

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

Mardi

06-12-2022

Matin

Dinsdag

06-12-2022

Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
Vooruit	Vooruit
Les Engagés	Les Engagés
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Échange de vues: actualisation de la situation du monde carcéral et questions et interpellation jointes de	2
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation intenable dans les prisons" (55032108C)	2
- Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'appel à l'aide des directeurs de prison et les besoins urgents des détenus et du personnel" (55032186C)	2
- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des directeurs de prison concernant la situation intenable dans leurs établissements" (55000344I)	2
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de la prison de Tournai" (55032240C)	2
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les salaires des agents pénitentiaires" (55032246C)	2
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'effet de l'exécution des courtes peines sur la surpopulation carcérale" (55032247C)	2
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les soins de santé mentale en prison" (55032249C)	2
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de détention et de transition" (55032260C)	2
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le suivi médical et psychologique des détenus en prison" (55032261C)	2
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le travail des détenus en prison" (55032262C)	2
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le rapport du CPT (Comité européen anti-torture) sur les prisons de notre pays" (55032263C)	2
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La lettre des directeurs de prison sur la situation intenable dans leurs établissements" (55032264C)	2
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de l'administration pénitentiaire" (55032278C)	2
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de l'administration pénitentiaire" (55032279C)	2
- Maria Vindevoghel à Petra De Sutter (VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "Le malaise social dans nos prisons" (55032280C)	3

INHOUD

Gedachtewisseling: update over de toestand van het gevangeniswezen en toegevoegde vragen en interpellatie van	1
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De onhoudbare toestand in de gevangnissen" (55032108C)	1
- Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De noodkreet van gevangenisdirecteurs en de dringende noden van gedetineerden en personeel" (55032186C)	1
- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteurs over de onhoudbare toestand in de gevangnissen" (55000344I)	1
- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De situatie in de gevangenis van Doornik" (55032240C)	1
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De wedden van de penitentiair beampten" (55032246C)	1
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De impact van de uitvoering van korte straffen op de overbevolking van de gevangnissen" (55032247C)	1
- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De geestelijke gezondheidszorg in de gevangenis" (55032249C)	1
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De detentie- en transitiehuizen" (55032260C)	1
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De medische en psychologische follow-up van gedetineerden in de gevangenis" (55032261C)	1
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De gevangenisarbeid van gedetineerden" (55032262C)	1
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het verslag van het CPT (Europees antifoltercomité) over de gevangnissen in ons land" (55032263C)	1
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteurs over de onhoudbare situatie in de gevangnissen" (55032264C)	1
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van het gevangeniswezen" (55032278C)	1
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van het gevangeniswezen" (55032279C)	1
- Maria Vindevoghel aan Petra De Sutter (VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "De sociale onrust bij de cipiers in onze gevangnissen"	1

		(55032280C)	
- Gaby Colebunders à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tensions sociales parmi les gardiens de prison" (55032289C)	3	- Gaby Colebunders aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De sociale onrust bij de cipiers" (55032289C)	1
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'octroi d'une prime aux agents pénitentiaires bruxellois" (55032322C)	3	- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toekenning van een premie aan de Brusselse penitentiair beampten" (55032322C)	1
- Gaby Colebunders à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'octroi d'une prime aux agents pénitentiaires bruxellois" (55032323C)	3	- Gaby Colebunders aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toekenning van een premie aan de Brusselse penitentiair beampten" (55032323C)	1
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tensions sociales dans nos prisons" (55032324C)	3	- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De sociale spanningen in onze gevangenissen" (55032324C)	1
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le pic de surpopulation carcérale" (55032326C)	3	- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De enorme overbevolking van de gevangenissen" (55032326C)	2
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le mouvement de grève dans les établissements pénitentiaires" (55032336C)	3	- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De stakingen in de penitentiaire inrichtingen" (55032336C)	2
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La consultation du CCSP pour l'élaboration de la politique carcérale et criminelle" (55032337C)	3	- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De raadpleging van de CTRG voor de uitwerking van het gevangenis- en strafrechtelijk beleid" (55032337C)	2
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le rapport du Comité pour la prévention de la torture sur les conditions de détention en Belgique" (55032339C)	3	- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het verslag van het Europees antifoltercomité over de detentieomstandigheden in België" (55032339C)	2
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation du monde carcéral, et notamment de la prison de Saint-Gilles" (55032360C)	3	- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De situatie in de gevangenissen, in het bijzonder in die van Sint-Gillis" (55032360C)	2
- Khalil Auasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le droit de plainte" (55032361C)	3	- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het klachtrecht" (55032361C)	2
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des directeurs de prison" (55032362C)	3	- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteurs" (55032362C)	2
- Khalil Auasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le droit du travail en prison" (55032363C)	3	- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het arbeidsrecht in de gevangenis" (55032363C)	2
- Khalil Auasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de détention" (55032364C)	3	- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De detentiehuisen" (55032364C)	2
- Khalil Auasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de transition" (55032365C)	3	- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De transitiehuisen" (55032365C)	2
- Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La prime pour le personnel des prisons bruxelloises" (55032366C)	3	- Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Brusselpremie voor het gevangenispersoneel" (55032366C)	2
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le refus des pouvoirs locaux d'implanter une maison de détention à Colfontaine" (55032368C)	3	- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De weigering van de lokale besturen om een detentiehuis te openen in Colfontaine" (55032368C)	2
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des	3	- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de	2

professionnels de la santé en prison"
(55032369C)

- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55032370C) 3

Orateurs: **Vincent Van Quickenborne**, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, **Sophie De Wit**, **Marijke Dillen**, **Claire Hugon**, **Nabil Boukili**, **Vanessa Matz**, **Sophie Rohonyi**, **Koen Geens**

Motions

45

gezondheidswerkers in de gevangenissen"
(55032369C)

- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De overbevolking van de gevangenissen" (55032370C) 2

Sprekers: **Vincent Van Quickenborne**, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, **Sophie De Wit**, **Marijke Dillen**, **Claire Hugon**, **Nabil Boukili**, **Vanessa Matz**, **Sophie Rohonyi**, **Koen Geens**

Moties

45

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

du

van

MARDI 6 DÉCEMBRE 2022

DINSDAG 6 DECEMBER 2022

Matin

Voormiddag

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.04 uur en voorgezeten door mevrouw Kristien Van Vaerenbergh.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 04 et présidée par Mme Kristien Van Vaerenbergh.

01 Gedachtewisseling: update over de toestand van het gevangeniswezen en toegevoegde vragen en interpellatie van

- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De onhoudbare toestand in de gevangenis" (55032108C)
- Stefaan Van Hecke aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De noodkreet van gevangenisdirecteuren en de dringende noden van gedetineerden en personeel" (55032186C)
- Marijke Dillen aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteuren over de onhoudbare toestand in de gevangenis" (55000344I)
- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De situatie in de gevangenis van Doornik" (55032240C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De wedden van de penitentiair beambten" (55032246C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De impact van de uitvoering van korte straffen op de overbevolking van de gevangenis" (55032247C)
- Laurence Zanchetta aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De geestelijke gezondheidszorg in de gevangenis" (55032249C)
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De detentie- en transitiehuizen" (55032260C)
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De medische en psychologische follow-up van gedetineerden in de gevangenis" (55032261C)
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De gevangenisarbeid van gedetineerden" (55032262C)
- Philippe Goffin aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het verslag van het CPT (Europees antifoltercomité) over de gevangenis in ons land" (55032263C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteuren over de onhoudbare situatie in de gevangenis" (55032264C)
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van het gevangeniswezen" (55032278C)
- Sophie De Wit aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toestand van het gevangeniswezen" (55032279C)
- Maria Vindevoghel aan Petra De Sutter (VEM Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post) over "De sociale onrust bij de cipers in onze gevangenis" (55032280C)
- Gaby Colebunders aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De sociale onrust bij de cipers" (55032289C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toekenning van een premie aan de Brusselse penitentiair beambten" (55032322C)
- Gaby Colebunders aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De toekenning van een premie aan de Brusselse penitentiair beambten" (55032323C)
- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De sociale spanningen in onze gevangenis" (55032324C)

- Nabil Boukili aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De enorme overbevolking van de gevangenis" (55032326C)
- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De stakingen in de penitentiaire inrichtingen" (55032336C)
- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De raadpleging van de CTRG voor de uitwerking van het gevangenis- en strafrechtelijk beleid" (55032337C)
- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het verslag van het Europees antifoltercomité over de detentieomstandigheden in België" (55032339C)
- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De situatie in de gevangenis, in het bijzonder in die van Sint-Gillis" (55032360C)
- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het klachtrecht" (55032361C)
- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gevangenisdirecteurs" (55032362C)
- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "Het arbeidsrecht in de gevangenis" (55032363C)
- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De detentiehuisen" (55032364C)
- Khalil Auasti aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De transitiehuisen" (55032365C)
- Kristien Van Vaerenbergh aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De Brusselpremie voor het gevangenispersoneel" (55032366C)
- Sophie Rohonyi aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De weigering van de lokale besturen om een detentiehuis te openen in Colfontaine" (55032368C)
- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De brief van de gezondheidswerkers in de gevangenis" (55032369C)
- Claire Hugon aan Vincent Van Quickenborne (VEM Justitie en Noordzee) over "De overbevolking van de gevangenis" (55032370C)

01 Échange de vues: actualisation de la situation du monde carcéral et questions et interpellation jointes de

- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation intenable dans les prisons" (55032108C)
- Stefaan Van Hecke à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'appel à l'aide des directeurs de prison et les besoins urgents des détenus et du personnel" (55032186C)
- Marijke Dillen à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des directeurs de prison concernant la situation intenable dans leurs établissements" (55000344I)
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de la prison de Tournai" (55032240C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les salaires des agents pénitentiaires" (55032246C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'effet de l'exécution des courtes peines sur la surpopulation carcérale" (55032247C)
- Laurence Zanchetta à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les soins de santé mentale en prison" (55032249C)
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de détention et de transition" (55032260C)
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le suivi médical et psychologique des détenus en prison" (55032261C)
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le travail des détenus en prison" (55032262C)
- Philippe Goffin à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le rapport du CPT (Comité européen anti-torture) sur les prisons de notre pays" (55032263C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La lettre des directeurs de prison sur la situation intenable dans leurs établissements" (55032264C)
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de l'administration pénitentiaire" (55032278C)
- Sophie De Wit à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation de l'administration pénitentiaire" (55032279C)

- Maria Vindevoghel à Petra De Sutter (VPM Fonction publique et Entreprises publiques, Télécoms et Poste) sur "Le malaise social dans nos prisons" (55032280C)
- Gaby Colebunders à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tensions sociales parmi les gardiens de prison" (55032289C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'octroi d'une prime aux agents pénitentiaires bruxellois" (55032322C)
- Gaby Colebunders à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "L'octroi d'une prime aux agents pénitentiaires bruxellois" (55032323C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les tensions sociales dans nos prisons" (55032324C)
- Nabil Boukili à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le pic de surpopulation carcérale" (55032326C)
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le mouvement de grève dans les établissements pénitentiaires" (55032336C)
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La consultation du CCSP pour l'élaboration de la politique carcérale et criminelle" (55032337C)
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le rapport du Comité pour la prévention de la torture sur les conditions de détention en Belgique" (55032339C)
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La situation du monde carcéral, et notamment de la prison de Saint-Gilles" (55032360C)
- Khalil Aouasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le droit de plainte" (55032361C)
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des directeurs de prison" (55032362C)
- Khalil Aouasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le droit du travail en prison" (55032363C)
- Khalil Aouasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de détention" (55032364C)
- Khalil Aouasti à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Les maisons de transition" (55032365C)
- Kristien Van Vaerenbergh à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La prime pour le personnel des prisons bruxelloises" (55032366C)
- Sophie Rohonyi à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le refus des pouvoirs locaux d'implanter une maison de détention à Colfontaine" (55032368C)
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "Le courrier des professionnels de la santé en prison" (55032369C)
- Claire Hugon à Vincent Van Quickenborne (VPM Justice et Mer du Nord) sur "La surpopulation carcérale" (55032370C)

01.01 **Minister Vincent Van Quickenborne:** Mevrouw de voorzitter, geachte Kamerleden, bedankt voor deze kans om van gedachten te wisselen over de problematiek van onze gevangenen. Er zijn 34 vragen ingediend met in totaal 94 subvragen, wat de betrokkenheid van u allen bij de problematiek van het gevangeniswezen bewijst.

Ik zal mijn presentatie vandaag verdelen in vier thema's.

Het eerste thema is de overbevolking.

Le deuxième thème, c'est le personnel.

Het derde thema betreft de detentieomstandigheden en de opmerkingen van onder meer de Commissie van Toezicht en het CPT.

Het laatste thema behelst de vragen over de relaties met de syndicale organisaties.

Nombre d'entre vous ont posé des questions, notamment sur les De vragen met betrekking tot de

01.01 **Vincent Van Quickenborne,** ministre: Je constate que pas moins de 34 questions et 94 sous-questions ont été déposées. Je les aborderai en quatre thèmes: la surpopulation, le personnel, les conditions de détention et les relations avec les organisations syndicales.

chiffres. Si je ne peux y répondre aujourd'hui, je le ferai par voie écrite.

Ik stel voor dat u daarvoor dan schriftelijke vragen indient.

Ik geef eerst een aantal niet onbelangrijke cijfers over de overbevolking.

Les chiffres que je vous montre ont été publiés par le Conseil de l'Europe. Ce sont donc des chiffres officiels. Que démontrent-ils?

Met betrekking tot de gevangenisbevolking per 100.000 inwoners, is de mediaan in Europa 101,8 gedetineerden per 100.000 inwoners.

Le chiffre pour la Belgique était de 89,7 au 31 janvier 2021, en pleine période de covid. Au 1^{er} décembre 2022, on atteignait 98,8. Ceci correspond à la médiane européenne.

De conclusie is dat we niet te veel gedetineerden hebben in ons land. We zitten op de mediaan van Europa.

Het echte probleem is de gevangensdichtheid per 100 plaatsen, dus het aantal gedetineerden voor het aantal beschikbare plaatsen. Daar ziet men dat de mediaan van Europa 85,4 is, terwijl die in België 108,4 is.

Au 1^{er} décembre, le chiffre était de 111,6.

Dit is het echte probleem: wij hebben te weinig plaatsen voor onze gedetineerden.

Il n'y a pas de différence pour les détenues.

Il y a une grande différence en ce qui concerne les non Belges en prison, qu'ils soient légaux ou illégaux. Il y en a beaucoup plus chez nous mais cela a trait au fait que la Belgique est au centre de l'Europe et que beaucoup de transmigrants passent par notre pays.

Het percentage van definitief veroordeelden is ook een groot probleem in ons land. Gemiddeld is 76,3 % van de gedetineerden in Europa definitief veroordeeld.

En Belgique, c'est 61,6 %. Cela signifie que les 38,4 % concernent des gens qui ne sont pas encore condamnés et qui se trouvent dans nos prisons.

cijfers zal ik later schriftelijk beantwoorden.

S'agissant de la surpopulation, je souhaite entamer mon propos en communiquant une série de chiffres importants.

Ik toon u hier de officiële cijfers, die gepubliceerd werden door de Raad van Europa.

La médiane européenne s'élève à 101,8 détenus pour 100 000 habitants.

Het cijfer voor België bedroeg 89,7 op 31 januari 2021 en 98,8 op 1 december 2022. Onze cijfers benaderen dus de Europese mediaan. Op de tweede regel ziet u waar de schoen echt knelt.

Il n'y a donc pas trop de détenus dans notre pays.

Cependant, il y a un problème de densité carcérale: la Belgique compte 108,4 détenus pour 100 places disponibles, alors que la médiane européenne est à 85,4.

Nous disposons de trop peu de places pour nos détenus.

Er is een groot verschil voor wat de niet-Belgische gedetineerden betreft, ongeacht of ze al dan niet wettelijk op ons grondgebied verblijven. Het percentage van de niet-Belgen in onze gevangenssen is hoger dan het percentage van de buitenlandse gevangenen in andere landen, maar dat houdt verband met onze ligging in het centrum van Europa en met het feit dat we een transitland zijn.

En moyenne, en Europe, 76,3 % des détenus sont des condamnés définitifs, contre 61,6 % en Belgique.

In België is dat 61,6 %. Dit betekent dat 38,4% van de betrokkenen nog niet veroordeeld werd. Bij degenen die hun straf

Le second *slide* est intéressant. Il s'agit d'une représentation chiffrée des personnes qui vont au bout de leur peine. Vous voyez qu'il y a une légère diminution entre 72,21 % et la même période pour cette année-ci. Donc, 53,32%.

volledig uitzitten is er een lichte daling.

Het aantal mensen dat een vervroegde invrijheidstelling krijgt, stijgt lichtjes naar 46,68 %. Uit die cijfers blijkt dus heel duidelijk dat het verkeerd is te denken dat iedereen vrijkomt na een derde van de straf. Dat is niet het geval. De cijfers zijn zeer duidelijk.

Le nombre de personnes libérées anticipativement est passé à 46,68 %, un chiffre qui montre clairement que tous les détenus ne sont pas libérés après avoir purgé un tiers de leur peine.

Je passe au *slide* concernant la surpopulation. Il s'agit des chiffres au 1^{er} décembre 2022. La problématique de la surpopulation se pose notamment en Flandre, avec 118,6 détenus pour 100 places.

Op 1 december 2022 doet het probleem van de overbevolking zich met name in Vlaanderen voor, met 118,6 gedetineerden voor 100 plaatsen.

Er is dus een overbevolking van 18,6 %. In Brussel is dat 7,5 %.

La surpopulation carcérale atteint 18,6 % en Flandre, contre 7,5 % à Bruxelles.

En Wallonie, le chiffre est de 5,2 %. Le problème se pose donc partout mais surtout en Flandre.

In Wallonië bedraagt dat cijfer 5,2 %. Het probleem doet zich dus overal voor, maar vooral in Vlaanderen.

Dan kom ik bij de vraag van mevrouw De Wit naar de cijfers per gevangenis, maar ik stel voor om die vraag schriftelijk te beantwoorden.

Je fournirai les chiffres par prison par écrit.

Er is dus, zoals ik zei, toch een vrij grote overbevolking in onze gevangenissen. Ik stel het even in algemene termen: vrijdag jongstleden waren er 11.345 gedetineerden, van wie er 6.096 veroordeeld waren, 833 geïnterneerd waren en 4.250 het statuut van beklaagde hadden. Ik merk echter dat de cijfers niet volledig kloppen als ik ze optel, dus mijn medewerkster zal dat even uitzoeken.

Les chiffres nous permettent de conclure que nous sommes confrontés à une surpopulation carcérale assez importante. Au 2 décembre, notre pays comptait un total de 11 345 détenus, dont 6 096 condamnés, 833 personnes internées et 4 250 personnes ayant le statut de prévenu. La somme n'étant pas tout à fait correcte, je ferai vérifier ces chiffres.

La deuxième problématique concerne la capacité.

Mevrouw De Wit vroeg wat de capaciteit per gevangenis is, maar ik stel voor dat zij die vraag schriftelijk indient. Zij had ook een vraag over de evolutie van de capaciteit naar aanleiding van de bespreking van mijn beleidsnota.

Je propose que la question de Mme De Wit sur la capacité par prison soit également traitée par écrit.

Là aussi, je peux vous donner quelques chiffres. En termes de capacité, nous avons à l'heure actuelle 9 583 places. Ce chiffre va évoluer. En 2023, nous ajouterons presque 900 places. Avec l'ouverture en pleine capacité de Haren, nous aurons 106 places supplémentaires.

We beschikken over een capaciteit van 9.583 plaatsen, die we in 2023 nog met bijna 900 plaatsen zullen verhogen. 106 van die plaatsen komen er doordat in de gevangenis van Haren de volledige capaciteit beschikbaar wordt.

De nieuwe gevangenis in Dendermonde zorgt voor 276 extra plaatsen en de nieuwe transitiehuizen voor 85 extra plaatsen.

La prolongation de Saint-Gilles offrira 250 places et la prolongation de Vieux-Termonde offrira 100 places.

En 2023, nous passerons donc de 9 583 places à 10 400 places. Ensuite, le chiffre va évoluer. En 2028, nous ajouterons plus de places, notamment avec l'ouverture des prisons de Vresse et de Leopoldsburg et l'ouverture des trois CPM à Paifve, Wavre et Alost. Il y aura alors la fermeture de Vieux-Termonde. Nous ajouterons des places à Ruyslede et Jamioux. Nous atteindrons alors le chiffre de 10 866 places. En 2032, nous atteindrons le chiffre de 11 100 places.

Les capacités des maisons de détention ne sont pas reprises dans ce tableau. J'y reviendrai.

Collega De Wit stelde vragen over de problemen die wij eventueel zouden ondervinden bij de realisatie van de gevangnissen te Antwerpen, Leopoldsburg en Luik. Voor Antwerpen verloopt alles volgens planning, de eerste steen wordt gelegd in 2023. Ook voor Leopoldsburg en Vresse zijn de aanbestedingsprocedures lopende. Alles verloopt vlot. Er is wel enige vertraging, omdat met de huidige prijsstijgingen het dossier opnieuw moest worden voorgelegd aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de ministerraad.

Dan kom ik aan het dossier met betrekking tot Luik, waarover collega Geens vragen had. De FOD Justitie wacht op een nieuw voorstel voor een terrein van de Regie der Gebouwen om de vervangbouw van de toren van Lantin te realiseren. Het dossier ligt bij de Inspectie van Financiën en de Regie der Gebouwen.

Monsieur Goffin, vous avez posé une question sur la prison d'Ypres. Il y a une perte temporaire de capacité à Ypres. Les détenus incarcérés dans la prison d'Ypres ont été transférés dans une maison d'arrêt de Bruges/Tournai/Gand ou une maison de peine de Merksplas/Ruiselede/Leuze en fonction de leur statut.

Madame Hugon, vous avez posé une question sur Saint-Gilles. Il est dans l'intérêt de tous et de toutes que le déménagement à Haren puisse être réalisé le plus rapidement possible. À cette fin, nous

La nouvelle prison de Termonde fournira 276 places supplémentaires et les nouvelles maisons de transition 85 places supplémentaires.

Door de gevangenis in Sint-Gillis en de oude gevangenis in Dendermonde langer te gebruiken bieden we plaats aan respectievelijk 250 en 100 gedetineerden. Dat brengt het totale aantal plaatsen in 2023 op 10.400. In 2028 zullen de gevangnissen in Vresse-sur-Semois en Leopoldsburg in gebruik genomen worden, evenals drie FPC's (Waver, Paifve en Aalst), en zullen er plaatsen bijkomen in Ruiselede en Jamioux, waardoor we in totaal over 10.866 plaatsen zullen beschikken. In 2032 zullen we uitkomen op 11.100 plaatsen.

La construction de la nouvelle prison d'Anvers se déroule comme prévu: la première pierre sera posée en 2023. Les procédures d'appel d'offres sont également en cours pour les prisons de Bourg-Léopold et de Vresse-sur-Semois. Nous accusons un léger retard car en raison de l'augmentation des prix actuels, le dossier a dû être soumis à nouveau à l'Institut des comptes nationaux et au Conseil des ministres.

En ce qui concerne les projets à Liège, le SPF Justice attend une nouvelle proposition de site de la Régie des Bâtiments pour la construction de l'établissement destiné à remplacer la tour de Lantin. Le dossier a été soumis à l'Inspection des finances.

Wegens de tijdelijk lagere capaciteit te leper werden de gevangenen naar een arresthuis in Brugge, Doornik of Gent, of naar een strafhuis in Merksplas, Ruiselede of Leuze overgebracht.

Met het oog gericht op een snelle overbrenging naar de gevangenis

mettons tout en oeuvre pour recruter et former le personnel nécessaire. Cela ne change rien aux travaux d'entretien, qui seront toujours effectués. Nous continuerons également à compléter la population de Forest, qui est envoyée à Haren dès que possible, par un certain nombre de détenus de Saint-Gilles, afin de réduire la surpopulation de Saint-Gilles à un niveau acceptable, et ce, dès que possible.

Mevrouw De Wit stelde een vraag over Haren. In Haren verblijven op het moment 217 gedetineerden. De gevangenis van Haren wordt gefaseerd in gebruik genomen, naar gelang van het aanwezige personeel. De personeelsleden van de gevangenissen van Vorst en Berkendaal zijn naar de gevangenis van Haren overgestapt. Momenteel zijn er 308 bewakingsagenten in Haren aan de slag. Dat is voldoende om het huidige aantal gedetineerden afkomstig van Vorst en Berkendaal te huisvesten en om de afdeling Hoge Veiligheid te openen.

