

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

8 JULI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 1 van de wet
van 6 augustus 1931 houdende de
vaststelling van onverenigbaarheden
en ontzeggingen betreffende
de ministers, gewezen ministers
en ministers van Staat, alsmede
de leden en gewezen leden van
de wetgevende Kamers**

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ofschoon de wederoproeping onder de wapens van parlamentsleden-reserveofficieren tot nog toe geen aanleiding schijnt te hebben gegeven tot enigerlei incident, rijst de vraag of er geen onverenigbaarheid bestaat tussen de hoedanigheid van parlamentslid en de positie van reserveofficier die wederopgeroepen wordt voor dienstactiviteit.

De rechtsleer heeft maar weinig aandacht geschonken aan dit probleem, maar zij besluit dat er onverenigbaarheid is aangezien de voor actieve dienst wederopgeroepen reserveofficieren een door de Regering bezoldigde functie uitoefenen.

In dat geval geldt artikel 36 van de Grondwet, hetwelk bepaalt dat « een lid van één van beide Kamers dat door de Regering benoemd wordt tot een ander bezoldigd ambt dan dat van minister en de benoeming aanneemt, onmiddellijk ophoudt zitting te hebben en niet weder in functie treedt dan krachtens een nieuwe verkiezing ».

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

8 JUILLET 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 1^{er} de la loi
du 6 août 1931 établissant des
incompatibilités et interdictions
concernant les ministres,
anciens ministres et
ministres d'Etat, ainsi que
les membres et anciens membres
des Chambres législatives**

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Bien que, jusqu'à présent, les rappels effectués à l'armée par des parlementaires, officiers de réserve, n'aient pas semblé avoir donné lieu à un incident quelconque, la question est posée de savoir s'il n'y a pas d'incompatibilité entre la qualité de parlementaire et la position d'officier de réserve rappelé en activité de service.

Si l'on se reporte à la doctrine, malheureusement fragmentaire, qui s'est arrêtée à ce problème, elle conclut à l'incompatibilité, puisque les officiers de réserve rappelés en service actif exercent une fonction rémunérée par le Gouvernement.

En pareil cas, l'article 36 de la Constitution qui dispose que « le membre de l'une des deux Chambres nommé par le Gouvernement à toute autre fonction salariée que celle de ministre — et qui l'accepte — cesse immédiatement de siéger et ne reprend ses fonctions qu'en vertu d'une nouvelle élection » est d'application.

In de cursus publiek recht van de heer J. Temmerman staat trouwens het volgende te lezen : « In de huidige stand van de wetgeving is de wederoproeping onder de wapens van volksvertegenwoordigers en senatoren in strijd met de regel van de onverenigbaarheid ».

De heer Wigny deelt die mening in zijn werk « Droit constitutionnel - Principes et droit positif », blz. 496 en volgende. Hij betreurt die toestand en bestempelt die als « ergerlijk ».

In de huidige stand van de wetgeving kan de door een reserveofficier volbrachte plicht blijkbaar als een door de Regering bezoldigd ambt worden beschouwd. Tijdens de kamerszitting van 4 augustus 1914 was de Voorzitter, die naar het schijnt door de voltallige vergadering gesteund werd, hoe dan ook van mening dat er onverenigbaarheid was.

Derhalve was het onontbeerlijk, door de wetten van 4 augustus 1914 en 7 september 1939, de onverenigbaarheid te schorsen tussen het ambt van lid van een van beide wetgevende Kamers en de hoedanigheid van militair tijdens de mobilisatieperiode. Bij de wet van 23 december 1950 werd de onverenigbaarheid tussen het ambt van lid van een van beide wetgevende Kamers en de hoedanigheid van militair in het expeditiekorps in Korea opgeheven.

Om een einde te maken aan die toestand die de reserveofficiëren verhindert hun plicht, zelfs buiten de parlementaire zittingen, te vervullen, is het geraden wetgevend op te treden en een zelfde systeem toe te passen als in Frankrijk of Groot-Brittannië.

Zoals Pierre Wigny in zijn werk over grondwettelijk recht opmerkt, is het wenselijk dat een wet, waardoor deze aangelegenheid in haar geheel gereguleerd wordt, op militair gebied in een uitzondering zou voorzien op het in artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 gehuldigde algemene beginsel inzake onverenigbaarheid.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers wordt aangevuld met wat volgt : « Die ontzegging vindt geen toepassing op de leden van de wetgevende Kamers die als reserveofficier wederopgeroepen worden onder de wapens ».

On relève, d'ailleurs, dans le cours de Droit public de M. J. Temmerman, ce qui suit : « Dans l'état actuel de la législation, le rappel de représentants ou de sénateurs, sous les armes, est en contradiction avec la règle de l'incompatibilité ».

Dans son ouvrage intitulé « Droit constitutionnel - Principes et droit positif », page 496 et suivantes, cette opinion est partagée par M. Wigny, qui regrette cette situation qu'il considère comme « choquante ».

Il semble bien que, dans l'état actuel de la législation, le devoir accompli par un officier de réserve puisse être considéré comme une fonction rémunérée par le Gouvernement. Le Président de la Chambre, en séance du 4 août 1914, appuyé, semble-t-il, par l'unanimité de l'assemblée, estima en tout cas qu'il y avait incompatibilité.

Il fut dès lors indispensable, par les lois du 4 août 1914 et 7 septembre 1939, de suspendre l'incompatibilité entre les fonctions de membre des deux Chambres législatives et la qualité de militaire au cours de la période de mobilisation. La loi du 23 décembre 1950 leva l'incompatibilité entre les fonctions de membre des deux Chambres législatives et la qualité de militaire faisant partie du corps expéditionnaire pour la Corée.

Afin de mettre fin à cette situation qui empêche les officiers de réserve de remplir leur devoir, en dehors des sessions parlementaires même, il y aurait lieu de légiférer et d'appliquer un système identique à celui qui est en vigueur en France ou en Grande-Bretagne.

Comme le déclare M. Pierre Wigny, dans l'ouvrage de droit constitutionnel, il est souhaitable qu'un texte législatif, réglementant la matière dans son ensemble, apporte, dans le domaine militaire une exception au principe général de l'incompatibilité énoncée dans l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est complété par ce qui suit : « Cette interdiction ne s'applique pas aux membres des Chambres législatives appelés, en leur qualité d'officier de réserve, à effectuer un rappel sous les armes ».

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

27 mei 1988.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

27 mai 1988.

A. BERTOUILLE
