

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

11 MEI 1990

WETSONTWERP

**houdende goedkeuring van het
Europees Sociaal Handvest en van de
bijlage, opgemaakt te Turijn op
18 oktober 1961**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DHOORE**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken
ter vergadering van woensdag 9 mei 1990.

Op 18 april 1990 heeft de Commissie voor de So-
ciale Zaken gunstig over het ontwerp geadviseerd en

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Dhoo-
re, Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Collart, Deni-
son, Y. Harmegnies, Mot-
tard.
S.P. HH. Sleetckx, Van der San-
de, Vanvelthoven.
P.V.V. HH. De Croo, Kempinaire,
Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
P.S.C. HH. Gehlen, Laurent.
V.U. Mevr. Maes, H. Van Grem-
bergen.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (J.), Bourgeois,
Desutter, Mevr. Kestelijn-Sierens,
HH. Steverlynck, Van Peel.
HH. Burgeon (W.), Daerden, Har-
megnies (M.), Janssens, Tasset,
Walry.
Mevr. De Meyer, Lefebver, HH. Tim-
mermans, Van der Maelen.
HH. Beysen, Cortois, Vermeiren,
Vreven.
HH. Knoop, Kubla, Poswick.
HH. Beaufays, Leonard, Michel (J.).
HH. Anciaux, Caudron, Vervae-
t.
HH. Simons, Winkel.

Zie :

- 941 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

11 MAI 1990

PROJET DE LOI

**portant approbation de la Charte
sociale européenne et de l'annexe,
faites à Turin le 18 octobre 1961**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR
M. **DHOORE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du mercredi 9 mai 1990.

Le 18 avril 1990, la Commission des Affaires socia-
les a émis un avis favorable sur le projet et recom-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. M. Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Dhoo-
re, Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Collart, Deni-
son, Y. Harmegnies, Mot-
tard.
S.P. MM. Sleetckx, Van der San-
de, Vanvelthoven.
P.V.V. MM. De Croo, Kempinaire,
Mme Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
P.S.C. MM. Gehlen, Laurent.
V.U. Mme Maes, M. Van Grem-
bergen.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (J.), Bourgeois,
Desutter, Mme Kestelijn-Sierens,
MM. Steverlynck, Van Peel.
MM. Burgeon (W.), Daerden, Har-
megnies (M.), Janssens, Tasset,
Walry.
Mme De Meyer, Lefebver, MM. Tim-
mermans, Van der Maelen.
MM. Beysen, Cortois, Vermeiren,
Vreven.
MM. Knoop, Kubla, Poswick.
MM. Beaufays, Leonard, Michel (J.).
MM. Anciaux, Caudron, Vervae-
t.
MM. Simons, Winkel.

Voir :

- 941 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

aan de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen eenparig de aanbeveling gedaan het ongewijzigd aan te nemen (zie hierna).

*
* *

De Minister van Buitenlandse Zaken verwijst naar de memorie van toelichting van het ontwerp (Stuk nr 941/1, blz. 1 tot 34).

Uw Rapporteur preciseert dat de Lid-Staten van de Raad van Europa het Europees Sociaal handvest reeds lang geleden hebben goedgekeurd. In ons land heeft men zich evenwel langdurig afgevraagd of het wel raadzaam was dat Handvest door het Parlement te laten goedkeuren, ook al was er eigenlijk nooit sprake van enige uitdrukkelijke tegenkanting terzake.

Dat matige enthousiasme kan worden verklaard doordat deze tekst minder ver gaat dan wat in onze sociale wetgeving wordt bepaald. Sommigen vonden dat de goedkeuring van het Handvest ons stelsel van sociale zekerheid dreigde te schaden, hoewel die vrees hoegenaamd niet gegrond was.

Al mag België dan af en toe sommige internationale overeenkomsten te laat hebben bekrachtigd, de vertraging die zich in dit geval heeft voorgedaan is alleen aan de voormelde redenen te wijten. De Europese instanties hebben evenwel de wens te kennen gegeven dat het Handvest in de loop van de maand mei symbolisch wordt bekrachtigd. *Uw Rapporteur* vindt het belangwekkend dat een debat over het sociale Europa aan de gang is op het ogenblik dat deze bespreking in plenaire vergadering wordt gehouden. Tot slot stelt hij voor dat de Commissie het advies opvolgt van de Commissie voor de Sociale Zaken en voornoemd ontwerp eenparig goedkeurt.

