

- 498 / 1 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

7 JULI 1988

WETSVOORSTEL

**tot verlaging van de belastingschalen
en tot wijziging van de regeling
inzake belastingvermindering voor
ten laste zijnde personen**

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het door de indiener van het onderhavige voorstel bepleite programma tot belastinghervorming wordt ontwikkeld in zijn voorstel tot invoering van de volledige en onomkeerbare decumulatie van de inkomsten van de echtgenoten (Stuk n° 465/1-1988), waarnaar hierbij wordt verwezen.

Een van de pijlers van die hervorming is de vermindering van het aantal belastingtarieven, de verlaging daarvan en de vaststelling van de maximumaanslag op 50 %.

Het doel van dit wetsvoorstel is dan ook nog slechts drie belastingtarieven over te houden, het niet belastbare minimum te verhogen en de marginale aanslag op ten hoogste 50 % vast te stellen.

De voorgestelde belastingtarieven zijn 25, 40 en 50 %.

De aanslag van 25 % zou betrekking hebben op de eerste inkomensschijf tot 300 000 F.

Die van 40 % zou betrekking hebben op de inkomsten tussen 300 000 F en één miljoen.

Die van 50 % zou betrekking hebben op de inkomsten boven één miljoen.

Bovendien zou het niet-belastbare minimum op 150 000 F gebracht worden voor alleenstaanden en op 130 000 F voor elke echtgenoot. Elk van die be-

- 498 / 1 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

7 JUILLET 1988

PROPOSITION DE LOI

**diminuant les barèmes fiscaux et
modifiant le régime de réduction
d'impôts pour personnes à charge**

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le programme de réforme fiscale préconisé par l'auteur de la présente proposition de loi est développé dans sa proposition instaurant le décumul intégral et irréversible des revenus des époux (Doc. n° 465/1-1988) à laquelle il se permet de renvoyer le lecteur.

L'un des axes principaux de cette réforme est la réduction du nombre de taux d'imposition, la diminution de ces taux et la fixation d'un taux maximum de 50 %.

C'est l'objet de la présente proposition de loi qui ne retient plus que trois taux d'imposition, qui majore le minimum non imposable et qui fixe à 50 % le taux marginal maximum.

Les taux d'imposition proposés sont de 25, 40 et 50 %.

Le taux de 25 % concernerait la première tranche de revenus jusqu'à 300 000 F.

Le taux de 40 % concernerait les revenus compris entre 300 000 F et un million.

Le taux de 50 % concernerait les revenus supérieurs à un million.

En outre, le minimum non imposable serait porté à 150 000 F pour les isolés et à 130 000 F pour chaque conjoint, chacun de ces montants seraient majorés de

dragen zou worden verhoogd met 50 000 F voor het eerste kind, 50 000 F voor het tweede kind en 75 000 F per kind vanaf het derde.

Een gezinshoofd met twee kinderen te zijnen laste zou bijgevolg belastingvrijstelling op 230 000 F krijgen. Zodoende zou die belastingplichtige op zijn eerste schijf van 300 000 F slechts 17 500 F belasting betalen.

Tevens voorziet het voorstel in een verhoging met 50 000 F van het niet belastbare minimum wanneer de belastingplichtige of een van de personen te zijnen laste ten minste voor 66 % lichamelijk of mentaal gehandicapt is.

Het onderhavige voorstel, waarvan de gevolgen gecumuleerd kunnen worden met die van ons bovenvermelde voorstel betreffende de decumulatie, betekent derhalve een echte fiscale revolutie. Alle belastingplichtigen zullen er baat bij vinden en dat legt uit waarom het zoveel kost.

De indiener van voorliggend voorstel raamt de inkomstenderving voor de Staatskas op 67 miljard F. Om de kostprijs van die maatregel te verlichten zou de invoering van de voorgestelde nieuwe belasting-schaal, via een aanpassing van de schijven, over 4 jaar kunnen worden gespreid.

Dat verlies zou op termijn gecompenseerd worden door de indirecte gunstige gevolgen van het voorstel, dat een einde maakt aan een toestand waarin arbeid fiscaal wordt gestraft en initiatief ontmoedigd. In die zin zal het bijdragen tot het verdwijnen van de sluik-arbeid.

