

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

1 MAART 1988

WETSVOORSTEL

betreffende de hervorming en de codificering van het statuut van het rijkspersoneel

(Ingediend door de heren Moureaux en
Coëme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert de goedkeuring van het statuut Camu in 1937 hebben enkele hervormingen van dat statuut, alsmede de talrijke wijzigingen en nieuwe teksten die werden ingevoerd, geleidelijk een onoverzienbare massa besluiten doen ontstaan, waarvan het gebrek aan samenhang, duidelijkheid en eenvormige interpretatie remmend hebben gewerkt op een modern beheer van het menselijk potentieel bij de talrijke overheidsbesturen waar die statutaire teksten worden toegepast.

Bepaalde publikaties gewagen van meer dan 2 500 statutaire teksten en omzendbrieven, 2 000 graden bij de ministeries en 4 000 graden bij de instellingen van openbaar nut.

De hervorming en de codificering van het statuut van het rijkspersoneel in al zijn aspecten (bestuurlijk, geldelijk ...) is een noodzaak geworden en wel om de volgende redenen :

1) meer dan tien jaar zijn reeds verstreken sedert de laatste hervorming en die had trouwens slechts betrekking op een van de aspecten van het statuut : de aanwerving;

Cf. wetsvoorstel n° 652/1 - 86/87 en het advies van de Raad van State n° 652/2.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

1^{er} MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

relative à la réforme et à la codification du statut des agents de l'Etat

(Déposée par MM. Moureaux et
Coëme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis l'adoption du statut Camu en 1937, les quelques réformes statutaires et les nombreuses modifications et créations de textes intervenues depuis, ont progressivement transformé le statut en un conglomerat d'arrêtés dont le manque de cohérence, de clarté, les divergences d'interprétation qu'il suscite, constitue un frein à une gestion moderne des ressources humaines dans les nombreuses administrations publiques qui appliquent ces textes statutaires.

Certaines publications ont fait mention de l'existence de plus de 2 500 textes statutaires et circulaires, de 2 000 grades pour les ministères et de 4 000 grades pour les organismes d'intérêt public.

La réforme et la codification du statut des agents de l'Etat dans ses différents aspects (administratif, pécuniaire ...) est devenue une nécessité et ce pour les raisons suivantes :

1) la dernière réforme intervenue date de plus de dix ans, et elle n'a d'ailleurs porté que sur un des aspects du statut, le recrutement;

Cf. la proposition n° 652/1 - 86/87 et l'avis du Conseil d'Etat n° 652/2.

2) het statuut is van groot belang voor de talrijke openbare diensten : de ministeries en het merendeel van de instellingen van openbaar nut; bovendien hebben vele andere openbare diensten dat statuut geheel of ten dele toepasselijk gemaakt op hun personeel;

3) de vereenvoudiging van het statuut en de aanpassing ervan aan de huidige problemen zal de betrokken overheidsdiensten de mogelijkheid bieden hun personeel op een moderne wijze te beheren en dat betekent een belangrijke en noodzakelijke stap op de weg naar de vernieuwing van de openbare besturen.

Artikel 1 voorziet in de oprichting van een commissie voor de hervorming en de codificering van het statuut. De samenstelling van de commissie en de wijze van benoeming van de leden worden bij artikel 2 geregeld. De artikelen 3 en 4 stellen de administratieve en geldelijke situatie van haar leden vast. Die artikelen zijn derwijze opgevat dat de personen die de hervorming tot stand zullen moeten brengen, zoveel mogelijk armslag zullen krijgen.

De werkwijze van de commissie wordt nader gepreciseerd in de artikelen 5 en 6; de samenstelling van het secretariaat van de commissie en de statutaire toestand van zijn personeel worden in artikel 7 geregeld. Artikel 8 maakt de commissie op administratief en budgettair vlak afhankelijk van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een commissie ingesteld die belast is met de hervorming en de codificering van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende het statuut van het rijkspersoneel, het tijdelijk personeel en het tijdelijk werkliedenpersoneel. Die instelling wordt hierna de commissie genoemd.

