

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

12 DÉCEMBRE 1988

PROJET DE LOI

**modifiant les lois sur la milice,
coordonnées le 30 avril 1962**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. TIMMERMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi lors de sa réunion du 1^{er} décembre 1988.

On souligne le fait que le texte dudit projet n'a pas été précédé par un exposé des motifs.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Temmerman.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.	MM. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. MM. Eerdeken, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	MM. Defosset, De Raet, Dufour, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
S.P. MM. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.	MM. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van houtte.	MM. Decoster, Deswaene, Devolder, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Bertouille, De Decker.	MM. Klein, Nols, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.	MM. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
V.U. M. Vanhorenbeek.	Mme Brepoels, M. Desseyn.
Ecolo/ M. Daras.	MM. De Vlieghere, Van Durme.
Agalev	

Voir :

- 600 - 88 / 89 :
— N° 1 : Projet de loi.
— N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

12 DECEMBER 1988

WETSONTWERP

**tot wijziging van de dienstplichtwetten,
gecoördineerd op 30 april 1962**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER TIMMERMANS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 1 december 1988.

Er zij op gewezen dat de tekst van het voorliggende ontwerp niet wordt voorafgegaan door een memorie van toelichting.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Temmerman.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.	HH. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. HH. Eerdeken, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	HH. Defosset, De Raet, Dufour, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
S.P. HH. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.	HH. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van houtte.	HH. Decoster, Deswaene, Devolder, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Bertouille, De Decker.	HH. Klein, Nols, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.	HH. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
V.U. H. Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, H. Desseyn.
Ecolo/ H. Daras.	HH. De Vlieghere, Van Durme.
Agalev	

Zie :

- 600 - 88 / 89 :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 : Amendement.

Le Ministre de l'Intérieur estime que le règlement de la Chambre des Représentants n'impose pas un exposé des motifs. Le présent projet est essentiellement d'ordre technique, dans la mesure où il rétablit un oubli dans les modifications apportées par la loi du 16 juin 1987. Le Conseil d'Etat a, en outre, confirmé qu'il n'était pas nécessaire de présenter un exposé des motifs. Néanmoins, le Ministre remet en séance une note explicative aux membres de la Commission.

A. DISCUSSION GENERALE

Le Ministre précise que le projet de loi a pour objet de rendre les gouverneurs de province compétents en matière d'octroi de certains sursis qui actuellement sont de la compétence des commissaires d'arrondissement.

Ce projet est essentiellement technique et résulte de la mise en vigueur de la loi du 6 juillet 1987 modifiant certaines dispositions de la loi provinciale, qui a sensiblement modifié le statut ainsi que les compétences des commissaires d'arrondissement. Ces derniers sont dorénavant considérés comme adjoints aux gouverneurs de province. Il s'indique dès lors que l'octroi des sursis précités relève de la compétence des gouverneurs de province.

Par ailleurs, les demandes de sursis conduisant à la dispense et introduites dans les délais normaux (demandes de sursis comme indispensable soutien de famille et comme indispensable au besoin d'une exploitation) sont traitées par les conseils de milice et, en degré d'appel, par le Conseil supérieur de milice. Dès lors, il est logique que les demandes de sursis, introduites par les miliciens marins qui, dans l'état actuel de la législation en matière de milice, conduisent également à la dispense, soient soumises directement à ces juridictions de milice.

Le Ministre ajoute encore que les opérations relatives à la milice sont en voie d'automatisation au sein des Gouvernements provinciaux.

*
* *

Un membre estime que les modifications techniques apportées aux lois coordonnées sur la milice lui paraissent justifiées. Il est également souhaitable que celles-ci soient en adéquation avec les nouvelles dispositions contenues dans la loi provinciale.

L'intervenant regrette toutefois que ce projet enlève des attributions aux commissions d'arrondissement, que d'aucuns voudraient voir disparaître rapidement, alors qu'il n'existe encore aucun consensus sur ce point. Accepter le présent projet, c'est dès lors

De Minister van Binnenlandse Zaken is van oordeel dat een memorie van toelichting luidens het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers niet noodzakelijk is. Het voorliggende ontwerp is voornamelijk van technische aard, aangezien het een vergetelheid rechtzet die bij de wijziging van de wet van 16 juli 1987 werd begaan. De Raad van State heeft overigens bevestigd dat de overlegging van een memorie van toelichting niet noodzakelijk is. Niettemin overhandigt de Minister ter zitting een verklarende nota aan de commissieleden.

A. ALGEMENE BESPREKING

De Minister stipt aan dat het wetsontwerp de provinciegouverneurs bevoegd wil maken voor het toekennen van bepaalde vormen van uitstel, die op dit ogenblik nog door de arrondissementscommissarissen worden toegekend.

