

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

12 JANVIER 1989

PROJET DE LOI

**ratifiant l'arrêté royal du 24 juin 1988
portant codification de la loi
communale sous l'intitulé
« Nouvelle loi communale »**

AMENDEMENT
PRESENTE APRES DEPOT DU
RAPPORT (DOC. N° 542/2)

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

Compléter chaque fois les points 27), 33), 36), 38) et 41) de cet article par ce qui suit :

« , à l'exception des dispositions relatives à l'organisation de la tutelle administrative, dans la mesure toutefois où l'article 94 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles le requiert, pour ce qui concerne les communes non visées à l'article 7, alinéa 2, de la même loi spéciale ».

JUSTIFICATION

1. L'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles attribuait aux Régions compétence pour l'organisation des procédures et l'exercice de la tutelle administrative ordinaire, qui comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale *sensu lato*, sur les

Voir :

- 542 - 1988 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Rapport.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

12 JANUARI 1989

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van het koninklijk
besluit van 24 juni 1988 tot codificatie
van de gemeentewet onder het
opschrift « Nieuwe gemeentewet »**

AMENDEMENT
VOORGESTELD NA INDIENING VAN HET
VERSLAG (STUK N° 542/2)

N° 1 VAN DE REGERING

Art. 2

**Punten 27), 33), 36), 38) en 41) van dit artikel
telkens aanvullen met wat volgt :**

« met uitzondering van de bepalingen betreffende de organisatie van het administratief toezicht, in de mate evenwel dat artikel 94 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het vereist, voor wat de gemeenten betreft die niet worden vermeld in artikel 7, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet ».

VERANTWOORDING

1. Artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kende aan de Gewesten de bevoegdheid toe voor het organiseren van de procedures en de uitoefening van het administratief toezicht, dat alle vormen van toezicht op de gemeenten omvat ingevoerd door

Zie :

- 542 - 1988 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Verslag.

communes, à l'exception de celles énumérées aux articles 7 et 8 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966.

A partir du 1^{er} janvier 1989, suite à la modification de cet article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 par la loi du 8 août 1988, les Régions se voient également attribuer l'organisation de la tutelle elle-même, qui comprend aussi la détermination des actes qui y sont soumis.

Pour ce qui concerne la tutelle administrative ordinaire, l'autorité nationale voit ainsi sa compétence limitée à :

1. — l'organisation et l'exercice de la tutelle sur les communes de la région de langue allemande;
2. — l'organisation de la tutelle sur les communes énumérées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et sur les communes de *Comines-Warnton* et de *Fourons*.

Les dispositions de la nouvelle loi communale qui instituent des mesures de tutelle doivent en conséquence être revues, afin d'en restreindre la portée à ces seules communes.

Ceci fera l'objet d'un arrêté royal fondé sur la disposition figurant à l'article 6, alinéa 2, du projet de loi en discussion.

Il appartiendra également aux Conseils régionaux de régler par décret l'organisation de la tutelle administrative ordinaire sur les communes de leur région, à l'exception des communes précitées.

2. L'article 2 du projet a notamment pour objet d'abroger les dispositions codifiées dans la nouvelle loi communale.

Le Gouvernement propose par voie d'amendement de maintenir en vigueur les dispositions relatives à l'organisation de la tutelle aussi longtemps que les Régions n'auront pas réglé par décret l'organisation de la tutelle.

L'article 94 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose en effet que les autorités chargées d'attributions par les lois et règlements dans les matières relevant de la compétence des Communautés et des Régions, continuent d'exercer ces attributions selon les procédures fixées par les règles existantes, tant que celles-ci n'auront pas été modifiées ou abrogées par leurs Conseils ou leurs Exécutifs.

Comme il vient d'être dit, la portée des dispositions de la nouvelle loi communale relatives à l'organisation de la tutelle sera limitée aux communes de la région de langue allemande, aux communes périphériques et aux communes de *Comines-Warnton* et de *Fourons*.

Pour ce qui concerne la tutelle sur les autres communes, les dispositions originaires de la loi communale de 1836 devront en conséquence être considérées comme maintenues en vigueur, dans la mesure où elle régit l'organisation de la tutelle, aussi longtemps que les Régions ne les auront pas remplacées par voie décrétable.

4. Les nouvelles institutions bruxelloises seront investies à l'égard des communes de l'agglomération de compétences en matière de tutelle administrative analogues à celles attribuées aux autres Régions; la tutelle ordinaire sur ces communes sera donc organisée par voie d'ordonnances.

Au stade actuel, l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes et les arrêtés royaux pris en vertu du § 6 de cet

de gemeentewet *sensu lato*, met uitzondering van die gemeenten welke zijn genoemd in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Vanaf 1 januari 1989 zullen de Gewesten, ingevolge de wijziging van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 door de wet van 8 augustus 1988, eveneens de bevoegdheid krijgen het toezicht zelf te organiseren, wat ook inhoudt dat ze kunnen bepalen welke handelingen aan toezicht onderworpen zijn.