Art. 2

De commissie bestaat uit een voorzitter en vijf leden. Er zijn drie Nederlandstaligen en drie Frans-taligen.

De leden van de commissie worden, na een openbare oproep tot kandidaatstelling, door de Koning benoemd.

Vier leden van de commissie worden aangewezen onder de personeelsleden die thans werkzaam zijn in de openbare diensten bedoeld bij artikel 1, § 2, a) tot f), van het koninklijk besluit n° 180 van 30 december

2) ce statut revêt une importance considérable pour de nombreux services publics : les ministères, la plupart des organismes d'intérêt public; en outre, beaucoup d'autres services publics ont rendu ce statut applicable à leur personnel, en tout ou en partie;

3) la simplification du statut et son adaptation aux problèmes actuels permettra aux services publics concernés de moderniser la gestion du personnel, qui constitue une étape importante et nécessaire pour la rénovation des administrations publiques.

L'article 1^{er} crée la commission pour la réforme et la codification du statut, dont la composition et le mode de nomination des membres sont fixés par l'article 2. Les articles 3 et 4 fixent la situation administrative et pécuniaire de ses membres. Ils ont été conçus de façon à assurer une disponibilité maximale aux personnes qui seront désignées pour réaliser cette réforme.

Le fonctionnement de la commission est précisé dans les articles 5 et 6; la composition et la situation statutaire du personnel du secrétariat de la commission sont réglés par l'article 7. L'article 8 rattache, aux plans administratif et budgétaire, la commission au Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Ph. MOUREAUX
G. COËME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé une commission chargée de la réforme et de la codification des dispositions légales et réglementaires relatives au statut des agents de l'Etat, des agents temporaires, du personnel ouvrier temporaire, dénommée ci-après la commission.

Art. 2

La commission se compose d'un président et de cinq membres, trois francophones et trois néerlandophones.

Les membres de la commission sont nommés par le Roi, après appel public aux candidats.

Quatre membres de la commission sont désignés parmi les membres du personnel qui sont actuellement en fonction dans les services publics visés à l'article 1^{er}, § 2, a) à f), de l'arrêté royal n° 180 du

1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging; de twee andere leden worden aangewezen onder buitenstaanders die vertrouwd zijn met het openbaar beheer.

De leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van twee jaar. Neemt een lid ontslag, dan kiest de Koning voor de resterende periode een nieuw lid onder de gegadigden die tot de categorie van de ontslagnemer behoren.

Art. 3

Tijdens de duur van hun mandaat zijn de commissieleden ambtshalve met verlof. Zij mogen met behoud van hun normale bezoldiging hun arbeid onderbreken om dat mandaat te vervullen.

Voor de commissieleden die deel uitmaken van de openbare sector, wordt het verlof gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit.

Op de door de Koning vast te stellen wijze betaalt de Staat aan de werkgever een bedrag terug dat overeenstemt met de gedurende de in aanmerking genomen periode betaalde bezoldiging, vermeerderd met de aan de instellingen voor maatschappelijke zekerheid gestorte werkgeversbijdragen.

Art. 4

De commissie kan adviezen of inlichtingen inwinnen bij alle openbare diensten of bij personen die tot die diensten behoren. Antwoord moet worden verstrekt binnen een termijn van veertien dagen te rekenen van de ontvangst van de aanvraag.

De commissie kan deskundigen horen of zich voor bepaalde opdrachten laten bijstaan door de deskundigen die zij aanwijst. Voor het overige stelt de commissie haar werkingsreglement vast.

Art. 5

Binnen twee jaar na de installatie van de commissie dient deze een ontwerp van codificering van het statuut van het rijkspersoneel in.