Dit ontwerp is in hoofdzaak van technische aard en het vloeit voort uit de inwerkingtreding van de wet van 6 juli 1987 tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet. Die wet heeft zowel het statuut als de bevoegdheden van de arrondissementscommissarissen aanzienlijk gewijzigd. Laatstgenoemden worden voortaan beschouwd als adjuncten van de provinciegouverneurs. Bijgevolg verdient het aanbeveling de provinciegouverneurs bevoegd te maken voor de toekenning van de voornoemde vormen van uitstel.

Bovendien worden de verzoeken om uitstel die tot vrijstelling leiden en die binnen de normale termijnen zijn ingediend (verzoek om uitstel omdat men onmisbaar is voor het gezin of voor een exploitatie) door de militieraden, en in hoger beroep door de Hoge Militieraad behandeld. Het is dan ook niet meer dan logisch dat de verzoeken om uitstel die door dienstplichtige zeelui worden ingediend en die overeenkomstig de huidige militiewetgeving eveneens tot een vrijstelling leiden, rechtstreeks aan deze militegerechten worden voorgelegd.

De Minister voegt er nog aan toe dat alle verrichtingen inzake militie momenteel in de provinciale gouvernementen worden geautomatiseerd.

*
* *

Een lid acht de in de gecoördineerde dienstplichtwetten aangebrachte technische wijzigingen verantwoord. Het verdient tevens aanbeveling dat die wijzigingen met de nieuwe bepalingen van de provinciewet zouden overeenstemmen.

Hetzelfde lid betreurt evenwel dat dit ontwerp bevoegdheden ontnemt aan de arrondissementscommissarissen die sommigen snel zouden willen zien verdwijnen, ofschoon daaromtrent nog geen eensgezindheid bestaat. Wordt het huidige ontwerp

encore aller plus loin dans le processus de centralisation désormais engagé.

Le Ministre rappelle que la modification de la loi provinciale a été approuvée sous la législature précédente. Ainsi, sauf initiative parlementaire ou du Gouvernement en ce sens, les commissaires d'arrondissement seront prochainement transférés et feront partie des services du gouverneur.

Les choses étant très différentes selon les provinces, il faudrait peut-être laisser au gouverneur le soin d'apprécier s'il est utile ou non de maintenir en fonction certains de ces commissaires.

Le même membre constate qu'il n'y a pas d'unanimité sur la question, ni sur le rôle que les commissaires d'arrondissement seront amenés à jouer dans le futur. Il est d'ailleurs dommage qu'au cours de ces discussions, on ait parfois confondu la fonction et la personne.

Un autre membre rappelle que lorsqu'on a modifié la loi provinciale, les lois coordonnées sur la milice n'ont pas été changées. Il constate également que dans deux ans, les commissariats d'arrondissement auront disparu, à l'exception de ceux de Mouscron-Comines et des Fourons qui seront quant à eux maintenus en fonction. Dans certaines provinces, d'une superficie assez importante, ces commissariats jouent toutefois un rôle prépondérant dans les relations entre les administrations communales et les miliciens.

L'intervenant relève, en outre, que dans la présente modification de la loi, il aurait été indiqué de supprimer la compétence propre des commissaires d'arrondissement. Il est d'avis que le Ministre s'est montré hésitant à ce propos, dans la mesure où il appert de sa circulaire du 14 octobre 1988 que « des négociations seront entreprises avec chaque Gouvernement provincial, pour le placement de terminaux type PC (personal computer), *tenant compte de l'éventualité d'un regroupement des commissariats d'arrondissement* ». Dans la même circulaire, les commissariats d'arrondissement, pour l'octroi de certains sursis, sont repris parmi les autorités devant enregistrer elles-mêmes les décisions qu'elles auront prises. Sans vouloir refaire l'historique de l'automatisation des services, l'orateur estime qu'on va, en la matière, trop vite et trop loin.

Le même membre ajoute encore qu'un commissaire d'arrondissement de la province peut agréer ces demandes de milice et ce, en vertu du principe de la délégation établi dans la loi provinciale. Il se demande pourquoi cette délégation ne peut s'étendre à plusieurs commissaires.

Le Ministre répond que, dans la philosophie de la loi provinciale, il est prévu que le gouverneur désigne un

aanvaard, dan gaat men derhalve nog verder de thans ingeslagen weg naar de centralisering op.

