations pour lesquelles une surveillance doit être exercée, deux mesures ont été prises dans ce chapitre.

D'une part la section 1 actualise la rédaction de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail. Cette actualisation s'est faite sur base de la convention n° 81 de l'Organisation internationale du Travail, de textes de loi plus récents en la matière, de textes concernant les investigations et contrôles dans le cadre des impôts sur les revenus et de l'Avant-projet de code de la sécurité sociale de la Commission Royale.

La section 2 contient, d'autre part, toute une série de dispositions modificatives afin d'assurer la coordination nécessaire entre les différentes lois sociales qui contiennent à l'heure actuelle des dispositions relatives à la surveillance.

*
* *

Le chapitre VII, relatif aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires, charge le Roi d'instituer une commission paritaire pour les travailleurs occupés en atelier protégé.

En effet, ces ateliers ont pris une extension très importante depuis l'entrée en vigueur de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés; ils occupent une place de plus en plus grande dans l'économie et leurs activités de production s'étend à de nombreux domaines. Enfin les exigences de rendement imposées aux travailleurs han-

gesteld worden aan de minder-validen benaderen deze die gelden voor de in de traditionele sectoren tewerkgestelde werknemers.

Daarom is het oprichten van een paritair comité nodig teneinde een forum te creëren waar het sociaal overleg op een gestructureerde manier mogelijk wordt.

*
* *

Hoofdstuk VIII betreffende de moederschapsverzekering heeft tot doel artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 in die zin te wijzigen dat het voor de werkneemster mogelijk wordt om het gedeelte van het prenataal verlof, dat zij vóór de bevalling niet heeft genomen, uit te stellen tot op het ogenblik van het onthaal van het pasgeboren kind in de familie, wanneer het na de geboorte gedurende ten minste acht weken in het ziekenhuis wordt opgenomen. Daarnaast werd het artikel 39 aangevuld in die zin dat de gelijkgestelde periodes voor de ziekteverzekering ook als dusdanig gelden voor het arbeidsrecht.

Tenslotte worden de wetteksten aangepast betreffende de tussenkomst van de werkgever in het gewaarborgd loon, wegens het instellen van een moederschapsverzekering in het gedeelte sociale zekerheid van deze wet.

*
* *

Hoofdstuk IX bevat wijzigingen van technische aard inzake de arbeidsveiligheid en de gezondheid van de werknemers.

Afdeling 1 van dit hoofdstuk wijzigt de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en de werkplaatsen in die zin dat de toelating tot oprichting van een gemeenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen niet meer zal verleend moeten worden bij koninklijk besluit, wat een veel te omslachtige procedure uitmaakt gezien de frequentie van de aanvragen, maar onder de voorwaarden en volgens de nadere regelen die de Koning bepaalt.

Afdeling 2 wijzigt de wet van 10 juni 1952 door de termijn waarin de Hoge raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen zijn advies moet uitbrengen van 2 tot 6 maanden te verlengen. Bij gebrek aan advies binnen deze termijn moet er niet op gewacht worden.

Afdeling 3 wijzigt de wet van 28 december 1977 tot bescherming van de arbeidsgeneesheren door bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid een Overlegcommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten op te richten. Deze Overlegcommissie krijgt als taak de geschillen te beslechten die kunnen ontstaan wanneer de werkgever de arbeidsovereenkomst van de arbeidsgeneesheer wil beëindigen.

dicapés s'apparentent maintenant à celles des travailleurs occupés dans les secteurs traditionnels.

De ce fait il est nécessaire de créer un comité paritaire afin d'avoir un forum où la négociation sociale d'une manière structurée deviendra possible.

*
* *

Le chapitre VIII, relatif à la protection de la maternité, vise à modifier l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail en vue de permettre à la travailleuse de reporter la partie du repos prénatal qu'elle n'a pas prise avant l'accouchement jusqu'au moment de l'accueil du nouveau-né dans la famille, quand celui-ci a été hospitalisé à la naissance pendant une durée d'au moins huit semaines. De plus, l'article 39 est complété afin que les périodes assimilées pour l'assurance maladie le soient également pour le droit du travail.

Enfin les textes de loi concernant l'intervention de l'employeur dans le salaire garanti sont adaptés vu la création d'une assurance maternité prévue dans la partie sécurité sociale de la présente loi.

*
* *

Le chapitre IX contient des modifications d'ordre technique relatives à la sécurité du travail et à la santé des travailleurs.

La section 1 de ce chapitre modifie la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail afin que l'autorisation d'établir un service commun de sécurité d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail ne doive plus être donnée par arrêté royal, qui est un procédé trop lourd vu la fréquence des demandes, mais dans des conditions simplifiées à fixer par le Roi.

La section 2 modifie la loi du 10 juin 1952 en étendant de 2 à 6 mois le délai dans lequel le Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail doit rendre son avis, à défaut de quoi il y sera passé outre.

La section 3 modifie la loi du 28 décembre 1977 garantissant la protection des médecins du travail, en établissant auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail une Commission de concertation des services médicaux du Travail, chargée d'arbitrer les conflits qui peuvent surgir quand un chef d'entreprise veut mettre fin au contrat de travail du médecin du travail.

Deze ingreep is noodzakelijk geworden doordat de Erkenningcommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten, die bijkomstig deze opdracht van arbitrage uitoefende in een nationaal gebleven sector, thans vervangen is door twee onderscheiden commissies die onder voogdij van de gemeenschapsexecutieven functioneren.

*
* *

Hoofdstuk X betreffende sociaal onderzoek en vorming van de werknemersvertegenwoordigers in de onderneming verleent mij als Minister van Tewerkstelling en Arbeid de mogelijkheid een toelage toe te kennen aan de representatieve werknemersorganisaties voor sociaal onderzoek en voor de vorming van de werknemersvertegenwoordigers in de ondernemingen, om zo de goede werking van de verschillende overlegorganen te bevorderen. »

B. — BESPREKING

Een lid merkt op dat personen die het statuut van bruggepensioneerde hebben doch dit achteraf verliezen omdat de werkgever hen niet binnen het jaar heeft vervangen, intussen ook definitief de toeslag voor oudere werklozen kwijtraken. Zij vallen met andere woorden tussen twee stoelen !

Zij die worden afgedankt binnen de 2 jaar voor zij de voor het brugpensioen vereiste leeftijd bereiken krijgen (bij toepassing van het ministerieel besluit van 24 mei 1989 tot uitvoering van artikel 3, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 13 januari 1989 betreffende de toekenning van een anciënniteitstoelage aan oudere werklozen — *Belgisch Staatsblad* van 1 juni 1989 —) evenmin deze toeslag.

Volgens spreker wordt de betrokken werknemer aldus in beide gevallen het slachtoffer van het feit dat de werkgever zijn verplichtingen niet nakomt.

De Minister van Tewerkstellingen Arbeid antwoordt dat hij ernaar streeft om alle anomalieën weg te werken. Dit zal bij koninklijk besluit gebeuren.

Wanneer echter een werkgever die er zich toe heeft verbonden (via het formulier C4-brugpensioen) een bruggepensioneerde uiterlijk 4 maand na diens ontslag te vervangen, zijn verbintenis niet nakomt, loopt alleen hij en niet de bruggepensioneerde een sanctie op. Deze laatste behoudt dan het voordeel van de 60 % voor de berekening van de werkloosheidsuitkering.

Een ander lid merkt op dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening er soms een andere interpretatie op na houdt.

De Minister neemt zich voor de tekst van deze reglementering te herzien teneinde te komen tot een duidelijke eenvormige interpretatie ervan.

Cette intervention est rendue nécessaire par le fait que la commission d'agrément des services médicaux du travail qui exerçait — à titre accessoire — cette mission d'arbitrage en une matière demeurée nationale est aujourd'hui remplacée par deux commissions distinctes, fonctionnant sous la tutelle des exécutifs communautaires.

*
* *

Le chapitre X relatif à la recherche sociale et à la formation des représentants des travailleurs dans l'entreprise, m'autorise, comme Ministre de l'Emploi et du Travail, à accorder aux organisations représentatives des travailleurs une subvention destinée à la recherche sociale et à la formation des représentants des travailleurs dans l'entreprise, et ce afin de contribuer au bon fonctionnement des différents organes de concertation. »

B. — DISCUSSION

Un membre fait observer que les personnes qui jouissent du statut de prépensionné mais le perdent ensuite parce que l'employeur ne les a pas remplacés dans l'année, se voient aussi privés définitivement du complément pour chômeurs âgés. Ils perdent donc sur les deux tableaux !

Ce complément n'est pas non plus octroyé à ceux qui sont licenciés dans les deux ans précédant l'âge requis pour la prépension (en application de l'arrêté ministériel du 24 mai 1989 d'exécution de l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 13 janvier 1989 relatif à l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés — *Moniteur belge* du 1^{er} juin 1989).

L'intervenant estime que le travailleur est donc, dans les deux cas, victime du fait que l'employeur ne respecte pas ses obligations.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond qu'il s'efforcera d'éliminer toutes les anomalies par voie d'arrêté royal.

Cependant, lorsqu'un employeur qui s'est engagé (par le biais du formulaire C4-prépension) à remplacer un prépensionné au plus tard quatre mois après son départ ne respecte pas son engagement, c'est lui seul, et non le prépensionné, qui fera l'objet d'une sanction. Ce dernier conservera dans ce cas l'avantage des 60 % pour le calcul de l'allocation de chômage.

Un autre membre fait observer que cette réglementation est parfois interprétée différemment par l'Office national de l'emploi.

Le Ministre se propose de revoir le texte de cette réglementation afin de garantir la clarté et l'uniformité de son interprétation.

Stage der jongeren

Art. 140-144

Een lid stelt vast dat deze wetswijziging ook van toepassing is op het openbaar ambt. Graag kreeg hij van de Minister een raming van het aantal personen dat van deze maatregel kan genieten. Ook stelt hij de vraag wat er zal gebeuren wanneer een werkgever in die categorie van werkzoekenden geen geschikte kandidaten vindt.

Een ander lid is eveneens gewonnen voor de voorgestelde wetswijzigingen die volgens haar in de lijn liggen van de evolutie van de werkloosheidsproblematiek (minder jeugdwerkloosheid, meer structurele langdurige werkloosheid).

De in artikel 140 voorgestelde mogelijkheid tot afwijking van de leeftijdsgrens van 30 jaar lijkt haar danook een stap in de goede richting.

Het voorbehouden van een deel van deze stageplaatsen aan werklozen die een opleiding hebben gevolgd lijkt haar evenwel geen goede zaak.

Spreekster verwijst bovendien naar het advies van de Raad van State (Stuk 975/2 - 89/90 - blz. 184) die stelt dat de tekst van de artikels 141 en 142 niet op adequate wijze vertolkt wat hieromtrent in de memorie van toelichting wordt gezegd.

Het lid vindt dat de doelgroep voor het verlenen van deze stageplaatsen nauwkeuriger moet worden omschreven.

De bij het interprofessioneel overleg gehanteerde omschrijving van de zogenaamde « risicogroep » lijkt haar in dit verband aangewezen.

Zij betreurt overigens dat slechts 1/3 van het vastgestelde percentage aan deze werklozen wordt voorbehouden. Een volledige oriëntering van deze stageplaatsen naar de langdurig werklozen ware beter geweest.

Zij herinnert er ook aan dat de SP geen voorstander is van een lineaire vormingsplicht. Er zijn immers momenteel onvoldoende mogelijkheden tot opleiding en zeker onvoldoende kansen op tewerkstelling.

Een repressieve vormingsplicht kan enkel schade berokkenen aan de op vrijwillige inzet gebaseerde tewerkstellingsprojecten zoals de « weerwerk »-acties in de Vlaamse Gemeenschap (die hiervoor trouwens exclusief bevoegd is).

Naar verluidt zou zelfs bij de werkgevers niet iedereen gewonnen zijn voor het bestraffen van werklozen die vorming weigeren, via een vermindering van de werkloosheidsuitkeringen.

Het voorstel tot organisatie op 11 december aanstaande van een rondetafelconferentie over deze problematiek daarentegen lijkt haar een goede zaak.

Een volgende spreker stelt vast dat het in dienst nemen van langdurig werklozen voor de werkgevers toch een zeker risico inhoudt. Is het niet mogelijk dit

Stage des jeunes

Art. 140 à 144

Un membre constate que cette modification légale s'appliquera également à la Fonction publique. Il demande au Ministre une estimation du nombre de personnes qui pourront bénéficier de cette mesure. Il demande en outre ce qu'il adviendra lorsqu'un employeur ne trouvera pas de candidat qui convienne dans cette catégorie de demandeurs d'emploi.

Une autre intervenante est également favorable aux modifications proposées qui s'inscrivent dans la ligne de l'évolution de la problématique du chômage (moins de jeunes chômeurs, plus de chômage structurel de longue durée).

Elle estime que la possibilité prévue à l'article 140 de déroger à la limite d'âge de 30 ans constitue dès lors un pas dans la bonne direction.

L'intervenante juge cependant peu opportun de réserver une partie de ces places de stagiaire à des chômeurs qui ont suivi une formation.

Elle renvoie en outre à l'avis du Conseil d'Etat (Doc. n° 975/2, 1989/1990, p. 184) qui précise que le texte des articles 141 et 142 ne traduit pas de manière adéquate ce que l'exposé des motifs déclare sur ce point.

Le membre estime qu'il faut mieux définir le groupe cible qui entre en ligne de compte pour l'octroi de ces stages.

Elle estime qu'il aurait été préférable à cet égard d'utiliser la définition du « groupe à risques » employée lors de la concertation interprofessionnelle.

Elle déplore d'ailleurs qu'un tiers seulement du pourcentage fixé soit réservé à ces chômeurs. Il aurait été préférable de réserver l'entièreté de ces stages aux chômeurs de longue durée.

Elle rappelle également que le SP n'est pas partisan d'une formation linéaire obligatoire. A l'heure actuelle, il n'y a en effet pas assez de possibilités de formation et il n'y a certainement pas assez de débouchés. Une approche répressive ne ferait que compromettre les projets de mise au travail à caractère volontaire, tels que les actions « weerwerk » (actions visant à trouver du travail pour les chômeurs) mises sur pied par la Communauté flamande (qui est d'ailleurs exclusivement compétente en la matière).

Il semblerait même que tous les employeurs ne soient pas d'accord pour pénaliser par une réduction des allocations de chômage les chômeurs qui refusent de suivre une formation.

En revanche, la proposition de consacrer, le 11 décembre prochain, une table ronde à ce problème est une initiative louable.

Un autre intervenant estime que l'engagement de chômeurs de longue durée comporte tout de même un certain risque pour l'employeur. Ne serait-il pas pos-

te compenseren door bijvoorbeeld dergelijke stagiairs gelijk te stellen met twee gewone stagiairs ?

Het lid vraag ook waarom luidens artikel 144, de datum waarop de artikels 140 tot 143 in werking treden, bij koninklijk besluit zal worden bepaald, terwijl voor andere hoofdstukken van de programmawet de datum van 1 januari 1990 wordt vooropgesteld.

Een ander lid verbaast er zich over dat de Minister zegt namens de ganse regering te spreken terwijl anderzijds uit de tussenkomsten van bepaalde leden blijkt dat alvast de SP niet gewonnen is voor de invoering van een vormingsplicht voor werklozen.

Hypotheekeert de Minister overigens de kans op welslagen van de door hem aangekondigde rondetafelconferentie van 11 december aanstaande niet, door intussen deze artikelen van de programmawet alvast in de Kamer van Volksvertegenwoordigers te doen goedkeuren ?

Tenzlotte peilt hij ook naar de economische rentabiliteit van bepaalde in het verleden aangewende stimuli inzake tewerkstelling.

Een volgende spreker onderschrijft de in deze artikelen voorgestelde maatregelen tot inschakeling van langdurige werklozen in het arbeidsproces.

Zal de Minister overigens nog nieuwe maatregelen treffen in verband met de tewerkstellingsprogramma's ?

Een ander lid herhaalt dat de vorming een exclusieve bevoegdheid is van de Gemeenschappen.

Hij ziet ook een tegenstrijdigheid tussen de basisfilosofie van de stage (bijkomende mogelijkheden tot werk door vorming) en de vormingsplicht die de Minister thans wil invoeren.

De Voorzitter wijst erop dat in de memorie van toelichting bij artikel 141 gesproken wordt over « beroepsopleiding », terwijl in de tekst van het artikel zelf de meer algemene term « opleiding » wordt gebruikt.

Welke is de precieze ratio legis van dit artikel ?

Hij merkt ook op dat in artikel 140 de term « werkzoekenden » wordt gebruikt; in de artikelen 141 en 142 daarentegen heeft men het over « werklozen ».

*
* *

Vooreerst bevestigt *de Minister van Tewerkstelling en Arbeid* dat de bepalingen van artikel 141 specifiek bedoeld zijn voor het openbaar ambt.

Uit de beschikbare gegevens mag worden afgeleid dat de werkgevers geen probleem zullen hebben om in die categorie van werklozen geschikte kandidaten te vinden.

Daarenboven laat artikel 140 toe om de maximumleeftijd indien nodig op te trekken.

In afwachting van de rondetafelconferentie lijkt het aangewezen nu reeds de vereiste wettelijke basis te creëren voor later (eventueel) bij koninklijk besluit te treffen maatregelen.

sible de compenser ce risque, par exemple en assimilant chaque stagiaire de cette catégorie à deux stagiaires ordinaires ?

Le membre demande également pourquoi l'article 144 prévoit que la date d'entrée en vigueur des articles 140 à 143 sera fixée par arrêté royal alors que, pour d'autres chapitres de la loi-programme, cette date est fixée au 1^{er} janvier 1990.

Un autre membre s'étonne de ce que le Ministre prétend parler au nom de tout le Gouvernement alors qu'il ressort par ailleurs des interventions de certains membres que le SP n'est guère partisan de l'instauration d'une formation obligatoire pour les chômeurs.

Le Ministre n'hypothèque-t-il pas les chances de réussite de la table ronde qu'il a annoncée pour le 11 décembre prochain en faisant d'ores et déjà adopter ces articles de la loi-programme à la Chambre des représentants ?

Il demande enfin également quelle a été la rentabilité économique de certains stimulants utilisés par le passé en matière d'emploi.

L'intervenant suivant souscrit aux mesures proposées par ces articles et visant à insérer les chômeurs de longue durée dans le circuit du travail.

Le Ministre prendra-t-il par ailleurs encore de nouvelles mesures en ce qui concerne les programmes pour l'emploi ?

Un autre membre répète que la formation est une compétence exclusive des Communautés.

Il distingue également une contradiction entre la philosophie de base du stage (possibilités supplémentaires de trouver un emploi grâce à la formation) et la formation obligatoire que le Ministre entend instaurer à présent.

Le président souligne qu'il est fait état, dans le commentaire de l'article 141, de « formation professionnelle », alors que le texte de l'article lui-même utilise le terme plus général de « formation ».

Quelle est exactement la ratio legis de cet article ?

Il fait également observer que le terme « demandeurs d'emploi » figure à l'article 140, alors que les articles 141 et 142 font état de « chômeurs ».

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail confirme d'abord que les dispositions de l'article 141 s'appliquent spécifiquement à la Fonction publique.

On peut prévoir, compte tenu des données disponibles, que les employeurs n'auront pas non plus de difficultés à trouver des candidats qui conviennent dans cette catégorie de chômeurs.

En outre, l'article 140 permet de relever, au besoin, l'âge maximum.

Dans l'attente de la Table ronde, il paraît opportun de donner dès à présent le fondement légal requis aux mesures qui seront (éventuellement) prises par la suite par arrêté royal.

Precies om niet vooruit te lopen op de resultaten van deze conferentie zal de datum van de inwerkingtreding van de artikels 140 tot 143 pas later (bij koninklijk besluit) worden bepaald.

