

1
- 609 / 30 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

8 DÉCEMBRE 1988

PROJET

de loi-programme

AMENDEMENTS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LES COMMISSIONS
(DOC. N° 609/28) DEPOSES EN VUE DE LA
DISCUSSION EN SEANCE PLENIERE

Voir :

- 609 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Annexe.
- N° 3 à 15 : Amendements.
- N° 16 : Rapport (Commission Economie).
- N° 17 : Amendement.
- N° 18 : Rapport (Commission Relations extérieures).
- N° 19 : Rapport (Commission Finances).
- N° 20 : Rapport (Commission Droit commercial).
- N° 21 : Rapport (Commission Agriculture et Classes moyennes).
- N° 22 : Rapport (Commission Infrastructure).
- N° 23 : Rapport (Commission Emploi et Politique sociale).
- N° 24 : Rapport (Commission Intérieur).
- N° 25 : Rapport (Commission Justice).
- N° 26 : Rapport (Commission Santé publique).
- N° 27 : Rapport complémentaire (Commission Economie).
- N° 28 : Texte adopté par les Commissions.
- N° 29 : Amendements.

- 609 / 30 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

8 DECEMBER 1988

ONTWERP

van programmawet

AMENDEMENTEN

INGEDIEND OP DE TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIES (STUK N° 609/28) MET
HET OOG OP DE BESPREKING IN DE
PLENAIRE VERGADERING

Zie :

- 609 - 88 / 89 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Bijlage.
- N° 3 tot 15 : Amendementen.
- N° 16 : Verslag (Commissie Bedrijfsleven).
- N° 17 : Amendement.
- N° 18 : Verslag (Commissie Buitenlandse Betrekkingen).
- N° 19 : Verslag (Commissie Financiën).
- N° 20 : Verslag (Commissie Handelsrecht).
- N° 21 : Verslag (Commissie Landbouw en Middenstand).
- N° 22 : Verslag (Commissie Infrastructuur).
- N° 23 : Verslag (Commissie Tewerkstelling en Sociaal Beleid).
- N° 24 : Verslag (Commissie Binnenlandse Zaken).
- N° 25 : Verslag (Commissie Justitie).
- N° 26 : Verslag (Commissie Volksgezondheid).
- N° 27 : Aanvullend verslag (Commissie Bedrijfsleven).
- N° 28 : Tekst aangenomen door de Commissies.
- N° 29 : Amendementen.

N° 3 DE M. DAEMS

Art. 96

Supprimer les §§ 2 et 3.

JUSTIFICATION

Ces dispositions sont superflues par suite de notre amendement à l'article 92, § 1^{er}, premier alinéa, du projet de loi.

N° 4 DE M. DAEMS

Art. 113

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'Exposé des Motifs précise à propos de l'article 110 du projet que « cet article, quant à lui, a pour seul objet d'abroger la loi du 11 mars 1977 dont il est apparu, à l'usage, qu'elle pose plus de problèmes qu'elle n'en résout ».

Les délais de prescription des dettes à l'égard des organismes de paiement des allocations de chômage sont toutefois abrogés par la même occasion. Si cette législation fonctionne si mal, il appartient au Ministre compétent de soumettre un texte adapté au Parlement.

N° 5 DE M. DAEMS

Art. 148 à 151

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La suppression du fonds de réserve pour les pensions des organismes assureurs et le versement obligatoire des réserves existantes à l'Office national des Pensions sont inacceptables parce qu'il s'agit d'une véritable spoliation des sociétés d'assurances.

Un tel mode de financement ne menace pas seulement l'avenir financier des organismes assureurs mais illustre une fois encore de façon éclatante la manière dont travaille le Gouvernement, à savoir en créant des dépenses nouvelles mais en n'en prévoyant aucun financement structuré.

N° 6 DE M. DAEMS

Art. 152 à 154

Supprimer ces articles.

N° 3 VAN DE HEER DAEMS

Art. 96

De §§ 2 en 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Ingevolge het door ons ingediende amendement op artikel 92, § 1, eerste lid, van dit ontwerp, zijn deze bepalingen overbodig geworden.

N° 4 VAN DE HEER DAEMS

Art. 113

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In de Memorie van Toelichting bij artikel 110 van het ontwerp lezen we : « Dit artikel heeft alleen tot doel de wet van 11 maart 1977 op te heffen, waarvan bij de toepassing is gebleken dat ze meer problemen doet rijzen dan oplost. »

Hierdoor worden echter de verjaringstermijnen voor schulden jegens de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheid eveneens opgeheven. Indien die wetgeving zo slecht functioneert, is het de taak van de bevoegde Minister een aangepaste wetgeving aan het Parlement voor te stellen.