De Minister herinnert eraan dat de wijziging in de provinciewet tijdens de vorige zitting werd goedgekeurd. Behoudens in het geval van een andersluidend initiatief van het Parlement of van de Regering, zullen de arrondissementscommissarissen eerlang worden overgeplaatst en deel uitmaken van de diensten van de gouverneur.

Aangezien er tussen de provincies onderling grote verschillen bestaan, is het wellicht aangewezen dat de gouverneur zelf zou kunnen oordelen of het al dan niet nuttig is bepaalde arrondissementscommissarissen in hun functie te handhaven.

Hetzelfde lid constateert dat er daaromtrent geen eensgezindheid bestaat. Dat is evenmin het geval voor de rol die de arrondissementscommissarissen in de toekomst zullen blijven vervullen. Het is trouwens te betreuren dat men tijdens die discussies bijwijken de functie en de persoon verward heeft.

Een ander lid herinnert eraan dat, toen men de provinciewet heeft gewijzigd, de gecoördineerde dienstplichtwetten niet veranderd werden. Het lid constateert bovendien dat de arrondissementscommissariaten, met uitzondering van die van Komen-Moeskroen en Voeren welke blijven bestaan, over twee jaar zullen verdwenen zijn. In bepaalde provincies met een vrij grote oppervlakte spelen die commissariaten evenwel een gewichtige rol bij de betrekkingen tussen de gemeentebesturen en de dienstplichtigen.

Voorts wijst het lid erop dat het bij de huidige wetswijziging aangewezen geweest ware de eigen bevoegdheid van de arrondissementscommissarissen af te schaffen. Naar zijn gevoelens heeft de Minister daaromtrent enige aarzeling aan de dag gelegd aangezien in zijn omzendbrief van 14 oktober 1988 te lezen staat dat « met iedere provinciegouverneur onderhandelingen zullen worden aangeknoopt voor de plaatsing van terminals van het PC-type (personal computer) *rekening houdend met de mogelijke hergroepering van de arrondissementscommissariaten* ». In die brief worden de arrondissementscommissarissen voor de toekenning van bepaalde vormen van uitstel opgenomen onder de instanties die de door hen genomen beslissingen zelf dienen te registreren. Zonder dat het in zijn bedoeling ligt de voorbije ontwikkeling van de automatisering van de diensten te schetsen, geeft spreker toch als zijn mening te kennen dat men op dat gebied te snel en ver gaat.

Bovendien merkt hetzelfde lid op dat een arrondissementscommissaris van de provincie deze militieaanvragen kan erkennen krachtens het in de provinciewet gehuldigde beginsel van de overdracht van bevoegdheid. Het lid vraagt zich af waarom die overdracht niet tot verscheidene commissarissen kan worden uitgebreid.

De Minister antwoordt dat de provinciewet uitgaat van de opvatting dat de gouverneur een van zijn

de ses commissaires d'arrondissement pour s'occuper des affaires de milice.

Le membre annonce son intention de présenter un amendement pour que cette désignation ne puisse se limiter à un seul commissaire.

B. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

M. Bertouille présente un amendement n° 1 à l'article 1^{er} qui vise, dans le paragraphe 6, à remplacer les mots « par un commissaire d'arrondissement » par les mots « par un ou plusieurs commissaires d'arrondissement ».

Il est d'avis que la loi provinciale n'interdit pas au gouverneur de confier une de ses compétences à plusieurs commissaires d'arrondissement, en fonction d'une répartition géographique.

Le membre rappelle qu'un service centralisé, au sens des lois linguistiques, sera instauré au sein de chaque Gouvernement provincial. Dans plusieurs provinces, ce service devra donc être bilingue pour assurer le traitement de tous les dossiers de milice. Dans les provinces de Hainaut et de Limbourg, les habitants ont notamment le droit de voir leur dossier instruit dans leur propre langue.

Ainsi, dans la province du Limbourg, il est intéressant que le gouverneur puisse déléguer toutes ces compétences à un commissaire d'arrondissement, sauf pour les Fourons dont le commissaire d'arrondissement se verrait confier le traitement et l'instruction des dossiers francophones.

Dans le Hainaut, pour les communes de Mouscron, Comines, Flobecq et Enghien, le gouverneur pourrait désigner le commissaire d'arrondissement de Mouscron-Comines, choisi comme tel pour l'application des lois linguistiques, pour traiter les dossiers en néerlandais, tout en maintenant un unilinguisme dans le service central provincial. A la limite, cette province assez grande pourrait être divisée en deux, pour que deux commissaires puissent se partager le travail à effectuer (20 000 dossiers de sursis).

L'amendement n° 1 de *M. Bertouille* est adopté à l'unanimité.