De Minister kan het met de Rapporteur eens zijn. Hij brengt in herinnering dat de afgevaardigde van de Belgische Regering het Handvest op 18 oktober 1961 heeft ondertekend. Nagenoeg dertig jaar later wordt de tekst in de bevoegde Commissie besproken.

Het grootste bezwaar gold de uitoefening van het stakingsrecht door overheidsdiensten.

De oplossing bestond er aanvankelijk in, in navolging van wat Nederland heeft gedaan, het Handvest te bekrachtigen maar voorbehoud te maken bij een aantal onderdelen ervan. Uiteindelijk bleek ook dat voorbehoud niet langer nodig te zijn.

Hoe dat ook zij, deze bepalingen moeten worden opgenomen in een nieuw E.G. Handvest dat momenteel in bespreking is en al door elf van de twaalf Lid-Staten is goedgekeurd. Nu wordt gewacht op het door de Europese Commissie uit te werken programma voor sociale actie.

Verscheidene leden staan stil bij het vraagstuk van de bevoegdheid. De Vlaamse Raad en de Conseil de la Communauté française blijken zich reeds gunstig te hebben uitgesproken. De Raad van de Duitstalige Gemeenschap zal zich op zijn eerstkomende plenaire vergadering (5 juni 1990) moeten uitspreken.

mandé, à l'unanimité, à la Commission des Relations extérieures de l'adopter sans modification (voir ci-après).

*
* *

Le Ministre des Affaires étrangères renvoie à l'Exposé des motifs du projet (Doc. n° 941/1 - pp. 1 à 34).

Votre Rapporteur précise qu'en effet, la Charte sociale européenne a été signée depuis bien longtemps par les Etats membres du Conseil de l'Europe. Dans notre pays, on s'est toutefois longuement interrogé sur l'opportunité de faire approuver cette Charte par le Parlement, même s'il n'y eut, à vrai dire, jamais d'opposition véritablement formelle à ce sujet.

Ce faible enthousiasme s'explique par le fait que ce texte va moins loin que ce qui existe dans notre législation sociale. D'aucuns estimaient que cette adoption risquait de nuire à notre système de sécurité sociale, alors que rien ne justifiait véritablement ces craintes.

Même s'il est vrai que la Belgique est parfois en retard pour approuver certains accords internationaux, ce retard est ici dû aux raisons précitées. Toutefois, au niveau des autorités européennes, on a exprimé le souhait de voir la Charte symboliquement approuvée dans le courant du mois de mai. *Votre Rapporteur* juge intéressant d'avoir, au moment de cette discussion en séance plénière, un débat sur l'Europe sociale. Enfin, il propose que la Commission suive l'avis de la Commission des Affaires sociales et adopte à l'unanimité ledit projet.

Le Ministre déclare partager le point de vue exprimé par le Rapporteur. Il rappelle que la Charte a été signée par le représentant du Gouvernement belge, le 18 octobre 1961. Près de trente ans plus tard, il est discuté au sein de la Commission compétente.

L'objection principale concernait l'exercice du droit de grève dans la Fonction publique.

La solution consistait au départ, à l'instar de ce qu'ont fait les Pays-Bas, à ratifier la Charte, tout en émettant des réserves quant à certaines parties de celle-ci. Il s'avère finalement qu'il n'était plus nécessaire d'émettre les dites réserves.

Quoi qu'il en soit, ces dispositions devront être reprises dans une nouvelle Charte de la C.E., qui est actuellement en discussion et a déjà été approuvée par onze des douze Etats membres. On attend, pour l'instant, le programme d'action sociale à élaborer par la Commission européenne.