N° 5 VAN DE HEER DAEMS

Art. 148 tot 151

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De afschaffing van het reservefonds voor pensioenen van de verzekeringsinstellingen en de verplichte storting van de bestaande reserves aan de Rijksdienst voor Pensioenen is onaanvaardbaar omdat het in feite een regelrechte diefstal is ten koste van de verzekeringsmaatschappijen.

Dergelijke financieringswijze bedreigt niet alleen de financiële toekomst van deze verzekeringsinstellingen, maar illustreert nogmaals duidelijk de manier van werken van deze Regering, namelijk in nieuwe uitgaven voorzien, maar er geen gestructureerde financiering tegenover stellen.

N° 6 VAN DE HEER DAEMS

Art. 152 tot 154

Dezz artikelen weglaten.

JUSTIFICATION

L'instauration d'une cotisation spéciale calculée sur les versements effectués par les employeurs pour financer les avantages complémentaires en matière de vieillesse et de décès anticipé ne peut être considérée que comme une augmentation des cotisations patronales.

L'argument, invoqué dans l'Exposé des motifs, selon lequel cette cotisation s'inspire du souci de renforcer la solidarité entre toutes les catégories de travailleurs n'est que le nième faux-fuyant par lequel le Gouvernement tente de justifier toute nouvelle charge sociale.

Il convient de supprimer dès lors ces articles, afin d'inciter l'actuel Gouvernement à concrétiser par des mesures d'économies et de restructuration la politique d'assainissement du précédent gouvernement, qui est poursuivie intégralement selon le Premier Ministre, et à ne pas se laisser tenter, comme naguère (1978-1982), par des augmentations de charges, considérées comme la panacée des moyens de financement.

N° 7 DE M. DAEMS

Art. 196

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il faut maintenir la procédure de recrutement prévue par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982.

La suppression de l'arrêt sélectif des recrutements laisse libre cours à l'arbitraire politique et échappe à tout contrôle budgétaire.

N° 8 DE M. DAEMS

Art. 197

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La suppression de l'article 196 rend caduc l'article 197.

N° 9 DE M. DAEMS

Art. 204

Remplacer le § 1^{er} de l'article 12 proposé par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'Office est dirigé par un conseil d'administration composé d'un président, d'un vice-président et de dix membres, qui sont tous nommés par le Roi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

VERANTWOORDING

De invoering van een bijzondere bijdrage op de stortingen die door de werkgevers worden verricht om de aanvullende voordelen inzake ouderdom en vroegtijdige dood te financieren, kan alleen maar aangezien worden als een verhoging van de patronale bijdragen.

Het in de Memorie van Toelichting aangehaald argument dat de bovengenoemde bijdrage haar grondslag vindt in de bekommernis om de solidariteit tussen alle werkgevers te versterken, is immers opnieuw het zoveelste doekje voor het bloeden, waarmee de Regering alle nieuwe sociale lasten redenen van bestaan wenst te geven.

Deze bovenvermelde artikels dienen dan ook geschrapt te worden, teneinde de huidige Regering ertoe aan te zetten het saneringsbeleid van de vorige regering, dat volgens de Eerste Minister onverkort voortgezet wordt, ook nu in concrete besparings- en herstructureringsmaatregelen te vertalen, en zich niet zoals vroeger (1978-1982) te laten verleiden door lastenverhogingen als het alles zaligmakende financieringsmiddel.

N° 7 VAN DE HEER DAEMS

Art. 196

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De wervingsprocedure opgelegd bij koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 dient te worden behouden.

Het afschaffen van de selectieve wervingsstop geeft de politieke willekeur de vrije hand en ontloopt elke begrotingscontrole.

N° 8 VAN DE HEER DAEMS

Art. 197

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Door het afschaffen van artikel 196 is artikel 197 zonder voorwerp.

N° 9 VAN DE HEER DAEMS

Art. 204

Paragraaf 1 van het voorgestelde artikel 12 vervangen door wat volgt :

« § 1. De dienst wordt geleid door een raad van beheer, bestaande uit een voorzitter, een ondervoorzitter en 10 leden, allen benoemd door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Le président et le vice-président, ainsi que trois membres sont nommés dans les milieux particulièrement concernés par le développement du commerce extérieur.

Quatre membres et quatre suppléants sont nommés sur la proposition des Ministres qui ont respectivement dans leurs attributions les Affaires économiques, les Finances, les Relations extérieures et la Coopération au développement. Ces membres et ces suppléants représentent au Conseil d'Administration le Ministre qui les a proposés.

Trois membres et trois suppléants sont nommés respectivement sur la proposition de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-capitale. Chaque Région propose deux membres et deux suppléants. Ces membres et ces suppléants représentent au Conseil d'Administration l'Exécutif qui les a proposés.

Le mandat du président, du vice-président, des membres et des suppléants est de cinq ans; il est renouvelable. Le Roi peut mettre fin au mandat par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. »

JUSTIFICATION

Il est inadmissible, d'un point de vue financier, de modifier la représentation des Communautés ou des Régions dans un certain nombre de services afin d'augmenter le nombre de membres du conseil d'administration de l'Office national du sucre par exemple.