In dezelfde optiek wordt in artikel 140 evenmin een maximumleeftijd (bijvoorbeeld 35 jaar) vastgelegd.

De Vlaamse Gemeenschapsminister van Tewerkstelling heeft overigens zelf verklaard dat er onvoldoende aanbod van tewerkstelling is voor diegenen die in het kader van de « weerwerkactie » op vrijwillige basis een vormingscyclus gevolgd hebben.

De Minister houdt vast aan de basisprincipes van zijn plan; deze principes werden op 27 juli 1989 door de Ministerraad goedgekeurd en werden ook reeds herhaald in de Algemene Toelichting 1990 (Stuk Kamer 4-914/1-88/89, blz. 43-44).

Hij hoopt hierover een consensus te bereiken op de komende rondetafelconferentie.

De bijkomende tewerkstelling als gevolg van de aanwending van diverse stimuli is bezwaarlijk meetbaar.

Wel kan bijvoorbeeld voor de MARIBEL-operatie gesteld worden dat het voordeel groter is naarmate de betrokken sector meer arbeidsintensief is.

Het lijkt inderdaad aangewezen om de werkgevers die moeilijk te plaatsen werklozen in dienst nemen, hiervoor een vorm van beloning te geven.

De Minister is echter van oordeel dat zulks op de rondetafelconferentie moet worden besproken.

Inzake eventuele nieuwe tewerkstellingsprogramma's herinnert de Minister eraan dat de Gewesten bevoegd zijn voor het opstellen van plannen tot opslorping van de werkloosheid.

Voor de nationale besturen en de parastatale instellingen wordt dit probleem onderzocht in het kader van de besprekingen met betrekking tot het zogenaamde « eenheidsstatuut » voor het openbaar ambt.

Daarenboven wordt gepoogd mogelijkheden tot bijkomende tewerkstelling te scheppen via bijvoorbeeld het systeem van de loopbaanonderbreking. Tenslotte is er de verplichte bijdrage van 0,18 % voor tewerkstelling die momenteel (via akkoorden per sector en per bedrijf) door 3/4 van de private sector werd onderschreven.

Deze middelen (verwachte opbrengst op kruissnelheid 580 miljoen frank; voor 1989 ± 320 miljoen frank waar thans reeds 120 miljoen in kas) zullen eveneens tot oplossing van de harde kern van langdurige werkloosheid worden aangewend.

De komende rondetafelconferentie moet hierover beslissen.

In het wetsontwerp werd bewust geopteerd voor de meer algemene term « opleiding ».

Naast de eigenlijke beroepsopleiding (bvb communicatie) kunnen immers ook bepaalde vaardigheden

C'est précisément pour ne pas anticiper sur les résultats de cette conférence que la date de l'entrée en vigueur des articles 140 à 143 ne sera fixée que par la suite (par arrêté royal).

C'est dans la même optique qu'il n'a pas été fixé d'âge maximum (par exemple 35 ans) à l'article 140.

Le Ministre communautaire flamand de l'Emploi a d'ailleurs lui-même déclaré que l'offre d'emplois était insuffisante pour ceux qui ont suivi un cycle de formation sur base volontaire dans le cadre d'une « weerwerkactie » (action visant la mise au travail, spécifique à la Communauté flamande).

Le Ministre s'en tient aux principes de base de son plan, qui ont été approuvés le 27 juillet 1989 par le Conseil des ministres et qui ont été réitérés dans l'Exposé général de 1990 (Doc. n° 4-914/1, 1988-1989, pp. 43-44).

Il espère parvenir à un consensus sur ce point lors de la prochaine Table ronde.

L'emploi supplémentaire résultant de l'application de diverses mesures incitatives est difficilement mesurable.

On peut toutefois affirmer qu'en ce qui concerne l'opération Maribel, l'avantage augmente parallèlement au coefficient de main-d'œuvre du secteur concerné.

Il paraît en effet opportun de récompenser les employeurs qui engagent des chômeurs difficilement plaçables.

Le Ministre estime toutefois que ce point doit être discuté lors de la Table ronde.

En ce qui concerne la mise sur pied éventuelle de nouveaux programmes pour l'emploi, le Ministre rappelle que les Régions sont compétentes pour élaborer des projets de résorption du chômage.

Pour ce qui est des administrations nationales et des parastataux, ce problème est examiné dans le cadre des discussions relatives au « statut unique » de la Fonction publique. On tente en outre de créer de l'emploi par exemple par le biais du système de l'interruption de carrière.

Il y a enfin la cotisation obligatoire de 0,18 % destinée à promouvoir l'insertion professionnelle, qui est actuellement payée par les 3/4 du secteur privé (en vertu d'accords sectoriels et d'accords conclus au sein des entreprises).

Ces moyens (produit escompté en vitesse de croisière : 580 millions de francs ; pour 1989 : environ 320 millions de francs, dont 120 millions ont déjà été encaissés) serviront également à résorber le noyau dur de chômeurs de longue durée.

Il appartiendra à la prochaine Table ronde de prendre une décision en la matière.

C'est à dessein que le terme plus général « formation » a été utilisé dans le projet de loi.

Outre la formation professionnelle proprement dite, certaines aptitudes (par exemple, la communication)

immers bijdragen tot het vinden van een nieuwe betrekking.

In dit luik van de programmawet wordt onder « werklozen » verstaan : uitkeringsgerechtigde werklozen.

Daarnaast doet de Regering echter inspanningen om ook diegenen die van het bestaansminimum moeten leven toegang te verlenen tot de tewerkstellingsprogramma's.

*
* *

Een lid herinnert eraan dat de Vlaamse Gemeenschapsminister van tewerkstelling zich destijds in de pers (de Financieel Economische tijd van 3 augustus 1989) veeleer negatief had uitgelaten over het voorstel tot invoering van een vormingsplicht. Hij noemde dit een arbitraire maatregel en drong aan op voorafgaand overleg.

Graag vernam hij dan ook of de Minister hierover overleg zal plegen met de bevoegde gemeenschapsministers. Streeft de Minister overigens naar een akkoord met de sociale partners over deze materie ?

Met betrekking tot de economische rentabiliteit van bepaalde stimuli stelt het lid vast dat bijvoorbeeld de bijkomende tewerkstelling die door de fiscale coördinatiecentra (wier aantal gestadig toeneemt) wordt gecreëerd, veeleer aan de lage kant is. Hij dringt dan ook aan op een kosten-baten analyse met betrekking tot deze maatregel.

Een ander lid blijft erbij dat het vooraf eisen van een opleiding als voorwaarde tot tewerkstelling neerkomt op het herleiden van de opleiding binnen het bedrijf zelf tot een loutere werkaanpassing. De stage-maatregel krijgt aldus het karakter van een subsidie voor goedkope arbeidskrachten.

*
* *

De Minister van Tewerkstellingen en Arbeid antwoordt dat hij met de Vlaamse Gemeenschapsminister van Tewerkstelling in het kader van de interministeriële conferentie voor de tewerkstelling reeds meermaals van gedachten heeft gewisseld over de problematiek van een eventuele vormingsplicht. Over de fiscale coördinatie-centra is thans een evaluatie aan de gang. Er is ongetwijfeld ook een onrechtstreeks positief effect op de tewerkstelling door het oprichten van coördinatiecentra. Het is tenslotte geenszins de bedoeling om via de stages goedkope arbeidskrachten aan de onderneming te leveren.

Deze stagiaires krijgen trouwens minstens 90 % en in vele gevallen zelfs 100 % van het gangbare loon.

*
* *

peuvent en effet aussi aider à trouver un nouvel emploi.

Dans ce volet de la loi-programme, on entend par « chômeurs » des chômeurs indemnisés.

Parallèlement, le Gouvernement s'efforce cependant de permettre aussi à ceux qui bénéficient du minimex d'accéder aux programmes pour l'emploi.

*
* *

Un membre rappelle que dans le Financieel Economische Tijd du 3 août 1989, le Ministre de l'Emploi de la Communauté flamande avait plutôt critiqué la proposition visant à instaurer une obligation de suivre une formation, la qualifiant de mesure arbitraire et insistant pour qu'une concertation soit organisée au préalable.

Il demande dès lors si le Ministre se concertera à ce propos avec les Ministres communautaires compétents. Le Ministre espère-t-il par ailleurs parvenir à un accord en cette matière avec les interlocuteurs sociaux ?

En ce qui concerne la rentabilité économique de certains stimulants, le membre constate que, par exemple, les emplois supplémentaires créés par les centres de coordination fiscale (dont le nombre s'accroît de façon constante) ne sont pas très nombreux. Il insiste dès lors sur la nécessité de procéder à une analyse coût-profit de cette mesure.

Un autre membre demeure convaincu que le fait d'exiger au préalable une formation comme condition d'accès à un emploi revient à faire de la formation au sein de l'entreprise elle-même une simple question d'adaptation au travail. La mesure relative au stage prend ainsi l'aspect d'un subside pour personnel bon marché.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond qu'il a déjà eu plusieurs échanges de vues avec le Ministre communautaire flamand de l'Emploi sur le problème de l'instauration éventuelle d'une formation obligatoire, dans le cadre de la conférence interministérielle pour l'emploi. Les centres de coordination fiscale font en ce moment l'objet d'une évaluation. Il est incontestable que la création des centres de coordination a eu une incidence positive indirecte sur l'emploi. Le Gouvernement n'a enfin nullement l'intention de fournir du personnel bon marché aux entreprises par le biais du stage.

Ces stagiaires reçoivent d'ailleurs au moins 90 %, et dans bien des cas même 100 %, du salaire normal.

*
* *

Een lid kant zich tegen de bepalingen van de artikelen 140 tot 144. Met name vindt hij het abnormaal dat langdurig werklozen arbeidsplaatsen kunnen bezetten die thans uitsluitend voor RVA-stagiairs bestemd zijn.

De huidige regeling voor tewerkstelling van RVA-stagiairs is praktisch het enige middel (met artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) om personen zonder werk, die geen recht op uitkeringen hebben en die de grootste moeite hebben om een baan te vinden, in het arbeidscircuit op te nemen en hen een recht op werkloosheidsuitkering te verlenen.

De voorliggende bepalingen zullen de tewerkstellingsmogelijkheden voor die personen doen dalen.

Daarom willen de heren Neven en Flamant met hun amendementen n^{rs} 34 en 35 de artikelen 141 en 142 weglaten.

Voorts kant spreker zich tegen de afschaffing van de verlaging van de RSZ-bijdragen van de werkgevers wanneer een jonge werknemer vast wordt aangeworven (artikel 143 van het ontwerp). Hoewel de draagwijdte van die stimulans gering is kan de afschaffing ervan de ondernemingen alleen maar afschrikken om jonge stagiairs aan te werven. Amendement n^o 36 van de heren Neven en Flamant wil derhalve artikel 143 weglaten.

*
* *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid geeft toe dat het noodzakelijk is maatregelen te nemen ten gunste van werklozen die geen recht op werkloosheidsuitkeringen hebben.

Een uitgebreid programma ligt thans overigens ter studie onder de coördinatie van de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Sociale Emancipatie om voor die personen nieuwe mogelijkheden inzake werkgelegenheid te scheppen.

Met name zal rekening worden gehouden met de suggesties ter zake van de Koning Boudewijnstichting.

Ook is men van plan voortaan personen die niet onder een verzekering tegen werkloosheid vallen, in staat te stellen ingevolge het vertrek van brugpensioneerden vacant geworden betrekkingen in te nemen (koninklijk besluit van 27 september 1989 betreffende de ondernemingen in moeilijkheden of in herstructurering).

De bepalingen in het onderhavige wetsontwerp moeten evenwel beperkt blijven tot de uitkeringsgerechtigde werklozen.

In verband met de afschaffing van de vermindering van de RSZ-bijdrage tijdens het tweede jaar bij de definitieve aanwerving van een stagiair (artikel 143 van het ontwerp), meent de Minister dat het niet meer nodig is die stimulans te handhaven zodra mag aangenomen worden dat een werkgever na één jaar stage tevreden is over de prestaties van een stagiair.

Un membre s'oppose aux dispositions visées aux articles 140 à 144. Il estime en effet anormal que des chômeurs de longue durée puissent occuper des emplois actuellement réservés aux stagiaires ONEM.

Le système actuel de mise au travail des stagiaires ONEM est pratiquement le seul moyen (avec l'article 60, § 7, de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale) d'intégrer dans le circuit du travail et de donner droit aux allocations de chômage, à des personnes sans travail, qui n'ont pas droit à ces allocations et qui éprouvent les plus grandes difficultés à trouver un emploi.

Les présentes dispositions vont diminuer les possibilités d'embauche pour ces personnes.

C'est pourquoi les amendements n^{os} 34 et 35 de MM. Neven et Flamant visent à supprimer les articles 141 et 142.

D'autre part, l'orateur conteste la suppression de la réduction des cotisations patronale ONSS lors de l'engagement définitif d'un jeune travailleur (article 143 du présent projet). Supprimer cet incitant, même si sa portée n'est que limitée, ne peut que décourager les entreprises à engager de jeunes stagiaires. L'amendement n^o 36 de MM. Neven et Flamant vise donc à supprimer l'article 143.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail reconnaît qu'il est nécessaire de prendre des mesures en faveur des personnes sans travail, qui n'ont pas droit aux allocations de chômage.

Un vaste programme est d'ailleurs actuellement à l'étude sous la coordination du Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale, afin de créer de nouvelles possibilités d'emploi pour ces personnes.

Il sera notamment tenu compte des suggestions formulées en la matière par la fondation Roi Baudouin.

Il est également prévu de permettre dorénavant aux personnes ne bénéficiant pas du système d'assurance-chômage d'occuper les emplois devenus vacants à la suite du départ de prépensionnés (arrêté royal du 27 septembre 1989 concernant les entreprises en difficulté ou en restructuration).

Toutefois, les dispositions contenues dans le présent projet de loi doivent se limiter aux chômeurs indemnisés.

Concernant la suppression de la diminution des cotisations ONSS pendant la deuxième année, lors du recrutement définitif d'un stagiaire (article 143 du présent projet), le Ministre estime qu'il n'est plus nécessaire de maintenir cet incitant à partir du moment où on peut supposer qu'un employeur est satisfait des prestations effectuées par un stagiaire après un an de stage.

Educatief verlof**Artikelen 145 tot 149**

Een lid dringt aan op de overlegging van cijfermatige gegevens over de manier waarop het educatief verlof tijdens de voorbije jaren in praktijk werd gebracht (aantal personen, kost, enz.).

Wat wordt overigens in artikel 146 verstaan onder « dezelfde functie »?

Is het geen illusie te denken dat daarover, bij ontstentenis van een akkoord binnen de ondernemingsraad, in het bevoegde paritair comité overeenstemming kan worden bereikt?

Waarom geldt die procedure dan weer niet voor de bepaling van het begrip « dezelfde functie » in het kader van de bepalingen betreffende de deeltijdse arbeid (zie artikel 152 van het ontwerp).

Een ander lid heeft de indruk dat er een tendens bestaat om inzake educatief verlof meer en meer voorrang te verlenen aan een beroepsgebonden opleiding. Zal deze tendens niet nog sterker worden door het vereiste overleg in de ondernemingsraad?

Een volgende spreker kan instemmen met de in het ontwerp vervatte maatregel betreffende het educatief verlof.

Niettemin stelt hij vast dat dit verlof destijds geconcipeerd was als een recht op persoonlijke vorming in hoofde van de werknemer.

Onder druk van de werkgevers evolueerde dit recht veeleer tot een recht op beroepsopleiding in plaats van een recht op persoonlijke vorming.

Bestaat aldus niet het gevaar dat het recht op persoonlijke vorming van de werknemer op de lange duur zal verdwijnen?

Een ander lid stelt vast dat de in artikel 146, 2°, voorgestelde wijziging in feite neerkomt op het toevoegen in de bestaande wet van de woorden « geheel » en « waarop hij aanspraak kan maken ».

Is dit inderdaad het geval?

*
* *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid verstrekt de hiernavolgende tabel.

Fonds bestemd voor de betaling van de kredieturen

Jaar — Année	Saldo — Soldes	Budgettaire ontvangsten — Recettes budgétaires	Andere ontvangsten (werkgevers- bijdragen) — Autres recettes (cotisations patronales)	Uitgaven — Dépenses	Saldo — Soldes
1985	172 258 737	275 000 000	366 312 378	740 564 213	73 006 902
1986	73 006 902	430 000 000	387 160 987	897 928 829	- 7 743 226
1987	- 7 743 226	500 000 000	402 508 301	937 784 247	- 43 019 172
1988	- 43 019 172	555 000 000	314 794 564	849 200 965	- 22 425 573
13/11/89	- 22 425 573	1 391 000 000	461 266 041	1 688 199 362	141 641 106

Congé-éducation**Articles 145 à 149**

Un membre insiste pour que soient fournis les chiffres relatifs à la manière dont le congé-éducation a été mis en pratique ces dernières années (nombre de personne, coûts, etc.).

Qu'entend-on par ailleurs à l'article 146 par « la même fonction »?

N'est-il pas illusoire de croire qu'un accord peut être atteint à ce sujet au sein de la commission paritaire compétente alors même qu'il n'y a pas d'accord au sein du conseil d'entreprise?

Pourquoi cette même procédure ne s'applique-t-elle pas à son tour à la définition de la notion de « même fonction » dans le cadre des dispositions concernant le travail à temps partiel (voir article 152 du projet).

Un autre membre a l'impression qu'il existe une tendance à donner de plus en plus la priorité, en matière de congé-éducation, à une formation à caractère professionnel. Cette tendance ne se renforcera-t-elle pas encore en raison de la concertation exigée au sein du conseil d'entreprise?

Un autre intervenant approuve les mesures relatives au congé-éducation contenues dans le projet.

Il constate toutefois que ce congé était conçu à l'origine comme un droit à une formation individuelle dans le chef du travailleur.

Ce droit a évolué sous la pression des employeurs pour devenir plutôt un droit à la formation professionnelle, au lieu d'un droit à la formation individuelle.

Le droit à la formation individuelle du travailleur ne risque-t-il dès lors pas de disparaître à la longue?

Un autre membre constate que la modification proposée à l'article 146, 2°, revient en fait à ajouter dans la législation existante les mots « en totalité » et « auquel il peut prétendre ».

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail communique le tableau suivant.

Fonds destiné au paiement des crédits d'heures

Betaald educatief verlof — Aantal gebruikers
(Toestand op 30.10.1989)

Congé-éducation payé — Nombre de bénéficiaires
(Situation au 30.10.1989)

Schooljaar — Année scolaire	Beroepsopleiding — Formation professionnelle		Algemene opleiding — Formation générale		Totaal — Total
	F	N	F	N	
85-86	5 528	10 265	2 275	2 402	20 470
86-87	6 617	11 763	2 890	2 910	24 180
87-88	6 608	11 251	1 854	2 793	22 506
88-89	nog geen cijfers pas encore de chiffres		"	"	"

Met betrekking tot het begrip « dezelfde functie » herinnert de Minister eraan dat het de bedoeling is om ook in ondernemingen met meer dan 50 werknemers aan de werkgevers de kans te bieden zich te verzetten tegen elke planning van dit verlof die de gelijktijdige afwezigheid van een te groot aantal werknemers met dezelfde functie voor gevolg zou hebben.

Het moet mogelijk zijn om hierover binnen iedere onderneming tot een akkoord te komen. Het principe dat het betaald educatief verlof op het vlak van de onderneming gepland wordt door de ondernemingsraad (art. 113) blijft ten volle behouden.

Aan het recht op educatief verlof als dusdanig wordt echter niets gewijzigd.

Indien binnen de onderneming geen akkoord wordt bereikt over wat precies dient te worden verstaan onder « dezelfde functie », dan prevaleert het recht op educatief verlof in hoofde van de werknemer.