Plusieurs membres évoquent le problème de la compétence. Il s'avère que le Vlaamse Raad et le Conseil de la Communauté française ont déjà émis un vote positif. Quant au Conseil de la Communauté germanophone, il sera amené à se prononcer lors de sa prochaine séance plénière (5 juin 1990).

De Minister merkt op dat er geen bezwaar is dat het nationale Parlement het Handvest nog vóór de Gemeenschappen goedkeurt. Alle betrokken instanties moeten zich evenwel effectief hebben uitgesproken, wil het uitwerking krijgen.

De Voorzitter wijst erop dat de bekrachtiging op de goedkeuring door de verschillende parlementaire assemblys zal moeten volgen.

*
* *

Bij het enige artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

L. DHOORE

De Voorzitter,

J. GOL

Le Ministre fait observer que rien ne s'oppose à ce que le Parlement national approuve la Charte avant les Communautés. Toutefois, pour qu'elle soit rendue opérationnelle, il faudra que toutes les instances concernées se soient effectivement prononcées.

Le Président précise que la ratification devra suivre l'approbation des différentes instances parlementaires.

*
* *

L'article unique ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

L. DHOORE

Le Président,

J. GOL

ADVIES VAN DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 18 april 1990.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ARBEID EN TEWERKSTELLING

De Minister van Arbeid en Tewerkstelling wijst erop dat het zogenaamde Sociaal Handvest van Turijn van 18 oktober 1961 een lange en moeizame weg heeft afgelegd vooraleer het ter goedkeuring bij de Kamer kon worden ingediend. De Regering heeft nu echter gemeend dit te kunnen doen, na hierover in haar schoot overeenstemming te hebben bereikt.

Het voorbehoud dat de Regering tot voor kort maakte, omvatte vooral 2 fundamentele bezwaren, met name wat betreft enerzijds het stakingsrecht en anderzijds het probleem van de moeders die hun zuigelingen voeden.

Momenteel kan de Regering echter zonder voorbehoud instemmen met de totaliteit van het Handvest. De Minister verzoekt dan ook de Commissie voor de Sociale Zaken een gunstig advies uit te brengen aan de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

Op meerdere Europese Ministerraden heeft de Minister trouwens — in het kader van de bespreking van maatregelen voor de uitbouw van het « Sociale Europa » — opmerkingen te horen gekregen van ambtgenoten over het feit dat België het Handvest uit 1961 nog steeds niet heeft geratificeerd. Ratificatie kan worden beschouwd als een voorafgaande voorwaarde om het Europees Sociaal Charter van 9 december 1989 en het door de Europese Commissie op te stellen sociaal actieprogramma te kunnen onderschrijven.

Tot op heden hebben in E.G.-verband alleen België, Luxemburg en Portugal het Handvest nog niet bekrachtigd. Wat de negen resterende lidstaten betreft, maken sommige wel voorbehoud met betrekking tot bepaalde delen van het Handvest.

De Minister beklemtoont verder dat er zowel in de Vlaamse als in de Franse Gemeenschapsraad reeds een positieve stemming is geweest over het Handvest.

Ten slotte onderstreept hij het belang van een ratificatie door alle huidige leden van de Raad van Europa, in het kader van de aanvraag van een groeiend aantal Centraal- en Oost-Europese landen om te mogen toetreden tot deze organisatie.

AVIS DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 avril 1990.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fait observer que la « Charte sociale » faite à Turin le 18 octobre 1961 a connu un cheminement long et difficile avant de pouvoir être déposée à la Chambre en vue de son approbation. Le Gouvernement estime que le moment est à présent venu de soumettre ce texte à l'assentiment des Chambres après être arrivé à un accord en son sein.

Les réserves que le Gouvernement formulait jusqu'il y a peu à l'égard de la Charte consistaient essentiellement en deux objections fondamentales concernant respectivement le droit de grève et l'allaitement maternel.

Le Gouvernement peut à présent marquer son accord sans réserve sur l'ensemble de la Charte. Le Ministre demande dès lors à la Commission des Affaires sociales de donner un avis favorable à la Commission des Relations extérieures.