N° 10 DE M. DAEMS

Art. 205

Supprimer cet article.

N° 11 DE M. DAEMS

Art. 206

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La Commission pour la régulation des prix constitue une ingérence inadmissible dans le mécanisme de la libre formation des prix. Cette commission doit dès lors être supprimée à court terme. La suppression de ces articles constitue un premier pas vers cette suppression.

De voorzitter en de ondervoorzitter alsook drie leden worden benoemd uit middens nauw betrokken bij de bevordering van de buitenlandse handel.

Vier leden en vier plaatsvervangers worden benoemd op voordracht van de Ministers tot wiens bevoegdheid respectievelijk de Economische Zaken, de Financiën, de Buitenlandse Betrekkingen en de Ontwikkelingssamenwerking behoren. Deze leden en plaatsvervangers vertegenwoordigen in de raad van beheer de Minister die hen heeft voorgedragen.

Drie leden en drie plaatsvervangers worden benoemd op de voordracht van respectievelijk de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestsexecutieve en de Executieve voor het Brusselse hoofdstedelijk Gewest. Elk gewest draagt twee leden en twee plaatsvervangers voor. Deze leden en plaatsvervangers vertegenwoordigen in de Raad van Beheer de Executieve die hen heeft voorgedragen.

Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de plaatsvervangers bedraagt vijf jaar; het kan worden hernieuwd. Aan het mandaat kan door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit een einde worden gemaakt. »

VERANTWOORDING

Het is financieel onaanvaardbaar om de vertegenwoordiging van de gemeenschappen of gewesten in een aantal diensten aan te grijpen om een verhoging van het aantal leden van de raad van bestuur zoals van de Nationale Delcrederedienst door te voeren.

N° 10 VAN DE HEER DAEMS

Art. 205

Dit artikel weglaten.

N° 11 VAN DE HEER DAEMS

Art. 206

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Commissie tot regeling der prijzen is een ongeoorloofde inmenging in het mechanisme van de vrije prijsvorming. Die Commissie dient dan ook op korte termijn afschaft te worden. Het schrappen van deze artikelen is een eerste stap in de richting tot die afschaffing.

N° 12 DE M. DAEMS

Art. 214

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article compromet entièrement le plan d'assainissement imposé au Théâtre Royal de la Monnaie.

N° 13 DE M. DEVOLDER

Art. 17

A l'article 3 proposé, supprimer le § 2, dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Cette délégation est trop étendue. Il n'est prévu aucun critère auquel le Roi devra se conformer pour accorder des dérogations.

Il est à craindre que l'on accorde trop facilement des dérogations en faveur des laboratoires exploités conformément à l'article 17, § 1^{er}, 7° ou 8°, auxquels des mutualités ou des unions de mutualités peuvent également être associées en vertu de l'article 17, § 5, 3°.

N° 14 DE M. DAEMS

Art. 17

A l'article 3 proposé, supprimer le § 6, deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

La délégation accordée au Roi est trop étendue et devrait être assortie de critères auxquels le Roi devra se conformer pour accorder les dérogations.

Ou bien le Gouvernement choisit de définir ces critères de façon précise et d'accorder au Roi une délégation bien délimitée, ou bien il choisit de régler cette matière dans le cadre d'une loi.

N° 12 VAN DE HEER DAEMS

Art. 214

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Door dit artikel wordt het saneringsplan aan de Muntshouwborg opgelegd, volledig ondergraven.

R. DAEMS

N° 13 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 17

In het voorgestelde artikel 3, het laatste lid van § 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Deze delegatie is veel te ruim. Er worden geen criteria ingebouwd waardoor de Koning zich zal moeten laten leiden bij het vaststellen van afwijkende regelen.

Er kan te vrezen vallen dat er gemakkelijker afwijkingen zullen worden toegelaten voor laboratoria uitgebaat overeenkomstig artikel 17, § 1, 7° of 8° waartoe, volgens artikel 17, § 5, 3°, ook mutualiteiten of verbonden van mutualiteiten als vennoten kunnen optreden.

J. DEVOLDER

N° 14 VAN DE HEER DAEMS

Art. 17

In het voorgestelde artikel 3, § 6, tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

De aan de Koning verleende delegatie is te ruim; zij zou moeten worden aangevuld met criteria waardoor de Koning zich zal moeten laten leiden bij het vaststellen van de afwijkende regeling.

Ofwel opteert de Regering voor een duidelijke omschrijving van die criteria en kan zij aan de Koning een welomschreven delegatie toekennen, ofwel opteert zij voor een wettelijke regeling.

