



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

**Dinsdag**

**Mardi**

**12-12-2017**

**12-12-2017**

**Voormiddag**

**Matin**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## INHOUD

Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de seizoenarbeid" (nr. 21056)

*Sprekers:* **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van  
- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de invulling van de kaders bij de sociale inspectiediensten en het aandeel daarvan dat wordt ingezet voor 'collectieve' controles" (nr. 21298)

- mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten en het personeel voor de strijd tegen sociale dumping" (nr. 22382)

*Sprekers:* **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van  
- mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles in de carwashsector" (nr. 21309)

- de heer Werner Janssen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het melden van te goedkope carwashes" (nr. 22334)

*Sprekers:* **Sybille de Coster-Bauchau**, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, **Nahima Lanjri**, **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het aanstellen van privébedrijven tegen uitkeringsfraude" (nr. 21326)

*Sprekers:* **Nahima Lanjri**, **Philippe De**

## SOMMAIRE

Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le travail saisonnier" (n° 21056)

*Orateurs:* **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de  
- M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les cadres à compléter dans les services de l'inspection sociale et la proportion qui y est investie dans les contrôles collectifs" (n° 21298)

- Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des inspections sociales et l'effectif dédié à la lutte contre le dumping social" (n° 22382)

*Orateurs:* **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de  
- Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le contrôle des car wash" (n° 21309)

- M. Werner Janssen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le signalement de car wash trop bon marché" (n° 22334)

*Orateurs:* **Sybille de Coster-Bauchau**, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, **Nahima Lanjri**, **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'affectation d'entreprises privées à la lutte contre la fraude aux allocations" (n° 21326)

*Orateurs:* **Nahima Lanjri**, **Philippe De**

- Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale flitscontroles" (nr. 22429) 9
- Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles sociaux ponctuels" (n° 22429) 9
- Sprekers:* **Nahima Lanjri, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Orateurs:* **Nahima Lanjri, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking met Slowakije en Portugal omtrent sociale fraude" (nr. 21604) 11
- Question de Mme Katrin Jadin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la coopération avec la Slovaquie et le Portugal en termes de fraude sociale" (n° 21604) 11
- Sprekers:* **Katrin Jadin, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Orateurs:* **Katrin Jadin, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de invordering van grensoverschrijdende schuldvorderingen inzake socialezekerheidsbijdragen" (nr. 22384) 13
- Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la récupération des créances transfrontalières de cotisations de sécurité sociale" (n° 22384) 13
- Sprekers:* **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Orateurs:* **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de introductie van flexi-jobs in de horeca" (nr. 22431) 15
- Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de l'introduction des flexi-jobs dans le secteur horeca" (n° 22431) 15
- Sprekers:* **Frédéric Daerden, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Orateurs:* **Frédéric Daerden, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord
- Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het actieplan voor de aanpak van sociale dumping voor 2018" (nr. 22432) 17
- Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le plan d'action 2018 de lutte contre le dumping social" (n° 22432) 17
- Sprekers:* **Frédéric Daerden, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee
- Orateurs:* **Frédéric Daerden, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE  
ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES  
SOCIALES

van

du

DINSDAG 12 DECEMBER 2017

MARDI 12 DÉCEMBRE 2017

Voormiddag

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 10.50 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

Le développement des questions commence à 10.50 heures. La réunion est présidée par M. Vincent Van Quickenborne.

**01** Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le travail saisonnier" (n° 21056)

**01** Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de seizoenarbeid" (nr. 21056)

**01.01** Catherine Fonck (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, le dépôt de ma question remonte au mois de juillet. À cette époque, les partenaires sociaux avaient unanimement rejeté votre proposition d'étendre la période de travail des saisonniers à cent jours dans les secteurs agricole et horticole.

Malgré ce refus catégorique, vous persistez à donner corps à ce projet au motif que vous auriez entendu des sons de cloche différents. Selon vous, il en ressort que le régime en vigueur ne serait pas conforme à la réalité.

Monsieur le secrétaire d'État, où en est-on exactement aujourd'hui? Vous vous étiez engagé auprès du gouvernement à consulter les intéressés, conformément au "Plan pour une concurrence loyale dans les secteurs verts", remis sur la table par le Boerenbond. Quelle est la teneur de vos nouvelles propositions? Seront-elles plus favorables aux secteurs agricole et horticole que les dispositions actuelles? Une analyse comparative des différentes mesures a-t-elle été menée?