Lors de conseils de ministres européens consacrés à l'examen des mesures visant à mettre en place l'« Europe sociale », des collègues du Ministre lui ont d'ailleurs fait des remarques concernant le fait que la Belgique n'avait toujours pas ratifié la Charte de 1961. La ratification peut être considérée comme une condition préalable à l'approbation de la Charte sociale européenne du 9 décembre 1989 et du programme d'action sociale à élaborer par la Commission européenne.

Au niveau européen, seuls la Belgique, le Luxembourg et le Portugal n'ont pas encore ratifié la Charte. En ce qui concerne les neuf autres Etats membres, certains émettent cependant des réserves quant à certaines parties de la Charte.

Le Ministre souligne ensuite que la Charte a déjà fait l'objet d'un vote positif au Conseil flamand comme au Conseil de la Communauté française.

Il souligne enfin l'importance d'une ratification par tous les pays membres du Conseil de l'Europe, et ce dans le cadre de la demande d'un nombre croissant de pays d'Europe centrale et de l'Est de pouvoir adhérer à cette organisation.

II. — ALGEMENE BESPREKING VAN HET EUROPEES SOCIAAL HANDVEST

Een lid gaat in op het tweejaarlijks rapport dat de Lidstaten moeten voorleggen inzake de toepassing van de bepalingen van deel II van het Handvest. Hij wenst ook dat het Parlement mededeling zou krijgen van dit rapport.

De Minister van Arbeid en Tewerkstelling zal hiervoor het nodige doen.

Een ander lid stelt dat alles wat de Europese integratie bevordert de steun geniet van zijn groep.

De Voorzitter verbaast zich over de zeer lange tijds-
spanne die is verlopen sinds 1961. Hij merkt op dat België tussen 1961 en 1990 waarschijnlijk op een aantal terreinen reeds verdergaande maatregelen heeft genomen dan het Handvest voorschrijft.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN DEEL II TOT V VAN HET EUROPEES SOCIAAL HANDVEST

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2

De Voorzitter vraagt of de aan de gang zijnde flexibilisering van de arbeidstijd niet in tegenspraak is met punt 5° van artikel 2.

De Minister antwoordt dat, zoals de Voorzitter heeft opgemerkt, het hele proces sinds 1961 inderdaad te lang heeft geduurd. Het gevolg is nu wel dat bepaalde in het Handvest vervatte bepalingen min of meer achterhaald zijn. De bepaling in punt 5°, evenals vele andere bepalingen in het Handvest, dient vooral beschouwd te worden als een vluchtheuvel, bij moeilijkheden in het sociaal verkeer. Het zal trouwens hoedanook nodig zijn het door het Handvest gecreëerde referentiekader concreet verder in te vullen.

De Minister verwijst in dit verband ook naar de discussie op Europees vlak over de zogenaamde « atypische » contracten.

Art. 3

Een lid vraagt of recent op Europees vlak maatregelen werden getroffen met betrekking tot de wijze waarop intern in de onderneming de veiligheidsvoorschriften worden gevolgd. In België geldt wel het Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming (ARAB), dat trouwens vrij goed functioneert. Anderzijds worden voortdurend allerlei nieuwe technieken ontwik-

II. — DISCUSSION GENERALE DE LA CHARTE SOCIALE

Un membre attire l'attention sur le rapport biennal que les Etats membres doivent présenter en ce qui concerne l'application des dispositions de la partie II de la Charte. Il souhaite que ce rapport soit également communiqué au Parlement.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fera le nécessaire.

Un autre membre précise que tout ce qui favorise l'intégration européenne emporte l'adhésion de son groupe.

Le président s'étonne de la longueur du délai qui s'est écoulé depuis 1961. Il fait observer qu'entre 1961 et 1990, la Belgique a probablement déjà pris, dans un certain nombre de domaines, des mesures de portée plus étendue que ce que prescrit la Charte.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES DES PARTIES II A V DE LA CHARTE SOCIALE EUROPEENNE

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Le président demande si l'aménagement du temps de travail qui est en cours n'est pas contraire au 5° de l'article 2.