R. DAEMS

N° 15 DE M. DEVOLDER

Art. 22

Faire précéder le 1° par ce qui suit :

« 1°. Le § 1^{er} est complété par ce qui suit :

« Il en va de même pour les médecins qui se rendent coupables de dichotomie ou de surconsommation de tests de laboratoire au détriment de l'assurance maladie, ce dernier élément étant constaté par la Commission des profils médicaux, et ce après avertissements préalables incluant l'audition et la condamnation par les instances compétentes ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement constitue en fait une adaptation de l'amendement présenté par la majorité.

Il est logique que non seulement le médecin qui incite à la surconsommation, mais aussi le véritable prescripteur, soient exposés aux mêmes sanctions.

N° 16 DE M. DEVOLDER

Art. 26

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

La possibilité de payer à la prestation, en vertu d'un arrêté royal, une partie des prestations auxquelles s'applique le forfait permet de contourner le système des enveloppes et pourrait être lourde de conséquences :

1° les effets négatifs du paiement à la prestation sont légion;

2° semblable mesure profite une fois de plus aux laboratoires géants dépendant d'un groupement d'intérêts déterminé.

N° 17 DE M. DEVOLDER

Art. 28

Remplacer l'article 34undecies proposé par la disposition suivante :

« Article 34undecies. — Le Roi peut, après avis de la Commission nationale médico-mutualiste, instaurer un tarif dégressif dont les modalités seront fixées par voie d'arrêté royal, en vue d'empêcher que le budget des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume, destiné aux prestations de biologie clinique dispensées à des patients non hospitalisés, telles que visées à l'article 34decies, ne soit dépassé. Cet avis doit être rendu dans les 45 jours. »

N° 15 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 22

Het 1° laten voorafgaan met wat volgt :

« 1°. § 1 wordt aangevuld met wat volgt :

« Hetzelfde geldt voor de geneeskundigen welke zich schuldig maken aan dichotomie of overconsumptie van laboratoriumtesten ten nadele van de ziekteverzekering, dit laatste vastgesteld door de medische profielcommissie en dit na voorafgaande verwittigingen, inhoudende verhoor en afkeuring door de bevoegde instanties ».

VERANTWOORDING

Dit is in feite één inpassing van het amendement dat door een meerderheidslid ingediend werd.

Het is logisch dat niet alleen hij die tot overconsumptie aanzet, maar ook de werkelijke voorschrijver aan dezelfde straffen blootgesteld wordt.

N° 16 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 26

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

De mogelijkheid om bij koninklijk besluit een bepaald gedeelte van de verstrekkingen, waarop het forfait van toepassing is, per prestatie te betalen, is een achterpoortje op het enveloppesysteem met verstrekkingen nefaste gevolgen :

1° de negatieve effecten van de prestatiebetaling zijn legio :

2° dergelijke maatregel speelt nogmaals in de kaart van de zuilafhankelijke mastodont-labo's.

N° 17 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 28

Het voorgestelde artikel 34undecies vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 34undecies. — De Koning kan na advies van de Nationale Commissie Geneesheren-Ziekenfondsen, een degressief tarief invoeren, waarvan de modaliteiten bij koninklijk besluit dienen bepaald te worden, ten einde te voorkomen dat het budget van financiële middelen voor het ganse Rijk voor de verstrekkingen van klinische biologie verleend aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, zoals bedoeld in art. 34decies, wordt overschreden. Dit advies moet binnen de 45 dagen worden uitgebracht. »

JUSTIFICATION

L'article 28 proposé par le Gouvernement prévoit que des mesures correctrices peuvent être prises chaque année en cas de dépassement du budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume, destiné aux prestations de biologie clinique. Aussi séduisante qu'elle puisse paraître en théorie, cette proposition ne sera jamais réalisable dans la pratique. L'article amendé permet en revanche d'agir de façon préventive.

Il va de soi qu'une politique préventive offre les avantages suivants :

1° Les laboratoires de biologie clinique savent à l'avance à quoi s'en tenir, ce qui ne peut qu'aiguïser le sens des responsabilités financières.

2° Les tracasseries administratives de la procédure du recouvrement (qui bien souvent n'aura pas lieu dans la pratique) sont évitées.

N° 18 DE M. DEVOLDER

Art. 32

A l'article 66 proposé, remplacer le deuxième alinéa du § 1^{er} par ce qui suit :

« Le Roi détermine la manière dont la qualité de titulaire est établie. »

JUSTIFICATION

Le projet prévoit que seul le type de document de cotisation établissant la qualité de titulaire et la fréquence selon laquelle il doit être remis à l'organisme assureur seront réglés par arrêté royal.

L'amendement proposé tend en revanche à faire régler tous les aspects de la qualité de titulaire par arrêté royal afin de créer une marge suffisante permettant d'utiliser au maximum les possibilités offertes par les techniques qui connaissent une évolution rapide et en particulier par l'informatique.