Enfin, puisque de l'eau a coulé sous les ponts depuis le mois de juillet, qu'en est-il de la concertation avec les partenaires sociaux?

**01.02** Philippe De Backer, secrétaire d'État: Madame Fonck, j'entretiens de bonnes relations avec les partenaires sociaux. Nous avons ainsi pu conclure ensemble un accord au mois de février dans les secteurs de l'agriculture et de l'horticulture. Nous avons de la sorte manifesté notre ambition de simplifier et d'harmoniser le travail occasionnel dans ces domaines d'activité. La cueillette étant terminée après soixante-cinq jours, j'estime qu'il sera plus simple d'accepter cent jours de travail occasionnel et d'établir une concurrence égale

**01.01** Catherine Fonck (cdH): In juli verwierpen de sociale partners uw voorstel om de seizoenarbeid in de land- en tuinbouw uit te breiden tot 100 dagen. Desondanks brengt u uw voorstel ten uitvoer, omdat u zou hebben vernomen dat de bestaande regeling niet strookt met de praktijk.

In het kader van het plan voor eerlijke concurrentie in de groene sectoren verbond de regering zich ertoe overleg te plegen. Wat is nu, in december, de stand van dat overleg met de sociale partners?

Zullen uw nieuwe voorstellen gunstiger zijn voor de sector dan wat u eerder ter tafel bracht? Wordt er een vergelijkende analyse gemaakt van de verschillende maatregelen?

**01.02** Staatssecretaris Philippe De Backer: In februari hebben we met de sociale partners een akkoord gesloten om het gelegenheidswerk in de land- en tuinbouw te harmoniseren. Aangezien de pluk na 65 dagen voorbij is, wordt er met een systeem van

entre toutes les entreprises du secteur.

Le 15 juillet, dans le cadre plus étendu d'un accord salarial, les partenaires sociaux ont en effet unanimement demandé de ne rien modifier au système du travail occasionnel. À ce moment-là, mon ancien collègue Borsus, alors en charge de l'Agriculture, et moi-même avons estimé que cet avis n'était pas conforme aux ambitions du "Plan pour une concurrence loyale dans les secteurs verts". Nous avons donc soumis une proposition au gouvernement – laquelle a été rejetée et n'a donc pas été reprise dans l'accord estival.

Depuis lors, je n'ai plus communiqué au sujet de ce dossier, parce que j'ai voulu essayer de résoudre le problème.

Entre-temps, le secteur aspirait aussi à une harmonisation des cent jours pour certaines entreprises. La semaine dernière encore, j'ai reçu une lettre de la part du ministre-président du gouvernement wallon, M. Borsus, qui est très favorable à un élargissement du travail occasionnel à la suite de demandes d'agriculteurs wallons. Il faudra maintenant déterminer si une harmonisation est possible, sachant que je souhaite me tenir à l'accord qui a été pris par le gouvernement cet été. Comme je viens de le dire, après le mois de juillet, je n'ai plus communiqué et, si des discussions doivent encore avoir lieu, elles auront lieu au sein du gouvernement.

**01.03 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, je prends acte du fait que vous avez été bloqué sur ce dossier à cause de l'accord estival. Cela rejoint la position des partenaires sociaux. Il n'y a donc pas que du mauvais.

Par contre, pour ce qui est du fond, je pense qu'on peut l'aborder de différentes manières. Entre la simplification et l'harmonisation, il y a un monde de différences. Monsieur le secrétaire d'État, vous devriez reprendre votre bâton de pèlerin pour travailler avec les partenaires sociaux qui ont peut-être des propositions intelligentes à faire sur les mesures et qui sont différentes des positions que vous aviez prises et qui ont été bloquées lors de l'accord estival. Nous verrons donc pour l'avenir.

Je vous remercie.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

## **02** **Samengevoegde vragen van**

- de heer David Geerts aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de invulling van de kaders bij de sociale inspectiediensten en het aandeel daarvan dat wordt ingezet voor 'collectieve controles" (nr. 21298)

- mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en

honderd dagen seizoenarbeid een level playing field voor de bedrijven ingevoerd.

Op 15 juli hebben de sociale partners in het kader van een loonakkoord unaniem gevraagd dat er niets zou worden veranderd aan de regeling inzake het gelegenhedswerk. Net als toenmalig minister Borsus vond ik dat dat verzoek niet overeenstemde met het voornoemde plan. We hebben dan ook samen een voorstel ingediend bij de regering, dat werd verworpen.