Om de volledige capaciteit van Haren te gebruiken, zijn we nog op zoek naar 170 bewakingsagenten. Afgelopen zaterdag was er in samenwerking met Actiris een jobdag. In totaal namen 100 mensen deel aan een selectiegesprek. Er zijn 55 mensen voor dat selectiegesprek geslaagd.

De heer Van Hecke heeft een vraag gesteld over de impact op het personeel van Sint-Gillis. De verhuis van de gedetineerden van Sint-Gillis naar Haren zorgt ervoor dat ook het personeel zal worden overgeplaatst. In Sint-Gillis werken momenteel 448 bewakingsagenten. Door de beslissing om de oude gevangenis in Sint-Gillis nog langer open te houden, zal een deel van het personeel er aan de slag kunnen blijven. De personeelsleden die zich naar aanleiding van de interne oproep kandidaat stelden voor een functie als detentiebegeleider, zullen allemaal de overstap naar de nieuwe gevangenis maken.

De heer Van Hecke heeft een vraag gesteld over de verhuis en de impact op de dagelijkse werking. Sint-Gillis werkt sinds kort opnieuw als een autonome gevangenis met een eigen directieteam. Dat betekent dat men in de inrichting met het personeel een autonome werking moet uitbouwen. De overbevolking in Sint-Gillis zou stilaan moeten afnemen, omdat er stapsgewijs gedetineerden in Haren terecht kunnen.

Dan zijn er tal van vragen van de collega's Vindevoghel, Colebunders, Boukili, De Wit en Rohonyi over het functioneren van Haren. De gevangenis van Haren is een groot complex met veel nieuwe technologie. Elk nieuw project vertoont kinderziektes, maar die worden een voor een aangepakt.

te Haren stellen we alles in het werk om het nodige personeel aan te werven en op te leiden. De onderhoudswerken in de gevangenis te Sint-Gillis zullen uitgevoerd worden. De uit Vorst naar Haren overgebrachte gevangenispopulatie zal aangevuld worden met gedetineerden uit de gevangenis te Sint-Gillis teneinde de overbevolking te temperen.

La mise en service de la prison de Haren se déroule par phases, en fonction du personnel présent. La prison accueille actuellement 217 détenus et emploie 308 gardiens. Cet effectif est suffisant pour assurer la surveillance du nombre actuel de détenus et ouvrir le quartier de haute sécurité. Nous recherchons encore 170 gardiens supplémentaires pour pouvoir utiliser la prison à sa pleine capacité. Sur les 100 candidats qui se sont présentés lors du *job day* organisé samedi dernier, 55 ont réussi l'entretien de sélection.

Pour l'heure, 448 gardiens sont en service à l'ancienne prison de Saint-Gilles. Comme il a été décidé de maintenir la prison opérationnelle plus longtemps que prévu, une partie du personnel peut rester sur place. D'autres membres du personnel seront transférés à Haren. Tous les membres du personnel qui ont postulé pour une fonction d'accompagnateur de détention seront affectés à la nouvelle prison.

Depuis peu, la prison de Saint-Gilles fonctionne de nouveau comme une institution autonome ayant sa propre équipe de direction. La surpopulation devrait progressivement diminuer, à mesure que les détenus seront transférés à Haren.

La prison de Haren est un grand complexe, où les nouvelles technologies sont nombreuses,

mais qui est encore dans sa période de maladies de jeunesse.

À la suite du préavis de grève, une concertation a eu lieu le 29 novembre. Une solution de compromis est recherchée avec les syndicats. La mise en service d'une nouvelle prison n'est jamais évidente et exige beaucoup de souplesse de la part du personnel et de la direction, mais la direction et les syndicats ont la volonté de travailler ensemble pour améliorer les procédures.

Naar aanleiding van de stakingsaanzegging vond er op 29 november een overleg plaats. De ingebruikname van een nieuwe gevangenis vergt een grote mate van soepelheid, maar de directie en de vakbonden willen samenwerken om de procedures te verbeteren.

Zo werden er afspraken gemaakt over het verlof, werd er begrip gevraagd voor de kinderziektes in de procedures en werden er afspraken gemaakt over het vervoer van personeel naar de stations in de buurt, de dagdiensten, de procedure ziektemeldingen en de communicatie met de dienst planning. De vakbond erkende ook dat alles al vlotter draait dan de eerste dagen na de inhuizing.

Des accords sont intervenus au niveau des congés, du transport des membres du personnel vers les gares avoisinantes, des services de jour, des notifications d'absence pour maladie et de la communication avec le service Planning. Le syndicat a également reconnu qu'en comparaison avec les premiers jours, la situation s'était améliorée dans plusieurs domaines.

Les syndicats et l'autorité étaient contents du contenu de la concertation et des mesures qui ont été prises.

De vakbonden en de autoriteiten waren tevreden over de inhoud en het resultaat van het overleg.

Wat het luik 'detentiehuisen' betreft, we voorzien in 720 plaatsen in detentiehuisen voor de uitvoering van straffen tot en met drie jaar. De uitvoering van de korte straffen is nodig om de hoge recidive een halt toe te roepen en om de negatieve spiraal van inflatoire straftoemeting te doorbreken.

Notre objectif est d'ouvrir 720 places en maisons de détention pour l'exécution des peines de 3 ans maximum. L'exécution des peines de courte durée a pour but de faire baisser le taux élevé de récidives et de briser la spirale inflationniste négative au niveau de la fixation des peines.

Daarnaast is het belangrijk om de gevangenisstraf echt te zien als een ultimatum remedium. Voor de minder zware inbreuken is het belangrijk dat de rechter eerst een andere straf overweegt. In het nieuwe Strafwetboek staat dat heel duidelijk ingeschreven, zelfs in de mate dat er een categorie inbreuken zal bestaan waar de gevangenisstraf niet meer bestaat als op te leggen straf.

Une peine d'emprisonnement doit être le remède ultime. Pour les infractions moins graves, le juge doit envisager une autre peine. Cela sera d'ailleurs spécifié très clairement dans le nouveau Code pénal, de même que les infractions pour lesquelles une peine d'emprisonnement ne pourra plus être prononcée.

Om recidive tegen te gaan en een aanpak op maat uit te werken, is het niet aangewezen om de kortgestraften op te sluiten in hoogbeveiligde structuren. In het kader van hun re-integratie en het zo maximaal behouden van de link met de maatschappij en de familie, is het belangrijk om die personen onder te brengen in kleinschalige detentieprojecten. We voeren vanaf 1 september de korte straffen stapsgewijs uit. De detentiehuisen zijn gevestigd in Kortrijk, Berkendaal, Ninove en recentelijk ook Zelzate. De komende weken zullen we daaraan normaliter nog een locatie kunnen toevoegen.

Pour éviter la récidive parmi les condamnés à de courtes peines, nous veillerons à ce qu'ils soient intégrés dans des projets de détention à petite échelle leur permettant de maintenir autant

que faire se peut le lien avec la société et avec leur famille. À partir du 1^{er} septembre, l'exécution des peines de courte durée sera progressivement mise en œuvre.

Les maisons de détention sont situées à Courtrai, Berkendael, Ninove et Zelzate. Un site supplémentaire devrait s'y ajouter d'ici quelques semaines.

Monsieur Goffin, les autres sites seront communiqués en concertation avec les communes concernées et avec lesquelles nous sommes en négociation.

Over de andere sites zullen in samenspraak met de gemeenten waarmee wij onderhandelen gecommuniceerd worden.

Naast het zoeken van gebouwen zijn we ook bezig met een overheidsopdracht om prefabdetentiehuisen te laten zetten op terreinen. Het lastenboek ligt bij de Inspectie van Financiën voor goedkeuring. Als alles op schema blijft, kunnen we tegen eind 2023 een negental detentiehuisen opleveren via deze weg. We hebben hiervoor de locaties. We zullen hierover communiceren in overleg met de lokale besturen.

En outre, un marché public est actuellement en cours en vue de la création de maisons de détention préfabriquées. Le cahier des charges a été soumis à l'Inspection des finances pour approbation. Si le calendrier est respecté, environ neuf maisons de détention pourront ainsi être réceptionnées d'ici fin 2023. Nous avons déjà identifié les sites nécessaires et nous communiquerons à ce sujet en concertation avec les administrations locales.

Monsieur Auasti, d'une part, le cahier des charges pour la construction des unités est en pleine élaboration. D'autre part, la Régie des Bâtiments prépare un certain nombre de dossiers d'acquisition. Certains nécessiteront une demande de permis. Cela relève de la compétence de la Régie des Bâtiments, mais nous soutenons cette démarche autant que possible afin de réduire au maximum les délais d'exécution.

Er wordt gewerkt aan het bestek voor de bouw van de units. De Regie der Gebouwen bereidt de aankoopdossiers voor. Voor sommige daarvan moet er een vergunning aangevraagd worden. Wij bieden op dat vlak zoveel mogelijk ondersteuning teneinde de uitvoeringstermijnen te beperken.

Pour 2023 et 2024, la Régie des Bâtiments envisage deux sites dans le Hainaut pour les maisons de détention. L'utilisation éventuelle du site de Colfontaine dépendra de l'évolution de ces deux dossiers. Mes collaborateurs ont tenté plusieurs fois d'avoir des contacts avec le bourgmestre mais il n'y a pas de collaboration à ce moment-ci. Le Collège a également voté une ordonnance communale contre l'arrivée d'une maison de détention. Si nous allons de l'avant avec ce projet, nous continuerons bien sûr à chercher le contact, comme nous le faisons à Zelzate. Nous informerons ensuite définitivement la population, de préférence en concertation avec les autorités locales mais, si nécessaire, cela se fera sans eux.

Voor de detentiehuisen heeft de Regie der Gebouwen twee sites in Henegouwen op het oog. Of de site in Colfontaine gebruikt kan worden, hangt af van de evolutie van de dossiers. Mijn medewerkers hebben geprobeerd om met de burgemeester in contact te treden. Het gemeentecollege heeft een gemeentelijke verordening tegen de komst van een detentiehuis goedgekeurd. Wij zullen pogingen blijven

Momenteel zitten er zeven gedetineerden in het detentiehuis van Kortrijk. De invulling hangt af van het aantal veroordeelden dat binnenstroomt in de gevangenis.

Pour les maisons de transition, un troisième appel a été récemment publié. Outre la maison de transition de Malines et l'ouverture de la deuxième maison de transition de Gentbrugge en 2023, l'ouverture des 69 autres places est également prévue dès qu'il y aura suffisamment de candidats. Afin d'éviter un quatrième appel, la publication restera ouverte jusqu'à ce qu'un nombre suffisant de candidats répondant aux critères soit atteint. De cette façon, nous donnons aux parties intéressées plus de temps pour trouver des locaux appropriés.

La maison de transition n'étant pas considérée comme une prison, la loi de principe ne s'applique donc pas *stricto sensu* dans ce genre d'établissement. Toutefois, dans les règlements internes, nous accordons évidemment une attention suffisante au respect de l'esprit de la loi de principes. L'application stricte de la loi de base ne faciliterait pas le fonctionnement d'une maison de transition. Il faut ainsi rappeler que le directeur de l'établissement n'est pas un directeur au sens de la loi de 2005 – ce qui rend impossible l'application du régime disciplinaire tel que prévu par cette loi de principes.

De façon plus générale, il faut rappeler que les contours définitifs de ces établissements doivent encore être déterminés. En effet, seuls deux exemples concrets étant déjà opérationnels, il est encore trop tôt pour dire exactement ce qui doit être modifié ou adapté afin d'obtenir un effet de réinsertion maximal.

Comme la loi fondamentale ne s'applique pas et qu'une maison de transition n'est pas non plus une prison, le CCSP n'est pas non plus habilité à exercer le contrôle tel qu'il l'effectue au sein d'une prison. C'est également le cas des CPL. Cependant, comme pour ceux-ci, un contrôle est possible depuis les services du Médiateur.

Par ailleurs, monsieur Auasti, nous travaillons effectivement à la préparation du traité OPCAT. Plusieurs pistes sont explorées. Dès que les décisions finales auront été prises, les maisons de transition seront contrôlées par l'autorité désignée. Le fonctionnement d'une maison de transition est en effet confié à un partenaire privé, mais rien n'oblige que ce partenaire soit une ASBL, par exemple. C'était d'ailleurs le cas du projet qui avait été accepté pour relancer la maison de transition d'Enghien, mais c'est l'ASBL elle-même qui a décidé, en définitive, de retirer son projet. Dommage! Cela étant, la DG EPI a mené un suivi strict du fonctionnement des maisons de transition. La coopération a été bonne jusqu'à présent. Les consultations des partenaires sont régulières; le dialogue et le suivi

ondernemen om de lijnen open te houden en zullen de bevolking informeren, bij voorkeur in overleg met de lokale besturen, maar zo nodig zonder hen.

Sept détenus se trouvent actuellement dans la maison de détention de Courtrai. Le taux d'occupation dépend du nombre de condamnés envoyés dans cette prison.

Er werd een derde oproep voor de transitiehuizen gepubliceerd. Naast de transitiehuizen in Mechelen en Gentbrugge zullen er in 2023 nog eens 69 geopend worden zodra er voldoende kandidaten zijn. De gepubliceerde oproep blijft geldig tot er een voldoende aantal kandidaten bereikt is.

De strikte toepassing van de basiswet zou de werking van een transitiehuis niet vergemakkelijken. De directeur van de instelling is geen bestuurder in de zin van de wet van 2005, waardoor de tuchtregeling uit de basiswet niet kan worden toegepast. Aangezien er slechts twee transitiehuizen operationeel zijn, is het nog te vroeg om te weten welke aanpassingen er nodig zijn om een maximale re-integratie te bereiken.

Daar een transitiehuis geen gevangenis is, is controle door de CTRG niet mogelijk. Dit geldt ook voor de FPC's. Via de Ombudsman kan er toezicht uitgeoefend worden. Er worden verschillende wegen verkend om het OPCAT-verdrag voor te bereiden. Zodra een en ander beslist is, zullen de transitiehuizen gecontroleerd worden. De werking ervan wordt toevertrouwd aan een privépartner – niet noodzakelijk een vzw. Wat Edingen betreft, heeft de vzw haar project ingetrokken. Het DG EPI heeft de werking van de transitiehuizen strikt opgevolgd. Er is regelmatig overleg met de partners en de

sont bons.

Une fois que le recul nécessaire aura été pris, une évaluation des modèles proposés et du fonctionnement des maisons de transition sera effectuée.

Monsieur Boukili, pour ce qui concerne votre question relative au CCSP, je ne suis pas d'accord quant à un risque d'augmentation de la récidive. Les pays scandinaves montrent qu'en matière de diminution de la récidive, la détention à petite échelle est la voie à suivre. C'est ce que le gouvernement a décidé de faire. Je m'emploie donc activement à ce que le projet qui existe en Belgique depuis plus de dix ans devienne, enfin, une réalité.

Quant au nombre de condamnés nécessaires, j'ignore sur quoi s'appuie le CCSP, mais mes services estiment, quant à eux, ce chiffre à 720, chiffre que je retiens. Pour l'instant, les chiffres montrent que notre estimation n'est pas une sous-estimation. Actuellement, une trentaine de détenus purgeant une peine de deux à trois ans sont concernés par ces nouvelles règles. Cela inclut des détenus qui n'auraient pas bénéficié d'une conversion automatique en surveillance électronique avant l'entrée en vigueur de la nouvelle loi.

Monsieur Goffin, vous m'avez posé une question sur l'adhésion des communes aux projets. Nous consacrons beaucoup d'efforts à la consultation. Nous attendons que les autorités locales prennent leurs responsabilités. Nous avons le soutien de certaines communes.

Pour ce qui concerne l'incitant local, je peux vous confirmer que j'y travaille. Je compte bien permettre aux communes qui accueillent une maison de détention de bénéficier d'un subside pour mettre en place un comité d'accompagnement. Ce subside proportionnel à la taille de la maison de détention permettra, par exemple, le recrutement d'un coordinateur pour ce comité de suivi ou encore d'organiser, via des frais de fonctionnement, des initiatives autour de la maison de détention, comme l'exécution de peines de travail en dehors de la prison.

Het volgende luik binnen de overbevolking is de aanpak van de overbevolking. Daarover zijn enkele algemene vragen gesteld door de heren Colebunders en Goffin, mevrouw Dillen en de heren Van Hecke en Boukili, en over het wetgevend deel zijn er vragen gesteld door de heer Boukili en de dames Dillen, De Wit en Rohonyi.

Als alle projecten van het masterplan zijn uitgevoerd, zullen we in 2028 over voldoende capaciteit beschikken om de huidige gevangenisbevolking op te vangen.

Om op korte termijn extra capaciteit te creëren, hebben wij onder meer de volgende maatregelen genomen. Ten eerste, de opening van de nieuwe gevangnissen in Dendermonde en Haren, die zorgt voor

dialogo verloopo positief.

Na verloop van tijd zullen de voorgestelde modellen en de werking van de transitiehuizen geëvalueerd worden.

Mijnheer Boukili, wat het advies van de CTRG betreft, denk ik niet dat er een risico op een toename van de recidive bestaat. Uit de ervaring in de Scandinavische landen blijkt het tegenovergestelde. Ik zet mij in om dit project handen en voeten te geven.

Volgens de raming van mijn diensten zijn er 720 veroordeelden nodig. Momenteel zijn die nieuwe regels van toepassing op een dertigtal veroordeelden tot een straf van twee tot drie jaar, met inbegrip van gedetineerden die vóór de inwerkingtreding van de nieuwe wet niet in aanmerking zouden zijn gekomen voor elektronisch toezicht.

Om draagvlak te creëren bij de gemeenten zetten we in op overleg. We verwachten dat ze hun verantwoordelijkheid opnemen. Ik wil een subsidie ter beschikking stellen van de gemeenten waar er een detentiehuis geopend wordt, zodat er een begeleidingscomité ingesteld kan worden. De subsidie zal in verhouding staan tot de capaciteit van het huis en zal het mogelijk maken om een coördinator aan te werven of werk te maken van de uitvoering van werkstraffen buiten de gevangenis.

En ce qui concerne la lutte contre la surpopulation carcérale, nous disposerons en 2028 – lorsque tous les projets du *masterplan* auront été mis en œuvre – d'une capacité suffisante pour accueillir la population carcérale actuelle. À court terme, une capacité supplémentaire sera créée dans les nouvelles prisons de Termonde et de Haren, qui offriront ensemble 382 places supplémentaires. La capacité

een extra capaciteit van 382 gedetineerden. Ten tweede, de oude capaciteit in Dendermonde en Sint-Gillis wordt opgehouden, samen goed voor 350 plaatsen. Ten derde, we hebben gezorgd voor een betere spreiding van gedetineerden. Ten vierde, in bestaande Vlaamse gevangenissen hebben we 284 bedden bijgeplaatst. Ten vijfde is er de capaciteit die we voorzien in detentiehuisen. Een zesde maatregel is het nieuwe Strafwetboek, waarover ik daarnet al gesproken heb. Ondanks die maatregelen hebben we momenteel toch nog 225 grondslapers. Maar overbevolking lossen we niet alleen op door de creatie van bijkomende capaciteit.

De cijfers leren ons het volgende. Ten eerste, er zitten te veel beklaagden in onze gevangenissen. De duur van de voorhechtenis neemt toe, waardoor het aantal beklaagden in detentie uiteraard ook toeneemt. Daarnaast heeft ook Sky ECC een impact op het aantal mensen in voorhechtenis, aangezien het gaat over honderden extra mensen in onze gevangenissen. Een tweede probleem is dat er nog steeds te veel geïnterneerden in onze gevangenissen zitten, daarnet noemde ik het aantal van 833, en dat aantal neemt toe. Ten derde, er zitten ook te veel gedetineerden zonder verblijfsrecht in onze gevangenissen. Ten vierde, veel veroordeelden zitten tot hun strafeinde in de gevangenis. Dat zijn vier problematieken.

Rond die problematieken houden we per thema een rondetafel. Een rondetafel over beklaagden, internering en veroordeelden hebben we al achter de rug, telkens met zowat 200 deelnemers. Volgende vrijdag vindt een rondetafel plaats over gedetineerden zonder recht op verblijf. In januari houden we een afsluitende rondetafel met al onze partners.

We gaan met al deze ideeën aan de slag om de overbevolking te kunnen terugdringen. In de eerste plaats bekijken we de oververtegenwoordiging van het aantal beklaagden in detentie. Zoals daarnet gezegd, is dat 38,4 % in ons land, terwijl het Europees gemiddelde op 23,7 % ligt.

We denken aan een aantal wetgevende maatregelen, maar ook aan sensibilisering en overleg. Zo gaan we in overleg met het College van procureurs-generaal en het College van de hoven en rechtbanken om te bekijken welke oorzaken we kunnen detecteren.

Ten slotte gaan we binnenkort ook met de raad van Procureurs des Konings en met de Vereniging van Onderzoeksrechters in overleg om een aantal mogelijke wetgevende initiatieven af te toetsen. Ook zullen we het overleg met de verschillende ketenpartners dat in Antwerpen bestaat uitbreiden naar andere provincies.

Rond internering moet er vooral ingezet worden op een betere doorstroming en op extra capaciteit in de zorg.

Madame Rohonyi, pour ce qui est d'une circulaire en matière de détention préventive, je peux vous dire que, sur cette problématique, nous consultons actuellement le Collège et les magistrats du ministère public pour voir quelle est la manière la plus effective de réduire le nombre de détenus préventifs.

Pour ce qui est des initiatives législatives, cher collègue Boukili, je connais votre point de vue en ce qui concerne l'exécution des courtes

existante à Termonde et Saint-Gilles est maintenue, ce qui représente un total de 350 places. Nous veillons à assurer une meilleure répartition des détenus. Dans les prisons flamandes existantes, 284 lits ont été ajoutés. Une capacité supplémentaire sera également créée dans les maisons de détention. Enfin, le nouveau Code pénal sera mis en place. Malgré cela, 225 détenus dorment toujours à même le sol.

La capacité n'est toutefois pas le seul problème. De trop nombreux prévenus séjournent en prison, notamment en raison de la plus longue période de détention préventive et de l'impact du dossier Sky ECC. De surcroît, un trop grand nombre de personnes internées et de détenus sans droit de séjour se trouvent dans les prisons. Enfin, de nombreux condamnés restent en prison jusqu'à la fin de leur peine.

Des tables rondes sont organisées sur ces différents problèmes, une table ronde finale étant prévue au mois de janvier avec tous nos partenaires.

Pour faire face au nombre important d'accusés en détention, des initiatives législatives sont envisagées et l'on investit dans la concertation et la sensibilisation, notamment avec les partenaires de la chaîne. En ce qui concerne l'internement, nos efforts se concentrent sur davantage de fluidité et sur des capacités supplémentaires au niveau des soins.

Mevrouw Rohonyi, met betrekking tot de voorlopige hechtenis plegen we overleg met het College van procureurs-generaal en de magistraten van het openbaar ministerie om na te gaan hoe het aantal betrokken gedetineerden effectief

peines mais vous savez également qu'en la matière, je reste fermement convaincu qu'à terme, cette exécution des courtes peines est le moyen le plus efficace permettant d'initier un cercle vertueux qui permettra de diminuer le sentiment d'impunité actuel et donc d'agir sur la récidive.

Mevrouw Dillen, zoals ik vorige week al toegelicht heb, zetten wij voor de gedetineerden zonder recht op verblijf op verschillende vlakken in om hun terugkeer naar het land van herkomst te bevorderen. U weet dat een terugkeer pas georganiseerd kan worden als er voor 100 % zekerheid is over de identiteit en de nationaliteit van de gedetineerde. Daarvoor is de staatssecretaris voor Asiel en Migratie bevoegd.

Om de drie maanden komt de werkgroep COTER van Justitie samen. Deze bestaat uit vertegenwoordigers van zowel diensten van Justitie als van diensten van Asiel en Migratie en van de bevoegde kabinetten.

Wat mijn bevoegdheid betreft, zijnde het overbrengen naar het land van herkomst opdat de gedetineerde daar zijn straf zou uitzitten, nemen wij verschillende initiatieven. Ten eerste is er de versterking van de dienst Overbrengingen met verschillende voltijdsequivalenten, die deze zomer gestart zijn. Via de IDP Justitie plannen wij nog extra versterkingen, zodat nog meer dossiers kunnen worden opgestart en de contacten met de landen van herkomst kunnen worden verbeterd. De administratieve formaliteiten zijn enorm en daarvoor is mankracht nodig.