N° 19 DE M. DEVOLDER

Art. 45bis (nouveau)

Insérer un article 45bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 45bis. — A l'article 132 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, le mot « dépenses » est remplacé par le mot « rentrées ». »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à faire disparaître un mécanisme qui, depuis l'instauration du régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité en 1945 (arrêté du Régent du 21 mars 1945) constitue, plus particulièrement avec l'ir-

VERANTWOORDING

Krachtens het voorgestelde art. 28 wenst de Regering het jaarlijks vastgesteld globaal budget van de financiële middelen voor het ganse rijk voor de verstrekkingen van klinische biologie correctief aan te passen bij een eventuele overschrijding ervan. Alhoewel dit voorstel theoretisch mooi klinkt, zal het in praktijk onuitvoerbaar blijven. De wijzigende tekst daarentegen voorziet preventief op te treden :

Het hoeft geen betoog dat het voeren van een preventief beleid volgende voordelen biedt :

1° Klinische laboratoria weten op voorhand waaraan zich te houden, wat de financiële verantwoordelijkheidszin alleen maar kan te goede komen.

2° De proceduriële en administratieve rompslomp van terugvorderingen (die in werkelijkheid meestal toch niet zullen plaatsvinden) wordt vermeden.

N° 18 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 32

In het voorgestelde artikel 66, het tweede lid van § 1 vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt de wijze waarop de hoedanigheid van gerechtigde wordt vastgesteld. »

VERANTWOORDING

De tekst van het ontwerp voorziet enkel het soort bijdragebescheiden en de frequentie daarvan inzake vaststelling van hoedanigheid van gerechtigde bij koninklijk besluit te regelen.

De tekst van het amendement daarentegen beoogt de hoedanigheid van gerechtigde in al zijn aspecten te regelen bij koninklijk besluit, teneinde voldoende ruimte te voorzien om de mogelijkheden, geboden door de snelle technologische evolutie, in het bijzonder de informatica, maximaal te benutten.

N° 19 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 45bis (nieuw)

Een artikel 45bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45bis. — In artikel 132 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering wordt het woord « uitgaven » vervangen door het woord « inkomsten ». »

VERANTWOORDING

Het voorstel heeft tot doel een einde te stellen aan een mechanisme dat reeds vanaf het instellen van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering in 1945 (Regentbesluit van 21 maart 1945) en meer bepaald samen met de feitelijke

responsabilité financière de fait des organismes assureurs, un des facteurs auxquels l'énorme déficit du secteur des soins de santé est imputable.

Le régime était déficitaire dès le départ. Les mutualités couvraient leurs déficits à l'aide :

1° d'avances versées par l'INAMI;

2° de subventions de l'Etat;

en d'autres termes, les avances étaient octroyées en fonction de leurs dépenses. Le processus cumulatif était enclenché.

En 1963, la loi Leburton fournit un fondement légal à ce financement irresponsable en fonction des dépenses : l'article 132 prévoit une nouvelle base de financement, dans le cadre de laquelle les subventions de l'Etat ne sont plus accordées en fonction des cotisations (réglementation d'avant 1963) mais en fonction du coût des soins. Le processus cumulatif était donc confirmé.

Le remplacement, à l'article 132, du mot « dépenses » par le mot « rentrées » vise donc à inciter les mutualités à mener une politique de santé, en d'autres termes, à effectuer des dépenses en fonction de leurs rentrées.

N° 20 DE M. DEVOLDER

Art. 48

Compléter l'article 25bis proposé par ce qui suit :

« Pour le 31 décembre 1989 au plus tard, la précédente disposition doit être adaptée à la directive européenne relative à la transparence des mesures en matière de fixation des prix des médicaments à usage humain et à la couverture de ces prix dans le cadre des régimes nationaux d'assurance maladie. »

JUSTIFICATION

La Commission européenne a déjà estimé à plusieurs reprises que les articles 5 (prix d'admission) et 6 (augmentation de prix) de l'arrêté royal du 2 septembre 1980 fixant les conditions d'admission des fournitures pharmaceutiques sont contraires à la libre circulation des marchandises.

N° 21 DE MM. DEVOLDER ET DAEMS

Art. 49

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

1° Cet article vise à instaurer des cotisations sur les primes d'assurances extra-légales, ce qui est tout à fait illogique :

Le « bon père de famille » qui souscrit une assurance extra-légale parce qu'il estime que l'AMI, qui a évolué du

financière onverantwooraelijkheid van de zagezegde verzekeringsorganismen, mede aan de basis ligt van het enorme deficit in de gezondheidszorgen.

Reeds sinds haar ontstaan was het stelsel deficitair. De mutualiteiten vulden hun tekorten aan met :

1° voorschotten gestort door het RIZIV;

2° staatstoelagen;

met andere woorden voorschotten werden toegekend naargelang van hun uitgaven : Het sneeuwbalmechanisme was gestart.