Sindsdien probeer ik het probleem op te lossen.

Intussen streeft de sector ook naar een harmonisering van de periode van honderd dagen voor bepaalde bedrijven.

Waals minister-president Borsus wil de aanvraag tot uitbreiding van het gelegenhedswerk voor de Waalse teelten opnieuw indienen. Men zal moeten nagaan of dit nog mogelijk is in het licht van het Zomerakkoord van de regering.

**01.03 Catherine Fonck** (cdH): Ik neem er nota van dat u het dossier in de koelkast gestopt hebt in het licht van het zomerakkoord. Dat komt de sociale partners goed uit.

Inhoudelijk gezien kan een vereenvoudigde en geharmoniseerde titel heel veel verschillende vormen aannemen. U moet opnieuw met de sociale partners praten. Zij hebben misschien voorstellen die verschillen van uw standpunt dat met het Zomerakkoord werd doorkruist.

**Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten en het personeel voor de strijd tegen sociale dumping" (nr. 22382)**

**02 Questions jointes de**

- **M. David Geerts au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les cadres à compléter dans les services de l'inspection sociale et la proportion qui y est investie dans les contrôles collectifs" (n° 21298)**

- **Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des inspections sociales et l'effectif dédié à la lutte contre le dumping social" (n° 22382)**

**02.01 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, je reviens vers vous pour aborder un sujet dont on a déjà parlé au moment de votre note de politique générale. Le moins que l'on puisse dire, quand j'ai posé cette question, c'est que les informations que vous m'aviez données étaient, à tout le moins, floues. Pour certains aspects, vous n'étiez manifestement même pas au courant.

Pour rappel, le 1<sup>er</sup> juillet 2017, le service d'inspection de l'ONSS et l'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale ont été fusionnés en un service d'inspection unique rattaché à l'ONSS. Vous savez qu'à plusieurs reprises, j'ai fait état des nombreux effets pervers de cette réforme sur le terrain, relayés par des acteurs importants tel que l'auditeur du travail, mais il y a pire. Des informations qui me remontent à présent du terrain, ces craintes sont manifestement fondées. En effet, dans le cadre de la réforme, une grande partie des effectifs en charge de la lutte contre le dumping social a été réaffectée à d'autres tâches que cette lutte contre le dumping social, sans être remplacée.

C'est parmi les effectifs de l'ancienne Inspection sociale que se trouvaient les inspecteurs/ contrôleurs en charge de vérifier le respect des conditions légales de détachement, notamment afin de déterminer le système de sécurité sociale applicable. Pour la Belgique, il y avait 30 à 35 inspecteurs et contrôleurs spécialisés affectés à cette matière.

Depuis de nombreuses années, les services de l'Inspection sociale ont démontré, dans de nombreux dossiers, que les conditions légales en matière de détachement n'étaient pas remplies, de sorte que ce sont les réglementations belges qui devaient trouver à s'appliquer. Ainsi, de nombreuses régularisations ont eu lieu pour ces entreprises employant du personnel en apparence détaché, mais qui ne remplissaient pas les conditions légales applicables – ce qui débouche sur le paiement de compléments de rémunération et de cotisations sociales. Ainsi, dans de nombreux dossiers, l'Inspection sociale a pu mettre fin à des situations de dumping social.

Selon les informations qui me sont communiquées, dans le passé, il y avait au sein de l'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale, à Bruxelles, cinq inspecteurs spécialisés et un inspecteur chef d'équipe en charge de la lutte contre le dumping social pour l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Le bureau bruxellois de l'Inspection sociale était composé de 30 contrôleurs et inspecteurs. À l'ONSS à Bruxelles, il y avait, avant la fusion, deux contrôleurs en charge de dossiers dans cette matière, soit sept contrôleurs et inspecteurs et un chef d'équipe, dédiés et formés spécialement à la lutte contre le dumping social.

**02.01 Catherine Fonck** (cdH): Tijdens de uiteenzetting van uw algemene beleidsnota leek u niet op de hoogte te zijn van bepaalde problemen die gerezen zijn naar aanleiding van de fusie van de inspectiedienst van de RSZ met de Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid op 1 juli jongstleden.

