

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

10 OKTOBER 1989

WETSVOORSTEL

**tot opslorping van de structurele
werkloosheid en herintegratie
van langdurige werklozen**

AMENDEMENT

N^o 1 VAN DE HEER MARC OLIVIER

Het geheel van de artikelen van het wetsvoorstel vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 1

Onder structureel werklozen wordt in deze wet verstaan :

a) *de werkloze jonger dan 30 jaar die gedurende minimum 2 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;*

b) *de werkloze tussen 30 en 40 jaar die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;*

c) *de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze ouder dan 40 jaar;*

d) *de persoon die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken het bestaansminimum ontvangt en die zich gedurende die periode heeft ingeschreven als werkzoekende.*

Onder werkgever wordt in deze wet verstaan elke natuurlijke of rechtspersoon die onderworpen is aan de wet van 27 juni 1969 ter herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der werknemers.

Zie :

- 590 - 88 / 89 :

— N^o 1 : Wetsvoorstel van de heer Marc Olivier.

— N^o 2 : Advies van de Raad van State.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

10 OCTOBRE 1989

PROPOSITION DE LOI

**visant à assurer la résorption du
chômage structurel et la réinsertion
des chômeurs de longue durée**

AMENDEMENT

N^o 1 DE M. MARC OLIVIER

Remplacer l'ensemble des articles de la proposition de loi par les dispositions suivantes :

« Article 1^{er}

Aux termes de la présente loi, on entend par chômeurs structurels :

a) *le chômeur âgé de moins de 30 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 2 ans au moins, sans interruption;*

b) *le chômeur âgé de 30 à 40 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 1 an au moins, sans interruption;*

c) *le chômeur complet indemnisé âgé de plus de 40 ans;*

d) *la personne qui bénéficie du minimum de moyens d'existence pendant un an au moins, sans interruption, et qui s'est inscrite comme demandeur d'emploi pendant cette période.*

Par « employeur », on entend toute personne physique ou morale soumise à la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Voir :

- 590 - 88 / 89 :

— N^o 1 : Proposition de loi de M. Marc Olivier.

— N^o 2 : Avis du Conseil d'Etat.

Onder subregionale tewerkstellingsdienst wordt in deze wet verstaan de subregionale tewerkstellingsdiensten van de instelling van openbaar nut die belast is met de uitvoering van de bevoegdheden bepaald in de artikelen 4, 16° en 6, § 1, IX, 1° en 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

Onder samenwerkingsakkoord wordt in deze wet verstaan het akkoord dat overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, afgesloten is tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, met het oog op het opzetten van een actieplan ter bestrijding van de structurele werkloosheid.

Art. 2

§ 1. De sociale zekerheidsbijdragen, zoals bepaald in artikel 38, § 3, 1° tot 7° en 9°, en § 3bis, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, zijn niet verschuldigd in hoofde van de in artikel 1 bedoelde werklozen die in dienst genomen worden met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, als die indienstneming

— ofwel een netto aangroei van het personeelsbestand uitmaakt, zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit n° 498 van 31 december 1986 houdende tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever, ter bevordering van de indienstneming van jonge werkzoekenden en van langdurig werklozen;

— ofwel gebeurt ter vervanging van een werknemer die overleden is, vrijwillig ontslag heeft genomen, of met brugpensioen of rustpensioen is gegaan. Voor-noemde sociale zekerheidsbijdragen worden verminderd met 75 % tijdens het tweede jaar van tewerkstelling, met 50 % tijdens het derde jaar van tewerkstelling en met 25 % tijdens het vierde jaar van tewerkstelling.

§ 2. De sociale zekerheidsbijdragen worden insgelijks verminderd, zoals bepaald in § 1, als de in artikel 1 bedoelde werklozen in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst voor tijdelijke arbeid ter vervanging van een werknemer wiens arbeidsovereenkomst in haar uitvoering is geschorst.

§ 3. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaronder de vermindering van sociale zekerheidsbijdragen als bedoeld in dit artikel, worden toegekend.