Met betrekking tot het al dan niet beroepsgebonden karakter van de opleiding herinnert de Minister eraan dat de oorspronkelijke bedoeling van het educatief verlof erin bestond de mogelijkheden van de werknemers zoveel mogelijk te verstevigen.

Het is juist dat vanuit bepaalde werkgeversorganisaties gepoogd wordt het educatief verlof als dusdanig in vraag te stellen.

Dit is geenszins de visie van de Minister.

In zijn optiek moet het betaald educatief verlof behouden blijven. Daartoe is evenwel vereist dat de oorspronkelijke bedoeling ervan wordt gerespecteerd en dat via overleg maximaal rekening wordt gehouden met de eventuele organisatieproblemen van de ondernemingen.

De in artikel 146, 2°, voorgestelde wijziging van de bestaande wettekst is bedoeld om duidelijk te maken dat geenszins afbreuk wordt gedaan aan het principe zelf van het recht op betaald educatief verlof.

**Gedeeltelijke werkloosheid wegens
economische redenen**

Art. 150

Een lid meent dat artikel 150 teveel bevoegdheden aan de uitvoerende macht verleent.

En ce qui concerne la notion de « même fonction », le Ministre rappelle que l'objectif est de permettre également aux employeurs occupant plus de 50 travailleurs de s'opposer à toute planification de ce congé qui impliquerait l'absence simultanée de trop nombreux travailleurs exerçant la même fonction.

Il doit être possible de parvenir à un accord à ce point au sein de chaque entreprise. On tient profondément au principe que le congé-éducation payé est planifié dans l'entreprise par le conseil d'entreprise.

Aucune modification n'est cependant apportée au droit au congé-éducation en tant que tel.

Si l'on ne parvient pas à un accord au sein de l'entreprise sur ce qu'il y a lieu d'entendre exactement par « la même fonction », c'est le droit du travailleur au congé-éducation qui prévaudra.

En ce qui concerne le caractère professionnel de la formation, le Ministre rappelle que l'objectif du congé-éducation consistait au départ à renforcer autant que possible les possibilités des travailleurs.

Il est exact que certaines organisations d'employeurs tendent à remettre en question le principe du congé-éducation.

Le Ministre quant à lui s'y oppose.

Il estime en effet que le congé-éducation payé doit être maintenu, à condition toutefois que son but initial soit respecté et que les éventuels problèmes d'organisation des entreprises soit autant que possible pris en compte par le biais de la concertation.

La modification que l'article 146, 2°, prévoit d'apporter au texte de loi existant vise à préciser qu'il ne peut être porté atteinte au principe même du droit au congé-éducation payé.

Chômage partiel pour raisons économiques

Art. 150

Un membre considère que l'article 150 donne trop de pouvoirs au pouvoir exécutif.

Hij onderstreept dat deze bepalingen zeer onduidelijk zijn.

*
* *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid merkt op dat het voorliggende artikel in het wetsontwerp werd ingevoegd om de toestand te verduidelijken.

Een lid herinnert eraan dat op het door artikel 150 van het ontwerp gewijzigde artikel 51 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, in meerdere collectieve arbeidsovereenkomsten afwijkingen werden toegestaan.

Zal er (na de omstandige raadpleging hierover in de Nationale Arbeidsraad) al dan niet op dit punt afbreuk worden gedaan aan de reeds gesloten CAO's?

Spreker stelt ook vast dat de precieze inhoud van het begrip « werkhervatting » bij koninklijk besluit zal worden bepaald.

Graag kreeg hij vanwege de Ministers enkele aanwijzingen betreffende de precieze inhoud van deze motie.

Een volgende spreker herinnert eraan dat tijdens het begrotingsconclaaf besloten werd om globaal 1,1 miljard frank te besparen op de combinatie deeltijds werk - deeltijdse werkloosheid, mits het respecteren van het « sociaal moratorium ».

Zal dit resultaat worden bereikt via de goedkeuring van de artikels 150 tot 232 van onderhavige programwett?

Een lid betwijfelt of de in artikel 150 voorgestelde wijziging iets wezenlijks toevoegt aan de bestaande tekst van artikel 51 van de wet van 3 juli 1978.

De Minister antwoordt dat het de bedoeling is te komen tot een betere definitie van het begrip « volledige werkhervatting ». Momenteel worden met betrekking tot dit begrip, bijvoorbeeld door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) enerzijds en door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV) anderzijds, totaal verschillende criteria gehanteerd.

Via dit artikel wordt dan ook gepoogd te komen tot een eenvormige interpretatie van dit begrip.

Er zal overigens niet worden afgeweken van de reeds gesloten conventies. Er wordt wel aangedrongen op een meer uitvoerige motivatie van de in deze CAO's toegestane afwijkingen.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd inderdaad besloten om globaal 1,1 miljard frank te besparen via een beperking van de cumulatie tussen arbeidsinkomen en werkloosheid.

Momenteel is het immers voor de RVA bijzonder moeilijk om uit te maken of het om « echte » dan wel om « gecamoufleerde » technische tijdelijke (gedeeltelijke) werkloosheid gaat.

Feit is dat deze technische tijdelijke werkloosheid jaarlijks 12 miljard frank kost!

De Minister ziet twee mogelijkheden. Ofwel wordt het globaal bedrag van 1,1 miljard frank bespaard op de werkloosheidsuitkering van de deeltijdse werk-

Il souligne le caractère très imprécis de ces dispositions.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fait observer que le présent article a été inséré dans le présent projet de loi afin de clarifier la situation.

Un membre rappelle que plusieurs conventions collectives de travail ont accordé des dérogations à l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, que l'article 150 du projet à l'examen tend à modifier.

Dérogera-t-on sur ce point aux CCT déjà conclues (après due consultation du Conseil national du Travail)?

L'intervenant constate également que le contenu de la notion de reprise du travail sera précisé par arrêté royal.

Il demande aux Ministres quelques indications concernant le contenu de cette notion.

Un autre intervenant rappelle qu'il a été décidé, au cours du conclave budgétaire, d'économiser au total 1,1 milliard de francs sur le régime du chômage à temps partiel, moyennant le respect du « moratoire social ».

Les articles 150 à 232 de la loi-programme à l'examen permettront-ils d'atteindre cet objectif?

Un membre doute que la modification proposée à l'article 150 ajoute un élément essentiel au texte actuel de l'article 51 de la loi du 3 juillet 1978.

Le Ministre répond que l'objectif est de mieux définir la notion de reprise complète du travail. Actuellement, en effet, des instances telles que l'Office national de l'emploi (ONEm) et l'Office national des vacances annuelles (ONVA) appliquent des critères totalement différents pour définir cette notion.

Cet article doit dès lors permettre d'arriver à une interprétation uniforme de ce concept.

Il ne sera d'ailleurs pas dérogé aux conventions déjà conclues. Il faudrait toutefois que les dérogations accordées dans le cadre de ces conventions collectives de travail soient davantage motivées.

Au cours du conclave budgétaire, il a en effet été décidé d'économiser 1,1 milliard de francs par la limitation du cumul des revenus du travail et des allocations de chômage.

A l'heure actuelle, l'ONEm peut en effet très difficilement contrôler s'il s'agit de chômage technique temporaire (partiel) véritable ou de chômage « camouflé ».

Force est de constater que ce chômage technique temporaire coûte chaque année 12 milliards de francs!

Le Ministre précise qu'il y a deux possibilités. Soit le montant global de 1,1 milliard de francs est économisé sur les allocations de chômage des chômeurs à

lozen, ofwel poogt men deze besparing zoveel mogelijk elders te realiseren. De Minister heeft geopteerd voor de tweede optie.

Hij wil dus in de eerste plaats besparen via het nagaan van de realiteit bij de uitoefening van de arbeidsprestaties (geschatte opbrengst : $\pm$ 800 miljoen frank). Er bestaan immers op dat vlak veel misbruiken.

De in onderhavig ontwerp ingeschreven maatregelen zijn dan ook bedoeld om een zo klein mogelijk gedeelte van de globaal te verrichten besparing van 1,1 miljard frank, ten laste te leggen van de uitkeringen van de deeltijdse werklozen (200 à 300 miljoen frank).

Ten slotte is de Minister van oordeel dat een optreden van de wetgever wenselijk is te meer daar in bepaalde conventies willens en wetens bepaalde misbruiken werden aanvaard.

Het blijft evenwel mogelijk om bij CAO af te wijken van de in onderhavig ontwerp voorgestelde wetsbepalingen.

Een lid merkt op dat er momenteel reeds minstens 150 000 deeltijdse werklozen zijn.

De Minister noemt het aantal van 197 000.

Hetzelfde lid wijst erop dat vele zogenaamde deeltijds werkenden in feite voltijds worden gebezigd door hun werkgever. Deze laatste slaagt er aldus in een groot gedeelte sociale zekerheidsbijdragen niet te betalen.

Een lid vraagt waarom niet in artikel 150, zoals de Raad van State heeft voorgesteld (Stuk n° 975/2, blz. 186) de delegatie aan de Koning in imperatieve vorm werd gesteld (« De Koning bepaalt... »).

De Minister antwoordt dat de potestatieve vorm in artikel 150 (« De Koning kan bepalen... ») als doel heeft een juridisch vacuüm te vermijden. Door deze formulering blijft het huidige systeem (inclusief interpretatie en administratieve praktijk) bestaan totdat het door de Koning wordt gewijzigd.

Voorrang voor deeltijdse werknemers op een vacante betrekking bij hun werkgever

Artikelen 151 tot 155

Een lid wijst erop dat de werknemers de laatste 5 jaar ongeveer 360 miljard frank hebben ingeleverd aan de sociale zekerheid. Sinds 1985 hebben ook de werklozen veel ingeleverd. Het beloofde moratorium op een verdere daling van de uitkeringen is in lijnrechte tegenspraak met de door het begrotingsconclafbesliste supplementaire besparing van 1,1 miljard frank op tewerkstelling.

Wat betreft de concrete invulling van de notie « deeltijdse arbeid » (o.a. artikel 181 e.v.) stelt het ontwerp als criterium « een derde van de wekelijkse arbeidsduur, gemiddeld gemeten over een periode van maximaal 3 maanden ». Het lid wijst erop dat de

temps partiel, soit on tente de réaliser ces économies à d'autres niveaux. Le Ministre a opté pour la deuxième solution.

Il veut donc en premier lieu économiser en renforçant le contrôle au niveau du travail effectivement presté (produit estimé : $\pm$ 800 millions de francs). Il y a en effet de nombreux abus à ce niveau.

Les mesures prévues dans le projet de loi à l'examen visent dès lors à ce que l'économie globale de 1,1 milliard de francs affecte le moins possible les allocations des chômeurs à temps partiel (200 à 300 millions de francs).

Le Ministre estime enfin qu'une intervention du législateur est d'autant plus souhaitable que des abus ont été sciemment acceptés dans certaines conventions.

Il demeure toutefois possible de déroger, par une CCT, aux dispositions légales prévues dans le projet à l'examen.

Un membre fait observer qu'il y a déjà au moins 150 000 chômeurs partiels.

Le Ministre cite quant à lui le chiffre de 197 000.

Le même membre souligne que de nombreux travailleurs prétendent à temps partiel sont en fait employés à temps plein par leur employeur qui parvient ainsi à échapper au paiement d'une grande partie des cotisations de sécurité sociale.

Un membre demande pourquoi, à l'article 150, la délégation au Roi n'a pas été rédigée de façon impérative (« Le Roi détermine... »), ainsi que l'avait suggéré le Conseil d'Etat (Doc. n° 975/2, p. 186).

Le Ministre répond que la forme potestative utilisée à l'article 150 (« Le Roi peut déterminer... ») a pour objectif d'éviter un vide juridique. Cette formule permet de maintenir le système actuel (y compris l'interprétation et la pratique administrative) jusqu'à ce qu'il soit modifié par le Roi.

Priorité aux travailleurs à temps partiel pour l'obtention d'un emploi vacant chez leur employeur

Articles 151 à 155

Un membre fait observer que les travailleurs ont abandonné quelque 360 milliards de francs à la sécurité sociale au cours des 5 dernières années. Les chômeurs ont aussi participé largement à cet effort depuis 1985. Le moratoire promis en ce qui concerne la réduction des allocations est en contradiction flagrante avec l'économie supplémentaire de 1,1 milliard de francs qui a été décidée en matière d'emploi lors du conclave budgétaire.

En ce qui concerne le contenu concret de la notion de « travail à temps partiel » (voir notamment l'article 181 e.s.), le projet fixe comme critères « un tiers de la durée hebdomadaire de travail, évaluée en moyenne sur une période d'un trimestre au maximum ». Le membre

werknemersorganisaties — zij het niet unaniem, maar wel voor het grootste deel — hiermee niet akkoord gaan.

Zij wensen maximaal een « half-time » of ongeveer 20 u./week als criterium. De kritiek van de werkgevers anderzijds is tweërlei. Deze laatste betreuren enerzijds dat deze wetsbepalingen zonder grondig overleg tot stand zijn gekomen. Anderzijds vrezen zij dat deze wet een hypotheek zou leggen op latere onderhandelingen en CAO's. Deze vrees leeft vooral in sectoren die hierover nog geen CAO hebben afgesloten, zoals de distributiesector.

Het lid vindt het verwerpelijk dat men via deze bepalingen supplementaire besparingen probeert op te leggen aan de deeltijds werklozen, waarvan 61 % minder dan 10 000 frank stempelgeld per maand ontvangt. Bijgevolg dient hij een amendement n° 21 in dat ertoe strekt het hoofdstuk IV (art. 151-155) volledig te schrappen.

Een ander lid begrijpt, met betrekking tot de artikelen 151-155, de bezorgdheid van de Minister. Er zijn inderdaad maatregelen nodig om misbruiken in deze sector te beteugelen.

Nochtans betreurt hij dat hiertoe een ganse reeks nieuwe formaliteiten wordt opgelegd aan de arbeidsverhoudingen in de ondernemingen (schriftelijke aanvraag, ontvangstbewijs aanvraag, enzovoort). Hij is van oordeel dat er reeds meer dan genoeg bezwarende formaliteiten bestaan die de administratieve diensten van het bedrijf belasten.

In artikel 153, eerste lid, wordt de werkgever gedwongen een vrijkomende betrekking (deeltijds of voltijds) « bij voorrang » toe te kennen aan de deeltijdse werknemer die een aanvraag daartoe heeft ingediend. Hierin ziet het lid een zware en ontoelaatbare beperking van de keuzemogelijkheid van de werkgever. Bovendien is hier meer duidelijkheid nodig met betrekking tot de intenties : is de Minister nu voor of tegen deeltijdse arbeid?

De vele formaliteiten zullen de werkgevers immers afschrikken. Ten slotte zijn de in artikel 171 met betrekking tot de werkgever voorziene strafsancities veel te zwaar.

Bijgevolg dient het lid een amendement n° 28 in dat ertoe strekt de artikelen 151 tot en met 155 te schrappen.

Hetzelfde lid stelt nog de volgende vraag met betrekking tot artikel 154. Indien een deeltijdse werknemer — die deeltijds werkloosheidsvergoeding geniet en die een voltijdse betrekking heeft gevraagd — niet ingaat op een aanbod van de werkgever, moet de werkgever deze weigering dan doorgeven aan de RVA en is hier dan in een sanctie voorzien voor deze werknemer?

Een lid merkt op dat hier de wettelijke basis wordt gelegd voor een beginsel dat reeds in CAO n° 35 was opgenomen, maar dat in de praktijk moeilijk afdwingbaar bleek.

souligne que la majorité des organisations de travailleurs s'opposent à cette disposition.

Elles souhaitent que le critère minimum soit le « mi-temps », soit environ 20 h/semaine. Les employeurs formulent quant à eux deux critiques. Ils déplorent d'une part que ces dispositions légales aient été élaborées sans concertation approfondie. Ils craignent d'autre part que la loi en projet n'hypothèque les négociations et les CCT ultérieures. Cette crainte existe surtout dans les secteurs, tels que le secteur de la distribution, qui n'ont pas encore conclu le CCT à ce sujet.

Le membre juge inadmissible que l'on essaie par ces dispositions d'imposer des économies supplémentaires aux chômeurs à temps partiel, alors que 61 % de ceux-ci reçoivent moins de 10 000 francs d'allocation par mois. Il présente dès lors un amendement (n° 21) visant à supprimer entièrement le chapitre IV (articles 151-155).

Un autre membre comprend les préoccupations du Ministre en ce qui concerne les articles 151 à 155. Des mesures s'imposent en effet afin de réprimer les abus dans ce secteur.

Il déplore cependant que l'on soumette à cet effet les relations de travail dans les entreprises à toute une série de nouvelles formalités (demande écrite, accusé de réception de la demande, ...). Il estime qu'il existe déjà suffisamment de formalités contraignantes qui constituent un fardeau pour les services administratifs de l'entreprise.

L'article 153, premier alinéa, oblige l'employeur à attribuer « par priorité » un emploi vacant (à temps plein ou à temps partiel) à un travailleur à temps partiel qui a introduit une demande en ce sens. Le membre estime qu'il s'agit là d'une restriction grave et intolérable de la liberté de choix de l'employeur. Une plus grande clarté est en outre nécessaire en ce qui concerne les intentions du Ministre : ce dernier est-il en fin de compte partisan ou adversaire du travail à temps partiel?

Les nombreuses formalités risquent en effet d'effrayer les employeurs. Enfin, les sanctions prévues à l'encontre de l'employeur à l'article 171 sont beaucoup trop lourdes.

Le membre présente dès lors un amendement (n° 28) visant à supprimer les articles 151 à 155.

Le même membre pose encore la question suivante en ce qui concerne l'article 154. Si un travailleur à temps partiel — qui bénéficie d'allocations de chômage partiel et qui a demandé un emploi à temps plein — ne répond pas à une offre de son employeur, ce dernier doit-il signaler ce refus à l'ONEM et une sanction est-elle prévue dans ce cas?

Un membre fait observer que l'on consacre un principe qui était déjà inscrit dans la CCT n° 35, mais qui s'était avéré difficile à faire respecter dans la pratique.

Hij vraagt zich af hoe de notie « dezelfde functie » (art. 152, 2^e lid) zal worden omschreven. Zal dit gebeuren in de ondernemingsraad of in het betrokken paritair comité? Het gevaar van deze vage notie bestaat er immers in dat ze willekeurig kan worden gemanipuleerd door de werkgever: indien de werkgever bijvoorbeeld de vrijkomende betrekking niet wil toekennen aan in dienst zijnde deeltijdse werknemers, dan kan hij de betrokken functie gewoon anders omschrijven om in zijn opzet te slagen.

Een volgend lid heeft dezelfde bedenkingen bij de notie « dezelfde functie » evenals bij de notie « vereiste kwalificaties » (art. 152, 2^e lid eveneens).

Beide noties houden het gevaar in dat hiermee een heksenjacht kan worden ontketend tegen de deeltijds werkenden. Wie deeltijds werkt « om aan de werkloosheid te ontsnappen » komt onder zware druk te staan, want hij moet een vrijkomende voltijdse betrekking aannemen, anders verliest hij zijn uitkeringscomplement.

Het lid geeft in dit verband enkele voorbeelden.

Wanneer een werkgever een vrijkomende deeltijdse betrekking heeft, hoeft hij deze niet aan de reeds bij hem in dienst zijnde deeltijdse werknemers te geven.

Hij kan bijvoorbeeld zodanig de uurrooster van de nieuwe betrekking manipuleren, dat het onmogelijk wordt de 2 jobs te combineren.

Of hij kan de functie zodanig omschrijven dat ze op papier volledig verschilt van de functie die de betrokken werknemer reeds uitoefent.