Le Ministre répond que l'ensemble du processus, qui a été engagé en 1961, a en effet duré trop longtemps, ainsi que l'a souligné le président. Il en résulte à présent que certaines dispositions figurant dans la Charte sont plus ou moins dépassées. La disposition du 5° ainsi que de nombreuses autres dispositions de la Charte doivent dès lors être considérées essentiellement comme des refuges en cas de difficultés au niveau des relations sociales. Il conviendra d'ailleurs en tout état de cause de donner un contenu concret au cadre de référence créé par la Charte.

Le Ministre évoque aussi à cet égard la discussion qui est menée à l'échelon européen sur les contrats dits « atypiques ».

Art. 3

Un membre demande si des mesures ont été prises récemment au niveau européen en ce qui concerne la manière dont les règlements de sécurité sont respectés au sein même des entreprises. En Belgique, cette matière est régie par le Règlement général pour la protection du travail (RGPT), qui fonctionne d'ailleurs assez bien. Toutefois, on développe continuelle-

keld, vooral in het buitenland, zodat een harmonisering op Europees niveau zich hier wellicht opdringt.

De Minister van Arbeid en Tewerkstelling antwoordt dat in juni 1989 een zeer belangrijke kaderrichtlijn in dit verband werd goedgekeurd. Deze richtlijn zal de basis vormen voor een aantal concrete richtlijnen met betrekking tot arbeidsomstandigheden, veiligheid, gezondheid, enz. Zo volgen binnenkort concrete richtlijnen voor asbest en ander cancerogene stoffen. Binnenkort zal de Minister hierover een (tijds-)schema voorleggen. Op dit punt staat België trouwens vooraan in het Europese peloton, onder andere vanwege het (eertijds) innoverende karakter van het ARAB.

Anderzijds zal de technische evolutie, hoedanook leiden tot de onmogelijkheid om elk procédé punctueel te omschrijven. Naast — uiteraard — de nodige aanpassingen aan het ARAB, komt het er vooral op aan een bedrijfscultuur tot stand te brengen waarbij de economische actoren zelf de verantwoordelijkheid opnemen voor veilige, gezonde en aangepaste arbeidsomstandigheden.

Art. 4-5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 6

Een lid wenst te vernemen wat de conclusie is van de Europese besprekingen over dit recht op collectief onderhandelen, met inbegrip van het stakingsrecht van de ambtenaren.

De Minister beklemtoont dat hierover geen consensus bestaat tussen de lidstaten van de E.G. Zo heeft Nederland wel het Handvest geratificeerd, maar heeft dit land een voorbehoud gemaakt met betrekking tot artikel 6. De Belgische Regering heeft gemeend hier geen enkel voorbehoud te moeten maken, gezien specifieke regelingen bestaan voor bepaalde categorieën van ambtenaren, zoals de leden van Rijkswacht en leger. In het kader van de E.G. is dit punt nog geen voorwerp geweest van een concrete richtlijn. Vanzelfsprekend zal dit punt echter wel voorkomen in het Sociaal actieprogramma van de Europese Commissie.

Art. 7

Een lid vraagt of de hier voorziene minimumleeftijd van 15 jaar om tot de arbeid toegelaten te worden geen problemen stelt in het licht van de Belgische leerplicht.

De Minister onderstreept dat het hier gaat om een minimumdrempel. Al wat een lidstaat meer doet in

ment des techniques nouvelles, surtout à l'étranger, de sorte qu'une harmonisation au niveau européen est sans doute indispensable.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond qu'une directive-cadre très importante relative à cette matière a été approuvée en juin 1989. Cette directive servira de base à une série de directives concrètes concernant les conditions de travail, la sécurité, la salubrité, etc. C'est ainsi que des directives seront adoptées prochainement en ce qui concerne l'amiante et d'autres substances cancérigènes. Le Ministre communiquera sous peu un calendrier concernant ces mesures. La Belgique occupe d'ailleurs, dans ce domaine, une position de pointe parmi les pays européens, notamment en raison du caractère innovateur qu'avait le RGPT.