De vroegere Sociale Inspectie telde 30 à 35 gespecialiseerde inspecteurs en controleurs, die moesten nagaan of de wettelijke detachingsvoorwaarden werden nageleefd. Ze hebben regelmatig een einde kunnen maken aan gevallen van sociale dumping. Voor het arrondissement Brussel werden er vijf gespecialiseerde inspecteurs en één inspecteur-teamleider ingezet voor de bestrijding van sociale dumping, plus de twee RSZ-controleurs die belast waren met die dossiers. Na de fusie worden er nog slechts twee inspecteurs-controleurs en één inspecteur-teamleider daarvoor ingezet: dat is een vermindering met twee derde!

Bevestigt u die informatie? Hoe zit dat voor de andere gerechtelijke arrondissementen?

Il me revient qu'à la suite de la fusion, le rassemblement des effectifs de contrôle bruxellois de l'ancienne Inspection sociale et de l'ONSS fait se porter le service de contrôle à plus ou moins 70 inspecteurs/contrôleurs, dont deux ou trois agents en soutien administratif.

Mais, et c'est là évidemment que le bât blesse, parmi ces 70 agents, seuls deux inspecteurs/ contrôleurs et un inspecteur chef d'équipe sont toujours affectés à la thématique de la lutte contre le dumping social. C'est donc une diminution de deux tiers de la capacité de contrôle en matière de lutte contre le dumping social par rapport la situation antérieure à la fusion.

Confirmez-vous ces informations relatives à l'arrondissement judiciaire de Bruxelles? Qu'en est-il sur l'ensemble de la Belgique? Je vous demande à ce propos un aperçu clair du nombre d'agents dédiés spécifiquement à la lutte contre le dumping social avant et après la fusion, sur une base nationale et par arrondissement judiciaire.

**02.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Monsieur le président, madame Fonck, nous avons déjà eu l'occasion de discuter de cette problématique lors d'un échange de vues consacré à ma note de politique générale.

Depuis, je me suis renseigné auprès de l'ONSS qui m'a fait savoir qu'actuellement, il y a cinquante experts en dumping social pour tout le pays, cinq étant spécifiquement actifs à Bruxelles. En outre, avec la réforme des services d'inspection, nous avons également renforcé l'INASTI qui dispose de six experts en dumping social pour toute la Belgique, dont trois sont actifs à Bruxelles. Ce faisant, le nombre d'inspecteurs actifs à Bruxelles en matière de dumping social demeure à huit.

Cela dit, on effectue un monitoring continu des différentes priorités. De plus, dans le cadre de notre plan d'action pour la lutte contre la fraude sociale, un monitoring est également effectué en concertation avec les différents services concernant les différentes priorités et besoins, sachant qu'il est peut-être nécessaire de renforcer différentes équipes. Nous saurons, au début de l'année prochaine, si nous devons oui ou non encore procéder à un renforcement, en tenant compte du plan d'action.

Selon moi, la lutte contre le dumping social reste une priorité. J'espère que les chiffres démontreront que les services bruxellois n'ont pas été affaiblis.

**02.03 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, vous avez dit qu'il y avait cinquante experts en dumping social pour toute la Belgique. Combien y en avait-il avant la fusion? Telle était, en réalité, ma question.

**02.04 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Madame, je peux juste confirmer que les services n'ont pas été affaiblis. On enregistre une

**02.02 Staatssecretaris Philippe De Backer**: Sinds onze laatste gedachtewisseling over dit onderwerp heb ik nadere informatie ingewonnen. Bij de RSZ werken er 50 deskundigen inzake sociale dumping, van wie 5 in Brussel. In het raam van de hervorming van de inspectiediensten werd echter ook het RSVZ versterkt en daar werken nog eens 6 deskundigen inzake sociale dumping, van wie 3 in Brussel. Er zijn in totaal dus nog steeds 8 gespecialiseerde inspecteurs voor Brussel.

In het kader van ons actieplan voor de bestrijding van sociale fraude realiseren we met de verschillende bevoegde diensten een continue monitoring van de prioriteiten en de behoeften. Begin volgend jaar zullen we evalueren of bepaalde teams nog moeten worden versterkt. De strijd tegen sociale dumping blijft voor mij prioritair: de cijfers tonen aan dat we de diensten in Brussel niet hebben verzwakt.

**02.03 Catherine Fonck** (cdH): Voor heel België zijn er dus 50 gespecialiseerde personeelsleden. Hoeveel waren er dat voor de fusie van de diensten?