In een ander voorbeeld heeft een werkgever een vrijkomende voltijdse betrekking en heeft hij reeds een aantal deeltijdse werknemers in dienst. Het gaat hier echter om een vuile en/of zware job waarvoor weinig of geen kandidaten zijn. In dat geval beschikt de werkgever over een aantal middelen om de deeltijdse werknemer te verplichten om deze job wel aan te nemen.

Het lid stelt vast dat de werkgever over allerlei instrumenten beschikt, terwijl de deeltijdse werknemer hier geen enkele wettelijke bescherming geniet.

De Minister wijst erop dat het bedrag aan besparingen dat oorspronkelijk werd geïsoleerd in de sector van de deeltijdse werkloosheid het twee-, drie- of zelfs viervoudige bedroeg.

Een ander lid wenst te vernemen of de vrijkomende betrekking dient te worden aangeboden aan alle deeltijds werkenden of uitsluitend aan de deeltijdse werknemers die ook deeltijds stempelen.

Een lid stelt vast dat volgens de memorie van toelichting alle maatregelen uit hoofdstuk IV kaderen in de bestrijding van het zwartwerk. Hij vraagt zich af of hiertoe geen andere maatregelen meer geëigend zijn.

De Voorzitter wenst verduidelijking met betrekking tot de juiste rol van de Koning in artikel 155.

*
* *

Il se demande comment la notion de « même fonction » (article 152, 2^{ème} alinéa) sera définie. Le sera-t-elle au sein du conseil d'entreprise ou au sein de la commission paritaire concernée? De part son imprécision, cette notion risque en effet d'être manipulée arbitrairement par l'employeur: si celui-ci ne veut par exemple pas attribuer un emploi vacant à un travailleur à temps partiel en service, il lui suffit pour cela d'appeler autrement la fonction concernée.

Un autre membre émet les mêmes considérations en ce qui concerne la notion de « même fonction » ainsi que celle de « qualifications requises » (également article 152, 2^{ème} alinéa).

Ces deux notions risquent d'être la cause d'une chasse aux sorcières dirigée contre les travailleurs à temps partiel. Ceux qui travaillent à temps partiel pour échapper au chômage subiront en effet des pressions importantes, car ils devront accepter un emploi vacant à temps plein sous peine de perdre leur complément d'allocation.

Le membre cite à ce propos quelques exemples.

Lorsqu'un emploi à temps partiel devient vacant chez un employeur, celui-ci ne doit pas nécessairement l'attribuer aux travailleurs à temps partiel qu'il occupe déjà.

Il peut par exemple manipuler les horaires de la nouvelle fonction de telle manière qu'il devienne impossible de combiner les deux fonctions.

Il peut également définir la fonction de telle façon qu'elle diffère totalement, sur papier, de celle que le travailleur concerné exerce déjà.

Autre exemple: l'employeur dispose d'un emploi vacant à temps plein et occupe déjà un certain nombre de travailleurs à temps partiel. Il s'agit toutefois d'un travail sale et/ou pénible pour lequel il n'y a guère de candidats. Dans pareil cas, l'employeur dispose d'un certain nombre de moyens pour contraindre les travailleurs à temps partiel à accepter malgré tout ce travail.

Le membre constate que l'employeur dispose d'une panoplie d'instruments, alors que le travailleur à temps partiel ne bénéficie en l'occurrence d'aucune protection légale.

Le Ministre fait observer que le montant des économies qu'il était initialement prévu de réaliser dans le secteur du chômage à temps partiel était deux, trois, voire quatre fois plus élevé.

Un autre membre demande si la fonction qui devient vacante doit être offerte à tous les travailleurs à temps partiel ou seulement à ceux qui sont en même temps chômeurs à temps partiel.

Un membre constate que l'exposé des motifs précise que toutes les mesures contenues dans le chapitre IV s'inscrivent dans le cadre de la lutte contre le travail au noir. Il se demande si d'autres mesures ne seraient pas plus appropriées pour atteindre cet objectif.

Le Président demande des précisions au sujet du rôle dévolu au Roi en vertu de l'article 155.

*
* *

De Minister antwoordt, met betrekking tot de notie « dezelfde functie » (artikel 152, tweede lid) dat in de eerste plaats de werkgever de inhoud van dezelfde functie zal bepalen. Men kan hierover wellicht een lange ideologische discussie voeren, maar dit kadert logisch in de bedrijfsrationaliteit. Daarnaast — en op hetzelfde niveau van belangrijkheid — zal de Koning een aantal « onverenigbaarheden » bepalen, in uitvoering van artikel 153, tweede lid. Het zal hier gaan om een aantal grensvoorwaarden met betrekking tot (onder andere) de af te leggen afstand tussen werk- en woonplaats, het uurrooster, enz. Op die manier zal een « heksenjacht » hoe dan ook uitgesloten zijn. Hoewel het individueel ontslagrecht hoe dan ook altijd geldig blijft, mag men niet vergeten dat het gaat om mensen die reeds deeltijds in het bedrijf werken en die dus gekend zijn door de werkgever.

De Minister benadrukt vervolgens dat deze artikelen geen sociale afbraak inhouden. Voor het eerst wordt hier een substantiële stap gezet naar een kwalitatieve minimum-invulling van de notie « deeltijdse betrekking ». Zo zijn « oproepcontracten » voor enkele uren tewerkstelling onaanvaardbaar.

De Minister verwijst hier naar de discussie over de zogenaamde « typische contracten » in de EG-Ministerraad. In feite is deze term niet meer geëigend, aangezien deeltijdse contracten reeds zo sterk zijn ingeburgerd.

De Minister merkt nog op dat over deze invulling in de NAR meer dan 1 jaar concreet werd gediscuteerd, zonder dat er een consensus werd bereikt. Hij is van mening dat de wetgever — nadat de sociale partners op passende wijze werden gehoord — in staat moet zijn zaken vast te leggen waarover zij geen akkoord konden bereiken.

Vervolgens is *de Minister* het ermee eens dat de ondernemingen met zo weinig mogelijk administratieve formaliteiten mogen worden belast. De eerlijkheid gebiedt echter dat hier een basisregeling wordt vastgelegd, waarvoor trouwens in het onderwerp diverse assimilatiemogelijkheden worden geboden : het gaat hier niet om een alleenzaligmakend systeem dat wordt opgelegd. Zo worden bestaande regelingen (bijvoorbeeld : prikkelsystemen) even goed aanvaard.

De uitdrukking « bij voorrang » (artikel 153, eerste lid) slaat op de deeltijdse werknemers die reeds in dienst zijn.

Wat de wettelijke bescherming van de deeltijdse werkloze betreft, worden inderdaad sancties voorzien in artikel 154, maar ook voor de werkgever gelden sancties en zelfs strafsancties. De werkloze anderzijds die niet ingaat op een wettelijk aangeboden betrekking valt onder de sancties voorzien voor het weigeren van een passende dienstbetrekking, zoals bepaald in het koninklijk besluit betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid van 20 december 1963.

De Minister wijst erop dat het gehele werkloosheidsregime via dat koninklijk besluit wordt gere-

Le Ministre répond qu'en ce qui concerne la notion de « même fonction » (article 152, deuxième alinéa), ce sera avant tout l'employeur qui en déterminera le contenu. Ce point se prête sans doute à une longue discussion idéologique, il est indéniable que cette approche s'inscrit logiquement dans le cadre de la rationalité de l'entreprise. Le Roi déterminera par ailleurs un certain nombre d'incompatibilités, en exécution de l'article 153, deuxième alinéa. Il s'agira d'un certain nombre de conditions limites concernant notamment la distance entre le domicile et le lieu de travail, l'horaire, etc. Une « chasse aux sorcières » sera dès lors exclue. Bien que l'employeur ait, en tout état de cause, toujours le droit de licencier le travailleur, il ne faut pas perdre de vue qu'il s'agit de personnes qui travaillent déjà à temps partiel dans l'entreprise et qui sont donc connues de l'employeur.

Le Ministre souligne par ailleurs que ces articles n'entraînent aucun démantèlement social. Ils représentent en effet un premier pas important vers une définition qualitative minimale de la notion d'emploi à temps partiel. C'est ainsi que des « contrats à l'appel » pour quelques heures de travail ne seront plus admis.

Le Ministre renvoie à cet égard à la discussion qui a eu lieu au sein du Conseil de Ministres de la Communauté européenne à propos des « contrats atypiques ». En fait, ce terme n'est plus approprié étant donné que les contrats de travail à temps partiel sont déjà largement entrés dans les mœurs.

Le Ministre fait encore observer que le CNT a mené des discussions concrètes pendant plus d'un an au sujet de cette notion, sans pouvoir parvenir à un consensus. Il estime que le législateur doit être en mesure — après avoir dûment entendu les interlocuteurs sociaux — de régler les problèmes qui n'ont pas pu faire l'objet d'un accord.

Le Ministre estime par ailleurs également qu'il convient de réduire au minimum les formalités administratives imposées aux entreprises. L'honnêteté impose cependant de fixer des règles de base pour lesquelles le projet à l'examen prévoit d'ailleurs diverses possibilités d'assimilation : il ne s'agit pas d'imposer une panacée unique. C'est ainsi que certaines règles actuelles (par exemple les pointeuses) sont également admises.

Les termes « par priorité » (article 153, premier alinéa) se rapportent aux travailleurs qui sont déjà en service.

En ce qui concerne la protection légale du chômeur à temps partiel, des sanctions sont en effet prévues à l'article 154, mais l'employeur peut aussi se voir infliger des sanctions, voire des sanctions pénales. De plus, le chômeur qui n'accepte pas un emploi proposé se voit infliger les sanctions prévues en cas de refus d'un emploi convenable dans l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Le Ministre fait observer que l'ensemble du régime du chômage est réglé par cet arrêté royal. Il y existe

geld. Daarnaast zijn er een aantal wettelijke regelingen, zoals in voorliggende bepalingen. Men dient goed voor ogen te houden dat het hier alleen gaat over diegenen die, vanaf de aanvang van de deeltijdse betrekking, aan de RVA hadden meegedeeld, deze betrekking alleen te aanvaarden om aan de werkloosheid te ontsnappen. Deze mededeling is trouwens de voorwaarde voor de toekenning van een werkloosheidscomplement.

Bovendien blijkt uit enquêtes dat 1 op 3 werknemers een deeltijdse betrekking aanvaarden in de hoop later in hetzelfde bedrijf in aanmerking te zullen komen voor een voltijdse betrekking. Bij normale sociale relaties is het trouwens evident dat de werkgever de voorkeur geeft aan werknemers die reeds bij het bedrijf in dienst zijn.

Met betrekking tot het voorkomen van misbruiken door werkgevers, verwijst de Minister opnieuw naar artikel 153, tweede lid. Door de onverenigbaarheden realistisch vast te leggen, zal worden voorkomen dat werkgevers het onmogelijke kunnen eisen.

De Minister antwoordt verder dat eventuele vacatures dienen te worden meegedeeld aan alle deeltijdse werknemers die erom gevraagd hebben, dus ook aan de niet-uitkeringstrekkers.

Met betrekking tot de bestrijding van zwartwerk, merkt hij op dat deze artikels een geheel vormen met verder in dit ontwerp opgesomde bepalingen tot sanering van de sector van de deeltijdse arbeid.

Wat betreft de inhoud van artikel 155, merkt hij op dat de kennisgeving door de werkgever van een vacante betrekking alleszins voldoende openbaar moet zijn. Een mogelijkheid is aanplakking.

Desgevraagd verduidelijkt de Minister nog dat voorliggende artikels geen rechtsgrond verschaffen om een deeltijdse — uitkeringsgerechtigde — werknemer, die geen aanvraag heeft ingediend, toch door de werkgever te laten doorgeven aan de RVA. De bepaling van artikel 154 geldt alleen met betrekking tot diegenen die een aanvraag hebben ingediend. Anderzijds geldt voor eerstgenoemden wel onverminderd het bepaalde in hogergenoemd koninklijk besluit van 1963.

Een lid vraagt zich af in welke mate de in de artikelen 150 tot 155 bedoelde bepalingen (Hoofdstuk IV - Afdeling 1), die tot doel hebben de deeltijdse werknemers voorrang te verlenen wanneer een vacature ontstaat, het zwartwerk concreet zullen kunnen verminderen.

Hij betreurt het complexe karakter van de wetgeving die uiteindelijk de eerlijke bedrijven straft. De voorliggende maatregelen zouden de tewerkstelling kunnen beperken, aangezien de werkgever alle nodige voorzorgen zal nemen alvorens een deeltijdse werknemer aan te werven die nadien bij voorrang een vacant geworden voltijdse betrekking in zijn bedrijf zou kunnen opeisen.

encore un certain nombre d'autres réglementations, comme par exemple les dispositions à l'examen. Il ne faut pas perdre de vue qu'il ne s'agit en l'occurrence que des personnes qui, au moment d'accepter l'emploi à temps partiel, ont déclaré à l'ONEm qu'elles n'acceptaient cet emploi que pour échapper au chômage. Cette déclaration doit d'ailleurs être faite pour pouvoir bénéficier d'un complément d'allocations de chômage.

Il ressort en outre d'enquêtes qu'un travailleur sur trois accepte un emploi à temps partiel dans l'espoir d'obtenir ultérieurement un emploi à temps plein dans la même entreprise. Dans le cadre de relations sociales normales, il est d'ailleurs évident que l'employeur donne la préférence à un travailleur qui est déjà occupé par l'entreprise.

En ce qui concerne la prévention des abus de la part des employeurs, le Ministre renvoie à nouveau à l'article 153, deuxième alinéa. En fixant de manière réaliste les incompatibilités, on empêchera l'employeur de demander l'impossible.

Le Ministre répond ensuite que les vacances éventuelles devront être communiquées à tous les travailleurs qui en auront fait la demande, donc aussi à ceux qui ne bénéficient pas d'allocations.

En ce qui concerne la lutte contre le travail au noir, il fait observer que ces articles forment un ensemble avec les dispositions figurant plus loin dans le projet à l'examen et relatives à l'assainissement du secteur du travail à temps partiel.

En ce qui concerne le contenu de l'article 155, il fait observer que la notification par l'employeur d'un emploi vacant doit en tout état de cause recevoir une publicité suffisante. L'affichage constitue à cet égard une possibilité.

Le Ministre précise par ailleurs que les articles à l'examen ne constituent pas une base juridique permettant de faire malgré tout signaler à l'ONEm par l'employeur un travailleur à temps partiel bénéficiaire d'allocations qui n'a pas introduit de demande. La disposition de l'article 154 ne s'applique qu'aux travailleurs qui ont introduit une demande. D'autre part, les dispositions de l'arrêté royal précité de 1963 s'appliquent entièrement aux travailleurs qui n'ont pas introduit de demande.

Un membre se demande dans quelle mesure les dispositions visées aux articles 150 à 155 (Chapitre IV, Section 1^{ère}), qui ont pour objet de donner aux travailleurs à temps partiel la priorité pour l'obtention d'un emploi vacant, vont permettre de réduire concrètement le travail en noir.

Il déplore le caractère complexe de la législation qui pénalise finalement les entreprises honnêtes.

Les présentes mesures risquent de limiter l'embauche, étant donné que l'employeur perdra toutes les précautions nécessaires avant d'engager un travailleur à temps partiel, qui pourrait prétendre ultérieurement, par priorité, à un emploi à temps plein devenu vacant dans son entreprise.

Spreker zou willen weten of die maatregelen eveneens gelden voor de overheid zoals, bijvoorbeeld, de gemeentebesturen.

Hoe zit het met het officieel en het vrij onderwijs (dienstbetrekkingen)? Moet een leeropdracht van een tewerkgestelde deeltijdse leerkracht verplicht worden aangevuld alvorens nieuwe leerkrachten mogen worden aangeworven?

Spreker verwijst in dat verband naar amendement n° 28 dat door de heer Flamant werd ingediend en dat de weglating van de artikelen 150 tot 155 beoogt.

*
* *

De Minisier van Tewerkstelling en Arbeid is van oordeel dat de in de artikelen 150 tot 155 bedoelde bepalingen de mogelijkheid moeten bieden passende controlemaatregelen te nemen om zwartwerk in beduidende mate terug te dringen.

Die bepalingen zijn op het openbaar ambt noch op het onderwijs van toepassing. De collectieve arbeids-overeenkomst n° 35 waarvan hier sprake is, is immers alleen op de privé-sector van toepassing.

Deeltijdse arbeid — Toezicht op de prestaties

Art. 156 tot 180

Amendement n° 37 van de heren Neven en Flamant strekt ertoe de artikelen 169 tot 180 af te schaffen.

Een van de indieners van het amendement is van oordeel dat er maatregelen moeten worden genomen om het zwartwerk te bestrijden.

Het systeem van sancties waarin het voorliggende ontwerp (en met name de bepalingen bedoeld in de artikelen 170 en 172) voorziet, vindt hij echter veel te streng ten aanzien van de werkgevers.

Een dergelijke regeling zal de werkgevers die deeltijdse werknemers willen aanwerven, immers afschrikken.

Ook spreekt het vanzelf dat de kleine bedrijven niet over de nodige middelen beschikken om het hoofd te bieden aan een zo zware en ingewikkelde wetgeving als de onze.

In het vooruitzicht van de grote Europese markt van 1992 is het bovendien niet wenselijk dat België — wil het kunnen concurreren met zijn belangrijkste handelspartners — zijn reeds erg log wetgevend apparaat nog verzwaaert.

L'intervenant souhaiterait savoir si ces mesures s'appliquent également aux pouvoirs publics, comme, par exemple, les administrations communales.

Qu'en est-il de l'enseignement officiel et de l'enseignement libre (contrats d'emploi)? Faudra-t-il obligatoirement compléter l'horaire d'un enseignant engagé à temps partiel avant de pouvoir procéder à de nouveaux engagements?

L'orateur renvoie dans ce contexte à l'amendement n° 28 déposé par M. Flamant et qui vise à supprimer les articles 150 à 155.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail est d'avis que les dispositions visées aux articles 150 à 155 doivent permettre de prendre les mesures de contrôle appropriées afin de réduire de manière considérable le travail en noir.

Ces dispositions ne sont applicables ni à la fonction publique ni à l'enseignement. En effet, la convention collective de travail n° 35, dont il est question ici, est uniquement d'application au secteur privé.

Travail à temps partiel — Contrôle des prestations

Art. 156 à 180

L'amendement n° 37 de MM. Neven et Flamant vise à supprimer les articles 169 à 180.

Un des auteurs de l'amendement estime qu'il est nécessaire de prendre des mesures afin de combattre le travail noir.

Cependant, le système de sanctions élaboré par le présent projet (notamment les dispositions visées aux articles 170 et 172) lui paraît beaucoup trop sévère à l'égard des employeurs.

Un tel système aura un caractère dissuasif vis-à-vis des employeurs désireux d'engager des travailleurs à temps partiel.

D'autre part, il est évident que les petites entreprises ne disposent pas des moyens nécessaires en vue de faire face à une législation aussi lourde et complexe que la nôtre.

En outre, dans la perspective du grand marché européen de 1992, il n'est pas souhaitable que la Belgique — si elle souhaite être concurrentielle par rapport à ses principaux partenaires — alourdisse davantage encore un appareil législatif déjà particulièrement pesant.

Deeltijdse flexibele arbeidsprestaties

Art. 181 tot 187

Een lid constateert dat artikel 181 van het voorliggende ontwerp bepaalt dat de wekelijkse arbeidsduur van een deeltijdse werknemer niet minder mag bedragen dan één derde van de wekelijkse arbeidsduur van voltijdse werknemers van dezelfde categorie in de bewuste onderneming.

