

Commissie voor Economie,
Consumentenbescherming en
Digitalisering

van

WOENSDAG 16 JULI 2025

Voormiddag

Commission de l'Économie, de la
Protection des consommateurs et de
la Digitalisation

du

MERCREDI 16 JUILLET 2025

Matin

La réunion publique de commission est ouverte à 09 h 27 et présidée par M. Roberto D'Amico.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 09.27 uur en voorgezeten door de heer Roberto D'Amico.

Les textes figurant en italique dans le Compte rendu intégral n'ont pas été prononcés et sont la reproduction exacte des textes déposés par les auteurs.

De teksten die cursief zijn opgenomen in het Integraal Verslag werden niet uitgesproken en steunen uitsluitend op de tekst die de spreker heeft ingediend.

[01] Vraag van Leentje Grillaert aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Het standpunt van België over de uitbreiding v.d. kmo-faciliteiten naar middelgrote ondernemingen" (56005374C)

[01] Question de Leentje Grillaert à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "La position belge sur l'élargissement aux moyennes entreprises des facilités offertes aux PME" (56005374C)

[01.01] Leentje Grillaert (cd&v): Mijn eerste vraag gaat over het Belgische standpunt in verband met de uitbreiding van de kmo-faciliteiten naar middelgrote ondernemingen, de zogenaamde de *small mid-caps*, die een serieuze verbetering zouden kunnen zijn. De Commissie schat in dat die maatregelen de bedrijven jaarlijks tot 400 miljoen euro kunnen besparen en de administratieve lasten met 25 % kunnen verminderen.

Hoe evalueert u het voorstel van de Europese Commissie om een aparte categorie van *small mid-caps* te creëren? Welke impact verwacht u voor de Belgische bedrijven? Heeft België zijn standpunt al bepaald? Plant u op nationaal niveau bijkomende initiatieven of aanpassingen aan het kmo-beleid om deze maatregel te ondersteunen?

[01.02] Minister Eléonore Simonet: Het zogenaamde Omnibus IV-maatregelenpakket, dat momenteel wordt besproken tussen de medewetgevers, introduceert een nieuwe categorie ondernemingen: de *small mid-caps*. Dat zijn ondernemingen met 250 tot 750 werknemers. Het doel van die nieuwe, door de Commissie voorgestelde categorie is de overgang tussen kmo's en grote ondernemingen te vergemakkelijken, zonder die ondernemingen meteen alle bijhorende verplichtingen op te leggen.

Dit is een stap vooruit op het vlak van administratieve vereenvoudiging, kostenverlaging voor ondernemingen en modernisering van de Europese regelgeving, binnen het kader van de strategie voor de vereenvoudiging van de eengemaakte markt. België verwelkomt dan ook het initiatief van de Commissie. Aangezien het om een aanbeveling gaat, heeft die geen directe impact op de bestaande wetgeving. Daarom voorziet het Omnibus IV-pakket ook in een aantal wetswijzigingen om de nieuwe categorie in het Europese recht op te nemen en bindend te maken. Het Belgische standpunt hierover wordt momenteel besproken en zal in overleg met de regeringspartners en de gefedereerde entiteiten bepaald worden.

Hert is nog te vroeg om uitspraken te doen over de impact op onze ondernemingen, aangezien de discussies nog lopen. De FOD Economie beschikt momenteel niet over de gegevens om exact te bepalen hoeveel ondernemingen hierdoor worden getroffen. Ter illustratie, in België zijn er bij de btw-plichtige ondernemingen momenteel 879 ondernemingen met 250 tot 499 werknemers en

448 ondernemingen met 500 tot 999 werknemers

01.03 Leentje Grillaert (cd&v): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik voel dat er een vervolgvraag zal komen, aangezien er nog niet echt een standpunt is bepaald en de impact ook nog niet duidelijk is. Wordt dus vervolgd. Ik ben alleszins blij dat u met een positieve blik naar dergelijke evoluties kijkt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van Leentje Grillaert aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De Europese strategie voor de eengemaakte markt" (56005507C)

02 Question de Leentje Grillaert à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "La stratégie européenne pour le marché unique" (56005507C)

02.01 Leentje Grillaert (cd&v): Mevrouw de minister, deze vraag gaat over het feit dat de Europese Commissie in mei een nieuwe en ambitieuze strategie voor de eengemaakte markt heeft gepresenteerd. Die strategie heeft tot doel om bestaande handels- en investeringsbelemmeringen in de Europese Unie weg te nemen. De Commissie stelde onder meer maatregelen voor ter vereenvoudiging van regelgeving, de invoering van een digitale kmo-ID, de versterking van grensoverschrijdende dienstverlening en de aanstelling van nationale sherpa's.

Die strategie beantwoordt een expliciet verzoek van de Europese Raad en van de ministers bevoegd voor concurrentievermogen en bouwt voort op recente rapporten.

In het licht daarvan stel ik graag de volgende vragen.

Hoe evalueert u als minister de impact en de relevantie van die nieuwe strategie voor België?

Welke voorbereidende of reeds lopende initiatieven neemt België om de voorgestelde maatregelen tijdig en doeltreffend te implementeren?

Zal België ingaan op de oproep van de Commissie om een hooggeplaatste vertegenwoordiger, de zogenaamde sherpa, aan te wijzen? Zo ja, tegen wanneer?

Hoe zal België bijdragen aan de ontwikkeling, promotie en toepassing van de digitale kmo-ID?

Ziet u bijkomende kansen of knelpunten voor België in verband met de zogenaamde verschrikkelijke tien belemmeringen die de Commissie prioritair wil aanpakken?

02.02 Minister Eléonore Simonet: Mevrouw Grillaert, die nieuwe strategie, die ik in principe alleen maar kan toejuichen, moet worden geanalyseerd in het licht van de verschillende entiteiten en bevoegdheden. In het algemeen is de interne markt onze belangrijkste economische troef. We moeten die beschermen, versterken en verder ontwikkelen ten behoeve van iedereen.

België staat dan ook positief tegenover die nieuwe strategie, in het bijzonder tegenover de aandacht voor strategische diensten en diensten die de hele economie ondersteunen, de aankondiging van een 28ste regeling voor ondernemingen en de bereidheid om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van kmo's en *small mid-caps*.

De nieuwe *single market strategy* bevat talrijke elementen. Sommige daarvan worden momenteel besproken. Andere, die reeds bestonden of al waren aangekondigd en besproken, worden nauwlettend opgevolgd met het oog op hun implementatie op het terrein of om ondernemingen zo goed mogelijk te informeren. Dat geldt bijvoorbeeld voor de vrijwillige kmo-standaard voor het beheer van duurzaamheidsaanvragen die kmo's krijgen van hun waardeketen en financiële partners. Daarvoor nemen we deel aan werkgroepen, waarover we later zullen communiceren. Ook geldt dat voor de werkzaamheden van het netwerk van SME Envoys, waaraan we actief deelnemen in overleg met de verschillende gefedereerde entiteiten of stakeholders. Zo heeft mijn administratie op verzoek van de Europese Commissie bijvoorbeeld een Europese rapportering opgesteld over de overdracht van ondernemingen die de weg vrijmaakt voor reflectie over de herziening van de aanbeveling van 1994

betreffende de overdracht van ondernemingen.

Over de sherpa zijn we nog steeds in beraad, gelet op onze complexe staatsstructuur en de noodzaak om een vertegenwoordiger aan te duiden die een overzicht heeft over alle dossiers. De kwestie wordt overigens ook op Europees niveau besproken, omdat veel lidstaten zich afvragen wat de meerwaarde is van een dergelijke sherpa ten opzichte van de bestaande structuren, zoals de Europese Raad Concurrentievermogen op politiek niveau of de SMET op technisch niveau. Aangezien België een federale staat is waar de bevoegdheden om de regels van de interne markt toe te passen, verdeeld zijn over verschillende beleidsniveaus die onafhankelijk van elkaar opereren, zal de aanstelling van een sherpa op hoog niveau met gezag over alle delen van de regering bovendien complex blijken.

Op uw vierde vraag kan ik antwoorden dat mijn administratie momenteel werkt aan de ontwikkeling van een instrument voor de automatische berekening van de omvang van ondernemingen aan de hand van bestaande databanken. Dat zal een administratieve vereenvoudiging betekenen voor verschillende administratieve processen op alle niveaus. Uiteraard zal daarover ook overleg plaatsvinden met de Europese Commissie.

Tot slot, zoals u weet, heb ik aan de HRZKMO gevraagd om mij de voorstellen tot administratieve vereenvoudiging te bezorgen die door de sectoren werden ingediend. Ik zal trachten om die voorstellen zoveel mogelijk te vertalen in concrete maatregelen, die ik samen met andere initiatieven zal bekendmaken in het kader van mijn toekomstige kmo-plan.

02.03 **Leentje Grillaert** (cd&v): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Opnieuw, er zullen nog een aantal vervolgvragen komen, maar wij kijken alleszins uit naar uw verdere initiatieven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 **Samengevoegde vragen van**

- **Reccino Van Lommel aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De gedragscode voor goede relaties tussen de brouwers en de horecasector" (56005840C)**
- **Charlotte Verkeyn aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De herziene gedragscode voor goede relaties tussen de brouwers en de horecasector" (56005853C)**
- **Charlotte Verkeyn aan David Clarinval (VEM Werk, Economie en Landbouw) over "De herziene gedragscode voor goede relaties tussen de brouwers en de horecasector" (56005855C)**

03 **Questions jointes de**

- **Reccino Van Lommel à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Le code de conduite pour de bonnes relations entre les brasseurs et le secteur horeca" (56005840C)**
- **Charlotte Verkeyn à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Le code de conduite révisé pour de bonnes relations entre les brasseurs et le secteur horeca" (56005853C)**
- **Charlotte Verkeyn à David Clarinval (VPM Emploi, Économie et Agriculture) sur "Le code de conduite révisé pour de bonnes relations entre les brasseurs et le secteur horeca" (56005855C)**

03.01 **Reccino Van Lommel** (VB): Mevrouw de minister, de voorbije jaren is er heel wat te doen geweest over de wurgcontracten in de horeca. Daarover hebben we trouwens zeer interessante hoorzittingen gehouden in de vorige legislatuur. Toen werd onder meer geschetst dat heel wat jonge ondernemers in een soort val trappen en later met zware financiële verliezen blijven zitten, waarvoor ze nog vele jaren moeten opdraaien. Dat er iets moest gebeuren, stond in de sterren geschreven. De vraag is alleen op welke manier dat moet gebeuren. Doet men dat via een nieuwe gedragscode of past men daarvoor de wet aan? In het verleden hebben we daar wel vaker van mening over verschild. De vorige gedragscode dateerde hoe dan ook van 2015 en er is nu, 10 jaar later, een update gekomen. Een van de redenen daarvoor is de vaststelling dat de relaties tussen horeca-uitbaters en drankenleveranciers vaak bijzonder onevenwichtig zijn.

Mevrouw de minister, die nieuwe gedragscode is een soort engagementsverklaring binnen de sector zelf. Toch stellen we vast dat daarnaast ook elk gewest zijn verantwoordelijkheid zal moeten nemen en nog een aantal regels moet uitwerken. Ik vroeg me dan ook af in welke mate er inmiddels overleg heeft plaatsgevonden in het kader van dat regionale juridische kader. Wat is de stand van zaken? Hoe zal er in de toekomst opgetreden worden tegen misbruiken? Uiteindelijk blijft het ook maar een gedragscode.

Wat die betere regulering van de commerciële brouwerijcontracten betreft, zullen een aantal praktijken in de toekomst verboden worden. Kunt u daar dieper op ingaan, meer specifiek op de manier waarop dat geregeld zal worden?

Wat zijn de nieuwe voorwaarden inzake niet-concurrentiebedingen, aankoopquota en opzegvoorwaarden? Tot slot had ik nog een vraag over de bescherming van het immateriële erfgoed van horecazaken en de manier waarop dat in de toekomst zal worden beschermd.

03.02 Minister **Eléonore Simonet**: Goedemorgen, mijnheer Van Lommel. Het gaat om een herziene code die tot stand gekomen is op basis van overleg tussen drie regionale verenigingen die de horecasector vertegenwoordigen, een vereniging die de brouwers vertegenwoordigt en een vereniging die de drankenhandelaars vertegenwoordigt.

De regionale uitdagingen van de horecasector konden dus in deze herziening worden meegenomen. Aangezien de code jaarlijks geëvalueerd zal worden, zullen deze verenigingen indien nodig zeker contact opnemen met de gewesten. Er kan ook worden opgemerkt dat er sinds de nieuwe B2B-wet van 4 april 2019 onder meer bepalingen gelden inzake misleidende en agressieve marktpraktijken in relaties tussen ondernemingen. Die kunnen leiden tot strafrechtelijke sancties en de algemene directie Economische Inspectie kan daarbij optreden.

Artikel VI.105 van het Wetboek van economisch recht, aangepast door de B2B-wet, somt de essentiële elementen op waarover een onderneming niet mag worden misleid. In die opsomming is nu ook de volgende praktijk opgenomen, onder punt 9: de niet-nakoming door de onderneming van verplichtingen die opgenomen zijn in een sectorale gedragscode waaraan ze zich heeft gebonden, voor zover het niet gaat om een intentieverklaring, maar om een verplichting die verifieerbaar is. De gedragscode van 2025 is veel gedetailleerder uitgewerkt dan die van 2015.

Specifiek aan de brouwerijcontracten en contracten met drankenhandelaars in België is dat er vaak sprake is van een afhankelijkheidspositie, doordat veel uitbatingslocaties in handen zijn van de brouwer of drankenhandelaar. Een specifieke regeling die misbruik zoveel mogelijk voorkomt, is dan ook aangewezen.

Wat betreft de exclusiviteit van de drankafname en niet-concurrentiebedingen, is er een veel gedetailleerdere uitwerking van een voorkeursrecht van de horecaondernemer tegenover de brouwer of drankenhandelaar. De regels inzake aankoopquota en de voorwaarden voor de beëindiging van contracten zijn echter niet gewijzigd in de vernieuwde gedragscode, die op 6 juni werd ondertekend.

In antwoord op uw laatste vraag over het immateriële erfgoed van horecazaken, moet ik zeggen dat dit aspect niet onder de gedragscode valt.

03.03 **Reccino Van Lommel** (VB): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Zoals gesteld was een update na tien jaar zeker wenselijk en broodnodig. Het is positief dat u het gesprek met de sector bent aangegaan en dat daaruit een aantal maatregelen zijn voortgekomen.

U verwijst verder naar de nieuwe B2B-wet, waarbij in artikel VI.105 van het Wetboek van economisch recht een verwijzing is opgenomen naar de gedragscode. Dat is goed. Hopelijk zal dat volstaan en zult u als minister ook verder waken over de correcte uitvoering van de gemaakte afspraken. Dat is van groot belang. We spreken hier over de toekomst van veelal jonge ondernemers die het risico nemen om een horecazaak op te starten, uit te baten of over te nemen. Als dat mislukt door contractuele verplichtingen of wat dan ook, kan het niet de bedoeling zijn dat zij 20 jaar later nog schulden moeten afbetalen.

We moeten ervoor zorgen dat er zo weinig mogelijk pijnlijke gevallen zijn. Dat kan alleen als de gedragscode in de toekomst correct wordt toegepast. Ik reken op u als minister om erover te waken dat er in de komende jaren een voldoende grondige evaluatie gebeurt. Ofwel blijkt dan dat de gedragscode voldoende werd aangescherpt, ofwel dat bijkomende maatregelen nodig zijn. In dat geval moet er worden ingegrepen. We zullen die evaluatie de komende jaren zeker samen maken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van Reccino Van Lommel aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De administratieve lasten van kmo's" (56005971C)

04 Question de Reccino Van Lommel à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "La charge administrative des PME" (56005971C)

04.01 Reccino Van Lommel (VB): Mevrouw de minister, dit is een onderwerp waarover we ook al uitgebreid van gedachten hebben gewisseld tijdens de besprekingen van de beleidsverklaring en de beleidsnota's. Dit betreft de administratieve lasten voor kmo's, waarvoor u beloofd hebt inspanningen te leveren. Er zijn vandaag onderzoeken die aantonen dat meer dan 50 % van de kmo's financiële verliezen lijdt als gevolg van administratieve lasten. Daar moet dringend iets aan gedaan worden. We zijn het er beiden over eens dat dat noodzakelijk is.

Bovendien is onlangs de Europese loontransparantierichtlijn aangenomen, die opnieuw zware administratieve en juridische verplichtingen oplegt aan alle ondernemingen, dus ook de kmo's, die daar toch het slachtoffer van zijn. Dat staat nog los van het feit dat kmo's in de toekomst al een grote omslag moeten maken naar digitale facturatie en dergelijke. U begrijpt ongetwijfeld wat ik bedoel.

Daarom ben ik vooral benieuwd, mevrouw de minister, naar de zogenaamde quick wins die u ondertussen hebt gerealiseerd, nadat u al verschillende maanden bevoegd bent voor kmo's. Wat is op dit moment de stand van zaken? In uw beleidsnota gaf u aan te willen werken aan een administratieve vereenvoudiging voor kmo's. Daarbij stelde u dat u alle betrokken partijen zou vragen om een lijst van prioriteiten aan u over te maken. Wat is daarin de stand van zaken? Vermoedelijk is intussen al enige vooruitgang geboekt.

U gaf ook aan te zullen samenwerken met de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO (HRZKMO). Welke overlegmomenten hebben al plaatsgevonden en wat is daaruit voortgevloeid?

Daarnaast zou u met de FOD Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA) werken aan een hervorming van het RIA-formulier (regelgevingsimpactanalyse). In welke vereenvoudigingen wordt daarbij voorzien? Welke maatregelen zult u dit jaar treffen om de administratieve lasten voor kmo's te verlichten? Welke plannen liggen er nog op tafel en welk tijdspad wordt daarbij gevolgd?

04.02 Minister Eléonore Simonet: Mijnheer Van Lommel, in het kader van de ambities die zijn verwoord in het regeerakkoord, mijn beleidsverklaring en mijn algemene beleidsnota inzake administratieve vereenvoudiging voor ondernemingen, meer bepaald voor zelfstandigen en kmo's, heb ik, zoals eerder aangekondigd, advies gevraagd aan de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, als federale adviesraad en overlegplatform voor zelfstandigen en kmo's. Ik heb het advies inmiddels ontvangen. Het is gedateerd op 5 juni 2025. De analyse ervan is momenteel aan de gang. De resultaten van de analyse zullen in overweging worden genomen bij de uitwerking van het federale kmo-plan, dat al in het regeerakkoord aangekondigd werd, mijn beleidsverklaring en mijn beleidsnota. Het advies is tot stand gekomen op basis van voorstellen die werden geformuleerd door alle beroeps- en interprofessionele federaties die de zelfstandigen en kmo's vertegenwoordigen en die zetelen in de Hoge Raad.

Momenteel loopt bij de FOD BOSA een oefening inzake administratieve vereenvoudiging, onder leiding van mijn collega Vincent Van Peteghem, minister van Administratieve Vereenvoudiging. Ze omvat onder meer de hervorming van het RIA-formulier.

04.03 Reccino Van Lommel (VB): Mevrouw de minister, ik begrijp dus goed dat u op 5 juni 2025, dus vorige maand, het advies van de Hoge Raad hebt ontvangen en dat daarvan momenteel een analyse wordt gemaakt. Ik begrijp ook heel goed dat u antwoordt dat dat advies geformuleerd is op basis van de antwoorden van alle federaties die in de Hoge Raad actief zijn. Het is heel belangrijk dat het een breed gedragen advies is waarmee u ook verder aan de slag zult gaan.

Het is dus uitkijken naar dat kmo-plan waarover u al veel hebt verklaard. Ik hoop dat u snel met dat kmo-plan op de proppen komt, want er is al veel over verklaard, maar ik kijk vooral uit naar het concrete plan an sich. Het tijdspad is mij immers niet altijd even duidelijk. Ik begrijp dat u uw tijd wilt nemen en dat u ook afhankelijk bent van een aantal adviezen die u nog moet krijgen, maar ik hoop dat het kmo-plan misschien nog in 2025 kan worden voorgesteld.

Ik zie u knikken. Ik houd u daar graag aan, want wij komen daar ook heel graag op terug.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van Reccino Van Lommel aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De toelevering door kmo's van defensieonderdelen" (56005972C)

05 Question de Reccino Van Lommel à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "La fourniture de pièces de l'industrie de la défense par des PME" (56005972C)

05.01 Reccino Van Lommel (VB): Er is bijzonder veel te doen over de defensie-industrie. Er zal de komende jaren ook zwaar worden geïnvesteerd. Zo wil de Europese Commissie via Europese leningen defensieprojecten financieren ten bedrage van 150 miljard euro. Mevrouw de minister, ik ben daarover wel een beetje bezorgd, in de zin dat vooral grote ondernemingen daarvan zullen profiteren. Onze kmo's – wij zijn een echt kmo-land – zullen daaruit veel minder voordeel kunnen halen, terwijl ze nochtans voldoende sterk staan en over de nodige mogelijkheden beschikken om onderdelen te produceren voor de defensiesector.

Uit een recente enquête van Agoria leren we dat technologiebedrijven grote interesse hebben om defensiegerelateerde activiteiten op te starten. Dat blijkt niet zo evident te zijn. Denk maar aan obstakels op het vlak van financiering en exportregels.

Mevrouw de minister, wat zult u ondernemen opdat kmo's eveneens toegang krijgen tot de Europese financiering voor de defensie-industrie?

Bent u van oordeel dat Belgische bedrijven een voordeel kunnen halen uit de Europese miljardeninjectie in de sector?

Welke maatregelen zult u nemen om de toegang van kmo's tot defensieactiviteiten te faciliteren? Wat hebt u daaromtrent al ondernomen?

Heeft er al overleg plaatsgevonden en zo ja, wat was het resultaat?

05.02 Minister Eléonore Simonet: Mijnheer Van Lommel, om de toegang van kmo's tot de financiering op het vlak van defensie te waarborgen, werkt de FOD Economie nauw samen met de vertegenwoordigers van Defensie, de sectorfederaties en de betrokken gewestelijke actoren. De samenwerking heeft als doel de bestaande kansen onder de aandacht te brengen en de zichtbaarheid van onze kmo's in de Europese programma's te verzekeren.

Het Europese Defensiefonds (EDF) beschikt, los van de aangehaalde 150 miljard euro, over een budget van ongeveer 8 miljard euro voor de periode 2021-2028. Het EDF financiert onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten met bijzondere aandacht voor kmo's. Er worden bonussen voorzien voor consortia die kmo's integreren, er zijn specifieke projectoproepen voor kmo's en het recent opgestarte EUDIS-programma ondersteunt innovaties van start-ups en kmo's die actief zijn in defensietechnologie.

We volgen de Belgische deelname nauwgezet op. In 2024 werden 16 Belgische kmo's geselecteerd voor het EDF, bijna de helft van alle Belgische deelnemende entiteiten, tegenover slechts 7 in 2023. Die vooruitgang is mede te danken aan informatiedagen voor bedrijven actief in defensie of dual-usegoederen, waar mijn administratie actief aan meewerkt.

Veel Belgische kmo's hebben al knowhow in civiele sectoren die inzetbaar is in defensie. Het stimuleren van die synergieën is cruciaal. Het versterkt onze industriële autonomie, bevordert innovatie en levert ook voordelen op voor de civiele economie.

Wat de maatregelen betreft om de toegang van kmo's tot defensieactiviteiten te vergemakkelijken, blijven we actief betrokken bij bestaande en toekomstige relevante overlegfora. We volgen de ontwikkelingen van het Europese kmo-beleid op de voet met een duidelijke doelstelling: een gunstig kader creëren voor de deelname van kmo's aan de groeiende defensie-economie. Tot slot blijven we voluit inzetten op belangenverdediging voor kmo's op Europees niveau, zodat hun specifieke noden bij

de vormgeving van strategisch en industrieel beleid worden meegenomen.

05.03 Reccino Van Lommel (VB): Mevrouw de minister, dat het EDF technologiebedrijven voldoende ruimte biedt voor nieuwe ontwikkelingen, is uiteraard toe te juichen. Dat is evenwel maar een kant van het verhaal. Uw antwoord is te algemeen en u gaat niet in op mijn pleidooi dat kmo's toegang moeten krijgen tot projecten om defensieonderdelen te produceren.

Stel dat een kmo morgen wil meedoen en de nodige knowhow in huis heeft, hoe zal die weten dat men kan meedingen? Een en ander is niet zo evident en ook niet erg tastbaar. Bedrijven moeten voldoende op de hoogte zijn van wat er mogelijk is en waaraan ze kunnen deelnemen. Dat heeft deels te maken met de onbekendheid met de industrie, die heel specifiek is. Kmo's zijn vaak toeleveranciers in heel andere domeinen, maar ze zijn perfect in staat om ook de defensie-industrie te bedienen. Dat vraagt echter een bepaalde omschakeling. Het is een belangrijk onderdeel van onze economie in de komende jaren, omdat er veel in wordt geïnvesteerd.

Veel kmo's hebben het moeilijk. Ze moeten een switch maken in de manier waarop ze de markt benaderen en in de producten die ze aanbieden. Voor mij blijft het heel vaag hoe die bedrijven precies moeten weten op welke manier ze kunnen meedingen in het verhaal van de defensie-industrie. Op dat vlak blijf ik dus wat op mijn honger. Het antwoord was eigenlijk iets te algemeen, mevrouw de minister. Ik denk dat de kmo's nood hebben aan meer specifieke antwoorden. Dat mis ik vandaag wel.

Ik ga ervan uit dat we nog over het thema zullen kunnen debatteren wanneer de ter beschikking gestelde fondsen concreter worden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Samengevoegde vragen van

- Dieter Keuten aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Peppol" (56006047C)
- Anthony Dufrane aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Het overstappen op Peppol" (56006818C)
- Patrick Prévot aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De verplichte inschrijving op het Peppol-netwerk voor bedrijven vanaf 1 januari 2026" (56006985C)

06 Questions jointes de

- Dieter Keuten à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Peppol" (56006047C)
- Anthony Dufrane à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Le passage au système Peppol" (56006818C)
- Patrick Prévot à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "L'inscription obligatoire au réseau Peppol pour les entreprises à partir du 1er janvier 2026" (56006985C)

06.01 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, het letterwoord Peppol hoeft eigenlijk geen verdere uitleg meer. Mijn vraag gaat uiteraard over e-facturatie. Sinds 1 maart van dit jaar is die verplicht voor transacties met de overheden voor bepaalde overheidsopdrachten. Vanaf 1 januari 2026 wordt Peppol uitgebreid naar alle B2B-transacties tussen Belgische btw-plichtige ondernemingen.

Handelingen tussen Belgische bedrijven en consumenten zijn vrijgesteld, maar leveranciers moeten wel Peppol kunnen ontvangen, zelfs als ze enkel facturen aan particulieren uitsturen.

Mevrouw de minister, binnen de Europese Unie geldt pas een algemene verplichting voor e-facturatie vanaf 2030. Waarom voert u die verplichting vroeger in?

Wat zijn volgens u de gevolgen voor ondernemingen die deels B2B en deels B2C werken en daarbij nog geen gebruik maken van digitale facturatie?

In welke ondersteuning wordt er voorzien voor oudere of minder digitaal bewuste ondernemers om de overgang werkbaar te maken?

Om als onderneming toegang te krijgen tot een Peppol Access Point via een erkende aanbieder of

softwareleverancier worden in de meeste gevallen bijkomende kosten aangerekend. De kosten voor de implementatie van die software zijn voor kmo's vandaag nog fiscaal aftrekbaar en dat blijft het geval tot en met 2027. Wat is volgens u het effect op de rendabiliteit van ondernemingen wanneer die stimulans zal wegvallen? Hebt u ter zake analyses uitgevoerd en welke resultaten hebben die opgeleverd?

Tot slot, in uw beleidsnota maakt u melding van een communicatiecampagne over e-facturatie. Ik meen dat ze binnenkort zal starten, want 1 januari komt in zicht. Bent u van oordeel dat met zo'n communicatiecampagne alle ondernemingen voldoende voorbereid zullen zijn? Wat zijn uw doelstellingen voor het bereik met die campagne en welke kanalen zult u gebruiken voor de communicatie?

06.02 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, à compter du 1^{er} janvier 2026, toutes les entreprises et indépendants belges assujettis à la TVA devront émettre leurs factures sous format électronique structuré via le réseau sécurisé Peppol.

Cette réforme, inscrite dans une directive européenne et transposée par un arrêté royal marque un tournant majeur dans la digitalisation de notre économie. Si les objectifs poursuivis tels que la réduction de la fraude, la simplification administrative ou le gain d'efficacité sont louables, de nombreux indépendants, en particulier les plus petits, ne semblent pas encore informés ou préparés à ce changement profond. De surcroît, certains logiciels et solutions Peppol engendrent des frais mensuels ou annuels non négligeables pour des volumes de facturation souvent modestes. Cela peut créer un surcoût difficile à absorber sans accompagnement ciblé.

Madame la ministre, quelle stratégie de communication spécifique est envisagée à destination des indépendants pour les sensibiliser à cette échéance, leur expliquer clairement les démarches à suivre et les outils disponibles? Prévoyez-vous un accompagnement pratique pour les indépendants les plus fragiles, artisans, prestataires de services, micro-entrepreneurs qui n'ont ni logiciel comptable ni ressources informatiques? Les incitants fiscaux prévus, comme la déduction majorée à 120 % sur les logiciels, sont-ils maintenus, élargis ou adaptés afin de garantir une réelle accessibilité à la facturation électronique pour tous? Un monitoring spécifique est-il mis en place en concertation avec les fédérations de comptables et les organisations d'indépendants pour suivre la mise en œuvre et identifier les éventuels obstacles pratiques d'ici 2026?

06.03 Patrick Prévot (PS): Madame la ministre, à partir du 1^{er} janvier 2026, la facturation électronique deviendra obligatoire pour les transactions entre entreprises dites B2B. Cela concernera près de 1,2 million d'entreprises soumises à la TVA, qui viendront s'ajouter à 250 000 entreprises déjà inscrites sur le réseau Peppol.