Die onverantwoorde financiering pro rata van de uitgaven werd in 1963 in de wet Leburton van een wettelijke basis voorzien : Art. 132 voorziet een financieringsbasis, waar de staatstoelagen niet meer worden verleend in verhouding tot de bijdragen (regeling voor 1963) maar in verhouding tot de uitgaven, namelijk de kosten voor verzorging. Het sneeuwbal-effect werd dus bestendigd.

De vervanging van het woord « uitgaven » door « inkomsten » in art. 132 heeft dan ook tot doel de mutualiteiten aan te zetten tot het voeren van een gezondheidsbeleid met andere woorden uitgaven pro rata van inkomsten.

N° 20 VAN DE HEER DEVOLDER

Art. 48

Het voorgestelde artikel 25bis aanvullen met wat volgt :

« Uiterlijk op 31 december 1989 dient voorgaande bepaling aangepast te worden aan de EG-richtlijnen betreffende de transparantie van de maatregelen inzake het vaststellen van de prijzen van geneesmiddelen voor humaan gebruik en de dekking ervan in het raam van de nationale ziekteverzekeringsregelingen. »

VERANTWOORDING

De artikelen 5 (aannemingsprijs) en 6 (prijsverhogingen) van het koninklijk besluit van 2 september 1980 waarbij de aannemingsvoorwaarden voor de farmaceutische verstrekkingen zijn vastgesteld, zijn reeds herhaalde malen door de Europese Commissie in strijd bevonden met het vrij verkeer van goederen.

J. DEVOLDER

N° 21 VAN DE HEREN DEVOLDER EN DAEMS

Art. 49

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

1° Dit artikel heeft tot doel bijdragen te innen bovenop de premies voor extralegale verzekeringen. Dit is gespeend van alle logica :

De bonus pater familias die een extralegale verzekering afsluit omdat hij de ZIV, geëvolueerd van verzekeringsprin-

principe de l'assurance vers celui de la solidarité, est insuffisante, n'étant plus capable de gérer convenablement les fonds qui lui sont confiés, comme il appartient aux compagnies d'assurances de le faire, est encore taxé au profit de cette AMI.

2° Cette mesure équivaut à une nouvelle augmentation de la pression fiscale sociale, qui est déjà excessive. Au lieu de mener une politique responsable en matière de soins de santé, en adaptant les dépenses aux ressources, on va au contraire adapter les ressources aux dépenses.

N° 22 DE M. DAEMS

Art. 72 à 78

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Il faut maintenir la mesure en vigueur actuellement, qui assure le parallélisme avec l'effort de modération imposé aux travailleurs et aux agents des services publics et qui impose la cotisation de consolidation aux travailleurs indépendants les moins touchés par les mesures générales de modération des revenus.

Or, le projet à l'examen vise à faire supporter le financement de la cotisation par tous les travailleurs indépendants, ce qui est contraire au principe selon lequel le coût de l'assainissement des finances publiques doit être supporté par tous les citoyens en fonction de leur capacité contributive.

N° 23 VAN DE HEER DAEMS

(En ordre principal)

Art. 85 et 86

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Nous tenons d'emblée à souligner que nous souscrivons pleinement aux objectifs formulés dans le projet en matière de lutte contre la fraude sociale.

Il est en effet socialement inacceptable que dans l'état actuel de la législation, le travailleur soit plus exposé que l'employeur en cas d'infraction à certaines lois sociales. Cette situation est en conflit flagrant avec l'essence même du droit social, à savoir la protection de la partie socialement la plus faible.

Cette constatation ne nous dispense toutefois pas de l'obligation de vérifier si le remède proposé par le Gouvernement n'est pas aussi dangereux que le mal qu'il entend guérir. Le loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales ont vu le jour à une époque où les tribunaux du

cipe naar solidariteitsprincipe, ontoereikend acht, daar deze niet meer in staat is de haar toevertrouwde gelden op een verantwoorde wijze te beheren zoals verzekeringsmaatschappijen dit behoren te doen, wordt nog eens extra belast ten voordele van deze ZIV.

2° Dergelijke maatregel betekent alweer een verhoging van de reeds veel te hoge sociale belastingdruk. In plaats van een verantwoord gezondheidsbeleid te voeren, door de uitgaven in verhouding te brengen met de inkomsten, gaat men integendeel de inkomsten aanpassen pro rata van de uitgaven.

J. DEVOLDER
R. DAEMS

N° 22 VAN DE HEER DAEMS

Art. 72 tot 78

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De huidige maatregel dient behouden te worden omdat dit het parallelisme met de inspanning tot matiging die aan de werknemers en aan de personeelsleden van de openbare diensten blijft verzekeren, en die de minst door de algemene inlevering getroffen zelfstandigen de consolideringsbijdrage laten betalen.

De financiering van de consolideringsbijdrage voorzien in het ontwerp daarentegen wil deze inspanning door alle zelfstandigen laten dragen, hetgeen in tegenstelling is met het principe dat de lasten van de sanering van de openbare financiën volgens de financiële draagkracht van elke burger moeten worden gedragen.