L'article 1^{er}, ainsi modifié, est adopté par 13 voix et une abstention.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté par 13 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

J. TIMMERMANS

Le Président,

G. TEMMERMAN

arrondissementscommissarissen aanwijst om zich met de militievraagstukken bezig te houden.

Het lid zegt voornemens te zijn een amendement in te dienen om die bepaling niet tot een enkele commissaris beperkt te zien blijven.

B. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

De heer Bertouille stelt op artikel 1 een amendement n° 1 voor dat tot doel heeft in § 6 de woorden « door een arrondissementscommissaris » te vervangen door de woorden « door een of meer arrondissementscommissarissen ».

Volgens hem verbiedt de provinciewet de Gouverneur niet een van zijn bevoegdheden op basis van een geografische spreiding toe te vertrouwen aan verscheidene arrondissementscommissarissen.

Het lid herinnert eraan dat een centrale dienst, in de zin van de taalwetten, zal worden opgericht in elk provinciaal gouvernement. In verscheidene provincies zal die dienst bijgevolg tweetalig moeten zijn om alle militiedossiers te kunnen behandelen. In de provincies Henegouwen en Limburg hebben de inwoners met name het recht om hun dossier in hun moedertaal te laten behandelen.

In de provincie Limburg ware het bijvoorbeeld interessant dat de Gouverneur al zijn bevoegdheden aan een regeringscommissaris kan delegeren, behalve wat Voeren betreft waarvan de Franstalige dossiers voor afhandeling en onderzoek naar de arrondissementscommissaris zouden worden gestuurd.

In Henegouwen zou de gouverneur voor de gemeenten Moeskroen, Lessen, Vloesberg en Edingen de arrondissementscommissaris van Komen-Moeskroen kunnen aanwijzen, die met het oog op de toepassing van de taalwetten als zodanig is gekozen, om de Nederlandse dossiers te behandelen, terwijl in de provinciale centrale dienst eentaligheid wordt behouden. Deze vrij grote provincie zou desnoods in tweeën kunnen worden gesplitst zodat het werk onder twee commissarissen kan worden verdeeld (20 000 dossiers i.v.m. uitstel)

Amendement n° 1 van de heer Bertouille wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

De Rapporteur,

J. TIMMERMANS

De Voorzitter,

G. TEMMERMAN

5

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

Article 1^{er}

L'article 10, § 6, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, inséré par la loi du 16 juin 1987, est remplacé par la disposition suivante :

« § 6. Les demandes de sursis, répondant aux conditions du paragraphe 1^{er}, 3^o, du paragraphe 2, 1^o, et des paragraphes 3 à 5, et introduites dans les délais légaux, sont agréées par le gouverneur de province ou par un commissaire d'arrondissement de sa province qu'il délègue à cette fin, sous réserve d'une décision contraire du Ministre de l'Intérieur intervenant dans le mois qui suit l'expiration des délais susvisés. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1989.

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

Artikel 1

Artikel 10, § 6, van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, ingevoegd bij de wet van 16 juni 1987, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 6. De aanvragen om uitstel die voldoen aan de voorwaarden van paragraaf 1, 3^o, van paragraaf 2, 1^o, en van de paragrafen 3 tot 5, en die ingediend zijn binnen de wettelijke termijnen, worden ingewilligd door de provinciegouverneur of door een arrondissementscommissaris uit zijn provincie die hij daartoe machtigt, behoudens andersluidende beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken binnen de maand na het verstrijken van bovenbedoelde termijnen. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1989.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

L'article 10, § 6, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, inséré par la loi du 16 juin 1987, est remplacé par la disposition suivante :

« § 6. Les demandes de sursis, répondant aux conditions du paragraphe 1^{er}, 3^o, du paragraphe 2, 1^o, et des paragraphes 3 à 5, et introduites dans les délais légaux, sont agréées par le gouverneur de province ou par un ou plusieurs commissaires d'arrondissement de sa province qu'il délègue à cette fin, sous réserve d'une décision contraire du Ministre de l'Intérieur intervenant dans le mois qui suit l'expiration des délais susvisés. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1989.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Artikel 10, § 6, van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, ingevoegd bij de wet van 16 juni 1987, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 6. De aanvragen om uitstel die voldoen aan de voorwaarden van paragraaf 1, 3^o, van paragraaf 2, 1^o, en van de paragrafen 3 tot 5, en die ingediend zijn binnen de wettelijke termijnen, worden ingewilligd door de provinciegouverneur of door een of meer arrondissementscommissarissen uit zijn provincie die hij daartoe machtigt, behoudens andersluidende beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken binnen de maand na het verstrijken van bovenbedoelde termijnen. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1989.