**02.04 Staatssecretaris Philippe De Backer**: Ik kan alleen maar

augmentation de 3 %, si on considère les différentes inspections.

Je vous rappelle que le dumping social a toujours été une des priorités des plans d'action et ce sera encore le cas dans le plan d'action de 2018. Les services de *data mining*, les inspecteurs, ne sont pas affaiblis.

**02.05 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, vous n'arrêtez pas de dire qu'il n'y a pas de problème, que l'Inspection sociale a été renforcée.

Pour ce qui me concerne, on a beau avoir de nombreux inspecteurs sociaux, si ces derniers ne sont pas formés pour être beaucoup plus efficaces en matière de dumping social, on va droit dans le mur. C'est cela l'enjeu! Sans formation, on affaiblit la lutte contre le dumping social. Les experts destinés uniquement à la lutte contre le dumping social, y compris pour récupérer les cotisations sociales, sont aujourd'hui amoindris. Vous êtes d'ailleurs dans l'incapacité de me décrire la situation générale au niveau du pays.

Je vais donc redire ce que j'ai déjà dit à de multiples reprises: le gouvernement a fait le choix de fragiliser le fameux trépied indispensable à une lutte efficace contre le dumping social. Vous avez glorifié le nouveau système mis en place et, pourtant, on constate sur le terrain moins d'agents spécifiquement formés et destinés à lutter contre le dumping social. C'est un recul.

J'estime que cela relève de la responsabilité du gouvernement. Il s'agit d'une position politique grave qui, in fine, mène à une concurrence déloyale de plus en plus importante qui contribue à la destruction d'emplois. Vous le savez, chaque semaine, des emplois sont détruits à cause du dumping social, ce qui est inacceptable. Je vous appelle donc à procéder, dans les plus brefs délais, à un renforcement des inspecteurs sociaux spécifiquement formés en vue de lutter contre le dumping social dans chaque arrondissement judiciaire.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

### **03 Questions jointes de**

- Mme Sybille de Coster-Bauchau au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le contrôle des *car wash*" (n° 21309)

- M. Werner Janssen au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le signalement de *car wash* trop bon marché" (n° 22334)

### **03 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sybille de Coster-Bauchau aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles in de carwashsector" (nr. 21309)

- de heer Werner Janssen aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het melden van te goedkope carwashes" (nr. 22334)

**03.01 Sybille de Coster-Bauchau** (MR): Monsieur le secrétaire

herhalen dat we de diensten niet hebben verzwakt. De bezetting bij de verschillende inspectiediensten nam met 3% toe. Sociale dumping is in de opeenvolgende actieplannen steeds een prioriteit gebleven, en dat zal in het actieplan 2018 niet anders zijn.

**02.05 Catherine Fonck** (cdH): Vanop het veld bereiken me andere geruchten. Er wordt me verteld dat het aantal personeelsleden dat specifiek is opgeleid om sociale dumping aan te pakken en om de sociale bijdragen in te vorderen, gedaald is. U kunt me geen stand van zaken voor het hele land bezorgen.

De regering heeft ervoor geopteerd om de 'driehoek' die het mogelijk maakte sociale dumping doeltreffend te bestrijden, te verzwakken. Dat werkt oneerlijke concurrentie in de hand en doet banen verdwijnen. Dat is onaanvaardbaar! Ik vraag dus dat u dringend zou zorgen voor extra gespecialiseerde inspecteurs in alle gerechtelijke arrondissementen.

**03.01 Sybille de Coster-**

d'État, au début du mois d'octobre, vous avez entamé des discussions avec les partenaires sociaux et des représentants du secteur des car wash afin de lutter contre les trop nombreuses infractions commises dans ce secteur.

En effet, la situation révélée par les contrôles effectués par vos services n'est pas brillante. D'après la presse, pas moins de la moitié des contrôles mènent au constat d'une infraction, en général en ce qui concerne le respect des lois sociales. Le constat est assez alarmant puisqu'on assiste également à ce qu'on pourrait qualifier de traite des êtres humains.

De plus, certaines entreprises se déplacent assez rapidement et, une fois dissoutes, elles réapparaissent sous un autre nom – au même endroit ou ailleurs – sans compter les multiples infractions quant aux règles ayant trait à la sécurité du travail, à l'environnement ou à l'aménagement du territoire.