N° 23 VAN DE HEER DAEMS

(In hoofddeel)

Art. 85 en 86

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Wij willen van meet af aan zeer duidelijk benadrukken dat wij de doelstellingen, die in het ontwerp met betrekking tot de bestrijding van de sociale fraude geformuleerd worden, tenvolle kunnen bijtreden. Het is een inderdaad sociaal onaanvaardbaar fenomeen dat, in de huidige stand van de wetgeving, de werknemer kwetsbaarder is dan de werkgever in geval van inbreuken op bepaalde sociale wetten. Dit is in flagrante tegenstrijd met de essentie zelf van het sociaal recht, met name de bescherming van de maatschappelijk zwakkere partij.

Die vaststelling kan ons echter niet ontslaan van de plicht, na te gaan of de door de Regering voorgestelde remedie niet welhaast even erg zou zijn als de kwaal zelf. De wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten in geval van inbreuk op bepaalde sociale wetten

travail en étaient à leurs premiers balbutiements, avant l'émancipation juridique et judiciaire du droit du travail et du droit social qui s'est produite depuis lors. Cette évolution n'est évidemment pas dénuée de signification. L'indépendance et l'autonomie du droit social doivent se traduire avant toute chose pour le justiciable — qu'il soit employeur ou travailleur — par une plus grande sécurité juridique. Nous estimons que le pouvoir judiciaire, par son indépendance, est le mieux à même de garantir cette sécurité, plutôt qu'une autorité administrative quelconque dotée d'une compétence pénale.

N° 24 DE M. DAEMS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 23)

Art. 85

Compléter l'alinéa proposé par ce qui suit :

« Ces fonctionnaires doivent être porteurs du diplôme de docteur ou de licencié en droit ».

JUSTIFICATION

Il paraît opportun de fixer des conditions précises en ce qui concerne la formation des fonctionnaires en question.

N° 25 DE M. DAEMS

Art. 93 à 101

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La proposition de supprimer ce chapitre, qui tend à instaurer un régime de contractuels subventionnés auprès de certains pouvoirs publics, est la conséquence logique des options que nous avons toujours défendues dans le domaine de la politique de l'emploi.

N° 26 DE M. DAEMS

Art. 93

Supprimer les points 1, 2 et 3.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à éviter que les administrations visées dans ces trois points ne fassent preuve d'excès de zèle dans l'application du régime du personnel temporaire engagé conformément à la réglementation du SPR.

kwam tot stand in een periode toen de arbeidsgerechten nog in de allereerste kinderschoentjes stonden, voor de juridische en gerechtelijke emancipatie van het arbeids- en sociaal recht, zoals die zich sedertdien heeft doorgezet. Die evolutie is vanzelfsprekend niet zonder betekenis. De zelfstandigheid en autonomie van het sociaal recht moet zich voor de rechtzoekende — weze hij nu werkgever of werknemer — allereerst uitdrukken in een grotere rechtszekerheid. Wij zijn de mening toegedaan dat die het best gewaarborgd wordt door de onafhankelijke rechterlijke macht, eerder dan door één of andere administratieve overheid met strafrechtelijke bevoegdheid.

N° 24 VAN DE HEER DAEMS

(In bijkomende orde op amendement n° 23)

Art. 85

Het voorgestelde lid aanvullen met wat volgt :

« Deze ambtenaren moeten houder zijn van het diploma van doctor of licentiaat in de rechten ».

VERANTWOORDING

Het lijkt opportuun bepaalde eisen te stellen met betrekking tot de vorming van de betrokken ambtenaren.

N° 25 VAN DE HEER DAEMS

Art. 93 tot 101

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Ons voorstel dit hoofdstuk, dat de opzetting van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige openbare besturen beoogt, te schrappen, is de consequente gevolgtrekking uit de opties die wij met betrekking tot het tewerkstellingsbeleid altijd hebben verdedigd.

N° 26 VAN DE HEER DAEMS

Art. 93

De voorgestelde punten 1, 2 en 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Het amendement heeft tot doel te verhinderen dat er in de door deze drie punten bedoelde administraties een wedijver zou ontstaan met het stelsel van het volgens de VWS-reglementering in dienst genomen tijdelijk personeel.

N° 27 DE M. DAEMS

Art. 94

Au § 1^{er}, apporter les modifications suivantes :

1) remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Dans les conditions fixées par le Roi, les pouvoirs publics définis à l'article 91 peuvent, pour l'engagement des contractuels visés par le présent chapitre, bénéficier d'une prime égale au coût moyen d'un chômeur ».

2) remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Ils sont engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée déterminée ».

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la suppression progressive de tous les circuits d'emploi artificiels que nous préconisons, nous proposons de ramener le montant de la subvention de l'Etat au niveau du coût moyen d'un chômeur.