Indien deze wekelijkse arbeidsduur wordt overschreden, vindt spreker het beter te betalen voor de bijkomende prestaties, in plaats van ze in de vorm van tijd te compenseren. Indien ze voor die prestaties niet worden vergoed, zullen de werklozen die een deeltijdse betrekking hebben aanvaard, immers werkloosheidsuitkeringen blijven genieten voor de periode die overeenstemt met die bijkomende prestaties. Indien de Staat de betaling van een vergoeding verplicht maakt, kan hij bijgevolg besparen.

Voorts vindt spreker dat alleen van de hogervermelde regel mag worden afgeweken bij beslissing van het paritair comité in het kader van een collectieve arbeidsovereenkomst of in bedrijven met minder dan 50 werknemers.

Indien de werkgever verplicht is een aanvullend loon te betalen voor bepaalde toevallige aanvullende prestaties, moet de werkgever — indien hij dat wenst — de arbeidsovereenkomst in die zin kunnen aanpassen. Een dergelijke bepaling zou ook bepaalde besparingen mogelijk maken en de werknemer meer werkzekerheid bieden.

Een ander lid wil weten in welke gevallen er bij collectieve arbeidsovereenkomst of bij koninklijk besluit kan worden afgeweken van de bepalingen van artikel 181.

Wat gebeurt er bijvoorbeeld met de personen die een vrij beroep uitoefenen en een deeltijdse werknemer willen aanwerven voor een wekelijkse arbeidsduur die minder bedraagt dan één derde van de arbeidstijd van een voltijdse werknemer?

Spreekster verwijst ook naar artikel 187 van het voorliggende ontwerp, dat bepaalt dat voor dagprestaties elke ononderbroken werkperiode (met uitzondering van een korte pauze) niet korter mag zijn dan drie uur. Zij wil weten wat men dan van plan is op het vlak van het beroepsonderwijs (lessen van 50 minuten).

In dat verband zij opgemerkt dat de leerkrachten die in die sector werken, met hun werkgever verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor bedienden.

Een derde spreker constateert dat in een aantal collectieve arbeidsovereenkomsten (met name in de distributiesector) een omschrijving van deeltijds werk

Flexibilité des prestations de travail à temps partiel

Art. 181 à 187

Un membre constate que l'article 181 du présent projet prévoit que la durée hebdomadaire de travail du travailleur à temps partiel ne peut être inférieure à un tiers de la durée hebdomadaire de travail des travailleurs à temps plein de la même catégorie dans l'entreprise visée.

Lorsque cette durée hebdomadaire de travail est dépassée, l'orateur estime qu'il est préférable de rémunérer les prestations complémentaires plutôt que de les compenser en temps. S'ils ne sont pas rémunérés pour ces prestations, les chômeurs ayant accepté un travail à temps partiel continueront en effet à bénéficier d'allocations de chômage pour la période correspondant à ces prestations complémentaires. Imposer le paiement d'une rémunération permettrait donc à l'Etat de réaliser des économies.

D'autre part, l'intervenant considère qu'il ne pourrait être dérogé à la règle susvisée que dans le cadre d'une convention collective de travail ou, dans les entreprises comptant moins de 50 travailleurs, par décision du comité paritaire.

Enfin, lorsque l'employeur sera amené à payer un sursalaire pour certaines prestations complémentaires fortuites, ce dernier devrait pouvoir, s'il le désire, adapter le contrat d'emploi en ce sens. Une telle disposition permettrait également de réaliser certaines économies et d'assurer au travailleur une plus grande sécurité d'emploi.

Un autre membre souhaiterait savoir dans quels cas il peut être dérogé, par convention collective de travail ou par arrêté royal, aux dispositions visées à l'article 181.

Qu'en est-il, par exemple, des personnes exerçant une profession libérale, qui souhaitent engager un travailleur à temps partiel pour une durée hebdomadaire inférieure à un tiers de la durée des prestations d'un travailleur à temps plein?

Se référant également à l'article 187 du présent projet, qui dispose, en ce qui concerne les prestations journalières, que toute période ininterrompue de travail (sauf éventuellement par une courte pause) ne peut être inférieure à trois heures, l'intervenante souhaiterait savoir ce qu'il est prévu au niveau de l'enseignement professionnel (heures de cours de 50 minutes).

Il convient de noter à ce propos que les enseignants qui travaillent dans ce secteur, sont liés à leur employeur par un contrat de travail d'employé.

Un troisième orateur constate qu'un certain nombre de conventions collectives de travail (notamment dans le secteur de la distribution) donne une définition du

wordt gegeven die grondig verschilt van die welke in het voorliggende ontwerp wordt gegeven.

Het lid is de mening toegedaan dat de bepalingen waarin het voorliggende ontwerp voorziet (Hoofdstuk IV — Bepalingen betreffende deeltijdse arbeid) niet gunstig zijn voor de werknemers en dat zij de onderhandelingsvrijheid van de sociale partners aantasten. Daarom stelt hij voor Hoofdstuk IV af te schaffen (amendement n° 21 van de heer Geysels).

Hij wil graag weten wat de gevolgen zijn voor de bestaande en de toekomstige collectieve arbeidsovereenkomsten.

*
* *

De Minister van Tewerkstellingen en Arbeid preciseert dat de bepalingen van de artikelen 181 tot 187 een tweeledig doel hebben :

1) een kwalitatief doel : het gaat erom een wettelijke drempel vast te stellen voor het begrip deeltijdse arbeid;

2) een budgettair doel : de officiële gegevens in verband met de arbeidsovereenkomsten en de aangiften inzake sociale zekerheid moeten beter op de realiteit worden afgestemd.

Dit ontwerp voert bijgevolg een dubbele minimale drempel in :

— de prestaties van de deeltijdse werknemers mogen niet lager liggen dan één derde van die van de voltijdse werknemers, waarbij de duur over een periode van 3 maanden wordt berekend;

— elke ononderbroken arbeidsperiode mag niet minder dan 3 uur bedragen, ongeacht of het om de hiervoren bedoelde prestaties of om aanvullende prestaties gaat.

Van die twee regels kan evenwel bij collectieve arbeidsovereenkomst of koninklijk besluit worden afgeweken. Zo heeft de Regering niet de bedoeling die twee regels strikt toe te passen op leerkrachten die deeltijds werken en het aantal uren dat zij presteren kunnen bewijzen.

Evenwel kan niet worden ontkend dat een bepaald aantal deeltijdse werknemers in sommige sectoren in werkelijkheid meer arbeidsuren presteren dan ze officieel opgeven. Die situatie heeft de Regering ertoe genoopt ter zake wetgevend op te treden.

Dat neemt echter niet weg dat de Regering aandacht blijft schenken aan de vraag naar grotere flexibiliteit die, uit een economisch oogpunt, volkomen verantwoord is.

Dank zij lange en moeizame onderhandelingen, waarbij de verschillende partijen (werkgevers, vakbonden, enz.) werden betrokken, kon een redelijk en evenwichtig compromis worden bereikt tussen enerzijds de noodzaak een wettelijke interpretatie te geven van het begrip deeltijdse arbeid en, anderzijds, de

travail à temps partiel totalement différente de celle figurant dans le présent projet de loi.

Le membre estime que les dispositions visées par le présent projet (Chapitre IV — Dispositions concernant le travail à temps partiel) ne sont pas favorables aux travailleurs et représentent une atteinte aux libres négociations entre partenaires sociaux. C'est pourquoi il propose de supprimer le Chapitre IV (amendement n° 21 de M. Geysels).

Il souhaiterait savoir quelles seront les conséquences des présentes dispositions pour les conventions collectives de travail existantes et celles qui seront conclues dans le futur.

*
* *

Le Ministre de l'Emploi et du Travail précise que les dispositions visées aux articles 181 à 187 ont un double objectif :

1) qualitatif : il s'agit de fixer un seuil légal pour la notion de travail à temps partiel;

2) budgétaire : il s'agit de mieux faire correspondre la réalité avec les données officielles en ce qui concerne les contrats de travail et les déclarations faites en matière de sécurité sociale.

Le présent projet introduit donc un double seuil minimal :

— les prestations des travailleurs à temps partiel ne peuvent être inférieures à un tiers de celles des travailleurs à temps plein, la durée étant calculée sur une période de 3 mois;

— toute période ininterrompue de travail ne peut être inférieure à 3 heures, qu'il s'agisse des prestations visées ci-dessus ou de prestations complémentaires.

Il peut néanmoins être dérogé à ces deux règles par convention collective de travail ou par arrêté royal. Il n'entre, par exemple, pas dans les intentions du Gouvernement d'appliquer strictement ces deux règles dans le cas d'enseignants travaillant à temps partiel et dont le nombre d'heures prestées peut être prouvé.

Toutefois, on ne peut nier que, dans certains secteurs, un certain nombre de travailleurs à temps partiel prestent en réalité plus d'heures de travail qu'ils n'en déclarent officiellement. Cette situation a conduit le Gouvernement à légiférer en la matière.

Ceci n'empêche toutefois pas le Gouvernement d'être attentif à la demande en matière de flexibilité, demande qui se justifie pleinement d'un point de vue économique.

De longues et difficiles négociations, auxquelles ont été associées les différentes parties concernées (employeurs, syndicats, etc.), ont rendu possible l'élaboration d'un compromis raisonnable et équilibré entre, d'une part, la nécessité de donner une interprétation légale de la notion de travail à temps partiel et, d'autre

noodzaak om een bepaalde flexibiliteit van de arbeidstijd in acht te nemen.

Voor tal van weddetrekkenden, inzonderheid voor vrouwen, kunnen dank zij die bepalingen, voortaan talrijke misbruiken worden voorkomen en kan worden verhinderd dat werknemers verplicht worden twee- tot driemaal meer uren te presteren dan in werkelijkheid wordt voorgeschreven.

Op de vraag of de nieuwe wetgeving geen inkomensverlies met zich zal brengen voor werknemers, in zoverre ten gevolge van de invoering van een regeling inzake flexibiliteit de extra uren niet meer noodzakelijkerwijs zouden worden vergoed, merkt de Minister op dat in veel gevallen niet voorzien is in enige extra vergoeding boven 40 arbeidsuren per week. Tot dusver bestaat geen enkele wettelijke bepaling die tot doel heeft de extra uren die de weddetrekkende heeft gewerkt mee te rekenen en te vergoeden.

Het onderhavige ontwerp biedt de werknemers voor de eerste maal de mogelijkheid, op wettelijke grondslag, te worden vergoed voor prestaties die de normale in de arbeidsovereenkomst bepaalde arbeidsduur overschrijden.

Voorts wijst de Minister erop dat deze bepalingen niet de minste invloed hebben op de inhoud van bestaande collectieve arbeidsovereenkomsten.

Daarentegen zal met de nieuwe wettelijke bepalingen wel rekening moeten worden gehouden wanneer een nieuwe overeenkomst wordt gesloten.

In dat verband rijst namelijk de vraag in welke mate die bepalingen zullen wegen op de onderhandelingsmarge bij de uitwerking van een dergelijke overeenkomst.

De Minister is van oordeel dat de onderhavige bepalingen algemeen genomen alleszins een evenwichtig geheel vormen.

*
* *

Een lid erkent dat de vraag naar een grotere flexibiliteit van de arbeidstijd wel degelijk bij de werknemers leeft en dat bijgevolg ter zake wetgevend moet worden opgetreden.

De voorliggende maatregelen beantwoorden evenwel onvoldoende aan de behoeften van de werknemers en leiden tot een zekere neerwaartse nivellering.

Voorts zijn die bepalingen niet alleen in tegenspraak met de inhoud van verscheidene CAO's, maar ook met de strekking van bepaalde decreten. Zo bepaalt een decreet dat deeltijdse arbeid in de socio-culturele sector niet boven een halftijdse opdracht mag gaan.

De rapporteur merkt op dat artikel 26bis, § 1, van de arbeidswet van 16 maart 1971 bepaalt onder welke

part, de respecter le besoin d'une certaine flexibilité du temps de travail.

Pour de nombreux salariés, et plus particulièrement les femmes, ces dispositions permettront dorénavant d'éviter de nombreux abus et d'empêcher que des travailleurs ne soient obligés de prêter 2 à 3 fois plus d'heures qu'il n'est prévu en réalité.

A la question de savoir si la nouvelle législation n'entraînerait pas un manque à gagner pour les travailleurs dans la mesure où, suite à l'introduction d'une réglementation en matière de flexibilité, les heures supplémentaires ne seraient plus forcément rémunérées, le Ministre fait observer que, dans beaucoup de cas, il n'est prévu aucune rémunération supplémentaire en deçà de 40 heures de travail hebdomadaire. A ce jour, il n'existe aucune disposition légale visant à prendre en compte et à rémunérer les heures supplémentaires prestées par le salarié.

Le présent projet offre pour la première fois au travailleur la possibilité d'obtenir sur base légale, la rémunération de prestations dépassant la durée de travail normalement prévue dans le contrat d'emploi.

Par ailleurs, le Ministre signale que les présentes dispositions n'influenceront aucunement le contenu des conventions collectives de travail existantes.

Par contre, il faudra tenir compte des nouvelles dispositions légales lors de la conclusion de toute nouvelle convention.

A cet égard, la question se pose effectivement de savoir dans quelle mesure ces dispositions pèseront sur la marge de négociation lors de l'élaboration d'une telle convention.

Globalement, le Ministre considère, en tout cas, que les présentes dispositions forment un ensemble équilibré.

*
* *

Un membre reconnaît que la demande en faveur d'une plus grande flexibilité du temps de travail existe dans le chef des travailleurs et que, dès lors, s'impose la nécessité de légiférer en la matière.

Les présentes mesures répondent toutefois de manière insuffisante aux besoins du travailleur et entraînent un certain nivellement vers le bas.

De plus, ces dispositions sont en contradiction non seulement avec le contenu de plusieurs conventions collectives de travail, mais aussi avec la portée de certains décrets. Ainsi, un décret dispose que le travail à temps partiel dans le secteur socio-culturel ne peut dépasser un mi-temps.

Le rapporteur fait observer que l'article 26bis, § 1^{er} de la loi du 16 mars 1971 sur le travail fixe les condi-

voorwaarden de voltijdse tewerkgestelde werknemers de algemeen aanvaarde arbeidsduur mogen overschrijden.

Die bepalingen zijn voortaan ook op de deeltijds tewerkgestelde werknemers van toepassing. Artikel 181 van het huidige ontwerp bepaalt dat de wekelijkse arbeidsduur voor deeltijdse werknemers, berekend overeenkomstig de bepalingen vastgesteld bij artikel 26bis, § 1, vierde lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971 niet korter mag zijn dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur van de voltijds tewerkgestelde werknemers, zoals die voor iedere sector in het raam van een collectieve arbeidsovereenkomst vastgesteld is. Die duur moet gemiddeld over maximaal drie maanden in acht worden genomen (of een jaar indien de collectieve arbeidsovereenkomst dat beslist).

Bij de berekening van dat gemiddelde wordt geen rekening gehouden met de overschrijdingen die vereist zijn voor de uitvoering :

- van werken om aan een ongeval dat plaatsvond of dreigt plaats te vinden het hoofd te bieden;
- van dringende werken die aan machines en materieel moeten worden uitgevoerd mits de uitvoering van die werken buiten de arbeidsuren volstrekt noodzakelijk is om te voorkomen dat het normale verloop van de werken ernstige hinder ondervindt (artikel 26bis, § 1, tweede lid van de wet van 16 maart 1971).

Nemen we als voorbeeld iemand die op grond van een arbeidsovereenkomst 16 uur per week werkt. Indien die werknemer bijkomende arbeidsprestaties moet verrichten (bijvoorbeeld 8 uur per week) overeenkomstig de bepalingen van artikel 26bis, § 1, van de wet van 16 maart 1971, worden die prestaties dan ook betaald?

Zal de werkgever overloon betalen of, wat waarschijnlijker is, zal hij het gewone uurloon betalen?

Wat zal het bedrag van zijn loon zijn indien de werknemer gedurende een bepaalde periode slechts 10 uur per week moet werken?

*
* *

De Minister stelt dat de Koning, na raadpleging van de sociale partners, de grenzen zal moeten vastleggen waarboven een toeslag voor overwerk verschuldigd is (artikel 181 van het voorliggende ontwerp). Overeenkomstig de wetgeving op de flexibiliteit van de arbeid zal de werknemer bij elke « betalingsperiode » voor de in de arbeidsovereenkomst overeengekomen prestaties recht hebben op een loon dat berekend wordt op basis van de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur (bijvoorbeeld tien uur). Indien de arbeids-

tions selon lesquelles les travailleurs à temps plein sont autorisés à dépasser la durée de travail généralement admise. Dorénavant, ces dispositions s'appliquent également aux travailleurs à temps partiel.

L'article 181 du présent projet prévoit que la durée hebdomadaire du travail à temps partiel, calculée selon les règles fixées à l'article 26bis, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 16 mars 1971, ne peut être inférieure à un tiers de la durée hebdomadaire de travail des travailleurs à temps plein, telle que fixée pour chaque secteur dans le cadre d'une convention collective de travail. Cette durée doit être respectée en moyenne sur une période d'un trimestre au maximum (ou un an si la convention collective de travail le décide).

Il ne sera pas tenu compte, dans le calcul de cette moyenne, des dépassements nécessités par l'exécution :

- de travaux entrepris en vue de faire face à un accident survenu ou imminent;
- de travaux urgents à effectuer aux machines et au matériel, pour autant que l'exécution en dehors des heures de travail soit indispensable pour éviter une entrave sérieuse à la marche normale de l'exploitation (article 26bis, § 1^{er}, alinéa 2 de la loi du 16 mars 1971).

Prenons l'exemple d'une personne travaillant 16 heures par semaine, conformément au contrat de travail conclu. Si cette personne doit accomplir des prestations complémentaires (8 heures par semaine) dans le cadre des dispositions visées à l'article 26bis, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1971, ces prestations seront-elles rémunérées?

L'employeur paiera-t-il un « sursalaire » ou bien s'agira-t-il plus vraisemblablement du salaire horaire normal?

Au cas où le salarié n'est amené à prester que 10 heures par semaine pendant une certaine période, quel sera le montant de sa rémunération?

*
* *

Le Ministre précise que le Roi devra, après consultation des interlocuteurs sociaux, déterminer les limites au-delà desquelles des sursalaires seront dus (article 181 du présent projet). Dans le cadre de la législation sur la flexibilité du travail, le travailleur aura droit à chaque période de paie, pour les prestations convenues dans le contrat de travail, à une rémunération calculée sur la base de la durée hebdomadaire moyenne de travail (par exemple, 10 heures). Si, au bout de la période de trois mois, les prestations

prestaties van de werknemer na drie maanden dat gemiddelde overschrijden, zal de werkgever het overloon moeten betalen.

Artikel 181 van het voorliggende ontwerp legt een wettelijk minimum vast, met name een derde van de prestaties die voltijdse werknemers verrichten.

Het is echter wel mogelijk dat er in bepaalde sectoren bijkomende bepalingen komen door middel van een wet of een decreet.

De Minister verwijst in dat verband naar de reeds vernoemde socio-culturele sector.

Een lid wijst op de bepaling dat de Koning, onder de voorwaarden die Hij vaststelt, kan toestaan dat voor de vaststelling van de wekelijkse arbeidsduur van de deeltijds tewerkgestelde werknemer, wordt afgeweken van de grens van een derde van de wekelijkse arbeidsduur van de voltijds tewerkgestelde werknemer. Deze afwijking kan zowel naar boven als naar onder worden toegestaan.

Spreker is van mening dat dit een toch wel ruime bevoegdheid in handen van de Koning legt. Beter ware zulke afwijking steeds afhankelijk te maken van een collectieve arbeidsovereenkomst. Daarop werd overigens ook door de SP-fractie aangedrongen.

Ook *een ander lid* zou zulke afwijking liefst via CAO's laten van toepassing worden. Dit lid wijst er trouwens op dat de flexibilisering van de voltijdse arbeid steeds het sluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst impliceert, ook voor wat betreft de voormelde afwijking.