Monsieur le secrétaire d'État, le secteur se montre-t-il ouvert à votre initiative de discussion? Avez-vous une idée du nombre d'entreprises dont il serait question en Belgique? Avez-vous imaginé un plan permettant d'identifier au mieux les fraudeurs potentiels? Vous pourriez utiliser le *data mining* et le *data matching*, dont vous venez de parler.

J'ai constaté que vous souhaitiez coopérer avec les communes, qui possèdent de nombreux éléments d'information pertinents sur ce qui se déroule sur leur territoire. Dans ce cas, comment allez-vous procéder?

Enfin, pensez-vous coopérer également avec Myria en ce qui concerne le volet de la traite des êtres humains?

**03.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Madame, nous avons en effet conclu un accord de concurrence avec les partenaires sociaux dans le secteur des car wash. Pour le moment, à peu près 1 200 entreprises sont enregistrées.

Nous avons effectué 72 contrôles l'année dernière. Nous avons constaté des infractions, parfois très graves, lors de près de la moitié d'entre eux. Avec le plan d'action, nous essayons de nous attaquer à ce problème. Dans le plan d'action de lutte contre la fraude sociale pour l'année prochaine, nous avons inscrit plus de 100 actions visant spécifiquement ce secteur.

Nous avons ouvert un point de contact pour les citoyens. La convention collective de travail prévoit un salaire horaire brut minimum de 12 euros, donc si vous faites laver votre voiture pour 5 euros, c'est qu'il y a un problème. Nous avons donc aussi demandé aux citoyens de nous aider.

D'autres infractions ont été constatées, par exemple des infractions à la législation environnementale ou aux règlements communaux. Pour cette raison, notre plan d'action prévoit pour les grandes villes une collaboration et un échange d'informations entre la police, la justice, les services d'inspection et les autorités communales en vue de lutter contre ce type de fraude. Je pense que cette collaboration mènera à plus de 200 contrôles visant différents types d'établissements dans

**Bauchau (MR):** U heeft gesprekken aangeknoopt met de sociale partners en vertegenwoordigers van de carwashsector om de talrijke inbreuken, meestal op de sociale wetgeving maar soms gaat het ook over mensenhandel, aan te pakken. Bovendien veranderen sommige bedrijven voortdurend van zetel of naam.

Staat de sector open voor een gesprek? Over hoeveel bedrijven gaat het? Beschikt u over een plan zoals datamatching om de fraudeurs op te sporen? Hoe zal u de samenwerking met de gemeenten, waar u sterk op aandringt, organiseren? Zal u, wat de mensenhandel betreft, ook met Myria samenwerken?

**03.02 Staatssecretaris Philippe De Backer:** We hebben met de sociale partners een akkoord gesloten over een plan voor eerlijke concurrentie. Er staan 1.200 carwashbedrijven geregistreerd. Bij bijna de helft van de 72 controles die in 2016 werden uitgevoerd stelde men inbreuken vast. Met het Actieplan sociale fraudebestrijding, in het kader waarvan er meer dan 100 specifiek op die sector gerichte controles zullen worden uitgevoerd, wordt dat probleem ook aangepakt. Voorts werd er een meldpunt opgericht, zodat burgers fraudegevallen kunnen melden.

Er werden eveneens inbreuken op de milieuwetgeving of op gemeentelijke verordeningen vastgesteld. Daarom voorziet het actieplan in een samenwerking tussen de politie, de justitie, de burge-

les grandes villes.

Cela fait aussi partie de l'accord conclu avec les car wash. Ce problème est très spécifique. Les infractions constatées sont parfois assez importantes, en connexion avec une criminalité plus grave. La lutte contre ces car wash, surtout à main, participe à la lutte contre la grande criminalité et le blanchiment d'argent.

**03.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR):** Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie. Vous avez répondu de façon complète à ma question.

Cela m'interpelle particulièrement parce que je suis confrontée à cela sur le terrain. Jusqu'à ce jour, nous avons l'impression qu'il y avait peu de moyens de contraindre ces gens à travailler correctement. Ils font une concurrence déloyale aux entreprises respectueuses de nos lois sociales. Je vous remercie pour les contrôles que vous allez mettre en place l'an prochain.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**03.04 Nahima Lanjri (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, ik heb twee vragen op de agenda staan. Zou ik ze na elkaar mogen stellen?