Ten tweede doen wij ook aan extra sensibilisering, door in de gevangenen meer middelen te voorzien om de gedetineerden te informeren over de mogelijkheid van overbrenging. Hiervoor hebben wij onder meer een nieuwe informatiebrochure ter beschikking gesteld in achttien talen, die de gedetineerden persoonlijk en proactief aanspreekt. Via PrisonCloud en JustFromCell zal deze folder ook op video beschikbaar worden gesteld. Op 20 december staat voor het personeel een nieuwe informatiesessie over de overbrengingen gepland.

Er waren ook vragen over onze relatie met de directeurs van onze gevangenen. Het betreft vragen van de collega's Colebunders, Boukili, Dillen, De Wit, Van Hecke, Rohonyi en Hugon.

Ik heb een goed contact met de gevangenisdirecteurs. Ik heb intussen 20 van de 36 gevangenen in ons land bezocht. Naast die terreinbezoeken hecht ik er ook veel belang aan om hen periodiek te ontvangen. Ik heb heel veel respect voor de gevangenisdirecteurs, die zich samen met hun teams elke dag inzetten in de omstandigheden die we kennen en toch het beste van zichzelf geven. Het spreekt voor zich dat ik deze mensen kort na ontvangst van de brief, op 1 december, heb ontvangen voor een gesprek, dat op een constructieve en zeer respectvolle manier verliep.

De gevangenisdirecteurs gaven aan achter het huidige beleid te staan, ook wat betreft de uitvoering van de korte straffen en het

gereduceerd kan worden.

Mijnheer Boukili, ik blijf ervan overtuigd dat de uitvoering van korte straffen op termijn een opwaartse spiraal op gang kan brengen waarbij het gevoel van straffeloosheid afneemt en er minder kans op recidive is.

Pour les détenus sans droit de séjour, nous essayons de favoriser le retour vers le pays d'origine. Le retour n'est possible que si la nationalité et l'identité d'un détenu sont pleinement établies. C'est la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration qui est compétente en la matière. La concertation se déroule tous les trois mois au sein du groupe de travail COTER de la Justice.

Dans le cadre de mes compétences, en l'occurrence le transfert de détenus, j'ai renforcé le service Transferts. Grâce à la PID Justice, nous prévoyons de recruter encore du personnel supplémentaire afin de pouvoir traiter plus de dossiers et d'améliorer les contacts avec les pays d'origine.

Nous informons également les détenus de la possibilité de purger leur peine dans leur pays d'origine. À cette fin, nous avons élaboré une brochure en 18 langues, qui s'adresse aux détenus de façon personnelle et proactive. Grâce aux plateformes PrisonCloud et JustFromCell, cette brochure sera également disponible sous forme de vidéo.

Le 20 décembre, une nouvelle séance d'information sur les transferts est prévue pour le personnel.

J'ai de bons contacts avec les directeurs de prison et j'ai déjà visité 20 prisons sur les 36 que compte notre pays. J'estime qu'en plus de ces visites de terrain, il est important de recevoir périodiquement les

invoeren van kleinschalige detentie. Ze vrezen echter dat deze projecten gehypothekeerd worden door de huidige overbevolking. Vooral de oververtegenwoordiging van beklaagden in onze gevangenissen vormt een groot probleem. De gevangenis is immers de enige schakel binnen de strafrechtketen die niemand kan weigeren, ondanks het overschrijden van de capaciteit.

Daarnaast haalden de gevangenisdirecteurs een aantal praktische problemen aan rond de werking van de stafdienst P&O. Ze erkenden dat er veel goed werk wordt geleverd en dat de uitdagingen ongezien zijn, maar ze gaven aan dat de communicatie tussen de inrichtingen en de centrale personeelsdienst niet altijd vlot verloopt, wat voor frustratie zorgt. Daarnaast zijn ze uiteraard ongeduldig als het gaat over de aanwervingen en vinden ze dat de doorlooptijd nog sneller zou moeten, ondanks het initiatief van juli van dit jaar om mensen aan te werven in weken in de plaats van in maanden, zonder tussenkomst van Selor.

We hebben over deze punten een goed gesprek gevoerd en we hebben afgesproken dat we aan beide kanten voorstellen zouden uitwerken om hieraan tegemoet te komen. We zien elkaar terug voor het einde van het jaar om onze voorstellen samen te leggen en ermee aan de slag te gaan. Ik zal uiteraard het einde van het jaar niet afwachten en heb ondertussen al overlegmomenten vastgelegd met zowel het openbaar ministerie als met het College van de hoven en rechtbanken over mogelijke wetgevende initiatieven of andere mogelijke maatregelen.

Daarnaast heb ik de interne verbetermogelijkheden voor de rekrutering besproken met de stafdirecteur P&O en met de dienst Gevangeniswezen. Voor het laatste probleem zullen we een aantal extra aanwervingen doen, om eraan tegemoet te komen. De concrete taakinfilling zal in overleg met de directie worden bepaald. Volgende week plan ik overigens een gelijkaardig overleg met de directie Zuid.

Collega De Wit, we hebben geen exacte cijfers over het aantal beklaagden dat uiteindelijk veroordeeld wordt. We stellen wel vast dat heel wat beklaagden onmiddellijk na de veroordeling of onmiddellijk bij het definitief worden van de veroordeling vrijgesteld moeten of kunnen worden omdat ze hun straf al hebben uitgezeten of omdat ze al in de tijdsvoorwaarden zitten voor een voorwaardelijke invrijheidstelling. Dat geeft aan dat die groep eerder te lang in hechtenis heeft gezeten. Daarnaast weten we dat er elk jaar een tachtigtal dossiers 'onwerkzame hechtenis' worden ingediend. Deze worden uiteraard niet allemaal goedgekeurd, maar dat zijn wel dossiers waar de voorlopige hechtenis niet tot een veroordeling heeft geleid. Dat is een onderschatting, want niet iedereen dient daar nadien een dossier over in.

Ik kom zo bij het tweede thema van vandaag, het personeel. Het eerste luik gaat over het loonakkoord. Daarin worden onder andere de vragen behandeld van collega Dillen over de beleidsnota, maar ook van mevrouw Vindevoghel, M. Boukili, de heer Colebunders en mevrouw Rohonyi.

directeurs. J'ai beaucoup de respect pour eux et pour leurs équipes. Peu après que le courrier m'est parvenu, j'ai reçu les directeurs et la discussion s'est déroulée dans une atmosphère constructive et respectueuse. La conversation a laissé apparaître qu'ils soutenaient la politique actuelle, y compris l'application des courtes peines et de la détention à petite échelle. Ils craignent cependant que ces projets soient hypothéqués par la surpopulation. La surreprésentation des prévenus dans nos prisons reste un problème important.

Par ailleurs, les directeurs de prison ont évoqué plusieurs problèmes pratiques relatifs au fonctionnement du service d'encadrement P&O. Ils ont reconnu la qualité et l'ampleur du travail fourni, tout en évoquant des problèmes de communication. Ils sont également impatients de voir engager du personnel, même si nous avons accéléré ces procédures. Nous sommes convenus de réfléchir à ces problèmes et de mettre nos propositions sur la table pour la fin de l'année. J'ai aussi fixé des réunions de concertation avec le ministère public et avec le Collège des cours et tribunaux.

J'ai également discuté de l'amélioration du recrutement avec le directeur d'encadrement P&O et l'Administration des établissements pénitentiaires. Quelques recrutements supplémentaires devraient résoudre ce problème. Je prévois une concertation similaire avec la direction Sud.

Nous ne possédons pas de chiffres exacts sur le nombre de prévenus qui sont finalement condamnés. Il est toutefois exact que de nombreux prévenus ont déjà purgé leur peine au moment où ils sont condamnés ou qu'ils sont déjà admissibles à une

Monsieur Boukili, à l'instar des fonctionnaires fédéraux, les traitements des agents pénitentiaires n'ont, en effet, pas été revalorisés au cours des vingt dernières années. Je tiens à souligner qu'en octobre, comme pour tous les fonctionnaires, leurs traitements ont été indexés pour la quatrième fois cette année. Une éventuelle revalorisation des traitements relève de la responsabilité de ma collègue Petra De Sutter.

Toutefois, je dois vous contredire sur le fait que les salaires des agents pénitentiaires n'auraient pas été ajustés au cours des vingt dernières années. Au début des années 2000, la prime de prestation a été intégrée dans les salaires et les primes pour prestations irrégulières ont été augmentées.

En 2009, la fonction d'agent pénitentiaire a été reclassée du niveau D au niveau C. Cet *upgrade* a non seulement permis une meilleure rémunération, mais également une meilleure sélection ainsi qu'une meilleure formation du personnel. La carrière a de ce fait été revalorisée.

Depuis 2009, des nouvelles fonctions dans le grade commun de niveau B, experts de surveillance ou technique, ont été créées. Ces fonctions ont remplacé les anciens grades comme assistant pénitentiaire adjoint ou assistant pénitentiaire qui sont de niveau C. Ces nouvelles fonctions de niveau B ont créé de nouvelles opportunités.

En outre, certaines primes ont été intégrées dans le salaire, donnant au personnel de surveillance des échelles salariales spéciales. En 2016, le personnel pénitentiaire a reçu une prime de flexibilité. En 2022, ce gouvernement a introduit une indemnité pour les accompagnateurs de détention.

Mevrouw Dillen, het penitentiair bewakingspersoneel heeft een statuut dat gebaseerd is op het statuut van de federale ambtenaren. Er zijn natuurlijk enkele regelingen die specifiek zijn voor de gevangenen. Zo hebben de PBA's de mogelijkheid tot een 36-urige werkweek en is er voorzien in een aantal specifieke premies.

libération conditionnelle à ce moment-là. Un groupe de prisonniers reste donc trop longtemps en détention. En outre, nous savons qu'environ 80 dossiers de détention préventive inopérante sont introduits chaque année par des personnes qui ne sont finalement pas condamnées. Ce chiffre constitue une sous-estimation, dès lors que tout le monde ne soumet pas de dossier.

Het loon van de penitentiair beampten werd de jongste 20 jaar niet meer verhoogd. Een eventuele loonsverhoging ressorteert onder de bevoegdheid van minister De Sutter. In het begin van de jaren 2000 werd er wel een prestatiepremie in het loon geïntegreerd en werden de premies voor onregelmatige dienstprestaties opgetrokken. In 2009 werd de functie van penitentiair beampte van niveau D op niveau C gebracht, wat een hoger loon, een betere selectie en een betere opleiding mogelijk gemaakt heeft.

Sinds 2009 werden er functies in de gemene graad van niveau B gecreëerd, zoals bewakings-expert en technisch expert, ter vervanging van voormalige functies in graad C, zoals penitentiair assistent en adjunct-penitentiair assistent. Door de integratie van bepaalde premies in de lonen heeft het bewakingspersoneel thans bijzondere loonschalen. In 2016 heeft het personeel een flexibiliteitspremie gekregen. In 2022 hebben we een vergoeding voor de detentie-begeleiders in het leven geroepen.

Le statut des assistants de surveillance pénitentiaire (ASP) repose sur celui des agents de la fonction publique fédérale, avec des aspects spécifiques aux prisons, tels que la semaine de 36 heures et certaines primes.

Chers collègues, je suis d'accord avec vous pour dire que nous devons investir dans l'attractivité de la fonction d'agent pénitentiaire. J'ai toujours dit que nous devons le faire de trois façons: en rendant le contenu de l'emploi plus attrayant, en améliorant les conditions de travail et enfin, en éliminant les pénuries de personnel. Investir dans ces trois domaines est une solution plus durable qu'une simple augmentation de salaire. L'expérience du passé nous l'a, en effet, montré.

Ook op deze vlakken hebben wij in de afgelopen maanden initiatieven genomen.

Laat ik beginnen met wat het aantrekkelijker maken van de jobinhoud betreft. Om dit te doen hebben wij twee nieuwe functies ingevoerd: de detentiebegeleider en de veiligheidsassistent.

Het takenpakket van de PBA wordt eigenlijk opgesplitst in twee functies, zodat de PBA zich meer kan focussen op het begeleiden en het coachen van gedetineerden, of op de veiligheidsaspecten van de functie van PBA.

Met het oog op een zinvolle detentie en re-integratie is het belangrijk een duurzame relatie met de gedetineerden te onderhouden. Dat vraagt tijd. Bij de huidige functie van PBA ligt het accent nog te veel op veiligheid, waardoor onze medewerkers onvoldoende tijd krijgen om te investeren in de begeleiding van de gedetineerden. Hoewel het aspect veiligheid altijd deel van de functie zal uitmaken, krijgt de detentiebegeleider meer tijd om te investeren in de begeleiding van de gedetineerden.

De veiligheidsassistent focust meer op het aspect veiligheid en controle.

De nieuwe functies worden gefaseerd ingevoerd, te beginnen bij de nieuwe gevangenissen in Haren, Dendermonde en Leper, en bij de detentiehuisen. Nadien zullen zij geleidelijk aan in de bestaande gevangenissen worden ingevoerd.

Door de functie op te splitsen trekken we ook nieuwe mensen aan, bijvoorbeeld mensen uit sociale richtingen, omdat we meer een job op maat van de specifieke interesse en achtergrond kunnen aanbieden.

Het tweede domein is het verbeteren van de arbeidsomstandigheden. Daarover kwamen vragen van de collega's Colebunders, Zanchetta, Rohonyi en Boukili.

We moeten investeren in de arbeidsomstandigheden van ons personeel. Ik zal niet ontkennen dat de grote personeelstekorten en de overbevolking een nefaste impact op de werkomstandigheden hebben. Ik heb bewondering voor het personeel in de gevangenissen, specifiek voor de beambten en de manier waarop zij trouw hun job uitvoeren in deze bijzonder moeilijke omstandigheden. Ik heb de eer gehad om al veel gemotiveerd personeel te ontmoeten tijdens mijn vele bezoeken aan de gevangenissen.

Pour améliorer les conditions de travail, nous construisons de nouvelles prisons et fournissons des capacités supplémentaires pour lutter contre la surpopulation. J'ai déjà mentionné les chiffres à ce

We moeten investeren in de aantrekkelijkheid van het beroep door het werk interessanter te maken, de werkomstandigheden te verbeteren en het personeelstekort weg te werken. Dat zijn duurzamere oplossingen dan het louter verhogen van de lonen.

Le métier d'assistant de surveillance pénitentiaire (ASP) est scindé en deux nouvelles fonctions: accompagnateur de détention et assistant de sécurité. Cela permet à la personne de se concentrer davantage soit sur l'accompagnement et l'encadrement des détenus, soit sur les aspects sécuritaires. Dans l'optique d'une détention sensée et de la réintégration, il est important d'établir une relation durable avec les détenus. Aujourd'hui, l'ASP ne dispose pas de suffisamment de temps pour ce faire, car l'accent est surtout mis sur la sécurité. Les deux nouvelles fonctions seront instaurées par phases, en commençant par les nouvelles prisons de Haren, de Termonde et d'Ypres ainsi que les maisons de détention.

En scindant la fonction, nous attirons de nouveaux profils, issus notamment d'orientations sociales.

Nous devons investir dans les conditions de travail. Les déficits de personnel et la surpopulation carcérale ont un impact néfaste sur les conditions de travail. J'ai beaucoup d'admiration pour le personnel pénitentiaire.

Om de arbeidsomstandigheden te verbeteren bouwen we gevangenissen en zorgen we

sujet.

Afin d'améliorer la sécurité dans les prisons, un projet visant la gestion des conflits et de l'agressivité est mis en oeuvre dans toutes les prisons. Ce projet se compose de deux volets. Le premier concerne l'installation d'une culture de la non-violence dans les prisons. En d'autres termes, l'exercice sera fait pour chaque prison par une organisation externe, sur ce qui est nécessaire pour viser et évoluer vers une culture de non-violence. En outre, un soutien est également apporté aux équipes de prise en charge et d'intervention déjà existantes. Le deuxième portant sur l'organisation de la gestion de l'agressivité pour les détenus vise à enseigner des méthodes et des techniques pour gérer les tensions et les agressions.

Daarnaast werd een standaardprocedure opgesteld voor het omgaan met kritieke incidenten. Die procedure is in samenspraak met de vakbonden tot stand gekomen. De standaardprocedure bepaalt dat de medewerkers voldoende geïnformeerd worden over het incident, voorziet in de eerste begeleiding en in het nemen van maatregelen op korte en middellange termijn. Dat zorgt ervoor dat elk kritiek incident op een zelfde wijze wordt aangepakt.

We werken ook – dit is nieuw – aan psychologische begeleiding als een personeelslid het slachtoffer werd van een agressie-incident. Voortaan zal de medewerker een beroep kunnen doen op psychologische ondersteuning. Om dat mogelijk te maken, werd een contract afgesloten met de firma POBOS. In totaal werd een budget voorzien van 413.000 euro, wat goed is voor 3.500 sessies voor de medewerkers van Justitie.

Madame Rohonyi, monsieur Boukili, chaque membre du personnel entrant en service, qu'il soit contractuel, Rosetta ou statutaire, reçoit une formation de base de 15 jours, qui constitue une offre équilibrée d'une approche de la détention centrée sur l'humain, fondées sur des principes de sécurité et les principales tâches du régime

Le Code déontologique et les compétences en matière de communication sont également abordés. Après ces 15 jours, les nouveaux employés ont l'occasion de mettre en pratique ce qu'ils ont appris. Je peux comprendre que cela semble court, mais je vous assure qu'ils reçoivent les bases nécessaires. Ensuite, la formation est suivie du *training on the job*, car c'est toujours la meilleure façon d'apprendre. Après six mois, la formation se poursuit pendant dix jours. Cette formation de base est commune à tous les nouveaux agents de surveillance, quelle que soit leur fonction.

Naar aanleiding van de nieuwe functies van detentiebegeleider en veiligheidsassistent werd een specifieke opleidingsmodule uitgewerkt. Na de basisopleiding volgt de detentiebegeleider of de veiligheidsassistent een specifiek traject van 21 dagen. Deze module legt andere accenten naargelang de functie.

Door de personeelstekorten is het niet eenvoudig om de nieuwe medewerkers vrij te stellen voor de opleiding. De administratie is zich bewust van dit risico en ziet erop toe dat nieuwe medewerkers effectief deelnemen aan alle opleidingsmodules.

Gelet op de vele aanwervingen, gaat de prioriteit nu vooral naar de

voor extra capaciteit om de overbevolking te verminderen. Een project voor conflict- en agressiebeheersing omvat twee componenten: de invoering van een cultuur van geweldloosheid en de organisatie van agressiebeheersing, waarbij er methoden en technieken aangeleerd worden om met spanning en agressie om te gaan.

Une procédure standardisée de gestion des incidents critiques a été élaborée en concertation avec les syndicats. De nouvelles mesures ont été prises pour que les membres du personnel victimes d'un acte d'agression puissent dorénavant également bénéficier d'un accompagnement psychologique. Pour ce faire, nous avons conclu un contrat avec la société POBOS. Un budget de 413 000 euros, représentant 3 500 sessions, est prévu à cet effet.

Elk personeelslid krijgt bij zijn indiensttreding een basisopleiding van vijftien dagen, in het kader van een mensgerichte benadering van de detentie. De deontologische code en de competenties op het stuk van de communicatie komen daarbij aan bod. De opleiding lijkt kort, maar men brengt iedereen de noodzakelijke basiskennis bij. Na zes maanden volgt er opnieuw een tiendaagse opleiding.

Des modules de formation spécifiques de 21 jours ont été élaborés pour les nouveaux postes d'accompagnateur de détention et d'assistant de sécurité.

En raison de la pénurie de personnel, il est compliqué de libérer de nouveaux collaborateurs pour la formation, mais les services veillent à ce que chacun

organisatie van de basisopleidingen. Zodra de kaders voldoende zijn ingevuld, zullen we terug meer inzetten op de voortgezette opleiding van het personeel.

Monsieur Boukili, en ce qui concerne les Rosetta, je tiens à souligner qu'il s'agit d'une mesure temporaire visant à garantir un recrutement à court terme. Ensuite, il y aura la possibilité d'obtenir une nomination permanente par le biais d'une procédure de recrutement statutaire. Il convient également de dire que les échos que nous recevons des directeurs de prison à ce sujet sont généralement très positifs.

Ik kom bij het laatste deel van dit thema inzake aanwervingen van personeel.

Concernant les questions de Mme De Wit, M Boukili et de Mme Rohonyi, de nombreuses initiatives ont été prises ces derniers mois pour remédier au manque de personnel dans les prisons existantes.

Ainsi, le service du personnel a été renforcé par 20 personnes pour donner la priorité aux sélections.

Une campagne intensive a été menée pour promouvoir le travail dans les prisons. Nous l'avons fait via les médias sociaux. Nous avons participé à des salons de l'emploi et organisé des séances d'information dans des écoles secondaires. Nous avons mené cette campagne estivale lors de festivals et d'événements et, récemment, des bus De Lijn ont également circulé avec une bannière pour promouvoir le travail dans les prisons de Termonde, Haren et Malines.

Nous avons modifié la réglementation afin de pouvoir accélérer le recrutement de contractuels, comme je l'ai déjà expliqué. Cette mesure a permis de réaliser plus de 370 recrutements en 4 mois seulement. Le 25 novembre, le Conseil des ministres a décidé de prolonger cette mesure de 6 mois, jusqu'au 30 juin 2023.

Nous avons organisé des journées de l'emploi au cours desquelles les personnes intéressées ont non seulement reçu des informations mais ont aussi pu visiter la prison. Une prison étant un monde fermé, les gens postulent souvent une fonction sans avoir une image concrète de l'environnement de travail et de son contenu. Grâce à ces journées de l'emploi, nous apportons du changement. Nous avons récemment organisé une journée de l'emploi à Haren et à Termonde et nous constatons que ce concept fonctionne.

Het was inderdaad een succes. De jobdag voorbij zaterdag in de gevangenis van Haren lokte 120 geïnteresseerden. Dat is meer dan

assiste à tous les modules de formation. Compte tenu du grand nombre de recrutements, la priorité va désormais principalement à l'organisation de la formation de base. Une fois les cadres complets, davantage d'efforts seront consacrés à la formation continue.

De Rosettabanen vormen een tijdelijke maatregel teneinde een aanwerving op korte termijn te garanderen. We zullen deze medewerkers de mogelijkheid op een vaste benoeming bieden via een procedure voor een statutaire aanwerving. De feedback van de gevangenisdirecteurs is doorgaans zeer positief.

Tallose initiatieven zijn erop gericht het personeelstekort in de gevangnissen weg te werken. De personeelsdienst werd met 20 medewerkers versterkt om voorrang te kunnen geven aan de selectieprocedures. Op de sociale media, op jobbeurzen, tijdens informatiesessies in secundaire scholen, tijdens festivals en zomerevenementen en, recent, in de bussen van De Lijn werd er intensief campagne gevoerd om het werken in de gevangenis te promoten. De regelgeving werd aangepast om de aanwerving van contractuele medewerkers te versnellen, waardoor er op vier maanden tijd 370 aanwervingen konden plaatsvinden. We hebben jobdagen georganiseerd tijdens welke geïnteresseerden informatie kregen en een gevangenis konden bezoeken om hun een concrete inkijk te bieden in hetgeen de baan behelst. Die aanpak levert goede resultaten op.

La journée pour l'emploi à Haren a suscité l'intérêt de 120

gemiddeld. Tijdens de jobdag kregen de bezoekers ook informatie over de nieuwe functie. Diezelfde dag werd ook een contract aangeboden. In totaal waren er zaterdag in Haren 55 personen met een nieuw contract.

In Dendermonde was er een jobdag op 19 november 2022. Daar kregen 26 personen een contract aangeboden.

Collega's, dat gebeurde op één dag: solliciteren, medische proeven, aanwerving. Vroeger duurde dat maanden, via Selor. Nu gebeurt de aanwerving op één dag.

Ik durf te stellen dat het tij aan het keren is en dat het gevangeniswezen zich opnieuw op de arbeidsmarkt positioneert als een aantrekkelijke werkgever. Ik wil echter zeker niet victorie kraaien. Er moeten immers nog heel wat vacante plaatsen worden ingevuld.

Sinds begin 2022 werden al ongeveer duizend medewerkers aangeworven voor de gevangenissen. Dat is veel en meer dan de vorige jaren.