Er dreigen dus 2 regimes inzake flexibele arbeidsregimes te ontstaan: één voor de voltijdse arbeidsprestaties en één voor de deeltijdse arbeidsprestaties.

De afwijking in alle gevallen afhankelijk maken van het bestaan van een CAO, zou vooral kleinere ondernemingen zonder ondernemingsraad ten goede komen. Op die manier zou de vraag moeten worden voorgelegd aan de paritaire comités.

Wat gebeurt er overigens bij een afwijking van deze regel van een derde naar beneden toe? Is er dan geen overleg met de sociale partners nodig?

Het is toe te juichen dat men een wettelijke regeling invoert inzake deregulering, maar waarom moet ter zake een onderscheid worden gemaakt tussen de voltijdse en de deeltijdse arbeid?

De Minister legt er in zijn antwoord de nadruk op dat men thans gestreefd heeft naar de vaststelling van een minimum-rechtsbasis voor de deeltijdse flexibele arbeidsprestaties.

De betrokken partijen zijn nooit tot een akkoord gekomen binnen de Nationale Arbeidsraad en nu zulks wel het geval is, behoort het de essentiële elementen ervan in een wettekst vast te leggen.

du travailleur dépassent cette moyenne, l'employé devra payer le « sursalaire ».

L'article 181 du présent projet fixe un seuil légal minimal (un tiers de la durée des prestations effectuées par un travailleur à temps plein).

Rien n'empêche cependant pour certains secteurs, de prévoir des dispositions complémentaires, par le biais d'une loi ou d'un décret.

Le Ministre renvoie, à cet égard, à l'exemple du secteur socio-culturel, cité plus haut.

Un membre attire l'attention sur la disposition selon laquelle le Roi peut, aux conditions qu'il détermine, autoriser qu'il soit dérogé, pour la fixation de la durée de travail hebdomadaire des travailleurs à temps partiel, à la limite d'un tiers de la durée de travail hebdomadaire des travailleurs à temps plein. Cette dérogation peut être accordée tant à la hausse qu'à la baisse.

L'intervenant estime que cette disposition accorde malgré tout un pouvoir étendu au Roi. Il aurait été préférable de subordonner systématiquement semblable dérogation à une convention collective de travail. Le groupe SP a d'ailleurs insisté sur ce point.

Un autre membre estime également qu'il serait préférable de faire appliquer semblable dérogation par le biais d'une CCT. Ce membre souligne d'ailleurs que l'introduction d'une plus grande flexibilité dans le travail à temps plein implique toujours la conclusion d'une CCT, même en ce qui concerne la dérogation précitée.

Deux régimes doivent donc être mis au point en matière de flexibilité du travail : un pour les prestations à temps plein et un pour les prestations à temps partiel.

Le fait de faire dépendre la dérogation d'une CCT dans tous les cas serait surtout profitable aux petites entreprises qui ne disposent pas de conseil d'entreprise.

De cette manière, la question devait être soumise aux comités paritaires. Qu'advierait-il par ailleurs si une dérogation était accordée à la baisse à cette règle d'un tiers? Une concertation avec les interlocuteurs sociaux ne serait-elle pas nécessaire?

On ne peut que se féliciter de l'instauration d'un cadre légal en matière de dérégulation, mais pourquoi faire une distinction entre le travail à temps plein et le travail à temps partiel?

Le Ministre souligne que l'on a tenté de fixer une base juridique minimum en matière de flexibilité du travail à temps partiel.

Les parties concernées n'étaient jamais parvenues à un accord au sein du Conseil national du travail. A présent que cet accord existe, il convient d'en fixer les éléments essentiels dans un texte légal.

Een afwijking naar onderen toe van de grens van een derde inzake vaststelling van de arbeidsduur zal slechts worden toegestaan bij de bewezen of bewijsbare feitelijkheid dat men in het concreet voorgelegde geval niet tot de minimum-regeling kan komen.

Daarenboven dient een afwijking te worden toegestaan bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. De vergelijking met de flexibilisering van de voltijdse arbeid gaat overigens niet helemaal op.

Bij de deeltijdse arbeid is er immers sprake van een complement werkloosheid.

Er dient alleszins vermeden te worden dat een deeltijdse werknemer een hoger inkomen verkrijgt via zijn deeltijdse baan en de werkloosheidsuitkering, dan een vergelijkbare voltijdse werknemer. Dit impliceert dat een aantal aanvullende maatregelen nodig kunnen blijken.

*
* *

Een lid vraagt dat de Minister een aantal typevoorbeelden inzake deze regeling bij het verslag zou voegen, meer bepaald betreffende deeltijdse werknemers die in de loop van het jaar meer of minder werken (hoe ze worden betaald, e.d.).

De Minister verstrekt het volgende antwoord :

Maximale variatie op variabele arbeidstijden — zonder CAO — contract van 20 uur per week.

Veronderstelling : overloon : (vast te leggen in koninklijk besluit)

- vanaf 7^e uur op dagbasis ⁽¹⁾
- vanaf 24^e uur op weekbasis
- overschrijding van gemiddelde arbeidsduur (13 weken x 20 uur = 260 uur)

Week

Dag	Semaine												Jour
(2)	8 8 7 0 0	3 4 8 8 0	8 3 3 3 6	3 0 5 7 8	8 8 7 0 0	5 0 0 0 0	0 0 0 0 5	0 0 7 8 8	8 8 7 0 0	7 7 6 3 0	0 6 6 6 5	8 4 4 4 3	8 8 3 4 0
													
(1)	6 6 6 5 0	3 5 5 5 5	6 5 5 4 3	0 5 6 6 6	0 6 6 6 5	5 0 0 0 0	0 0 0 0 5	0 6 6 6 5	3 5 5 5 5	6 5 5 4 3	0 6 6 6 5	0 5 6 6 6	6 6 0 5 3
	23	23	23	23	23	5	5	23	23	23	23	23	20

— Prestaties in 1 week : omwisselbaar over de dagen.

— Prestaties per week : omwisselbaar in de periode van 13 weken.

⁽¹⁾ Als er een daggrens bepaald wordt (niet wenselijk)

⁽²⁾ Als er geen daggrens bepaald wordt.

Grotere flexibiliteit mogelijk indien CAO.

Als overloon betaald wordt bij overschrijding van de gemiddelde arbeidsduur (méér dan 260 uur), moet

Une dérogation à la baisse par rapport à la limite d'un tiers en ce qui concerne la fixation de la durée du travail ne sera accordée que s'il est ou peut être prouvé que l'on ne peut parvenir à la réglementation minimum dans le cas concret qui est présenté.

Une dérogation doit en outre être accordée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Ce système ne peut d'ailleurs en aucun cas être comparé à celui qui régit la flexibilité des prestations de travail à temps plein.

En cas de travail à temps partiel, le travailleur bénéficie en effet d'allocations de chômage complémentaires.

Il faut de toute manière éviter qu'un travailleur à temps partiel perçoive, grâce à son salaire et à ses allocations de chômage, un revenu supérieur à celui dont bénéficie un travailleur à temps plein qui peut lui être assimilé. Cela implique qu'un certain nombre de mesures complémentaires pourront s'avérer nécessaires

*
* *

Un membre demande que le Ministre joigne au rapport un certain nombre d'exemples types concernant cette réglementation, et plus particulièrement concernant les travailleurs à temps partiel dont les prestations augmentent ou diminuent au cours de l'année (rémunération, etc.).

Le Ministre fournit la réponse suivante :

Fluctuation maximale des temps de travail flexibles — sans CCT — contrat de 20 heures par semaine.

Hypothèse : Sursalaire : (à fixer par arrêté royal)

- à partir de la 7^e heure sur base journalière ⁽¹⁾
- à partir de la 24^e heure sur base hebdomadaire
- dépassement de la durée moyenne de travail (13 semaines x 20 heures = 260 heures)

Semaine

— Prestations en une semaine : peuvent être réparties sur toute la semaine.

— Prestations par semaine : peuvent être réparties sur la période de 13 semaines.

⁽¹⁾ Si une limite journalière est fixée (non souhaitable).

⁽²⁾ Si aucune limite journalière n'est fixée.

Possibilité d'une plus grande flexibilité si CCT.

Si un sursalaire est payé en cas de dépassement de la durée moyenne de travail (plus de 260 heures), le

het reeds uitbetaalde overloon (op weekbasis) in mindering gebracht worden.

Een andere spreker wijst op de zeer nefaste gevolgen voor onder meer het gezinsleven die bepaalde flexibiliseringsmechanismen met zich kunnen brengen. Men kan zich de volgende situatie voorstellen : een deeltijdse werknemer onder de 18 uren-regeling dient gedurende twee weken 8 uur te werken en de derde week 40 uur. Zulke regelingen kunnen in bepaalde gezinnen tot onmogelijke toestanden leiden. Men moet dus maatregelen uitwerken om op de één of andere manier een aanvaardbaar evenwicht te bereiken.

De Minister is het ermee eens dat het arbeids- en gezinsleven zo goed mogelijk op mekaar worden afgestemd.

Het koninklijk besluit in verband met de overuren zal dan ook van uitzonderlijk belang zijn om een goed evenwicht te bewerkstelligen. Dit koninklijk besluit zal immers gevolgen hebben op het systeem van flexibilisering. Door een goed opgezet systeem inzake de betaling van overuren zullen de werkgevers zeer goed nadenken alvorens een té grote flexibilisering in te voeren.

Zo is het de bedoeling om vanaf het 4^e bijkomende uur het systeem van de overuren in werking te doen treden. Aangezien de loonuurkosten een economisch zeer belangrijk element voor de werkgevers uitmaken, zal in het ganse systeem automatisch een evenwicht worden ingebouwd.

Volgens *het lid* zal de mogelijkheid toch blijven bestaan dat, in periodes van hoogconjunctuur, bepaalde bedrijven bereid zullen zijn deze hoge kost erbij te nemen.

De Minister wijst echter op de mogelijkheid voor die bedrijven om contracten van bepaalde duur of voor een bepaald werk af te sluiten.

Een volgende spreker stelt een vraag naar de relatie tussen de flexibele deeltijdse arbeid en de werkloosheidsuitkeringen.

Wat gebeurt er met de hoogte van de werkloosheidsuitkeringen indien een werknemer met een deeltijdse contract van 24 uur per week, gedurende een aantal weken 32 uren werkt en nadien 16 uren per week?

De Minister kan bevestigen dat de hoogte van de werkloosheidsuitkering zal fluctueren in functie van het aantal gepresteerde arbeidsdagen. Uiteraard zal er wel een aanpassing aan deze nieuwe wetgeving in de werkloosheidsreglementering moeten worden aangebracht.

Een lid vraagt zich af waarom in het vierde en het derde laatste lid van dit artikel tweemaal sprake is van een paritair orgaan. Zou het niet beter zijn ook in deze gevallen de term « paritaire comités » te gebruiken.

sursalaire déjà payé (sur base hebdomadaire) doit être porté en déduction.

Un autre intervenant attire l'attention sur les effets très néfastes que certains mécanismes de flexibilité peuvent avoir notamment sur la vie familiale. On peut imaginer la situation suivante : un travailleur à temps partiel, dont le régime de travail est de 18 heures, doit travailler 8 heures pendant deux semaines et 40 heures pendant la troisième semaine. Un tel système peut donner lieu à des situations impossibles dans certains ménages. Il faut donc prévoir des mesures afin d'arriver à un équilibre acceptable.

Le Ministre estime également qu'il faut pouvoir concilier au mieux la vie professionnelle et familiale.

L'arrêté royal relatif aux heures supplémentaires sera dès lors d'un intérêt capital pour la réalisation d'un bon équilibre. Cet arrêté royal aura en effet une incidence sur le système de la flexibilité. En élaborant un système cohérent en matière de paiement des heures supplémentaires, on incitera les employeurs à réfléchir à deux fois avant d'instaurer une flexibilité trop poussée.

Ainsi, il entre dans les intentions de faire appliquer le système des heures supplémentaires à partir de la 4^e heure complémentaire. Le coût du salaire horaire constituant un élément économique très important pour les employeurs, un équilibre s'établira automatiquement dans le système.

Le membre estime qu'il sera toujours possible que des entreprises acceptent d'assumer ce coût élevé en période de haute conjoncture.

Le Ministre souligne néanmoins que ces entreprises ont la possibilité de conclure des contrats à durée déterminée ou pour un travail déterminé.

Un autre intervenant s'enquiert de la relation entre la flexibilité des prestations de travail à temps partiel et les allocations de chômage.

Quel sera le montant de ces allocations si un travailleur engagé dans les liens d'un contrat à temps partiel de 24 heures/semaine travaille à raison de 32 heures/semaine pendant quelques semaines, puis à raison de 16 heures/semaine?

Le Ministre confirme que le montant des allocations de chômage sera fonction du nombre de jours de travail prestés. Il est évident que la réglementation relative au chômage devra être adaptée pour tenir compte de cette nouvelle législation.

Un membre demande pourquoi il est deux fois question d'un « organe paritaire » aux quatrième et cinquième alinéas de cet article. Ne serait-il pas préférable d'utiliser également les termes « commissions paritaires »?

De Minister pleit voor het behoud van de voorgestelde tekst, omdat aldus de mogelijkheid openblijft de betrokken subcomités te raadplegen.

Tot besluit van de bespreking van dit artikel, wenst de Minister nog te benadrukken dat de flexibiliteit niet als een monster moet worden afgeschilderd. Naast een voortreffelijke kwalificatie van de arbeidskrachten en een behoorlijk sociaal klimaat, is een goede flexibiliteitsregeling bepalend voor een gezond economisch klimaat.

*
* *

Volgens een lid wordt in artikel 182 hier de wettelijke basis geschapen om de regeling inzake het overloon, die van toepassing is op de voltijdse arbeid, ook op de deeltijdse arbeid toepasselijk te maken.

Hij wenst echter van de Minister te vernemen wat de § 2 van artikel 29 van de arbeidswet precies inhoudt.

De Minister citeert hierop het bedoeld artikel 29, § 2 :

« Voor de toepassing van dit artikel wordt als overwerk aangemerkt, arbeid verricht boven 9 uren per dag of 40 uren per week of boven de lagere grenzen vastgesteld overeenkomstig artikel 28.

In afwijking van het eerste lid wordt de arbeid verricht met naleving van de voorwaarden en de grenzen die van toepassing zijn op een arbeidsregeling bedoeld bij de artikelen 20, 20bis, 22, 1° en 2°, en 23, niet als overwerk aangemerkt. »

Het gaat dus over de prestaties boven de 9-uren grens per dag en boven de 40 uren per week.

Wat in artikel 182 wordt bedoeld, is dat voor deeltijds tewerkgestelde werknemers andere plafonds zouden worden vastgesteld, boven welke de geleverde prestaties als overwerk zouden worden aangemerkt.

*
* *

Een lid stelt de vraag naar de juiste betekenis van artikel 184.

De Minister wenst omwille van de fluctuaties die kan intreden, met dit artikel te bereiken dat het recht en de effectieve betaling ook samenvallen.

Men wil met andere woorden afdwingbaar stellen dat de betrokken persoon ook effectief wordt betaald aan het einde van de periode.

*
* *

Verscheidene leden verheugen zich over de in hoofdstuk V opgenomen maatregelen, onder meer over het

Le Ministre plaide pour le maintien du texte proposé, parce qu'il permet de consulter les sous-commissions concernées.

Pour conclure la discussion de cet article, le Ministre tient encore à souligner que la flexibilité ne doit pas faire figure d'épouvantail. Parallèlement à une excellente qualification de la main-d'œuvre et à un climat social serein, une bonne réglementation en matière de flexibilité devrait contribuer à la qualité du climat économique.

*
* *

Un membre estime que l'article 182 constitue la base légale permettant d'appliquer au travail à temps partiel la réglementation en matière de sursalaire, qui s'applique au travail à temps plein.

Il demande toutefois au Ministre quelle est la portée précise du § 2 de l'article 29 de la loi sur le travail.

Le Ministre lui communique le contenu de l'article 29, § 2, en question :

« Est à considérer comme travail supplémentaire, pour l'application du présent article, tout travail effectué au-delà de 9 heures par jour ou de 40 heures par semaine, ou des limites inférieures fixées conformément à l'article 28.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, n'est pas considéré comme travail supplémentaire le travail effectué dans le respect des conditions et des limites applicables à un régime de travail visé aux articles 20, 20bis, 22, 1° et 2°, et 23. »

Il s'agit donc des prestations supérieures à 9 heures par jour et à 40 heures par semaine.

Le but de l'article 182 est de fixer d'autres plafonds pour les travailleurs occupés à temps partiel, au-delà desquels les prestations seraient considérées comme des heures supplémentaires.

*
* *

Un membre demande quelle est la portée exacte de l'article 184.

Le Ministre entend par cet article, étant donné les fluctuations d'horaire qui peuvent intervenir, faire coïncider le droit à la rémunération avec son paiement effectif.

En d'autres termes, il s'agit de veiller à ce que la personne concernée soit effectivement payée à la fin de la période.

*
* *

Plusieurs membres se réjouissent des mesures prévues au chapitre V, notamment en ce qui concerne

verbod om in bepaalde gevallen opeenvolgende overeenkomsten voor een bepaalde tijd of voor een duidelijk omschreven werk te sluiten en over de invoering van een minimumduur voor elke arbeidsperiode.

Een lid geeft toe dat er op dat vlak misbruiken bestaan.

Hij wijst er evenwel op dat door het invoeren van dergelijk verbod sommige werkgevers er in bepaalde gevallen zullen van afzien werknemers in dienst te nemen.

Die maatregelen vertonen dus ongetwijfeld ook negatieve aspecten.

Spreker is ook fel gekant tegen het feit dat het aan de Koning wordt overgelaten die gevallen te bepalen waarin de werkgever het bewijs niet zal kunnen leveren dat de opeenvolgende overeenkomsten van bepaalde duur gerechtvaardigd waren wegens de aard van het werk of wegens andere wettige redenen (artikel 186).

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid licht toe dat deze maatregelen hetzelfde doel nastreven als deze in afdeling 5 van hoofdstuk IV (artikelen 181-185).

De concrete uitvoering ervan zal niet gemakkelijk zijn maar een wijziging van de reglementering drong zich op.

*
* *

Toezichtsbepalingen in de sociale wetgeving (Art. 188-232)

De heer Flamant c.s. dient een amendement n° 38 in tot weglating van het hoofdstuk VI (art. 188 tot 232).

Volgens de indiener gaat de bevoegdheid van wat in het ontwerp genoemd wordt « de sociale inspecteurs » veel te ver.

Bovendien wordt hier duidelijk afgeweken van de algemene regel inzake huiszoekingsbevoegdheid. Eveneens rijst de vraag hoe de eis tot vertrouwelijkheid waartoe de betrokken inspecteurs gehouden zijn kunnen verzoend worden met de nodig geachte mededeling van inlichtingen aan administraties, instellingen en/of andere inspectiediensten in het kader van een strafrechtelijke regeling.

Volgens een lid horen dergelijke maatregelen niet thuis in een democratisch land.

Spreker gaat inderdaad akkoord met het feit dat fraude moet worden bestreden maar de voorgestelde maatregelen zullen het vooral de eerlijke en oprechte werkgevers moeilijk maken.

l'interdiction de conclure, dans certains cas, des contrats successifs pour une durée déterminée ou pour un travail nettement défini et en ce qui concerne l'introduction d'une durée minimum pour chaque période de travail.

Un membre reconnaît l'existence d'abus dans ce domaine.

Il fait néanmoins observer que l'instauration d'une telle interdiction pourrait dissuader certains employeurs d'engager des travailleurs.

Il est donc évident que ces mesures présentent également des aspects négatifs.