Art. 6

Het secretariaat van de commissie wordt waargenomen door ambtenaren die na een openbare oproep tot kandidaatstelling door de Koning worden aangewezen en die grondig vertrouwd zijn met personeelsbeheer.

De administratieve en geldelijke toestand van die ambtenaren wordt geregeld overeenkomstig artikel 3 van deze wet.

30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations, les deux autres membres étant désignés parmi les personnes étrangères à ces services, qui ont une connaissance de la gestion publique.

Les membres de la commission sont nommés pour une durée de deux ans. En cas de démission, le Roi pourvoit au remplacement du membre démissionnaire pour la période qui reste à courir, parmi les candidats appartenant à la catégorie du membre démissionnaire.

Art. 3

Les membres de la commission sont mis d'office en congé pendant la durée de leur mandat. Ils peuvent s'absenter de leur travail avec maintien de leur rémunération normale afin de remplir ce mandat.

Pour les membres de la commission faisant partie du secteur public, ce congé est assimilé à une période d'activité de service.

Selon les modalités fixées par le Roi, l'Etat rembourse à l'employeur un montant correspondant à la rémunération versée pendant la période considérée, majorée des cotisations patronales versées aux organismes de sécurité sociale.

Art. 4

La commission peut requérir des avis ou des renseignements auprès de chaque service public ou auprès de personnes appartenant à ces services. Il doit lui être répondu dans un délai de quinze jours à dater de la réception de la demande.

La commission peut entendre des experts ou peut être assistée, pour des missions déterminées, par les experts qu'elle désigne. Pour le surplus, la commission établit son règlement de fonctionnement.

Art. 5

Dans les deux ans à dater de son installation, la commission dépose un projet de codification du statut des agents de l'Etat.

Art. 6

Le secrétariat de la commission est assuré par les fonctionnaires désignés par le Roi, après appel public aux candidats, qui ont une expérience approfondie dans le domaine de la gestion du personnel.

La situation administrative et pécuniaire de ces fonctionnaires est réglée conformément à l'article 3 de la présente loi.

Art. 7

Op administratief vlak hangt de commissie af van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt — Dienst Algemeen Bestuur. Die dienst verstrekt haar de nodige middelen voor de uitvoering van haar opdracht.

De uitgaven voor de werking van de commissie zijn ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt.

11 februari 1988.

Art. 7

La commission est administrativement rattachée au Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique — Service d'Administration générale. Celui-ci met à sa disposition les moyens nécessaires à l'exécution de sa mission.

Les dépenses inhérentes au fonctionnement de la commission sont à charge du budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique.

11 février 1988.

Ph. MOUREAUX
G. COËME

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

1 MAART 1988

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van een rijkssubsidie
aan de gemeenten voor de
in het bevolkingsregister en
in het vreemdelingenregister
ingeschreven vreemdelingen**

(Ingediend door de heer Moureaux)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er zijn maar weinig gemeenten waarvan de financiële toestand niet zorgwekkend is. In sommige gevallen is die toestand zelfs rampspoedig en het gebeurt steeds vaker dat de betaling van de wedden van het gemeentepersoneel in het gedrang komt.

De oorzaken van die zware moeilijkheden zijn ongetwijfeld talrijk en verscheiden, omdat de feitelijke toestand van gemeente tot gemeente verschilt.

Het is evenwel onloochenbaar dat het grote aantal taken van algemeen belang dat aan de gemeenten wordt opgelegd, soms aanzienlijke financiële lasten met zich brengt.

Theoretisch staan alle gemeenten op gelijke voet, maar in de werkelijkheid gaat het er heel anders aan toe, om redenen waarvoor de gemeenten zelf niet verantwoordelijk zijn.

Dat is inzonderheid het geval voor het aantal ingeschreven vreemdelingen.

In ons land maken de vreemdelingen naar gelang van de plaats 0,1 % tot 47,8 % van de totale bevolking uit (1).