De verhoging van de koopkracht van alle belastingplichtigen zal het herstel in de hand werken van de consumptie, van de aankoop van duurzame goederen en van diensten, die op hun beurt nieuwe indirecte belastingontvangsten zullen creëren, waarvan het stijgende volume later zelfs een verlaging van de indirecte belastingdruk mogelijk zal maken.

Maar die onrechtstreekse gunstige gevolgen zullen slechts ten dele de lagere belastingontvangsten (ongeveer een derde) dekken en bovendien zullen ze pas na een tijdje voelbaar zijn. Bijgevolg moeten voor het resterende bedrag aanvullende besparingen worden gevonden. Die kunnen hoofdzakelijk worden gerealiseerd door een vermindering van de transfers aan de ondernemingen.

Tot slot zou een aanvullende besparing ook voor een deel kunnen bestaan in de vermindering van sommige fiscale uitgaven, met uitzondering van de beperking van de aftrekbaarheid van de bedrijfs-uitgaven die niet als fiscale uitgaven mogen worden beschouwd.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel heft artikel 77 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB) op, aangezien het voor-

50 000 F pour le premier enfant, de 50 000 F pour le deuxième enfant et de 75 000 F par enfant à partir du troisième.

Un chef de ménage ayant deux enfants à charge bénéficierait donc d'une immunisation fiscale sur 230 000 F. En conséquence sur sa première tranche de 300 000 F de revenus, ce contribuable ne paierait donc que 17 500 F d'impôt.

En outre, la proposition prévoit aussi une majoration de 50 000 F du minimum non imposable si le contribuable ou l'une des personnes à sa charge était victime d'un handicap physique ou mental de 66 % au moins.

Cette proposition dont les effets peuvent être cumulés avec ceux de notre proposition précitée sur le décumul constitue, on le voit, une véritable révolution fiscale. Tous les contribuables en bénéficieront et c'est ce qui explique son coût élevé.

L'auteur de la présente proposition estime qu'il s'agit d'une perte de 67 milliards de F pour le Trésor. Afin d'atténuer le coût de la mesure, le nouveau barème proposé pourrait être atteint progressivement en 4 ans par une adaptation des tranches.

A terme, cette perte serait compensée par les effets induits positifs de la proposition qui met fin à une situation où le travail est puni fiscalement et l'initiative découragée. En ce sens, elle contribuera à faire sortir de la clandestinité des activités non déclarées.

L'augmentation du pouvoir d'achat de l'ensemble des contribuables va favoriser la relance de la consommation, de l'achat de biens durables et de services qui seront eux-mêmes générateurs de rentrées fiscales indirectes dont le volume global croissant permettra même ultérieurement une diminution de la pression indirecte.

Mais ces effets induits positifs ne couvriront qu'une partie de la moins-value fiscale (plus ou moins un tiers) et, de plus, ils ne seront perceptibles qu'après un certain laps de temps. Il y aurait donc lieu de trouver des économies compensatoires dans le budget des pouvoirs publics à due concurrence. Elles peuvent être trouvées notamment par une diminution des transferts aux entreprises.

Une compensation partielle complémentaire pourrait également être trouvée dans la réduction de certaines dépenses fiscales à l'exclusion de la limitation de la déductibilité des frais professionnels qui ne peuvent être considérés comme dépenses fiscales.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article abroge l'article 77 du Code des impôts sur les revenus (CIR) puisque la proposition ne re-

stel nog slechts in drie vaste belastingtarieven voorziet. Er hoeven dus geen belastingschalen meer te worden vastgesteld bij koninklijk besluit.

Art. 2

Dit artikel voert drie vaste belastingtarieven in zoals in de toelichting bij dit voorstel is uiteengezet. De schijven worden automatisch geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen.

Art. 3

Dit artikel brengt het belastbaar minimum op 150 000 F voor de alleenstaande belastingplichtigen en op 130 000 F voor de echtgenoot (terwijl dat 110 000 F was voor het aanslagjaar 1988 en 120 000 F zal zijn voor het aanslagjaar 1990).

Bovendien wordt de thans in artikel 81 van het WIB bepaalde regeling inzake belastingvermindering wegens gezinslast vervangen door een in artikel 79 ingevoerde belastingaftrek.