L'intervenant critique également vivement le fait qu'il soit laissé au Roi le soin de déterminer les cas dans lesquels l'employeur ne peut apporter la preuve que les contrats successifs conclus pour une durée déterminée étaient justifiés par la nature du travail ou par d'autres raisons légitimes (article 186).

Le Ministre de l'Emploi et du Travail déclare que ces mesures ont la même finalité que celles prévues dans la section 5 du Chapitre IV (articles 181-185).

Leur exécution ne sera pas aisée mais il était nécessaire de modifier la réglementation.

*
* *

Dispositions de surveillance dans la législation sociale (Art. 188-232)

Monsieur Flamant et consorts présente un amendement (n° 38) visant à supprimer le chapitre VI (art. 188 à 232).

Selon l'auteur, la compétence des personnes dénommées « inspecteurs sociaux » dans le projet de loi est beaucoup trop étendue.

De plus, il est dérogé à la règle générale relative aux compétences en matière de perquisitions. On peut en outre se demander comment concilier l'obligation qu'ont les inspecteurs sociaux de traiter confidentiellement les données dont ils obtiennent connaissance et l'obligation qu'ils ont par ailleurs de communiquer les mêmes données aux administrations, institutions et/ou autres services d'inspection dans le cadre d'une procédure pénale.

Selon un membre, de telles mesures n'ont pas leur place dans un pays démocratique.

L'intervenant est évidemment d'accord sur le fait qu'il faille réprimer la fraude, mais les mesures proposées rendront surtout la vie difficile aux employeurs honnêtes.

Verscheidene leden daarentegen zijn zeer gelukkig met de wijze waarop het toezicht op de sociale wetgeving vanaf nu zal worden uitgeoefend.

De uitbreiding van de sociale inspectiediensten wordt als zeer positief bestempeld. Ook het feit dat er een snelle internationale uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot internationale koppelbazen kan worden georganiseerd moet worden toegejuicht.

Een lid herinnert eraan dat ook de Koninklijke Commissie belast met de codificering, de harmonisering en de vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid (Commissie Dillemans) gepleit heeft voor een betere coördinatie van de sociale inspectiediensten. Spreker wenst de verdeling van de arbeidsinspecteurs over de provincies te kennen.

*
* *

De Minister antwoordt dat er inzake bevoegdheden geen fundamentele wijzigingen worden aangebracht aan de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

De voorgestelde aanpassingen strekken ertoe de verschillende inspectiediensten efficiënter te laten samenwerken.

Hierbij werd gebruik gemaakt van het voorontwerp van wetboek van Sociale Zekerheid van de Commissie Dillemans.

De inspectiedienst werd met 30 eenheden uitgebreid.

*
* *

Bepalingen betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités (artt. 233-236)

Een lid merkt op dat de situatie van de beschutte werkplaatsen sedert het van kracht worden van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclasering van de minder-validen grondig is gewijzigd.

Door de steeds hogere rendementseisen die aan de minder-validewerknemers worden opgelegd, benadert hun toestand die van de andere werknemers.

Het is dan ook niet meer dan normaal dat er voor deze categorie werknemers een paritair comité wordt opgericht.

Spreker verwijst vervolgens naar het advies van de Raad van State (zie Stuk 975/2, blz. 115).

De Raad merkt op dat het beleid inzake de minder-validen tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort en dat de toepassing van deze ontworpen bepalingen aanleiding zou kunnen geven tot moeilijkheden.

Plusieurs membres se réjouissent par contre de la manière dont la surveillance de la législation sociale sera désormais exercée.

L'extension des services de l'inspection sociale est qualifiée d'extrêmement positive, de même que la rapidité avec laquelle des échanges internationaux de renseignements sur les pourvoyeurs de main-d'œuvre internationaux pourront être organisés.

Un membre rappelle que la Commission royale chargée de la codification, de l'harmonisation et de la simplification de la législation en matière de sécurité sociale (commission Dillemans) a également préconisé une meilleure coordination des services de l'inspection sociale. L'intervenant demande quelle est la répartition des inspecteurs du travail entre les provinces.

*
* *

Le Ministre répond qu'en matière de compétences, il n'est pas apporté de modifications fondamentales à la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.

Les modifications proposées visent à renforcer l'efficacité de la collaboration des différents services de l'inspection sociale.

Ces modifications s'inspirent de l'avant-projet de Code de la sécurité sociale de la Commission Dillemans.

Trente agents sont venus renforcer le service d'inspection.

*
* *

Dispositions relatives aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires (artt. 233-236)

Un membre fait observer que la situation des ateliers protégés a été profondément modifiée depuis l'entrée en vigueur de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés.

Les rendements de plus en plus élevés qui sont exigés des travailleurs handicapés rendent la situation de ces derniers très proche de celle des autres travailleurs.

La création d'une commission paritaire pour cette catégorie de travailleurs est donc parfaitement justifiée.

L'intervenant renvoie ensuite à l'avis du Conseil d'Etat (voir Doc. n° 975/2, p. 195).

Le Conseil d'Etat fait observer que la politique des handicapés relève de la compétence des Communautés et que l'application des dispositions pourrait donner lieu à des difficultés.

Kan de Minister zijn standpunt ter zake toelichten?

Een lid sluit zich hierbij aan en vraagt of er hierover met de Gemeenschappen overleg werd gepleegd.

Een lid is van oordeel dat er toch nog belangrijke verschillen bestaan tussen de beschutte werkplaatsen en de gewone bedrijven. Die verschillen zullen zich dan ook moeten vertalen in een andere samenstelling van het paritair comité.

Er kan bijvoorbeeld aan gedacht worden in het paritair comité vertegenwoordigers van de Verenigingen voor gehandicapten op te nemen.

Aangezien de beschutte werkplaatsen steeds verder evolueren in de richting van de harde economische sector zou het volgens *een lid* wel eens nodig kunnen zijn beschermingsmaatregelen te nemen om een concurrentieslag te voorkomen.

Welke initiatieven worden ter zake door de Minister overwogen?

De Voorzitter stipt aan dat ingevolge het specifieke karakter van de beschutte werkplaatsen er met de betrokken sector grondig zal moeten worden overlegd op welke wijze de vertegenwoordiging in het paritair comité kan worden geregeld. Het principe als dusdanig is zeer positief maar bij de uitwerking ervan zal zeer voorzichtig moeten worden tewerkgegaan.

De Minister antwoordt dat hij lang heeft gearzeld om deze artikelen in het onderhavige wetsontwerp op te nemen.

Na talrijke contacten met de betrokken sector was hij ervan overtuigd het paritair comité te moeten oprichten.

Voor de samenstelling ervan wordt de mogelijkheid voorzien experts aan te wijzen. Het ligt dan ook in zijn bedoeling de gehandicaptenverenigingen maximaal te laten participeren.

De Minister hoopt dat de beschutte werkplaatsen voor sommige minder-validen een overstap zijn naar een normale economische activiteit. Zo werd onlangs voor de werknemers uit beschutte werkplaatsen de mogelijkheid gecreëerd kandidaat bruggepensioneerden te vervangen.

Hij legt voorts uit dat er met de opmerkingen van de Raad van State rekening werd gehouden en dat de tekst werd aangepast.

De Minister voegt er evenwel aan toe dat het individueel arbeidsrecht en het collectief sociaal overleg nationale materies blijven.

Op de vraag welke initiatieven er kunnen worden genomen om de beschutte werkplaatsen niet in een concurrentiestrijd te doen terechtkomen, antwoordt de Minister dat deze problematiek zich situeert op het raakvlak tussen de arbeidsverhoudingen en de economische bevoegdheid.

Het lid vraagt of hierover met de Minister van Sociale Zaken geen overleg kan worden gepleegd. Er

Le Ministre peut-il préciser son point de vue à ce sujet?

Un membre demande également ce qu'en pense le Ministre et si une concertation a été organisée à ce sujet avec les Communautés.

Un membre estime qu'il subsiste tout de même de grandes différences entre les ateliers protégés et les entreprises ordinaires. Ces différences devront dès lors se traduire par une composition différente de la commission paritaire.

On pourrait par exemple introduire dans la commission paritaire des représentants des associations de handicapés.

Etant donné que les ateliers protégés glissent de plus en plus vers le secteur économique « dur », un membre estime qu'il pourrait s'avérer nécessaire de prendre des mesures de protection afin d'éviter une bataille au niveau de la concurrence.

Quelles initiatives le Ministre envisage-t-il en ce domaine?

Le Président souligne qu'en raison du caractère spécifique des ateliers protégés, il conviendra d'organiser avec le secteur concerné une concertation approfondie pour définir les modalités de la représentation au sein de la commission paritaire. Le principe est en soi très positif, mais il faudra être très prudent lorsqu'il s'agira de l'appliquer.

Le Ministre répond qu'il a longtemps hésité avant d'inclure ces articles dans le projet de loi à l'examen.

De nombreux contacts avec le secteur concerné l'ont cependant convaincu de la nécessité de créer la commission paritaire en question.

Pour ce qui est de la composition de cette commission, on prévoit la possibilité de désigner des experts. Le Ministre a également l'intention d'assurer une participation maximum des associations de handicapés.

Le Ministre espère que les ateliers protégés constitueront pour certains handicapés une étape vers une activité économique normale. Dans cette optique, les travailleurs d'ateliers protégés peuvent depuis peu remplacer des candidats à la prépension.

Le Ministre déclare en outre qu'il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat et que le texte a été adapté.

Il ajoute cependant que le droit individuel au travail et la concertation sociale collective restent des matières nationales.

En ce qui concerne les initiatives qui peuvent être prises pour éviter l'apparition d'une concurrence entre les ateliers protégés, le Ministre répond que ce problème concerne tant les relations du travail que l'économie.

Le membre demande si une concertation ne pourrait être organisée à ce sujet avec le Ministre des

zou bijvoorbeeld kunnen worden gedacht aan het bevorderen van arbeidsintensieve bedrijven. Dergelijke maatregel zou vooral belangrijk kunnen zijn in het licht van Europa 92.

Een lid stelt volgende vragen : kan de Minister al meedelen door welke organisaties de werknemers en de werkgevers zullen worden vertegenwoordigd; hoeveel werknemers zijn er in de beschutte werkplaatsen tewerkgesteld. En over hoeveel werkplaatsen gaat het?

Wat de vertegenwoordiging betreft, onderstreept *de Minister* dat de normaal geldende procedure zal worden gevolgd. De oproep zal gebeuren via het *Belgisch Staatsblad*.

Het aantal werknemers in de beschutte werkplaatsen bedraagt ongeveer 18 700 eenheden.

*
* *

Moederschapsbescherming (art. 237-242)

Deze maatregel waardoor een betere combinatie werk/familiaal leven mogelijk wordt gemaakt, wordt door *verscheidene leden* als zeer positief beschouwd.

Een lid wenst het standpunt van de Minister te kennen nopens een eventuele uitbreiding van het moederschapsverlof met twee weken (verplichtend te nemen vóór de bevalling).

Zij wenst ook te vernemen of er in de privé-sector borstvoedingsverlof kan worden toegekend.

Een lid heeft kritiek op artikel 237 waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt gegeven om sommige schorsingsperiodes met arbeid gelijk te stellen.

Het gaat hier volgens spreker om een verkapte vorm van bijzondere machten.

Op de vraag of de door artikel 40 van de arbeidswet van 16 maart 1971 verleende bescherming ook geldt indien het arbeidscontract tijdens de pre- en de postnatale rust wordt geschorst, antwoordt *de Minister* bevestigend.

De Minister legt uit dat er door de werkgroep « Gezin en Arbeid » binnenkort concrete maatregelen zullen worden voorgesteld om de door de combinatie gezin/arbeid gestelde eisen met elkaar te verzoenen.

Wat het borstvoedingsverlof betreft, deelt de Minister mee dat die regeling enkel bestaat voor het overheidspersoneel en in de privé-sector via CAO's.

Bepalingen betreffende de arbeidsveiligheid en de gezondheid van de werknemers (Art. 243-247)

Een lid informeert bij welk type van bedrijf of instelling een gemeenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen

Affaires sociales. On pourrait par exemple songer à promouvoir les entreprises à fort coefficient de main-d'œuvre. Cette mesure pourrait revêtir une importance particulière dans la perspective de 1992.

Un membre demande par quelles organisations les travailleurs et les employeurs seront représentés, combien de travailleurs sont occupés dans les ateliers protégés et quel est le nombre de ces ateliers.

En ce qui concerne la représentation, *le Ministre* souligne que la procédure normale sera suivie. L'appel sera publié au *Moniteur belge*.

Les ateliers protégés occupent environ 18 700 travailleurs.

*
* *

Protection de la maternité (art. 237-242)

Cette mesure, qui permet de mieux concilier travail et vie familiale, est considérée comme très positive par *plusieurs membres*.

Un membre demande le point de vue du Ministre au sujet d'une augmentation éventuelle de deux semaines du congé de maternité (à prendre obligatoirement avant l'accouchement).

Elle demande également si un congé d'allaitement peut être accordé dans le secteur privé.

Un membre formule des objections à l'encontre de l'article 237, qui confère au Roi le pouvoir d'assimiler certaines périodes de suspension à des périodes de travail.

L'intervenant estime qu'il s'agit là d'une forme déguisée de pouvoirs spéciaux.

A la question de savoir si la protection offerte par l'article 40 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est garantie également lorsque le contrat de travail est suspendu pendant le repos prénatal et postnatal, *le Ministre* répond par l'affirmative.

Le Ministre précise que le groupe de travail « Famille et Travail » proposera sous peu des mesures concrètes afin de concilier les exigences de la vie familiale et professionnelle.

En ce qui concerne le congé d'allaitement, le Ministre déclare que ce régime n'existe que pour le personnel des pouvoirs publics et dans le secteur public via des CCT.

Dispositions relatives à la sécurité du travail et à la santé des travailleurs (Art. 243-247)

Un membre s'informe sur le type d'entreprise ou d'organisme où est susceptible d'être établi un service commun de sécurité, d'hygiène et d'embellissement

kan worden opgericht : kan op die formule ook een beroep worden gedaan in de overheidssector, bijvoorbeeld voor de diensten van de gemeente en die van het OCMW of in een « werkgeversgroepering » die opgericht is door de verschillende gemeentelijke overheden die in een intercommunale vereniging zijn gegroepeerd?

Een ander lid vraagt zich af of de bedoelde veralgemening en de oprichting van de gemeenschappelijke diensten geen risico inhoudt inzake het doorspelen van gegevens aan de vakbonden.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid verklaart dat het geconstateerde toenemende beroep op de formule van de gemeenschappelijke dienst voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen past in een tendens tot kwalitatieve verbetering van de werking van de diensten voor veiligheid in de ondernemingen en instellingen. De aan de Commissie voorgelegde bepalingen willen alleen het gebruik vergemakkelijken van wat een positieve formule blijkt te zijn.

Antwoordend op een opmerking van de tweede spreker, voegt de Minister hieraan toe dat daarbij verwezen wordt naar het centraal akkoord en naar de C.A.O. n° 5.

Hij preciseert voorts dat de oprichting van gemeenschappelijke diensten voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen perfect mogelijk is in de diensten van de gemeente en van het O.C.M.W. of tussen de gemeenten die in een intercommunale vereniging zijn gegroepeerd. In het raam van de huidige procedure zijn overigens al verschillende aanvragen in die zin goedgekeurd.

Een lid vindt het overdreven dat artikel 246 de Koning de bevoegdheid verleent om de samenstelling, de werking, de opdracht en de taken van de Overlegcommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten vast te stellen. Hij merkt op dat de Raad van State (cfr. Stuk n° 975/2, blz. 196) heeft gesteld dat duidelijk moet worden bepaald waarin de aanvullende opdracht en de taken van de Overlegcommissie bestaan. In de memorie van toelichting werd echter met die opmerking geen rekening gehouden.

De Minister antwoordt dat de bevoegdheid die aan de Koning is toegekend, niet tot doel heeft hem volmacht te verlenen, maar dat ze berust op overwegingen van zuiver praktische aard.

*
* *

De Voorzitter merkt op dat de terminologie die wordt gebruikt in de Nederlandse tekst van de bepalingen van hoofdstuk IX onsamenhangend is, aangezien nu eens wordt gesproken van « werkplaatsen » en dan weer van « werklokalen ».

des lieux de travail : le recours à cette formule est-il également possible dans le secteur public, par exemple pour les services communaux et ceux du CPAS, ou au sein du « groupe d'employeurs » constitué par les différentes autorités communales regroupées au sein d'une intercommunale?

Un autre membre se demande à la généralisation des services communs visée ne comporte pas un risque en ce qui concerne la communication de données vers le monde syndical.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail déclare que le développement constaté du recours à la formule du service commun de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail s'intègre dans un mouvement d'amélioration qualitative du fonctionnement des services de sécurité dans les entreprises et organismes. L'objectif des dispositions soumises à la Commission est uniquement de faciliter le recours à ce qui s'avère être une formule positive.

Le Ministre ajoute, en réponse à la remarque formulée par le deuxième intervenant, que l'on se réfère à l'accord interprofessionnel et à la CCT n° 5.

Il précise par ailleurs que l'établissement de services communs de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail est parfaitement possible en ce qui concerne les services communaux et ceux d'un CPAS ou entre les communes regroupées au sein d'une intercommunale. Dans le cadre de la procédure actuelle, plusieurs demandes en ce sens ont d'ailleurs déjà été approuvées.

Un membre estime abusif que l'article 246 confié au Roi de fixer la composition, les modalités de fonctionnement, la mission et les tâches de la Commission de concertation des services médicaux du travail. Il fait observer que le Conseil d'Etat a estimé nécessaire (cf. Doc. n° 975/2, p. 196) qu'il soit spécifié en quoi consisteront la mission et les tâches supplémentaires de la Commission de concertation. Or, dans l'exposé des motifs, on a omis de tenir compte de cette observation.

Le Ministre répond que la délégation confiée au Roi n'a pas pour but de Lui donner les pleins pouvoirs et qu'elle se justifie en fait par des considérations purement pratiques.

*
* *

Le Président fait observer que la terminologie employée dans le texte néerlandais des dispositions du chapitre IX présente des incohérences, puisqu'il est tantôt fait référence aux « werkplaatsen » et tantôt aux « werklokalen ».

De Minister preciseert dat overal de term « werkplaatsen » moet worden gebruikt.

**Sociaal onderzoek en vorming
van de werknemersvertegenwoordigers
in de onderneming
(Art. 248-249)**

De heer Neven dient een amendement in (n° 39), dat ertoe strekt dit artikel af te schaffen. Hij vindt het standpunt van de Minister onsamenhangend, omdat die enerzijds betreurt dat hij niet over voldoende kredieten beschikt, maar anderzijds aanstalten maakt om de vakverenigingen via de bepalingen van artikel 248 te subsidiëren. Bovendien wordt nergens vermeld welk bedrag daarvoor is uitgetrokken en of er daarop enige vorm van controle wordt uitgeoefend.

Een lid wijst de indiener van het amendement erop, dat het niet gaat om een aanvullende subsidie : op dit ogenblik wordt immers reeds een subsidie toegekend, maar dat gebeurt momenteel via het IVA (Het Instituut voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden) terwijl die subsidies voortaan, luidens artikel 248, rechtstreeks kunnen worden toegekend aan de representatieve organisaties van werknemers.

Anderzijds zou het verkeerd zijn te geloven dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de enige is die aan de representatieve organisaties van de werknemers subsidies verstrekt voor sociaal onderzoek en voor de vorming van vertegenwoordigers van de werknemers in de ondernemingen.