La modification apportée à l'article 3 est rendue nécessaire par le fait que le régime des contractuels subventionnés doit disparaître à terme. Il ne peut dès lors être question de contrats de travail à durée indéterminée.

N° 28 DE M. DE VliegHERE

Art. 193bis (nouveau)

Insérer un article 193 bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 193bis. — L'article 13 de la loi générale en matière de douanes et d'accises, coordonnée par l'arrêté royal du 18 juillet 1977, est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. L'arrêté royal visé au § 1^{er}, alinéa premier, perd toute force de droit si le projet de loi visé au § 1^{er}, deuxième alinéa, n'a pas été déposé dans les quatorze jours à compter de la date de l'arrêté royal si les chambres législatives sont réunies, sinon dans les quatorze jours de l'ouverture de leur plus prochaine session. »

JUSTIFICATION

L'article 13, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi en matière de douanes et d'accises précise que les augmentations provisoires d'accises, instituées par arrêté royal, doivent être confirmées par une loi dont le projet doit être déposé immédiatement conformément à l'article 13, § 2, deuxième alinéa. La loi ne prévoit toutefois aucune sanction en cas de non-confirmation, de sorte que certaines confirmations se sont par-

N° 27 VAN DE HEER DAEMS

Art. 94

In § 1, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden, kunnen de in artikel 9 omschreven openbare besturen, voor de indienstneming van de in dit hoofdstuk bedoelde contractuelen, een premie ontvangen die gelijk is aan de gemiddelde kostprijs van een werkloze ».

2) het derde lid vervangen door wat volgt :

« Zij worden in dienst genomen bij arbeidsovereenkomst gesloten voor een bepaalde tijd ».

VERANTWOORDING

In het kader van de door ons voorgestane, progressieve afbouw van alle artificiële tewerkstellingscircuits stellen wij voor het bedrag van de staatstussenkomst terug te brengen tot op het niveau van de gemiddelde kostprijs van een werkloze.

De wijziging in lid drie is noodzakelijk, vermits het GESCO-systeem op termijn « uitdovend » moet zijn. Er kan dus geen sprake zijn van arbeidsovereenkomsten van onbepaalde duur.

R. DAEMS

N° 28 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 193bis (nieuw)

Een artikel 193 bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 193bis. — Artikel 13 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 18 juli 1977, wordt aangevuld met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. Het in § 1, eerste lid, vermelde koninklijk besluit verliest zijn rechtskracht indien het in § 1, tweede lid, vermelde ontwerp van wet niet is ingediend binnen de veertien dagen na de datum van het koninklijk besluit zo de Wetgevende Kamers vergaderd zijn, zoniet binnen de veertien dagen na de opening van de eerstvolgende zitting ».

VERANTWOORDING

De wet inzake douane en accijnzen voorziet in artikel 13, § 1, eerste lid, dat voorlopige accijnsverhogingen, ingesteld bij koninklijk besluit moeten worden bekrachtigd door een wet waarvan het ontwerp volgens artikel 13, § 2, tweede lid, dadelijk moet worden ingediend. De wet voorziet evenwel geen sancties voor het niet-bekrachtigen zodat deze bekrachtigingen in sommige gevallen tot 15 jaar uitbleven.

fois fait attendre jusqu'à 15 ans. Il convient de rendre de telles situations impossibles à l'avenir en précisant que les arrêts royaux visés perdent toute force de droit si la disposition relative à la confirmation n'est pas respectée.

N° 29 DE MM. DUCARME ET DAEMS

Art. 122

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« L'engagement des deux travailleurs occupés à mi-temps peut s'effectuer de façon non simultanée. »

JUSTIFICATION

Il est opportun de permettre au nouvel employeur de ne pas devoir engager au même moment les deux travailleurs à mi-temps.

N° 30 DE MM. DUCARME ET DAEMS

Art. 130

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article est devenu sans objet, du fait des amendements n° 20 et suivants du Gouvernement (Doc. 609/11).

D. DUCARME
R. DAEMS

Het past dit in de toekomst onmogelijk te maken door het verlies van rechtsgeldigheid in de wet in te schrijven bij het niet-naleven van deze bepaling.

W. DE VLEGHERE

N° 29 VAN DE HEREN DUCARME EN DAEMS

Art. 122

Dit artikel aanvullen met het volgende lid, luidend als volgt :

« De twee halftijdse werknemers hoeven niet gelijktijdig in dienst te worden genomen. »

VERANTWOORDING

Het lijkt ons aangewezen de nieuwe werkgever de mogelijkheid te bieden om de twee halftijdse werknemers niet op hetzelfde ogenblik in dienst te nemen.

N° 30 VAN DE HEREN DUCARME EN DAEMS

Art. 130

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Ingevolge de amendementen n° 20 en volgende van de Regering (Stuk n° 609/11) heeft dit amendement geen reden van bestaan meer.