(1) Cijfers van maart 1981, volgens de uitkomsten van de laatste algemene volkstelling.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

1^{er} MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

**accordant une subvention de l'Etat
aux communes en raison des
étrangers inscrits dans le
registre de la population et
dans le registre des étrangers**

(Déposée par M. Moureaux)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

Rares sont les communes dont la situation financière n'est pas préoccupante. Dans certains cas, elle est même catastrophique, et il est de plus en plus fréquent de voir le paiement du personnel communal remis en question.

Sans doute, les causes de ces difficultés graves sont-elles nombreuses et diverses, les situations de fait variant de commune à commune.

Il est indéniable cependant que le nombre considérable de missions d'intérêt général qui sont confiées aux communes entraînent pour celles-ci des charges financières parfois considérables.

Si toutes les communes se trouvent théoriquement sur un pied d'égalité, il en va tout autrement dans les faits, et ce pour des raisons dont elles ne sont nullement responsables.

Il en va tout particulièrement ainsi pour le nombre d'étrangers inscrits.

Selon les localités, la proportion d'étrangers par rapport à l'ensemble de la population varie de 0,1 % à 47,8 % (1).

(1) En mars 1981, d'après les résultats du dernier recensement général.

Alleen al voor de uitvoering van de taken die de vreemdelingenwetgeving met zich brengt — taken die ook aanzienlijke werkingskosten tot gevolg hebben — moeten sommige gemeenten een groot aantal ambtenaren aanstellen.

Het is niet logisch dat alleen die gemeenten die financiële last moeten dragen.

Om aan die onbillijke toestand op een wellicht gedeeltelijke maar toch zekere wijze een einde te maken, voorziet het onderhavige wetsvoorstel in de toekenning van een subsidie aan gemeenten met méér dan 10 % ingeschreven vreemdelingen, opdat ze aan de hun door de wetgeving opgelegde lasten het hoofd zouden kunnen bieden.

De subsidie staat in verhouding tot het aantal in elke gemeente ingeschreven vreemdelingen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan de gemeenten met een bevolking van meer dan 10 % vreemdelingen wordt een subsidie toegekend waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld, rekening houdend met de toeneming van de administratiekosten die voortvloeien uit de taken welke de gemeente krachtens de vreemdelingenwetgeving vervult.

Art. 2

Het in artikel 1 bedoelde bedrag wordt gekoppeld aan indexcijfer 100 van de consumptieprijzen.

Dat bedrag schommelt overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Art. 3

De subsidie wordt jaarlijks op 1 maart uitgekeerd naar rato van het aantal op 1 januari in het bevolkingsregister en in het vreemdelingenregister ingeschreven vreemdelingen.

Certaines communes doivent donc affecter un nombre important d'agents à l'exécution exclusive des tâches imposées par la législation sur les étrangers, tâches qui entraînent également des frais de fonctionnement considérables.

Il est anormal que ces communes en supportent seules la charge financière.

C'est pour mettre fin, de façon sans doute partielle mais certaine, à cette iniquité que la présente proposition prévoit l'octroi d'une subvention aux communes qui comptent plus de 10 % d'étrangers inscrits afin de leur permettre de faire face aux charges qui leur sont imposées par la législation.

Cette subvention sera proportionnelle au nombre d'étrangers inscrits dans chaque commune.

Ph. MOUREAUX

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est accordé aux communes dont la population compte plus de 10 % d'étrangers une subvention dont le montant est fixé par le Roi en tenant compte du surcroît de coûts administratifs résultant des actes accomplis par la commune en vertu de la législation sur les étrangers.

Art. 2

Les montants visés à l'article 1^{er} sont rattachés à l'indice 100 des prix à la consommation.

Ils varient conformément à la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public.

Art. 3

La subvention est liquidée chaque année, le 1^{er} mars, en fonction du nombre d'étrangers inscrits, le 1^{er} janvier, dans le registre de la population et dans le registre des étrangers.

12 février 1988.

Ph. MOUREAUX