Ondanks alle genoemde inspanningen zijn de kaders op dit ogenblik gemiddeld voor 95 % ingevuld. Zij zijn voor 97 % ingevuld in Wallonië, maar in Vlaanderen is er een grotere krapte op de arbeidsmarkt en is er dus een invulling van 92 %.

Daarom moeten wij nog extra initiatieven nemen. Wij blijven intensief campagne voeren om het werk in de gevangenis te promoten. Wij zullen nog jobdagen organiseren, te beginnen met de volgende in Antwerpen. Wij zullen onze personeelsdienst nog eens versterken met tien extra medewerkers voor het voeren van selectiegesprekken en voor de administratieve afhandeling van de indiensttredingen.

Pour Bruxelles, nous prenons également d'autres mesures. Ainsi, le 2 décembre, le Conseil des ministres a décidé d'accorder une prime d'encouragement au personnel travaillant dans les prisons sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette allocation est instaurée pour trois raisons.

D'abord, pour attirer un plus grand nombre de personnes. À Bruxelles, nous sommes confrontés à un marché du travail encore plus difficile que dans les autres Régions. L'environnement de travail bilingue et la distance à parcourir effraient les candidats potentiels.

Deuxièmement, pour maintenir au travail les personnes concernées plus longtemps à Bruxelles et réduire la rotation du personnel. En moyenne, les prisons bruxelloises ont un taux de rotation du personnel plus élevé que les autres prisons. Pour de nombreux membres du personnel, les prisons bruxelloises sont un lieu où ils peuvent commencer leur carrière puis demander un transfert vers une prison plus proche de chez eux. Cela entraîne un fort taux de rotation. Cette rotation est néfaste pour le nouveau concept de détention que nous voulons introduire à la prison de Haren. Si nous voulons nous engager davantage en faveur d'une détention et d'un accompagnement qui ont du sens pour les détenus, il est nécessaire de pouvoir entretenir une relation durable avec les détenus. Ce n'est pas possible quand il y a autant de rotation.

personnes, dont 55 ont reçu un contrat. À Termonde, 26 personnes se sont vues offrir un contrat. Ce qui prenait auparavant plusieurs mois – candidature, tests médicaux, recrutement – se fait dorénavant en une seule journée.

Le secteur pénitentiaire est redevenu un employeur attrayant, mais je ne crie pas encore victoire: de nombreux postes restent à pourvoir. Un millier de collaborateurs ont déjà été recrutés depuis début 2022. Les cadres sont pourvus à 97 % en Wallonie, mais à peine à 92 % en Flandre en raison de la pénurie sur le marché de l'emploi. D'autres journées pour l'emploi seront organisées, la prochaine aura lieu à Anvers. Dix collaborateurs supplémentaires rejoindront le service du personnel afin de coordonner les recrutements.

Voor Brussel nemen we andere maatregelen. De ministerraad heeft net zijn fiat gegeven voor een aanmoedigingspremie ten behoeve van het personeel van de gevangenissen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zo willen we meer kandidaten aantrekken, want de situatie van de Brusselse arbeidsmarkt is minder gunstig dan in de andere gewesten: potentiële kandidaten worden afgeschrikt door de tweetalige werkomgeving en de afstand tot Haren. Bovendien is het de bedoeling om het personeel langer in Brussel in dienst te houden en het verloop te beperken, dat nefast is voor het nieuwe detentieconcept (een duurzame band met de gedetineerden) dat in de gevangenis in Haren ingevoerd wordt. Tot slot kunnen we dankzij deze maatregel het concurrentie-

Troisièmement, il y a le désavantage concurrentiel auquel nous sommes confrontés par rapport à la police. La police est également confrontée à ces deux problèmes et a donc introduit une prime pour travailler à Bruxelles. De ce fait, nous sommes dans une situation concurrentielle désavantageuse.

Monsieur Boukili, la combinaison de ces trois raisons rend la situation de Bruxelles différente de celle d'autres établissements. Ceci ne signifie certes pas que la situation dans d'autres prisons est évidente. C'est pourquoi nous prévoyons une consultation avec les syndicats afin de discuter des mesures que nous pourrions prendre à court terme pour améliorer les conditions de travail du personnel dans les prisons souffrant d'un manque important de personnel, combiné ou non à une surpopulation, comme à Anvers, Gand ou Beveren.

Ik kom tot het derde luik van mijn uiteenzetting, namelijk de detentieomstandigheden van de gedetineerden en de opmerkingen van de Commissie van Toezicht en het CPT.

Des questions ont été posées à ce sujet par Mme Zanchetta, M. Goffin, Mme Rohonyi et Mme Hugon.

Pour que la détention ait un sens, il faut d'abord éliminer fortement la surpopulation carcérale, étape par étape, mais également éliminer le manque de personnel. Il importe de s'éloigner de l'idée de "faire du temps" et de parler plutôt "d'utiliser le temps".

D'ici 2023, près de 700 places seront ajoutées rien qu'en capacité classique, à condition, bien sûr, que nous puissions attirer suffisamment de personnel pour cela. Ce sera un énorme soulagement pour les prisons qui sont actuellement surpeuplées.

Cela dit, nous restons déterminés à prendre des mesures supplémentaires pour améliorer les conditions de vie dans les prisons.

L'engagement en faveur de la détention à petite échelle révolutionne notre façon de traiter les détenus. Lors de ma visite sur place, le personnel a parlé d'une bouffée d'air frais, du travail d'une vie. Je ne peux pas vous dire le plaisir que ces mots me procurent.

Mais nous poursuivons également nos efforts pour améliorer les conditions de détention dans les prisons traditionnelles en mettant l'accent, entre autres, sur les conflits et les agressions. Ce projet se compose de deux volets.

D'une part, l'installation d'une culture de la non-violence en prison. En d'autres termes, l'exercice est fait pour chaque prison par une organisation externe, sur ce qui est nécessaire pour s'efforcer d'évoluer vers une culture non violente. Cela inclut également le soutien à l'équipe d'accueil et d'intervention. L'extension du déploiement de ce volet se déroule actuellement dans les prisons de Bruges, Gand, Hasselt, Merksplas, Tournai, Saint-Hubert, Andenne et Jamioux. La mission a été confiée à Pulso Europe pour la section Personnel.

nadeel ten opzichte van de politie wegwerken, waar het personeel een premie krijgt om in Brussel aan de slag te gaan.

We zullen met de vakbonden overleggen over kortetermijnmaatregelen ter verbetering van de werkomstandigheden van het personeel in de gevangenissen met een groot personeelstekort.

J'en viens à présent à la troisième partie de mon exposé, à savoir les conditions de détention.

Om detentie zinvol te maken, moet de overbevolking van de gevangenissen teruggedrongen en het personeelstekort weggevoerd worden. Het idee van 'zijn tijd uitzitten' moet vervangen worden door 'zijn tijd benutten'. Tegen 2023 komen er 700 plaatsen bij als we erin slagen voldoende personeel aan te trekken. We willen maatregelen nemen om de leefomstandigheden in de gevangenissen te verbeteren. Kleinschalige detentie brengt een revolutie teweeg in de behandeling van gedetineerden en de manier waarop het personeel tegen het werk aankijkt.

We blijven de detentieomstandigheden in traditionele gevangenissen via twee benaderingen verbeteren. Pulso Europe is belast met het verankeren van een cultuur van geweldloosheid in acht gevangenissen door ondersteuning van het opvangen interventieteam. De vzw Transition, Justice et Dialogue leert methoden aan om met spanningen en agressie om te gaan. Voor de Vlaamse gevangenissen werd er geen organisatie aangewezen.

De digitalisering van het

D'autre part, l'organisation de la gestion des agressions pour les détenus vise à enseigner des méthodes et des techniques pour gérer les tensions et les agressions. Aucune organisation n'a été désignée pour les prisons flamandes. À Tournai, Saint-Hubert, Andenne et Jamioux, la mission a été confiée à l'ASBL Transition, Justice et Dialogue pour la section Prisonniers Sud.

La digitalisation du système pénitentiaire contribue également à améliorer les conditions de vie. Au cours de mon immersion dans la prison de Haren, je n'ai pu que constater à quel point le détenu est dépendant du personnel. En nous éloignant des "billets de rapport" traditionnels des prisons et en faisant en sorte que le détenu ne dépende plus des autres pour communiquer avec les services et/ou les personnes extérieures, nous faisons de grands progrès.

JustFromCell est une plate-forme de services qui rendra cela possible. Cette plate-forme pour les détenus est déjà installée dans les cellules de Haren et Dendermonde. Son utilisation concrète démarrera au début de l'année 2023. Les capacités du programme seront implémentées en trois phases dont la dernière se situera avant l'été 2023. JustFromCell permettra, étape par étape, non seulement aux détenus de contacter différents services, mais aussi d'unifier de nombreux processus, de créer des possibilités de suivre des cours et d'avoir de nombreux autres avantages liés aux outils digitaux.

La scission des fonctions d'adjoint de sécurité et d'accompagnateur de détention n'aura pas seulement pour effet d'améliorer les conditions de travail. Elle aura également un impact majeur sur les conditions de détention des prisonniers. Les accompagnateurs de détention sont déployés dans les unités de vie des ailes où ils supervisent les détenus. Ils sont le premier point de contact dans leur vie quotidienne et cherchent avec eux comment donner du sens à leur détention et à l'adapter.

Je n'ai pas l'intention de reprendre les points évoqués dans la note de politique générale. C'est une discussion que nous avons déjà eue, madame la présidente, mais l'élargissement des projets de lutte contre la drogue de trois à dix prisons aura aussi indéniablement un effet sur les conditions de détention des détenus. Avec la mise en oeuvre de la première phase d'assurabilité pour les détenus, cela marque une étape importante dans le transfert des soins de santé pénitentiaires vers la santé publique.

Enfin, nous voulons aussi faire plus d'efforts pour l'emploi. Il s'agit d'un travail de longue haleine, mais Cellmade continue de chercher des moyens créatifs de stimuler l'emploi dont on sait toute l'importance en termes de lutte contre la récidive.

J'en viens à présent au deuxième chapitre concernant l'emploi. Il s'agit des questions de MM. Goffin et Auasti. Chers collègues, je suis tout à fait convaincu que la formation et le travail en prison sont particulièrement importants en vue de favoriser une réinsertion sociale réussie pour les détenus.

Ces éléments contribuent à donner du sens à la détention et favorisent une diminution de la récidive. J'ajoute que le travail permet aux détenus de commencer à indemniser les victimes et les aide à s'acheter quelques biens via la cantine de la prison.

gevangeniswezen draagt bij aan betere levensomstandigheden doordat de gedetineerden minder afhankelijk worden van het personeel. We zetten grote stappen voorwaarts door afstand te nemen van de klassieke rapportbriefjes. In de cellen in Haren en Dendermonde wordt het platform JustFromCell geïnstalleerd. Vanaf begin 2023 tot aan de zomer wordt het in drie fasen in gebruik genomen. Via het platform kunnen de gedetineerden contact opnemen met de diensten, kunnen processen gestroomlijnd worden, lessen aangeboden worden en andere voordelen benut worden.

De opsplitsing tussen de functies van veiligheidsassistent en detentiebegeleider zal leiden tot betere werkomstandigheden en zal een grote impact hebben op de detentieomstandigheden. De detentiebegeleiders houden toezicht op de gedetineerden in de leefeenheden van de gevangenisvleugels en proberen samen met hen een zinvolle detentie uit te bouwen.

Ook de uitbreiding van de drugsbestrijdingsprojecten van drie naar tien gevangeniszen zal een impact hebben. De eerste fase inzake de verzekeraarbaarheid van de gedetineerden is een belangrijke stap in de overstap van de penitentiaire gezondheidszorg naar het openbare zorgsysteem. We willen ook een tandje bijsteken wat de werkgelegenheid betreft. Cellmade gaat op zoek naar creatieve middelen om de werkgelegenheid te stimuleren, die cruciaal is in de strijd tegen recidive. Opleiding en gevangenisarbeid zijn belangrijk om de resocialisatie te bevorderen.

Dankzij het werk kan de gedetineerde een begin maken met het vergoeden van de slachtoffers en kan hij wat zaken voor zichzelf kopen. Ik steun de

Pour toutes ces raisons, je soutiens le développement du Cellmade et donc du travail en prison. Cellmade s'articule autour de quatre piliers: les travaux domestiques, les formations professionnelles qualifiantes, le travail dans des ateliers de production gérés par Cellmade et des ateliers pour les entrepreneurs privés.

En ce qui concerne les entreprises privées, un contrat est établi avec l'entreprise qui souhaite faire réaliser des travaux dans le cadre pénitentiaire. Les responsables de Cellmade calculent, ensuite, le prix correspondant au type de travail demandé.

Cellmade travaille avec un contrat standard, mais les contrats spécifiques sont toujours possibles, si c'est nécessaire, pour diversifier le type de travail proposé. Les ateliers de production de Cellmade occupent, en moyenne, 200 détenus qui sont gratifiés à l'heure et qui reçoivent, en moyenne, 1,80 euro de l'heure. Les ateliers entrepreneurs de Cellmade occupent environ 1 500 détenus qui sont payés à la pièce et qui reçoivent, en moyenne, une gratification de 2,50 euros de l'heure. Environ 700 détenus suivent une formation professionnelle qualifiante. Ces détenus reçoivent une gratification de 0,70 euro de l'heure. Enfin, 2 300 détenus sont affectés à des tâches domestiques. Ces détenus reçoivent, en moyenne, une gratification de 1,10 euro de l'heure. Ce montant a récemment été augmenté de 10 %.

En ce qui concerne le statut des détenus qui travaillent, ces détenus bénéficient de la protection de la loi sur le bien-être. Ils ont droit à un congé annuel et à une période de repos hebdomadaire, mais pas à des congés payés. Les détenus ne bénéficient pas d'une assurance maladie, mais chacun d'entre eux reçoit des soins de santé gratuits. En cas d'accident de travail, des indemnisations sont tout à fait possibles et sont prises en charge par Cellmade.

De nombreux éléments sont donc comparables à ce qui se passe dans le cadre d'un contrat de travail classique. C'est la raison pour laquelle il n'est pas envisagé de réformer actuellement le système car cela nécessiterait une réflexion bien plus complexe qu'il n'y paraît de premier abord.

Par contre, les activités à proprement parler de la Régie du Travail Pénitentiaire vont être revues. Elles sont décrites dans l'arrêté royal du 13 septembre 2004 qui est parfois assez restrictif quant aux possibilités offertes. Concrètement, cher collègue Goffin, je suis tout à fait favorable à la réalisation de travaux extérieurs, comme cela a été le cas au palais de justice de Bruxelles où, comme j'ai pu le constater personnellement, les locaux du DAB ont été repeints par des détenus de Cellmade.

Ce type d'expérience doit être encouragé et l'arrêté royal sera revu pour favoriser de telles initiatives.

J'en arrive au chapitre concernant les soins de santé.

Monsieur Goffin, vous avez posé des questions sur les établissements pénitentiaires disposant d'une annexe psychiatrique et leur capacité d'accueil ainsi que sur l'effectif actuellement affecté à ces annexes. Je vous propose d'introduire des questions écrites sur

ontwikkeling van Cellmade en gevangenisarbeid. Er wordt een overeenkomst opgesteld met de privéonderneming die werk in de gevangenis wil laten uitvoeren, met vermelding van een door Cellmade berekende prijs voor het gevraagde soort werk. Er bestaat een standaardovereenkomst, maar er kunnen ook specifieke overeenkomsten opgesteld worden in functie van het soort werk dat aangeboden wordt. In de productiewerkplaatsen werken er gemiddeld 200 gedetineerden die gemiddeld 1,80 euro per uur betaald krijgen. In de ondernemerswerkplaatsen werken er 1.500 gedetineerden die een stukloon krijgen, wat met gemiddeld 2,50 euro per uur overeenkomt. Ongeveer 700 gedetineerden volgen een kwalificerende beroepsopleiding waarvoor ze een vergoeding van 0,70 euro per uur krijgen. Ten slotte worden er 2.300 gedetineerden ingezet voor huishoudelijke taken, waarvoor ze een vergoeding van 1,10 euro/uur krijgen.

Werkende gedetineerden hebben recht op de bescherming van de welzijnswet, jaarlijkse vakantie en wekelijkse rust, maar niet op betaalde vakantie. Ze hebben geen ziekteverzekering maar wel gratis gezondheidszorg. In geval van een arbeidsongeval zorgt Cellmade voor compensatie. Het is dus vergelijkbaar met een klassieke arbeidsovereenkomst. Er wordt niet overwogen dit systeem te hervormen omdat dat een veel complexere denkoefening zou vereisen. De activiteiten van de Regie van de Gevangenisarbeid zullen echter herbekeken worden. De mogelijkheden zijn vrij beperkt. Ik ben een groot voorstander van werk dat extern verricht wordt, zoals het geval was in het Brusselse gerechtsgebouw waar de lokalen van de DAB opnieuw geschilderd werden door gedetineerden van Cellmade.

ce thème.

En outre, Mmes Zanchetta et Hugon ainsi que vous-même avez fait état d'un nombre de 4 000 détenus qui sont des cas pour la psychiatrie.

Chers collègues, votre préoccupation est aussi la mienne. Il est nécessaire d'investir davantage dans les soins de santé mentale dans les prisons. Il ne vous aura pas échappé que c'est ce que j'entends faire. C'est pourquoi nous voulons prendre une décision au cours de la présente législature sur la construction de deux CPL pour les détenus. Ensuite, nous voulons mettre au point un plan de soins médico-légaux avec tous les responsables concernés et planifier des objectifs à court et à long termes. Le plan a été déposé en janvier 2022 et nous en avons récemment discuté avec les entités fédérées. Vous savez que dans ce domaine, j'ai besoin du concours de mon collègue Vandenbroucke et des entités fédérées.

Het koninklijk besluit zal herzien worden om zulke initiatieven te bevorderen. Mijnheer Goffin, ik stel voor dat u met betrekking tot de penitentiaire inrichtingen met een psychiatrische afdeling, hun opvangcapaciteit en het personeel dat thans in die afdelingen ingezet wordt, schriftelijke vragen indient.

Er werd verwezen naar de 4.000 gedetineerden die psychiatrische hulp nodig hebben en ik ben van plan om meer in de geestelijke gezondheidszorg in de gevangenissen te investeren. We willen tijdens deze regeerperiode ook een beslissing nemen met het oog gericht op de bouw van twee FPC's voor de gedetineerden, maar ook samen met alle betrokken verantwoordelijken een plan inzake forensische zorg met korte- en langetermijndoelstellingen opstellen. We hebben dat plan, dat in januari 2022 ingediend werd, met de deelgebieden besproken. Zowel laatstgenoemde als minister Vandenbroucke moeten hun schouders daar mee onder zetten.

Dan zijn er vragen over het medisch personeel van mevrouw De Wit en M. Goffin.

Des questions ont été posées à propos du personnel de santé.

Je vous suggère d'introduire une question écrite car ces questions portent notamment sur des chiffres.

Er is een tekort aan medisch personeel maar ik ben ervan overtuigd dat de overheveling van de penitentiaire gezondheidszorg naar Volksgezondheid ons in staat zal stellen ons concurrentievermogen op de markt te versterken. Bovendien zal het personeel door een in de volksgezondheid gespecialiseerde organisatie aangestuurd worden. De genoemde 116 vte's zijn als volgt verdeeld: 5 psychologen zorg, 10 maatschappelijk werkers zorg, 14 ergotherapeuten, 34 opvoeders en 53 psychiatrisch verpleegkundigen. Bovendien beschikken alle medische diensten in de gevangenissen over de nodige uitrusting om

Madame Zanchetta, votre question porte sur les fonctions attractives. Il y a une pénurie sur le marché, notamment pour le personnel de santé. Cependant, je suis convaincu que le transfert des soins pénitentiaires vers la santé publique nous permettra d'être plus compétitifs sur le marché. De plus, le personnel de santé sera alors géré par une organisation dont le cœur de métier est la santé publique.

Pour ce qui est des 116 équivalents temps plein prévus pour le personnel de soins, leur répartition est la suivante: psychologues soins (5), assistants sociaux soins (10), ergothérapeutes (14), éducateurs (34), infirmiers psychiatriques (53).

Madame Zanchetta, vous posez également une question sur l'équipement. L'ensemble des services médicaux des prisons dispose de l'équipement nécessaire pour assurer les consultations dans le respect de la déontologie médicale.

J'en viens maintenant aux remarques de la Commission de contrôle et du CPT.

Monsieur Goffin, vous demandez quelles sont les prisons de notre pays qui doivent faire l'objet d'une telle modification. Puis-je vous demander d'introduire une question écrite?

Je passe ainsi aux questions de M. Boukili et de Mme Rohonyi. Chers collègues, en ce qui concerne les détenus présentant un trouble mental, la vraie question ne porte pas sur leur isolement mais bien sur leur présence dans des établissements classiques et sur leur encadrement. Il faut en effet prévoir un encadrement suffisant et, sur ce point, vous le savez, le renforcement des équipes médicales est en cours. Comme je vous l'ai déjà dit, 50 personnes supplémentaires sont prévues pour les prisons de Paifve et Wavre et on prévoit encore 116 personnes supplémentaires, comme je viens de l'expliquer à Mme Zanchetta.

Par ailleurs, il faut que ce type de détenu soit accueilli dans des établissements spécialisés tels que les CPL ou des établissements de défense sociale. Là également, l'ouverture des CPL de Wavre, d'Alost et de Paifve constitue, vous le savez, une de mes priorités.

Madame Zanchetta, à propos du montant journalier, je puis vous confirmer qu'une augmentation des frais de nourriture est actuellement à l'étude au sein de mes services. L'ancien coût était de 4,03 euros; il passerait à 4,66 euros, soit une augmentation de plus de 15 %.

Madame Rohonyi, je respecte le travail effectué par le Conseil central de Surveillance pénitentiaire (CCSP) ainsi que son expertise dans les matières pénitentiaires, mais il est chargé d'exercer une surveillance indépendante des prisons et du traitement réservé aux détenus. L'instauration d'un nouveau Code pénal sort donc très largement des compétences du CCSP. Je ne vois donc pas de raison particulière de lui demander un avis sur un texte qui va bien au-delà de ses compétences. Quant aux audiences dans le bâtiment judiciaire jouxtant la prison de Haren, il n'y a pas de textes légaux en cours. À nouveau, cette matière n'a pas à faire l'objet d'un avis du CCSP.

Ensuite, j'ai évidemment pris connaissance de l'avis du CCSP sur la révision du Règlement d'ordre Intérieur des prisons. Certains de ses aspects ont, du reste, été intégrés à la version définitive du texte, mais en ce qui concerne les fouilles, le CCSP demandait que ces dernières soient réalisées avec un maximum de deux agents - ce qui impliquait une mise en danger du personnel. En effet, et l'expérience le prouve malheureusement, deux agents sont très souvent insuffisants pour réaliser cette fouille en toute sécurité. Cette demande n'a donc pas été prise en compte. Je l'ai entendue, mais la sécurité du personnel pénitentiaire restant primordiale, je n'y ai pas donné suite.

Madame Zanchetta, vous m'avez interrogé à propos de la prison de Tournai. La commission s'inquiète dans son rapport des soins de santé et de l'absentéisme du personnel. Vous savez que je partage cette inquiétude et la volonté d'améliorer la situation en la matière. Cette même commission évoque les problèmes présents dans le

consulten overeenkomstig de medische deontologie te verlenen. Het echte probleem is de aanwezigheid en de omkadering van de gevangenen met een geestesstoornis in de klassieke inrichtingen. De medische teams worden momenteel versterkt: naast de genoemde 116 vte's is er in 50 extra medewerkers voor de gevangenen in Paifve en Waver voorzien.

De opening van de FPC's in Waver, Aalst en Paifve is één van mijn prioriteiten. Ik bevestig trouwens dat de verhoging van de dagkosten voor voeding tot 4,66 euro door mijn diensten bestudeerd wordt.

Ik heb respect voor het werk en de expertise van de CTRG. De invoering van een nieuw Strafwetboek valt evenwel volledig buiten de bevoegdheden van de CTRG, aangezien de CTRG belast is met het uitoefenen van een onafhankelijk toezicht op de gevangenen en op de behandeling van de gedetineerden. Wat het houden van zittingen in een belendend gebouw van de gevangenis in Haren betreft, is er geen enkele wettekst in voorbereiding en ook op dat vlak heeft de CTRG geen inspraak. Bepaalde aspecten van het advies van de CTRG over de herziening van het huishoudelijk reglement van de gevangenen werden in de definitieve versie van de tekst opgenomen. De CTRG vroeg echter dat de fouilleringen door maximaal twee agenten uitgevoerd zouden worden. De ervaring toont evenwel aan dat dit zeer vaak onvoldoende is om de fouillering in alle veiligheid te laten verlopen en daarom werd er met dat verzoek geen rekening gehouden. De veiligheid van het gevangenis-personeel is primordiaal.

In het verslag wordt er melding gemaakt van de bezorgdheden

bâtiment. Là encore, mon collègue de la Régie et moi-même sommes désireux d'améliorer les choses.

Il est également possible que vous vouliez parler de la volonté de la commission d'améliorer la communication, notamment avec le personnel, et là également, je peux vous assurer que c'est mon souhait. Si c'est un autre élément, vous le savez, mes collaborateurs feront tout leur possible pour vous éclairer rapidement via un suivi de cette question.

Monsieur Aouasti, en ce qui concerne votre question sur une information proactive, vous me connaissez, j'y suis particulièrement sensible. Elle sera grandement améliorée via la plate-forme digitale JustFromCell qui arrivera d'ici fin 2023 dans tous les établissements du pays. Elle est déjà active à Haren et dans d'autres prisons comme Termonde. Elle permettra de diffuser des messages directement à tous les détenus en cellule. JustFromCell permettra également d'introduire des billets de rapport via un système de mails en interne ou encore autorisera la consultation de documents tels que le Règlement d'ordre intérieur de l'établissement ou les brochures du CCSP. Entre-temps, nous essayons également de rendre les informations accessibles sur le site du SPF Justice mais cela nécessite quelques ajustements techniques.

Het laatste luik omvat de relaties met de syndicale organisaties. Een eerste onderdeel is de minimale dienstverlening.

Mevrouw De Wit, ik stel voor dat u uw eerste vraag over het aantal stakingsdagen schriftelijk indient. Uw tweede vraag behandelde de vaststelling van het CPT en de CTRG.

De minimale dienstverlening werd begin dit jaar geëvalueerd. Tijdens die evaluatie hebben we inderdaad vastgesteld dat de minimale dienstverlening in 2021 bij nationale stakingen in 15 % van de gevallen niet werd gerespecteerd. Bij lokale stakingen loopt het cijfer op tot 50 %. De actiebereidheid bij lokale stakingen is dus groter dan bij nationale stakingen, waardoor de modelplannen vaker niet gerespecteerd worden. Die vaststellingen hebben geleid tot afspraken tussen de administratie en de vakbonden.

De nationale vakbondsafgevaardigden worden telkens voor de staking in kennis gesteld van het aantal personeelsleden per gevangenis en per shift dat het werk zal aanvatten tijdens de staking. Die aantallen worden afgezet ten opzichte van het modelplan of het minimumaantal personeelsleden dat aanwezig moet zijn om een minimale dienstverlening te kunnen respecteren. De modelplannen of minimale bezetting worden voor elke gevangenis bij KB bepaald. Die manier van werken zorgt ervoor dat de vakbonden desgevallend kunnen ingrijpen wanneer wordt vastgesteld dat de modelplannen niet werden gerespecteerd. Wanneer de minimale dienstverlening niet kon worden gegarandeerd, wordt na de staking een debriefing georganiseerd met de lokale vakbonden. De debriefing heeft als doel om te bespreken welke maatregelen genomen dienen te worden opdat de minimale dienstverlening ten opzichte van de gedetineerden wel gerespecteerd kan worden.

van de commissie met betrekking tot de gezondheidszorg, het ziekteverzuim bij het personeel en de problemen met het gevangenisgebouw in Doornik. Mijn collega die belast is met de Regie der Gebouwen en ikzelf willen de situatie verbeteren.

Ik wil dat de communicatie tussen de commissie en het personeel verbeterd. JustFromCell zal een grote verbetering betekenen voor de proactieve informatieverstrekking. Het digitale platform wordt al gebruikt in Haren en Dendermonde en zal eind 2023 in alle gevangenissen geïmplementeerd worden. Het kan gebruikt worden om berichten aan de gedetineerden in hun cel te sturen of rapportbriefjes in te dienen en biedt de mogelijkheid om het huishoudelijk reglement of brochures van de CTRG te raadplegen.

J'en viens aux relations avec les syndicats. Une évaluation du service minimum en cas de grève a montré que ce service minimum n'était pas respecté dans 15 % des cas lors de grèves nationales et jusqu'à 50 % des cas lors de grèves locales. La propension à la grève est plus grande dans ce dernier cas.

Ces constatations ont conduit à des accords entre l'administration et les syndicats. Pour chaque prison, les plans modèles sont fixés par arrêté royal et les délégués syndicaux nationaux sont informés à chaque fois du nombre de membres du personnel qui travailleront afin qu'ils puissent intervenir si nécessaire. Si le service minimum n'a pu être garanti, un débriefing avec les syndicats locaux est organisé après la grève pour discuter des mesures à prendre pour le garantir. Des évaluations sont effectuées à intervalles réguliers. La priorité est donnée au dialogue et à la concertation avec les syndicats.

Daarnaast werd met de vakbonden afgesproken dat de minimale dienstverlening nauwgezet wordt opgevolgd. De evaluatie zal gebeuren telkens dat nodig wordt geacht. Begin 2023 zullen we de cijfers van 2022 evalueren en de evolutie van 2022 ten opzichte van 2020 en 2021 bespreken. We geven steeds voorrang aan de dialoog en hopen door overleg met de vakbonden tot een oplossing te komen voor dat probleem.

Ten slotte, wat de relatie met de vakbonden betreft, ondanks de moeilijke omstandigheden waarin het personeel moet werken, zijn de relaties met de vakbonden constructief. Er is maandelijks overleg en er zijn ook veel informele contacten. De aangekondigde stakingen van de afgelopen weken zijn vooral het gevolg van nationale stakingen of acties rond koopkracht en hoge energieprijzen, of zijn acties tegen de minister van Ambtenarenzaken. Hoewel er heel wat problemen zijn, zijn er momenteel weinig nationale stakingsaanzeggingen om redenen die specifiek zijn voor het gevangeniswezen. In het verleden was dat niet zo. Dat is vandaag anders.

01.02 Sophie De Wit (N-VA): Mevrouw de voorzitter, voorafgaandelijk, kan de presentatie verspreid worden onder de leden? Dan kan ik daarin een en ander nakijken.

Dat interesseert mij, mijnheer de minister, omdat u daarin het masterplan met een aantal data en plaatsen overloopt. U baseert zich voor uw berekening van het aantal beschikbare plaatsen op wat er vandaag al volgens het masterplan in de pijplijn zit en hoopt daarbij dat het een en ander vlugger gerealiseerd wordt dan de gevangenis van Dendermonde bijvoorbeeld, wat zo'n 20 jaar heeft geduurd. Wij zijn daar echter niet zo zeker van.

Ik had altijd begrepen dat u ook zinnens was om het masterplan te actualiseren, maar er worden, behoudens de detentiehuisen, eigenlijk nergens bijkomende initiatieven of andere capaciteit in opgenomen. Ik heb vandaag immers geleerd – dit hebben wij eigenlijk altijd al gezegd en ik ben blij dat het eens zwart op wit wordt gezegd – dat wij met het aantal mensen dat in onze gevangnissen verblijft, niet afwijken van het Europees gemiddelde, maar dat het probleem voornamelijk bij onze capaciteit zit. Het is evident dat men moet werken rond mensen die geïnterneerd zijn en mensen die geen geldig verblijf hebben, maar men moet ook aan de capaciteit werken. Wij hebben altijd gezegd dat men het aantal gevangenen niet moet aanpassen aan de capaciteit, maar de capaciteit aan het aantal plaatsen dat men nodig heeft. Wij kennen dat verhaal. Het masterplan is niet nieuw. Wij slepen dat al een tijdje mee. Dus ik vraag mij af in welke mate u van plan bent om het masterplan te actualiseren en te kijken naar bijkomende mogelijkheden.

U zegt voorts dat u zult inzetten op kortere straffen en dat u daarvoor de detentiehuisen hebt. Vandaag is er één detentiehuis open in Kortrijk en daar zit zeven man. Dat is natuurlijk niet veel. Tegelijkertijd geeft u ook aan dat u voor de uitvoering van de korte straffen alleen maar detentiehuisen wilt inschakelen. De uitvoering is in september 2022 gestart. Met zeven plaatsen wordt er echter nog niet echt veel uitgevoerd. Er zal dus ook aan een andere manier voor de uitvoering van de korte straffen moeten worden gewerkt, ofwel in de bestaande gevangenis capaciteit, ofwel via een betere uitrol van de

01.02 Sophie De Wit (N-VA): Le ministre tient compte de la mise en œuvre dans les délais du *masterplan* existant. Nous savons cependant qu'il a fallu environ 20 ans pour que la prison de Termonde soit mise en service. Le *masterplan* n'est pas non plus actualisé. Le nombre de détenus dans nos prisons n'est pas plus élevé que la moyenne européenne, mais la capacité est insuffisante. Celle-ci doit être adaptée au nombre de places nécessaires. Le *masterplan* sera-t-il encore actualisé?

Pour l'exécution des courtes peines, le ministre veut miser seulement sur les maisons de détention. Cette disposition est entrée en vigueur en septembre et jusqu'à présent nous comptons une seule maison de détention, où séjournent sept personnes. Il conviendra donc, pour l'exécution des courtes peines, de travailler dans le cadre de la capacité de détention existante ou de veiller à un déploiement plus efficace des maisons de détention. Selon le ministre, 720 places sont nécessaires d'ici 2024. À cette fin, il faudra faire appel aux pouvoirs locaux, ce qui n'est pas évident, mais à ce rythme, cet objectif n'est pas réalisable. Le *masterplan* doit être ajusté à cet

detentiehuizen.

U zult antwoorden dat u daarover niet zult communiceren omdat het er anders niet van komt. U hebt in het begin van uw aantreden opgemerkt dat er 720 plaatsen nodig zouden zijn tegen 2024. Over minder dan een maand start 2023 echter en er zijn zeven plaatsen. Dat is nog geen honderdste van dat aantal.

Ik maak mij dus zorgen daarover op verschillende manieren. U kunt wel stellen dat een en ander gestaag gaat. Ik besef dat het niet evident is en dat u ook een beroep doet op de lokale besturen, voor wie het ook niet altijd even evident is, zeker gelet op de talrijke andere uitdagingen. U zult mij dat straks ongetwijfeld ook voor de voeten gooien. Maar tegen dat tempo geraakt u niet aan die 720 plaatsen, die u wel nodig hebt voor de uitvoering van de korte straffen, waarop u hebt ingezet. Op die manier komt u er niet, vooral ook omdat u stelt dat u de uitvoering van de korte straffen alleen maar via de detentiehuizen wilt doen. Mijnheer de minister, over dat punt bent u heel snel heen gegaan. Ook op dat vlak hebben wij nochtans een masterplan of een modernisering van uw masterplan nodig.

Gelet op de overbevolking is er zonder meer een gebrek aan capaciteit. De overbevolking is ook niet nieuw. In Vlaanderen bedraagt die meer dan 18 %, in Wallonië 5 % en in Brussel 7 %. Wij hebben al herhaaldelijk de ongelijke spreiding aangekaart. U hebt meegegeven dat u de overbevolking zult aanpakken door extra plaatsen te creëren, oude gevangenis langer open te houden – wat wij al lang vragen –, detentiehuizen in te richten – het zijn evenwel maar zeven plaatsen – en in het nieuwe Strafwetboek bepaalde straffen af te schaffen. Los daarvan hoor ik echter niets over een spreiding. Laten we daar eens dieper over nadenken. Ik weet dat u al eens een oefening hebt gemaakt, want dat werd al eerder aangekaart. Laten we die optie echter eens grondig bekijken, zodat de lasten wat dat betreft tenminste gelijk worden verdeeld.

U hebt ook gezegd dat er veel mensen zijn met een onwettig verblijf en dat u moet werken aan hun overbrenging. U zegt dat wel, maar hoe zult u dat doen? Aan welke aantallen denkt u dan? Aan welk tempo kan dat gebeuren? Ik snap natuurlijk dat het niet altijd even evident is, maar in de vorige legislatuur heeft collega Geens, samen met collega Francken, zo heel veel plaatsen gecreëerd in de gevangenis. Gelukkig maar. Kunt u ons wat cijfers bezorgen? Hoe zult u dat concreet doen en aan welke timing denkt u?

U zegt dat de geïnterneerden zoveel mogelijk en zo snel mogelijk overgebracht moeten worden naar zorgcentra. Ik ben het daarmee eens, mijnheer de minister, maar hoe zult u dat doen? Waar zijn daar plaatsen voor? Wanneer en hoe?

Als u uw plannen niet verder actualiseert, zullen er in 2028 nog maar 620 extra plaatsen zijn. In 2028! En 2023 moet nog beginnen.

Inzake de voorlopige hechtenis ben ik het ook met u eens: bijna 40 % van de mensen in onze gevangenis zit daar in voorlopige hechtenis. Er is heel veel bestraffing vóór het proces. Dat heeft natuurlijk te maken met de lange keten.

Vorige week hebben wij uw beleidsnota besproken, mijnheer de

égard également.

Avec un taux de 18 %, la surpopulation carcérale est nettement plus élevée en Flandre qu'en Wallonie (5 %) et à Bruxelles (7 %). Le ministre veut lutter contre cette surpopulation par le biais d'un certain nombre de mesures, mais il faut également songer à la répartition, afin que les charges soit ventilées équitablement.

Comment le ministre organisera-t-il le transfert des détenus en séjour illégal, de combien de détenus s'agit-il et quel est le calendrier à cet égard? Quand, comment et vers quels centres de soins les internés seront-ils transférés? Je suis d'accord pour dire que trop de personnes sont placées en détention préventive en prison, mais ce problème est lié à la longueur de la chaîne judiciaire. Comment le ministre entend-il s'attaquer au goulot d'étranglement qu'on observe au niveau de la chambre du conseil?

Comment le ministre perçoit-il la concertation de sensibilisation avec les procureurs et les juges d'instruction et où veut-il en venir à cet égard? Quelles initiatives législatives envisage-t-il de prendre? Quelles démarches compte-t-il entreprendre en ce qui concerne les nombreux détenus qui restent en prison jusqu'à la fin de leur peine?

Le ministre a proposé peu de mesures concrètes. Même dans sa vision optimiste de la mise en œuvre du *masterplan*, il n'y aura pas assez de places pour la population carcérale actuelle avant 2028 ou 2032. Cependant, il faut ces solutions aujourd'hui. En outre, le temps qui a été alloué à cet échange de vues est insuffisant.

S'agissant des conditions de détention, à propos desquelles les directeurs de prison ont tiré la

minister. Ik heb u gevraagd hoe u de regeling der rechtspleging ziet, waar nu een bottleneck is bij de raadkamer, en of u daaraan zult werken? Maar dan geeft u niet thuis.

U zei daarnet wel dat u dit probleem zult proberen op te lossen door sensibiliserend overleg met de procureurs en de onderzoeksrechters. Helemaal akkoord, maar hoe zult u dat doen? Ik meen dat men vandaag al heel veel mensen op vrije voeten laat. Er is de wet op de voorlopige hechtenis, waarbij men screent op een aantal voorwaarden waaraan moet worden voldaan. We zullen mensen die vluchtgevaarlijk zijn toch niet zomaar vrijlaten, hoop ik? Ik weet niet wat u wilt bereiken met dat sensibiliserend overleg met de procureurs en de onderzoeksrechters.

U zei ook wetgevende initiatieven te zullen nemen. Ik verneem van u graag welke wetgevende initiatieven dat dan precies zijn? Of wilt u de drempel om iemand in hechtenis te nemen nog hoger leggen? Dan wordt het helemaal moeilijk.

U zei ook dat te veel mensen gedetineerd blijven tot het einde van hun straf. Hoe ziet u dat dan? Ik heb u daar te weinig over gehoord, maar ik geef toe dat u in een kort tijdsbestek vele vragen hebt moeten beantwoorden.

Twee uur voor zo'n belangrijke gedachtewisseling, waarop we al lang wachten, is te kort. Ik neem aan dat u niet alles concreet hebt kunnen duiden, maar ik denk dat dit wel belangrijk is. We moeten aan oplossingen werken, anders heeft deze gedachtewisseling heel weinig zin.

U hebt een aantal zaken in kaart gebracht en nu is de volgende stap hoe we daaraan zullen werken. In 2032, binnen iets minder dan 10 jaar, zult u nog altijd niet het aantal cellen hebben dat u vandaag al nodig hebt. Vandaag hebben we immers al meer gedetineerden. Plaats vrijmaken is één zaak, maar volgens u zouden we er in 2028 zijn. U zei dat er in 2028 voldoende plaats zal zijn voor de huidige bevolking. Dat waren uw woorden. Ik vind dat heel opvallend.

We hebben die plaatsen nú nodig. Daarom komt deze gedachtewisseling niets te vroeg. Alleen blijf ik wat dat betreft wat op mijn honger zitten. Wat zijn we ermee dat er in 2028 of 2032 voldoende plaats zal zijn voor de huidige gevangenisbevolking? We hebben die oplossingen vandaag nodig. Ik zeg niet dat het een gemakkelijke oefening is, maar cijfers voor de toekomst zullen het probleem van vandaag niet oplossen. Bovendien gaat u ervan uit dat Leopoldsburch en Vresse dan open zullen zijn. Ik hoop dat ook, maar we hebben al een aantal keren ervaren dat het soms wat moeilijker gaat. We moeten een plan B hebben en we moeten een aantal zaken achter de hand hebben.

Mevrouw de voorzitter, ik vind het tijdsbestek te krap. Ik vind dit echt cruciaal en ik vind het erg dat we maar tot 12.00 uur hebben. Ik wil gerust een vragensessie op woensdagnamiddag opofferen om deze oefening verder te kunnen zetten. Collega Geens had het vorige week ook over vaart maken. We moeten opschieten.

U zou kunnen denken dat ik de leefomstandigheden niet belangrijk vind, dus daarover wil ik ook iets zeggen. De gevangenisdirecteurs

sonnette d'alarme, je souhaite m'attarder sur le service minimum. Le ministre doit veiller à ce que la législation applicable soit bel et bien respectée afin que certains droits des détenus soient également garantis lors d'une grève.

Je suis favorable à l'accompagnement de la détention, car la détention doit avoir du sens. Je constate toutefois qu'aucune condition de diplôme ou d'expérience n'est exigée. De plus, les candidats peuvent signer un contrat lors d'une journée pour l'emploi, après quoi ils commencent directement à travailler. Or, ils ne disposent pas de diplôme spécifique et n'ont pas encore reçu de formation. Le ministre doit veiller à ce que le personnel puisse proposer un accompagnement de la détention dans de bonnes conditions.

hebben aan de alarmbel getrokken en gezegd dat het niet meer gaat. Zij zijn niet de enigen. Er is een probleem met de leefomstandigheden in veel gevangenissen.

Daaromtrent wil ik één aspect aanraken, namelijk de invoering van de minimale dienstverlening. Het is goed dat de minimale dienstverlening is ingevoerd, zodat zeker een aantal rechten van gedetineerden gewaarborgd kan blijven tijdens een staking. We merken echter dat dat tegenwoordig niet meer gehaald wordt, dat dat niet meer lukt, met alle mogelijke gevolgen van dien voor de gedetineerden, hun bezoek en de politiediensten. Laten we alstublieft niet meer terugkeren naar de tijd dat zelfs het leger in de gevangenissen moest komen opdagen, want dat hebben we ook meegemaakt. Ik denk dat u erop moet toezien en ervoor moet zorgen dat de wetgeving over de minimale dienstverlening wel degelijk heel correct wordt nageleefd, zodat dat probleem alvast van de baan is.

Ten aanzien van het personeel ben ik wat ongerust. Ik vind het goed dat u enerzijds bij het personeel een bewakende functie wilt invoeren en anderzijds meer aan detentiebegeleiding wilt werken. Dat lijkt mij correct, want gevangenissen mogen geen vergeetput worden. Detentie moet zinvol zijn, want anders krijgen we de vicieuze cirkel van recidive niet doorbroken. De detentiebegeleiding vind ik dus goed, maar ik zie dat er daarvoor geen diploma of bepaalde achtergrond vereist is. U zult die begeleiders snel klaarstomen, maar eigenlijk zijn zij al aan het werk nog voor ze goed en wel opgeleid zijn. Ik hoor u spreken over een fantastische jobdag waarbij op de dag zelf het contract wordt ondertekend. Neemt u daarmee geen risico? Weet u wel wie er op zo'n jobdag wordt aangeworven en op welke manier? Ik begrijp dat u wilt voortmaken, want het is geen gemakkelijke oefening om het personeelsbestand aan te vullen. Nu echter noemt u het knap dat dit op één dag gebeurt: kandidaten krijgen uitleg, het contract wordt ondertekend en hop! Ze kunnen al beginnen. Ze werken al zonder dat ze een opleiding hebben gekregen en ze hebben zelfs geen diploma nodig. Dat vind ik jammer, niet omdat ik afbreuk wil doen aan de goede intenties van de mensen die zich voor die job aanbieden, maar vooral omdat ik hoop dat zij de detentiebegeleiding kunnen bieden die nodig is. Daarvan moet u verder werk maken, mijnheer de minister. Volgens mij gaat u wat te snel.

Mevrouw de voorzitter, ik rond mijn uiteenzetting af. Mogelijk krijg ik het woord nog in een tweede ronde of komt er later nog een vragenronde. Ik vind het echt jammer dat ik er nu zo snel door moet gaan.

Mijnheer de minister, het is alleszins goed dat wij dit overzicht hebben gekregen. Ik denk dat er nog bijzonder veel werk aan de winkel is. Daarom is het belangrijk dat wij er nog veel dieper op ingaan. U mag ervan uitgaan dat wij dat zullen doen, als het niet kan in een vervolg op deze gedachtewisseling, dan door middel van mondelinge vragen.

01.03 **Marijke Dillen** (VB): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw bijzonder uitvoerige toelichting. Ik hoop dat wij de teksten hiervan kunnen krijgen. Ik hoop wel dat het geen video-opname zal worden.

De **voorzitter**: De diensten maken een integraal verslag.

01.04 **Marijke Dillen** (VB): Dat is heel goed. Het is zeker de moeite

01.04 **Marijke Dillen** (VB): Le

waard om het heel uitvoerige antwoord nog eens gedetailleerd na te lezen, want u hebt ons overrompeld met zeer veel informatie, mijnheer de minister. Ik durf zelfs te zeggen dat het nogal snel werd afgehaspeld, maar u hebt natuurlijk ook heel veel vragen gekregen.

Mijnheer de minister, dit is de materie – de wantoestanden in de gevangenissen, de overbevolking, het gebrek aan capaciteit, de personeelsproblemen, de agressie, het statuut – die hier deze legislatuur waarschijnlijk al het meest aan bod is gekomen. Het zijn geen nieuwe problemen, ze waren er 30 jaar geleden ook al, maar in 2022 zijn ze nog altijd niet ten gronde opgelost.

Mijnheer de minister, ik heb er geen moeite mee om te erkennen dat u deze legislatuur al een aantal inspanningen hebt gedaan. Het zou intellectueel oneerlijk zijn om hier het tegendeel te beweren. Als echter één zaak vaststaat, is dat wel dat het nog altijd onvoldoende is. Ik meen tussen de regels door te hebben begrepen dat u dat ook gedeeltelijk erkent.

Mijnheer de minister, ik begin daar waar u bent geëindigd, met de verhouding met de vakbonden en de aangekondigde staking. U zegt dat de nationale stakingsdag van morgen, over de algemene economische omstandigheden, de energieproblematiek en de koopkrachtproblematiek, tegen mevrouw De Sutter is gericht en niet over het beleid van Justitie gaat. Mijnheer de minister, ik denk toch dat dat een beetje te kort door de bocht is en dat het niet volledig klopt. Met de regelmaat van een klok horen wij van de mensen die in de gevangenissen werken dat ze het beu zijn. Ik denk te mogen stellen dat zij al die tijd bijzonder loyaal zijn geweest en de wantoestanden zijn blijven tolereren.

Er was af en toe een staking of een stiptheidsactie om de problematiek onder de aandacht te brengen, maar daar is het eigenlijk bij gebleven. Dat is bijzonder bewonderenswaardig van het volledige personeelskorps. Aan elk redelijk geduld komt echter een einde. De vakbonden hebben een stakingsaanzegging gedaan voor onbepaalde duur, iets waarover u eigenlijk weinig hebt gezegd. Morgen zal dat voor de vierde woensdag op rij zijn. Dat is toch een heel duidelijk signaal.

U hebt niet vermeld dat zij ditmaal gesteund worden door de directie, wat heel belangrijk is. Er is een brief door meer dan 75 van de 80 Vlaamse gevangenisdirecteurs gericht aan u, waarin zij klagen over de onhoudbare toestand in de gevangenissen. Zij zeggen dat ze plichtsgetrouwe ambtenaren zijn, wat de reden is waarom ze lang gezwegen hebben. De leefomstandigheden in de gevangenissen zijn echter niet langer aanvaardbaar. Ze kunnen niet accepteren dat ze dag na dag gedwongen worden de mensenrechten te schenden. Deze brief laat aan duidelijkheid niets te wensen over.

U hebt de cijfers gegeven van Wallonië en daar is de problematiek duidelijk minder erg. De gevangenissen worden echter allemaal met dezelfde realiteit geconfronteerd, namelijk overbevolking met incidenten, spanningen, wachtlijsten enzovoort tot gevolg. Dat signaal is dus heel duidelijk. Dit moet toch ook een van uw grote bezorgdheden zijn, dat deze situatie niet langer houdbaar is voor het personeel. Deze tekorten hebben immers zeer grote gevolgen, onder andere voor de veiligheid, met toenemend geweld en bedreigingen

ministre a quelque peu expédié les questions, mais il est vrai qu'elles étaient très nombreuses.

Les grands problèmes auxquels sont confrontées les prisons à l'heure actuelle sont les mêmes qu'il y a 30 ans. Le ministre fournit d'importants efforts, mais les mesures restent insuffisantes. Le ministre le reconnaît d'ailleurs entre les lignes.

Le ministre indique que la grève nationale de demain, qui porte sur les circonstances économiques en général, la question énergétique et le problème du pouvoir d'achat, est dirigée contre la ministre De Sutter et ne concerne pas la politique en matière de Justice. Ces propos me semblent manquer de nuance. Ce n'est pas que le personnel pénitentiaire soit satisfait. Il est néanmoins particulièrement loyal et continue de tolérer les dysfonctionnements.

La patience a des limites. Les syndicats ont déposé un préavis de grève à durée illimitée, sur lequel le ministre s'est peu attardé. Demain sera le quatrième mercredi de grève consécutif. Le message est clair. En outre, les grévistes sont soutenus par la quasi-totalité des directeurs de prison. Leur courrier était limpide: ils sont excédés d'être contraints jour après jour de violer les droits humains.

En Wallonie, la situation est, certes, moins grave, mais toutes les prisons souffrent malgré tout des mêmes maux. L'état d'épuisement du personnel doit constituer une préoccupation prioritaire pour le ministre.

Si tous les projets en chantier aujourd'hui sont réalisés, le problème de capacité sera résolu d'ici 2028. Je me rallie aux propos tenus par Mme De Wit à ce sujet.

door gedetineerden, waarvan uitdrukkelijk wordt gesteld dat deze niet afdoende worden aangepakt. Bovendien kan het personeel zijn vakantiedagen en overuren niet opnemen. Dit zijn maar enkele voorbeelden.

In uw aanpak betreffende de overbevolking meldde u dat als alle projecten die vandaag op stapel staan gerealiseerd zijn, de capaciteitsproblematiek tegen 2028 opgelost is, op basis van de huidige cijfers. Mevrouw De Wit is daarover al tussengekomen. Ik zal dat niet herhalen.

Mijnheer de minister, het duurt nog meer dan vijf jaar voor het 2028 is en er moet vandaag een oplossing komen voor de problematiek. U hebt een aantal tijdelijke maatregelen opgesomd, zoals het plaatsen van 284 bedden in de bestaande gevangenis, waarvan het grootste gedeelte, 225 stuks, voor grondslapers. Welnu, mijnheer de minister, dat is mensonwaardig voor de gedetineerden. Ik zou graag cijfers krijgen van die verdeling over de verschillende gevangenissen, maar ik begrijp dat die vraag beter schriftelijk gesteld wordt.

U hebt naar de detentiehuisen verwezen. Vandaag zijn er zeven plaatsen, in Kortrijk, terwijl ik dacht ik dacht dat het er acht waren. Diegene die daar is gaan lopen is inmiddels terug? U had vijftien detentiehuisen aangekondigd, maar vandaag stelt u dat u een plan hebt en dat er een overheidsopdracht werd uitgeschreven om prefabgebouwen op een aantal terreinen te plaatsen. U zegt dat u niet meer toelichting geeft omdat dat onrust op het terrein zou veroorzaken. Ik stel mij soms de vraag of u de bevolking daar niet beter vanaf het begin bij zou betrekken, om zo een groter draagvlak te creëren. Wanneer de mensen, zoals in Zelzate, voor voldongen feiten worden geplaatst, dan mag het niet verwonderen dat zij zich daartegen verzetten. Ik roep u dus op om de bevolking daar eerder bij te betrekken.

U verwees als tijdelijke oplossing naar het nieuwe Strafwetboek. Mijnheer de minister, dat is pas voor 2025. Dat duurt dus nog minstens twee lange jaren. Ik wil toch ook vermelden dat gevangenisstraffen vandaag niet lichtzinnig worden opgelegd. U zegt immers dat het nieuwe Strafwetboek een onderdeel van de oplossing zal zijn. Ik denk dat de correctionele rechters vandaag zeer overwogen gevangenisstraffen opleggen. In de meeste dossiers – wanneer het geen zware dossiers betreft, waarin de gevangenisstraf het ultimatum remedium moet blijven, of recidivisten – werken zij met alternatieven zoals de opschorting met probatievoorwaarden of werkstraffen.

Ik kom nu tot een andere tijdelijke oplossing. U zegt dat er te veel gedetineerden zijn zonder recht op verblijf. Niet-Belgen vertegenwoordigen 46 %. Mijnheer de minister, worden in die cijfers met betrekking tot niet-Belgen mensen met een dubbele nationaliteit ook mee opgenomen?

U zegt dat u zult werken aan een versnelde overbrenging. U hebt infosessies voor het personeel en er is sensibilisering van gedetineerden, met een brochure in 18 talen. Ik twijfel er een beetje aan of veel gedetineerden geneigd zullen zijn om die overplaatsing zelf aan te vragen. De situatie in onze gevangenissen is absoluut niet rooskleurig voor de mensen die daar verblijven, maar wij zijn het er

Laisser des détenus dormir encore à même le sol pendant plus de cinq ans est inhumain. Je déposerai une question écrite pour vous demander les chiffres par prison des matelas supplémentaires qui seront placés sur le sol.

Aujourd'hui, nous comptons 7 places dans 1 maison de détention, tandis que 15 maisons de détention avaient été annoncées. Le ministre a lancé un marché public pour placer des préfabriqués dans un certain nombre de zones. Pour éviter de semer le désordre, le ministre ne divulgue pas plus d'informations. Je trouve qu'il est justement avisé d'impliquer la population dès le début.

Comme solution temporaire, le ministre renvoie au nouveau Code pénal, qui n'arrivera pas avant 2025. Deux longues années de patience, donc! Les peines de prison ne sont pas infligées à la légère de nos jours et les juges recourent souvent à des alternatives. Je n'y vois donc pas vraiment de solution.

Les personnes ayant une double nationalité figurent-elles également parmi les 46 % de non-Belges?

Le ministre entend également promouvoir le transfèrement vers le pays d'origine auprès des détenus eux-mêmes. Je crains que la plupart ne préfèrent rester ici. En dépit des problèmes qui se posent dans nos prisons, la situation est souvent encore pire dans les pays d'origine. J'estime que les transfèrement obligatoires sont nécessaires. Existe-t-il déjà un traité avec l'ensemble des pays d'origine?

En outre, il convient d'améliorer d'urgence le statut du personnel. Cela fait déjà 20 ans que les agents pénitentiaires sont payés

toch allemaal over eens dat de situatie van gedetineerden in buitenlandse gevangenissen vaak nog veel slechter is dan de situatie hier bij ons. Zij zullen daartoe dus niet geneigd zijn. U zult daar strenger moeten optreden. U zult meer verplichte overbrengingen moeten organiseren. Ik begrijp dat daar enige tijd overheen gaat, maar maak daarvan absoluut werk.

Mijnheer de minister, ik heb hierbij een bijkomende vraag. Wij kennen de cijfers van het aantal niet-Belgen in onze gevangenissen. Hebt u met alle landen waarvan de inwoners oververtegenwoordigd zijn in de gevangenissen reeds een verdrag afgesloten? Dat is immers natuurlijk hetgeen waar in de eerste plaats werk van moet worden gemaakt.

Dan kom ik tot de aantrekkelijkheid van het beroep. Dat is een tweede pijnpunt. Wij dringen er reeds jaren op aan dat er werk wordt gemaakt van een beter statuut. Ik geef enkele knelpunten waarnaar verwezen wordt. De gevangenisambtenaren vragen dat er een betere verloning komt. Uit de informatie blijkt dat zij reeds 20 jaar volgens hetzelfde barema worden uitbetaald. Zij vragen een volwaardige dertiende maand, maaltijdcheques enzovoort. Dat zijn slechts enkele voorbeelden.

Mijnheer de minister, is het juist dat er in juni van dit jaar een voorakkoord werd bereikt over die extra voordelen? Dat is natuurlijk niet uw bevoegdheid, maar ik neem aan dat u daarvan op de hoogte bent. Het is de bevoegdheid van uw collega De Sutter. Zij zou dat blijkbaar niet door de ministerraad hebben kunnen duwen, wat eigenlijk onbegrijpelijk is. Wie is hier op de rem gaan staan? Dat is immers toch een vraag die wij moeten durven stellen. Het gevangenispersoneel verdient immers beter.

U bent in uw antwoord vrij licht over de moeilijkheden in de gevangenis van Haren heen gegaan, mijnheer de minister. U hebt heel lange tijd heel fier aangekondigd dat Haren de modelgevangenis zou worden en dat die gevangenis een oplossing voor het probleem zou zijn. Nog geen maand na de opening is er echter al een stakingsaanzegging. Morgen zal in de gevangenis van Haren worden gestaakt, niet alleen in het kader van de algemene staking, maar wegens de situatie in Haren zelf, om heel uiteenlopende redenen.

De vakbonden zeggen dat de situatie er ongereguleerd en zelfs onveilig is, dat de werking stroef verloopt en dat de veiligheid van het personeel niet kan worden gegarandeerd. Kortom, alles loopt daar in het honderd. De vakbonden verwijzen bijvoorbeeld naar de veiligheidsdraaiboeken voor de wandeling, voor het bezoek, voor wanneer een gevangene naar de dokter moet. Die zaken zijn allemaal niet aangepast aan de ervaring en de infrastructuur, omdat – wij kunnen er niet omheen, want dat is een gegeven – er slechts twee dagen werd proefgedraaid. Het was logischer geweest dat er uitgebreider was getest inzake de veiligheid. Daaraan had meer aandacht moeten worden besteed bij de voorbereiding van de opening van de gevangenis. Dat is niet gebeurd, met als gevolg dat heel snel, minder dan een maand na de opening, al die kinderziektes zich manifesteren. Die toestand wordt dan ook nog eens gecombineerd met een nijpend personeelstekort.

U zei dat er op dit ogenblik nog een tekort van 170 man is in Haren. U

selon le même barème. Est-il exact que l'on est parvenu à un préaccord en ce qui concerne les avantages supplémentaires au mois de juin? Est-il exact que la ministre De Sutter ne réussit pas à le faire entériner par le Conseil des ministres? Qui est réfractaire à cet égard?

Le ministre a toujours affirmé que Haren deviendrait une prison modèle, mais moins d'un mois après son inauguration, un préavis de grève a déjà été déposé. Selon les syndicats, le fonctionnement de la prison est laborieux et la sécurité du personnel ne peut être garantie. Les feuilles de route pour la promenade, les visites ou les visites médicales s'avèrent inadaptées aux infrastructures. De toute évidence, ces aspects auraient dû être testés et préparés de manière beaucoup plus poussée.

En outre, il manque toujours 170 collaborateurs à Haren. Le ministre a fait référence à une journée pour l'emploi qui aurait débouché sur le recrutement de 55 nouveaux collaborateurs. Seront-ils affectés spécifiquement à la prison de Haren ou travailleront-ils également dans d'autres prisons?

Les syndicats se plaignent notamment de la communication de la direction de Haren. Des congés sont également refusés en raison de l'importante pénurie de personnel.

Puis-je déduire de la réponse du ministre que les problèmes d'accès à la prison par les transports publics ont entre-temps été résolus?

Est-il exact que plusieurs agents souhaitent déjà démissionner?

Pour terminer, je voudrais demander à la présidente de la commission d'organiser un

verwees fier naar de jobdag van vorig weekend en zei dat 55 mensen daar buiten gingen met een nieuw contract. Het is mij niet heel duidelijk of dat specifiek mensen zijn die tewerkgesteld zullen worden in Haren of dat het over mensen gaat die tewerkgesteld zullen worden in de verschillende gevangenissen waar er een personeelstekort is.

Een maand geleden of ondertussen misschien zelfs langer, heb ik u reeds een vraag gesteld over de communicatie door de directie. Het is niet de eerste keer dat die wordt aangeklaagd door de vakbonden. Er worden ondertussen reeds verloven geweigerd wegens het zware personeelstekort. De vakbonden hebben ook problemen met de moeilijke bereikbaarheid met het openbaar vervoer, wat een hinderpaal zou zijn, maar uit uw antwoord heb ik begrepen dat dat opgelost zou zijn.

Klopt het, mijnheer de minister, dat verschillende personeelsleden nu reeds ontslag willen nemen? Ik krijg daar graag wat meer duidelijkheid over.

Mevrouw de voorzitter, er is heel veel gezegd. Ik weet dat ik mijn interventie moet afronden, maar laten wij eerlijk zijn, het tijdsbestek was te kort voor zo'n belangrijk dossier, zeker daar de minister al meer dan een uur aan het woord is geweest. Ik hoop dat wij, wanneer de teksten van het antwoord van de minister beschikbaar zullen zijn, nog eens de gelegenheid krijgen hierover bijkomend van gedachten te wisselen.

De **voorzitter**: Mevrouw Dillen, u hebt een motie van aanbeveling ingediend. Ik zal die straks voorlezen. Wij zullen kijken hoever wij vandaag geraken en zullen dan eventueel een extra sessie inplannen over dit onderwerp.

01.05 Claire Hugon (Ecolo-Groen): Madame la présidente, monsieur le ministre, je vous remercie pour les réponses que vous avez apportées aux nombreuses questions qui vous ont été adressées. Je tiens également à remercier votre équipe pour le travail qu'elle a effectué dans un temps très court. En effet, ayant moi-même déposé mes questions assez tardivement, je ne lui ai pas facilité la tâche. Par ailleurs, je souhaite d'ores et déjà vous présenter mes excuses car je dois partir avant 12 h 00 et je ne sais pas si nos travaux seront terminés.

Monsieur le ministre, en début d'exposé, vous avez dit que le nombre de détenus en Belgique n'était pas trop élevé, au regard des chiffres moyens des pays d'Europe. Je voudrais revenir sur ce point car, dans le cadre d'autres pans de votre politique, vous aimez prendre en exemple les Pays-Bas. Je pense ici notamment aux lieux d'audience. Mais si on considère le nombre de détenus, on ne tient pas la comparaison avec ce pays. En effet, vous avez indiqué qu'aujourd'hui, on compte presque 100 détenus pour 100 000 habitants alors qu'aux Pays-Bas, il est question de moins de 60 détenus pour 100 000 habitants.

Contrairement aux collègues qui m'ont précédée, j'estime que le nombre de détenus en Belgique est trop élevé. De plus, on sait que la solution à la surpopulation n'est pas uniquement la construction de places supplémentaires. Nous pensons donc que, plutôt que d'augmenter la capacité globale, il faudrait créer de meilleures places tout en fermant d'autres et en prenant des mesures pour réduire la

nouvel échange de vues sur le sujet, car le temps qui nous est imparti aujourd'hui ne suffit pas pour examiner tous les points.

01.05 Claire Hugon (Ecolo-Groen): Volgens u ligt het aantal gedetineerden in België niet te hoog. Niettemin telt Nederland minder dan 60 gevangenen per 100.000 inwoners en wij 100. In plaats van bijkomende plaatsen te creëren moet men betere plaatsen creëren en maatregelen nemen om de gevangenispopulatie te doen inkrimpen.

De gevangenisdirecteurs vragen om de voorlopige hechtenis te beperken. Het percentage gevangenen in voorlopige hechtenis is thans enorm hoog (38,4 %). Ik had graag uw standpunt over dat verzoek gehoord.

Meer dan 44 % van de gedetineerden in onze gevangenissen heeft niet de Belgische nationaliteit. Dat cijfer is zorgwekkend. U brengt dat in verband met de migratieroutes en met de centrale ligging van ons

population carcérale.

En outre, vous avez mis en avant le taux de 38,4 % de prévenus, ce qui est énorme comparativement à d'autres pays. Dans leur lettre, les directeurs de prison demandaient une mesure légale de restriction de la détention préventive. Je ne sais pas si vous avez répondu à la question. Si tel est le cas, je vous demande de bien vouloir excuser ma question. Mais j'aurais souhaité vous entendre sur cette demande portée par l'immense majorité des directeurs de prison.

Un autre chiffre m'a interpellée. En effet, il apparaît que plus de 44 % des détenus dans nos prisons ne sont pas belges. Ce chiffre est préoccupant. Vous avez établi un lien avec le trajet de la migration et la position géographique de notre pays. Selon moi, il ne s'agit pas simplement d'une fatalité géographique. Cela résulte de choix politiques qui sont faits et qui n'ont pas un lien direct avec vos compétences. En effet, les choix faits en termes d'asile et de migration peuvent avoir un impact en la matière.

Il ne s'agit pas ici de politiques en silos. Je pense donc qu'on pourrait très bien diminuer cette proportion en proposant d'autres politiques migratoires.

Je voudrais revenir à la question des matelas posés à même le sol. Dans votre réponse au Comité européen pour la prévention de la torture, vous avez indiqué qu'il y en avait 124. Or, d'après les chiffres que j'ai reçus, on parle de 230. Y a-t-il soudainement eu beaucoup plus de matelas installés au sol? Comment expliquer cette divergence?

J'en arrive à présent à la situation à la prison de Saint-Gilles. Des échos que je reçois, elle semble préoccupante. Tout le monde est tourné vers Haren pour l'instant. Or, d'après les informations qui me parviennent, la situation à Saint-Gilles se dégrade de jour en jour. Les conditions sont réellement intenable. Les gens parlent de la pire situation jamais vue, d'une ambiance extrêmement compliquée avec beaucoup de tensions tant chez le personnel que chez les détenus. On parle, entre autres, des activités, des douches, des visites supprimées, d'absence de préau, de soins, de sport, des retards qui s'accumulent. Certes, des événements très compliqués rendent la situation difficile comme ce détenu qui, à peine entré, s'est immolé dans sa cellule. J'ai d'ailleurs déposé une question plus spécifique à cet égard. Vous la traiterez demain, je pense.

Vous avez indiqué que les investissements en matériel nécessaire continueraient à être effectués à Saint-Gilles mais on me dit qu'il n'y a plus de chaises dans certaines cellules, que des fenêtres ne ferment pas et sont colmatées avec des déchets pour essayer d'arrêter le froid. Des interventions urgentes et concrètes sont-elles prévues à Saint-Gilles pour pallier ces conditions matérielles qui s'ajoutent aux autres difficultés qu'on connaît dans cette prison?

Concernant Haren, vous avez expliqué diverses difficultés. On peut les comprendre dans une certaine mesure, à l'ouverture d'un projet aussi vaste. Néanmoins, certaines questions demeurent comme celle de l'accès au travail. On me dit que des personnes sont restées plus de trois semaines sans accès au travail et donc sans revenus. Elles étaient dans l'incapacité de cantiner et n'avaient pas de dentifrice, de

land. Dat is het gevolg van politieke keuzes inzake migratie, die niet rechtstreeks onder uw bevoegdheid ressorteren, maar wel een impact op deze problematiek hebben.

U hebt het Europees Comité voor de Preventie van Foltering meegedeeld dat er 124 grondslapers waren. Volgens mijn bronnen zijn dat er 230. Hoe verklaart u die discrepantie?

De situatie in de gevangenis in Sint-Gillis verslechtert en de detentieomstandigheden worden onhoudbaar. De spanning zou te snijden zijn, zowel onder het personeel als onder de gedetineerden. Activiteiten, bezoeken en zorg worden geschraapt, gedetineerden worden niet meer gelucht. Ik heb een specifieke vraag ingediend over de gedetineerde die door zelfverbranding om het leven gekomen is. Die vraag wordt morgen behandeld.

U hebt investeringen in materiaal aangekondigd voor Sint-Gillis. In sommige cellen zijn er geen stoelen meer en sluiten de ramen niet meer goed. Zijn er dringende ingrepen gepland?

In Haren konden sommigen meer dan drie weken lang niet werken, en hadden ze dus ook geen inkomsten. Ze konden geen inkopen doen in de gevangenskantine en hadden geen verzorgingsproducten meer. Sommige gedetineerden lijdten honger. Sommigen kunnen door geldgebrek geen kookpotten of pannen kopen.

De toegankelijkheid van de gevangnissen voor externe diensten blijft een pijnpunt en dat is deels te wijten aan een personeelstekort, rekruteringsmoeilijkheden en absentisme. Zoals ook voor de andere problemen het geval is, kan dat alleen verholpen worden door

shampooing, de gel douche. Des détenus disaient qu'ils avaient faim. Des détenues qui doivent acheter les casseroles dans lesquelles elles veulent cuisiner sont dans l'impossibilité de le faire faute d'argent. Des questions pratiques qui ont un énorme impact sur leur vie quotidienne restent, semble-t-il, à régler.

Quant à la question de la détention, qui a du sens, il est cependant toujours aussi difficile pour les services externes d'accéder aux prisons. C'est évidemment partiellement lié aux problèmes de recrutement, au manque de personnel et à l'absentéisme. Par exemple, à Mons, on me dit qu'aucun service externe n'a pu entrer au cours de l'été. À Saint-Gilles, les services externes disposent de cinq tables installées dans un couloir et ne parviennent que très difficilement à accéder aux ailes afin de rencontrer les détenus. Tout se tient: les questions des places supplémentaires, des nouvelles prisons et de l'accès des services externes ne peuvent être résolues si les engagements ne sont pas tenus plus vite - même si je sais que vous déployez tous vos efforts en ce sens.

Ensuite, une lettre avait été rédigée par plusieurs professionnels de la santé qui y soulignaient beaucoup de lacunes notoires. Ils y évoquaient ainsi l'absence de dossier médical permettant de suivre adéquatement les personnes incarcérées. Est-il si difficile d'en ouvrir un? Le suivi est particulièrement important en prison puisque non seulement les détenus y sont plus vulnérables à leur entrée, mais de surcroît, leur incarcération dégrade leur santé mentale et physique.

Étant donné le nombre de collègues qui voudront encore prendre la parole et le temps limité, je vais m'arrêter ici pour l'instant. En tout cas, il est utile que nous revenions ultérieurement sur certains aspects. Je vous remercie.

01.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Madame la présidente, monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses.

Par rapport à tout ce qui concerne l'accord salarial, je sais que nous n'avons pas la même vision de la société. Vous êtes libéral. Nos conceptions sur les salaires et sur ce qu'est, en fait, un salaire, diffèrent. Quand je vous interroge sur le salaire des agents pénitentiaires et des fonctionnaires en général, qui n'ont pas augmenté depuis 20 ans, vous me contredisez en apportant des éléments. Mais je pense qu'il y a une incompréhension sur ce qu'est un salaire.

Vous parlez de l'indexation. L'indexation n'est pas une augmentation salariale. L'indexation est un ajustement par rapport au coût de la vie. Quand on indexe des salaires, on n'augmente pas le pouvoir d'achat. Au contraire, on rattrape juste l'augmentation du coût de la vie pour que les gens ne subissent pas une perte de pouvoir d'achat. Et pourtant, même avec l'indexation, on peut avoir une perte de pouvoir d'achat, puisque plusieurs produits qui augmentent ne sont pas compris dans l'indexation. C'est notamment le cas du carburant. Dans les temps actuels, on sait à quel point le carburant peut peser dans le budget d'un ménage.

L'indexation: non, cela ne répond pas à la question de la non-augmentation des salaires.

sneller personeel aan te werven.

Doordat men niet over een medisch dossier beschikt, is een adequate follow-up van de gevangenen niet mogelijk. Dat zou nochtans nuttig zijn in het licht van de kwetsbaarheid van de gedetineerden en de achteruitgang van de geestelijke en de lichamelijke gezondheid in de gevangenis.

01.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): We hebben niet dezelfde opvatting van een loon of een loonsverhoging: de indexering is geen loonsverhoging, een premie ook niet, een overgang naar een andere loonschaal evenmin, ongeacht of dat samenhangt met de anciënniteit. Feitelijk is er twintig jaar geen loonsverhoging doorgevoerd.

Hebt u met minister De Sutter gesproken over het onderdeel 'penitentiair beambten' in het akkoord met de federale ambtenaren? Hebt u de herwaardering van hun weddeschalen verdedigd?

De premie voor het personeel van de Brusselse gevangenis zou gerechtvaardigd worden door het hoge personeelsverloop, maar dat verloop is overal hoog en er moet overal gezorgd

Vous nous dites qu'il y a aussi eu des primes. Mais les primes, ce n'est pas du salaire non plus. Ce qui est demandé ici, ce ne sont pas des primes mais une revalorisation salariale. Même si on donne des primes, cela n'augmente pas le salaire, puisque le salaire structurel reste le même.

Vous m'avez dit aussi qu'il y a eu une augmentation en évoluant dans le barème. Là aussi, monsieur le ministre, évoluer dans le barème avec l'ancienneté ou le grade, ce n'est pas une augmentation salariale. Les agents ne demandent pas à passer d'une colonne à l'autre. Ce sont des choses qui se font automatiquement en fonction de l'évolution de la carrière; mais les chiffres restent les mêmes. Les salaires, pour les barèmes, restent les mêmes. Il n'y a pas d'augmentation chiffrée des salaires.

Quand un travailleur passe d'un barème à un autre par l'ancienneté, ce qui est quelque chose d'assez régulier et automatique dans notre pays, ce n'est pas une augmentation salariale mais c'est un changement de barème. Là aussi, on ne peut pas se cacher derrière cela.

Vous pouvez me contredire à ce sujet mais dans les faits, on ne peut pas nier qu'il n'y a pas eu une augmentation barémique des salaires. Cela n'a pas eu lieu depuis 20 ans.

Vous n'avez pas répondu à ma question de savoir si vous vous êtes concerté avec Mme De Sutter concernant le volet des agents pénitentiaires dans l'accord avec les fonctionnaires fédéraux. Avez-vous défendu la revalorisation des agents pénitentiaires? Quelle position avez-vous prise dans le cadre du conclave budgétaire sur ce dossier?

Sur la prime accordée au personnel des prisons bruxelloises, vous dites qu'elle est justifiée par le taux de rotation important. Mais les retours du terrain indiquent que ce *turnover* est très important dans toutes les prisons. Il est bien sûr important partout d'assurer une relation à long terme entre les agents et les détenus. Votre explication ne paraît donc pas convaincante. Il est important d'augmenter le nombre d'agents pénitentiaires dans toutes les prisons du pays. Pourquoi ne pas les revaloriser partout? S'il s'agit d'un choix budgétaire, il serait intéressant que vous l'admettiez pour qu'on puisse avancer dans le débat et trouver des solutions. Il faut clarifier la situation: pourquoi une prime pour Bruxelles et pas pour le reste alors que les besoins sont pratiquement les mêmes?

Monsieur le ministre, les actions du personnel pénitentiaire se joignent à celles des autres fonctionnaires fédéraux. Il y a des préavis de grèves illimitées des fonctionnaires fédéraux avec des actions toutes les semaines pour de meilleures conditions de travail pour les agents et de meilleures conditions de vie pour les détenus. Or notre pays est régulièrement épinglé pour les conditions de détention dans nos prisons. Avoir une réflexion sur de meilleures conditions de travail pour les agents, c'est avoir une réflexion sur l'ensemble de notre système carcéral pour qu'il soit plus humain. Ce mot est si important dans votre vision de la justice mais dans la pratique, il laisse encore à désirer.

Le terrain nous indique que nous sommes à un pic de surpopulation

worden voor een duurzame relatie tussen personeel en gedetineerden. Waarom niet alle wedden verhogen?

Ons land wordt regelmatig bekritiseerd vanwege de detentieomstandigheden in gevangenen, die niet los gezien kunnen worden van betere werkomstandigheden voor het gevangenispersoneel. Als men een menselijker gevangeniswezen wil – wat u blijkbaar na aan het hart ligt – mag men een reflectie over die werkomstandigheden niet uit de weg gaan.

De overbevolking van de gevangenen bereikt momenteel een piek. U hebt aangekondigd dat er tot in 2032 plaatsen gecreëerd zouden worden. U moet niet enkel op de overbevolking van de gevangenen reageren door nieuwe plaatsen te creëren, maar u moet ook nadenken over de manier waarop u criminaliteit en recidive kunt terugdringen. Dat vinden we niet in uw algemeen beleid terug. Bovendien komen uw prognoses van het aantal plaatsen voor 2032 nauwelijks overeen met de huidige situatie.

Beschikt u over een raming van de evolutie van het aantal gevangenen tot 2032? Als er meer zijn, zullen de gevangenen nog steeds overbevolkt zijn. Wat antwoordt u aan de CTRG, die u vraagt de overbevolking aan te pakken zonder de capaciteit van het gevangenisstelsel te vergroten, teneinde geen aanzuigeffect te creëren?

Een groot deel van de gevangenen (38 %) zit in voorlopige hechtenis en werd dus niet veroordeeld. Hoe zult u die situatie verhelpen?

Over de korte straffen zegt u dat de ervaring van de Scandinavische landen aantoont dat detentie in kleinschalige

carcérale, avec des chiffres jamais vus depuis 2014. Vous fournissez une évaluation du nombre de places qui vont être créées jusqu'en 2032.

Nous en serions actuellement à 11 100 places, ce qui répondrait effectivement à la surpopulation actuelle de nos prisons.

J'aimerais aborder deux aspects, monsieur le ministre. Premièrement, quand on vous parle de surpopulation carcérale, vous répondez toujours par la création de nouvelles places. Or, je pense qu'il faut réfléchir aux moyens de vider les prisons sans forcément – je ne dis pas qu'il faut à tout prix éviter de le faire – créer de nouvelles places. Le tout est de réfléchir aux moyens de diminuer la criminalité, de faire en sorte qu'il y ait moins de récidives, et cela ne se reflète pas dans votre politique globale.

L'unique réponse qui consiste à créer de nouvelles places n'est pas la solution. En effet, plus on créera de places, plus celles-ci seront occupées! Il faut envisager les moyens de vider nos prisons en réduisant la criminalité et le taux de récidive. Même si nous suivons votre logique de créer de nouvelles places, cela ne remédie pas à la situation, car vos projections du nombre de places pour 2032 correspondent à peine à la situation actuelle.

Ce constat pose question. Avez-vous une idée ou une projection de l'évolution du nombre de détenus jusqu'en 2032? N'y aura-t-il pas davantage de détenus, de sorte que nous serons toujours dans une situation de surpopulation?

Que répondez-vous à la société civile – par exemple, le Conseil central de surveillance pénitentiaire (CCSP) –, qui vous invite à vous attaquer à la surpopulation carcérale sans augmenter le parc carcéral, afin d'éviter l'effet d'appel d'air dans nos prisons?

Celles-ci comptent de nombreux détenus qui n'ont pas été condamnés définitivement et qui sont donc en détention préventive. En effet, 38 % de nos détenus n'ont pas été condamnés par les tribunaux. Comment expliquez-vous cette situation et quelles mesures allez-vous prendre afin d'y remédier?

En ce qui concerne l'exécution des courtes peines, vous me répondez qu'il ressort de l'expérience des pays scandinaves que la détention dans des structures de petite taille favorise la réinsertion et permet de lutter contre la récidive.

Je peux vous suivre sur ce point, et la Scandinavie est évidemment un bon exemple mais il faut prendre cet exemple dans toute sa largeur, parce qu'ils ont un ensemble de politiques carcérales en termes de réinsertion, de justice réparatrice, etc. C'est toute une vision, qui ne se retrouve pas ici. Mais vous avez décidé de faire exécuter les courtes peines de détention alors que les maisons de détention ne sont même pas prêtes. On n'a pas actuellement les places en maisons de détention pour incarcérer les 720 détenus condamnés à des courtes peines comme vous vous y attendez. Actuellement, il y a huit places occupées dans la maison de détention de Courtrai. Donc que va-t-on faire de ces détenus en attendant? Est-ce bien d'accord qu'ils vont se retrouver dans des prisons classiques? Il y a là un point d'interrogation.

voorzieningen resocialisatie bevordert en recidive tegengaat. Dat klopt, maar in Scandinavië wordt er een alomvattende visie gehanteerd, met een beleid dat op resocialisatie en herstelrecht gestoeld is, wat bij ons niet het geval is. U hebt beslist om de korte straffen te laten uitvoeren, terwijl de detentiehuisen niet klaar zijn om de 720 kortgestrafte gedetineerden op te sluiten. In Kortrijk zijn er slechts acht plaatsen bezet. Zullen de overige gedetineerden in klassieke gevangenissen terecht komen?

Experten wijzen bovendien op de omvang van de detentiehuisen. Ze geven de voorkeur aan kleinschalige voorzieningen met maximum 30 gedetineerden, terwijl uw detentiehuisen plaats bieden aan een zestigtal personen. Kleinere detentiehuisen zijn bevorderlijk voor de resocialisatie, de omkadering en het welzijn van personeel en gedetineerden. Ze worden ook makkelijker aanvaard door de gemeenschap. U richt minigevangenissen op, wat niet leidt tot kwalitatieve verandering.

Het is tijd voor een paradigma-shift en een denkoefening over de zin van straf en detentie. We moeten het Scandinavische model als geheel onder de loep nemen. Zult u kleinere detentiehuisen oprichten, die met het initiële concept en met de verwachtingen van de experts stroken? Welke omvang zullen de toekomstige detentiehuisen hebben?

De uitvoering van de korte straffen in overvolle gevangenissen en het feit dat de detentiehuisen hun opdracht niet naar verwachting vervullen, zullen tot meer criminaliteit leiden. In Nederland hebben meerdere maatregelen tot een terugdringing van de overbevolking van de gevangenissen geleid. Uw oplossing heeft niets te maken met

Et deuxièmement, même si les maisons de détention étaient prêtes, les experts nous interpellent pour nous dire que les maisons que vous créez sont trop grandes. Ils préconisent la plus petite échelle possible, c'est-à-dire 30 détenus maximum. Vous créez des maisons de détention d'une soixantaine de détenus. Pourtant, des maisons de détention de plus petite taille permettent une meilleure réinsertion, un meilleur encadrement et un meilleur bien-être pour le personnel et pour les détenus. Les maisons de détention plus petites sont aussi plus facilement acceptées par la communauté et cela permet de répondre aussi au phénomène *not in my backyard*.

Les maisons de détention que vous créez sont plutôt des mini-prisons. On est sur une plus petite échelle mais ce n'est pas suffisant pour réellement amener un changement qualitatif. Il y a vraiment un changement de paradigme à faire. Une réflexion sur le sens de la peine et de la détention est à mener. Vous citez le modèle scandinave mais il faut le citer dans sa globalité. C'est toute une vision. Ce ne sont pas juste des places supplémentaires en maisons de détention. À ce sujet, vous n'apportez pas les réponses nécessaires. La question se pose: allez-vous remettre en cause votre modèle et créer des maisons de détention plus petites, qui correspondraient vraiment à ce que les spécialistes demandent, et qui soient conformes au concept initial? Quelle taille prévoyez-vous pour les prochaines maisons de détention? Seront-elles aux normes ou seront-ce plutôt des mini-prisons?

En conclusion, la saturation des prisons - où le suivi fait souvent défaut - et le manque de correspondance des maisons de détention avec ce qu'on en attendrait, l'exécution des courtes peines sera criminogène. En l'occurrence, je rejoins le CCSP qui nous a indiqué que, si la surpopulation carcérale avait diminué aux Pays-Bas, ce n'était pas grâce à une "recette magique", mais grâce à plusieurs mesures. C'est ici que vous loupez le coche, monsieur le ministre. La solution que vous proposez est largement insuffisante et ne participe pas d'une vue d'ensemble portant sur une politique carcérale véritablement plus humaine dont l'objectif consisterait à diminuer la criminalité et à vider les prisons. Il s'agit en effet de répondre aux différentes condamnations ayant visé la Belgique comme l'un des pires pays européens en ce domaine.

Monsieur le ministre, je vous remercie en espérant obtenir des réponses aux questions en suspens.

01.07 Vanessa Matz (Les Engagés): Madame la présidente, je serai brève, car l'heure tourne. De plus, je ne suis pas certaine que M. le ministre aura l'occasion de nous répondre aujourd'hui. J'avais préparé plusieurs questions, que j'ai omis d'envoyer. Je n'y reviendrai pas, étant donné qu'elles étaient communes à celles de certains collègues.

Monsieur le ministre, nous pouvons ne pas être d'accord en certains aspects que vous soulevez. Le principal est celui qui vise à construire des places sans aucune autre possibilité et sans aucune vision de ce qu'est un parcours. Vous répétez souvent qu'il ne faut pas seulement se concentrer sur une identification de la sanction à la prison. Dans les faits, et nous avons eu l'occasion d'en reparler lors de la discussion de votre note de politique générale, il est souvent extrêmement compliqué *de facto* de trouver d'autres solutions.

een menselijker gevangenisbeleid, dat tot minder criminaliteit en minder gedetineerden strekt. Nochtans moet er een antwoord geboden worden op de veroordelingen van België als één van EU-landen waar de situatie het ergst is.

01.07 Vanessa Matz (Les Engagés): We zijn het niet eens over bepaalde aspecten, waaronder de inrichting van plaatsen zonder visie op wat een traject inhoudt. U zegt vaak dat men zich niet op een identificatie van een straf in de gevangenis moet concentreren. In de praktijk kan men haast niet anders.

Dat onleefbare gevangenisregime kan door een waaier van instrumenten worden vervangen;

On a dit plusieurs fois que le régime carcéral en Belgique n'était plus viable. Il faut trouver d'autres méthodes mais avec une panoplie d'instruments à disposition. Cela reste compliqué au niveau de votre politique pour trouver ces autres instruments.

Je vous interrogerai de manière plus précise sur une série d'autres points via des questions orales.

S'agissant de la prison de Mons, vous avez récemment dit que vous en parliez régulièrement avec votre collègue de la Régie des Bâtiments. Où en êtes-vous dans ce dossier? Nous avons visité la prison de Mons il y a quelques semaines et son état de délabrement – irrécupérable! – est bien connu et est inacceptable. La surpopulation est encore aggravée par la présence abondante de punaises. Les détenus doivent être regroupés dans des lieux sans punaises mais qui sont quand même insalubres.

Pouvez-vous nous informer de l'état d'avancement de ce dossier? Nous n'accepterons pas la réponse selon laquelle "cela dépend de votre collègue". À quand une nouvelle prison à Mons? C'est la seule option qui peut être envisagée dans cette situation.

Pour le reste, nous analyserons vos réponses et nous reviendrons avec des questions plus précises sur certaines thématiques.

De **voorzitster**: Inzake de verdere regeling van het debat veronderstel ik dat wij vandaag niet rond zullen geraken. De minister zal de antwoorden niet meer kunnen toelichten. Wij hebben nog ongeveer een kwartiertje. Er is ook nog een regeling van de werkzaamheden en om 12.30 uur is er een gezamenlijke commissie Justitie-Binnenlandse Zaken. Wij kunnen een tweede commissie niet extra laten wachten.

Wij hebben nog een kwartier of maximaal twintig minuten voor wie vandaag nog zou kunnen spreken. De antwoorden zullen, naar ik vrees, naar een andere sessie moeten worden overgeheveld.

Ik geef nu het woord aan mevrouw Rohonyi en daarna aan de heer Geens.

01.08 Sophie Rohonyi (DéFI): Madame la présidente, peut-être pourrions-nous prévoir une réunion complémentaire afin que le ministre puisse répondre à l'ensemble des questions.

01.09 Vincent Van Quickenborne, ministre: (...)

01.10 Sophie Rohonyi (DéFI): Je vais poser mes questions, monsieur le ministre. Mais vous comprendrez que je ne puisse me satisfaire d'une réponse de seulement cinq minutes.

De **voorzitster**: Zoals ik net zei, we kunnen tot uiterlijk 12.20 uur vergaderen. Op de agenda staat nog de regeling van de werkzaamheden. Daarna vindt nog een extra commissievergadering plaats met Binnenlandse Zaken. Die collega's kunnen wij niet laten wachten.

La **présidente**: Nous devons clore cette réunion après les interventions de Mme Rohonyi et de M. Geens. Nous devons reporter les réponses du ministre à une date ultérieure encore à déterminer.

01.11 Sophie Rohonyi (DéFI): Nous verrons. Je trouve cela assez particulier, mais soit!

Monsieur le ministre, vous avez dressé un état des lieux de la situation actuelle en Belgique en commençant par dire que nous avons un problème de capacité. C'est vrai, mais nous avons aussi,

01.11 Sophie Rohonyi (DéFI): We hebben zeker een capaciteitsprobleem, maar ook een probleem inzake de zin van de gevangenisstraf. Hoe meer gevangenis we bouwen, hoe

selon moi, un problème de vision sur le sens de la peine. On le voit aujourd'hui et cela ne change pas: plus nous construisons de nouvelles prisons, plus elles se remplissent. C'est là qu'est l'enjeu de votre nouveau Code pénal. Et c'est en cela que je m'inscris en faux lorsque vous affirmez que le Conseil central de surveillance pénitentiaire n'a pas à se prononcer sur votre projet de Code pénal car il sortirait de ses compétences.

Au contraire, votre nouveau Code pénal aura une incidence directe sur la population carcérale et sur la manière dont les peines seront exécutées. En conséquence, il peut y avoir une incidence potentielle (ou pas) sur la récidive. Dès lors, il importe de concerter des acteurs tels que les membres du Conseil central de surveillance pénitentiaire quant à votre projet de Code pénal. Je me permets d'insister à ce sujet.

Vous avez fait état des personnes qui sont en prison alors qu'elles ne le devraient pas nécessairement et qui, par conséquent, gonflent la population carcérale. Les chiffres évoqués concernant les personnes en détention préventive sont extrêmement interpellants: le double de la moyenne européenne!

Vous nous dites à ce sujet qu'une concertation est en cours avec le Collège des procureurs généraux pour répondre à ce problème et notamment aller vers cette circulaire que j'appelais de mes vœux pour qu'il y ait enfin une uniformité dans la manière dont la loi sur la détention préventive doit être appliquée: correctement pour tout le pays et tous les détenus qui sont en détention préventive. Mais je pense qu'il y a urgence en la matière vu l'incidence sur la population carcérale.

Monsieur le ministre, en ce qui concerne cette concertation, en cours actuellement, avec le Collège des procureurs généraux, quel est votre calendrier de travail? Une réflexion a-t-elle lieu pour rétablir le contrôle mensuel de la détention préventive, qui a été supprimé par l'une des dernières lois pot-pourri de votre prédécesseur?

Quel soutien peut-il être apporté aux juges d'instruction qui ressentent une très forte pression de la part de la police, des médias mais aussi de l'opinion publique pour emprisonner des personnes qui ne se trouvent pas forcément dans les conditions requises par la loi sur la détention préventive?

En ce qui concerne le recrutement en prison, vous êtes revenu longuement sur cet aspect qui, effectivement, nous inquiète beaucoup. Vous avez notamment expliqué que les procédures de recrutement avaient pu être raccourcies. Vous avez organisé des journées de recrutement, comme nous avons pu le voir le week-end dernier. C'est très bien, mais je trouve que ces initiatives sont tardives, notamment pour ce qui est du projet de construction de la prison de Haren: ce projet était sur les rails depuis des années et, aujourd'hui, c'est trois mois après l'inauguration de cette prison que sont organisées des journées de recrutement.

Déjà en avril dernier, je vous avais alerté par rapport au fait que le Selor disait ne recevoir que très peu de candidatures, que les candidats ne se pressaient pas parce que la procédure était trop longue ou trop complexe, ou encore que le milieu carcéral ne

meer die gevangenen vollopen. In tegenstelling tot wat u beweert, vind ik dat de CTRG zich moet uitspreken over het ontwerp van nieuw Strafwetboek, want dat Strafwetboek zal een impact hebben op de gevangenispopulatie en op de manier waarop de straffen uitgevoerd worden, en bijgevolg op de recidives.

U hebt het over mensen die in de gevangenis zitten terwijl ze daar niet thuishoren. Onze cijfers inzake de voorlopige hechtenis zijn twee keer zo hoog als het Europese gemiddelde! U zegt dat er overlegd wordt met het College van procureurs-generaal, met name via een omzendbrief – die ik ondersteun – om de toepassing van de wet betreffende de voorlopige hechtenis te uniformeren. Wat is het tijdpad voor dat overleg? Zou het maandelijkse toezicht op de voorlopige hechtenis terug ingevoerd kunnen worden? Hoe kunnen de onderzoeksrechters ondersteund worden op wie er druk uitgeoefend wordt om mensen die niet aan de wettelijke voorwaarden voor de voorlopige hechtenis beantwoorden toch gevangen te zetten?

De aanwervingsprocedures werden ingekort en er werden jobdagen georganiseerd. Dat is positief, maar het komt rijkelijk laat, meer bepaald omdat de gevangenis te Haren onlangs ingehuldigd werd. In april had ik u er al op gewezen dat Selor weinig kandidaatstellingen ontving. De gevangenisdirecteurs zouden de rekruteringsstermijnen nog sterker willen inkorten, maar men moet een evenwicht vinden tussen de dringende behoefte, enerzijds, en een correcte omkadering van de gedetineerden dankzij een goede opleiding van het personeel, anderzijds. Zolang dat beroep niet opgewaardeerd wordt, zal het rekruteringsprobleem blijven bestaan. Ik blijf op mijn honger

sédusait pas du tout. Aujourd'hui, on construit d'abord les prisons, on les inaugure en grande pompe, et puis seulement après, on s'attarde sur le recrutement et la formation des personnes destinées à y travailler.

Vous nous dites même qu'aujourd'hui, les directeurs de prison voudraient que les délais de recrutement soient encore plus courts, alors qu'ils ont déjà été raccourcis ces derniers mois. Or, aujourd'hui – et je rejoins ici la crainte de certains de mes collègues –, il faut pouvoir à la fois combiner l'urgence du recrutement de personnel et l'encadrement des détenus et assurer leur bonne formation. Je pense qu'il y a vraiment ici un problème d'anticipation, sans compter que le problème de recrutement continuera de se poser tant qu'il n'y aura pas de réelle revalorisation de cette profession.

À ce sujet, je reste cruellement sur ma faim puisque vous renvoyez la patate chaude à votre collègue Petra De Sutter. Je trouve que c'est un peu trop facile, d'autant que vous dites qu'entre-temps, des primes ont été accordées. Une prime n'équivaut en aucun cas à une revalorisation salariale en tant que telle. Je pense par exemple à la prime de flexibilité, prévue depuis juin 2016. C'est une prime qui a été prévue dans l'unique but de tenir compte de la flexibilité dans les horaires de travail qui sont propres au travail en prison; elle ne tient nullement compte de la pénibilité de ce travail.

Vous nous dites aussi: "Ne vous inquiétez pas! Le recours aux contrats Rosetta ne consiste qu'en une mesure temporaire." Or cela fait des années que l'on constate que ces contrats Rosetta perdurent en prison. En 2019, j'interrogeais votre prédécesseur sur un protocole d'accord avec les syndicats qui était très clair, à savoir que le remplissage du cadre en prison ne peut plus se faire avec des contrats Rosetta. Trois ans plus tard, on constate que rien n'a changé.

On reste aussi en attente de mesures concrètes pour revaloriser ces fonctions et améliorer le recrutement. En avril, vous nous aviez affirmé que les agents pénitentiaires doivent être belges parce que ce sont des fonctions d'autorité. Je pense en particulier aux contrats des directeurs. Vous nous avez annoncé que vous alliez modifier la réglementation sur ce point parce que trop peu de candidats se déclarent. Qu'en est-il aujourd'hui?