D'autre part, il sera impossible, eu égard à l'évolution technologique, de décrire chaque procédé en particulier. Outre qu'il s'impose, bien entendu, d'apporter les adaptations nécessaires au RGPT, il importe avant tout de développer une culture industrielle dans laquelle ce seront les acteurs économiques eux-mêmes qui veilleront à la sécurité, à la salubrité et à l'adéquation des conditions de travail.

Art. 4-5

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Art. 6

Un membre demande quelles sont les conclusions des discussions qui ont eu lieu au niveau européen à propos de ce droit de négociation collective, y compris le droit de grève des fonctionnaires.

Le Ministre souligne qu'il n'existe à ce sujet aucun consensus entre les Etats membres de la CE. Les Pays-Bas, par exemple, ont ratifié la Charte, tout en faisant des réserves à propos de l'article 6. Le Gouvernement belge n'a pas estimé devoir faire des réserves, étant donné qu'il existe des régimes spécifiques pour certaines catégories de fonctionnaires, comme les membres de la Gendarmerie et des forces armées. Ce point n'a encore fait l'objet d'aucune directive concrète dans le cadre de la CE, mais il va de soi qu'il sera repris au programme d'action sociale de la Commission européenne.

Art. 7

Un membre demande si le fait que l'âge minimum d'admission au travail ait été fixé à 15 ans ne pose pas de problème compte tenu de l'obligation scolaire en vigueur en Belgique.

Le Ministre souligne qu'il s'agit là d'un seuil minimum. Toute mesure positive introduite par un Etat

haar positieve wetgeving (in casu een hogere leeftijd opleggen) is toegelaten en zelfs verkieslijk.

Art. 8

Een lid merkt op — met betrekking tot punt 4 a) — dat nachtarbeid voor vrouwen in België verboden is. Hij vraagt of de discussies die sinds kort worden gevoerd in België over nachtelijke ploegenarbeid dit verbod niet in het gedrang brengen.

De Minister antwoordt dat volgens het Handvest de lidstaten de nachtarbeid van vrouwen moeten « regelen ». De regel in onze positieve wetgeving is dat nachtarbeid een uitzondering moet blijven, zowel voor vrouwen als voor mannen.

Wat vrouwen betreft, is nachtarbeid alleen mogelijk mits toestemming van het betrokken paritair comité van de sector. Anderzijds wordt in een aantal sectoren, waaronder bijvoorbeeld de conservensector en de goederenverzending (onder andere luchthavens), steeds sterker aangedrongen op de mogelijkheid van nachtarbeid.

In juni 1990 dient hierover trouwens in Genève, in het kader van de IAO, een beslissing te worden genomen. Meer bepaald dient men uit te maken of het Verdrag n° 89 betreffende nachtarbeid van vrouwen (van 1948) dient te worden herzien. Ook ons land zal hier dan een standpunt dienen in te nemen.

Meerdere argumenten worden doorgaans aangevoerd voor een versoepeling van het verbod op nachtarbeid voor vrouwen :

- 1) het onderscheid tussen mannen en vrouwen op dit vlak is onlogisch vanuit economisch oogpunt;
- 2) genoemd onderscheid is onhoudbaar op basis van het gelijkheidsbeginsel;
- 3) een laatste standpunt — dat trouwens samenvalt met dat van de Minister — houdt in dat ook in de toekomst zorgvuldig dient te worden omgesprongen met nachtarbeid voor vrouwelijke werknemers, die alleen aanvaardbaar is voorzover « maatschappelijk » noodzakelijk. De Minister denkt hier bijvoorbeeld aan de verzorgingssector.

Dezelfde zorgvuldigheid dient volgens de Minister trouwens ook te gelden voor nachtarbeid voor mannelijke werknemers. De Minister heeft dit standpunt ook verdedigd in de Senaat bij de bespreking van het wetsvoorstel van de heer Egelmeers « betreffende het statuut van de ploegenarbeid », (Stuk Senaat n° 151/1 tot 3). Ondertussen hebben de sociale partners hierover trouwens CAO n° 46 afgesloten op 23 maart 1990 (« CAO betreffende de begeleidingsmaatregelen voor ploegenarbeid met nachtprestaties, alsook voor andere vormen van arbeid met nachtprestaties »).