Peppol centralisera donc la transmission de documents commerciaux standardisés. Cette initiative européenne devrait entrer en vigueur en 2030 mais notre pays anticipe cette obligation, qui débutera dès le 1^{er} janvier prochain. Je ne reviendrai pas sur tous les avantages cités par le collègue précédent et j'en viens directement à mes questions.

Madame la ministre, pour certains indépendants, le passage à Peppol réclame des coûts initiaux non négligeables lorsque le capital de départ a déjà été épuisé ou lorsque nous sommes au démarrage d'une aventure entrepreneuriale. On peut entendre évidemment qu'il y aura un retour sur investissement à terme, mais avant d'en arriver là, l'investissement doit être fait. À ceux qui se posent des questions sur cet investissement de départ, particulièrement les nouvelles entreprises, et à ceux qui fustigent les coûts pour se conformer à Peppol quelles réponses pouvez-vous apporter?

Ensuite, sans manquer de bonne volonté, des petites et moyennes entreprises utilisent à l'heure actuelle des systèmes moins récents qui nécessiteront des adaptations importantes ainsi qu'une période d'apprentissage, qu'il faut pouvoir caser dans une vie aussi effrénée que celle d'indépendant ou d'entrepreneur. Que répondez-vous à ces indépendants qui jugent cette échéance du 1^{er} janvier précoce? Par ailleurs, que se passera-t-il le 1^{er} janvier 2026 pour les entreprises non inscrites sur Peppol?

Il semblerait que le réseau Peppol ne permette pas de générer deux fois la même facture en cas de non-paiement et de nécessité d'envoyer un rappel. Pourriez-vous nous éclairer sur cette

problématique?

Enfin, les entreprises étrangères qui ne sont pas ou pas encore soumises au réseau Peppol constituent également un problème. Pourriez-vous nous communiquer l'étendue du réseau et son avenir pour les transactions B2B qui sont loin de s'arrêter au marché européen?

06.04 Eléonore Simonet, ministre: Messieurs, la campagne de communication à laquelle je contribue s'inscrit dans un plan de communication plus large, principalement déployé par l'administration compétente, à savoir le SPF Finances, je tiens à le rappeler.

Divers canaux sont activés pour diffuser l'information auprès des PME. Les organisations de travailleurs indépendants et les accompagnateurs, tels que les comptables et fiscalistes, font également partie du réseau mobilisé pour relayer au mieux ces informations. Par ailleurs, les incitants fiscaux mis à la disposition des PME pour faciliter la transition vers la facturation électronique doivent également contribuer à une adoption fluide. L'objectif de la campagne que vous mentionnez sur la facturation électronique B2B est de sensibiliser les entreprises, en accordant une attention particulière aux PME, aux comptables et aux fiscalistes.

Par le biais de messages courts et incitatifs, ils sont informés de cette nouvelle obligation et de l'échéance fixée au 1^{er} janvier 2026 avec un renvoi clair vers le site central www.efacture.belgium.be. Ce site – géré par le SPF Finances et le SPF BOSA – centralise toutes les informations de fond relatives à cette obligation, telles qu'une liste de questions et réponses, des explications sur le champ d'application de la mesure ainsi qu'un outil en ligne permettant de vérifier si une entreprise est concernée. Les questions complémentaires peuvent être posées sur la page de contact du site.

La campagne sur la facturation électronique B2B a débuté le 10 avril 2025 et est cofinancée à parts égales par le SPF Finances et le SPF Économie pour un montant total de 189 949,30 euros. Il s'agit concrètement d'une campagne numérique diffusée notamment via Meta et LinkedIn, Google DV360 – la plateforme marketing de Google – et la publicité sur les moteurs de recherche. En parallèle, une boîte à outils de communication a été élaborée et comprend notamment des bannières, affiches, textes informatifs courts sur l'obligation, une infographie et plusieurs capsules vidéo.

Cette boîte à outils a été envoyée aux organisations partenaires pertinentes, telles que les membres du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME), les guichets d'entreprises, les chambres de commerce et les caisses d'assurances sociales. Ces acteurs peuvent utiliser librement ce matériel. La campagne est en cours et prendra fin à la mi-décembre.

Overigens bevat Intervat, het instrument van de FOD Financiën voor de indiening van btw-aangiften, sinds april 2025 een disclaimer die de gebruikers wijst op de nieuwe verplichting. Op die manier worden ongeveer 900.000 ondernemingen en/of hun mandatarissen rechtstreeks bereikt.

Voor ondernemingen die geen periodieke aangifte indienen, ongeveer 250.000 ondernemingen, plant de FOD Financiën vanaf september 2025 een nieuwe bewustmakingscampagne. Het gaat daarbij in het bijzonder om ondernemingen die de btw-vrijstellingsregeling voor kleine ondernemingen met een omzet lager dan 25.000 euro exclusief btw toepassen, of om ondernemingen die de bijzondere landbouwregeling gebruiken. Het bericht, een herinnering aan de nieuwe verplichting inzake B2B-e-facturatie, zal eerst digitaal worden aangeboden via de e-Box voor ondernemingen. In een tweede fase volgt een papieren verzending indien het document niet digitaal werd geraadpleegd na een bepaalde periode, bijvoorbeeld na twee weken, maar die exacte termijn moet nog worden bepaald.

Par ailleurs, je tiens à rappeler que l'introduction de la facturation électronique au 1^{er} janvier 2026 résulte d'une décision du gouvernement précédent. À bon entendeur!

Les deuxième et troisième questions de M. Keuten relèvent de mon collègue Jan Jambon, le ministre des Finances. Il en va de même pour la question de M. Dufrane concernant l'accompagnement pratique des indépendants les plus fragiles.

Afin de soutenir les PME et les indépendants, je plaiderai au sein du gouvernement pour que la déduction majorée de 120 % des frais, à l'exception de ceux qui se composent d'amortissements liés au programme de facturation électronique, reste applicable aussi longtemps que nécessaire.

Concernant la question de M. Dufrane à propos du monitoring, je précise qu'afin d'assurer le suivi de la mise en œuvre de cette obligation légale et de résoudre rapidement les éventuels obstacles pratiques, le SPF Finances et le SPF Stratégie et Appui (BOSA) ont convenu, en concertation avec les parties prenantes dont la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), Agoria, ITAA et le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME) de renforcer et de structurer davantage le *business expert group* consacré à la facturation électronique. Le SPF Économie participe également à cette plateforme de collaboration.

Uiteraard hebben enkele kmo's mij gewezen op de moeilijkheden die zij ondervinden bij de implementatie van de nieuwe verplichting. Indien zou blijken dat kmo's aanzienlijke moeilijkheden ondervinden om die verplichting tegen 1 januari 2026 na te leven, zal ik mijn collega, de minister van Financiën, op de problematiek wijzen en hem verzoeken om na te gaan of een transitietolerantieperiode mogelijk is.

06.05 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoorden.

Het ligt misschien aan mij, maar ik heb geen antwoord gehoord, of althans niet begrepen, op de vraag waarom u aan *gold-plating* doet. Mogelijk is die beslissing al eerder genomen. Europa legt de verplichting pas op vanaf 2030, terwijl wij al in 2026 starten met een volledige verplichting. België wil anticiperen door al voor 2030 een tolerantieperiode te voorzien, maar een startdatum in 2026 lijkt ons toch bijzonder vroeg. Dat is jammer en volgens mij niet in overeenstemming met de regeerverklaring of de ambities van de regering om geen *gold-plating* meer toe te passen.

Wat de digitaal kwetsbaren betreft, maken wij ons ernstige zorgen. U hebt uitgebreid geantwoord over de communicatiestrategie, maar grotendeels is die digitaal. U zult daarmee ongetwijfeld de ondernemers bereiken die vandaag al digitaal actief zijn. Onze bezorgdheid gaat echter uit naar de tuinman, de bouwvakker of de ramenwasser, vaak eenmanszaken en doorgaans laaggeschoolde personen die digitaal nog niet mee zijn. Zij bedienen vaak uitsluitend particuliere klanten en werken nog met papieren facturen. Binnenkort zullen zij echter verplicht digitale facturen moeten ontvangen van hun leveranciers, zoals voor kuisproducten of bouwmaterialen, die geleverd worden door grotere ondernemingen. De grote ondernemingen zullen hun facturen via Peppol bezorgen, maar die eenmanszaken zullen op 1 januari helemaal niet klaar zijn om die digitale facturen te ontvangen.

Wie digitaal kwetsbaar is, zult u via e-Box niet bereiken. In het beste geval ontvangen die ondernemers, als ik het goed begrepen heb, in september een brief op papier. Zij zullen schrikken en niet klaar zijn op 1 januari. Daarom moet u anticiperen en nu al in overleg treden met uw collega-minister Jambon over die transitietolerantieperiode – een moeilijk woord, inderdaad – om zo snel mogelijk duidelijkheid te scheppen. Die periode zou bijvoorbeeld de eerste drie of zes maanden van volgend jaar kunnen omvatten, specifiek voor de digitaal kwetsbare ondernemers.

06.06 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, contrairement à mon collègue précédent, je suis un député vraiment heureux, parce que j'ai reçu des réponses à toutes mes questions. Je suis surtout rassuré par rapport à toutes les annonces que vous avez faites. Toutes les tranches d'indépendants vont être informées prochainement.

La campagne de sensibilisation, qui débute au mois de septembre, sera largement suffisante pour que les indépendants et les entrepreneurs soient prêts en 2026.

Je vous remercie pour tout votre travail de coordination et de sensibilisation à la formation.

06.07 Patrick Prévot (PS): Madame la ministre, nous allons commencer par dissiper tout doute. Vous avez rappelé dans votre réponse que la facturation électronique avait été décidée par l'ancien gouvernement, auquel siégeait mon parti. Vous avez raison sur ce point mais ce n'est pas parce que je pose une question que je critique une mesure, loin s'en faut.

Je suis un papa indépendant, avec une expérience personnelle en tant qu'indépendant, ayant créé une entreprise au cours de ma carrière. Je vous assure donc que vous aurez toujours avec moi un défenseur des indépendants, mais également des PME.

Si je vous ai interrogé, c'est parce qu'une décision a été prise. Il faut maintenant pouvoir l'assumer et l'accompagner. Je vous remercie pour vos réponses. J'entends qu'un plan de communication a été mis en œuvre. Vous avez été très précise en nous donnant son montant exact d'environ 190 000 euros.

Utiliser les réseaux sociaux, notamment Meta, est une avancée pour la communication, mais il faut tenir compte de la fracture numérique et du fait que des petits artisans ou des indépendants n'ont pas encore cette accessibilité aisée. Aussi importe-t-il de travailler avec les autres réseaux. J'ai entendu que d'autres professions, comme les comptables, y étaient incluses. Le bouche-à-oreille sera prépondérant en la matière.

La fameuse période de transition, de tolérance, que vous allez plaider au niveau du gouvernement, est essentielle.

Il serait vraiment regrettable de manquer le coche en sanctionnant de manière excessive et injuste celles et ceux qui, pour des raisons aussi légitimes que le manque d'information, de temps ou bien d'autres contraintes, n'auraient pas pu effectuer la transition vers la facturation électronique. Il serait donc judicieux d'envisager une période de clémence, d'acclimatation, d'accompagnement raisonnable.

Comme vous défendez les indépendants et les PME, j'espère que vous serez entendue au gouvernement pour que l'on puisse appliquer, notamment via votre collègue des Finances, cette période de clémence, cette transition, sans taper directement et sans sanctionner celles et ceux qui travaillent déjà très durement.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van Reccino Van Lommel aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Winkeldiefstallen" (56006136C)

07 Question de Reccino Van Lommel à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Les vols à l'étalage" (56006136C)

07.01 Reccino Van Lommel (VB): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag gaat over een probleem dat blijft groeien, namelijk de winkeldiefstallen. Het aantal winkeldiefstallen is de voorbije twee jaar met maar liefst 20 % gestegen. Uit de statistieken blijkt dat gemiddeld 1 % van de omzet verloren gaat door winkeldiefstallen. Wanneer men weet dat de totale omzet van de Belgische detailhandel 120 miljard euro bedraagt, dan kunnen we allemaal uitrekenen hoe groot de schade voor de Belgische economie is, namelijk maar liefst 1,2 miljard euro. Dat is niet weinig. Dat heeft zware financiële gevolgen voor de retailsector, maar de impact is vaak des te groter voor kleine ondernemers.

Behalve de economische schade moeten we ook denken aan het veiligheidsgevoel van winkeliers, medewerkers, klanten en anderen.

Wanneer we de huidige wetgeving bekijken, zien we dat er slechts heel beperkte mogelijkheden zijn voor winkeliers om zich te verdedigen tegen diefstal. Denk bijvoorbeeld aan de maximumboete van 350 euro die vandaag kan worden gevraagd zonder tussenkomst van het parket. Winkeliers afficheren ook heel vaak dat er bij diefstal een boete van 350 euro wordt gevraagd. Dat is echter niet evident, want het systeem is niet in elke politiezone ingeburgerd, temeer daar er dan telkens een agent of interventieploeg ter plaatse moet komen.

Daarom zijn bijkomende maatregelen nodig die u kunt nemen om de strijd tegen winkeldiefstal op te voeren, waar vooral kmo's vaak het slachtoffer van zijn. Ik heb dan ook een aantal belangrijke vragen.

Wat zult u ondernemen om de bedrijven te ondersteunen in hun strijd tegen de winkeldiefstallen, die in stijgende lijn zijn?

Wat is uw standpunt over een systeem waarbij een privébedrijf kan optreden om winkeldiefstallen minnelijk af te handelen? Ik verwees daarnet al naar de rol van de agenten. Wat is uw mening over een dergelijk systeem?

Ik begrijp dat u dat niet alleen kunt aanpakken. Welk overleg hebt u bijgevolg gehad met uw collega-

minister?

07.02 Minister **Eléonore Simonet**: Mijnheer Van Lommel, ik heb tijdens mijn consultaties met vertegenwoordigers van de betrokken sector een aantal voorstellen ontvangen die momenteel worden geanalyseerd en verder zullen worden besproken met de minister van Justitie, Annelies Verlinden. De weerhouden voorstellen zullen deel uitmaken van mijn kmo-plan. Ik vraag u dus nog een beetje meer tijd.

07.03 **Reccino Van Lommel** (VB): Mevrouw de minister, het kmo-plan duikt heel vaak op. Het is permanent aanwezig. We kijken er altijd naar uit, maar het is er nog niet. Ook hier is het dus wachten op de inhoud.

U zegt dat u van de sector een aantal voorstellen hebt ontvangen. Dat is goed. Ik begrijp ook dat u daarover moet overleggen met de minister van Justitie en dat dat later een plaats zal krijgen in het kmo-plan.

Ik had dan uiteraard wel graag vernomen wat de voornaamste voorstellen zijn die u hebt ontvangen. Dat had u vandaag wel kunnen vertellen, los van het overleg dat u voert met uw collega's of van wat u in de toekomst zult opnemen in het kmo-plan. Ik begrijp eveneens dat niet alle voorstellen weerhouden zullen worden, maar dit was eigenlijk wel het ideale moment om de voorstellen die u hebt ontvangen kort toe te lichten. Zowel wij als de buitenwereld hebben daar immers nood aan.

Ik vind het dan ook jammer dat u daarop niet dieper bent ingegaan. Het kmo-plan is tot op vandaag nog steeds een black box. We zullen dus moeten wachten tot het in het najaar verder toegelicht zal worden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 **Question de Patrick Prévot à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "La vitesse des paiements électroniques reçus par les indépendants" (56006522C)**

08 **Vraag van Patrick Prévot aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De snelheid waarmee de elektronische betalingen bij zelfstandigen binnenkomen" (56006522C)**

08.01 **Patrick Prévot** (PS): Madame la ministre, dernièrement, lors d'une réunion avec un groupement d'indépendants, une question revenait régulièrement. Alors qu'il est obligatoire, depuis 2022, pour des entreprises, même petites et moyennes, de proposer une alternative électronique de paiement, nous nous demandions pourquoi, lorsqu'un commerçant utilise Payconiq, le montant est directement transféré sur le compte de l'indépendant ou de la PME, alors que si le montant est payé par carte, il y a un délai de 24 heures, voire davantage. Car si un paiement est réalisé un vendredi, généralement, le paiement parviendra sur le compte de l'indépendant ou de la société le lundi, voire le mardi.

Nous avons des difficultés à comprendre les contraintes techniques. Ce qui est possible avec Payconiq, (paiement instantané) ne l'est visiblement pas avec la carte, étant donné la temporisation de 24, 48 heures voire davantage. Lorsqu'une entreprise en est à attendre le paiement instantané, on peut penser qu'elle est déjà dans des difficultés financières. Mais la discussion s'axait plutôt sur la question de savoir si l'on joue avec notre argent ou l'argent qui devrait être sur notre compte à ce moment-là. Je vous pose la question pour avoir une réponse technique à ce fait.

Madame la ministre, comment expliquer cette différence de timing qui persiste entre le paiement électronique par QR code et celui via un terminal de paiement dont le coût est d'ailleurs à charge des entreprises? S'agit-il d'un frein d'ordre technique? Là aussi, ce serait assez incompréhensible, puisque c'est possible via le QR code. Quel levier pourrait-il être envisagé pour lever ce frein et que l'instantanéité devienne la norme pour tous les paiements électroniques?

Quel est le parcours de cet argent entre le moment où le montant est débité du compte du consommateur et le moment où l'indépendant le reçoit sur son compte? Existe-t-il une transparence sur la traçabilité de cet argent ou sort-il de tout radar?

Que répondez-vous aux indépendants qui sont dans l'incompréhension et tiennent à recevoir

directement dans leur caisse les transactions réalisées, peu importe la voie électronique utilisée?

08.02 **Eléonore Simonet**, ministre: Merci, monsieur Prévot, pour votre question qui, même si elle est technique, porte sur un sujet crucial pour nos indépendants.

La différence de timing entre un paiement par QR code et un paiement par terminal s'explique par le type de technologie utilisée. En réalité, la plupart des QR codes utilisés en point de vente, tel que ceux de Payconiq, reposent sur un virement bancaire classique et non un virement instantané. Les paiements par carte par le biais d'un terminal passent quant à eux par des réseaux d'acquéreurs et des contrats spécifiques qui prévoient généralement un transfert des fonds dans un délai d'un à deux jours ouvrables. Et en cas de paiement un vendredi, comme vous l'avez dit, ce délai peut effectivement être plus long.

Actuellement, il n'existe pas encore de solution largement déployée qui permettra aux commerçants de recevoir instantanément des paiements en point de vente. Les virements instantanés sont aujourd'hui principalement utilisés entre particuliers. Cette situation pourrait néanmoins évoluer dans un futur proche, avec l'arrivée d'acteurs tels que Wero qui ambitionnent de proposer ce type de service aux commerçants.

Sur le plan juridique, la directive européenne sur les services de paiement – cette directive est dénommée PSD2 et a été transposée dans notre Code de droit économique – prévoit que les paiements électroniques doivent être exécutés dans un délai d'un jour ouvrable, sauf dérogation contractuelle. Ces dérogations expliquent parfois des délais plus longs, mais dans tous les cas, le versement doit se faire dans un maximum de quatre jours ouvrables.

Concrètement, l'argent est d'abord traité par la banque de l'acquéreur ou par un prestataire de services de paiement, qui effectue divers contrôles de conformité avant de reverser les fonds aux commerçants selon les conditions du contrat. Il ne disparaît pas du radar mais transite par des comptes d'attente internes dans le respect de règles précises.

Enfin, je vous rejoins et je comprends l'incompréhension de certains indépendants. Je les invite à bien lire leur contrat avec leur acquéreur, à comparer les offres disponibles sur le marché et, le cas échéant, à entamer un dialogue avec leur prestataire. Le marché évolue rapidement et l'émergence prochaine de solutions de paiement instantanées pour les commerçants pourrait répondre à cette attente, qui est légitime, de voir les paiements crédités en temps réel.

08.03 **Patrick Prévot** (PS): Merci, madame la ministre, pour votre réponse.

Je suis content de voir que, dans le cadre de vos compétences, vous êtes aussi interloquée par ce délai. Effectivement, c'est la double peine: quand on a un terminal en location, on paye cette location, et chaque transaction effectuée par carte, montre connectée, ou autre, coûte quelques centimes.

Avec ce service payant, on serait en attente de recevoir l'argent directement sur son compte. Or, ici, il n'en est rien. Vous l'avez rappelé, ce délai de 24 heures ou d'un jour ouvrable – rallongé lorsque c'est avant un week-end, mais en tout cas moins de quatre jours – est très long. Vous avez rappelé les règles en vigueur par rapport au secteur bancaire. Les personnes qui m'ont interrogé espéraient que les banques ne jouent pas en plus avec leur argent en transit et ne profitent pas de ce délai pour faire, sur la masse, des transactions plus ou moins à risque afin de faire fructifier leurs revenus.

J'entends que d'autres solutions pourraient arriver sur le marché, ce qui serait une bonne chose. Actuellement, on vise à supprimer le cash pour une série de raisons, et on encourage les gens à payer de manière électronique. Auparavant, les indépendants, les boulangers par exemple, avaient l'argent de leurs ventes directement dans leurs caisses. Si les clients payent tout de manière électronique, il faut compter avec ce délai. Certes, si la stabilité de la société tient sur ce petit délai, c'est qu'elle est déjà en grande difficulté.

Nous nous attendrions quand même, aujourd'hui, à l'heure où les limites technologiques n'existent quasi plus, à ce qu'un paiement via terminal arrive directement sur le compte de l'indépendant. J'espère que ce sera le cas dans les mois et les années à venir.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van Reccino Van Lommel aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Heibel bij de Orde van Architecten" (56006579C)

09 Question de Reccino Van Lommel à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "Rififi à l'Ordre des Architectes" (56006579C)

09.01 Reccino Van Lommel (VB): Mevrouw de minister, de Orde van Architecten, dat begint stilaan toch wel een heel verhaal te worden, en niet bepaald een positief verhaal. Wanneer we zien wat daar de voorbije jaren allemaal is gebeurd en hoe sterk het rommelt binnen die organisatie, dan moeten we opnieuw tot de conclusie komen dat ze niet meer functioneert. Ik denk dat dat heel duidelijk is, ook op basis van signalen van binnenuit.

Ik vind het jammer dat er in de voorbije jaren, toen ik het debat ook met uw voorganger voerde, telkens werd gezegd dat er geen grote wijzigingen nodig waren. Ik denk bijvoorbeeld aan het regionaliseren van de werking, want het gaat vandaag om een bijzonder ingewikkelde structuur, die niet transparant is en waarvan mensen binnen de organisatie zelf ook aangeven dat het zo niet langer kan. Het is veelzeggend dat inmiddels 273 architecten hebben geweigerd hun lidgeld te betalen aan de orde, omdat volgens hen het toezichtsorgaan geen voeling heeft met wat er leeft bij de 16.000 leden. Er zijn ook de moties van wantrouwen geweest tegen de voorzitter van de Nationale Raad en de ondervoorzitter van de Vlaamse Raad, die dan werden weggestemd.

Het blijft maar aanslepen. Ik vraag mij dan ook af hoelang dat nog kan blijven duren, mevrouw de minister. In uw beleidsnota geeft u aan dat u de orden wilt moderniseren en de structuren verder wilt democratiseren. Wat houden die hervormingen precies in? Kunt u dat toelichten? Wanneer zullen die hervormingen dan eindelijk worden doorgevoerd? De situatie gaat immers alleen maar van kwaad naar erger.

Ik heb daarnet ook al aangegeven dat de neuzen aan Franstalige en Nederlandstalige kant niet in dezelfde richting wijzen. Dat is geen fait divers. Overweegt u om een structureel overleg tussen de twee aparte taalvleugels in te stellen, in plaats van de overkoepelende structuur in stand te houden?

Bovendien is er sprake van uiteenlopende visies over de optimale aanwending van de financiële middelen. Met welke maatregelen zult u zorgen voor meer financiële transparantie? Hoe zult u ervoor zorgen dat de aangestelde mandatarissen een correcte representatie vormen van de architectenpopulatie? Ook in dat dossier, in dat verhaal zou ik willen weten welk overleg u hebt gehad met de betrokken partijen.

09.02 Minister Eléonore Simonet: Mijnheer Van Lommel, in overleg met de betrokken sectoren waarvoor ik bevoegd ben, onderzoek ik in hoeverre het regelgevende kader verder gemoderniseerd kan worden. Indien nodig, zal ik concrete maatregelen nemen om die modernisering door te voeren. Er worden al enkele maatregelen genomen.

Eventuele hervormingen zullen stapsgewijs en in overleg met de betrokken actoren worden doorgevoerd, met het oog op een tijdige en doeltreffende uitvoering. Een eerste hervorming inzake de auto-experten werd inmiddels door de ministerraad goedgekeurd en zal na het zomerreces in het Parlement worden ingediend.

Wat de structuur van de Orde van Architecten betreft, heb ik inmiddels een aantal voorstellen ontvangen, die ik met de nodige aandacht bestudeer. Ik verwacht dat mij een door de sector gedragen voorstel wordt voorgelegd. Uiteraard wens ik me te houden aan het regeerakkoord. Dat voorziet erin dat in geval van een eventuele vrijwillige splitsing een koepelstructuur wordt opgericht die met de deontologie wordt belast.

Wat de financiële transparantie betreft, verwacht ik dat de kerncijfers worden gepubliceerd in de jaarrapporten van de taalvleugels. Ik heb vastgesteld dat niet altijd alle cijfers beschikbaar zijn. Dat is een aandachtspunt dat ik bij de orde heb aangekaart.

In elk geval ziet mijn regeringscommissaris erop toe dat alles binnen de orde correct verloopt. Indien

dat niet het geval is, brengt hij mij hiervan op de hoogte en neemt hij de nodige acties.

Wat de mandatarissen betreft, zal ik de leeftijdsgrens voor het bekleden van een functie binnen de orde afschaffen. Met dit in gedachten wil ik jonge architecten de kans geven om bij te dragen aan het beleid van de orde. De bedoeling is om deze wetswijziging voor de komende verkiezingen van de orde in 2026 door te voeren.

Ik heb al overleg gehad met de beroepsorganisaties die de architecten vertegenwoordigen, evenals met vertegenwoordigers van de orde. Het laatste overleg met vertegenwoordigers van de orde dateert van vorige vrijdag.

09.03 Reccino Van Lommel (VB): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord.

U bent begonnen met te zeggen "indien nodig". Dan vrees ik al het ergste. We zitten hier namelijk met een vrij groot probleem, een probleem dat misschien heel klein begonnen is, maar dat stilaan de allure van een thriller begint aan te nemen. Als men het verhaal van de voorbije jaren bekijkt, gaat het gaat van kwaad naar erger. Er komen voortdurend nieuwe elementen bij. Dan hebben we het nog niet gehad over de bezorgdheden van de jonge architecten, die trouwens in de vorige legislatuur alle partijen hebben gecontacteerd over de schrijnende toestanden waarmee zij geconfronteerd worden.

U zegt dat de regeringscommissaris erop toeziet dat alles correct verloopt. Dan denk ik dat hij veel werk heeft, want er verloopt daar niks correct. Het draait gewoon vierkant binnen de Orde van Architecten.

Opnieuw zegt u dat u over de structuur van de Orde van Architecten een aantal voorstellen hebt ontvangen, die u zult bekijken. U lijkt wel heel veel voorstellen te krijgen, van overal. Alleen vind ik het dan vreemd dat u, als we daarover vragen stellen, nooit zegt welke voorstellen u hebt ontvangen. Ook hier hebt u dat niet gedaan. Als ik daar dan vragen over stel, ga ik ervan uit dat u meedeelt dat u contact hebt gehad, welke voorstellen er zijn gedaan en dat u zult bekijken in welke mate die haalbaar zijn, maar dat doet u niet.

Het is al een moeilijk dossier en eigenlijk hangt u opnieuw een mistgordijn op. Is dat niet jammer? We voeren hier toch een open debat met elkaar en we delen, hoop ik, dezelfde bezorgdheid. We kunnen concluderen dat het probleem groot is en dat het moet worden opgelost. Als we echter niet op een open manier met elkaar in debat kunnen treden en u enkel zegt dat u voorstellen ontvangen hebt en wel zult zien wat daaruit zal voortvloeien, dan vind ik dat jammer. Op welke manier kunnen wij dan de regering controleren? Op die manier wordt het bijzonder moeilijk, mevrouw de minister.

In dit dossier, maar ook in die vele andere dossiers waarover we vragen stellen, doen we dat met de beste bedoelingen, om met elkaar in debat te treden. Dat is belangrijk in het Parlement. Ik zou u dus willen aanraden, als u overleg hebt gehad en er worden voorstellen geformuleerd, die ook openlijk op tafel te leggen. Dat wil daarom niet zeggen dat u die moet uitvoeren of dat u daar allemaal op moet ingaan, maar laten we toch op zijn minst die zaken benoemen, zoals het hoort in het Parlement.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van Annik Van den Bosch aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "Steeds meer winkels die 7/7 open zijn" (56006854C)

10 Question de Annik Van den Bosch à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "L'ouverture des commerces 7 jours sur 7" (56006854C)

10.01 Annik Van den Bosch (PVDA-PTB): Mevrouw de minister, vandaag volgen handel en economie alsmear vaker het ritme van de 24 urenmaatschappij. Steeds meer winkels zijn niet alleen langer open, maar ook structureel zeven dagen op zeven. Dat wordt vaak verkocht als een vooruitgang of klantgerichtheid, maar in de werkelijkheid schuiven we de rekening systematisch door naar de zelfstandigen, de werknemers en de samenleving.

Nemen we er even recente Belgische cijfers bij. Volgens een onderzoek van Securex en de Universiteit Gent werkt een zelfstandige gemiddeld 57 uur per week. In de detailhandel ligt dat cijfer nog hoger. Structurele zeven-op-zevenopeningen betekenen voor veel zelfstandigen nog minder rust. In de praktijk

betekent het vaak dat ze zes of zelfs zeven dagen per week in hun winkel staan, zonder extra hulp of middelen. Ook werknemers dragen de gevolgen. Uit signalen van de vakbonden blijkt dat flexibiliteit wordt afgedwongen zonder echte keuze en dat de werk-privébalans nog meer onder druk komt te staan. De werkdag rekt uit, het weekend verdwijnt.

Uit een studie van de Universiteit Antwerpen blijkt dat regimes van verlengde openingsuren niet noodzakelijk leiden tot een hogere omzet, maar veeleer tot een spreiding van de aankopen. De economische winst is beperkt en de sociale kosten zijn hoog. Grote ketens kunnen dat aan met ploegenwerk en flexibele arbeidssystemen, kleine handelaars niet. Ze worden meegesleurd in een systeem dat hen op termijn uit de markt drukt. Ondertussen verliezen ook de consumenten. De verdwijning van zelfstandige handelaars leidt tot een verschraling van het straatbeeld, minder keuze, minder nabijheid en uiteindelijk tot een afname van het sociale weefsel. Het recht op rust, op een vrije zondag of een vrije dag dreigt te verdwijnen voor steeds grotere groepen. Willen wij zo'n samenleving?

Mevrouw de minister, als overheid kunnen we niet neutraal blijven tegenover die evolutie. We kunnen de vrije concurrentie niet laten ontsporen tot een race naar beneden, ten koste van kleine ondernemers en werkende mensen.

Bent u zich bewust van de negatieve sociale impact van permanente zeven-op-zevenopeningen, zoals die blijkt uit studies en signalen uit de sector? Erkent u dat zelfstandigen daardoor onder zware druk komen te staan, met negatieve gevolgen voor hun gezondheid, gezinsleven en economische leefbaarheid?

Welke stappen onderneemt u om een gelijk speelveld te garanderen tussen grote ketens en kleine handelaars, die vaak niet de capaciteit hebben om zeven dagen open te zijn?

Overweegt u een maatschappelijk debat of evaluatie over de wenselijkheid van een volledig vrije regeling van winkelopeningen in ons land met het oog op economische en sociale duurzaamheid?

10.02 Minister **Eléonore Simonet**: Mevrouw Van den Bosch, aangezien het regeerakkoord inderdaad in de afschaffing voorziet van de verplichte sluitingsdag, bepaald in de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, heb ik een voorontwerp van wet in eerste lezing aan de ministerraad voorgelegd.

Ik herinner eraan dat de verplichte sluitingsdag alleen op de kleinhandel van toepassing is. De dienstensector zoals kappers, horeca en groothandel valt niet onder deze verplichting.

Met de afschaffing van de verplichte sluitingsdag spelen we in op belangrijke maatschappelijke evoluties van de voorbije twintig jaar. Handelaars die het wensen, kunnen daardoor beter inspelen op de behoeften en verwachtingen van hun klanten. Dat betekent uiteraard niet dat alle winkels zeven dagen op zeven open moeten zijn. Afhankelijk van hun specifieke situatie kunnen ze nog steeds beslissen om een of meerdere dagen per week te sluiten. Dat biedt dus meer flexibiliteit aan ondernemers, die zelf het best geplaatst zijn om, in overleg met hun medewerkers, te bepalen wat voor hen het meest geschikt is.

Ik ben uiteraard bijzonder begaan met het mentale welzijn van alle zelfstandigen. Sinds 2024 worden de sociale verzekeringsfondsen gefinancierd om zelfstandigen bewust te maken en acties te ondersteunen die het mentale welzijn op het werk bevorderen. Gelet op het stijgende aantal zelfstandigen met een burn-out en een depressie werd daarbij de nadruk gelegd op preventie, met het oog op het mentale welzijn. Dat was een eerste stap.

Wij zetten dat beleid voort door ook preventiemaatregelen mogelijk te maken voor andere aspecten van het welzijn van zelfstandigen op het werk. De uitbreiding van het preventiebeleid via financiële ondersteuning is een duidelijke vraag van de sociale partners. De voorbije jaren is herhaaldelijk gevraagd om een specifiek budget in te voeren voor zelfstandigen. Dat budget moet financiële steun bieden, zodat de zelfstandige kan inzetten op primaire, secundaire of tertiaire preventie, zoals de kosten voor coaching, opleidingssessies of infosessies en aanpassingen van de fysieke werkomgeving. Zo kan de betrokkene via preventieve maatregelen voorkomen dat hij of zij ziek wordt, zijn of haar activiteiten aanpassen aan de persoonlijke situatie en kan de werking van het bedrijf gegarandeerd blijven.

Ik wil de maatregel in samenwerking met de sociale partners en de actoren op het terrein vormgeven. Daartoe zal ik, als die in de ministerraad wordt goedgekeurd, het advies vragen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

10.03 Annik Van den Bosch (PVDA-PTB): Dank u wel, mevrouw de minister, voor uw antwoorden. U verklaart dat winkeliers niet verplicht zijn om hun winkel op zondag te openen, maar door de concurrentie van grote ketens zullen velen geen andere keuze hebben. Ik begrijp de maatregel niet zo goed, want hij levert geen meerwaarde op, de experts raden het af en de kleine zelfstandigen gaan er niet mee akkoord. Alleen de grote ketens hebben er baat bij.

Structurele winkelopeningen zeven dagen op zeven lijken misschien neutraal, maar in de praktijk versterken ze de ongelijkheid. Wij vragen een beleid dat rust, rechtvaardigheid en leefbaarheid vooropstelt en niet louter stoelt op een economische logica. Ik ben blij te vernemen dat er preventieve maatregelen zijn tegen burn-outs, maar door toe te staan dat het ritme in de economie wordt opgedreven, zal het de andere kant uitgaan.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Nous terminons par les deux questions de M. Dufrane. Je vous suggère de vous référer au texte écrit de ces questions afin de gagner un peu de temps.

11 Question de Anthony Dufrane à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "L'économie circulaire et les PME" (56006575C)

11 Vraag van Anthony Dufrane aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De circulaire economie en de kmo's" (56006575C)

11.01 Anthony Dufrane (MR): *Madame la ministre, l'Union des Classes Moyennes a récemment cosigné une tribune en faveur de l'économie circulaire afin qu'elle devienne un levier stratégique pour les PME belges. Cette prise de position, soutenue par d'autres acteurs économiques, s'inscrit dans la perspective de la future transposition en droit belge du Circular Economy Act européen, attendu d'ici fin 2026.*

Selon l'UCM, cette transition pourrait permettre aux petites entreprises (PME et TPE) de réduire leur dépendance aux matières premières et de relocaliser certaines activités. Mais aussi, de contribuer à un redéploiement économique local durable, tout en créant potentiellement de nouveaux emplois. Elle plaide également pour un cadre fiscal incitatif (par exemple, une TVA réduite sur la réparation ou le réemploi) et un accès facilité aux matières secondaires.

Cette transition dans l'entrepreneuriat pourrait avoir de nombreux effets bénéfiques tant pour l'emploi, que l'économie et pour le développement durable. De la même manière qu'un indice de réparabilité permet de mieux appréhender les secondes vies de certains appareils, une telle réforme s'inscrit dans une démarche environnementalement favorable pour les PME.

Mes questions, madame la ministre, sont:

Quelles actions concrètes prévoyez-vous pour accompagner les PME dans leur transition vers un modèle économique circulaire?

Le futur Plan d'action fédéral pour l'économie circulaire inclura-t-il des dispositifs de soutien spécifiques aux PME et TPE, notamment en matière de fiscalité, d'investissements ou d'accès aux matières recyclées?

Comment le fédéral travaille-t-il en coordination avec les Régions pour garantir que les petites entreprises belges soient incluses dans cette dynamique, et non laissées de côté au profit des seules grandes structures?

Envisagez-vous, avec votre collègue en charge des Finances, de proposer une réforme fiscale favorisant les activités de réparation, de réemploi ou d'écoconception comme le propose l'UCM?

11.02 Eléonore Simonet, ministre: Monsieur Dufrane, en ce qui concerne l'économie circulaire des PME, votre question touche à une politique essentielle en soutien à l'entrepreneuriat durable, qui n'est plus un choix mais une nécessité. La sensibilisation, l'information et l'accompagnement des PME-TPE constituent les piliers de l'action que j'entends mener pour aider chaque entrepreneur qui fait le choix de la transition vers une économie circulaire.

Les trois actions concrètes que j'ai retenues à ce stade sont: la continuation d'une campagne en cours de sensibilisation des PME dans le cadre du projet Belgium Builds Back Circular (BBBC) pour l'année 2025; l'analyse des résultats de l'outil d'auto-évaluation élaboré dans le cadre de ce même projet BBBC; l'approfondissement de l'analyse relative à la reconnaissance mutuelle du titre de conseiller en économie circulaire, basée sur des critères communs aux trois Régions.

Mon administration négocie également la conception d'un portail commun aux entités fédérales et fédérées en rapport avec l'économie circulaire. Ces actions seront également intégrées dans le futur plan d'action fédéral pour l'économie circulaire 2025-2029 qui est en cours d'élaboration par l'administration. À ce stade, mon collègue le ministre Clarinval et le SPF Économie ont entamé le processus de consultation en conviant les secteurs économiques concernés à une table ronde consacrée à l'économie circulaire le 30 juin dernier. Le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME) y a défendu les spécificités de nos PME-TPE. Le ministre Jean-Luc Crucke, en charge de la Transition environnementale, en fait de même avec ses propres publics cibles.

Une fois les demandes des *stakeholders* compilées et analysées, une concertation sera organisée par le SPF Économie et la DG Environnement du SPF Santé publique avec toutes les autres autorités régionales et départements fédéraux, dont le SPF Finances pour le volet fiscalité.

Après la concertation avec les départements fédéraux, le SPF Économie organisera une concertation avec les Régions pour leur présenter le plan fédéral. Les compétences en matière d'économie circulaire sont en effet partagées entre le fédéral et les Régions et il est important de favoriser les synergies et les complémentarités afin d'éviter tout chevauchement ou doublon.

Les *stakeholders* plaident aussi, dans un souci de cohérence et d'efficacité, pour une plus grande intégration des stratégies et des plans d'action de chaque entité. C'est la raison pour laquelle la plateforme intra-belge pour l'économie circulaire, qui a précisément pour objectif de mieux fédérer et mieux coordonner les visions et actions respectives de chaque entité, a élaboré une vision intégrée fédéral-Régions pour l'économie circulaire qui a été validée en janvier 2025 et soutenue par les *stakeholders*, en particulier dans l'avis conjoint Conseil Central de l'Économie-Conseil Fédéral du Développement Durable du 19 février 2025.

La plateforme intra-belge comprend un groupe de travail "fiscalité" qui a identifié toutes les pistes fiscales susceptibles de soutenir ou de booster la transition circulaire, en particulier dans le secteur de la construction, composé d'un très grand nombre de PME. Son rapport, actuellement en voie de finalisation au SPF Finances, devra faire l'objet d'un examen et d'un arbitrage politique en fonction des marges budgétaires disponibles.

11.03 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses précises. Encore une fois, je remarque que vous avez bien pris cette thématique de l'économie circulaire en main. J'entends parler de coordination, d'information, de sensibilisation, de la mise en place de groupes de travail, d'un portail de l'économie circulaire, de concertation avec les Régions. Je me réjouis du travail accompli, qui est encore en route pour les prochaines semaines.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

12 Question de Anthony Dufrane à Eléonore Simonet (Classes moyennes, Indépendants et PME) sur "L'accompagnement des indépendants dans le passage à Wero et à la digitalisation des paiements" (56006820C)

12 Vraag van Anthony Dufrane aan Eléonore Simonet (Middenstand, Zelfstandigen en Kmo's) over "De begeleiding van zelfstandigen bij de overstap naar Wero en digitale betaaloplossingen" (56006820C)

12.01 **Anthony Dufrane** (MR): *Madame la ministre, la solution de paiement européenne Wero, amenée à remplacer Payconiq d'ici 2026, sera prochainement intégrée à cinq banques supplémentaires, couvrant ainsi 98 % des consommateurs belges. Si cette évolution vise une simplification des paiements pour les usagers, elle suppose également une adaptation rapide mais faiblement contraignante pour les indépendants et petits commerçants.*

La digitalisation des outils de paiement représente un défi technologique, administratif et financier, en particulier pour les plus petites structures. Ces dernières ne disposent pas toujours des ressources nécessaires pour suivre ce virage numérique. Or, le système Wero (comme Payconiq) est facile à mettre en place et ne demande pas de solution payante comme un terminal Bancontact.

Le déploiement de Wero pourra permettre aux PME d'offrir une solution de paiement numérique à moindre en frais. Cela pourrait donc être bénéfique pour le secteur, en particulier pour ceux visant à développer leurs ventes en ligne.

Mes questions, madame la ministre, sont:

Quelles mesures spécifiques sont envisagées par votre administration afin d'accompagner les indépendants et TPE dans l'adoption de Wero?

Existe-t-il un soutien technique ou financier prévu pour l'acquisition ou la mise à jour des systèmes de paiement compatibles avec cette nouvelle solution?

Un suivi des difficultés rencontrées par les indépendants est-il prévu lors de cette transition?

12.02 **Eléonore Simonet**, ministre: Concernant l'accompagnement des indépendants dans le passage à Wero, comme vous le soulignez dans votre question écrite, Wero constitue une initiative européenne, *European Payments Initiative* (EPI), visant à offrir un service de paiement numérique paneuropéen, capable de concurrencer les grands acteurs internationaux tels que Visa, Mastercard ou PayPal. Elle repose sur un système de paiement instantané de compte à compte, sans passerelle coûteuse ou intermédiaire supplémentaire, et elle doit à terme remplacer progressivement *Payconiq*. Premièrement, il n'y a pas de mesures spécifiques mises en place par mon administration visant l'accompagnement des indépendants ou TPE pour l'adoption de Wero. Toutefois, plusieurs éléments permettent de faciliter cette transition comme la compatibilité technique assurée, le maintien des conditions tarifaires, le suivi sectoriel, des séances d'information et de sensibilisation.

De mon côté, en matière de digitalisation, je travaille actuellement à la création de bacs à sable réglementaires, notamment pour l'intelligence artificielle ainsi que sur une campagne de sensibilisation spécifique à destination des PME sur l'IA. Cette initiative vise à accompagner les entreprises, notamment les plus petites, dans le virage numérique plus large, qui englobe aussi la digitalisation des moyens de paiement.

Par ailleurs, aucun soutien financier spécifique n'est prévu pour l'adoption de Wero par les indépendants ou les petites entreprises. Néanmoins, la compatibilité des infrastructures existantes réduit la nécessité d'investissements supplémentaires. J'invite pleinement les indépendants et les TPE à se renseigner auprès de leurs administrations régionales qui sont en première ligne pour offrir des aides directes à la transformation numérique. La Banque nationale de Belgique suit le processus de transition de près. Elle surveille la migration technique et tarifaire de *Payconiq* vers Wero afin d'éviter tout impact négatif pour les consommateurs ou les commerçants; et les instances européennes le font dans le cadre du régime de surveillance transfrontalière *Oversights*.

Mon administration reste en contact régulier avec les acteurs du secteur et reste attentive aux retours du terrain. Si des problèmes spécifiques apparaissent, ceux-ci pourront être relayés, notamment via

les fédérations représentatives, pour chercher des solutions adaptées.

Pour conclure, la migration vers Wero est conçue de manière progressive afin de limiter les impacts pour les indépendants et commerçants. Plusieurs garanties techniques et tarifaires sont déjà en place et le dialogue avec les représentants du secteur demeure constant afin d'accompagner les différentes évolutions technologiques dans les meilleures conditions.

12.03 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je vous remercie tout simplement pour toutes vos réponses précises.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Nous passons aux questions adressées à la ministre Matz.

13 Questions jointes de

- Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'utilisation croissante de l'IA chez les jeunes" (56003938C)

- Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'usage croissant de ChatGPT et d'IA comme source d'information" (56006174C)

13 Samengevoegde vragen van

- Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het toenemende gebruik van AI door jongeren" (56003938C)

- Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het steeds frequentere gebruik van ChatGPT en AI als informatiebron" (56006174C)

13.01 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, l'IA s'impose de plus en plus dans le quotidien des jeunes. Selon la dernière étude Digimeter de Imec, deux tiers des jeunes flamands de 18 à 24 ans utilisent régulièrement l'IA, ce chiffre grimpe à 72 % chez les étudiants.

D'un côté, l'IA est un outil précieux qui permet parfois de travailler plus vite et plus efficacement et de nombreux étudiants s'en servent pour résumer des cours ou encore pour rédiger des travaux. Certains enseignants commencent même à l'intégrer comme outil dans leurs cours. Mais cette utilisation pose aussi des questions. Des dérives apparaissent comme le fait que des étudiants réalisent leurs travaux entièrement avec l'IA, et parfois sans comprendre réellement ce qu'ils produisent. Je me demande donc quel est l'impact sur le développement des jeunes et leur capacité à réfléchir par eux-mêmes.

L'étude souligne aussi le risque d'augmentation de la fracture numérique. Seuls 28 % des jeunes déclarent savoir utiliser l'IA de manière efficace, et 36 % expriment le besoin de suivre une formation. J'attire également l'attention sur une inégalité d'accès: certains étudiants paient pour des outils d'IA avancés, ce qui leur offre un avantage considérable par rapport à ceux qui ne peuvent pas se le permettre.

Face à ces constats, madame la ministre, je voudrais vous posez les questions suivantes: Quelle analyse faites-vous de cette évolution et de son impact chez les jeunes? Quelles actions le gouvernement envisage-t-il pour former les jeunes à une utilisation responsable et de l'intelligence artificielle? Comment comptez-vous répondre aux risques d'inégalités entre jeunes concernant l'accès à l'IA?

Madame la ministre, selon le dernier rapport de l'institut Reuters, les IA conversationnelles comme ChatGPT deviennent de plus en plus les sources d'information favorites parmi les plus jeunes. Bien que leur utilisation reste aujourd'hui limitée à environ 7 % des personnes sondées, elle atteint déjà 12 % chez les moins de 35 ans et 15 % chez les moins de 25 ans.

Les IA offrent des avantages importants en matière de personnalisation de l'information, de traduction ou de synthèse de contenus complexes. Mais le rapport souligne que de nombreux répondants restent

sceptiques quant à la fiabilité de l'information générée par les IA où l'intervention humaine est quasi absente. Les IA comme ChatGPT traitent des masses de contenus issus du journalisme professionnel, sans toujours garantir la transparence ni la vérification des sources.

Dans ce contexte où l'IA devient une porte d'entrée majeure à l'information pour les nouvelles générations, comment le gouvernement envisage-t-il d'assurer que l'utilisation croissante des IA conversationnelles comme ChatGPT ne nuise pas à une information fiable et à l'esprit critique, en particulier chez les jeunes? À l'heure où certains médias passent des accords avec les IA tandis que d'autres choisissent la voie du contentieux, comment le gouvernement envisage-t-il d'encadrer ces nouvelles relations afin de garantir un équilibre entre innovation technologique, rémunération du travail journalistique et accès à une information fiable?

13.02 **Vanessa Matz**, ministre: Madame Meunier, l'utilisation croissante de ChatGPT a été une préoccupation majeure des législateurs au cours des négociations de l'AI Act. Du point de vue des utilisateurs, y compris des enfants, il devient de plus en plus difficile de distinguer les informations générées par une intelligence artificielle de celles produites par un être humain. Du point de vue des titulaires de droits, il y a aussi des inquiétudes: leur travail est utilisé pour entraîner ces systèmes sans qu'ils en soient informés, ni rémunérés. C'est pourquoi l'AI Act prévoit que l'intelligence artificielle à usage général est soumise à des règles strictes. Celles-ci comprennent notamment la conservation de la documentation technique et la publication d'un résumé du contenu utilisé pour entraîner les modèles, afin de permettre une application correcte de la législation sur les droits d'auteur et de faciliter la vérification des sources sur lesquelles repose une réponse générée par une intelligence artificielle, telle que ChatGPT.

Pour mettre ces règles en pratique, un code de bonnes pratiques de l'IA à usage général est en cours de finalisation. Ce code vise à promouvoir une IA sûre et fiable, en fixant des lignes directrices que les fournisseurs de modèles IA à usage général doivent respecter. Il contient plusieurs sections, notamment sur la transparence et les droits d'auteur.

Les États membres et l'Union européenne supervisent ces travaux dans le cadre d'un groupe de pilotage faisant partie de l'AI Board. Dans une version précédente du code, la Belgique a indiqué clairement que le texte proposé était trop déséquilibré au détriment des titulaires de droits. Ces derniers devraient donner leur accord à l'utilisation de leurs œuvres et percevoir une rémunération adéquate. De plus, il faut garantir la transparence de l'utilisation de leur contenu par l'IA.

Je tiens à vous rassurer sur mon engagement: je ne soutiendrai qu'un texte équilibré. Il est essentiel que les développements en matière d'intelligence artificielle soient équilibrés et respectent les droits des créateurs.

En ce qui concerne votre deuxième question, je tiens à rappeler que la protection des mineurs est un sujet qui me tient particulièrement à cœur. Un chapitre entier de ma note de politique générale y est consacré.

Vous m'avez également parlé de l'utilisation croissante de l'IA chez les jeunes en soulignant les bénéfices pour l'apprentissage, mais également autant de risques tels que la perte d'autonomie intellectuelle et l'aggravation de la fracture numérique.

Tout d'abord, il est évident qu'un encadrement solide est indispensable. La compétence liée à l'éducation des jeunes aux outils numériques, notamment l'IA, relève des entités fédérées. Toutefois, je suis convaincue que seule une action concertée qui prenne en compte les différents aspects en rapport avec l'IA permettra de répondre aux enjeux que vous soulevez. L'IA peut certainement enrichir les parcours éducatifs, mais son usage exige une formation spécifique et responsable. C'est pourquoi je proposerai prochainement un plan intergouvernemental d'inclusion numérique qui visera à structurer les initiatives existantes et à coordonner les actions entre niveaux de pouvoir. Un point concernant l'accompagnement et la formation des jeunes à un usage responsable de l'IA pourrait y être ajouté en concertation, bien évidemment, avec mes homologues des entités fédérées.

Une attention particulière sera également réservée aux partenariats public-privé, afin de sensibiliser au développement des compétences numériques et à leur certification. Une plateforme PIX existe déjà, mais pourquoi ne pas réfléchir à en étendre l'usage aux plus jeunes?

Sur le plan européen, l'AI Act prévoit de nombreuses protections des jeunes contre les conséquences négatives de l'IA. D'une part, il prévoit des obligations de transparence. Par exemple, il doit être clair pour l'utilisateur qu'il interagit avec l'IA, et non avec un être humain. D'autre part, l'article 77 de l'AI Act prévoit que les autorités nationales chargées de la protection des droits fondamentaux peuvent signaler les risques potentiels que certains systèmes d'IA font peser sur les droits fondamentaux. Ainsi, si l'une des autorités chargées de veiller au respect des droits de l'enfant constate qu'un système d'IA donné est susceptible d'induire en erreur des enfants et des adolescents ou de compromettre leurs droits, elle peut le signaler à l'autorité de surveillance du marché et mener une enquête plus approfondie. Dans le pire des cas, l'autorité de surveillance du marché peut même retirer le système d'IA du marché.

Enfin, les informations générées par l'IA restent également soumises à d'autres règles telles que des restrictions introduites dans le Code pénal. Mais il me semble que l'éducation a également son rôle à jouer pour amener les jeunes à faire preuve d'esprit critique à l'égard de l'information. Je ne manquerai pas de continuer à me concerter avec les entités fédérées à ce sujet.

13.03 Marie Meunier (PS): Merci, madame la ministre, pour vos réponses, qui sont très complètes.

Vous venez de terminer en soulevant un point très intéressant. On ne pourra pas faire sans l'évolution de ChatGPT ou d'ailleurs d'autres plateformes qui commencent à voir le jour. Il faut rester attentif à en éviter les dérives, tout en permettant aux jeunes d'utiliser ces avancées comme de véritables outils en leur offrant la possibilité d'évoluer avec ceux-ci.

Comme vous l'avez dit, cela passe par l'éducation. Il y a matière à creuser de ce côté-là. Aujourd'hui, on y chipote, on regarde un petit peu comment cela fonctionne. Selon moi, ChatGPT n'est pas utilisé d'une manière optimale alors qu'il pourrait être un outil dont l'utilisation doit être enseignée aux jeunes en les encadrant face aux dérives.

Je resterai attentive à la suite et ne manquerai pas de revenir vers vous.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

14 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La cyberattaque imputée au collectif NoName" (56003940C)

14 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De aan het collectief NoName toegeschreven cyberaanval" (56003940C)

14.01 Marie Meunier (PS): *Madame la ministre, la Belgique a récemment été la cible d'une nouvelle cyberattaque imputée au collectif russe NoName. Cette attaque a paralysé des sites essentiels tels que MyGov.be ainsi que le site du Parlement wallon. Si cette attaque n'a, a priori, pas permis de voler des données, cela reste préoccupant.*

Ce n'est d'ailleurs pas la première fois que notre pays est pris pour cible. En octobre dernier déjà, plusieurs sites d'autorités belges avaient été paralysés pendant plusieurs jours. Ces cyberattaques à répétition soulèvent des questions quant à la solidité de notre cybersécurité et à la protection des données personnelles de nos citoyens.

Madame la ministre, quelle est votre réaction face à cette nouvelle attaque ciblant des infrastructures numériques stratégiques?

Allez-vous collaborer avec le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) à l'avenir pour faire face à ces enjeux? Si oui, de quelle manière?

De manière plus large, comment comptez-vous assurer la résilience de nos systèmes numériques pour protéger à la fois nos institutions et les données personnelles des citoyens.

14.02 Vanessa Matz, ministre: Madame Meunier, la dernière attaque contre nos infrastructures numériques stratégiques confirme une tendance inquiétante. Les cybermenaces deviennent plus fréquentes et s'inscrivent dans un contexte géopolitique tendu. Nous prenons cette menace très au sérieux et intensifions notre action pour protéger nos institutions et les données des citoyens.

Le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) est un partenaire clé dans cette démarche. En tant qu'autorité nationale, il soutient les services publics fédéraux avec des mesures concrètes: lignes directrices en matière de sécurité, tests de pénétration, outils d'analyse de risque, systèmes d'alertes précoces pour une détection rapide des menaces. Il joue un rôle central dans la gestion des crises en lien avec le Centre de crise national.

La mise en œuvre de la directive NIS 2 est un tournant majeur. Elle impose aux plus de 3 500 organisations, dont les services publics fédéraux, des exigences accrues en matière de cybersécurité. Le Centre pour la Cybersécurité Belgique les accompagne à travers des standards clairs, comme le guide CyberFundamentals capable de prévenir plus de 80 % des incidents.

Mais la cybersécurité ne se limite pas à des outils techniques. Elle repose aussi sur la vigilance de chacun. C'est pourquoi nous soutenons activement les campagnes de sensibilisation et de formation menées par le Centre pour la Cybersécurité Belgique, à destination tant des professionnels que des citoyens, comme celle dédiée à la vérification en deux étapes en octobre dernier.

Notre stratégie est claire. Nous voulons accentuer la prévention, accélérer la détection et garantir une réponse efficace. En collaboration étroite avec le Centre pour la Cybersécurité Belgique, nous construisons une résilience numérique solide pour renforcer la sécurité de l'État et la confiance des citoyens.

14.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, vous avez remarqué comme moi la paralysie dans laquelle la Wallonie s'est retrouvée il y a quelques mois suite à ces cyberattaques. Il faut pouvoir mettre aussi des moyens dans la cybersécurité car nous risquons d'être victimes de plus en plus souvent de telles attaques. Il faut qu'on soit prêt. Je suis rassurée mais il va falloir mettre les moyens nécessaires pour la suite.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

15 Questions jointes de

- Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La prostitution de mineurs sur Internet" (56003941C)
- Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'exploitation de mineurs sur des plateformes en ligne" (56006518C)

15 Samengevoegde vragen van

- Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Prostitutie van minderjarigen via internet" (56003941C)
- Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De uitbuiting van minderjarigen op on-line-plat-for-men" (56006518C)

15.01 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, la prostitution de mineurs sur Internet est une réalité particulièrement préoccupante en Belgique. Selon les données récentes du centre de traite des êtres humains de la police fédérale, 112 cas ont été détectés en 2024. Cependant, ces chiffres ne représentent que la partie émergée de l'iceberg: il est estimé que 86 % des cas passent toujours sous les radars. C'est énorme. Ce phénomène est facilité par les réseaux sociaux tels que Facebook ou TikTok.

Les criminels ciblent prioritairement des jeunes vulnérables, souvent issus de milieux précaires ou confrontés à des problèmes familiaux, financiers ou psychologiques. Si une majorité des victimes vient de l'étranger, les jeunes Belges ne sont pas épargnés.

Face à ce constat alarmant, j'ai plusieurs questions.

Avez-vous mené une réflexion sur cette problématique et/ou eu des échanges avec la ministre de la Justice à ce sujet? Si oui, quelles en sont les conclusions? Sinon, en avez-vous l'intention? Soutiendriez-vous des initiatives comme le projet pilote de la police fédérale visant à créer de faux profils pour traquer les proxénètes en ligne? C'est une question que je pose également. Qu'envisagez-vous pour sensibiliser les jeunes face à ces dangers?

J'ai une autre question qui se base, elle, sur des plateformes bien précises; telles que Onlyfans ou MYM, qui sont devenues en quelques années de véritables empires numériques sur lesquels n'importe qui peut vendre des contenus érotiques ou pornographiques. Il y a un phénomène, qui s'appelle le *home porn*, qui a fait l'objet d'une enquête réalisée par des journalistes de France 2, récemment. On y parle d'un modèle économique, où de jeunes femmes, parfois et même souvent mineures, produisent et vendent elles-mêmes du contenu sexuel, souvent sous la pression d'agents qui, eux, par contre, en tirent énormément de profits. C'est un business qui est extrêmement lucratif, et qui attire des personnes de plus en plus jeunes, mineures, qui parviennent à contourner l'âge imposé par les règles sur ces plateformes. En parallèle, des agents se professionnalisent dans le secteur et développent de véritables réseaux commerciaux, parfois en exploitant la vulnérabilité des plus jeunes.

Madame le ministre, êtes-vous au fait de ces pratiques? Disposez-vous de données sur la présence d'utilisateurs belges mineurs sur ces plateformes? Quelle est votre analyse de cette évolution numérique? Surtout, quelles actions envisagez-vous pour prévenir l'exploitation de mineurs en ligne sur ces plateformes?

15.02 Vanessa Matz, ministre: Merci, madame Meunier, pour votre question. La prostitution des mineurs en ligne est un phénomène extrêmement préoccupant, qui exige une réponse rapide et coordonnée. J'ai toujours été attentive à cette question, déjà lorsque j'étais députée. Je continue à suivre cette problématique avec beaucoup de détermination.

Je suis pleinement consciente de la gravité de la situation et soutiens toutes les initiatives visant à mieux détecter, prévenir et combattre ces actes. En tant que ministre du Numérique, je suis résolument engagée aux côtés de mes collègues de la Justice et de l'Intérieur pour mettre en place des mesures efficaces.

Nous devons agir sur tous les fronts, en renforçant notre coopération et en soutenant les projets innovants, notamment ceux de la police.

Il y a quelques semaines, j'ai eu l'occasion de visiter Child Focus. Nous avons échangé sur les nombreux dangers auxquels les mineurs sont confrontés en ligne et sur les leviers dont ils disposent pour les combattre. Cette visite a rappelé à quel point il est crucial de soutenir les acteurs de terrain qui œuvrent chaque jour pour protéger nos enfants.

La question de l'anonymat en ligne et l'impunité qu'il offre rend encore plus difficile la détection et la lutte contre ce phénomène. C'est une des raisons pour lesquelles j'ai invité les parlementaires à se saisir de ce débat. L'identification des auteurs des contenus légaux doit être facilitée.

Je souhaite aussi renforcer des efforts de sensibilisation pour rendre l'espace numérique plus sûr. Comme je l'ai déjà indiqué, je travaille activement à la mise en place d'outils de sensibilisation, en collaboration avec des acteurs impliqués en première ligne, en particulier Child Focus, pour prévenir les risques et mieux protéger nos jeunes.

Je resterai pleinement mobilisée et déterminée pour que des actions concrètes et efficaces soient mises en œuvre.

En ce qui concerne votre question relative au nombre d'utilisateurs mineurs sur des plateformes réservées aux adultes, je ne dispose d'aucune donnée chiffrée. Je vous invite à vous tourner vers le ministre de l'Intérieur. C'est la difficulté de ces sujets. Vous savez que nous partageons cette préoccupation.

Si je suis ministre du Numérique, je ne suis ni ministre de la Justice, ni ministre de l'Intérieur. Cela ne signifie pas que je ne me soucie pas de cette thématique, mais je ne dispose pas de tous les leviers d'action. Nous aurons l'occasion de revenir plus tard dans vos questions sur la protection des mineurs en ligne, de manière générale, et de pouvoir mettre en avant les étapes qui ont été franchies et celles qui doivent encore l'être.

Je suis désolée de ne pouvoir utiliser que ces leviers-là, mais la question relève avant tout de l'Intérieur et de la Justice. Je suis très mobilisée, avec la ministre de la Justice, sur toute une série de thématiques, dont celle-là.

15.03 Marie Meunier (PS): Merci, madame la ministre, pour vos réponses. Nous sommes ici face à un enjeu majeur, sur lequel vous avez la possibilité d'actionner un levier. J'entends que les fonctions de vos collègues ne sont pas les vôtres et que vous n'avez pas tous les moyens d'action en votre possession. Nous ne manquerons pas de leur faire part de notre question également, ne fût-ce que pour étoffer les statistiques. Ce point pourrait mettre en lumière pas mal d'éléments intéressants.

J'ai hâte de voir la suite, surtout pour ces jeunes qui ne comprennent pas forcément toujours le piège dans lequel ils se retrouvent finalement. Nous reviendrons vers vous avec potentiellement d'autres questions, mais aussi avec les données qui m'auront été fournies par vos collègues.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

16 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'encadrement de l'IA générative sur les plateformes de Meta" (56004291C)

16 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De regulering van generatieve AI op de Metaplatformen" (56004291C)

16.01 Marie Meunier (PS): *Madame la ministre, le développement rapide de l'intelligence artificielle générative – capable de produire des textes, des images, des vidéos ou des voix synthétiques – soulève des enjeux majeurs en matière de régulation, de sécurité de l'information et de respect des droits fondamentaux.*

Meta, à travers ses différentes plateformes (Facebook, Instagram, WhatsApp) intègre de plus en plus ces technologies, notamment via la génération de contenus visuels ou textuels automatisés, parfois personnalisés pour les utilisateurs. Ces outils peuvent avoir des usages positifs, mais ils comportent également des risques importants: création de deepfakes, diffusion massive de désinformation, manipulation d'opinions publiques, ou encore propagation automatisée de contenus haineux.

Face à ces dérives possibles, il est impératif que l'État belge se dote de leviers juridiques et institutionnels pour encadrer l'usage de ces technologies, en cohérence avec le droit européen, tout en garantissant la liberté d'expression et la sécurité des utilisateurs.

Dans ce cadre, je souhaite vous poser les questions suivantes:

Comment le gouvernement fédéral entend-il encadrer juridiquement l'utilisation de l'IA générative sur les plateformes de Meta, en particulier lorsqu'il s'agit de contenus manipulés ou trompeurs?

Des discussions ont-elles été engagées avec Meta pour que les outils d'IA générative qu'elle propose respectent les obligations belges en matière de vie privée, de lutte contre la haine en ligne et de modération des contenus?

Le gouvernement prévoit-il des mécanismes de signalement renforcés ou des obligations de transparence sur les contenus générés par l'IA sur ces plateformes?

Des dispositifs sont-ils en place pour évaluer l'impact des contenus IA sur les comportements en ligne et les processus démocratiques en Belgique, notamment lors d'échéances électorales?

Enfin, la Belgique plaide-t-elle au niveau européen pour l'inclusion de garde-fous spécifiques aux IA génératives dans le cadre du règlement sur l'intelligence artificielle (AI Act) et du Digital Services Act (DSA)?

16.02 Vanessa Matz, ministre: Merci madame Meunier pour toutes ces questions, qui constituent des enjeux fondamentaux.

L'utilisation de l'intelligence artificielle en Belgique est réglementée par une loi européenne intitulée "IA Act", qui est en vigueur depuis l'été 2024 et qui sera mise en œuvre le plus rapidement possible. L'IA Act vise à atténuer les risques posés par l'intelligence artificielle, à promouvoir l'introduction de l'intelligence artificielle centrée sur l'humain et digne de confiance ainsi qu'à garantir un niveau élevé de protection de la santé, de la sécurité et des droits fondamentaux dans la charte de l'Union européenne.

L'IA Act ne définit pas avec précision le terme "IA générative" mais impose des obligations de transparence aux fournisseurs des modèles d'intelligence artificielle à usage général, avec une supervision assurée par l'IA Office au niveau européen, ce qui rend inutile la création d'un cadre national distinct. Par ailleurs, l'IA Act prévoit des exigences strictes pour les fournisseurs et utilisateurs professionnels de systèmes d'intelligence artificielle et interdit certains systèmes exploitant des techniques de manipulation et de tromperie.

Actuellement, nos équipes œuvrent à la désignation des autorités nationales chargées de contrôler le respect de la législation et d'établir un mécanisme de sanction. L'entreprise META devra se conformer à toutes les législations émises par l'Union européenne et mises en œuvre en Belgique. De même, META devra veiller à ce que ses outils d'intelligence artificielle générative soient conformes à l'IA Act et respecter les lois relatives à la protection de la vie privée et à la modération de contenus.

Par ailleurs, l'IA Act prévoit des obligations de transparence pour les contenus générés par l'intelligence artificielle tels que l'étiquetage, afin qu'il apparaisse clairement que ces contenus ont été générés par l'IA. META, en tant que fournisseur étranger de ces plateformes, devra également se conformer à ces règles.

L'IA Act étant un règlement européen, le gouvernement ne peut pas aller au-delà de ce que l'IA Act prévoit en termes d'obligations de transparence ou de mécanisme de rapportage. L'IA Act prévoit expressément que les systèmes d'intelligence artificielle destinés à être utilisés pour influencer le résultat d'une élection ou d'un référendum doivent être classés comme systèmes d'intelligence artificielle à haut risque, avec les obligations strictes qui en découlent pour les fournisseurs de ces systèmes.

Selon le règlement européen relatif aux services numériques (plus communément appelé le DSA), les risques liés à l'intelligence artificielle générative, tels que les *deepfakes* ou la désinformation, sont considérés comme des risques systémiques pour les très grandes plateformes en ligne, autrement dit celles qui compte plus de 45 millions d'utilisateurs. Ces plateformes doivent donc les évaluer chaque année et prendre des mesures d'atténuation, lesquelles doivent être auditées de manière indépendante.

Dans le contexte de l'IA Act, la Belgique a toujours plaidé en faveur d'un système de contrôle strict et solide de l'IA, qui respecte les expertises et procédures existantes.

Enfin, et à titre personnel, je m'investis depuis de nombreuses années dans les questions de transparence numérique et d'influence. Je suis pleinement déterminée à continuer à engager des actions visant à renforcer la sécurité, la transparence et la protection de notre démocratie.

16.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, je vous remercie de vos réponses.

J'entends que l'enjeu se situe probablement davantage à l'échelle européenne. Cependant, il subsiste une marge de manœuvre pour notre pays et, par conséquent, de votre côté. J'entends que vous souhaitez continuer à protéger les citoyens des dérives. Dès lors, j'espère que vous pourrez nous proposer quelque chose de plus approfondi que l'IA Act. Nous verrons. Certains pays, du reste, vont plus loin. Pourquoi ne ferions-nous pas de même?

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

17 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'encadrement de l'exposition des mineurs aux contenus générés par l'IA" (56004294C)

17 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De regulering van de blootstelling van minderjarigen aan AI-gegenereerde content" (56004294C)

17.01 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, la présence des mineurs sur les plateformes de Meta – notamment Instagram, Facebook et WhatsApp – demeure massive, malgré les limites d'âge affichées.

Avec l'intégration progressive de l'intelligence artificielle dans ces environnements, de nouveaux risques émergent pour les jeunes utilisateurs. Les assistants conversationnels, par exemple, peuvent générer du contenu sans filtre, fournir des réponses inadaptées ou influencer des comportements. Les algorithmes de personnalisation, s'ils ne sont pas rigoureusement encadrés, peuvent enfermer les adolescents dans des bulles informationnelles ou les exposer à des contenus inappropriés, notamment en matière de santé mentale, d'image corporelle ou encore de sexualité.

La Belgique doit veiller à ce que ces technologies soient utilisées dans le respect du droit à la protection de l'enfance, de la vie privée et du développement harmonieux des jeunes. Cela implique un encadrement spécifique, une transparence accrue et des mécanismes de contrôle adaptés.

Madame la ministre, quelles mesures concrètes le gouvernement fédéral prévoit-il pour encadrer l'exposition des mineurs aux outils d'intelligence artificielle intégrés aux plateformes de Meta? Des discussions ont-elles été engagées avec Meta afin d'imposer des garde-fous spécifiques sur les fonctionnalités basées sur l'IA accessibles aux utilisateurs mineurs? Des contrôles ou audits indépendants sont-ils prévus pour évaluer les effets des contenus générés ou proposés par l'IA sur les publics jeunes? Comment les autorités belges s'assurent-elles que le consentement parental est bien respecté et que les paramètres de confidentialité pour mineurs sont suffisamment stricts sur les plateformes concernées? Enfin, le gouvernement belge plaide-t-il au niveau européen pour un encadrement renforcé des intelligences artificielles destinées ou accessibles aux mineurs, dans le cadre du *Digital Services Act* (DSA) ou de l'*AI Act*?

17.02 Vanessa Matz, ministre: Madame Meunier, la protection des mineurs en ligne est ma priorité absolue. Cette question est au cœur de mon action. Je ferai tout pour garantir la sécurité et le bien-être de nos jeunes face aux risques numériques.

L'*AI Act* fait explicitement référence à la protection des droits des enfants, imposant à Meta et à d'autres plateformes des exigences strictes, notamment l'interdiction des systèmes d'IA à haut risque, susceptibles de manipuler ou de nuire aux mineurs. L'*AI Act* prévoit également une surveillance coordonnée des systèmes d'IA. La désignation des autorités de surveillance de marché est en cours en Belgique. Je serai particulièrement vigilante à ce que les autorités belges fassent appliquer de manière stricte les règles visant à protéger les mineurs.

Meta a participé aux négociations de l'*AI Act*, y compris par le biais de consultations publiques, et a pris part à ses codes de bonnes pratiques, comme le *General-Purpose AI Model Code of Practice*.

Les effets du contenu généré par l'IA sur les jeunes utilisateurs sont aussi soumis à une surveillance indépendante dans le cadre du DSA. La Commission européenne a d'ailleurs publié ce lundi des lignes directrices précisant ces exigences. Nous aurons l'occasion d'en reparler dans d'autres questions. Les lignes directrices recommandent par exemple de mettre en place des garanties autour des chatbots d'IA intégrés aux plateformes en ligne, ce qui permet de mieux encadrer l'exposition des mineurs à ces outils. Elles préconisent également de définir les comptes des mineurs en privé par défaut.

Je n'ai cessé d'œuvrer, y compris au niveau européen, pour un encadrement renforcé des intelligences

artificielles et des plateformes accessibles aux mineurs. Aujourd'hui, cela participe à une prise de conscience européenne qui marque une étape essentielle vers un cadre robuste pour garantir une expérience en ligne plus sûre pour nos enfants et nos jeunes.

Un premier pas décisif a été franchi avec ces lignes directrices qu'il nous faut saisir pleinement. Leur mise en œuvre dépend maintenant de l'engagement des États membres. Je suis sûre que la Belgique saura saisir cette opportunité. Je poursuivrai en tout cas cet objectif pleinement et avec la détermination que vous me connaissez. Vous pouvez aussi vous saisir de ce cadre pour qu'il serve de pierre angulaire aux débats parlementaires à la rentrée parlementaire pour construire une législation plus ambitieuse à la hauteur des défis numériques actuels.

17.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse. Je prends la balle au rebond et j'entends votre appel. Nous serons effectivement amenés à rediscuter de ce sujet à la rentrée parlementaire.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

18 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Le soutien aux artistes impactés par les IA génératives" (56004295C)

18 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De steun voor de kunstenaars die geïmpact worden door generatieve AI" (56004295C)

18.01 Marie Meunier (PS): *Madame la ministre, l'émergence rapide des intelligences artificielles génératives bouleverse profondément le monde de la création visuelle. Grâce à des bases de données massives, souvent constituées sans consentement, des algorithmes peuvent désormais reproduire des illustrations, des planches de bande dessinée ou des styles graphiques très identifiables en quelques secondes. Le cas emblématique des œuvres inspirées du studio Ghibli par l'IA, largement diffusées en ligne sans autorisation, a ravivé les craintes des auteurs quant à la perte de contrôle sur leur travail.*

En Belgique aussi, de nombreux dessinateurs, illustrateurs et auteurs s'alarment: leurs créations, publiées sur les réseaux ou dans des publications en ligne, sont aspirées par des systèmes d'IA sans leur accord, pour ensuite générer des images « à la manière de », détournant ainsi leur style, leur identité artistique, et leur potentiel économique.

Au-delà du droit d'auteur, il s'agit d'un enjeu de reconnaissance du travail, de respect de la création et de protection des professions artistiques à l'heure de l'automatisation. Ce phénomène menace non seulement la viabilité économique de nombreux artistes indépendants, mais aussi l'équilibre du secteur culturel dans son ensemble.

Dans ce contexte, je souhaite vous poser les questions suivantes:

Le gouvernement fédéral prévoit-il un accompagnement spécifique pour les dessinateurs, illustrateurs et artistes visuels belges impactés par la reproduction non autorisée de leurs œuvres via l'IA?

Des mesures de soutien économique (fonds d'aide, accès à la formation, compensation) sont-elles envisagées pour les artistes dont l'activité est fragilisée par l'automatisation générative?

Une réflexion est-elle en cours avec les entités compétentes en matière culturelle pour mettre en place une stratégie conjointe de protection des créateurs face à l'IA?

Des campagnes d'information ou de sensibilisation à destination des artistes sont-elles prévues pour les aider à protéger leurs œuvres face aux usages non consentis des IA?

Enfin, le gouvernement plaide-t-il, au niveau européen, pour une reconnaissance explicite des droits des artistes dans le cadre du futur AI Act, en lien avec les risques d'appropriation algorithmique de leurs styles ou de leurs œuvres?

18.02 Vanessa Matz, ministre: La protection des droits d'auteur suite au développement de l'intelligence artificielle générative est un objectif tant national qu'europpéen. En ce qui concerne la décision d'approuver ou non le texte final du code de bonnes pratiques, je précise qu'à l'heure actuelle, les États membres viennent de recevoir la version finale de ce texte et sont en train de l'analyser.

Le 30 juin, le comité de l'IA a précisé le calendrier. Une évaluation de l'adéquation du code des bonnes pratiques est en cours auprès du Bureau européen de l'IA et du comité de l'IA. Elle devrait être achevée d'ici la fin du mois de juillet et sera ensuite présentée par écrit au comité de l'IA au cours des deux premières semaines du mois d'août. Si l'évaluation de l'adéquation est satisfaisante, le code devrait être applicable à partir du mois d'août.

Je tiens également à souligner que la Belgique a émis une série de remarques sur la dernière version du code discutée car le texte présenté était source de préoccupations pour les titulaires de droits. Ces critiques visaient entre autres à réaffirmer, dans le cadre de l'IA, la nécessaire autorisation des titulaires de droits, au moins de manière implicite, leur rémunération adéquate et la transparence dans l'utilisation des contenus par l'IA. Je continuerai à m'assurer que ces enjeux sont bien compris et pris en compte. Il va de soi que seul un texte équilibré, prenant en considération aussi bien les intérêts des développeurs d'IA que ceux des titulaires de droits et autres parties prenantes, sera soutenu par la Belgique. C'est la position qui est défendue au niveau européen, laquelle est d'ailleurs partagée par plusieurs autres États membres.

Dans le cadre de mes échanges avec la Sabam et les associations d'auteurs, je continue à suivre ce dossier de près, consciente des enjeux cruciaux pour le secteur culturel et les créateurs belges. Je tiens à vous assurer que j'accorde une attention toute particulière à ce dossier.

18.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses. Nous suivrons attentivement ce dossier, comme tous les autres.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

19 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'IA et le journalisme" (56004296C)

19 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "AI en de journalistiek" (56004296C)

19.01 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, une lettre ouverte récemment adressée à la Commission européenne par plusieurs associations de journalistes et d'éditeurs de presse alerte sur les dérives liées à l'usage de l'IA dans le secteur des médias. Le collectif rappelle que si l'IA peut-être une force bénéfique pour nos sociétés, elle ne doit pas se développer au détriment de la créativité humaine, de l'indépendance éditoriale et de la fiabilité de l'information.

L'IA générative puise aujourd'hui massivement dans des contenus créés par des journalistes pour produire des contenus. Il est important de savoir que cela se fait sans autorisation de ceux-ci et sans rémunération. Les journalistes appellent à un encadrement plus strict de l'usage de l'IA dans le secteur des médias, en exigeant notamment de la transparence sur les sources utilisées, la responsabilité des producteurs de systèmes d'IA et la rémunération des ayants droit. Ils demandent aussi que l'Europe protège activement le lien entre les contenus humains et leur réutilisation par les machines.

Madame la ministre, pouvez-vous nous donner les initiatives que le gouvernement belge entend soutenir ou proposer tant au niveau national qu'europpéen pour garantir la responsabilité et la juste rémunération des contenus journalistiques belges utilisés par les IA?

19.02 Vanessa Matz, ministre: Nous sommes un peu dans la même thématique que pour la question précédente. Dans un contexte d'évolution rapide des technologies de l'intelligence artificielle, la préservation des droits des créateurs est en effet essentielle, non seulement pour assurer une juste rémunération envers les titulaires de droits mais aussi pour soutenir et encourager un secteur culturel

dynamique et durable.

Les contenus journalistiques sont protégés par les droits d'auteur. L'AI Act consacre clairement le principe du respect du droit d'auteur et permet aux titulaires des droits de s'opposer à l'utilisation de leurs œuvres par l'intelligence artificielle au moyen d'un *opt-out*. L'AI Act consacre aussi le principe de transparence, car il est essentiel que les titulaires de droits puissent savoir si leurs contenus sont utilisés par l'intelligence artificielle afin de s'y opposer ou au contraire de réclamer une rémunération en échange de l'autorisation d'utilisation.

Les discussions au niveau européen portent sur la mise en œuvre concrète de ces principes, notamment au moyen d'un code de bonnes pratiques, visant à encadrer les bonnes pratiques dans ce domaine. Le projet de texte qui est sur la table est assez déséquilibré pour les titulaires de droits, et c'est pourquoi la Belgique a émis une série de remarques critiques visant entre autres à réaffirmer la nécessaire autorisation des titulaires de droits, leur rémunération adéquate et la transparence dans l'utilisation des contenus.

Ces observations sont partagées par plusieurs États membres, dont l'Espagne et le Portugal, qui demandent une suppression temporaire de cette section tant que les garanties indispensables ne seront pas pleinement intégrées. Je m'engage à analyser, avec les services compétents pour le droit d'auteur, la prise en compte de nos remarques afin de m'assurer de leur respect.

La Belgique ne soutiendra qu'un texte équilibré, qui tienne compte non seulement des développeurs de l'intelligence artificielle mais aussi des titulaires de droits.

Une dernière version est arrivée il y a quelques jours et nos services sont en train de l'analyser pour savoir si les remarques que nous avons formulées sur les trois précédentes versions sont respectées et si le texte est enfin équilibré.

La Belgique n'approuvera pas un texte qui n'est pas équilibré au niveau des droits d'auteur et journalistiques.

19.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, pour revenir à la question précédente, avez-vous une idée du délai, suite à l'analyse que vous réalisez actuellement?

19.04 Vanessa Matz, ministre: Nous l'aurons à mon avis dans une dizaine de jours. C'est un peu compliqué avec les congés, mais l'analyse est déjà en cours au niveau du SPF Économie en collaboration avec mon cabinet. Nous sommes en train d'analyser le nouveau texte et nous disposerons des résultats dans quelques jours. Je précise d'ailleurs que l'Union Européenne a, elle aussi, des échéances à respecter et voudrait que ce texte puisse être rapidement mis en œuvre.

Il s'agit d'un code de bonnes pratiques que l'Union européenne recommande. Mais pour l'instant, nous avons bloqué les trois dernières versions.

19.05 Marie Meunier (PS): D'accord, mais ma question concernait plutôt l'Union européenne. Je me doutais bien qu'il fallait un peu de temps pour l'analyse.

19.06 Vanessa Matz, ministre: Nous avons évoqué le calendrier dans la question précédente. Je pense que le délai était fixé à la mi-août.

19.07 Marie Meunier (PS): Merci beaucoup.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

20 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'accès des jeunes aux réseaux sociaux" (56004297C)

20 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De toegang tot sociale media voor jongeren" (56004297C)

20.01 **Marie Meunier** (PS): *Madame la ministre, une nouvelle prise de position a relancé le débat sur l'usage des réseaux sociaux chez les jeunes. La ministre flamande Vooruit de la Santé a plaidé pour une interdiction d'accès aux réseaux sociaux pour les enfants, évoquant des contenus toxiques, une influence néfaste sur la santé mentale, et un âge moyen d'inscription bien inférieur à la limite théorique de 13 ans.*

Elle va plus loin en demandant un débat cette limite d'âge et en insistant sur la nécessité d'une action européenne pour mieux réguler les algorithmes et identifier les plus jeunes utilisateurs. Cette position est défendue au sein même de votre majorité fédérale. Certains experts mettent en garde contre les approches trop restrictives et insistent sur la nécessité de comprendre les usages réels des jeunes, pour qui les réseaux sociaux représentent un espace de socialisation important.

Face à une hausse préoccupante des troubles liés à la santé mentale chez les jeunes et à la prolifération de contenus problématiques en ligne, le statu quo ne semble plus tenable. Mais encore faut-il trouver un équilibre entre protection, éducation et droits fondamentaux des enfants à participer à la vie numérique.

Dès lors, madame la ministre:

Quelle est votre position sur la proposition de votre partenaire de coalition de réfléchir à une interdiction d'accès aux réseaux sociaux pour les mineurs en dessous d'un certain âge?

Êtes-vous favorable à une initiative belge pour réguler plus strictement l'accès aux réseaux sociaux?

Que proposez-vous afin de rendre les jeunes et leurs familles mieux armés face aux risques liés aux réseaux sociaux?

20.02 **Vanessa Matz**, ministre: Madame Meunier, je vous remercie de votre intérêt constant pour ces questions relatives aux rapports de la jeunesse avec le numérique.

S'agissant de l'interdiction de l'accès des mineurs en-dessous d'un certain âge aux réseaux sociaux, il est tout d'abord essentiel de se rappeler que l'âge fixé à 13 ans doit logiquement être respecté. Si les plateformes elles-mêmes estiment que leur contenu n'est pas adapté aux enfants de moins de 13 ans, cela ne doit pas rester une incantation, mais doit bien se traduire par des actions concrètes, notamment une vérification d'âge.

Des pas décisifs ont été accomplis cette semaine grâce à la publication des lignes directrices de l'article 28 du *Digital Services Act*. Je n'ai cessé d'œuvrer, y compris au plan européen, en faveur d'un encadrement renforcé des plateformes accessibles aux mineurs. Je me réjouis donc sincèrement de cet élan.

Les lignes directrices publiées ce 14 juillet, dans le cadre du *Digital Services Act*, prévoient une vérification d'âge rigoureuse au travers d'une identification pour les plateformes proposant de l'alcool, des jeux de hasard et du contenu pornographique. Pour les autres plateformes, même celles qui fixent un âge minimum de 13 ou 16 ans, la Commission recommande à ce jour une estimation de l'âge sans caractère contraignant. Je considère que c'est un véritable pas en avant, mais cela ne suffit évidemment pas. L'estimation de l'âge ne peut aucunement être considérée comme un système de vérification robuste. La Commission permet aux États membres d'instaurer une vérification d'âge pour les réseaux sociaux. Je suis convaincue que nous devons saisir cette opportunité pour aller plus loin.

Au plan national, les discussions sont toujours en cours au sein des entités fédérées afin de parvenir à une position unifiée sur cette question. Je respecte parfaitement la nécessité de poursuivre ces échanges pour trouver une solution équilibrée. Cependant, je tiens à souligner ma détermination à défendre une position ambitieuse au nom de la Belgique.

Vous avez également l'opportunité de vous approprier ce cadre afin qu'il constitue la base d'un débat

parlementaire à la rentrée, dans le but d'élaborer une législation plus ambitieuse en phase avec les enjeux numériques actuels. À ce sujet, j'avais écrit au président Chambre pour lui dire que la question de l'encadrement des réseaux sociaux et de l'anonymat en ligne devrait être discutée avec les parlementaires. Ma volonté était de vous inviter à vous saisir de ces questions – fondamentales, pour moi –, non pas parce que je veux m'en débarrasser, mais parce qu'elles touchent à des droits et à des enjeux démocratiques, qui sont à discuter dans l'enceinte parlementaire, celle qui est la plus représentative et la plus démocratique de notre pays.

La vérification de l'âge n'est qu'une partie de la solution. Je porte également un projet concernant l'anonymat en ligne, qui vise à limiter le sentiment d'impunité face à des cas de cyber-harcèlement, de contenus haineux ou discriminants. Je souhaite que ce projet soit aussi nourri par les débats parlementaires.

Des efforts complémentaires concernant la sensibilisation, les outils éducatifs, le design des plateformes et l'accompagnement des parents seront également nécessaires pour que nos jeunes et leur famille soient mieux armés face aux risques liés aux réseaux sociaux.

La question de l'estimation de l'âge n'est pas satisfaisante actuellement. Une estimation de l'âge, c'est simplement admettre que les jeunes aillent sur les réseaux sociaux en fonction de leurs préférences, de leurs goûts, de leurs choix, de ce qu'ils regardent, etc. C'est sur cette base que l'on évaluera leur âge et que l'on décidera de l'interdiction. En attendant on aura tout pompé, toutes ses préférences, etc. Si beaucoup de choses sont connues par ces plateformes, là, c'est *open bar*. En outre, les jeunes auront déjà été exposés à des contenus inappropriés. Le texte européen fait œuvre de compromis, mais ne s'impose pas aux États membres. Cela leur permet d'avoir un système d'authentification et de vérification de l'âge beaucoup plus robuste, ce vers quoi je voudrais aller, tout en tenant compte des contributions du Parlement. Il s'agira d'un projet de loi que je pourrais élaborer selon les recommandations que le Parlement m'aura faites.

Je sais que cela change un peu des habitudes parlementaires, mais imaginer que j'arrive vers vous avec un texte ficelé qui n'a aucune marge de manœuvre, que vous faites quelques auditions mais qu'au fond celles-ci ne changent rien du tout parce qu'il y a un accord politique sur le texte, ce n'est pas ma manière de travailler. J'ai été parlementaire assez longtemps pour savoir la frustration qui peut être présente lorsque des dossiers vous concernent, vous touchent particulièrement et touchent aussi à des droits fondamentaux. C'est pourquoi j'ai suggéré ici au président de la commission de l'Économie mais aussi au président de la commission de la Justice que vous puissiez mener des débats importants sur ces questions. Ce sont à mon sens de véritables enjeux de société, des enjeux démocratiques fondamentaux.

20.03 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses. Encore une fois, j'entends la main tendue. J'espère que tout ce qui vous sera amené de l'opposition pourra être reçu et entendu si nous sommes sur la même longueur d'onde. Voilà ce que j'avais à ajouter.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

21 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les amendes infligées par la Commission européenne à Apple et Meta" (56004734C)

21 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De boetes die de Europese Commissie oplegt aan Apple en Meta" (56004734C)

21.01 Marie Meunier (PS): Madame la ministre, la Commission européenne a récemment infligé deux amendes significatives à des géants du numérique: 500 millions d'euros à Apple et 200 millions à Meta. Ces sanctions font suite à des violations du Digital Markets Act (DMA) entré en vigueur en 2023.

Dans le cas d'Apple, l'amende vise les restrictions imposées aux développeurs d'applications souhaitant orienter les utilisateurs vers des alternatives à l'App Store. Pour Meta, c'est la manière dont les données personnelles sont exploitées à des fins publicitaires qui est remise en cause: l'utilisateur

devait soit accepter le traitement de ses données, soit payer pour éviter les publicités – une forme de chantage qui ne colle pas avec nos exigences européennes.

Ces décisions interviennent dans un contexte géopolitique délicat comme avec les accusations de "discrimination" fiscale par Trump que la Première ministre italienne Giorgia Meloni, par exemple, semble prête à suivre.

Madame la ministre, en tant que représentante de la Belgique dans les discussions européennes sur le numérique, il me semble essentiel de connaître votre position.

Pouvez-vous nous dire comment vous comptez défendre la ligne européenne tout en préservant les intérêts belges?

Soutenez-vous pleinement l'approche de la Commission dans l'application de la DMA?

Quelles initiatives envisagez-vous pour faire respecter les droits numériques des citoyens belges?

21.02 Vanessa Matz, ministre: Madame Meunier, je voudrais vous dire, petite blague dans le coin, que j'ai été assez longtemps parlementaire de l'opposition pour connaître la frustration que l'on peut ressentir d'avoir de bonnes idées et de ne pas être entendue, ou alors de se voir feindre d'être entendue. Si j'ai proposé ce dossier au Parlement, c'est parce que je sais qu'il y a une opposition et qu'elle doit s'exprimer parce qu'elle est l'enceinte la plus représentative de notre société.

Sur la question suivante, dès le départ, la Belgique a approuvé et soutenu l'adoption du DMA devant le Conseil de l'Union européenne où, bien entendu, les intérêts pour les entreprises et les citoyens belges ont été défendus. La Belgique a, complémentirement au DMA, adopté la loi du 29 mars 2024 qui désigne l'Autorité belge de la concurrence comme l'autorité compétente pour assister la Commission européenne dans sa mise en œuvre du DMA, mener des enquêtes sur d'éventuels cas de non-respect par les *gatekeepers* sur le territoire belge et recevoir des plaintes de victimes belges du non-respect du DMA.

Une étude du SPF Economie réalisée en 2024 sur le marché belge des plateformes en ligne recommande une application efficace des règles existantes en insistant sur la nécessité pour les utilisateurs de mieux connaître leurs droits pour se prémunir contre les pratiques abusives. Dans le même esprit, l'autorité belge de la concurrence a publié un guide destiné aux nouveaux acteurs technologiques afin de les informer des opportunités offertes par le DMA.

Le traitement des données à caractère personnel doit se faire dans le respect des droits à la vie privée, du droit à la protection des données personnelles. Les utilisateurs doivent être tenus informés du traitement de leurs données afin de pouvoir y consentir librement et sans contrainte. Ils doivent également pouvoir s'opposer au traitement en question sans subir de préjudice.

Le secteur numérique étant en constante évolution, il n'est pas toujours facile de tirer le meilleur parti des réglementations existantes et en particulier de connaître les droits et obligations qu'elles prévoient ainsi que l'autorité auprès de laquelle une entreprise ou un citoyen peut avoir accès. Ma volonté est claire, je veux continuer à sensibiliser et à informer citoyens et entreprises de leurs droits et obligations avec l'arrivée de nouvelles réglementations afin de permettre une application efficace des réglementations numériques. Je vous remercie.

21.03 Marie Meunier (PS): Merci, madame la ministre. Je n'ai rien à ajouter pour le moment.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

22 Question de Marie Meunier à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La plainte contre TikTok à cause de contenus incitant à la maigreur extrême" (56004855C)

22 Vraag van Marie Meunier aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en

Wetenschapsbeleid) over "De klacht tegen TikTok wegens content die aanzet tot extreme magerheid" (56004855C)

22.01 Marie Meunier (PS): Merci, monsieur le président. Madame la ministre, vous avez récemment annoncé le dépôt d'une plainte contre la plateforme TikTok en raison de la prolifération de contenus préoccupants qui font l'apologie de la maigreur extrême, de régimes dangereux et, plus généralement, de comportements susceptibles de déclencher des troubles du comportement alimentaire, cela en particulier chez les adolescentes. Bien que moi, je n'en sois plus une, je suis moi-même une utilisatrice de TikTok et je peux vous avouer que cela me consterne systématiquement. En effet, je tombe sur ce contenu-là très régulièrement.

Vous avez à juste titre rappelé que l'identification à des corps irréalistes peut être un facteur déterminant dans le développement de ce genre de troubles, qui touchent désormais 13 % des Belges entre 10 et 64 ans, avec une proportion inquiétante chez les jeunes filles.

Votre initiative, qui s'inscrit dans le cadre du DSA, marque une volonté forte de régulation. Nous le saluons. Cependant, au vu de la récurrence des alertes, des engagements peu suivis d'effets de la part de TikTok, et de l'ampleur du phénomène, nous nous posons plusieurs questions.

Pourriez-vous détailler les fondements juridiques de la plainte déposée par vos services contre TikTok et les manquements à la réglementation européenne qui sont visés par celle-ci? Quelle sera l'implication concrète de la Belgique dans l'enquête ouverte par la Commission européenne? Avez-vous déjà eu des échanges sur le sujet? En attendant d'éventuelles sanctions européennes, quelles mesures envisagez-vous pour protéger les publics les plus vulnérables en Belgique, notamment les mineurs, contre l'exposition à des contenus toxiques? Je vous remercie pour vos réponses.

22.02 Vanessa Matz, ministre: Merci, madame Meunier. La protection des mineurs contre les contenus nuisibles en ligne est une nouvelle priorité absolue pour moi. C'est dans ce cadre que j'ai déposé une plainte contre TikTok en avril dernier, en raison de la prolifération de contenus qui font l'apologie de la maigreur extrême et des régimes dangereux. Cette initiative s'inscrit dans le cadre du *digital service act*. Après les plaintes de plusieurs pays européens, dont la mienne, TikTok a supprimé le hashtag skinnyTok. Cela démontre que des outils dont nous disposons peuvent fonctionner efficacement.

Cependant, de nombreux contenus dangereux continuent à circuler et il est clair que nous devons aller beaucoup plus loin. C'est pourquoi je suis convaincue que le DSA doit être renforcé par des mécanismes de vérification d'âge plus rigoureux. Si les plateformes reconnaissent que certains contenus ne sont pas adaptés aux mineurs, il est impératif que l'on prenne des mesures concrètes pour limiter l'accès à ces contenus.

La plainte a été déposée sur la base de l'article 53 du DSA, pour infraction aux articles 28, 34 et 35 du DSA en lien avec la protection des mineurs et la gestion des risques liés aux algorithmes. Elle a été transmise par l'IBPT au régulateur irlandais, puisque TikTok y a désigné son représentant légal. Ce dernier poursuit actuellement l'examen de la plainte en collaboration avec la Commission européenne, qui est l'autorité principale de supervision des grandes plateformes. Comme vous l'avez évoqué, cette plainte s'ajoute à l'enquête lancée en février dernier par la Commission européenne, portant sur les algorithmes de TikTok et la protection des mineurs.

En Belgique, l'IBPT peut être impliqué dans des actions de régulation européenne à travers le Comité européen des services numériques, ce qui nous permet de jouer un rôle actif pour garantir la sécurité des jeunes sur les plateformes.

En attendant les résultats de l'enquête et d'éventuelles sanctions, je continuerai le travail engagé pour avancer vers un mécanisme de vérification d'âge et renforcer les lignes directrices en cours au niveau européen. Je poursuis ces efforts en bonne collaboration avec certains de mes homologues étrangers, en particulier la ministre du Numérique française, avec laquelle nous avons pu échanger à plusieurs reprises afin de coordonner les efforts des États membres en matière de protection des mineurs dans l'espace numérique.

Je porterai cet engagement lors des discussions consacrées à la protection des mineurs en ligne, à

l'occasion du prochain Conseil européen informel consacré au numérique et aux télécommunications.

22.03 Marie Meunier (PS): Je vous remercie, madame la ministre, pour vos réponses.

Comme pour l'ensemble des sujets, mais ici en particulier, il faut vraiment s'y atteler. En effet, le contenu proposé – notamment celui évoqué dans la question que je vous pose aujourd'hui – peut avoir des conséquences véritablement désastreuses sur la santé des jeunes filles qui y sont exposées. Par exemple, toute une série de régimes sont proposés sans encadrement.

Il faut y travailler davantage. Je ne vais pas revenir sur les différents appels que vous nous avez formulés, mais nous reviendrons peut-être avec des propositions.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

23 Questions jointes de

- Anthony Dufrane à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La consommation d'eau des data centers" (56005500C)

- Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La transparence des GAFAM sur la consommation en électricité de leurs data centers" (56007093C)

- Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La consommation en eau des data centers" (56007094C)

23 Samengevoegde vragen van

- Anthony Dufrane aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het waterverbruik van de datacenters" (56005500C)

- Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De transparantie van de internetgiganten over het elektriciteitsverbruik van hun datacenters" (56007093C)

- Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het waterverbruik van datacenters" (56007094C)

23.01 Patrick Prévot (PS): Monsieur le président, je me réfère à mes deux questions telles que déposées par écrit.

Madame la ministre, récemment, le journal L'Écho publiait un reportage intitulé "Les data centers vont-ils prendre en otage le réseau électrique belge?"

"Cette tension peut fragiliser l'équilibre du système, en particulier lors des pics de consommation, et nuire à sa robustesse."

Je n'interroge pas ici Mathieu Bihet, ministre de l'Énergie, mais vous occupez le poste de ministre en charge du Numérique mais j'estime que vous avez votre rôle à jouer sur l'équilibre à trouver entre la pérennité de ces data centers détenus par exemple par Microsoft et notre résilience énergétique, par exemple en invitant les acteurs du numérique à faire des économies là où ils le peuvent. Si je n'ai aucun exemple concret pour que les data centers soient moins énergivores, c'est du fait du manque de transparence des géants du numérique. Comme le souligne L'Écho, Google ne donne pas de consommation détaillée par site.

Le manque de transparence ne s'illustre pas uniquement sur la consommation détaillée site par site mais également sur les données hébergées par ces centres. Je suis stupéfait de lire qu'ils ne sont pas destinés uniquement à des clients belges. Sur base de leur bonne foi, LCL assure qu'une majorité de leurs clients sont belges; Microsoft parle de clients locaux et régionaux; Google, quant à elle, est restée muette sur la question.

Madame la ministre, pourrions-nous avoir votre retour sur ce manque de transparence de la part des GAFAM quant à leur consommation d'électricité et la provenance de leur clientèle? Les autorités publiques sont-elles en mesure d'inviter ces géants du numérique à faire preuve de plus de transparence?

Je vous remercie pour vos réponses.

Madame la ministre, en parallèle à ma question sur le manque de transparence des géants du numérique quant à la consommation d'électricité de leur data centers, je tenais à vous interroger sur la consommation cette fois en eau de ces même data centers, une problématique tout aussi importante lorsque l'on voit que les périodes de sécheresse tendent à se répéter en raison du dérèglement climatique.

En 2023, Google avait indiqué la consommation en eau pour ses six centres de données en Europe. Le plus énergivore était celui basé à Saint-Ghislain, avec un peu plus d'un million de m³ d'eau, l'équivalent de la consommation annuelle d'environ 10.700 ménages wallons.

Le Soir nous apprenait que quelque 70% de cette quantité s'est évaporée lors du processus de refroidissement tandis que 30% ont été relâchés dans la rivière voisine, la Haine.

Madame la ministre, dans la même logique que ma question sur la consommation d'électricité, pouvez-vous inviter les géants du numérique à communiquer leur consommation en eau de leurs data centers? Google l'a fait en 2023, pouvez-vous inviter l'entreprise à communiquer sur l'année 2024?

Nous voyons qu'une partie de l'eau utilisée s'évapore mais qu'une autre reste encore utilisable. En 2022, la Belgique n'a connu que 661,5mm de précipitations. Le printemps de cette année 2025 a été exceptionnellement sec, avec seulement 7,8 mm de pluie tombés. Le Hainaut, connu pour avoir de très nombreuses terres agricoles, est particulièrement touchée par la sécheresse et le sera encore à l'avenir: un système de réutilisation de l'eau à destination de l'agriculture est-il envisageable? Là encore, comptez-vous inviter les géants du numérique à faire preuve d'économie et à leur soumettre l'idée d'une réutilisation de leur eau?

Je vous remercie pour vos réponses.

23.02 Vanessa Matz, ministre: En 2024, monsieur Prévot, une stratégie de data center a été élaborée dans le cadre de la gouvernance fédérale G-Cloud qui vise à élaborer une vision prospective de l'utilisation des centres de données, à aligner les initiatives de type "cloud" sur l'évolution de l'infrastructure ainsi qu'à analyser les besoins en services sécurisés et performants.

Nous nous inscrivons ici dans une approche de réutilisation, d'optimisation et de consolidation, en accordant une attention toute particulière à la durabilité et à la sécurité des nouveaux besoins. Les choix des localisations des data centers reposent sur des critères objectifs et prospectifs, parmi lesquels les besoins spécifiques en matière de criticité, de disponibilité, de type de système ou d'application ainsi qu'en matière de sécurité requise.

Pour ce qui concerne les considérations géopolitiques et géographiques en vue de la souveraineté des données, les critères pris en considération sont le niveau de sécurité pour les applications sensibles ou confidentielles, une utilisation efficace de l'espace dans les bâtiments publics fédéraux et la connectivité avec les réseaux fédéraux, les critères de durabilité et la disponibilité des énergies renouvelables dans la politique fédérale d'achat.

La stratégie fédérale part du principe que progrès numérique et durabilité écologique peuvent aller de pair et j'y veille, notamment par le passage à des services basés sur le cloud dont l'empreinte écologique est plus faible. Aussi, les efforts de consolidation de l'infrastructure contribuent à limiter la consommation d'énergie et à se diriger vers une énergie 100 % renouvelable telle que l'énergie solaire ou éolienne et la récupération de chaleur.

L'incidence écologique de l'utilisation des centres de données chez le fournisseur Intern Miles est suivie de près. L'ambition est d'évoluer, dans la mesure du possible, vers des systèmes de refroidissement à faible émission et fermés en combinaison avec la transition progressive vers les énergies

renouvelables. Les centres de données sont essentiels au bon fonctionnement de la société numérique dans notre pays mais la problématique climatique constitue également une priorité pour moi. C'est pourquoi, au début de cette législature, j'ai demandé à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) de réaliser une étude sur la durabilité des centres de données.

L'IBPT m'a confirmé qu'il se penchait sur cette question dans le cadre de son plan de travail 2026. Ce sera un élément crucial pour les services publics fédéraux dans le choix de leurs infrastructures numériques.

En ce qui concerne votre question sur l'obligation de transparence des GAFAM, cela se concrétisera dans les années à venir par la directive européenne *Corporate Sustainability Reporting* qui oblige les grandes entreprises à rendre compte de leurs informations en matière de développement durable. Certains acteurs, comme Microsoft et Google, le font déjà sur une base volontaire et leurs rapports sont disponibles en ligne.

23.03 Patrick Prévot (PS): Merci, madame la ministre, pour vos réponses. Si je me suis adressé à vous sur cette question, c'est parce que je connais votre sens de la mesure, et je suis convaincu que, dans vos fonctions, vous êtes en position de rechercher un équilibre essentiel: celui entre, d'une part, la pérennité des data centers tels que celui de Microsoft et d'autre part, notre résilience énergétique. J'entends que c'est dans cette voie que vous souhaitez vous inscrire, et je vous en remercie.

Dans ma région, principalement dans le Hainaut – à Mons ou encore à Farciennes – nous accueillons plusieurs data centers d'importance. En 2024, ces infrastructures représentaient à elles seules environ 4 % de la consommation totale d'électricité. C'est considérable. Les projections annoncent une hausse à 12 % très prochainement, voire 15 % d'ici 2035. Il est donc clair que ni vous, ni moi, ne souhaitons freiner le progrès ni empêcher l'accès au numérique, mais il nous faut, dans le même temps, agir avec discernement.

C'est cette voie de la pondération que je souhaite également défendre ici, au sein de ce Parlement, et je me réjouis que vous la fassiez entendre au sein du gouvernement. Quant à la question de la transparence des GAFAM concernant leur consommation énergétique, j'ai bien noté qu'une directive européenne devrait venir encadrer cet aspect, et c'est une avancée positive.

Certes, certaines entreprises prennent déjà des initiatives en ce sens, comme vous l'avez mentionné, mais à mes yeux, cette démarche devrait être généralisée tant elles sont énergivores et tant elles ont aussi des comptes à rendre à la population.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 56005546C de M. Mathieu Michel est reportée. Sa question n° 56005547C est transformée en question écrite. Ses questions n° 56005548C et n° 56005549C sont reportées. Sa question n° 56005550C est transformée en question écrite. Ses questions n° 56005551C, n° 56005552C et n° 56005553C sont reportées.

24 Vraag van Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Bankapps" (56005576C)

24 Question de Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les applications bancaires" (56005576C)

24.01 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, heel wat banken breiden de toepassingsmogelijkheden van hun mobiele apps uit. Het is dus niet langer enkel mogelijk om overschrijvingen uit te voeren of het saldo na te kijken, maar ook om bioscooptickets, wegvignetten, dienstencheques of tickets voor het openbaar vervoer aan te schaffen. Het wordt stilaan een amalgaam van mobiele bankapps en een steeds groeiend aanbod aan externe diensten.

Daardoor beschikken banken over enorme hoeveelheden gegevens over de specifieke voorkeuren van hun klanten. Dat is niet zonder risico's, zoals eind mei nog bleek toen er persoonsgegevens van

5.000 klanten van KBC zijn geëkt na een datalek bij KBC Securities.

Mevrouw de minister, acht u het wenselijk om de concentratie van persoonsgegevens in commerciële apps, en met name in bankapps, te beperken? Op welke veiligheidsgaranties kunnen gebruikers van die apps rekenen? Welke sancties dreigen voor KBC en de externe dienstverlener die dat lek heeft veroorzaakt? Welke sancties kunnen worden opgelegd bij datalekken waarbij duizenden mensen getroffen worden? Welke maatregelen zult u nemen om burgers in de toekomst beter te beschermen? Hebt u hierover bijkomend overleg gehad?

Ik kijk uit naar uw antwoorden.

24.02 Minister **Vanessa Matz**: Mijnheer Keuten, de gegevensbeveiliging in bankapplicaties valt onder de AVG. Banken zijn verplicht om zelf maatregelen te nemen, in overleg met een functionaris voor gegevensbescherming. Bij een datalek moeten zij zowel de Gegevensbeschermingsautoriteit als de betrokkenen informeren. De betrokkenen kunnen een klacht indienen als zij van mening zijn dat de verplichtingen niet zijn nageleefd. Als een bank geen passende maatregelen neemt, kan die een boete krijgen van 10 miljoen euro of 2 % van de wereldwijde omzet, conform de AVG.

Wat de concentratie van gegevens betreft, moet elke bank zelf beoordelen of verspreiding dan wel concentratie van gegevens het beste risicobeheer oplevert, afhankelijk van de omstandigheden. In België is het beter om geen specifieke regels aan banken op te leggen. De gegevensbeveiliging in bankapplicaties moet op Europees niveau worden geregeld.

Niettemin pleit ik ervoor om de genomen maatregelen voortdurend te evalueren. In het kader van de evaluatie van de wet betreffende de gegevensbescherming zal ik, in samenwerking met de Gegevensbeschermingsautoriteit en de betrokken partijen, nagaan of aanpassingen wenselijk zijn.

24.03 **Dieter Keuten** (VB): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord.

Ik kijk samen met u enorm uit naar die evaluatie van de wet op de gegevensbescherming. De vorige directie van de Gegevensbeschermingsautoriteit heeft ons begin dit jaar al opgeroepen om die evaluatie uit te voeren. Nu er een nieuwe directie is aangesteld, hoop ik dat die evaluatie spoedig kan volgen.

De concentratie van gegevens bij bepaalde private bedrijven blijft immers toenemen. We hebben het hier vaak over GAFAS, maar onze banken weten intussen ook alles wat wij doen en centraliseren heel wat gegevens op hun servers. Blijkbaar hebben externe leveranciers van die banken toegang tot die data. Zo gebeuren er fouten, zoals in dit geval is gebeurd voor 5.000 klanten van de KBC. Daaruit blijkt dat de huidige wetgeving ontoereikend is.

De vraag rijst wat er gebeurt als er incidenten gebeuren. KBC zegt natuurlijk dat het de nodige maatregelen heeft getroffen, maar wie controleert dat? Wie gaat na of er daadwerkelijk voldoende tegenmaatregelen zijn genomen?

Mevrouw de minister, u hebt verklaard dat men bij een datalek een boete van 2 % van de omzet of 10 miljoen euro riskeert. Ik dacht dat dit het dubbele was en dat KBC in dit geval een boete van 4 % of 20 miljoen euro riskeert. Het kan aan mij liggen, maar ik dacht dat die cijfers hoger lagen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 56005607C de Mme Marie Meunier est transformée en question écrite.

25 **Vraag van Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Trackers op surfgedrag" (56005713C)**

25 **Question de Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les traceurs d'habitudes de navigation sur l'internet" (56005713C)**

25.01 **Dieter Keuten** (VB): Vorige maand kwam in de actualiteit dat Meta op maar liefst meer dan

5 miljoen websites trackers geïnstalleerd had. Die kunnen gegevens uitwisselen tussen de Meta-apps en de browser op een smartphone, een Android-smartphone in dit geval. De gegevens tussen de browser en bijvoorbeeld de Facebook- of Instagram-app worden niet uitgewisseld via het internet, maar binnen het eigen toestel. Op die manier omzeilt Meta de wetgeving.

De apps registreren niet alleen welke websites de klant bezoekt, maar ook diens online aankopen. Volgens de GDPR-wetgeving mogen platformen niet zomaar gegevens wegsluizen en bundelen zonder toestemming van de gebruiker. Ook het besturingssysteem van de smartphone moet voorkomen dat apps gegevens uit andere apps of uit de browser kunnen lezen.

Meta heeft naar aanleiding van dat lek, of het uitkomen van de zaak, aangegeven dat het die trackingmethode voorlopig on hold zet, maar we kunnen niet uitsluiten dat het bedrijf die later opnieuw activeert of overstapt op een andere manier van tracking. Daaruit volgen de volgende vragen.

Welke controles worden er uitgevoerd op deze specifieke naleving van de GDPR-wetgeving? Welke maatregelen zult u nemen om dergelijk misbruik beter te monitoren en te voorkomen? Hebt u hierover overleg gehad op Europees niveau? Zo ja, welke afspraken werden daar gemaakt? Wat is het aantal Belgische slachtoffers van die illegale tracking door Meta op Android-telefoons? Tot slot, op welke compensatie kunnen de Belgische slachtoffers rekenen?

25.02 Minister **Vanessa Matz**: Mijnheer Keuten, gegevensbeveiliging en de naleving van de Europese regelgeving, met name de regelgeving voor gegevensbescherming, zijn absolute prioriteiten.

Wat de naleving van de regelgeving voor gegevensbescherming betreft, Meta heeft zijn hoofdzetel in Ierland, waar de Ierse toezichthouder voor gegevensbescherming als leidende autoriteit fungeert. Die werkt samen met de autoriteiten van andere lidstaten, waaronder België. De controles worden uitgevoerd door de Ierse toezichthouder in samenwerking met de andere autoriteiten voor gegevensbescherming. Ik kan helaas niet ingrijpen in lopende onderzoeken. U kunt de Belgische Gegevensbeschermingsautoriteit rechtstreeks benaderen voor meer details over de huidige situatie.

Wat uw tweede en derde vraag betreft, we hebben recent op Europees niveau een voorstel van verordening aangenomen die de samenwerking tussen de gegevensbeschermingsautoriteiten versterkt, wat moet zorgen voor een betere afhandeling van incidenten zoals dit, met een verbeterde coördinatie en gezamenlijke besluitvorming.

Wat de slachtoffers in België betreft, de Gegevensbeschermingsautoriteit is verantwoordelijk voor het beoordelen van de gevolgen en het ondersteunen van de betrokkenen. De compensatie hangt af van een individuele beoordeling per geval.

Ik blijf me volledig inzetten voor een strikte controle van platformen, om ervoor zorgen dat onze burgers worden beschermd tegen dit soort praktijken. België blijft pleiten voor de implementatie van effectieve controle en strenge wetgeving op Europees niveau.

25.03 **Dieter Keuten** (VB): Dank u voor uw antwoord, mevrouw de minister. Ik heb uw voorstel om rechtstreeks contact op te nemen met de GBA goed genoteerd. Ik ben ook benieuwd naar de onderlinge samenwerking met de gegevensbeschermingsautoriteiten op Europees niveau. Die zou de komende jaren dus in positieve zin evolueren.

De technologie blijft natuurlijk ook evolueren. We komen ook steeds meer te weten over de monitoring van ons onlinegedrag. Men hoort daar onze toestemming voor te vragen via cookies en algemene voorwaarden, maar dat systeem is gewoon allesbehalve optimaal. Los van de begrijpelijkheid daarvan voor de burger, wordt in veel gevallen helemaal geen toestemming gevraagd wanneer wij ons online begeven. Ik denk dat er, ten eerste, extra sensibilisering nodig is. Ten tweede moeten bedrijven, Meta in dit geval, die de regels niet respecteren streng gestraft worden. Op dat vlak blijf ik op mijn honger.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

26 Question de Anthony Dufrane à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les risques de piratages informatiques par des onduleurs chinois" (56005756C)

26 Vraag van Anthony Dufrane aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het gevaar voor hacking via Chinese omvormers" (56005756C)

26.01 **Anthony Dufrane** (MR): *Madame la ministre, la sécurité informatique est une priorité dans notre société à la digitalisation croissante. Parmi les éléments à surveiller au vu de leur importance, nos réseaux électriques sont une priorité. Les enquêtes de sécurité se multiplient en Europe tant ces derniers peuvent être vulnérables en cas de piratage informatique.*

Or, il ressort que les onduleurs utilisés par la plus-part des prosumers sont fabriqués en Chine et ils pourraient servir de chevaux de Troie afin de pénétrer le réseau et le pirater. Aux Etats-Unis, des chercheurs ont découvert des appareils de communications non-autorisés dans des onduleurs chinois. Ils seraient en théorie capable de contourner les pare-feux et hacker les installations photovoltaïques des citoyens; mais aussi de remonter jusqu'aux serveurs centraux et donc de provoquer une série de pannes en paralysant le réseau tout en entier.

Comme pour les antennes 5G fournies par Huawei, le risque de voir des hackers chinois pénétrer nos réseaux informatiques via des portes dérobées, installées en amont, ne doit pas être pris à la légère. Certains pays se sont spécialisés dans les cyberattaques et les ingérences de ce type. Il est primordial que la Belgique, et a fortiori l'Europe, réduisent les risques de piratage.

Mes questions, madame la ministre, sont:

Travaillez-vous avec le Premier Ministre sur ces questions de cybersécurité?

Le numérique belge peut-il être piraté via des onduleurs?

Avez-vous d'autres cas de tentatives de piratage via des chevaux de Troie?

Les onduleurs reliés aux panneaux solaires installés par la Régie des Bâtiments sont-ils sans risque?

Quid de ceux posés sur des sites comme le "16"?

26.02 **Vanessa Matz**, ministre: Monsieur Dufrane, la cybersécurité constitue un enjeu fondamental, en particulier pour l'administration fédérale. Mon administration, le SPF BOSA, travaille en étroite collaboration avec tous les acteurs fédéraux compétents, y compris le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) et le bureau du premier ministre, afin de mettre en œuvre une stratégie de cybersécurité robuste pour la Belgique.

En ce qui concerne les onduleurs, il est recommandé de ne pas inclure de matériel susceptible de contenir des dispositifs de contrôle à distance ou des mouchards, notamment en raison des risques potentiels pour les infrastructures sensibles. Cependant, il est important pour moi de préciser que la compétence en matière de cybersécurité et la tutelle sur le CCB relèvent du premier ministre. Pour des informations spécifiques concernant les risques de piratage par le biais d'onduleurs ou d'autres équipements similaires, je vous invite à vous adresser complémentirement au premier ministre.

Bien que la gestion des incidents liés aux technologies opérationnelles ne relève pas directement de ma compétence, je vous assure que le SPF BOSA, dans le cadre de ses missions, accompagne les administrations fédérales en matière de cybersécurité, notamment avec l'accord-cadre CKS2. Ce dernier permet à des entités comme la Régie des Bâtiments de souscrire à des services de sécurité gérés, incluant des solutions telles que Microsoft Defender 4.02, pour les risques liés aux technologies opérationnelles, comme les onduleurs et l'internet des objets.

Concernant les onduleurs reliés aux panneaux solaires installés par la Régie des Bâtiments sur les sites comme le 16, rue de la Loi, les onduleurs utilisés sont d'origine européenne, de la marque SMA, tandis que les panneaux solaires sont fabriqués par la marque chinoise LONGi. Il est effectivement très difficile de trouver des panneaux d'une performance équivalente sur le marché européen.

Par ailleurs, la Régie des Bâtiments, en tant que pouvoir adjudicataire, doit suivre les procédures de marché public et peut imposer des conditions de qualité, mais tant que les panneaux respectent ces conditions, elle doit accepter l'offre la plus avantageuse.

Je me suis mobilisée pour garantir la sécurité des Services publics fédéraux. Je vous encourage également à consulter le CCB pour des informations détaillées sur les menaces spécifiques que vous soulevez.

26.03 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je vous remercie pour les informations communiquées. Je ne manquerai pas, suite à votre invitation, de consulter le CCB et éventuellement d'interpeller notre premier ministre pour d'autres éléments de réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

27 Question de Anthony Dufrane à Maxime Prévot (VPM Affaires étrangères, Affaires européennes et Coopération au développement) sur "Le nouvel abonnement DIGI à 3 euros par mois et son impact sur les concurrents" (56005841C)

27 Vraag van Anthony Dufrane aan Maxime Prévot (VEM Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking) over "Het nieuwe DIGI-abonnement voor 3 euro per maand en de impact ervan op de concurrenten" (56005841C)

27.01 Anthony Dufrane (MR): *Monsieur le ministre, la société DIGI a lancé un nouvel abonnement à prix choc de 3 euros. Cette nouvelle démarque pourrait permettre une baisse des prix du secteur. Cependant, il est préoccupant de se demander si une telle promotion à un sens au vu des difficultés déjà rencontrées par l'opérateur belgo-roumain à assurer ses services.*

De plus, si d'autres entreprises embrayent pour suivre comme ce fut le cas avec Hey ! du Groupe Orange lors de l'abonnement à 5 euros, il faudra s'assurer que cela n'est pas un coup de com' mais bien une réelle promotion continue dans le temps. En effet, Hey! a profité de l'action de DIGI pour s'aligner sur un abonnement à bas cout avant de faire disparaître rapidement son offre.

Il faut s'assurer que lorsqu'une telle action est mise en place, elle dure un certain temps avant d'être remplacée, sans quoi les consommateurs ne pourront pas en bénéficier.

Mes questions, monsieur le ministre, sont:

L'IBPT peut-elle mettre une durée minimale sur des promotions lancées par des opérateurs?

Les opérateurs sont-ils libres de proposer n'importe quelle promotion malgré de difficultés de fonctionnement déjà établies?

L'IBPT contrôle-t-il si les promotions sont tenables financièrement par les opérateurs?

Autrement dit, une offre "à perte" peut-elle être lancée, même temporairement, afin de profiter d'un effet d'annonce?

27.02 Vanessa Matz, ministre: Monsieur Dufrane, vous savez que je prends beaucoup de matières de ce gouvernement en charge, mais ici, concernant votre question sur les promotions des opérateurs de télécom, je vous demanderai de vous adresser au ministre Clarinval qui est chargé de l'Inspection économique au sein du SPF Économie. Il n'est pas dans les compétences de l'IBPT de contrôler le respect du Code de droit économique, en ce compris les règles applicables aux pratiques de commerce, à la vente à perte ou à la publicité, pas plus que les manières de se faire concurrence. Rien dans les lois et arrêtés dont l'IBPT assure le contrôle ne consiste en une règle applicable à la question posée.

27.03 Anthony Dufrane (MR): Merci, madame la ministre. Je suis désolé pour ce jeu de transfert de questions. À la base j'avais transmis cette question à M. le ministre Prévot, qui avait l'IBPT en charge, et il m'a orienté vers vous. Il y a peut-être eu une erreur d'aiguillage. Je ne manquerai pas d'interpeller

votre collègue Clarinval à ce sujet.

27.04 **Vanessa Matz**, ministre: Il est évidemment toujours très difficile de s'y retrouver dans les compétences, mais l'IBPT n'est effectivement pas chargé de contrôler les prix ou les publicités ou tout ce qui est en relation avec cela. C'est l'inspection économique qui est en charge de ces matières. Je dirai à M. Prévot qu'il s'est trompé, ce qui n'est pas bien.

27.05 **Anthony Dufrane** (MR): Non, je dirai que l'erreur est humaine. Ce n'est pas bien dérangeant. Merci de votre réponse, madame la ministre.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 56005989C de Mme Tine Gielis est transformée en question écrite.

28 **Samengevoegde vragen van**

- **Nele Daenen** aan **Vanessa Matz** (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De verkoop van Cipal Schaubroeck" (56006038C)

- **Dieter Keuten** aan **Vanessa Matz** (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De digitale infrastructuur" (56006227C)

28 **Questions jointes de**

- **Nele Daenen** à **Vanessa Matz** (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La vente de Cipal Schaubroeck" (56006038C)

- **Dieter Keuten** à **Vanessa Matz** (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'infrastructure numérique" (56006227C)

28.01 **Dieter Keuten** (VB): Mijn vraag betreft onze digitale infrastructuur, meer bepaald Cipal Schaubroeck. Dat bedrijf is in 2016 ontstaan uit de fusie van de intercommunale Cipal en de private IT-groep Schaubroeck. Het ontwikkelt en beheert softwaretoepassingen voor gemeentelijke administraties, belastingen en bouwdoSSIers.

Deze Vlaamse IT-dienstverlener werd onlangs verkocht aan het Nederlandse Total Specific Solutions, dat deel uitmaakt van het Canadese bedrijf Constellation Software. Cipal Schaubroeck heeft een bijna-monopolie omdat het werkt voor 70 % van de Vlaamse lokale besturen. Dat roept bezorgdheden op over marktconcurrentie, prijszetting en toekomstige controle.

De Interfederale Screeningscommissie heeft haar fiat gegeven voor de overname. Mevrouw de minister, bent u van oordeel dat publieke softwareontwikkeling moet worden beschermd? Acht u een digitale ondersteuningsstructuur noodzakelijk in het kader van onze strategische autonomie?

Welke maatregelen zult u nemen opdat overheidsinstellingen kunnen rekenen op betaalbare software en technische ondersteuning? Hebt u daarover bijkomend overleg gehad?

28.02 Minister **Vanessa Matz**: Het is inderdaad van groot belang om softwareontwikkeling voor de overheid te beschermen. Die software is namelijk specifiek ontwikkeld om tegemoet te komen aan de noden van overheidsdiensten en dus ook die van burgers en bedrijven. Het mag evenwel geen mooi plan op papier blijven.

In het regeerakkoord en in het plan om de federale overheidsdiensten te hervormen wordt al melding gemaakt van een digitaal agentschap. Zo'n agentschap, met al zijn expertise, kan overheden helpen bij technologische keuzes en ervoor zorgen dat systemen goed samenwerken en veilig zijn.

Tegelijk moeten we realistisch blijven. Zelfs met zo'n agentschap zullen we niet volledig onafhankelijk kunnen worden van buitenlandse leveranciers. Sommige bedrijven zijn eenvoudigweg te groot of te belangrijk op de wereldmarkt. Toch zou een dergelijk agentschap een goede stap zijn om sterker en zelfstandiger te worden in de digitale wereld.

Ik wil ook benadrukken dat bij elke aankoop een risicoanalyse wordt uitgevoerd.

Daarnaast zijn openbare aankopen in België gebonden aan strenge regels. Er zijn duidelijke selectiecriteria, zoals veiligheid en naleving van de wet. Samen met mijn team werken we eraan om de overheid sterker te maken in onderhandelingen. Dat doen we bijvoorbeeld via gezamenlijke aankopen en door erop toe te zien dat voldoende verschillende leveranciers worden aangetrokken. We willen dat op een transparante manier doen en luisteren goed naar alle betrokkenen.

28.03 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, u hebt niet specifiek geantwoord op de case van Cipal Schaubroeck. Voor onze IT zijn we sterk afhankelijk van buitenlandse bedrijven. We hadden een zeer sterke speler met eigen softwareontwikkeling. Het was een mooi voorbeeld van een intercommunale die samengaat met een privébedrijf en uitgegroeid is tot een grote groep, die aan maar liefst 70 % van onze Vlaamse lokale besturen levert. Nu moeten we vaststellen dat dat mooie succesverhaal in België eindigt en dat het bedrijf in buitenlandse handen terechtkomt.

U verklaart dat u de overheid sterker wilt maken, maar dat zal niet gebeuren door zulke groepen in buitenlandse handen te laten verdwijnen. Onze afhankelijkheid neemt daardoor alleen maar toe. Ik kijk dus uit naar de concrete stappen die uw digitaal agentschap zal zetten om ons opnieuw op het juiste spoor te krijgen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

29 Samengevoegde vragen van

- **Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Peppol" (56006046C)**

- **Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De gegevensbescherming op het Peppol-netwerk" (56006986C)**

29 Questions jointes de

- **Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Peppol" (56006046C)**

- **Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La protection des données dans le réseau Peppol" (56006986C)**

29.01 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, mijn vraag gaat over Peppol en dus over de e-facturatie die sinds 1 maart 2025 verplicht is voor transacties met overheden in het kader van overheidsopdrachten, maar vanaf 1 januari 2026 wordt uitgebreid naar alle B2B-transacties tussen btw-plichtige Belgische ondernemingen. Handelingen tussen btw-plichtige ondernemingen en consumenten zijn voorlopig vrijgesteld, maar leveranciers moeten wel Peppol kunnen ontvangen, zelfs als zij vandaag enkel facturen aan particulieren uitsturen.

Daarover heb ik enkele vragen.

Waarom wordt het systeem reeds op 1 januari 2026 ingevoerd? De Europese Unie legt de maatregel immers pas op vanaf 2030.

Wat zijn volgens u de gevolgen voor ondernemingen die deels B2B en deels B2C werken en daarbij nog geen gebruik maken van digitale facturatie?

Om als onderneming toegang te krijgen tot een Peppol Access Point, worden in de meeste gevallen bijkomende kosten aangerekend. De kosten voor de implementatie van de software zijn voor kmo's vandaag 120 % fiscaal aftrekbaar, tot en met 2027. Wat gebeurt er echter daarna? Wat is het effect op de rendabiliteit van ondernemingen wanneer die stimulans zal wegvallen? Welke analyses hebt u daaromtrent uitgevoerd?

Welke ondersteuning wordt er ingebouwd voor oudere of minder digitaal bewuste ondernemers om de overgang werkbaar te maken?

Ten slotte, hoe rijmt u de verplichting met de stelling in uw beleidsnota waarin u aangaf altijd een niet-digitaal alternatief te zullen garanderen, omdat digitalisering een keuze moet zijn en geen verplichting?

29.02 Patrick Prévot (PS): Madame la ministre, un peu plus tôt dans la matinée, j'ai interrogé, sur un autre volet évidemment mais sur la même thématique, votre collègue, Mme Simonet. Je reviens sur cette thématique puisque, à partir du 1^{er} janvier 2026, en Belgique, la facturation électronique deviendra obligatoire pour les transactions entre entreprises dites "B2B". Ainsi, dès l'année prochaine, près d'1,2 million d'entreprises soumises à la TVA viendront s'ajouter aux 250 000 déjà inscrites sur le réseau Peppol, qui centralisera la transmission de documents commerciaux standardisés.

Si la question de sa mise en œuvre et des interrogations qui persistent auprès des indépendants relèvent de la compétence de votre collègue, un volet extrêmement important de cette échéance vous concerne, à savoir la protection des données dans ce réseau.

La crainte est réelle car au plus une activité se concentre en un même lieu ou ici en un même réseau, au plus une attaque peut être dommageable. Tout le monde connaît le concept de "guerre hybride" et de "cyberattaque". Récemment, des sites de l'administration wallonne ont également été attaqués. Il est déjà arrivé que l'on réussisse également à attaquer des sites censés être très sécurisés. C'est pourquoi je tenais à vous interroger sur la capacité de résilience du réseau Peppol.

Madame la ministre, la centralisation des transactions entre entreprises via le réseau Peppol fait de ce dernier une cible pour les hackers, des puissances étrangères ou même dans le cadre de l'espionnage économique. Pourriez-vous nous donner votre retour sur la résilience du réseau Peppol face à ces nombreuses menaces?

29.03 Vanessa Matz, ministre: Je vous remercie pour ces questions. L'obligation de facturation électronique rentera en vigueur en Belgique à partir du 1^{er} janvier 2026. Comme vous l'avez dit, elle relève de la compétence du ministre des Finances.

Als minister van Digitalisering zet ook ik mij actief in om ervoor te zorgen dat deze belangrijke overgang geen nadeel vormt voor kwetsbare bedrijven, zoals kleine ondernemingen en zelfstandigen die minder digitaal vaardig zijn.

Je suis pleinement consciente que, malgré ses avantages indéniables en matière d'efficacité, de transparence et de lutte contre la fraude, la facturation électronique peut représenter un défi considérable pour de nombreuses entreprises, en particulier celles qui ne disposent ni de ressources techniques, ni de personnel pour aborder sereinement cette mutation.

Nochtans zijn dit belangrijke bedrijven voor onze economie, zeker in de lokale dienstverlening. We mogen hen niet in de steek laten bij deze overstap.

Daarom wil ik er persoonlijk op toezien dat hun situatie volledig wordt meegenomen. We moeten rekening houden met de vraag hoe digitaal sterk deze bedrijven vandaag al zijn en op basis daarvan in realistische en aangepaste steunmaatregelen voorzien.

À ce titre, je demanderai au ministre des Finances la réalisation d'une étude permettant d'identifier les obstacles concrets rencontrés par les entreprises sur le terrain. Cela peut porter sur l'accessibilité des solutions proposées, en termes de coût, d'ergonomie et d'interopérabilité, mais aussi sur les aspects techniques du système, notamment pour les structures peu ou pas digitalisées et les besoins d'accompagnement spécifiques avec une attention particulière pour les entreprises ayant peu de compétences numériques.

Le modèle Peppol, que nous soutenons, repose sur une architecture décentralisée, sans point de transit central, ce qui le rend hautement sécurisé et résilient face aux cybermenaces. Déjà 700 points d'accès sont opérationnels et, à terme, chaque logiciel pourra en devenir un, renforçant ainsi l'autonomie et la robustesse du système.

Er zijn ook hulpmiddelen ontwikkeld om bedrijven te helpen bij deze overstap. Zo is er de website efactuur.belgium.be, die veel praktische informatie bundelt. Sinds 2024 wordt deze website beheerd door de minister van Financiën. Ik hoop dat ze toegankelijk, duidelijk en bruikbaar blijft voor alle bedrijven, ook voor wie geen IT-afdeling heeft.

Je reste pleinement mobilisée pour que la transition numérique bénéficie à toutes les entreprises belges, quelles que soient leur taille ou leur maturité digitale. Cette transformation doit être une opportunité, et non une source d'exclusion.

29.04 Dieter Keuten (VB): Dank u, mevrouw de minister. Deze transitie moet een opportuniteit zijn, zegt u, maar volgens mij is het verkeerd om bedrijven te verplichten, zeker kleine bedrijven en eenmanszaken die vandaag helemaal niet digitaal actief zijn, zoals de tuinman, de bouwvakker of de glazenwasser. Dat zijn mensen die in sommige gevallen niet zo lang naar school zijn geweest en papieren facturen uitsturen. Die ondernemers moeten binnenkort in staat zijn om via Peppol digitale facturen te ontvangen, verplicht vanaf 1 januari 2026.

Ik vind het natuurlijk goed dat u de minister van Financiën zult vragen om hierover verder studiewerk te verrichten, maar dan moet u wel zeer snel aan de slag gaan om de resultaten van die studie voor 1 januari volgend jaar te ontvangen en indien nodig bijkomende maatregelen te nemen.

Minister Simonet sprak daarnet over het bekijken van een tolerantieperiode voor digitaal zwakke ondernemers indien dat nodig zou zijn. Ik raad de regering aan niet te wachten totdat de feiten zich voordoen. Stel alstublieft de kleine ondernemers gerust. Gun hun een overgangperiode en de tijd tot u de nodige begeleiding en ondersteuning op poten hebt gezet. Leg hun geen onnodige verplichtingen op vanaf begin volgend jaar, want voor de Europese Commissie hebben we nog tijd tot en met 2030. Maak dus alstublieft een uitzondering voor de kleine zelfstandigen.

29.05 Patrick Prévot (PS): Effectivement, c'est une transposition de directive européenne. Une fois n'est pas coutume, nous avons été plus rapides que l'Europe. Malheureusement – je le déplore souvent –, notamment au niveau de la protection du consommateur, nous sommes souvent très attentistes. J'ai déposé de nombreux textes où je demandais au gouvernement et à vos collègues d'aller plus vite que l'Europe, ce qui semblait très compliqué. En l'occurrence, vous héritez d'une situation qui a été décidée sous la Vivaldi. En effet, la facturation numérique a été décidée sous le gouvernement de la Vivaldi.

Mais comme je l'ai dit à votre collègue, puisque la décision a été prise d'aller plus vite que l'Europe, il faut pouvoir l'assumer et prendre des mesures d'accompagnement. J'avais déjà plaidé le fait, auprès de votre collègue par le biais d'autres questions, qu'il fallait évidemment tenir compte de celles et ceux qui, aujourd'hui encore, sont victimes de cette fameuse fracture numérique et qui ne peuvent accéder à toute l'information avec autant de facilité que d'autres entreprises ou indépendants et indépendantes plus connectés.

Je prends ce message comme un message d'encouragement: vous allez plaider auprès du ministre des Finances pour un meilleur accompagnement des PME. Parce qu'il faut le rappeler: toutes les entreprises ne sont pas hyper connectées et ne sont pas logées à la même enseigne, et en particulier face au numérique. Il est donc nécessaire de tenir compte de ces spécificités, et cela me semble éminemment important.

Pour le reste, j'entends que vous êtes relativement confiante par rapport à Peppol et que vous l'avez qualifié de hautement sécurisé et résilient face aux menaces, ce qui est évidemment aussi de nature à nous rassurer.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 56006986C de Mme Meunier a été transformée en question écrite.

30 Vraag van Dieter Keuten aan Maxime Prévot (VEM Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking) over "De compensatie voor telecomstoringen" (56006229C)

30 Question de Dieter Keuten à Maxime Prévot (VPM Affaires étrangères, Affaires européennes et Coopération au développement) sur "La compensation pour les coupures de télécommunications" (56006229C)

30.01 Dieter Keuten (VB): De telecomwet beschermt consumenten en ondernemingen bij langdurige storingen van telecomdiensten. Bij een volledige onderbreking van de dienst gedurende minstens 8 uur op dezelfde locatie heeft de abonnee recht op 1 euro schadevergoeding. Per bijkomende 24 uur komt daar 50 cent bij. Die compensatiebedragen zijn marginaal in verhouding tot de enorme impact die een dergelijke storing heeft voor, bijvoorbeeld, telewerkenden of commerciële gebruikers. Bovendien mogen operatoren overmacht invoeren en zijn de voorwaarden daarvoor bijzonder vaag.

Mevrouw de minister, bent u van oordeel dat de compensatie voor geleden schade correct is?

Acht u het aangewezen om in een vergoeding te voorzien bij kortere onderbrekingen dan acht uur of om het compensatiebedrag te verhogen?

Bent u van plan een scherpere definitie van overmacht in te voeren?

Bent u, ten slotte, voorstander van een vergoeding op basis van het type abonnement of op basis van het reële gebruik?

30.02 Minister Vanessa Matz: De vigerende regeling moet klanten beschermen tegen lange storingen en operatoren stimuleren om hun diensten snel te herstellen. Belangrijk om te weten is dat de regeling geen schadevergoeding is, maar veeleer een billijkheidsmaatregel.

Als een klant tijdelijk geen dienstverlening heeft ontvangen, hoeft hij voor die dagen geen abonnementsgeld te betalen. Indien een klant extra schade heeft geleden door de storing, kan hij die schade verhalen op de operatoren of via de rechter. De compensatieregeling heeft enkel betrekking op het abonnementsgeld, niet op andere schade.

In onze beleidsverklaring hebben we aangekondigd dat we de bedragen en voorwaarden van de regeling zullen herbekijken. We wachten daarvoor nog op een uitspraak van het Grondwettelijk Hof. Zolang die er niet is, kunnen we niets doen.

De wet met betrekking tot compensaties bij telecomstoringen verduidelijkt het begrip overmacht niet. Daarom geldt de betekenis uit het Burgerlijk Wetboek. Overmacht is een onverwachte en oncontroleerbare situatie waarbij het niet eerlijk zou zijn om van de operator te vragen dat hij betaalt. Dat principe bestaat al in het burgerlijk recht en moet dus niet opnieuw in de wet worden uitgelegd.

30.03 Dieter Keuten (VB): Ik dank u voor het antwoord, mevrouw de minister. We moeten dus de aanbeveling van het Grondwettelijk Hof afwachten. Ik raad u aan om, wanneer u de regeling aanpast, conform het regeerakkoord, het Nederlandse en het Duitse voorbeeld voor ogen te houden. Daar worden tot drie keer hogere bedragen uitbetaald bij telecomstoringen.

De schade voor wie thuis werkt of onderneemt en zijn verbinding ziet wegvallen, is reëel. Op dit moment moet men zelf actief zijn schade bij de telecomoperator verhalen. In andere landen is er een automatische toepassing van een schaderegeling. Ik denk dat het op dat vlak een stuk eenvoudiger kan.

Gelukkig is het aantal grote telecomstoringen in ons land beperkt, ook al lijdt daar een niet te verwaarlozen aantal personen onder, namelijk 5.000 tot 10.000 per jaar. Ik kijk dan ook uit naar uw werkzaamheden hieromtrent.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

[31] Samengevoegde vragen van

- **Matti Vandemaele aan Vanessa Matz** (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De aanwijzing van de regulator voor data en artificiële intelligentie" (56006377C)
- **Dieter Keuten aan Vanessa Matz** (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De toezichthouder voor de AI-wet" (56006863C)

[31] Questions jointes de

- **Matti Vandemaele à Vanessa Matz** (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La désignation d'un régulateur pour les données et l'intelligence artificielle" (56006377C)
- **Dieter Keuten à Vanessa Matz** (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'autorité de contrôle de la loi sur l'IA" (56006863C)

De **voorzitter**: De heer Vandemaele is afwezig.

[31.01] Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, de meeste maatregelen uit de wet betreffende artificial intelligence worden van kracht op 2 augustus 2026. De regels voor AI-systemen met een onaanvaardbaar risico zullen al na zes maanden van toepassing zijn, maar die voor AI-systemen voor algemene doeleinden pas na twaalf maanden.

Tegen augustus 2025 moeten de lidstaten wel al de nationale autoriteiten aanwijzen die toezicht zullen houden op de naleving en vanaf 1 augustus 2025 gelden er transparantieplichtingen voor aanbieders en gebruikers van AI-modellen met algemene doeleinden.

Mevrouw de minister, kunt u de formele aanduiding van het BIPT als nationale regulerende autoriteit bevestigen? Zullen er ook regionale autoriteiten betrokken worden bij dat toezicht? Hoe zult u ervoor zorgen dat die autoriteiten naast controleren ook actief adviseren?

Hoe ziet u concreet de samenwerking tussen die regulerende autoriteit of autoriteiten en de FOD Economie, die verantwoordelijk is voor de algemene coördinatie van de implementatie van de AI Act? Werd de lijst van relevante actoren onder artikel 77 van de AI-verordening al bepaald?

Ten slotte, de technologiefederatie heeft de federale regering onlangs gecontacteerd met de oproep om de AI-verplichtingen pas te laten ingaan twaalf maanden na de publicatie van die normen, voorzien voor midden 2026. Ondersteunt u die vraag voor een realistische invoering?

[31.02] Minister Vanessa Matz: Het BIPT zal inderdaad een centrale rol spelen in het toezicht op de wet op kunstmatige intelligentie. Omdat die wet echter onder horizontale regelgeving in verschillende sectoren valt, zal het BIPT niet exclusief de regulator zijn voor de volledige AI Act.

Bepaalde sectoren, zoals speelgoed, liften of medische hulpmiddelen hebben al specifieke toezichthouders, zoals de FOD Economie of het FAGG, die hun markttoezicht zouden kunnen behouden, zelfs wanneer die producten kunstmatige intelligentie bevatten.

Er zijn diepgaande discussies geweest over hoe dat toezicht georganiseerd kan worden om onnodige complexiteit te voorkomen. De oplossing die wij op federaal niveau voorstellen, is het BIPT een belangrijke rol toe te kennen, terwijl rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van elke sector en de expertise van de bestaande toezichthouders. We hebben een eerste voorstel gepresenteerd, in samenwerking met minister Clarinval, en starten momenteel de gesprekken op met de federale entiteiten op.

Om de fragmentatie van toezichthouders te voorkomen, zal het BIPT een effectief coördinatiemechanisme opzetten tussen de bevoegde autoriteiten. Daarnaast zal ik de oprichting van een gecentraliseerde helpdesk voorstellen, zodat bedrijven en gebruikers één enkel contactpunt hebben voor alle vragen met betrekking tot de regelgeving rond kunstmatige intelligentie.

Wat de middelen betreft die aan het BIPT voor die nieuwe taken worden toegewezen, die zijn voorzien in het regeerakkoord. Ik nodig u uit om contact op te nemen met de minister bevoegd voor het BIPT,

die daarover momenteel een voorstel uitwerkt.

31.03 Dieter Keuten (VB): Dank u, mevrouw de minister, voor de bevestiging dat het BIPT een centrale, maar niet exclusieve rol zal spelen. Er zullen ook andere, marktspecifieke toezichthouders worden ingeschakeld. De coördinatie tussen die instanties is dan ook een belangrijk aandachtspunt.

Ik heb u niet horen spreken over de mogelijke rol van regionale overheden in dat toezicht. Daarop blijft het wachten.

Ik kijk uit naar de gecentraliseerde helpdesk omtrent regelgeving die u zult creëren. Ik hoop dat die er snel zal komen. Ik zal dit samen met u opvolgen.

Helaas heb ik u niet horen antwoorden op de uitdrukkelijke vraag van Agoria om uitstel te krijgen om aan de AI-verplichtingen te voldoen. Dat is nochtans een logische vraag van de technologiefederatie. Hoe kunnen onze technologiebedrijven immers voldoen aan bepaalde AI-verplichtingen als de bijbehorende regels nog niet uitgeklaard of zelfs gepubliceerd zijn? Ik hoop dat u de technologiefederatie op dat punt alsnog een gunstig antwoord zult geven.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

32 Question de Sarah Schlitz à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Le financement de TV locales" (56006447C)

32 Vraag van Sarah Schlitz aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De financiering van lokale tv-zenders" (56006447C)

32.01 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Madame la ministre, la réforme des télé locales initiée par vos collègues du gouvernement wallon entraîne de sérieuses questions quant à la survie de certaines de ces télé. Elles sont poussées par la ministre à diversifier leurs sources de financement. Une de ces sources de revenus est constituée d'un paiement de trois euros par box, par abonné, par les opérateurs télécoms. Or, la tendance est à la disparition de cette box au profit d'abonnements internet. Ce que les télé locales proposent, car cela engendre des pertes de recettes pour les télé, serait de transférer ces charges vers les abonnements Internet. Un rapport de force et un bras de fer commence à s'engager à ce sujet.

Pourriez-vous intervenir pour faire en sorte que des revenus puissent être dégagés des abonnements Internet pour les télévisions locales?

32.02 Vanessa Matz, ministre: Madame Schlitz, je vous remercie pour votre question.

La réforme des télé locales francophones ne relève pas de mes compétences, comme vous le savez. Je ne m'exprimerai donc pas sur les conséquences éventuelles d'une réforme entreprise par un autre niveau de pouvoir.

Par ailleurs, en ce qui me concerne, aucune taxe sur les abonnements internet n'est actuellement envisagée. Plusieurs questions m'ont été adressées à titre officieux par des parlementaires. Je peux évidemment réfléchir à tel ou tel soutien, mais d'après mes informations, mes compétences ne me le permettent pas. Ce n'est, en effet, pas moi qui peux prendre des initiatives de cet ordre. Bien évidemment, je m'engage à réfléchir aux possibilités que me laisse mon champ de compétences pour soutenir ce secteur en difficulté.

32.03 Sarah Schlitz (Ecolo-Groen): Madame la ministre, je vous remercie.

Je n'ai pas parlé d'une taxe supplémentaire. Les bénéfices dégagés par les opérateurs internet sont notoirement assez élevés. Par exemple, les abonnements internet payés par les Belges sont plus élevés que ceux que paient les Français. J'image que c'est un dossier qui vous préoccupe également.

Donc, une partie des montants payés par les usagers pourraient être versés aux télé locales, comme

c'est le cas pour les box. Vu que la redevance de trois euros par box est de moins en moins versée, cela signifie que les opérateurs sont en train d'engranger des bénéfices sur cette baisse tendancielle.

Dès lors, il serait logique qu'un transfert puisse être opéré, pas de 3 euros vu le nombre d'abonnements internet, mais par exemple à hauteur de 50 cents par abonnement. Je ne crois pas que cela tuerait les opérateurs. En revanche, cela pourrait dégager des bénéfices importants pour les télé locales, car elles en ont bien besoin. C'était la première partie de ma réponse.

Ensuite, je commence à en avoir un peu marre qu'on nous réponde systématiquement: "Cela ne relève pas de ma compétence, je n'ai rien à voir avec ce dossier. La matière relève de la responsabilité des gouvernements régionaux." Excusez-moi, Les Engagés ne sont-ils pas membres du gouvernement wallon? Ne cautionnent-ils pas la réforme? Soit vous prenez vos responsabilités, vous vous asseyez autour de la table et vous trouvez des solutions ensemble pour faire en sorte que les fameux moyens qui sont demandés par la ministre Galant puissent être trouvés, notamment grâce aux solutions que je propose. À un moment donné, vous ne répondez plus de rien!

Aussi, ne me dites pas que vous allez chercher des solutions, alors que vous ne disposez d'aucun levier et qu'aucune discussion n'est engagée avec les opérateurs régionaux. Convoquez une conférence interministérielle, organisez des rencontres, des réunions! Cela pourrait se faire.

32.04 **Vanessa Matz**, ministre: (...)

32.05 **Sarah Schlitz** (Ecolo-Groen): Je pense que ce genre de réflexions vis-à-vis de l'opposition est tout à fait déplacé.

Avez-vous déjà assisté à une séance plénière complète, où vos collègues, les uns après les autres, nous disent "c'est pas moi, c'est mon collègue"? Ici, nous sommes nombreux à pouvoir témoigner de ce genre de réponses que nous recevons systématiquement. Cela commence, en effet, à être un peu fatigant.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

33 Questions jointes de

- Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La candidature de la Belgique pour une usine européenne consacrée à l'IA" (56006516C)
- Anthony Dufrane à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La candidature belge à une AI Factory dans le cadre d'InvestAI" (56006565C)
- Dimitri Legasse à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Le dépôt d'une candidature belge pour une usine IA" (56006567C)
- Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Une AI Factory" (56006583C)

33 Samengevoegde vragen van

- Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De Belgische kandidatuur voor de vestiging van een Europese 'AI-fabriek'" (56006516C)
- Anthony Dufrane aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De Belgische kandidatuur voor een AI Factory in het kader van InvestAI" (56006565C)
- Dimitri Legasse aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De Belgische kandidatuur voor de vestiging van een 'AI-fabriek'" (56006567C)
- Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Een AI Factory" (56006583C)

33.01 Patrick Prévot (PS): Madame la ministre, vous avez officiellement déposé une candidature pour une usine d'intelligence artificielle (IA) en Belgique. Cette candidature s'inscrit dans le cadre du programme InvestAI qui vise à ce que l'Europe développe ses propres infrastructures dans le domaine de l'IA et plus globalement afin qu'elle retrouve une part de souveraineté numérique là où d'autres pays sont déjà bien avancés dans cette course technologique.