Wat het gewoon administratief toezicht betreft, wordt dienvolgens de bevoegdheid van de nationale overheid beperkt tot :

1. — de organisatie en de uitoefening van het toezicht op de gemeenten van het Duitse taalgebied;
2. — de organisatie van het toezicht op de gemeenten genoemd in het artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeenten *Komen-Waasten* en *Voeren*.

De bepalingen van de nieuwe gemeentewet die toezichtsmaatregelen ingesteld hebben, moeten bijgevolg worden herzien teneinde de draagwijdte ervan te beperken tot die gemeenten.

Dit zal gebeuren bij een koninklijk besluit gebaseerd op de bepaling van artikel 6, tweede lid, van het ter discussie liggende wetsontwerp.

Het komt aan de Gewestraden toe om de organisatie van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten van het Gewest, met uitzondering van voornoemde gemeenten, bij decreet te regelen.

2. Artikel 2 van het ontwerp strekt er dan ook toe de in de nieuwe gemeentewet gecodificeerde bepalingen op te heffen.

De Regering stelt bij wege van amendement voor om de bepalingen betreffende de organisatie van het administratief toezicht van kracht te laten blijven tot op het ogenblik dat de Gewesten de organisatie van het administratief toezicht bij decreet zullen geregeld hebben.

Artikel 94 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt immers dat de overheden die door de wetten en verordeningen met bevoegdheden belast zijn die onder de Gemeenschappen en Gewesten ressorteren, die bevoegdheden blijven uitoefenen volgens de procedures door de bestaande regels bepaald, zolang hun Raden en hun Executieven die regels niet hebben gewijzigd of opgeheven.

Zoals gezegd zal de draagwijdte van de bepalingen van de nieuwe gemeentewet betreffende de organisatie van het toezicht beperkt zijn tot de gemeenten van het Duitse taalgebied, de randgemeenten en de gemeenten *Komen-Waasten* en *Voeren*.

Wat het toezicht op de andere gemeenten betreft, zullen de oorspronkelijke bepalingen van de gemeentewet van 1836 bijgevolg als van kracht blijvend moeten worden beschouwd, voor zover ze de organisatie van het toezicht regelen, zolang de Gewesten ze niet bij decreet gewijzigd hebben.

4. De nieuwe Brusselse instellingen zullen ten opzichte van de gemeenten van de agglomeratie belast worden met bevoegdheden inzake administratief toezicht, die analoog zijn met de aan de andere Gewesten toegekende bevoegdheden; het gewone toezicht op die gemeenten zal dus door middel van ordonnances geregeld worden.

In het huidige stadium blijven artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten en de koninklijke besluiten

article — i.e. l'arrêté royal du 6 juin 1972 réglant la tutelle administrative sur les agglomérations, les fédérations, les communes qui les composent et les commissions de la culture, pour ce qui concerne la ville de *Bruxelles*, et l'arrêté royal du 30 juillet 1985 réglant la tutelle administrative sur l'agglomération bruxelloise et les communes qui la composent à l'exception de la ville de *Bruxelles* — restent applicables.

L'article 56, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 26 juillet 1971 précitée dispose que la tutelle sur les communes composant les agglomérations s'exerce pour toutes les matières pour lesquelles cette tutelle est prévue à l'égard des communes.

Les dispositions originaires visées plus haut ne devront également pas être considérées comme abrogées aussi longtemps qu'elles n'auront pas été remplacées par une ordonnance du Conseil de la Région de *Bruxelles-Capitale*.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

genomen krachtens § 6 van dit artikel — namelijk het koninklijk besluit van 6 juni 1972 tot regeling van het administratief toezicht op de agglomeraties, de federaties, de gemeenten die ertoe behoren en de commissies voor de cultuur, voor wat de stad *Brussel* betreft, en het koninklijk besluit van 30 juli 1985 tot regeling van het administratief toezicht op de Brusselse agglomeratie en de gemeenten die ertoe behoren met uitzondering van de stad *Brussel* — van toepassing.

Artikel 56, § 1, tweede lid, van de voormelde wet van 26 juli 1971 bepaalt dat het toezicht op de gemeenten van de agglomeratie uitgeoefend wordt voor al de aangelegenheden waarvoor het ten aanzien van de gemeenten is voorgeschreven.

De hoger bedoelde oorspronkelijke bepalingen dienen eveneens niet als opgeheven beschouwd te worden tot op het ogenblik dat ze zullen vervangen zijn door een ordonnantie van de *Brusselse Hoofdstedelijke Raad*.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK