



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

Mercredi

17-10-2018

17-10-2018

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be
--	--

INHOUD

- Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Justitie over "de gegevensuitwisseling met particuliere instellingen om ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden" (nr. 27118) 1
Sprekers: Griet Smaers, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van de heer Benoit Hellings aan de minister van Justitie over "het gebruik van geweld bij de huiszoekingen bij vier gezinnen die migranten hadden opgevangen" (nr. 27166) 2
Sprekers: Benoit Hellings, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de publicatie van het rapport van de European Commission for the efficiency of justice (CEPEJ) van de Raad van Europa over de toestand van de justitie in de Europese landen" (nr. 27242) 4
Sprekers: Laurette Onkelinx, Koen Geens, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de nieuwe uitbreiding van de FTF-databanken en de bevoegdheden van de LTF's en LIVC's" (nr. 27262) 7
Sprekers: Laurette Onkelinx, Koen Geens, minister van Justitie

SOMMAIRE

- Question de Mme Griet Smaers au ministre de la Justice sur "l'échange d'informations avec les institutions privées afin d'accompagner les entreprises en difficulté" (n° 27118) 1
Orateurs: Griet Smaers, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de M. Benoit Hellings au ministre de la Justice sur "les perquisitions violentes dans 4 familles d'hébergeurs de migrants" (n° 27166) 2
Orateurs: Benoit Hellings, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la publication du rapport de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) du Conseil de l'Europe sur l'état de la justice dans les pays européens" (n° 27242) 4
Orateurs: Laurette Onkelinx, Koen Geens, ministre de la Justice
- Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la nouvelle extension des bases de données FTF et les compétences des LTF et CSIL" (n° 27262) 7
Orateurs: Laurette Onkelinx, Koen Geens, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 17 OKTOBER 2018

MERCREDI 17 OCTOBRE 2018

Namiddag

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14:33 heures et présidée par M. Philippe Goffin.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 14:33 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 Vraag van mevrouw Griet Smaers aan de minister van Justitie over "de gegevensuitwisseling met particuliere instellingen om ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden" (nr. 27118)

01 Question de Mme Griet Smaers au ministre de la Justice sur "l'échange d'informations avec les institutions privées afin d'accompagner les entreprises en difficulté" (n° 27118)

01.01 **Griet Smaers** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de kamers voor ondernemingen in moeilijkheden hebben bij de ondernemingsrechtbank de belangrijke taak om de toestand van ondernemingen in moeilijkheden te volgen en om de continuïteit van hun activiteiten te vrijwaren.

01.01 **Griet Smaers** (CD&V): L'article XX.27 du Code de droit économique instaure la possibilité d'un échange d'informations entre le tribunal – en l'occurrence les chambres des entreprises en difficulté – et les institutions désignées pour assurer l'accompagnement des entreprises en difficulté. Avant l'été, le ministre a déclaré que faute d'accord de coopération avec les Régions, qui sont compétentes en matière de prévention des faillites, la promulgation de l'arrêté royal réglant cet échange d'informations se faisait attendre. Comment se présente la situation aujourd'hui?

In dat verband heb ik u eerder al een vraag gesteld, vooral om te polsen naar de informatie-uitwisseling bij de uitvoering van de taken van de kamers voor ondernemingen in moeilijkheden. Immers, informatie-uitwisseling met private organisaties die ondernemingen in moeilijkheden bijstaan, zoals de vzw Dyzo, is belangrijk.

Eerder dit jaar ondervroeg ik u in het bijzonder over artikel XX.27 van het Wetboek van economisch recht. Overeenkomstig dat artikel kan de rechtbank, volgens de wijze bepaald bij koninklijk besluit, de verzamelde gegevens voor informatie-uitwisseling uitwisselen met de overheidsinstellingen of particuliere instellingen die door de bevoegde overheid zijn aangewezen of zijn erkend om aldus ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden. Het koninklijk besluit dat deze informatie-uitwisseling mogelijk moet maken, ontbrak echter nog toen ik u die vraag stelde. Op mijn vraag daarover, nog vóór de zomer, antwoordde u dat het ontbreken van het koninklijk besluit te wijten was aan het uitblijven van een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de verschillende Gewesten, die bevoegd zijn inzake faillissementspreventie. U meldde toen dat u op zeer korte termijn overleg zou plegen met de bevoegde gewestministers.

Mijnheer de minister, thans herinner ik u aan deze vragen en kreeg ik graag een stand van zaken. Wat is de stand van zaken omtrent het overleg en het uitblijven van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Gewesten over die gegevensuitwisseling?

In welke timing voorziet u voor het sluiten van een samenwerkingsakkoord?

01.02 Minister **Koen Geens**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw

01.02 **Koen Geens**, ministre:

Smaers, zoals u aanstipt, bestaat er tot op heden geen koninklijk besluit ter uitvoering van de artikelen XX.21, alinea 3 en XX.27 van het Wetboek van economisch recht, dat de uitwisseling van gegevens toelaat tussen de kamers voor ondernemingen in moeilijkheden en bepaalde overheidsinstellingen, met name particuliere instellingen die door de bevoegde overheid zijn aangewezen of zijn erkend om ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden.

Aangezien de praktische invulling van de begeleiding van ondernemingen in moeilijkheden behoort tot de bevoegdheid van de Gewesten, zal de verstrekker van deze begeleiding en de begeleiding op zich in elk Gewest op een verschillende manier worden geregeld. Bijgevolg analyseert mijn beleidscel welke de betrokken organisaties zijn die deze informatie moeten verkrijgen, op welke manier de informatie-uitwisseling kan plaatsvinden en welke waarborgen er in het koninklijk besluit moeten worden ingeschreven, zodat bijvoorbeeld het beroepsgeheim niet in het gedrang komt naar aanleiding van het delen van de betreffende informatie.

Mijn beleidscel heeft inmiddels de drie bevoegde ministers gecontacteerd met de vraag om op korte termijn overleg te plegen omtrent het kader waarin deze informatie-uitwisseling kan plaatsvinden. Een eerste overleg vond plaats met het kabinet van Vlaams minister Muyters. Mijn kabinet zal nog vóór het jaareinde overleg plegen met de kabinetten van de ministers Gosuin en Jeholet omtrent het te nemen koninklijk besluit.

01.03 Griet Smaers (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord, waaruit blijkt dat in dit dossier een kleine vooruitgang wordt geboekt.

Ik hoop evenwel dat er snel meer vooruitgang wordt geboekt. Ik moedig u dan ook aan om uw, hopelijk goede, contacten ter zake met de Gewesten voort te zetten en zo snel mogelijk een regeling over de uitwisseling van informatie uit te werken, wat niet alleen ten goede zal komen aan de ondernemingen in moeilijkheden maar ook aan de betrokken instellingen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Les questions n° 27135 de Mme Lambrecht, n° 27145 de Mme Van Vaerenbergh, n° 27176 de Mme Van Cauter et n° 27241 de Mme Onkelinx sont reportées.

02 Question de M. Benoit Hellings au ministre de la Justice sur "les perquisitions violentes dans 4 familles d'hébergeurs de migrants" (n° 27166)

02 Vraag van de heer Benoit Hellings aan de minister van Justitie over "het gebruik van geweld bij de huiszoekingen bij vier gezinnen die migranten hadden opgevangen" (nr. 27166)

02.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, quatre familles actives au sein de la Plateforme Citoyenne de Soutien aux Réfugiés ont été la cible de perquisitions ce dimanche 7 octobre entre 7 h et 9 h du matin, à Nandrin, Saint-Gilles et Watermael-Boitsfort. Si dans deux cas, la perquisition ne semblait viser que les migrants hébergés, dans deux autres cas, les hébergeuses elles-mêmes ont été arrêtées.

Toutes ces perquisitions ont été menées en vertu d'un mandat délivré

Chaque Région règle différemment l'accompagnement des entreprises en difficulté. Ma cellule stratégique examine la question de savoir quelles organisations sont chargées de cette mission et doivent dès lors recevoir les informations nécessaires, comment l'échange d'informations doit se dérouler et quelles garanties en matière de secret professionnel doivent être prévues dans l'arrêté royal. Une concertation a déjà eu lieu avec le cabinet du ministre flamand Muyters et d'autres réunions suivront avant la fin de l'année avec les ministres bruxellois et wallon, MM. Gosuin et Jeholet.

01.03 Griet Smaers (CD&V): J'espère qu'il sera possible d'enregistrer des progrès dans ce domaine.

02.01 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Bij vier bij het Burgerplatform voor Steun aan de Vluchtelingen actieve gezinnen werden er huiszoekingen uitgevoerd. In twee gevallen werden de gastvrouwen aangehouden. De huiszoekingen werden gedaan op grond van een bevel tot arrestatie

visant à interpellier des personnes en situation irrégulière logeant chez des particuliers. Ces perquisitions ont été menées en forçant portes et serrures, à l'aube. Parfois avec l'usage inacceptable de la violence physique. Il semblerait que le mandat ait été obtenu sur la base d'une analyse des usages de téléphones et de cartes SIM qui auraient été offertes par les hébergeuses à leurs hébergés.

Alors que le projet de loi dit "visites domiciliaires" ne sera vraisemblablement jamais voté à la Chambre – ce dont je me réjouis –, il semblerait que le parquet et la police s'appuient sur la récente loi rendant impossible l'anonymat des cartes SIM pour criminaliser l'hébergement citoyen de migrants en transit. Or, cette loi antiterroriste visait à lutter contre les crimes les plus graves, pas à criminaliser les initiatives d'un mouvement citoyen.

L'article 77 de la loi du 15 décembre 1980, dite loi des étrangers, punit l'aide au séjour illégal, mais précise qu'elle ne s'applique pas "si l'aide est offerte pour des raisons principalement humanitaires". L'article 77bis de la même loi incrimine quant à lui le trafic d'êtres humains tout en précisant que cette infraction n'est constituée que lorsqu'elle est commise "en vue d'obtenir, directement ou indirectement, un avantage patrimonial", ce que vous m'aviez confirmé lors d'un échange à la Chambre, cet été. Estimez-vous, dès lors, ces arrestations comme justifiées? Comptez-vous faire part de votre étonnement lors d'une prochaine réunion du Collège des procureurs généraux? Quels contacts avez-vous pris avec vos collègues en charge de l'Intérieur et de l'Asile à ce sujet?

Sachant que les hébergeuses concernées n'étaient notoirement pas des trafiquants d'êtres humains, que vous inspire la mobilisation éventuelle de la loi "Anonymat des cartes SIM" par le Parquet pour mener des enquêtes et puis des perquisitions aussi violentes? Le parquet fait-il, à vos yeux, un usage correct et proportionné de cette loi?

02.02 Koen Geens, ministre: Monsieur le président, monsieur Hellings, j'aimerais avant tout préciser qu'il s'agit d'une enquête judiciaire, sous la direction d'un juge d'instruction, et sous le contrôle d'autres instances judiciaires.

Le procureur général de Bruxelles a pu me communiquer ce qui suit: "La police judiciaire fédérale de Bruxelles a démantelé une prétendue bande de trafiquants d'êtres humains de nationalité soudanaise, qui semblait recruter dans le parc Maximilien.

Le matin du 7 octobre 2018, une cinquantaine d'enquêteurs a fait irruption à quelques adresses, où les trafiquants présumés résidaient. Neuf suspects ont été privés de leur liberté et une dixième personne a été privée de sa liberté pour des faits de rébellion envers les services de police. À deux adresses, les enquêteurs ont trouvé respectivement deux et six personnes en séjour illégal. Il s'agit probablement de victimes en attente d'un transport imminent. Les personnes concernées ont été remises à l'Office des Étrangers.

L'enquête se concentre sur des personnes soupçonnées de passer d'autres personnes au Royaume-Uni dans une situation précaire ou d'apporter l'aide nécessaire. Il s'agit d'une instruction sur le trafic d'êtres humains dans laquelle le juge d'instruction a délivré des

van illegalen die bij privépersonen logeren. Dat bevel zou zijn uitgereikt op basis van een analyse van het gebruik van telefoons en simkaarten die aan de ondergebrachte personen werden gegeven.

Het wetsontwerp inzake de woonstbetreding zal waarschijnlijk nooit worden aangenomen. Het parket en de politie beroepen zich dan maar op de antiterrorwetgeving waarbij anonieme simkaarten werden afgeschaft om zo de huisvesting van transmigranten strafbaar te stellen.

Vindt u deze arrestaties gerechtvaardigd? Zult u bij het College van procureurs-generaal uw verbazing uiten? Hebt u dit met de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Asiel besproken? Wat vindt u ervan dat men zich op die specifieke wetgeving baseert om met geweld onderzoeken en huiszoekingen uit te voeren? Wordt die wetgeving correct en proportioneel toegepast?

02.02 Minister Koen Geens: Het betreft een gerechtelijk onderzoek dat door een onderzoeksrechter wordt geleid. De federale gerechtelijke politie van Brussel heeft een Sudanese mensensmokkelbende opgerold die in het Maximiliaanpark vluchtelingen ronselde. Op 7 oktober is een vijftigtal speurders binnengevallen op de adressen waar de vermoedelijke mensensmokkelaars verbleven. Negen verdachten werden van hun vrijheid beroofd, een tiende persoon werd aangehouden wegens feiten van weerspanningheid.

De speurders hebben daar acht personen aangetroffen die illegaal in ons land verbleven, waarschijnlijk slachtoffers voor wie kort nadien verder transport zou worden geregeld. Ze werden over-

mandats de perquisition à plusieurs adresses où on soupçonnait de pouvoir mettre la main sur des trafiquants d'êtres humains.

La femme qui a été arrêtée pour des faits de rébellion a été remise en liberté après son audition. Des neuf personnes déférées devant le juge d'instruction, sept ont été placées sous mandat d'arrêt. Il s'agit de sept hommes inculpés comme auteurs ou coauteurs de faits de trafic d'êtres humains dans le cadre d'une organisation criminelle. Les deux autres personnes ont été libérées par le juge d'instruction après audition. Elles n'ont pas été inculpées.

Aucun commentaire supplémentaire ne peut être donné pendant que l'instruction suit son cours".

02.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le président, monsieur le ministre, j'entends que les sept arrestations concernent de réels trafiquants d'êtres humains. C'est une chose. Mais tout de même, il est également question de femmes qui ont été molestées. Il s'agit bel et bien d'hébergeuses, en vertu des articles 77 et 77bis que j'ai cités tout à l'heure. Il n'y avait aucune raison d'arrêter ces personnes, qui ne s'enrichissent pas aux dépens des personnes qu'elles hébergent, et qui n'ont pas connu d'avantage à le faire. Au contraire: cela leur coûte. Il est extrêmement interpellant de voir que ces hébergeuses aient été appréhendées, voire arrêtées.

Concernant l'enquête, je comprends que vous ne puissiez pas vous exprimer sur une enquête en cours. C'est normal. L'indépendance de la justice est une valeur fondamentale. Il n'empêche, l'enquête est visiblement basée sur l'obligation de donner son identité pour acquérir des cartes SIM de cartes prépayées. Or, la loi sur la fin de l'anonymat des cartes SIM a été justifiée au nom de la lutte contre les crimes les plus graves et contre le terrorisme. Visiblement, ce filet a été lancé autour de trafiquants d'êtres humains. Je conviens qu'il s'agit d'une prévention extrêmement grave, mais pas aussi grave que le terrorisme. S'il s'avère que cette loi, que nous avons votée pour des bonnes raisons, afin que les terroristes ne puissent pas travailler en toute impunité, est utilisée contre des crimes ou des délits moins graves, ce serait extrêmement interpellant.

Nous n'hésiterons donc pas à vous réinterroger une fois l'enquête clôturée, mais il ne faudrait pas qu'une loi qui a été votée pour des raisons de lutte contre le terrorisme serve à d'autres fins.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 27180 de Mme Carina Van Cauter est retirée.

03 Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la publication du rapport de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) du Conseil de l'Europe sur l'état de la justice dans les pays européens" (n° 27242)

03 Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de publicatie van het rapport van de European Commission for the efficiency of justice (CEPEJ) van de Raad van Europa over de toestand van de justitie in de Europese landen" (nr. 27242)

03.01 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le ministre, j'aimerais que nous discussions des moyens accordés par notre pays à la justice.

gedragen aan de Dienst Vreemdelingenzaken. De vrouw die werd aangehouden wegens feiten van weerspanning werd na haar verhoor vrijgelaten. Tegen zeven van de negen personen die voor de onderzoeksrechter werden voorgeleid, werd een aanhoudingsbevel uitgevaardigd; zij werden in verdenking gesteld wegens mensensmokkel. De twee anderen werden vrijgelaten en niet in verdenking gesteld.

02.03 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Degenen tegen wie er geweld werd gebruikt waren personen die onderdak verleenden aan illegaal in ons land verblijvende personen, zoals bedoeld in artikel 77 en 77bis van de vreemdelingenwet: er was geen enkele reden om ze aan te houden. Voorts vindt de wet in verband met de registratie van prepaidbelkaarten haar grondslag in de strijd tegen de zwaarste misdaden, meer bepaald terrorisme: ze wordt hier oneigenlijk gebruikt.

03.01 Laurette Onkelinx (PS): Terwijl de rechterlijke macht het gebrek aan middelen voortdurend

Alors que notre pouvoir judiciaire, toutes juridictions confondues, ne cesse de dénoncer le manque de moyens mis à sa disposition par votre gouvernement, la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ), qui dépend du Conseil de l'Europe, a publié ce 5 octobre une étude comparée de l'état de la justice dans les pays européens. Dans ce rapport, la Commission constate que, ces dernières années, la Belgique a diminué de 8 % le budget alloué au fonctionnement de ses cours et tribunaux, du ministère public et de l'aide judiciaire.

Parmi les 33 pays analysés - sur la base des mêmes critères - dans le cadre de cette étude, laquelle relève partout ailleurs "une hausse continue des budgets des systèmes judiciaires", la Belgique est le pays d'Europe où leur baisse est la plus importante.

Vous comprendrez que ces constats me préoccupent, au moment où l'on ne compte plus les appels à l'aide d'un pouvoir judiciaire exsangue. L'état de délabrement de la justice en Belgique est aujourd'hui à l'image de celui de son palais à Bruxelles.

Monsieur le ministre, comment expliquez-vous que nous soyons le seul membre du Conseil de l'Europe à avoir réduit le budget alloué au pouvoir judiciaire, pendant que nos voisins l'ont augmenté? On peut aussi y constater une diminution du nombre de juges professionnels. Doit-on y lire, à terme, une volonté affichée de revoir les cadres - ou leurs équivalents - à la baisse?

Dans votre Plan Justice, vous affirmez à la page 23 que "des économies effectives sont possibles, dans la mesure où la justice peut se concentrer sur ses tâches essentielles et produire moins d'unités". Au vu de l'aggravation du fossé entre le citoyen lambda et la justice ainsi que de la diminution importante du nombre de dossiers introduits, notamment en termes d'aide juridique, sans que l'on puisse constater une amélioration sur le plan de la paix sociale, êtes-vous toujours convaincu de la pertinence de vos décisions à ce sujet? Quels espoirs pouvons-nous entretenir pour les derniers mois de la législature?

03.02 **Koen Geens**, ministre: Chère collègue Onkelinx, le rapport que vous citez illustre la situation de 2016. Selon ce rapport, le budget alloué au fonctionnement des cours et tribunaux, du ministère public et de l'aide juridique a diminué de 2,8 % entre 2014 et 2016. Le rapport fait ainsi un amalgame entre deux budgets différents, le budget pour le fonctionnement de l'Ordre judiciaire et le budget d'aide juridique pour les justiciables les plus démunis.

Premièrement, en ce qui concerne le budget pour le fonctionnement de l'Ordre judiciaire, le rapport dresse un tableau incomplet. Dans le budget 2016, tous les moyens de fonctionnement et d'investissement prévus pour l'informatique au sein du SPF Justice ont été rassemblés sous une ligne budgétaire commune. De ce fait, contrairement à 2014, le budget ICT destiné aux tribunaux et aux parquets n'est plus inscrit dans la division budgétaire distincte des juridictions ordinaires. À cet égard, il s'agit d'un montant s'élevant à 36,5 millions d'euros pour 2014, à savoir 4 % du budget de l'Ordre judiciaire. En faisant abstraction de ce montant, il est bien question d'une augmentation du budget par rapport à 2014 et non d'une diminution.

aan de kaak stelt, heeft de Europese Commissie voor Efficiëntie in Justitie (CEPEJ) een vergelijkende studie bekendgemaakt over de toestand van justitie in de Europese landen. België heeft de begroting voor de werking van zijn hoven en rechtbanken, het openbaar ministerie en de rechtsbijstand met 8% gekort. Dat is de grootste daling in heel Europa. Het verval van het Justitiepaleis in Brussel staat symbool voor de teloorgang van het rechtsstelsel in België.

Hoe verklaart u dat wij als enig lid van de Raad van Europa de begroting voor justitie hebben gekort? Wijst het dalende aantal beroepsrechters erop dat u de formaties neerwaarts wil herzien?

In uw Justitieplan staat dat justitie zich kan concentreren op haar kerntaken. Bent u daarvan nog steeds overtuigd, gezien de groeiende kloof tussen de burger en justitie en het dalende aantal aanhangig gemaakte zaken? Welke hoop kunnen we nog koesteren?

03.02 **Minister Koen Geens**: Volgens het verslag is de begroting voor de werking van de hoven en rechtbanken, het openbaar ministerie en de rechtsbijstand tussen 2014 en 2016 met 2,8% is gedaald. In dat verslag worden het budget voor de werking van de rechterlijke macht en dat voor de rechtsbijstand voor de armste justitiabelen samengevoegd.

Het verslag geeft een onvolledig beeld van het werkingsbudget van de rechterlijke macht. Alle werkings- en investeringsmiddelen voor de IT van de FOD Justitie werden onder een gemeenschappelijke begrotingslijn samengebracht en worden niet langer,

Deuxièmement, en ce qui concerne l'aide juridique, un accès le plus démocratique possible à la justice est une priorité absolue. C'est la raison pour laquelle nous avons considérablement augmenté, durant cette législature, les budgets effectifs alloués au système de l'aide judiciaire. Depuis 2015, les dépenses ont augmenté pour atteindre 88 millions d'euros en 2017 et 102,9 millions d'euros en 2018, contre 86,3 millions en 2014. On est donc passé de 86 à 102 millions.

Il est vrai que le nombre de dossiers relatifs à l'aide juridique a diminué mais une explication logique peut être fournie. À la suite de la réforme, une désignation couvre désormais plusieurs prestations tandis qu'avant, une désignation couvrait une prestation. En outre, le budget a davantage été harmonisé à ces procédures qui visent l'aide pro deo. Grâce à un meilleur contrôle notamment de la situation financière du demandeur, des abus ont été évités et les moyens sont bel et bien investis pour les personnes qui en ont le plus besoin. Vous savez bien que le budget n'est pas un facteur limitateur pour le nombre de demandes. Si une demande justifiée d'aide juridique est introduite, celle-ci est honorée. Là où vous citez mon Plan Justice issu du début de la législature, je reste convaincu qu'il nous faut poursuivre cet exercice d'efficacité afin de consacrer au maximum les moyens disponibles aux projets prioritaires et aux objectifs.

En résumé, depuis 2016, le budget de l'Ordre judiciaire et de l'aide juridique et de leur fonctionnement a continué d'augmenter. Le budget global réalisé pour 2017 s'est chiffré à 943,2 millions d'euros. Après adaptation, le budget de 2018 s'élève à 958,5 millions d'euros. Pour 2019, le budget initial proposé est de 1,013 milliard d'euros.

À votre question de savoir si d'autres démarches allaient encore être entreprises durant cette législature afin d'améliorer l'accès à la justice pour les citoyens, j'aimerais vous renvoyer à mon document de vision *Court of the Future* qui reprend les différents axes et les projets concrets visant à combler inlassablement ce fossé et à donner à tout un chacun l'occasion de faire valoir ses droits de manière effective.

Durant cette législature, des projets seront mis en oeuvre sur le terrain. Je pense que nous poursuivons tous le même objectif d'établir une justice plus efficace et plus accessible pour chacun. Durant cette législature, nous aurons entrepris des démarches importantes à cet effet et bâti les fondements pour en faire plus. Néanmoins, le travail ne sera jamais achevé. Nous pouvons seulement continuer à faire de notre mieux en permanence.

zoals in 2014, opgenomen in een begrotingsafdeling ICT van de gewone rechtscolleges. Het bedrag bedroeg in 2014 36,5 miljoen euro, of 4% van de begroting van de rechterlijke macht. Als men daar abstractie van maakt, stijgt de begroting ten opzichte van 2014.

Een democratischere toegang tot het gerecht is een absolute prioriteit. We hebben de budgetten voor de rechtsbijstand aanzienlijk verhoogd. De uitgaven bedroegen 88 miljoen euro in 2017 en 103 miljoen euro in 2018, tegenover 86 miljoen euro in 2014.

Het aantal rechtsbijstandsdossiers is afgenomen, aangezien de hervorming het nu mogelijk maakt met één aanstelling meerdere prestaties te dekken. Bovendien werd de begroting geharmoniseerd. Dankzij een betere controle worden de middelen ingezet voor degenen die ze het meest nodig hebben. Indien er een gerechtvaardigd verzoek om rechtsbijstand wordt ingediend, wordt dat zonder enige budgettaire beperking ingewilligd. U verwijst naar mijn Justitieplan van het beging van de zittingsperiode. Ik ben ervan overtuigd dat we die oefening in rationalisering moeten voortzetten.

Samenvattend kan er worden gesteld dat het totale budget van de rechterlijke macht en de rechtsbijstand sinds 2016 van 900 miljoen euro in 2017 tot 958 miljoen euro in 2018 gestegen is. Voor 2019 bedraagt de initiële begroting 1,013 miljard euro.

Voor de toekomstige maatregelen die de toegang tot het gerecht moeten verbeteren, verwijs ik naar mijn visietekst *Court of the Future*.

We willen allemaal een meer doeltreffende en toegankelijke justitie. Tijdens deze zittingsperiode zullen we belangrijke stappen gezet hebben, maar ons werk

zal nooit af zijn. We moeten ons best blijven doen.

03.03 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le ministre, ne me dites pas que vous justifiez l'ensemble des constats du Conseil de l'Europe, notamment sur le budget et les frais de fonctionnement, uniquement par des raisons informatiques. Ce n'est pas possible. Cet élément intervient certainement, mais pas sur le tout.

Par ailleurs, pour ce qui concerne l'aide juridique, on sait ce qu'il en est. Vous avez introduit un ticket modérateur. Il y a eu une diminution sensible du nombre de dossiers, simplement parce que les gens ne savent pas payer ces 30 ou 50 euros.

À une époque, on s'est vraiment battu pour le budget de la justice. Je me souviens que j'avais refusé d'être ministre de la Justice si je n'obtenais pas 4 % d'augmentation dans les négociations préalables. Je connaissais la situation. Sous ce gouvernement, il a été dit que les dépenses liées aux fonctions régaliennes devaient diminuer, comme toutes les dépenses publiques. Vous avez suivi ce mouvement. Ici ou là, on réinvestit. Il y a un problème de terrorisme, on réinvestit rapidement dans cette petite poche. Mais globalement, vous n'avez pas soutenu financièrement les besoins de notre système. Nous en reparlerons lors de l'examen du budget, prévu pour très bientôt. On essaiera de voir comment la question a évolué depuis le début de la législature. En tout cas, je regrette l'absence de volonté de privilégier un département qui en vaut évidemment la peine.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

04 Question de Mme Laurette Onkelinx au ministre de la Justice sur "la nouvelle extension des bases de données FTF et les compétences des LTF et CSIL" (n° 27262)

04 Vraag van mevrouw Laurette Onkelinx aan de minister van Justitie over "de nieuwe uitbreiding van de FTF-databanken en de bevoegdheden van de LTF's en LVC's" (nr. 27262)

04.01 Laurette Onkelinx (PS): Monsieur le ministre, nous avons appris récemment qu'après l'extension de la base de données *Homegrown Terrorist Fighters* (ex-FTF) à l'extrême gauche et l'extrême droite, la base de données allait, cette fois, être étendue à une catégorie encore un peu plus volatile: les "extrémistes potentiellement violents". Six critères sont établis pour déterminer s'ils présentent un risque: l'idéologie, l'intention, la capacité, les contacts sociaux, les antécédents et l'état de santé mentale.

L'objectif vise à s'intéresser prioritairement aux individus pour lesquels il existe des renseignements qui établissent qu'ils représentent un risque accru de violence, en l'absence, toutefois, d'indications sérieuses laissant penser qu'ils pourraient agir ou entreprendre des démarches en vue de passer à l'acte.

Quand j'ai appris cette nouvelle, je me suis crue dans *1984* d'Orwell: Big Brother est parmi nous! Nous assistons, en effet, à une chasse aux sorcières dirigée contre quiconque pense un peu en dehors de la norme.

Monsieur le ministre, comment justifiez-vous cette extension, au moment même où nous sommes contraints de constater que nos

03.03 Laurette Onkelinx (PS): U kunt niet voor alle vaststellingen van de Raad van Europa verwijzen naar de IT-investeringen.

De invoering van remgeld voor rechtsbijstand heeft geleid tot een daling van het aantal zaken omdat voor sommigen 30 of 50 euro te veel geld is.

Ik heb gevochten voor de justitiebegroting. Ik weigerde minister te worden als ik geen verhoging met 4% kreeg. Deze regering heeft de overheidsuitgaven gekort en u bent haar gevolgd. Zij kent nu alleen aanvullende middelen toe om brandjes te blussen. U komt niet tegemoet aan de behoeften van dit departement.

04.01 Laurette Onkelinx (PS): De databank met betrekking tot *homegrown terrorist fighters* werd al met extreemlinkse en extreemrechtse personen uitgebreid en zal nu ook zogenaamd mogelijk gewelddadige extremisten bevatten. Op basis van zes criteria (ideologie, intentie, capaciteit, sociale contacten, voorgeschiedenis en geestelijke gezondheidstoestand) wordt er bepaald hoe gevaarlijk die personen zijn. Men zou bijna geloven dat we in de roman *1984* meespelen: dit lijkt op een heksenjacht op iedereen die enigszins anders denkt!

Hoe kan men die uitbreiding verantwoorden als men weet dat het al moeilijk is informatie te vergaren over personen die misdrijven ple-

services connaissent des difficultés à récolter des informations relatives à des personnes qui sont déjà en train de perpétrer un délit en vue de commettre des infractions encore plus lourdes?

Comment justifiez-vous cette extension de la base de données au regard des principes de légalité et de prévisibilité de la loi pénale?

Comment justifiez-vous cette extension et la conciliez-vous avec le respect de la vie privée?

Quelle est la réelle finalité de cette nouvelle catégorie? Comment sera-t-elle être constituée? Qui y aura accès? Qui l'alimentera et par quel biais?

Enfin, si cette nouvelle catégorie est créée, comment une personne qui s'y trouvera reprise par erreur pourra-t-elle en être retirée? La question n'est évidemment pas anodine, puisque l'inscription dans une telle *database* peut perturber la vie quotidienne des personnes qui y sont enregistrées.

Monsieur le ministre, la lutte contre le terrorisme revêt naturellement une importance cruciale, mais elle ne peut à elle seule justifier la suppression de toutes les balises qui constituent notre État de droit.

04.02 Koen Geens, ministre: Madame Onkelinx, ces derniers mois les services de renseignements, de sécurité et de police, ainsi que l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ont planché dans le cadre des activités du groupe de travail national sur les *local task forces*, sur une meilleure efficacité du suivi et de l'échange d'informations, notamment des détenus radicalisés, des personnes condamnées pour terrorisme et des individus radicalisés susceptibles de commettre des actes violents.

Ces différents services ont récemment formulé dans ce cadre une proposition visant à élargir en ce sens la banque de données commune et ont transmis cette proposition au ministre de l'Intérieur et à moi-même. Nous sommes en train de l'examiner. La banque de données commune a fait ses preuves comme outil de suivi et d'échange d'informations. Bien entendu, faire figurer une personne dans cette banque de données n'est possible que si la personne répond à des critères stricts sur la base d'une évaluation indépendante et locale. Il existe également des règles visant à corriger des erreurs matérielles et de contenu.

Il faut rappeler qu'on ne parle ici que de définir les critères qui font qu'une personne fera l'objet d'un suivi et d'un partage d'informations spécifiques entre les services. Le fait d'être repris dans la banque de données n'emporte aucune mesure intrusive vis-à-vis de la personne. Il n'y a, a fortiori, aucune mesure pénale qui découle de la présence dans la banque de données commune.

Ces propositions, dont les définitions, les critères et les modalités doivent encore faire l'objet de discussions, sont de nature à vous confirmer qu'aucune décision n'a déjà été prise. À cet égard, comme le prescrivent la législation du Règlement général sur la protection des données (RGPD) et les articles 44/11/3^{ter} de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, il conviendra d'obtenir les avis de l'Autorité de protection des données, de l'Organe de contrôle de la gestion de

gen? Hoe valt dit te verantwoorden in het licht van het legaliteits- en het voorzienbaarheidsbeginsel van het strafrecht en het respect voor de privacy? Wie zal die lijst aanvullen en hoe zal dat gebeuren? Hoe kan men van die lijst worden geschrapt wanneer men er ten onrechte op staat?

04.02 Minister Koen Geens: De inlichtingendiensten, de veiligheidsdiensten, de politie en OCAD hebben zich gebogen over de manier waarop de uitwisseling van informatie en de follow-up, onder meer van geradicaliseerde gedetineerden, personen die veroordeeld werden wegens terrorisme en geradicaliseerde individuen die mogelijk gewelddaden zouden kunnen plegen, kan worden verbeterd. Ze hebben voorgesteld om de gemeenschappelijke databank in die zin uit te breiden. De minister van Binnenlandse Zaken en ikzelf onderzoeken dat voorstel.

De beslissing om personen in die databank op te nemen moet worden getoetst aan precieze criteria die door OCAD worden geëvalueerd. Er bestaan regels om materiële en inhoudelijke vergissingen recht te zetten. Personen die in die databank zijn opgenomen zijn het voorwerp van geen enkele intrusieve of strafrechtelijke maatregel. De wet bepaalt dat voor het aanleggen van de databank de toestemming vereist is van de gegevensbeschermingsautoriteit, het Controleorgaan op de politionele informatie en het

l'information policière et du Comité R.

04.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Oui, monsieur le président, je demanderai d'ailleurs peut-être une discussion à ce sujet au Comité R.

Je pense que vous ne vous rendez pas compte de ce que cela signifie de figurer dans une banque de données. Vous dites qu'il n'y a pas nécessairement de suites pénales quand c'est le cas. Mais essayez d'obtenir un visa! Essayez d'aller faire un tour aux États-Unis quand vous êtes dans une banque de données sur la base de critères qui vont, si vous allez dans le sens que j'ai décrit, élargir considérablement le spectre!

Donc, vous me dites que tout cela n'est pas encore fait, que des discussions sont encore en cours. Je me permets d'attirer votre attention sur ce point: évidemment, la sécurité de notre pays est une matière essentielle avec laquelle il n'y a absolument pas à transiger! Mais d'un autre côté, l'autre versant non moins important est la protection des libertés individuelles et de la vie privée. Je demande donc véritablement que vous y accordiez votre attention avant qu'il ne soit trop tard.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Ceci clôture nos travaux de cet après-midi.

*La réunion publique de commission est levée à 14.59 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.59 uur.*

Comité I.

04.03 **Laurette Onkelinx** (PS): Wie op een dergelijke lijst staat kan daardoor problemen ondervinden, bijvoorbeeld wanneer hij een visum aanvraagt. Veiligheid moet voorop staan, maar ook de bescherming van de individuele vrijheden en van de privacy zijn essentieel. U moet daar alert op zijn.