Je pense aussi à une difficulté que vous avez évoquée pour recruter en particulier à Bruxelles et qui est la distance à parcourir pour atteindre la prison de Haren. Cela démontre bien, comme on le dit depuis des mois, voire des années pour ce qui concerne mon parti, qu'il y a un vrai problème de mobilité pour pouvoir accéder à la prison de Haren. Cela montre bien que les propositions que vous avez avancées en matière de mobilité ne sont pas suffisantes. Des mesures complémentaires pourront-elles être proposées par rapport à cela?

Enfin, je m'inquiète de la formation qui est dispensée pour ces nouveaux agents, ces nouveaux profils, par exemple les accompagnateurs de détention. Vous nous dites qu'une formation de 15 jours est suivie, que c'est court mais suffisant. Comment pouvez-vous nous garantir aujourd'hui que c'est suffisant? En quoi consiste exactement cette formation?

zitten, daar u uw collega De Sutter de zwartepiet toespeelt. Dat is gemakkelijk. Een premie is geenszins gelijkwaardig aan een loonsverhoging.

U zegt dat er tijdelijk gebruik-gemaakt wordt van Rosetta-contracten, maar dat houdt al jaren aan. In 2019 zei uw voorganger nochtans dat de personeelsformatie niet meer op die manier kon worden vervuld. Drie jaar later is er niets veranderd.

We wachten nog altijd op maatregelen om deze functies te herwaarderen en de aanwervingen te verbeteren. In april kondigde u aan dat u de regelgeving, die bepaalt dat gevangenisdirecteurs en penitentiair beambten Belg moeten zijn, wilde aanpassen om zo de kandidaturen te bevorderen. Hoe ver staan we nu?

U erkende dat de afstand tot de gevangenis van Haren een probleem vormt om in Brussel te rekruteren. Dat betekent dat er ondanks uw voorstellen nog een mobiliteitsprobleem is. Worden er in dat verband maatregelen genomen?

Wat de opleiding voor nieuwe detentiebegeleiders betreft, hoe kunt u garanderen dat de korte duur van deze opleiding, namelijk 15 dagen, voldoende is? Wat houdt deze opleiding precies in?

Wat de korte straffen betreft, vind ik net zoals u dat we een opwaartse spiraal moeten creëren om het gevoel van straffeloosheid en recidive tegen te gaan, maar u spant het paard achter de wagen! In plaats van uzelf in vraag te stellen, blijft u vasthouden aan uw planning, terwijl de geplande detentiehuisen er nog niet zijn.

U zegt dat er in 2023 negen detentiehuisen geopend zullen worden, maar we weten nog

Vous êtes ensuite revenu sur l'exécution des courtes peines et leur impact sur la surpopulation carcérale. Je suis tout à fait d'accord pour dire que le but est d'investir dans un cercle vertueux pour mettre fin à l'impunité et réduire la récidive. Je suis tout à fait d'accord. Le problème, c'est que, là aussi, on fait les choses à l'envers, à savoir qu'on met cette mesure en œuvre pour ensuite se dire qu'il faut trouver des places pour faire en sorte que ces courtes peines puissent être exécutées dans des conditions dignes. Au lieu de vous remettre en cause, vous persistez dans votre calendrier, à savoir que les courtes peines de moins de deux ans seront exécutées à partir du 1^{er} septembre 2023, alors que les maisons de détention prévues pour ces courtes peines ne sont toujours pas là.

Vous nous dites que neuf maisons de détention seront ouvertes d'ici la fin 2023, dans moins d'un an. Mais nous ne savons toujours pas où. Nous ne savons toujours pas ce qu'il en est, par exemple, de la maison de détention à Colfontaine. Vous n'avez pas répondu clairement à ma question par rapport à cela, si le projet est abandonné ou pas, si vous allez le faire ou pas avec les autorités locales. Vous nous dites que vous recherchez des bâtiments. Mais vous comprenez qu'à un an de votre date butoir, c'est assez flou. C'est assez inquiétant.

Vous dites aussi travailler à un incitant local pour justement convaincre les autorités locales de vous suivre dans ces projets. Cela sera-t-il suffisant? Pour quand cet incitant sera-t-il prévu? L'enjeu, c'est d'être prêts d'ici un an.

Je continue donc à penser qu'il serait plus prudent de suspendre l'exécution de ces courtes peines, en tout cas le temps de disposer de suffisamment de places dans des structures de détention de petite taille. À défaut, avez-vous déjà aujourd'hui évalué l'impact de l'exécution des courtes peines, de deux à trois ans, sur les conditions de détention?

On voit aussi que cette mesure vous oblige à maintenir des prisons qui auraient dû être fermées suite à l'inauguration de nouvelles prisons censées les remplacer. C'est le cas des prisons vétustes à Bruxelles. C'est le cas aussi de la vieille prison de Dendermonde, qui ne serait fermée qu'en 2028, dans quatre ans seulement. Comment l'expliquez-vous?

N'avez-vous pas l'impression, ce faisant, que vous avez finalement rompu votre promesse, et aussi la promesse des gouvernements précédents, à savoir que les nouvelles prisons auront pour effet de voir fermer automatiquement les prisons vétustes? Nous avons à nouveau une prison vétuste qui va perdurer pendant encore quatre ans.

En ce qui concerne les maisons de transition, j'entends que des appels sont en cours. Il n'empêche qu'aujourd'hui, il n'y aurait que deux maisons de transition en Flandre et zéro en Wallonie. Il y a dès lors une inégalité de traitement entre les détenus selon leur Région. Quelles mesures complémentaires êtes-vous à même de proposer pour pouvoir pallier ce problème? Pas uniquement nous dire: "Un appel d'offres a été lancé et nous attendons qu'on y réponde." Je pense qu'il faut être beaucoup plus proactifs par rapport à cela.

steeds niet waar. U hebt niet duidelijk aangegeven of het project te Colfontaine voortgezet zal worden. Met slechts een jaar meer te gaan bent u nog steeds op zoek naar gebouwen. Zal de beoogde lokale stimulans volstaan om de plaatselijke autoriteiten te overtuigen? Wanneer komt die er?

In afwachting van plaatsen in kleine voorzieningen zou het voorzichtiger zijn de uitvoering van korte straffen op te schorten. Hebt u de impact van de uitvoering van korte straffen op de detentieomstandigheden geëvalueerd?

Die situatie noopt u ook om oude gevangenen open te houden, terwijl die na de opening van nieuwe gevangenen gesloten hadden moeten worden. De gevangenis in Dendermonde sluit pas in 2028! Verloochent u niet uw belofte dat de opening van nieuwe gevangenen automatisch de sluiting van de oude inhoudt?

Er lopen oproepen tot kandidaatstelling voor de transitiehuizen. Met twee transitiehuizen in Vlaanderen en geen enkel in Wallonië is er een ongelijke behandeling van de gevangenen naargelang hun gewest. Wat zult u daaraan doen?

U zegt dat er geen wetsontwerp in de maak is in verband met de zittingen in de gevangenis, terwijl de CTRG gewag maakt van een wetsontwerp met betrekking tot het houden van zittingen in de gevangenis van Haren. Die zittingen in de gevangenis zijn problematisch in het licht van het recht op een eerlijk proces, het recht om berecht te worden op een onafhankelijke en onpartijdige plaats, wat een gevangenis niet kan zijn. Wat met de dure ultramoderne en beveiligde zittingszalen die ingericht werden in het

Enfin, je reviendrai sur deux points en particulier, sur lesquels je n'obtiens pas du tout satisfaction.

Pour ce qui concerne les audiences en prison, vous nous dites qu'aucun projet de loi ne serait en cours de rédaction alors que le CCSP a été très clair à ce sujet, lors de son audition. En effet, à cette occasion, il a dit qu'un projet de loi relatif à la tenue des audiences à la prison de Haren était en préparation. Les avocats ont entendu la même chose, ce qui les inquiète beaucoup. Des cartes blanches visant à dire non aux audiences en prison ont été publiées. En effet, cela créerait un grave problème en termes de droit à un procès équitable dans un lieu indépendant et impartial, ce que n'est en aucun cas une prison, surtout au regard du haut taux de personnes en détention préventive et donc présumées innocentes.

Monsieur le ministre, je souhaiterais que vous nous clarifiez les choses et que vous nous disiez si oui ou non un projet de loi est prévu. Quid des salles d'audience ultra sécurisées qui viennent d'être aménagées à grands frais au palais de justice de Bruxelles pour les audiences des personnes détenues préventivement?

Pour ce qui concerne les fouilles au corps, vous nous dites que la demande formulée par le CCSP de ne prévoir que deux agents n'a pas pu être rencontrée parce que cela mettrait en danger la sécurité des agents. Je peux tout à fait le comprendre. Toutefois, le problème ne réside pas seulement dans cette demande, mais dans l'absence de formation spécifique des agents appelés à procéder à ces fouilles afin d'éviter que les personnes concernées ne se retrouvent complètement nues. De plus, aujourd'hui, cette fouille au corps qui doit être réalisée de manière exceptionnelle tend à devenir systématique. Un gros problème se pose donc à ce niveau. Ce problème a déjà été pointé du doigt, il y a trois ans, par la Médiatrice fédérale. C'était en novembre 2019. Monsieur le ministre, quelle mesure allez-vous prendre pour remédier concrètement à ce problème?

01.12 Koen Geens (cd&v): Mijnheer de minister, gevangenis en worden geacht veiligheid (*sécurité*) te geven aan onze samenleving, maar ook zekerheid (*sûreté*) aan de gevangenen.

Wat mij altijd verbaast, als men spreekt over het bouwen van nieuwe gevangenis, is hoeveel belang men hecht aan de buitenkant. Gevangenen hebben eigenlijk niet zoveel te maken met die buitenkant. Zij zien de gevangenis alleen vanbinnen.

Ik heb er altijd van gedroomd dat men met één uniform concept van gevangenis zou kunnen werken, een concept dat er overal hetzelfde zou uitzien, een beetje als de neoklassieke gevangenis van de 19^e eeuw. Maar vandaag is het bouwen van gevangenis een kwestie van een eindeloze reeks aanbestedingen. Binnenkort zal men een aanbesteding moeten doen voor de consultancy inzake de keuze van de consultant, enzovoort. Zo'n proces is eindeloos.

Ik hoop dat deze regering, of anders de volgende, toch zal kunnen komen tot een iets efficiëntere manier om met de aanbestedingen inzake nieuwe gevangenis om te gaan dan de huidige, om niet te zeggen: veel efficiënter. Wat wij niet nodig hebben, zijn prachtige

Justitiepaleis van Brussel en die bestemd zijn voor zittingen met personen die in voorhechtenis zitten?

Tot slot kunt u niet ingaan op de vraag van de CTRG om fouilleringen aan het lichaam door slechts twee penitentiair beambten te laten verrichten, omdat de veiligheid van de beambten daardoor in het gedrang zou komen. Het probleem is veeleer het gebrek aan een specifieke opleiding van de beambten die zulke fouilleringen moeten uitvoeren, het verloop van die fouilleringen en de systematische toepassing ervan.

01.12 Koen Geens (cd&v): Les prisons doivent offrir la sécurité nécessaire à notre société et la sûreté nécessaire à nos détenus. Lors de la construction de nouvelles prisons, je suis toujours surpris de l'importance accordée à l'extérieur, alors que les détenus ne voient leur prison que de l'intérieur.

Je rêve d'un concept uniforme pour nos prisons, comme c'était le cas des prisons néoclassiques du 19^e siècle. Aujourd'hui, la construction de prisons va de pair avec une légion d'appels d'offres. J'espère que le gouvernement parviendra à trouver une méthode permettant d'améliorer l'efficacité du processus. Nous

inkomhallen als die van Leuze-en-Hainaut, die architecturale monumenten zijn. Wat wij nodig hebben, zijn gevangenissen waar het binnen aangenaam om te leven is, gevangenissen die snel en efficiënt gebouwd kunnen worden en die duurzaam zijn. Dat was ook het kenmerk van de gevangenissen van de 19^e eeuw. Die waren duurzaam. Ik heb een paar keer de gevangenis van Brugge bezocht: een schitterende gevangenis, pas in 1991 gebouwd, maar ik had niet het gevoel dat die duurzaam is.

Over de aanbestede gevangenissen of de gevangenissen waarvan de aanbesteding onderweg is, ligt Lantin+ blijkbaar ergens bij de Inspectie van Financiën. Mij is echter altijd opgevallen dat, hoewel er in Wallonië meer ruimte is en de wetgeving inzake ruimtelijke ordening er denkelijk minder streng is dan in Vlaanderen, wij op dit ogenblik toch niet zoveel vooruitgang boeken op het vlak van het bouwen van gevangenissen in het zuiden van het land. Ik blijf hopen dat u samen met staatssecretaris Michel werk kunt maken van het zo snel mogelijk rondkrijgen van de dossiers over de gevangenissen in Luik en Mons en dat u vooruitgang krijgt in het proces. Dat duurt immers te lang in vergelijking met de vandaag bestaande toestand in die twee gevangenissen.

Mevrouw de voorzitter, ik veroorloof mij nog kort enkele bedenkingen over het gevangenispersoneel en de overbevolking, betreurend dat dergelijke belangrijke onderwerpen zo snel moeten worden behandeld. Ik kan mijn debiet echter nog enigszins opdrijven. Ik zal mijn best doen.

Inzake het personeel heeft de vorige regering de minimumdienstverlening ingevoerd in ruil voor het statutaire karakter van het personeel. Het is dus zeker nog mogelijk het statuut van het gevangenispersoneel aantrekkelijker te maken, zoals u dat wenst te doen. De vakbonden moeten echter weten dat zij het statutaire karakter hebben gekregen in ruil voor de minimumdienstverlening, die zij hebben toegestaan in ruil voor het behoud van het statutaire karakter van hun job en voor het niet privatiseren van het gevangenispersoneel. De overheid mag dus met aandrang de minimumdienstverlening doen respecteren. Dat was immers de afspraak die met de vorige regering is gemaakt.

Ik durf ook het belang van de opleiding te onderstrepen. Ik besef dat er een krapte is op de arbeidsmarkt.

Net als u heb ik problemen gehad met de traagheid die Selor nu eenmaal betekent. Een gevangenisbewaker – zeker wanneer die ook psychologische taken krijgt, iets waarvoor u met de splitsing van de gevangenisfunctie hebt gezorgd – is toch niet iemand die onmiddellijk inzetbaar zou mogen zijn. Ik begrijp dat nood wet breekt en dat het niet anders kan, maar aan de opleiding van onze penitentiair beampten mag men niet verzaken. Als mensen snel worden aangeworven, dan zou men minstens nadien van die opleiding in opleidingsscholen ernstig werk moeten maken.

Wat betreft de overbevolking van de gevangenissen ben ik het niet eens met degenen die zeggen dat we de grootst mogelijke capaciteit moeten hebben. Elk aanbod creëert immers vraag. Dat betekent noodzakelijkerwijze dat bij een te groot aanbod er als vanzelf ook invulling van die plaatsen zal komen. Het heeft geen zin om een

n'avons pas besoin de halls d'entrée ou de monuments architecturaux magnifiques; nous avons besoin de prisons agréables, dont le processus de construction est rapide et efficace et qui sont durables, comme l'étaient également les prisons du 19^e siècle.

Bien qu'il y ait davantage d'espace en Wallonie et que la législation en matière d'aménagement du territoire y soit moins stricte qu'en Flandre, nous ne progressons pas beaucoup dans la construction de prisons dans le sud du pays. Je continue toutefois d'espérer que le ministre, en concertation avec le secrétaire d'État Michel, pourra faire avancer les dossiers des prisons de Liège et de Mons. En effet, ce processus prend beaucoup trop de temps.

Il est certainement possible de rendre le statut du personnel pénitentiaire encore plus attrayant, mais les syndicats ne peuvent oublier que le gouvernement précédent s'est engagé à maintenir le statut en échange du service minimum. L'État est donc en droit de réclamer avec insistance le respect de ce service minimum, comme convenu.

Je suis bien conscient qu'il y a une pénurie de main-d'œuvre et je comprends que le ministre veuille engager des agents rapidement. Dans un tel cas de figure, il importe toutefois d'assurer une formation correcte par la suite.

Je ne suis pas d'accord avec certains membres qui estiment que la capacité carcérale doit être maximale car toute offre crée aussi une demande. Prévoir une capacité dépassant les 11 000 places n'a tout simplement pas de sens. On peut agir sur les entrées en limitant le nombre de détenus en détention

capaciteit te creëren die boven de 11.000 gaat.

Er zijn verschillende manieren om aan instroom en uitstroom te werken. Er kan worden gewerkt met voorlopige hechtenis. Naar mijn aanvoelen denkt u vooral met voorlopige hechtenis de instroom te kunnen beperken en misschien ook met de enkelband. Veel mensen vinden dat het gebruik van de enkelband de voorlopige hechtenis niet vermindert. Ik mag echter hopen dat dat wel zo zou zijn. Men zegt dikwijls dat dat alleen een uitbreiding van het aantal mogelijkheden met zich meebrengt.

Ik meen verder dat we minimaal moeten omgaan met de korte straffen in het Strafwetboek. U weet dat men in Nederland op dit moment neigt naar de afschaffing van de korte straffen. Men denkt erover de straffen daar zelfs te verlengen. Daarover zijn verschillende wetenschappelijke studies gemaakt. Korte straffen brengen namelijk meer detentieschade teweeg dan iets anders.

Wat de uitstroom betreft zijn er verschillende mogelijkheden om de overbevolking tegen te gaan. Er is bijvoorbeeld de overbrenging van mensen zonder verblijfsvergunning naar gesloten centra, zes maanden voor het einde van hun straf. We hebben daar in de vorige regering serieus werk van kunnen maken. Ik weet niet hoe dat op dit ogenblik werkt.

Ik heb geluk gehad met de internering, dat weet ik. Ik hoop echter dat u wat dat betreft voortgang maakt met de bouw van de drie geplande nieuwe interneringsinstellingen. Ik kijk echter naar collega D'Haese en voel aan dat men in Aalst nog altijd niet helemaal klaar is met het vinden van een site, hoewel men daar destijds zo gevochten heeft voor een interneringsinstelling.

De voorwaardelijke invrijheidstelling lijkt mij ook iets waarop we opnieuw sterk de nadruk moeten leggen.

Ten slotte zou het detentieplan, dat onder de vorige regering is ingevoerd, op dit ogenblik in relatief weinig gevangenen worden gemaakt. Ik betreur dat. Detentieplannen maken immers duidelijk wat de doelstelling is die de gevangene in de gevangenis moet verwezenlijken. Ze bieden de gevangene ook perspectief en de mogelijkheid om zijn dossier voor de strafuitvoeringsrechtbank sneller voor te bereiden.

Ik dank u om zo aandachtig naar mij te hebben geluisterd.

De **voorzitster**: Het antwoord op de vragen zetten wij als eerste punt op de agenda van de vergadering van volgende woensdagnamiddag.

Moties

Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Marijke Dillen en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Marijke Dillen

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,

préventive, plus particulièrement en recourant au bracelet électronique. Les peines de courte durée doivent être limitées au maximum car elles débouchent surtout sur des effets préjudiciables liés à la détention.

Pour renforcer le flux sortant, les détenus sans permis de séjour pourraient être transférés dans un centre fermé six mois avant la fin de leur peine. J'espère que le ministre pourra faire avancer le dossier relatif aux trois établissements d'internement prévus. Nous devrions aussi mettre de nouveau fortement l'accent sur la libération conditionnelle.

Relativement peu de prisons établiraient des plans de détention. Ceux-ci définissent l'objectif que les détenus doivent atteindre en prison, mais ils offrent également une perspective, ainsi que la possibilité d'une préparation plus rapide du dossier pour le tribunal de l'application des peines. Des progrès peuvent donc encore être réalisés dans ce domaine.

overwegende

- dat de wantoestanden in de Belgische gevangenissen meer regel zijn dan uitzondering;
 - dat dit al jaren vanuit politieke hoek wordt aangekaart door het Vlaams Belang, en even lang wordt genegeerd door de beleidsmakers;
 - dat penitentiaire beambten, zelfs in de zojuist geopende nieuwe gevangenis van Haren, zich onveilig en radeloos voelen, zelfs in die mate dat ze bereid zijn een job te aanvaarden die buiten hun expertise ligt, liever dan te blijven doorwerken als cipier;
 - dat zelfs in de nieuwe gevangenis van Haren sommige procedures niet op punt staan, waaronder die van het badgesysteem, waardoor er al gevangenisdeuren zijn opengegaan die niet mochten opengaan, met alle gevolgen van dien;
 - dat de overbevolking van de andere gevangenissen, in combinatie met de aanhoudende personeelstekorten, ervoor zorgt dat de veiligheid van de penitentiair beambten soms ernstig in gevaar dreigt te komen;
 - dat deze situatie hoogdringend en totaal onhoudbaar is;
 - dat er per kerende dringende en noodzakelijke maatregelen moeten genomen worden;
- vraagt de regering
- per kerende gehoor te geven aan de verzuchtingen van de penitentiair beambten en op korte termijn maatregelen te nemen die definitief een einde maken aan het aanslepende personeelstekort;
 - eindelijk werk te maken van een verbetering van het statuut van de penitentiair beambten door onder meer loonsverhogingen en het aanpassen van de barema's van uitbetaling, maaltijdcheques, een volwaardige dertiende maand enzovoort, zodat het beroep aantrekkelijker wordt;
 - eindelijk een plan van aanpak uit te werken dat definitief een einde maakt aan de problematiek van de overbevolking, door bijvoorbeeld het huren van gevangenissen in het buitenland en overbrengingsverdragen te sluiten met landen waarvan de inwoners het merendeel van de Belgische gevangenispopulatie uitmaken, en deze per kerende uit te voeren;
 - wat de nieuwe gevangenis van Haren betreft, ervoor zorgen dat alle procedures en protocols op punt staan en voldoende uitgetest zijn zodat de beambten hun werk naar behoren kunnen uitvoeren zonder risico op lijf en leden."

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Marijke Dillen et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Marijke Dillen

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,

- considérant que les situations intolérables dans les prisons belges sont davantage la règle que l'exception;
 - considérant que cela fait des années déjà qu'au sein du monde politique, ce problème est soulevé par le Vlaams Belang et des années que les décideurs politiques font la sourde oreille;
 - considérant que même dans la nouvelle prison de Haren qui vient de s'ouvrir, les agents pénitentiaires se sentent désemparés et en situation d'insécurité, au point d'être prêts à accepter un emploi ne correspondant pas à leur expertise plutôt que de continuer à travailler comme gardiens de prison;
 - considérant que même dans la nouvelle prison de Haren, certaines procédures ne sont pas au point, les problèmes concernant notamment le système de badges qui a déjà entraîné, au sein de la prison, l'ouverture de portes qu'il est interdit d'ouvrir, avec toutes les conséquences qui en découlent;
 - considérant qu'en raison de la surpopulation dans les autres prisons et des pénuries persistantes de personnel, la sécurité des agents pénitentiaires est parfois gravement menacée;
 - considérant qu'il s'agit d'une situation d'extrême urgence et totalement intenable;
 - considérant qu'il y a lieu de prendre sans délai des mesures urgentes et nécessaires;
- demande au gouvernement
- de prêter sans retard une oreille attentive aux doléances des agents pénitentiaires et de prendre des mesures à brève échéance afin de mettre un terme, une fois pour toutes, à la pénurie persistante de personnel;
 - de s'atteler enfin à améliorer le statut des agents pénitentiaires, grâce notamment à des augmentations de salaires, à une modification des barèmes de rémunération et à l'attribution de chèques-repas et d'un treizième mois complet, afin de rendre la profession plus attrayante;
 - d'élaborer enfin et de mettre en œuvre sans délai un plan d'action qui mettra un terme définitif au problème de la surpopulation carcérale en prévoyant, par exemple, la location de prisons à l'étranger et la conclusion de conventions de transfèrement avec des pays dont les habitants représentent la majorité de la population carcérale belge;

- de faire en sorte qu'en ce qui concerne la nouvelle prison de Haren, toutes les procédures et tous les protocoles soient au point et aient été suffisamment testés, de sorte que les agents puissent faire leur travail correctement, sans risquer leur vie."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Katja Gabriëls.
Une motion pure et simple a été déposée par Mme Katja Gabriëls.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.23 uur.
La réunion publique de commission est levée à 12 h 23.*