La décision est attendue en septembre prochain. Il s'agit d'implanter une AI Factory (AIF) sur deux sites, un de chaque côté de la frontière linguistique, qui travailleront en tandem, ce que je fais déjà l'Institut flamand Imec et le centre de recherche wallon Cenaero.

Face au défi que représente l'IA, l'union semble continuer à faire la force et notre groupe ne peut que s'en réjouir. C'est main dans la main que la Belgique et plus largement l'Europe pourra faire face aux grandes puissances dont aucune ne devrait se permettre d'obtenir un quelconque monopole.

Si le projet est retenu, le coût de l'AIF belge est évalué à 80 millions d'euros, dont la moitié serait subventionnée par l'Europe. Une décision est attendue pour septembre 2025.

Madame la ministre, mes questions sont les suivantes: Premièrement, le coût est évalué à 80 millions d'euros dont la moitié serait subventionnée par l'UE: pourriez-vous être plus explicite sur ce coût et cette répartition? Au-delà de l'investissement, quelles recettes sont attendues des travaux qui seront menés dans cette usine consacrée à l'IA? Deuxièmement, a-t-on déjà une estimation de nombre d'emplois qui seraient créés dans l'hypothèse où la candidature belge soit retenue? Troisièmement, quels types de travaux seront menés dans cette usine? Quatrièmement, planifiez-vous des aménagements législatifs dans le cadre de cette candidature (comme par exemple la mise en place de zones de test sans règle), si oui lesquels et quel est l'agenda? Enfin, quels sont les autres pays qui ont déposé une candidature pour implanter cette usine sur leur sol?

Je vous remercie pour vos réponses.

33.02 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, vous avez récemment annoncé le dépôt officiel, avec le soutien des Régions, de la candidature belge pour accueillir une AI Factory dans le cadre du programme européen InvestAI. Ce projet, qui est entre un simple hub et une giga-factory, repose sur deux sites complémentaires, l'un à Zellik (Green Energy Park), l'autre à Charleroi (Cenaero), qui collaboreraient de manière interconnectée.

Le coût estimé de cette AI Factory s'élève à 80 millions d'euros, dont la moitié serait cofinancée par l'Union européenne. Cette infrastructure s'inscrit dans une dynamique d'accélération numérique et de souveraineté technologique européenne, et pourrait offrir des perspectives économiques et sociales importantes pour notre pays, en particulier dans les zones concernées.

Mes questions, Madame la ministre, sont: Quelles sont les estimations actuelles en matière d'emplois directs et indirects que l'implantation de cette AI Factory pourrait générer, en particulier sur les sites de Zellik et Charleroi? Qui financera l'autre moitié du projet? Autrement dit, est-ce que les régions et/ou l'Etat fédéral seront aussi des investisseurs? Quid des villes où ils seraient situés? Le projet prévoit-il des partenariats structurants avec les centres de recherche, les universités, les hautes écoles ou les centres de formation en lien avec l'intelligence artificielle et la haute performance informatique? Une réflexion est-elle engagée, en concertation avec les Régions et les acteurs de l'emploi, pour anticiper les besoins en compétences et soutenir la création de formations adaptées à ces profils technologiques? Comment le projet entend-il favoriser l'implantation de start-up ou d'entreprises autour de cette future AI Factory, afin de structurer un véritable écosystème local d'innovation? Des garanties existent-elles sur le fait que les retombées du projet, en cas de sélection, bénéficieront de manière équilibrée aux deux sites retenus et aux territoires environnants?

Le président: M. Legasse est absent.

33.03 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, onlangs hebben we uit de pers mogen vernemen dat u in het raam van de Europese projectoproep EuroHPC, een aanvraag hebt ingediend om in België een AI Factory te vestigen. Het project, zou bestaan uit twee onderling verbonden sites, één in Zellik en één in Charleroi. Deze sites zou kmo's toegang geven tot de infrastructuur die nodig is om eigen AI-modellen of praktische toepassingen ervan te bouwen.

Ik kom tot mijn concrete vragen, mevrouw de minister.

Met dit project zou een investering van zo'n 80 miljoen euro gemoeid zijn, waarvan de helft gefinancierd wordt door Europa. Wie zal de overige helft financieren?

Zult u ook een aanvraag indienen in het raam van het InvestAI-fonds, een fonds van 200 miljard euro, waarvan 20 miljard is bedoeld voor de bouw van datacentra?

Welke bedrijven, instellingen, universiteiten of onderzoekscentra zullen deelnemen aan het project?

Zijn er plannen om grensoverschrijdend samen te werken met nabijgelegen regio's, bijvoorbeeld de Euregio, of in Benelux-verband?

33.04 **Vanessa Matz**, ministre: Je vous remercie pour l'intérêt que vous portez à l'initiative stratégique de l'AI Factory, que j'ai portée dans le but de positionner la Belgique comme un acteur central du développement de l'intelligence artificielle en Europe.

De AI Factory is een ambitieus project van naar schatting 80 miljoen euro, dat als doel heeft geavanceerde rekencapaciteiten en dataplatformen te bieden om de ontwikkeling en invoering van kunstmatige-intelligentieoplossingen in strategische sectoren te bevorderen.

Ce projet se concentre sur des domaines clés tels que la défense, la sécurité, la santé, la biotechnologie, le spatial, la robotique, l'aéronautique et la transformation numérique des services publics. Il représente ainsi une opportunité majeure pour renforcer notre souveraineté technologique en Europe.

Het project van de AI Factory zou worden ontwikkeld binnen een consortium van 21 belangrijke actoren, waaronder universiteiten, onderzoekscentra en gespecialiseerde instellingen zoals de Programmatorische Federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid (BELSPO), Belnet, de FOD Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA), Sciensano, Imec, Cenaero en prestigieuze universiteiten zoals de UCLouvain, de KU Leuven, de Universiteit Antwerpen en de UGent.

Ce partenariat multidisciplinaire est essentiel pour garantir l'excellence du projet et soutenir l'innovation dans un cadre collaboratif. Le projet est conçu pour être cofinancé à parts égales par l'Europe et la Belgique, avec une contribution attendue des Régions et de la SFPI, sous réserve de l'approbation des organes compétents.

L'AI Factory contribuerait également à la création d'emplois avec 53 équivalents temps plein prévus sur les trois années du projet. Bien que les recettes futures dépendent des projets spécifiques développés, cette initiative vise clairement à stimuler l'innovation et la recherche appliquée, en particulier pour les centres de recherche, les entreprises et les PME.

De locaties Zellik en Charleroi zijn geselecteerd om de AI Factory te huisvesten, na een grondige analyse van de logistiek en de technische behoeften. Het project zal niet leiden tot twee afzonderlijke fabrieken, maar tot één federale AI Factory, wat een uniform beheer van de middelen mogelijk maakt en een gelijke dienstverlening en kwaliteit op alle locaties waarborgt. De infrastructuur zal worden ontworpen om een transparante toegang voor gebruikers te bieden, ongeacht de locatie.

Un plan de développement des compétences sera mis en place pour centraliser les ressources de formation et favoriser la montée en compétences des acteurs publics, privés et académiques. Des études seront menées pour garantir un approvisionnement stable, durable et abordable en énergie, en accord avec les principes de durabilité.

Er zullen studies worden uitgevoerd om een stabiele, duurzame en betaalbare energievoorziening te waarborgen, in overeenstemming met de duurzaamheidsprincipes.

En conclusion, bien que l'AI Factory ne soit pas encore définitivement approuvée, elle représente une ambition stratégique pour l'innovation, la compétitivité et la croissance durable de la Belgique. Grâce à ce projet, nous avons une occasion unique de renforcer notre positionnement dans le domaine de

l'intelligence artificielle en Europe et je m'engage pleinement à faire tout ce qui est nécessaire pour mener cette initiative à son terme pour l'avenir de notre pays et de notre continent.

33.05 Patrick Prévot (PS): Merci madame la ministre d'avoir scrupuleusement répondu à toutes les questions que j'avais posées. Le dépôt de la candidature est un acte important car il faut pouvoir positionner notre pays en tant qu'acteur crédible en cette matière. C'était une bonne idée de déposer notre candidature.

L'idéal serait que l'on soit sélectionné. J'ai l'impression que ce dossier avance bien et peut-être pour une fois sans tiraillement communautaire; nous avançons dans un sens commun. C'est peut être une bonne chose à retenir pour d'autres projets.

Vous avez affirmé que c'est soutenu par un partenariat et un consortium solide – avec 21 acteurs. Nous verrons la suite dans quelques semaines, au mois de septembre je pense, en espérant que cette candidature soit acceptée et validée.

33.06 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je tiens vraiment à vous remercier. Vous avez répondu à toutes mes questions. Je ne peux que me réjouir et vous féliciter de vous investir dans ce dossier mais aussi de soutenir et stimuler l'innovation, la compétitivité et l'emploi de notre Belgique. Il ne reste plus qu'à mettre toute notre énergie pour que cette candidature soit acceptée et se concrétise.

33.07 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, wij ondersteunen volledig uw ambitie in deze kandidatuur om meer AI-infrastructuur naar onze contreien te halen en zo stappen te zetten in de richting van Europese autonomie op dit vlak. Ik heb echter niet op al mijn vragen een concreet antwoord gekregen. U hebt geantwoord op de vraag inzake de financiering en verduidelijkt dat ook de regio's zullen moeten bijdragen, maar u hebt geen verdeelsleutel genoemd. Ik ben benieuwd naar de verdeling van die financiering.

U hebt evenmin geantwoord op de vraag of u zult meedingen naar het Europese fonds voor de bouw van een gigafabriek. Het datacenter is immers, op wereldschaal bekeken, vrij kleinschalig. Zult u dus ook meedingen om een van de vijf Europese gigafabrieken naar onze contreien te halen?

Met betrekking tot duurzaamheid, zult u ten slotte nog een studie laten uitvoeren naar de manier waarop beide sites kunnen worden voorzien van duurzame energie en van koelwater, waaraan zulke infrastructuur bijzonder veel nood heeft. Ik kijk uit naar de resultaten van die studie. Ik hoop natuurlijk dat het zover komt dat u ze ook daadwerkelijk zult kunnen uitvoeren.

Een kanttekening daarbij is dat Elia en Fluviu al eerder hebben aangegeven dat nieuwe bedrijfsaansluitingen op het hoogspanningsnet on hold zijn geplaatst. Met andere woorden, er is amper nog ruimte voor bijzonder grote energieverbruikers in ons land. Ik ben dan ook zeer benieuwd hoe deze AI-fabrieken in de toekomst op een duurzame manier van stabiele elektriciteit en koelwater zullen kunnen worden voorzien. Het is een dossier dat moet worden opgevolgd.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: La question n° 56006519C de Mme Marie Meunier est transformée en question écrite.

34 Question de Anthony Dufrane à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les applications éducatives destinées aux enfants" (56006609C)

34 Vraag van Anthony Dufrane aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Educatieve apps voor kinderen" (56006609C)

34.01 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, Telenet a récemment lancé une offre mobile spécifiquement pensée pour les enfants, baptisée Telenet Mobile Junior. Elle inclut un volume limité de données et d'appels, ainsi qu'un accès gratuit à l'application ChatLicense, destinée à enseigner aux plus jeunes un usage responsable du numérique et des réseaux.

Cette initiative met en évidence une évolution du marché vers des services numériques ciblant les enfants, combinant accès technologique et visée éducative. Elle pose toutefois des questions fondamentales quant à l'encadrement de l'éducation numérique hors cadre scolaire, à la qualité pédagogique des outils numériques mis à disposition des mineurs, et à l'intérêt général qu'ils peuvent servir.

L'éducation au numérique devient une préoccupation importante au vu de la digitalisation de la société. Il est primordial que les niveaux de pouvoir travaillent de concert pour surveiller l'impact du numérique et former les jeunes générations à son usage.

Mes questions, madame la ministre, sont:

Le gouvernement fédéral dispose-t-il d'un cadre d'évaluation ou de labellisation pour les applications numériques à visée éducative proposées aux enfants?

Envisagez-vous de renforcer ou de soutenir la diffusion de telles applications via des partenariats public-privé, en lien avec les opérateurs ou les éditeurs responsables?

Des synergies sont-elles prévues avec les Régions ou les Communautés afin d'uniformiser les efforts d'éducation au numérique et de prévention des risques liés à l'usage des écrans?

34.02 Vanessa Matz, ministre: Monsieur Dufrane, la protection des jeunes face aux dangers des réseaux sociaux n'est pas seulement une priorité, c'est une urgence absolue. Les enfants et adolescents sont exposés à des risques numériques de plus en plus complexes, et il est de notre responsabilité de garantir leur sécurité. Je m'engage donc sans relâche à renforcer la régulation de ces plateformes pour en faire des espaces numériques sûrs, respectueux et responsables.

En tant que ministre fédérale chargée du Numérique, je souligne que l'éducation numérique, notamment dans les écoles, relève principalement des Communautés. Toutefois, en cette même qualité, je joue un rôle clé dans la régulation des outils numériques, notamment en matière de protection des données via le règlement général sur la protection des données (RGPD), en particulier pour les mineurs.

Actuellement, il n'existe pas de cadre spécifique de labellisation pour les applications éducatives numériques destinées aux enfants, mais je veille à encourager des standards de qualité, de sécurité et de pédagogie.

Lors de la réunion européenne du Conseil Télécommunications du 6 juin, j'ai réaffirmé la volonté de la Belgique de participer aux solutions européennes, qui portent notamment sur l'introduction de la vérification de l'âge, le développement de designs adaptés et l'introduction de contrôles parentaux.

En ce qui concerne les synergies avec les Régions et Communautés, je souhaite mettre en place des collaborations dans le cadre d'une stratégie numérique nationale. Il est crucial que tous les niveaux de pouvoir unissent leurs efforts pour garantir une éducation numérique de qualité et uniformiser les actions de prévention des risques liés à l'usage des écrans.

En conclusion, bien que l'éducation numérique soit une compétence des Communautés, je reste pleinement engagée à réguler les outils numériques destinés aux enfants et à soutenir les initiatives visant à former les jeunes générations à un usage responsable et sécurisé des technologies.

34.03 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je vous remercie de ne pas avoir botté en touche et d'avoir apporté toutes ces réponses. Je suis vraiment heureux de vous voir suivre la matière avec autant de détermination.

Je rappelle que la nouvelle génération est la première à naître après le smartphone. Il est donc important de mettre en place un enseignement en lien avec cette technologie. Je me réjouis de voir que le gouvernement se positionne en faveur de ces applications d'apprentissage numériques.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

35 **Samengevoegde vragen van**

- Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Digitale fraude via social engineering" (56006685C)
- Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De waarschuwing van Febelfin en itsme voor oplichting via psychologische manipulatie" (56006987C)

35 **Questions jointes de**

- Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La fraude numérique par ingénierie sociale" (56006685C)
- Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'alerte de Febelfin et itsme face aux arnaques par manipulation psychologique" (56006987C)

35.01 **Dieter Keuten** (VB): Febelfin en Belgian Mobile ID bundelen hun krachten om het publiek te waarschuwen voor een toename van oplichtingspogingen gebaseerd op psychologische manipulatie van slachtoffers, ook wel "social engineering" genoemd. Febelfin publiceerde de afgelopen maanden nieuwe flyers met antifraudenummers en informatie over hoe men aangifte kan doen bij de politie in geval van online fraude.

Hebt u al zicht op de evolutie van de online criminaliteit in 2024 en de eerste zes maanden van 2025? Zult u uw sensibiliseringscampagnes in het bijzonder richten op specifieke doelgroepen?

Fraudeurs trachten door het gebruik van persoonlijke gegevens en het veinzen van dringendheid slachtoffers te manipuleren tot het digitaal bevestigen van acties. Hoe kunnen tools als itsme volgens u veiliger worden?

Hoeveel procent van de slachtoffers van online criminaliteit doet tot op heden aangifte bij de lokale politie? Hoeveel speelt een slachtoffer van online fraude gemiddeld kwijt? Hoeveel procent van dat gestolen bedrag kan worden gerecupereerd?

Op welke manieren raadt u slachtoffers van online fraude aan om aangifte te doen, naast een aangifte bij de lokale politie?

35.02 **Patrick Prévot** (PS): *Madame la ministre, récemment, la fédération bancaire FEBELFIN et l'application d'identité ITSME ont lancé une mise en garde contre une augmentation significative des tentatives d'escroquerie en juillet et août.*

En commission Économie, face aux différent(e)s membres de l'exécutif assurant la protection des consommateurs, j'ai pu observer l'ingéniosité des arnaqueurs qui utilisent des techniques telles que le "phishing", le "jackpotting", le "skimming" ou encore le "shimming".

Dans le cas présent, il s'agit d'une escroquerie par le biais de l'ingénierie sociale – les fraudeurs vous manipulent pour obtenir des informations confidentielles. Ils se font passer pour des banques ou des administrations et ce que j'observe, c'est qu'il devient de plus en plus compliqué de déceler la fraude. Je dirais même qu'à l'heure actuelle, plus personne n'est à l'abri d'être la victime d'une escroquerie tant les innovations sont nombreuses en la matière.

FEBELFIN et ITSME précisent bien le recours de plus en plus courant de la manipulation psychologique. Les deux organismes listent toute une série d'avertissements, de comportements à adopter ou à ne pas adopter. Nos concitoyennes et concitoyens doivent trouver le bon équilibre entre méfiance et confiance tant la technologie peut être utile mais c'est un secteur dans lequel foisonnent des personnes aux mauvaises intentions.

Madame la ministre, ma question est simple:

En dehors de cette mise en garde et des comportements à adopter ou à ne pas adopter de la part des

utilisateurs, comment lutter contre les différentes escroqueries, particulièrement celle dite "d'ingénierie sociale", pour assurer la sécurité (des données) des Belges?

35.03 Minister **Vanessa Matz**: Tegen steeds sluwere fraudeurs ben ik vastberaden om de digitale weerbaarheid voor onze burgers te versterken.

Pour mieux comprendre l'ampleur du phénomène, j'ai soutenu la création de la Belgium Anti-Online Fraud Coordination Board. Cette nouvelle structure rassemble les autorités publiques et le secteur privé pour collecter, croiser et analyser les données dans l'objectif d'élaborer une stratégie nationale cohérente.

Het aantal verdachte mails dat via verdacht@safeonweb.be naar het CCB wordt doorgestuurd, blijft hoog, met 9 miljoen mails in 2024 en bijna meer dan 4 miljoen in de eerste zes maanden van 2025.

Les campagnes de sensibilisation menées par le Centre pour la Cybersécurité Belgique ciblent à la fois le grand public et des publics spécifiques comme les jeunes et les aînés. Une nouvelle campagne nationale, consacrée aux risques de la fraude aux investissements, sera lancée en octobre.

Tools zoals itsme bieden een veilige manier om zich online te identificeren, maar fraudeurs maken steeds meer misbruik van het menselijk gedrag. Ik benadruk drie belangrijke verbeterpunten, namelijk een betere voorlichting van de gebruikers, een verhoogde waakzaamheid bij onverwachte verzoeken en het nooit doorgeven van codes of het verrichten van handelingen en beslissingen onder druk.

Aujourd'hui, trop peu de victimes signalent les faits. Je veux inverser cette tendance. En plus de la police, nous orientons les victimes vers les bons canaux, via Safeonweb qui joue un rôle de guichet numérique vers d'autres autorités compétentes.

Voor vragen over het gemiddelde verlies per slachtoffer en het percentage van teruggevorderde bedragen verwijst ik u naar mijn collega-minister van Binnenlandse Zaken.

Enfin, je rappelle que chaque signalement est utile. Même modeste, il contribue à démanteler les réseaux criminels.

35.04 **Dieter Keuten** (VB): Dank u, mevrouw de minister. We delen de ambitie om de digitale weerbaarheid van onze burgers te verhogen. Het gevaar is bijzonder aanwezig. Het is acuut en steeds meer mensen worden het slachtoffer van online fraude.

U had het over de specifieke doelgroepen die u wenst te bereiken in uw communicatiecampagnes: jongeren en ouderen. Ik hoop dan ook dat u met specifieke organisaties zult samenwerken om die doelgroepen te bereiken.

Ik wil ook nog even aanstippen dat ook mensen die digitaal mee zijn door de technologische evolutie, mede dankzij artificiële intelligentie, in de toekomst het slachtoffer van online fraude zullen worden. Hackers of mensen met slechte bedoelingen zullen immers zo goed worden in het opzetten van bepaalde scenario's dat we er allemaal kunnen intrappen.

Ik deel uw vaststelling dat veel te weinig mensen aangifte doen. We zullen er samen met de minister van Binnenlandse Zaken over waken dat het percentage slachtoffers dat aangifte doet, stijgt. Of dat nu gebeurt via de lokale politie of via safeonweb.be is bijzaak, zolang er maar aangifte wordt gedaan.

Tot slot, wat het recupereren van gelden betreft, mensen verliezen vandaag duizenden of tienduizenden euro's aan online fraudeurs. In sommige gevallen kan een deel met de hulp van de bank worden gerecupereerd. In andere gevallen kan er bijna niets worden gerecupereerd. Elke euro die aan fraudeurs verloren gaat, is een pijnlijke zaak. Ik hoop dat u samen met de banksector stappen zult kunnen zetten om de recuperatie van gelden te versnellen en te verbeteren.

35.05 **Patrick Prévot** (PS): Madame la ministre, je vous remercie pour vos réponses.

On voit que les fraudeurs, en tout cas celles et ceux qui souhaitent arnaquer nos concitoyennes et nos concitoyens, font preuve d'ingéniosité numérique, mais en recourant aussi à l'ingénierie sociale comme

en témoigne l'usage de techniques de persuasion. La communication est donc essentielle. Il faut pouvoir toucher tous les publics cibles, avec une attention particulière pour les seniors, celles et ceux qui sont les moins connectés, afin de pouvoir les sensibiliser à ce type de fraude.

Mon papa s'est fait avoir. Pourtant, c'est un senior connecté et, je pense, sensibilisé, parce que cela fait quand même des années que je lui casse les oreilles avec la protection du consommateur – dans le cadre de ma fonction, mais pas seulement. Cela peut donc toucher pas mal de monde. Les fraudeurs font preuve de beaucoup d'habileté, et leurs méthodes sont beaucoup moins "brutes de décoffrage" que naguère. Cette subtilité accrue peut même faire douter quelqu'un de sensibilisé quant à la véracité du message ou du messageur qu'il a en ligne.

En tout cas, j'entends votre volonté de vous y attaquer, dans le cadre de vos compétences, et je ne peux évidemment que vous y encourager.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

[36] Question de Anthony Dufrane à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'encadrement algorithmique de TikTok et la lutte contre la viralité des contenus dangereux" (56006810C)

[36] Vraag van Anthony Dufrane aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De regulering v.d. TikTok-algoritmes en de strijd tegen virale verspreiding van gevaarlijke content" (56006810C)

[36.01] Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, la Fondation des Brûlés de Belgique a récemment tiré la sonnette d'alarme face à une pratique inquiétante apparue sur les réseaux sociaux et notamment sur TikTok: les *burn lines*. Il s'agit d'un vrai défi incitant les jeunes, principalement des adolescentes, à se provoquer volontairement des brûlures décoratives à l'aide de briquets, de métal chauffé ou de sèche-cheveux. Cette forme d'automutilation délibérée n'est pas anodine. Les professionnels alertent sur les risques de cicatrice permanente, d'infections, de douleurs chroniques et, même à terme, d'un risque accru de cancers de la peau. Une nouvelle fois, un défi dangereux et sans intérêt nous vient de TikTok. Or, ce dernier peut avoir des conséquences graves pour la santé au vu des risques de maladie et de cancer pouvant en découler.

Le SPF Santé publique a-t-il été informé et a-t-il recensé des cas en Belgique? Les hôpitaux, centres de brûlés ou médecins généralistes ont-ils fait remonter des signalements de brûlures? Des campagnes de prévention, de sensibilisation spécifique aux comportements d'automutilation via les réseaux sociaux sont-ils envisagés? Dans le cadre des politiques de santé mentale, des ressources et outils d'accompagnement sont-ils prévus pour les professionnels confrontés à ces cas?

[36.02] Vanessa Matz, ministre: Merci, monsieur Dufrane, pour votre question. Je partage votre inquiétude face à la tendance des *burn lines* sur le réseau TikTok. Ce type de contenu, qui incite les jeunes à se blesser, est inacceptable. Je suis pleinement mobilisée pour que de tels phénomènes soient rapidement détectés, bloqués et sanctionnés. J'ai, d'ailleurs, pris contact avec TikTok pour exiger la suppression immédiate des contenus et des hashtags liés à cette tendance.

Il s'agit d'une ligne rouge. Nous avons déjà réussi à faire supprimer les contenus référencés sous le hashtag "SkinnyTok" en allant jusqu'à déposer une plainte dans le cadre du règlement européen relatif aux services numériques (DSA). Je n'hésiterai pas à réitérer cette démarche si nécessaire. Au niveau européen, je plaide pour une application stricte et rapide du règlement sur les services numériques. Ce texte est clair. Les plateformes doivent retirer les contenus dangereux, protéger les mineurs et rendre leurs algorithmes plus transparents.

J'attends avec détermination les conclusions des procédures en cours, notamment celles qui visent TikTok, mais ça ne suffit pas. Je suis convaincue que l'un des leviers les plus efficaces est la vérification de l'âge. La Belgique doit s'engager activement pour que les mineurs n'aient plus accès à des plateformes qui ne respectent pas les règles. Cette possibilité nous est reconnue dans les lignes directrices publiées par la Commission européenne ce lundi 14 juillet. C'est une voie que je veux saisir.

Il y va d'une question de sécurité, de santé publique et de responsabilité collective.

36.03 Anthony Dufrane (MR): Madame la ministre, je tiens à vous remercier pour votre détermination dans ce dossier et pour la rapidité avec laquelle vous avez réagi, car ce sont vraiment de dangereux challenges. Je vous remercie aussi de continuer à avancer en matière de protection des mineurs. Je suis on ne peut plus satisfait de votre suivi et de vos réponses.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

37 Vraag van Dieter Keuten aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De leeftijdsverificatieapp" (56006882C)

37 Question de Dieter Keuten à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'application de vérification de l'âge" (56006882C)

37.01 Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, we hebben deze maand in de internationale pers vernomen dat de Europese Unie een app voor leeftijdsverificatie heeft gelanceerd. Die app is ontworpen om later naadloos geïntegreerd te worden in de digitale portefeuille en zou de leeftijd controleren zonder dat er persoonlijke gegevens worden gedeeld.

Wanneer wordt die app uitgerold in België? Zal België een eigen nationale versie van de app ontwikkelen? Zo ja, kunt u dat toelichten?

Kunt u verduidelijken hoe de leeftijd op een privacyvriendelijke en veilige manier geverifieerd zal worden? Wordt er een verbinding gemaakt met nationale eID-systemen en is dat eenmalig? Wordt er daarna met geanonimiseerde tokens gewerkt?

Hoe zal worden voorkomen dat leeftijdsgegevens later gebruikt kunnen worden voor gerichte reclame of tracking?

Zal de app ook toegankelijk zijn voor kwetsbare groepen, zoals mensen met oudere smartphones of met fysieke beperkingen? Wat zijn de modaliteiten?

Welke minimum- of maximumleeftijden zullen toegang geven tot welke websites en platformen of moeten platformen zelf de risico's voor jongeren beoordelen?

Welke garantie is er dat de leeftijdsverificatie enkel wordt toegepast voor toegang tot 18+-content en niet zal worden uitgebreid naar bijvoorbeeld politiek gevoelige thema's?

Bent u voorstander van leeftijdscontrole via deze app of verkiest u dat platformen beschermingsmaatregelen inbouwen vanaf het ontwerp van hun site?

Vindt u dat online leeftijdscontrolemechanismen minderjarigen voldoende beschermen of zijn er aanvullende maatregelen nodig?

Ten slotte, u hebt eerder aangegeven dat u voorstander bent van een minimumleeftijd om te kunnen inloggen op sociale media. Zal die app ook daarvoor worden ingezet?

37.02 Minister Vanessa Matz: Mijnheer Keuten, de eerste versie van de Europese applicatie voor anonieme leeftijdsverificatie, de white label app, wordt deze zomer gelanceerd. België onderzoekt momenteel de mogelijkheid om aan dit pilootproject deel te nemen, wat zou toelaten om sneller een doeltreffende oplossing voor leeftijdsverificatie te implementeren, bij te dragen aan de ontwikkeling van Europese standaarden en te voorkomen dat België achteropraakt ten opzichte van andere landen.

Er blijven echter aandachtspunten, waaronder de noodzaak om garanties te krijgen inzake veiligheid, governance, maturiteit van het systeem en flexibiliteit van deelname aan het project. Een belangrijk aandachtspunt is de ontwikkeling van de Belgische digitale portefeuille, die door de Europese Commissie als langetermijnoplossing wordt aanbevolen.

Ik wil erop toezien dat we maximaal inzetten op de uitbouw van een duurzame oplossing en dat deelname aan dit pilootproject dat proces niet vertraagt, maar juist versterkt. Het dossier ligt nog niet vast en kan nog evolueren. Ik wil benadrukken dat het systeem de privacy van de gebruikers zal respecteren. Het werkt met tokens, zonder dat persoonlijke gegevens worden gedeeld of gebruikt voor reclame of traceerdoeleinden, in overeenstemming met de GDPR en de DSA.

Digitale inclusie is een van mijn prioriteiten. Ik zal erop toezien dat de applicatie toegankelijk is voor mensen met oudere toestellen of met een handicap.

De Europese wetgeving voorziet dat platformen de risico's voor minderjarigen evalueren en hun maatregelen daaraan aanpassen. De applicatie zal het gemakkelijker maken om leeftijdscontrole toe te passen op content met beperkte toegang, maar ik zal bijzondere aandacht besteden aan de samenhang van leeftijdscriteria en de effectiviteit van de beschermingsmaatregelen die de platformen nemen.

Trouw aan mijn engagement steun ik de invoering van een minimumleeftijd voor toegang tot sociale netwerken en werk ik aan een gemeenschappelijk Belgisch standpunt met de gefedereerde entiteiten. De online bescherming van minderjarigen moet steunen op een globale aanpak die technische tools, sensibilisering, opleiding van professionals en samenwerking met de betrokken actoren combineert.

[37.03] Dieter Keuten (VB): Mevrouw de minister, ik dank u voor de toelichting bij de eerste versie van de white label app van de Europese Unie. Uit uw antwoord op de vragen van mevrouw Meunier kon ik opmaken dat u voorstander bent van effectieve leeftijdsverificatie, niet zomaar een inschatting maken van de leeftijd van gebruikers, maar daadwerkelijk een methode voor effectieve verificatie invoeren in de toekomst. Daar kijken we dan ook enorm naar uit.

Uit uw antwoord heb ik eveneens begrepen dat u nog niet beslist hebt of België zal deelnemen aan dat pilootproject van de Europese Unie. De feiten nopen ertoe snel werk te maken van een gemeenschappelijk standpunt over leeftijdsverificatie. Er moet spoedig een keuze worden gemaakt, of dat nu met die Europese app gebeurt, via itsme of met een andere methode. Er moeten snel stappen worden gezet. In elk geval ben ik opgetogen over uw aandacht voor privacy en digitale inclusie, die wij te allen tijde verder zullen opvolgen. We kijken dus uit naar het vervolg.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

[38] Question de Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "Les objectifs de production de semi-conducteurs dans l'UE pour 2030" (56006988C)

[38] Vraag van Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De EU-doelstellingen voor de productie van halfgeleiders tegen 2030" (56006988C)

[38.01] Patrick Prévot (PS): *Madame la ministre, "Déconnecté de la réalité", tels sont les mots employés par Annemie Turtelboom, membre de la Cour des comptes européenne, lors de la présentation d'un rapport de l'organisme sur la stratégie de la Commission.*

Déconnecté de la réalité est l'objectif de l'Union européenne (UE) de représenter 20% du marché mondial de puces électroniques d'ici 2030.

Quiconque s'intéresse un tant soit peu à la géoéconomie sait combien la question des semi-conducteurs est centrale. Ils se retrouvent dans toutes les nouvelles technologies et Taïwan possède un quasi-monopole sur la production.

C'est pourquoi l'UE a lancé le Chips Act en vue de réduire cette dépendance vis-à-vis des fabricants extérieurs au marché européen. Si l'initiative était ambitieuse, l'objectif est raté: l'UE ne devrait atteindre que 11,7% du marché mondial de puces électroniques d'ici 2030.

Consciente de l'enjeu, il me revient que la Commission européenne préparerait déjà sa prochaine stratégie en matière de semi-conducteurs via un Chips Act 2.0.

Madame la ministre, pourrions-nous avoir votre retour face à cet objectif qui ne sera pas atteint en 2030 en termes de production de puces électroniques?

Quel rôle la Belgique a-t-elle joué et/ou continuera-t-elle de jouer vis-à-vis de ce Chips Act?

De même, quel rôle notre pays jouera-t-il quant à un éventuel Chips Act 2.0? Avez-vous des détails concernant ce deuxième volet stratégique?

Globalement, comment le gouvernement compte-t-il peser sur la réduction de notre dépendance envers les fabricants, principalement Taïwan?

Je vous remercie pour vos réponses.

38.02 Vanessa Matz, ministre: Monsieur le président, j'avais annoncé que je resterais jusqu'à 13 h. Je voudrais préciser que je peux rester jusqu'à 13 h 45, mais pas au-delà. J'aimerais néanmoins essayer que tout le monde puisse avoir réponse à ses questions.

Monsieur Prévot, je vous remercie pour cette question qui touche à un enjeu stratégique majeur pour la souveraineté européenne, celui de la production de semi-conducteurs.

L'objectif de représenter 20 % du marché mondial des puces électroniques d'ici 2030 est extrêmement ambitieux, notamment en raison de la concurrence internationale, de la domination actuelle de certains acteurs et de la complexité des chaînes de valeur. Qualifier cette ambition de déconnectée de la réalité serait à mon sens ignorer la nécessité de réagir face à notre dépendance structurelle. Notre ambition stratégique doit s'inscrire dans une perspective à long terme, bien au-delà de 2030.

La Belgique a été et reste un acteur clé dans le cadre du règlement européen sur les semi-conducteurs – le Chips Act – au travers de la participation à nos centres de recherche de pointe, en particulier l'Imec, reconnu à l'échelle internationale dans le secteur des semi-conducteurs. Nous suivons de très près les discussions au niveau de la Commission européenne concernant le Chips Act 2.0. Nous devons nous inscrire dans une approche pragmatique ciblée sur les segments dans lesquels l'Europe peut apporter une réelle valeur ajoutée. Nous plaçons également en faveur d'une meilleure articulation avec les politiques industrielles nationales et d'une mutualisation des ressources à l'échelle européenne.

Avec mes équipes, nous sommes occupés à préparer une vision stratégique dans ce sens, mais beaucoup plus générale, reprenant tous les aspects du quantum.

Au sujet du marché des puces à faible coût, une piste pour se différencier serait de miser sur des puces économes en énergie et fiables. Je veillerai à ce que la Belgique reste un partenaire engagé, tant dans la poursuite du Chips Act que dans l'élaboration de ses futures évolutions.

38.03 Patrick Prévot (PS): Je remercie Mme la ministre qui a répondu aux quatre questions que je lui ai posées.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

39 Question de Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'initiative danoise face aux dérives de l'IA générative" (56006989C)

39 Vraag van Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "Het Deense initiatief tegen schadelijke gevolgen van generatieve AI" (56006989C)

39.01 Patrick Prévot (PS): Madame la ministre, le 26 juin dernier, l'exécutif danois a annoncé vouloir renforcer la protection de ses concitoyens face aux dérives de l'IA générative. Concrètement, le pays

voudrait modifier sa loi sur les droits d'auteur afin que chaque Danois et Danoise puisse automatiquement posséder les droits concernant sa voix, son corps et ses traits de visage.

Il s'agit d'une politique ambitieuse que ne couvre pas à l'heure actuelle la réglementation européenne actuelle dite AI Act et qui a comme avantage de protéger les professions artistiques dont on sait la menace qui pèse sur le milieu face aux dérives de l'intelligence artificielle générative – j'en veux pour preuve la grève des doubleurs et acteurs du secteur du jeu vidéo aux États-Unis.

Madame la ministre, pourriez-vous nous donner votre retour sur cette initiative tout droit venue du Danemark? La Belgique pourrait-elle suivre le pas? Quelle est la position du gouvernement?

Je vous remercie pour votre réponse.

39.02 Vanessa Matz, ministre: Monsieur Prévot, votre question aborde un enjeu essentiel, celui de la protection des droits d'auteur, des artistes, des éditeurs et des producteurs face à l'essor de l'intelligence artificielle générative. Comme vous, je suis profondément préoccupée par l'impact de cette technologie sur les droits fondamentaux, sur la viabilité économique des médias et sur la survie du secteur culturel. Je suis convaincue que l'innovation ne peut se faire au détriment de nos principes démocratiques ni des créateurs qui font vivre notre démocratie.

L'initiative portée par le Danemark mérite toute notre attention. Elle met en lumière un vide juridique: les instruments européens actuels, y compris l'IA Act, ne couvrent pas encore suffisamment la protection d'éléments identitaires tels que la voix, le corps ou le visage. Cette piste doit être suivie de près, y compris à l'échelle belge.

L'IA Act apporte déjà certaines protections importantes. Je pense notamment à la clause de retrait, qui permet aux titulaires de droits d'auteur de refuser que leurs œuvres soient utilisées dans l'entraînement de modèles d'intelligence artificielle. Mais encore faut-il que ce droit soit effectif.

C'est pourquoi, dans le cadre des discussions européennes en cours, la Belgique a formulé une série de remarques critiques visant à renforcer la position des titulaires de droits. Malgré la pression exercée par la Commission pour accélérer l'adoption du texte, nous restons vigilants. Avec le ministre de l'Économie, j'ai demandé au SPF Économie une analyse détaillée de la dernière version du code, publiée la semaine dernière, en mettant l'accent sur la protection des droits d'auteur.

Si les préoccupations belges ne sont pas prises en compte, je n'exclus pas que la Belgique recommande de s'opposer à l'adoption du texte, aux côtés d'autres États membres qui partagent notre position. Et si, au terme des discussions, la réponse européenne ne s'avérait pas suffisante, nous n'hésiterions pas à envisager des mesures au niveau national pour garantir une protection effective des créateurs face à l'IA générative. Nous pourrions nous y opposer si les préoccupations belges sont ne pas prises en compte.

39.03 Patrick Prévot (PS): Je vous remercie madame la ministre pour vos réponses. Je trouvais effectivement que l'initiative danoise avait le mérite d'exister et qu'elle mettait en lumière un vide juridique concernant les personnes qui ne sont plus titulaires des droits sur leur voix, leur corps ou même sur les traits de leur visage.

Aux États-Unis, depuis de nombreux mois, des doubleurs et des acteurs du secteur du jeu vidéo sont en grève. Les doubleurs, par exemple, voient leur voix copiée par intelligence artificielle après une seule utilisation, puis systématiquement réutilisée dans des films sans rémunération supplémentaire. Ils ne sont donc payés qu'une fois, et perdent ensuite les droits sur leur propre voix.

Nous devons observer avec une attention particulière ce qui se passe au Danemark, qui met en lumière ce vide juridique. Nous devons aussi nous demander si, demain, nous ne devrions pas, nous aussi, envisager d'étendre ces droits ou, à tout le moins, de renforcer la protection de ce droit fondamental: celui de disposer de sa voix, de son corps et de ses traits du visage. J'en veux pour preuve les personnes issues du secteur artistique, qui sont directement concernées.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

40 Vraag van Jeroen Soete aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De veiligheid van datacentra" (56007058C)

40 Question de Jeroen Soete à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La sécurité des centres de données" (56007058C)

40.01 **Jeroen Soete** (Vooruit): Mevrouw de minister, onlangs was er een storing bij de uitgever Mediahuis, maar de gevolgen waren relatief beperkt: inwoners van West-Vlaanderen ontvingen geen fysieke krant. Als minister van Digitalisering hoef ik u ongetwijfeld niet te herhalen dat veel cruciale diensten online verlopen en alles in de cloud wordt opgeslagen. De veiligheid van datacentra is dan ook van groot belang. Welnu, in een krantenbericht wees een expert inzake datacentra, verbonden aan de KUL, onlangs op verschillende kwetsbaarheden in ons beleid rond datacentra. Zo zou België geen centraal register of centrale kaart hebben waarop alle glasvezelkabels staan aangeduid. Dat verhoogt uiteraard het risico op beschadiging van kabels, bijvoorbeeld bij graafwerken.

Een ander probleem dat de expert aanhaalt, zijn de vele risico's in geval van stroomuitval of een tekort aan elektriciteit. Ik heb het even opgezocht en blijktbaar is een probleem met de elektriciteitstoevoer inderdaad een van de grootste oorzaken van storingen in datacentra. Daarnaast zouden nieuwe datacentra soms op beperkingen in het elektriciteitsnet botsen; dat is een kwestie van energiebeheer. Ten slotte klaagt hij het gebrek aan noodplannen aan bij het wegvallen van datacentra. Zulke plannen bestaan wel voor elektriciteitsuitval of een tekort aan water. Er zouden overigens geen minimale veiligheidseisen voor datacentra bestaan. Hoewel de uitbaters van datacentra uiteraard niet lichtzinnig omgaan met de veiligheid en wel degelijk de nodige voorzorgsmaatregelen nemen, lijkt het mij toch belangrijk om minimale veiligheidseisen vast te leggen.

Hoe kijkt u aan tegen het idee van een centraal register? Ziet u daarbij een rol weggelegd voor ofwel de FOD Economie of het BIPT? Dat laatste beschikt bijvoorbeeld al over een kaart van de glasvezelkabels en daarop kan een centraal register voor glasvezelkabels worden geënt.

Klopt het dat er vandaag nog steeds geen nationaal noodplan bestaat voor de digitale infrastructuur en de datacentra? Wie is hiervoor bevoegd? Is er een mapping of overzicht van wat de datacentra aan elektriciteit nodig hebben en kunnen ze rekenen op toevoer van voldoende stroom? Wordt de mogelijke impact van een energie-uitval op onze digitale infrastructuur al onderzocht? Zijn er geen noodplannen voor het wegvallen van datacentra en hoe kan dat verholpen worden? Klopt het dat datacentra geen minimale veiligheidseisen worden opgelegd en welke oplossing biedt u daarvoor?

Ik kijk alvast uit naar bevredigende antwoorden op die hele reeks vragen.

40.02 **Minister Vanessa Matz**: Mijnheer Soete, in geval van een geplande afschakeling van het elektriciteitsnet worden datacentra momenteel behandeld zoals andere niet-prioritaire bedrijven. Voor de telecomsector zijn er uiteraard gevoeligheden geïdentificeerd en daarvoor is er prioritair bescherming. Om energie-uitval op te vangen, werkt het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) samen met het Directoraat-generaal Energie om de onderlinge afhankelijkheid tussen de energie- en telecomsector in kaart te brengen.

De Europese NIS2-richtlijn en CER-richtlijn leggen verplichtingen met betrekking tot minimale veiligheidseisen op aan entiteiten die datacentrumdiensten leveren. De NIS2-richtlijn werd in 2024 omgezet en is inmiddels van kracht. De omzetting van de CER-richtlijn, aan de hand waarvan de kritieke actoren voor ons land zullen worden geïdentificeerd, wordt dit jaar verwacht. Die identificatie is een belangrijke stap in de uitwerking van een toezicht dat aangepast is aan de risico's die datacentra vormen voor het goed functioneren van ons land. Hiermee kunnen we ook vaststellen welke entiteiten prioritair moeten optreden in de noodplannen. De werkzaamheden ter zake worden voorbereid. Voor operatoren van elektronische communicatie bestaan er uiteraard al noodplannen.

De federale overheid is ook bezig met de uitwerking van een soevereine cloudoplossing, waarmee wij de controle van onze digitale infrastructuur, onze gegevens en de technologische capaciteiten van elke kritieke entiteit beter kunnen beschermen.

Ten slotte, er bestaan al centrale registers, met het KLIP en het KLIM op federaal niveau. Het doel van die databanken is niet om informatie tussen nutsoperatoren en andere spelers uit te wisselen over infrastructuur in een bepaald gebied wanneer daar werken worden gepland.

40.03 Jeroen Soete (Vooruit): Dank u voor uw antwoorden, mevrouw de minister. Aangezien de datacentra wellicht onder het toepassingsgebied van de CER-richtlijn vallen, worden zodra die is omgezet een beter toezicht en controle op de veiligheid van de datacentra mogelijk. Dat is uiteraard een zeer goede zaak.

Vorige week bleven de gevolgen van de uitval van het datacenter beperkt, maar toen twee jaar geleden de server van de politie uitviel, kreeg onder andere de douane een hele dag geen toegang tot de database en konden geseinde personen niet gecontroleerd worden. Een storing kan dus voor serieuze veiligheidsproblemen zorgen, om nog maar te zwijgen van de economische schade. Denk maar aan het serieuze kostenplaatje voor de economie na de storing van Telenet in West-Vlaanderen gedurende een hele dag. Ik juich dus toe dat u werk maakt van de bescherming van de datacenters.

Wat het centrale register betreft, er wordt inderdaad informatie uitgewisseld, maar de vraag van de expert bestond erin dat de nutsmaatschappijen en de operatoren hun verantwoordelijkheid moeten nemen om een en ander correct te registreren. Een centraal register waarin alle gegevens en kabels ondergronds gemakkelijk terug te vinden zijn, zou op zich een meerwaarde betekenen voor de veiligheid van de infrastructuur en de data-infrastructuur. Dat kan misschien nog eens herbekeken worden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

41 Vraag van Jeroen Soete aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De openstelling van ducts voor glasvezelkabels" (56007063C)

41 Question de Jeroen Soete à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "L'ouverture de gaines pour le placement de câbles de fibre de verre" (56007063C)

41.01 Jeroen Soete (Vooruit): Mevrouw de minister, de laatste vraag is geen onbelangrijke vraag, maar ze klinkt wat technisch. Ze gaat over de verdere vrijmaking van de markt, zodat de vierde operator, DIGI, zijn fibernetwerk op volle kracht kan uitrollen. De vierde operator is een maatregel die enkele jaren geleden werd genomen, omdat we vaststelden dat België een duur telecomland was en we meer betaalden voor onze telecomfactuur dan in de buurlanden.

DIGI is op het vlak van mobiele telefonie gezwind van start gegaan. We zien bijvoorbeeld in de prijsvergelijking van het BIPT dat de komst van die vierde speler effectief gezorgd heeft voor een betere internationale rangschikking en voor een goedkoper aanbod van mobiele telefonie. De andere operatoren hebben zich uiteraard ook moeten positioneren: ofwel hebben ze prijsverlagingen moeten doorvoeren via de B-merken, ofwel hebben ze grotere datapakketten ter beschikking gesteld van de consument om de concurrentie tegemoet te komen.

Nu staan we voor de uitrol van het vast internet. Belgen zijn nogal honkvast qua telecomoperator en kiezen vaak voor een gebundeld pakket van zowel mobiele telefonie als vast internet. Indien we effectief willen zorgen voor lagere telecomfacturen, is het ook belangrijk dat we kunnen zorgen voor een volwaardig fiber- en internetaanbod bij alle operatoren. Dat zal de consument zeker ten goede komen.

Daarmee komen we bij de uitrol van en de toegang tot de wachtkabels, want de operatie om fiber uit te rollen is natuurlijk een zeer kapitaalintensieve procedure. Dat gaat gepaard met veel mankracht en werkuren, wat resulteert in een hoog kostenplaatje.

Mijn centrale vraag is dan ook hoe we ervoor kunnen zorgen dat de vierde operator, DIGI, ook toegang krijgt tot de *ducts*, de kabelgoten, zodat ook zij op een kwalitatieve en goedkopere manier hun glasvezelnetwerk kunnen uitrollen.

Kunnen telecomoperatoren vandaag verplicht worden om hun *ducts* voor andere operatoren open te

stellen? Is het zo dat het gebruik van de wachtgoten van andere operatoren, bijvoorbeeld Free in Frankrijk, hen heeft toegelaten om snel uit te breiden? Ik meen dat dat ook in Portugal en het Verenigd Koninkrijk het geval is geweest. Op welke manier konden die andere operatoren toegang krijgen tot die *ducts*? Welke verplichtingen golden daarbij? Bestaan er toegangsverplichtingen in de andere landen? Zo ja, met welke resultaten?

Kunnen operatoren verplicht worden om hun kabelgoten voldoende ruim aan te leggen, zodat andere operatoren ze eveneens kunnen gebruiken?

Kunnen operatoren verplicht worden om hun plannen bij de aanleg van nieuwe *ducts* kenbaar te maken, zodat andere operatoren kunnen vragen om hun *ducts* te gebruiken?

Kan het BIPT geen toegangsverplichtingen opleggen bij de uitrol van *fiber ducts*?

Mijn zesde vraag heeft betrekking op de onderhandelingen die momenteel lopen met de Belgische Mededingingsautoriteit. Wordt bij die onderhandelingen rekening gehouden met de problematiek van de openstelling van *fiber ducts* voor alle telecomoperatoren, in het kader van de samenwerking tussen Proximus en Telenet? Ik zou dat alleszins een goede zaak vinden.

Indien het nog niet bestaat, kan er geen kaart of centraal register van *ducts* worden aangelegd? Kunnen de kabelgoten van andere nutsbedrijven ook voor de uitrol van fibernetwerken worden gebruikt? Zo ja, kunnen die dan ook worden betrokken bij het opstellen van een centraal register?

41.02 Minister **Vanessa Matz**: Het klopt dat in Frankrijk de toegang tot de kabelgoten een belangrijke rol speelt bij de uitrol van glasvezel door Orange en Free. In Frankrijk lagen er namelijk houtbetonnen kabelgoten in de grond. Die historische infrastructuur kon tegen een voordelige prijs verhuurd worden aangezien ze grotendeels afgeschreven was.

In België is de situatie heel anders. Het koperen telefoonnetwerk en de televisiekabels werden rechtstreeks in de grond begraven. De kabelgoten die dus wel bestaan in België zijn niet geïnstalleerd als onderdeel van de uitrol van glasvezel. Die kabelgoten hebben niet noodzakelijk de capaciteit om bijkomende operatoren op te vangen. Ook zijn ze voor een groot deel nog niet afgeschreven, waardoor ze niet verhuurd kunnen worden tegen dezelfde aantrekkelijke prijzen als in Frankrijk.

De afmeting van een kabelgoot verplichten is niet voorzien in de Europese wetgeving en maakt ook geen onderdeel uit van de verplichtingen die in België rusten op operatoren met een grote macht, zoals Proximus, Orange of Telenet. Dat thema wordt wel verder onderzocht om te analyseren welke effecten het kan hebben op het concurrentieniveau en de uitrol van glasvezel.

Wat de toegang tot bestaande kabelgoten betreft, in het najaar zal in deze commissie een belangrijke wetgeving worden behandeld, namelijk de Gigabit Infrastructure Act. Die Europese verordening verplicht operatoren om te voldoen aan alle redelijke verzoeken om toegang te krijgen tot hun bestaande fysieke infrastructuur, zoals kabelgoten of palen. Uiteraard zal dat onder redelijke voorwaarden gebeuren, onder meer wat de prijs betreft.

Er bestaan al regels die operatoren verplichten om geplande werken kenbaar te maken. Daardoor kunnen concurrenten hun eigen kabelgoten plaatsen wanneer de straat openligt, wat de hinder voor burgers beperkt.

Wat betreft een databank met de locatie van fysieke infrastructuur, het BIPT en de FOD Economie werken op mijn vraag aan de ontwikkeling daarvan. Het is een complex proces dat verschillende bevoegdheden en bestuursniveaus betreft. Ik ben er echter van overtuigd dat dat instrument kan bijdragen aan het wegwerken van onze achterstand op het gebied van glasvezel ten opzichte van andere Europese landen.

41.03 **Jeroen Soete** (Vooruit): Dank u wel voor uw antwoorden, mevrouw de minister. Het belangrijkste is uiteraard dat over de toegang van operatoren tot de kabelgoten van anderen. Ik heb u horen zeggen dat ter zake binnenkort een omzetting van de Europese wetgeving moet gebeuren, die aan redelijke voorwaarden in een effectieve toegang voor andere operatoren voorziet.

Ik meen dat dit zowel voor de concurrentiepositie als voor de levensvatbaarheid van de vierde operator zeer belangrijk is. Het slechtste scenario zou immers zijn dat we alleen in de dichtbevolkte steden een fibernetwerk zouden hebben voor een lagere prijs en dat we in minder bevolkte gebieden een duopolie zouden krijgen van de twee grote operatoren, die hun prijs niet naar beneden zouden aanpassen. Ik meen dat het zowel voor de snelheid van de toekomstige uitrol van het fibernetwerk voor België als voor de prijs voor de consument superbelangrijk is dat we de volgende stappen kunnen nemen.

Het is ook belangrijk dat de overlast voor de lokale besturen en de burgers beperkt kan worden. We hebben in het verleden immers kunnen merken dat er vaak veel vragen gesteld worden als er werken plaatsvinden omdat een oprit eerst opengegoot wordt, weer dichtgegooid wordt, en dat een maand later een nieuwe operator die oprit weer opengooit. Ik meen dat het zowel op economisch vlak als op het vlak van overlast belangrijk is naar een samenwerking te gaan. Ik meen dat dit voor de samenleving en voor de consument het beste verhaal is.

Alvast bedankt voor uw antwoorden. We kijken uit naar een volgende ontmoeting en naar de bespreking van de omzetting van die wetgeving.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

42 **Question de Patrick Prévot à Vanessa Matz (Action et Modernisation publiques, Entreprises publiques, Fonction publique, Gestion immobilière de l'État, Numérique et Politique scientifique) sur "La publication du Belgian Digital Economy Overview 2030" (56007095C)**

42 **Vraag van Patrick Prévot aan Vanessa Matz (Modernisering van de overheid, Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid) over "De publicatie van de Belgian Digital Economy Overview 2030" (56007095C)**

42.01 **Patrick Prévot (PS):** Monsieur le président, nous allons essayer de rester dans les délais que la ministre a accepté de nous accorder. Je vais donc m'en référer à ma question telle que déposée par écrit.

Madame la ministre, ce lundi, le SPF Économie a dévoilé l'édition 2025 de son Belgian Digital Economy Overview, un rapport qui dresse un état des lieux de la numérisation dans notre pays au regard des objectifs européens à remplir d'ici 2030.

La Belgique peut se targuer d'afficher, je cite: "des résultats solides en matière d'intelligence artificielle, de 5G et de services publics en ligne". Toute une série de points abordée au cours de cette commission le démontre. Nos principales faiblesses portent sur la formation de talents TIC et sur le raccordement à la fibre optique.

À la lecture de ce rapport, j'ai quelques questions à vous poser.

Madame la ministre, 93,8 % des ménages belges disposent d'un accès à l'internet fixe à très haut débit et ce, grâce à la large disponibilité du réseau câblé. Si ce taux est élevé, il ne classe notre pays qu'à la 8^e position au niveau européen: quels sont les pays qui nous devancent et comment le font-ils alors que notre territoire compte une large densité de population sur une petite superficie (ce qui, sauf erreur de ma part, devrait faciliter l'étendue du réseau câblé)?

Seuls 30,7% des ménages sont actuellement raccordés à la fibre optique jusqu'au domicile (FTTH) ou au bâtiment (FTTB). Ce chiffre classe la Belgique à toute la dernière position. Comment l'expliquer et quels efforts seront déployés d'ici 2030 pour ne plus être tout en bas du classement?

Enfin, le taux d'actifs au sein des métiers TIC semble stagner: pourrions-nous avoir votre retour sur ce volet?

42.02 **Vanessa Matz, ministre:** Merci, monsieur Prévot, pour votre attention.

Le taux d'actifs dans les métiers des technologies de l'information et de la communication (TIC) bien qu'en légère stagnation, reste un indicateur clé de notre compétitivité numérique. La proportion de spécialistes TIC est passée de 5 % en 2021 à 5,7 % en 2024. Cette stagnation depuis 2022 résulte principalement de la pénurie de profils qualifiés et de la demande croissante dans tous les secteurs

numériques.

Pour y remédier, je souhaite soutenir les initiatives visant à promouvoir les carrières TIC dès le plus jeune âge et à encourager les entités fédérées à renforcer cette orientation tout au long du parcours éducatif. Je m'engage pleinement dans la stratégie *Women in Digital* en collaboration avec le ministre de l'Économie pour promouvoir la participation des femmes dans le secteur technologique. Des initiatives, événements et appels à projets seront lancés pour sensibiliser les jeunes filles à ces carrières et développer des parcours de formation continue. En outre, je prépare l'étude d'un plan national d'inclusion numérique visant à développer les compétences et garantir un accès équitable aux services publics numériques, en tenant compte des défis techniques, juridiques et organisationnels.

Pour répondre à votre question sur la fibre optique, deux réseaux gigabyte de haute qualité sont déjà largement disponibles en Belgique et répondent aux besoins actuels des citoyens en matière de connectivité. La transition vers la fibre optique est en cours, avec des plans de déploiement ambitieux portés par plusieurs opérateurs télécom. En parallèle, des accords de coopération susceptibles d'accélérer davantage ce déploiement sont actuellement à l'étude par l'Autorité belge de la Concurrence (ABC).

Le gouvernement fédéral soutient activement cette évolution à travers divers instruments législatifs visant à garantir un déploiement rapide, efficace et économiquement viable sur l'ensemble des territoires. Nous encourageons notamment le partage des infrastructures existantes afin d'accélérer le déploiement et de limiter les inconvénients pour les citoyens.

Les villes et les municipalités ont également un rôle important à jouer dans l'accélération des investissements dans notre infrastructure numérique. La délivrance en temps voulu des licences et la non-discrimination entre les acteurs du marché sont essentielles à la réalisation de nos ambitions qui consistent notamment à faire en sorte que chaque citoyen et chaque entreprise ait accès à une connexion internet de l'ordre du gigabyte. Nous continuons à travailler ensemble sur ce projet important.

42.03 Patrick Prévot (PS): Merci madame la ministre. Vous avez répondu à mes deux premières questions, ce qui n'amène pas de commentaire supplémentaire.

Quant à la troisième, vous y avez répondu également et je partage votre sentiment quant au taux d'actifs au sein des technologies de l'information et de la communication, qui reste un indicateur important. On constate une stagnation depuis 2022, surtout parce que nous manquons de main-d'œuvre formée. Votre engagement à plaider pour davantage de formation est donc une bonne chose. Pouvoir inciter les femmes, jeunes ou moins jeunes, à rentrer dans le programme *Women in Digital* pourrait aussi, dans un contexte multifactoriel, aider à développer l'emploi au sein des TIC.

Enfin, j'entends que vous avez lancé un plan national, et je ne manquerai pas de revenir vers vous quand je l'aurai lu.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

42.04 Vanessa Matz, ministre: Monsieur le président, je voudrais remercier les parlementaires pour leur courtoisie entre eux et pour avoir tenu compte de l'horaire en renvoyant aux questions écrites, en se passant la main, en restant modérés et positifs. Je tenais à le souligner parce que je sais comment les choses peuvent se passer au Parlement. Je pense que le citoyen a davantage besoin de cette image-ci que de l'autre. C'est un point de vue très personnel.

La réunion publique de commission est levée à 13 h 16.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.16 uur.