Art. 3

De betrekkingen in de programma's voor wedertewerking van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen in de besturen en diensten van de nationale overheid of

Par service subrégional de l'emploi, on entend les services subrégionaux de l'emploi de l'organisme d'intérêt public chargé d'exercer les compétences prévues aux articles 4, 16°, et 6, § 1^{er}, IX, 1° et 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiés par la loi spéciale du 8 août 1988.

Par accord de coopération, on entend l'accord conclu conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, entre l'Etat, les Communautés et les Régions en vue de la mise en œuvre d'un plan de lutte contre le chômage structurel.

Art. 2

§ 1^{er}. Les cotisations de sécurité sociale prévues à l'article 38, § 3, 1° à 7° et 9°, et § 3bis, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ne sont pas dues pour les chômeurs visés à l'article 1^{er} qui sont engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée, si cet engagement

— soit se traduit par une augmentation nette de l'effectif du personnel, au sens de l'article 3, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 498 du 31 décembre 1986 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée;

— soit vise à remplacer un travailleur qui est décédé, qui a renoncé à son emploi de son plein gré ou qui a pris sa prépension ou sa pension de retraite. Lesdites cotisations de sécurité sociale sont réduites de 75 % au cours de la deuxième année d'occupation, de 50 % au cours de la troisième année d'occupation et de 25 % au cours de la quatrième année d'occupation.

§ 2. Les cotisations de sécurité sociale sont également réduites ainsi qu'il est prévu au § 1^{er} si les chômeurs visés à l'article 1^{er} sont engagés dans les liens d'un contrat de travail en vue d'accomplir temporairement un travail en remplacement d'un travailleur dont le contrat a été suspendu dans son exécution.

§ 3. Le Roi précise les conditions auxquelles les réductions de cotisations de sécurité sociale visées au présent article sont accordées.

Art. 3

Les emplois à pourvoir dans le cadre des programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées dans les administrations et services de l'autorité nationale ou placés sous

die onder het toezicht van de nationale overheid ressorteren, moeten ten minste voor een derde bekleed worden door werklozen die structureel werkloos zijn in de zin van artikel 1 van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen.

Art. 4

§ 1. Artikel 4, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces wordt vervangen door het volgende lid :

« De administratie die ten minste 30 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1 % van het personeelsbestand van de administratie. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet deze administratie ten belope van 2 % van zijn personeelsbestand structurele werklozen, in de zin van artikel 1, a, van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen, tewerkstellen als stagiair. ».

§ 2. Artikel 7, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt vervangen door het volgende lid :

« De onderneming die ten minste 50 werknemers tewerkstelt moet stagiairs tewerkstellen zoals bedoeld in artikel 1. Het totaal aantal aangeworven stagiairs moet overeenstemmen met een voltijdse aanwerving van 1 % van het personeelsbestand van de onderneming. De in dienst zijnde stagiairs worden in dat personeelsbestand niet meegeteld. Bijkomend moet de onderneming ten belope van 2 % van het personeelsbestand structureel werklozen, in de zin van artikel 1, a, van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen, tewerkstellen als stagiair. ».

Art. 5

In artikel 5 van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

« Die voorwaarden leggen bovendien voor beide soorten opdrachten het aantal structureel werklozen in de zin van artikel 1 van de wet van ... tot opslorping van de structurele werkloosheid en herintegratie van langdurige werklozen vast, dat in dienst moet genomen worden voor de uitvoering van de aangenomen werken, leveringen en diensten. ».

sa tutelle doivent être occupés pour un tiers au moins par des chômeurs qui sont des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er} de la loi du ... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée.

Art. 4

§ 1^{er}. L'article 4, § 1^{er}, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'administration qui occupe au moins 30 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1 % de l'effectif du personnel de l'administration. Les stagiaires en service ne sont pas compris dans cet effectif. En outre, cette administration doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2 % de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er}, a, de la loi du ... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée. ».

§ 2. L'article 7, § 1^{er}, premier alinéa, du même arrêté est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'entreprise qui occupe au moins 50 travailleurs doit occuper des stagiaires visés à l'article 1^{er}. Le nombre total de stagiaires engagés doit correspondre à un engagement à temps plein de 1 % de l'effectif du personnel de l'entreprise. Les stagiaires en service ne sont pas comptés dans cet effectif. En outre, cette entreprise doit occuper en tant que stagiaires, à concurrence de 2 % de l'effectif de son personnel, des chômeurs structurels au sens de l'article 1^{er}, a, de la loi du ... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée. ».

Art. 5

Dans l'article 5 de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, l'alinéa suivant est inséré entre le deuxième et le troisième alinéa :

« Ces conditions fixeront en outre, pour les deux types de marchés, le nombre de chômeurs structurels, au sens de l'article 1^{er} de la loi du ... visant à assurer la résorption du chômage structurel et la réinsertion des chômeurs de longue durée, qui doivent être engagés pour l'exécution du marché de travaux, de fournitures et de services. ».

Art. 6

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 1 van deze wet en met de decretale regeling tot invoering van een recht op opleiding voor structureel werklozen, verliest de uitkeringsgerechtigde werkloze die zonder wettige reden een beroepsopleiding weigert die verbonden is met een passende dienstbetrekking, zijn aanspraak op uitkeringen overeenkomstig de artikelen 134 tot 140 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Art. 7

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 1 van deze wet en met de decretale regeling tot invoering van een recht op opleiding voor structureel werklozen wordt, wanneer na het verstrijken van de periode van drie maanden na het einde van de opleiding aan de werkloze geen werk is aangeboden, de periode van achttien maanden werkloosheid, voorzien in artikel 160, § 3, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, verlengd met een bijkomende periode van drie maanden.

Op de werkloze aan wie geen werk is aangeboden, is artikel 143 van hetzelfde besluit niet van toepassing.

De meeruitgaven aan werkloosheidsuitkeringen ingevolge dit artikel zijn ten laste van de Gemeenschappen volgens de door de Koning te bepalen modaliteiten.

Art. 8

§ 1. Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

§ 2. Tijdens de eerste twee jaar wordt de inwerkingtreding beperkt tot de werklozen die aan elk van volgende voorwaarden voldoen :

— behoren tot de categorie van gezinshoofden of alleenstaanden met enig inkomen zoals bepaald in artikel 160 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid;

— gedurende twee jaar of meer ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn, hetzij voldoen aan de bepalingen van artikel 1 d) van deze wet;

— in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord : diegenen die zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst voor het bekomen van een opleiding.

§ 3. Vanaf het derde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de werklozen die meer dan twee jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigd volledig werkloze zijn en zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst.

Art. 6

Conformément à l'accord de coopération visé à l'article 1^{er} de la présente loi et aux dispositions décrétales instaurant un droit à la formation pour les chômeurs structurels, le chômeur indemnisé qui, sans motif légitime, refuse de suivre une formation professionnelle assortie d'une offre d'emploi convenable, perd ses droits aux allocations conformément aux articles 134 à 140 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Art. 7

Conformément à l'accord de coopération visé à l'article 1^{er} de la présente loi et aux dispositions décrétales instaurant un droit à la formation pour les chômeurs structurels, si, à l'expiration du délai de trois mois suivant la fin de la formation, aucun emploi n'est offert au chômeur, la période de dix-huit mois de chômage prévue à l'article 160, § 3, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est prorogée de trois mois.

L'article 143 du même arrêté ne s'applique pas au chômeur auquel aucun emploi n'a été offert.

Les dépenses supplémentaires résultant du versement d'allocations de chômage en application du présent article incombent aux Communautés, selon des modalités que le Roi fixera.

Art. 8

§ 1^{er}. La présente loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suivra sa publication au Moniteur Belge.

§ 2. Pendant les deux premières années, son application sera limitée aux chômeurs qui satisferont à chacune des conditions suivantes :

— appartenir à la catégorie des chefs de ménage ou des isolés à revenu unique, au sens de l'article 160 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage;

— être chômeur complet indemnisé pendant deux ans ou plus, sans interruption, ou satisfaire aux dispositions de l'article 1^{er}, d, de la présente loi;

— conformément à l'accord de coopération : s'être présenté volontairement à un service subrégional de l'emploi pour recevoir une formation.

§ 3. A partir de la troisième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux chômeurs qui seront chômeurs complets indemnisés pendant plus de deux ans, sans interruption, et qui se seront présentés volontairement à un service subrégional de l'emploi.

De Koning kan tijdelijk voorrang verlenen aan de werklozen met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur.

§ 4. Vanaf het vijfde jaar worden de bepalingen van deze wet uitgebreid tot de andere structureel werklozen bedoeld in artikel 1 van deze wet. Hierbij kan door de Koning voorrang worden gegeven aan de werkzoekenden met de grootste ononderbroken werkloosheidsduur. »

VERANTWOORDING

In zijn advies bij ons wetsvoorstel (Stuk n° 590/2, 1988/1989) heeft de Raad van State gesteld dat de nationale wetgever slechts bevoegd is voor een fractie van het geheel van de in het wetsvoorstel voorgestelde maatregelen. De belangrijkste daarvan is de vrijstelling c.q. de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen die wordt verleend aan werkgevers die werklozen in dienst nemen die voldoen aan een aantal voorwaarden. De uitwerking van die voorwaarden hebben echter betrekking op exclusieve bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Volgens de Raad van State zou het dan ook wenselijk zijn dat deze aangelegenheid geregeld wordt door een samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten. Daarin zou dan de te volgen procedure kunnen uitgestippeld worden volgens welke ieder van de partijen haar aandeel in dit actieplan levert.

Aldus zou volgens de Raad van State « bijvoorbeeld kunnen overeengekomen worden dat de Staat de grondslag van de regeling legt door in een wet de vrijstelling of vermindering van de werkgeversbijdragen op te nemen in hoofde van de werklozen die worden tewerkgesteld volgens de voorwaarden overeengekomen in het vermelde akkoord en vastgelegd bij wet, decreet c.q. uitvoeringsbesluit door de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten ».

De in dit amendement opgenomen nieuwe tekst heeft tot doel deze wettelijke regeling tot stand te brengen.

M. OLIVIER

Le Roi pourra accorder temporairement la priorité aux chômeurs dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue.

§ 4. A partir de la cinquième année, les dispositions de la présente loi seront étendues aux autres chômeurs structurels visés à son article 1^{er}. Le Roi pourra alors accorder la priorité aux demandeurs d'emploi dont la période de chômage ininterrompu est la plus longue. »

JUSTIFICATION

Dans l'avis qu'il a rendu sur notre proposition de loi (Doc. n° 590/2, 1988/1989), le Conseil d'Etat a estimé que le législateur national n'est compétent que pour une partie de l'ensemble des mesures proposées. La principale de celles-ci est l'exonération, le cas échéant la réduction des cotisations de sécurité sociale accordée aux employeurs qui engagent des chômeurs réunissant certaines conditions. La fixation de ces conditions relève toutefois de la compétence exclusive des Communautés et des Régions.

Le Conseil d'Etat estime dès lors qu'il serait souhaitable de régler cette matière au moyen d'un accord de coopération entre l'Etat, les Communautés et les Régions. Cet accord pourrait définir la procédure à suivre, selon laquelle chacune des parties apporterait sa contribution à ce plan d'action.

Le Conseil d'Etat ajoute que l'« on pourrait ainsi convenir, par exemple, que l'Etat jette les bases de la réglementation en prévoyant, dans une loi, l'exonération ou la réduction des cotisations patronales pour les chômeurs mis au travail suivant les conditions qui sont convenues dans l'accord précité et qui sont fixées par une loi, un décret, le cas échéant un arrêté d'exécution pris par l'Etat, les Communautés ou les Régions ».

Le nouveau texte proposé par le présent amendement vise à mettre en place cette réglementation légale.