Ook de werkgeversorganisaties en de Kamers van Koophandel verstrekken subsidies voor opleiding, omdat ze dat van fundamenteel belang achten voor een goed sociaal klimaat. Welnu, de aanwezigheid van vakbondsafgevaardigden in de ondernemingen die dank zij de opleiding die zij hebben genoten, in staat zijn hun opdracht behoorlijk te vervullen, kan de arbeidsbetrekkingen en de onderneming in haar geheel alleen maar ten goede komen.

De Minister bevestigt het standpunt van de laatste spreker. Hij preciseert dat het bedrag dat daartoe op de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor 1990 is uitgetrokken, 40 miljoen frank bedraagt.

Een lid stelt dat hij weliswaar akkoord gaat met de toekenning van subsidies voor de vorming van vertegenwoordigers van de werknemers, maar dat hij zich verbaast over het feit dat de uitgetrokken kredieten ook voor sociaal onderzoek kunnen worden aangewend.

De Minister antwoordt dat de subsidiëring van het sociaal onderzoek verantwoord is doordat het bijdraagt tot een versterking van de inspraak in de ondernemingen en sectoren.

In het Duitse bestel worden aldus bedragen toegekend die onder meer voor sociaal onderzoek bestemd zijn.

Le Ministre précise qu'il doit être reconnu uniformément un terme « werkplaatsen ».

**Recherches sociale et formation
des représentants des travailleurs
dans l'entreprise
(Art. 248-249)**

M. Neven dépose un amendement n° 39 visant à supprimer cet article. Il estime incohérente la position du Ministre qui, alors qu'il a par ailleurs regretté l'insuffisance des crédits dont il disposait, s'apprête à subventionner les organisations syndicales par le biais des dispositions de l'article 248. En outre, aucune indication n'est donnée sur le montant prévu, pas plus que sur un quelconque contrôle.

Un membre fait remarquer à l'auteur de l'amendement qu'il ne s'agit pas de subventionnement supplémentaire : en fait, ce subventionnement existe déjà, mais il s'exerce jusqu'à présent à travers l'IACT (l'Institut pour l'Amélioration des Conditions de Travail), alors que, aux termes de l'article 248, des subventions pourront dorénavant être accordées directement aux organisations représentatives des travailleurs.

D'autre part, il serait erroné de croire que le Ministère de l'Emploi et du Travail serait le seul à subventionner les organisations représentatives des travailleurs pour la recherche sociale et pour la formation des représentants des travailleurs dans les entreprises.

Des aides destinées à la formation sont en effet également versées par les organisations patronales et les Chambres de commerce, qui estiment essentielle l'existence de délégués syndicaux à même, par la formation reçue, d'exercer leurs missions de manière adéquate ne peut qu'être bénéfique aux relations de travail et à l'ensemble de l'entreprise.

Le Ministre confirme l'analyse du dernier intervenant. Il précise que le montant inscrit à cette fin au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail pour 1990 s'élève à 40 millions de francs.

Un membre déclare que, s'il est d'accord avec l'octroi de subventions pour la formation des représentants des travailleurs, il s'étonne par contre de voir les crédits prévus être destinés également à la recherche sociale.

Le Ministre répond que le subventionnement de la recherche sociale se justifie par sa contribution au renforcement de la démocratie économique dans les entreprises et dans les secteurs.

Dans le système allemand, des montants sont ainsi alloués, qui sont destinés — entre autres — à la recherche sociale.

De in artikel 248 voorgestelde regeling heeft tot doel de overige bestaande subsidies duidelijk te scheiden van de subsidies die voor sociaal onderzoek en vorming zijn bestemd.

Art. 249bis (nieuw)

De heer Geysels stelt een amendement (n° 22) voor dat tot doel heeft in het ontwerp een artikel 249bis in te voegen. Met de invoeging van dat artikel wil de auteur de verplichte dagelijkse stempelcontrole voor werklozen afschaffen en vervangen door een maandelijkse stempelcontrole.

De indiener merkt op dat de wijziging die hij voorstelt, concreet gestalte geeft aan wat vertegenwoordigers van de verschillende meerderheidsfracties bij herhaling hebben verkondigd.

De Minister antwoordt dat hij op termijn de huidige controleregeling grondig wenst te wijzigen, maar dat die hervorming absoluut moet passen in een positieve beleidsstrategie die via een geleidelijke en coherente aanpak tot stand komt.

Hoe dat ook zij, de hervorming van de regeling van de dagelijkse stempelcontrole moet gepaard gaan met een plan inzake opleiding.

Een lid verklaart dat hij het principieel met het doel van het voorgestelde amendement eens is, maar het verkieslijk acht die hervorming op een passender ogenblik door te voeren.

*
* *

C. — STEMMINGEN

— Artikel 140 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen n°s 34 en 35 van de heer Neven worden verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 141 en 142 worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

— Amendement n° 36 (op art. 143) wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

De artikelen 143 tot 150 worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

— Amendement n° 21 van de heer Geysels, strekkende tot schrapping van hoofdstuk IV, wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

— Amendement n° 28 van de heer Flamant, strekkende tot schrapping van afdeling 1 van hoofdstuk IV, wordt vervangen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Een lid verklaart zich hierbij te onthouden omdat hij het wel eens is met een aantal deelfacten van dit

Le système proposé à l'article 248 vise à scinder clairement des autres subventions existantes les subventions destinées à la recherche sociale et à la formation.

Art. 249bis (nouveau)

M. Geysels introduit un amendement (n° 22), qui vise à insérer un article 249bis. L'objectif de l'auteur, par l'insertion de cet article, est de supprimer l'obligation du pointage quotidien des chômeurs et de la remplacer par un système de pointage mensuel.

L'auteur fait observer que la modification qu'il propose rencontre les propos tenus à différentes reprises par des représentants des diverses composantes de la majorité.

Le Ministre répond qu'il souhaite, à terme, une modification substantielle de l'actuel système de contrôle, mais qu'il est indispensable que cette réforme s'inscrive dans une stratégie positive, réalisée à travers une approche progressive et cohérente.

En tout état de cause, la réforme du système du pointage quotidien doit être accompagnée d'un plan relatif à la formation.

Un membre déclare partager, dans les principes, l'objectif de l'amendement proposé, mais estimer préférable de réaliser cette réforme dans un contexte plus opportun.

*
* *

C. — VOTES

— L'article 140 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Les amendements n°s 34 et 35 de M. Neven sont rejetés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 141 et 142 sont adoptés par 11 voix contre 3.

— L'amendement n° 36 (à l'article 143) est rejeté par 11 voix contre 2.

Les articles 143 à 150 sont adoptés par 11 voix contre 3.

— L'amendement n° 21 de M. Geysels, visant à supprimer le chapitre IV, est rejeté par 11 voix contre 3.

— L'amendement n° 28 de M. Flamant, visant à supprimer la section 1^{ère} du chapitre IV, est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Un membre déclare s'abstenir parce qu'il approuve certains aspects de ce chapitre et ne peut accepter que

hoofdstuk en er tegen gekant is dat onder meer enkel de toezichts- en strafbepalingen uit het hoofdstuk zouden worden verwijderd.

— De artikelen 151 tot 161 worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

— De artikelen 162 tot 168 worden aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

— Amendement n° 37 van de heer Neven, strekkende tot de schrapping van de artikelen 169 tot 180, wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 169 tot 185 worden aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

— De artikelen 186 en 187 worden aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

— Het amendement n° 38 van de heer Flamant c.s. wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen.

De artikelen 188 tot en met 232 worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

— De artikelen 233 tot en met 236 worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

— Artikel 237 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

— Artikel 238 wordt éénparig aangenomen.

— De artikelen 239 tot en met 242 worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

— De artikelen 243, 244 en 245 worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

— Artikel 246 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

— Artikel 247 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Amendement n° 39 van de heer Neven tot weglating van artikel 248, wordt met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding verworpen. Artikel 248 wordt bijgevolg automatisch aangenomen.

Artikel 249 wordt met 13 stemmen tegen 1 aangenomen.

Amendement n° 22 van de heer Geysels tot invoeging van een artikel 249bis wordt met 11 stemmen tegen 2 en 1 onthouding verworpen met 13 stemmen tegen 2.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 2.

De Rapporteur,

J. DE ROO

De Voorzitter,

M. OLIVIER

seules les dispositions de surveillance et les dispositions pénales de ce chapitre soient supprimées.

— Les articles 151 à 161 sont adoptés par 11 voix contre 3.

— Les articles 162 à 168 sont adoptés par 12 voix contre 3.

— L'amendement n° 37 de M. Neven, visant à supprimer les articles 169 à 180, est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 169 à 185 sont adoptés par 12 voix contre 3.

— Les articles 186 et 187 sont adoptés par 12 voix contre 2.

— L'amendement n° 38 de M. Flamant et consorts est rejeté par 12 voix contre 2.

Les articles 188 à 232 sont adoptés par 11 voix contre 2 et une abstention.

— Les articles 233 à 236 sont adoptés par 13 voix et une abstention.

— L'article 237 est adopté par 13 voix contre une.

— L'article 238 est adopté à l'unanimité.

— Les articles 239 à 242 sont adoptés par 13 voix et une abstention.

— Les articles 243, 244 et 245 sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

— L'article 246 est adopté par 13 voix contre une.

— L'article 247 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 39 de M. Neven, qui vise à supprimer l'article 248, est rejeté par 12 voix contre une et une abstention. L'article 248 est dès lors automatiquement adopté.

L'article 249 est adopté par 13 voix contre une.

L'amendement n° 22 de M. Geysels, qui tend à insérer un article 249bis, est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté par 13 voix contre 2.

Le Rapporteur,

J. DE ROO

Le Président,

M. OLIVIER

ADVIES

**over de programmawet
(art. 8 tot 12 en 273 en 274)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN, DE
OPVOEDING EN HET OPENBAAR AMBT**

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE RAET

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft ter vergadering van 30 november 1989 de artikelen 8 tot 12 en 273 en 274 van de programmawet besproken die haar voor advies waren overgezonden.

Art. 8 tot 12

A. — BESPREKING

Een lid stelt in verband met artikel 9 dat bepaalde gemeenten hun gelden soms plaatsen bij particuliere financiële instellingen, die niet expliciet in dat artikel worden vermeld. Gelden die bepalingen dan ambtshalve voor die gemeenten? In de memorie van toelichting krijgt die maatregel ten andere een grotere reikwijdte dan in de tekst zelf van artikel 9.

Een andere spreker meent dat ook op dat vlak de gemeentelijke autonomie van kracht is, waardoor met het oog op een verantwoord beheer en mededinging tussen de bankinstellingen moet zijn. Zulks kan soms voor de rente een verschil van 2 % betekenen.

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verduidelijkt dat de memorie van toelichting in geen geval de reikwijdte van artikel 9 kan wijzigen. Het artikel geeft immers een expliciete opsomming van de betrokken instellingen. De inhoudingen gebeuren bij die instellingen, en nergens anders.

De Minister wijst er bovendien op dat het algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit bepaalt dat de gemeenten voor hun financiële verrichtingen en beleggingen slechts op drie welbepaalde instellingen een beroep mogen doen. De toezichthoudende overheid heeft echter een soepele houding aangenomen

AVIS

**sur la loi-programme
(art. 8 à 12 et 273 et 274)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE**

PAR M. DE RAET

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné, au cours de sa réunion du 30 novembre 1989, les articles 8 à 12 et 273 et 274 de la loi-programme, qui lui avaient été transmis pour avis.

Art. 8 à 12

A. — DISCUSSION

Un membre fait valoir, évoquant l'article 9, que certaines communes placent parfois des fonds auprès d'organismes financiers privés, qui ne sont pas repris explicitement dans cet article. Tomberont-elles, dès lors, d'office sous l'application de ces dispositions? Dans l'exposé des motifs, cette mesure a d'ailleurs une portée plus générale que dans le libellé de l'article 9.

Un autre intervenant est d'avis que, dans cette matière également, l'autonomie de la commune est de mise et que celle-ci doit pouvoir faire jouer, dans un souci de bonne gestion, la concurrence entre les institutions bancaires. Au niveau des intérêts, cela peut d'ailleurs parfois représenter une différence de 2 %.

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales précise qu'en aucune façon, l'exposé des motifs ne peut modifier la portée de cet article 9. L'article énumère d'ailleurs explicitement les institutions concernées. C'est là que les prélèvements peuvent être opérés, et pas ailleurs.

Le Ministre rappelle, en outre, que selon le Règlement général sur la comptabilité communale, les communes ne peuvent s'adresser pour leurs opérations financières et placements qu'à trois institutions bien précises. La tutelle a pourtant une attitude assez souple vis-à-vis des communes qui s'écarterent de l'ap-

tegenover de gemeenten die dat principe niet strikt toepassen. Het zou beter zijn dat die overheid met het oog op een verantwoord bestuur van de gemeente in dat geval een dergelijke handelwijze zou verhinderen.

De vorige spreker oordeelt dat een onderscheid moet gemaakt worden tussen de leningen en de beleggingen van de gemeenten. Wat de beleggingen betreft, moeten de gemeenten op de bankinstelling druk kunnen uitoefenen.

Tenslotte verduidelijkt *de Minister* opnieuw dat de toezichthoudende overheid op dat vlak niet moet ingrijpen, tenzij om een verantwoord beheer mogelijk te maken.

B. — STEMMING

De Commissie besluit met 11 stemmen en 1 onthouding om over de artikelen 8 tot 12 aan de Commissie voor Sociale Zaken een gunstig advies te verstrekken.

Artt. 273 en 274

A. — BESPREKING

De Minister van Pensioenen preciseert dat deze twee artikelen ingevolge hun toepassingsgebied voor het onderzoek werden gescheiden van het algemeen hoofdstuk waarin ze zijn opgenomen. Dit hoofdstuk strekt ertoe de bepalingen te verduidelijken van de artikelen 152 tot 154 van de programmawet van 30 december 1988 tot invoering van een bijdrage van 3,5 % op de door de werkgever verrichte stortingen inzake de buitenwettelijke pensioenen.

Er moet aan worden herinnerd dat deze bijdrage van 3,5 % moest worden berekend op alle stortingen die rechtstreeks of ten titel van bijdragen of premies door de werkgevers worden verricht. Deze bijdrage werd evenwel door middel van teksten tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen inzake de sociale zekerheid ingesteld.

Teneinde elke betwisting inzake het toepassingsgebied van de bijdrage te voorkomen, voert artikel 273 uitdrukkelijk de bijdrage in op de stortingen die door de bij de R.S.Z.-P.P.O. aangesloten werkgevers worden verricht.

Artikel 274 belast die instelling eveneens met de inning en de invordering van de bijdrage van 3,5 % bij zijn aangesloten, en machtigt het de opbrengst van die bijdrage aan de R.V.P. over te dragen.

Een lid vraagt zich af of deze twee artikelen niet zullen bijdragen tot de invoering van een verplichte aanvullende bijdrage van 3,5 % op de stortingen van alle provinciale en lokale besturen.

De Minister herinnert eraan dat die verplichte bijdrage slechts van de besturen kan worden geëist in zoverre zij hun personeelsleden een aanvullend buiten-

plication de ce principe. Il serait pourtant de bon ton qu'elle puisse empêcher, le cas échéant, de telles pratiques et ce, dans un souci de bonne gestion communale.

Le préopinant considère qu'il faut faire la distinction entre les emprunts et les placements des communes. En matière de placements, il faut que ces dernières puissent « faire pression » sur les organismes bancaires.

Le Ministre réprecise enfin que la tutelle ne doit intervenir dans cette matière, qu'avec le seul souci de bonne gestion.

B. — VOTES

La Commission décide, par 11 voix et une abstention, de donner un avis favorable sur les articles 8 à 12 à la Commission des Affaires sociales.

Articles 273 et 274

A. — DISCUSSION

Le Ministre des Pensions précise que c'est en raison de leur champ d'application, que ces deux articles ont été dissociés, pour leur examen, du chapitre général dans lequel ils se situent. Ce chapitre V a pour objet de préciser les dispositions des articles 152 à 154 de la loi-programme du 30 décembre 1988, instaurant une cotisation de 3,5 % sur les versements effectués par les employeurs en matière de pensions extra-légales.

Il convient de rappeler que cette cotisation de 3,5 % devait être calculée sur tous les versements effectués par les employeurs directement ou à titre de primes ou de cotisations. Mais cette cotisation a été instaurée par le biais de textes modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux en matière de sécurité sociale.

Pour éviter toute contestation sur le champ d'application de la cotisation, l'article 273 instaure expressément la cotisation sur les versements effectués par les employeurs affiliés à l'ONSS-APL.

L'article 274 confie également à cet organisme la perception et le recouvrement de la cotisation de 3,5 % auprès de ses affiliés, cotisation dont il est habilité à transférer le produit à l'ONP.

Un membre se demande si ces deux articles ne contribueront pas à instaurer, pour l'ensemble des administrations provinciales et locales, une cotisation obligatoire supplémentaire de 3,5 % sur les versements.

Le Ministre rappelle que cette cotisation obligatoire ne peut être demandée aux administrations que dans la mesure où celles-ci font bénéficier leur personnel

wettelijk pensioen toekennen. De voornoemde maatregel is in geen geval van toepassing op de wettelijke pensioenen.

Een ander lid voert aan dat wellicht heel weinig gemeenten door deze maatregel zullen worden getroffen. Gezien de moeilijke financiële situatie van de gemeenten, kan men zich zelfs afvragen of de nieuwe bepalingen wel op één van hen toepasselijk zullen zijn. Daarentegen bestaan er wel intercommunales die ook onder het overheidsstatuut ressorteren en die binnen het toepassingsgebied van de maatregelen vallen omdat zij dergelijke buitenwettelijke voordelen aan hun personeelsleden toekennen.

De eerste spreker verklaart dat het antwoord van de Minister hem gerust stelt. Hij preciseert dat de gemeenten in 1990 reeds bijdragen ten belope van 22 % moeten storten aan de Rijksdienst voor de sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Indien daaraan nog 3,5 % wordt toegevoegd, zouden ze in een uiterst benarde toestand terecht komen.

De Minister voegt eraan toe dat sommige besturen in ieder geval over voldoende middelen beschikken om dergelijke buitenwettelijke pensioenregelingen in te voeren, maar dat die dan ook vast en zeker in staat zijn de voornoemde bijdrage te betalen. Zulks zal met name het geval zijn voor een aantal « rijke » intercommunales.

B. — STEMMINGEN

De Commissie beslist met 11 stemmen en 3 onthoudingen bij de Commissie voor Sociale Zaken een gunstig advies over de artikelen 273 en 274 uit te brengen.

De Rapporteur,

S. DE RAET

De Voorzitter a.i.,

F. BOSMANS

d'une pension complémentaire extra-légale. Cette mesure ne vise en aucune façon les pensions légales.

Un autre membre fait valoir qu'il y aura probablement très peu de communes concernées. Avec la situation financière difficile que ces dernières connaissent, on peut d'ailleurs se demander si ces nouvelles dispositions toucheront l'une d'entre elles. Il existe, par contre, des intercommunales, relevant également du statut public, qui confèrent cet avantage extra-légal à leur personnel et qui tomberont, dès lors, dans le champ d'application de ces mesures.

Le premier intervenant se déclare rassuré par la réponse fournie par le Ministre. Il précise qu'en 1990, les communes devront déjà verser 22 % de cotisations à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales. Y ajouter encore 3,5 % supplémentaires les aurait placées dans une situation particulièrement difficile.

Le Ministre ajoute que si certaines administrations ont, en tout état de cause, les moyens d'instaurer de tels régimes de pensions extra-légales, elles ont assurément de quoi payer également cette cotisation. Ce sera donc effectivement le cas pour une série d'intercommunales dites « riches ».

B. — VOTES

La Commission décide, par 11 voix et 3 abstentions, de donner un avis favorable sur les articles 273 et 274 à la Commission des Affaires Sociales.

Le Rapporteur,

S. DE RAET

Le Président a.i.,

F. BOSMANS