Die aftrekregeling voorziet in een bedrag van 50 000 F voor elk van de eerste twee kinderen en van 75 000 F voor alle daaropvolgende kinderen. Ze biedt het voordeel dat beter rekening wordt gehouden met de werkelijke kosten die het onderhoud van kinderen meebrengt, en zulks vanaf het eerste kind. De huidige regeling daarentegen bevoordeelt uitsluitend de grote gezinnen. De nieuwe regeling is derhalve beter aangepast aan de Belgische gezinnen, zoals die thans in de werkelijkheid zijn samengesteld.

Art. 4

Dit artikel heft artikel 81 van het WIB op, dat ingevolge de wijziging van artikel 79 zijn bestaansrechten verliest.

Art. 5

Dit artikel bepaalt dat het voorliggende wetsvoorstel wordt toegepast op de inkomsten van 1989, dit wil zeggen met ingang van het aanslagjaar 1990.

Art. 2

Cet article instaure trois taux fixes ainsi qu'il est précisé dans les développements de la proposition. Les tranches prévues seront automatiquement indexées, conformément aux effets de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres.

Art. 3

Cet article porte le minimum imposable à 150 000 F pour les contribuables isolés et à 130 000 F pour chacun des conjoints (alors qu'il est de 110 000 F pour l'exercice d'imposition 1988 et qu'il sera de 120 000 F pour l'exercice d'imposition 1990).

En outre, le système de réduction d'impôt pour charge de famille prévu actuellement à l'article 81 du CIR est remplacé par un système d'abattement dans l'article 79.

Ce système d'abattement prévoit un montant de 50 000 F pour chacun des deux premiers enfants et de 75 000 F pour chacun des suivants. Il offre l'avantage de mieux prendre en compte la charge réelle constituée par la présence d'enfants et cela dès le premier enfant, contrairement au système actuel qui privilégie exclusivement les familles très nombreuses. Ce système est donc aussi mieux adapté aux réalités de la composition actuelle des familles belges.

Art. 4

Cet article abroge l'article 81 du CIR qui a perdu sa raison d'être par la modification intervenue à l'article 79.

Art. 5

Cet article prévoit l'application de la présente proposition de loi sur les revenus de 1989 et donc à partir de l'exercice d'imposition 1990.

L. MICHEL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 77 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt opgeheven.

Art. 2

Artikel 78 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 78. De belasting wordt vastgesteld op :

- 25 % voor de eerste inkomensschijf van 300 000 F;
- 40 % voor de schijf van 300 000 F tot 1 000 000 F;
- 50 % voor de inkomensschijf boven 1 000 000 F. »

Art. 3

Artikel 79 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 79. — Geen belasting is verschuldigd op de eerste inkomensschijf van 150 000 F voor de alleenstaanden en van 130 000 F voor elke echtgenoot. Voornoemde bedragen worden vermeerderd met 50 000 F voor elk van de eerste twee kinderen ten laste, 75 000 F voor elk kind ten laste vanaf het derde, 20 000 F voor elke persoon ten laste die bedoeld is in artikel 82, § 1, 3° tot 5°, en bovendien nog 50 000 F voor de belastingplichtige en voor elk van de personen ten laste die voor ten minste 66 % door ontoereikende of verminderde lichamelijke of geestelijke geschiktheid is getroffen. »

Art. 4

Artikel 81 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 5

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1990.

13 juni 1988.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 77 du Code des impôts sur les revenus est abrogé.

Art. 2

L'article 78 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 78. L'impôt est fixé à :

- 25 % pour la première tranche de revenus de 300 000 F;
- 40 % pour la tranche de 300 000 F à 1 000 000 F;
- 50 % pour la tranche de revenus supérieurs à 1 000 000 F. »

Art. 3

L'article 79 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 79. — L'impôt n'est pas dû sur la première tranche de revenus de 150 000 F pour les isolés et de 130 000 F pour chacun des conjoints. Ces montants sont majorés de 50 000 F pour chacun des deux premiers enfants à charge, de 75 000 F pour chacun des enfants à charge à partir du troisième, de 20 000 F pour chaque personne à charge visée par l'article 82, § 1^{er}, 3° à 5°, et de 50 000 F supplémentaires pour le contribuable et chacune des personnes à charge qui sont atteintes d'une insuffisance ou d'une diminution de capacité physique ou mentale de 66 % au moins. »

Art. 4

L'article 81 du même Code est abrogé.

Art. 5

Les dispositions de la présente loi sont applicables à partir de l'exercice d'imposition 1990.

13 juin 1988.

L. MICHEL