Deze CAO n° 46 houdt geen beperking in van het principe van nachtarbeid, maar behelst de kwalitatieve omkadering van diegenen die een bepaald aantal jaren nachtarbeid achter de rug hebben. Zo krijgt een 50-jarige werknemer die gedurende 20 jaar nach-

membre dans sa législation (en l'occurrence un relèvement de la limite d'âge) est permise et même souhaitable.

Art. 8

Un membre fait observer en ce qui concerne le point 4 a) que le travail de nuit des femmes est interdit en Belgique. Il demande si les discussions en cours en Belgique sur le travail de nuit en équipes successives ne remettent pas cette interdiction en cause.

Le Ministre répond que la Charte prévoit que les Etats membres doivent « réglementer » le travail de nuit des femmes. La règle dans notre législation positive veut que le travail de nuit demeure l'exception, tant pour les femmes que pour les hommes.

En ce qui concerne les femmes, le travail de nuit n'est autorisé qu'avec l'accord de la commission paritaire concernée. D'autre part, certains secteurs d'activité, tels que l'industrie des conserves et les messageries (notamment les aéroports), insistent de plus en plus pour que le travail de nuit soit autorisé.

Une décision devra d'ailleurs être prise à Genève en juin 1990 dans le cadre de l'OIT. Il faudra notamment examiner s'il y a lieu de revoir la Convention n° 89 concernant le travail de nuit des femmes (qui date de 1948). Notre pays devra également prendre position sur ce point.

Plusieurs arguments sont en général avancés en faveur d'un assouplissement de l'interdiction du travail de nuit des femmes :

- 1) La distinction entre hommes et femmes sur ce plan est illogique du point de vue économique;
- 2) Cette distinction est incompatible avec le principe de l'égalité;
- 3) Un dernier point de vue, qui coïncide d'ailleurs avec celui du Ministre, est qu'à l'avenir, il faudra faire preuve de prudence en ce qui concerne le travail de nuit des travailleuses, qui n'est acceptable que dans la mesure où il est socialement nécessaire. Le Ministre songe par exemple au secteur des soins de santé.

Le Ministre estime que la même prudence s'impose d'ailleurs en ce qui concerne le travail de nuit des travailleurs. Le Ministre a également défendu ce point de vue au Sénat lors de la discussion de la proposition de loi de M. Egelmeers relative au statut du travail par équipes successives (Doc. Sénat n° 151/1 à 3). Dans l'intervalle, les interlocuteurs sociaux ont conclu la C.C.T. n° 46 du 23 mars 1990. (CCT relative aux mesures d'encadrement du travail en équipes comportant des prestations de nuit ainsi que d'autres formes de travail comportant des prestations de nuit).

Cette C.C.T. n° 46 ne limite nullement le principe du travail de nuit, mais prévoit l'encadrement qualitatif de ceux qui travaillent de nuit depuis un certain nombre d'années. C'est ainsi qu'un travailleur âgé de 50 ans qui a effectué un travail de nuit en équipes

telijke ploegenarbeid heeft verricht, onder bepaalde voorwaarden het recht om over te gaan naar een andere arbeidstijdregeling (art. 7).

Art. 9 tot en met 38

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

*
* *

De Commissie brengt een positief advies uit over het wetsontwerp houdende goedkeuring van het Europees Sociaal Handvest en van de bijlage, opgemaakt te Turijn op 18 oktober 1961; eenparig adviseert zij de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen om dit wetsontwerp ongewijzigd aan te nemen.

De Rapporteur,

J. SLEECKX

De Voorzitter,

M. OLIVIER

pendant vingt ans a, sous certaines conditions, le droit de passer à un autre régime de travail (art. 7).

Art. 9 à 38

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

La Commission émet un avis favorable sur le projet de loi portant approbation de la Charte sociale européenne et de l'annexe, faites à Turin le 18 octobre 1961, et recommande à l'unanimité à la Commission des Relations extérieures de l'adopter sans modification.

Le Rapporteur,

J. SLEECKX

Le Président,

M. OLIVIER