De **voorzitter:** Als uw collega's, mevrouw Jadin, mevrouw Fonck en de heer Daerden, ermee akkoord gaan, dan kan ik dat gerust toestaan.

Madame Jadin, madame Fonck, voyez-vous un problème à ce que Mme Lanjri pose successivement ses deux questions?

**03.05 Catherine Fonck (cdH):** Monsieur le président, je dois seulement être présente au Bureau à midi. Je crois avoir le temps.

De **voorzitter:** Mevrouw Lanjri, stel uw beide vragen maar. Kijk eens hoe inschikkelijk uw collega's zijn.

**04 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het aanstellen van privébedrijven tegen uitkeringsfraude" (nr. 21326)**

**04 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'affectation d'entreprises privées à la lutte contre la fraude aux allocations" (n° 21326)**

**04.01 Nahima Lanjri (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, wij weten allemaal dat het belangrijk is om fraude, zowel sociale als fiscale fraude, aan te pakken. Soms wordt ook met betrekking tot het leefloon gefraudeerd, wat onder sociale fraude valt.

In principe moeten mensen een vermogen in het buitenland bij het OCMW aangeven. Dat kan soms tot een fel verminderd leefloon of tot geen leefloon leiden. Immers, wie over voldoende middelen beschikt, moet uiteraard geen steun van de sociale bijstand krijgen.

Recent werd echter aangekondigd dat het OCMW van Antwerpen privébedrijven zal aanstellen om dergelijke fraudeurs op te sporen. Dat gegeven was volgens de OCMW-voorzitter van Antwerpen in Nederland succesvol gebleken. Uit onderzoek en uit de berichtgeving blijkt evenwel dat de Nederlandse gemeenten deze praktijk al sinds

meesters en de inspectiediensten. In de grote steden zullen er meer dan 200 controles uitgevoerd worden. Aldus zal ook de zware criminaliteit die soms in verband kan worden gebracht met die sector, kunnen worden bestreden.

**03.03 Sybille de Coster-Bauchau (MR):** Ik ben blij met uw initiatief, want er waren weinig middelen voorhanden om die sector te reguleren.

**04.01 Nahima Lanjri (CD&V):** En principe, les personnes qui possèdent des biens à l'étranger doivent les déclarer au CPAS et il arrive alors que leur revenu d'intégration soit considérablement réduit ou même supprimé. La désignation par le CPAS d'Anvers d'entreprises privées, chargées de dépister d'éventuels fraudeurs a été annoncée récemment. Or la législation stipule qu'une enquête sociale ne peut être effectuée que par les titulaires d'un diplôme agréé d'assistant social, lesquels

2015 niet meer mogen uitoefenen, omdat zulks ook daar door de wet is verboden.

Eenzelfde verbod is ook in onze Belgische wetgeving terug te vinden, bijvoorbeeld in de wet op maatschappelijke integratie, zijnde de RMI-wet van 26 mei 2002, die bepaalt dat sociale werkers de opdracht hebben het sociaal onderzoek uit te voeren. In het uitvoerend koninklijk besluit van 11 juli wordt bovendien expliciet bevestigd dat deze sociale werkers houder moeten zijn van een erkend diploma van maatschappelijk assistent. Alleen zij mogen dat sociaal onderzoek dus voeren. Bovendien zijn sociale werkers ook aan een beroepsgeheim onderworpen en leggen zij de eed af. Het beroepsgeheim van het OCMW-personeel wordt via een decreet van 2008 geregeld alsook via het Sociaal Strafwetboek, in artikel 458.

Bij de voorgestelde methodiek van het inzetten van privéonderzoekers om informatie over de vermogenstoestand van aanvragers in te winnen, kunnen dus vragen worden gesteld.

Uiteraard stellen u noch wij vragen over het feit dat fraude moet worden aangepakt. Daarover is iedereen, van welke partij dan ook, het eens. Misbruik, dus ook sociale fraude, moet worden aangepakt. Elk leefloon dat wordt uitgekeerd aan iemand die daar geen recht op heeft, is immers op kosten van de gemeenschap en gaat dus ten koste van anderen.

Niettemin zou ik u het volgende willen vragen.

Ten eerste, is het volgens u juridisch mogelijk om een onderdeel van het bestaansmiddelenonderzoek uit te besteden aan een externe partner, die mogelijk niet voldoet aan de voorwaarden van een erkend diploma, beroepsgeheim en eedaflegging?

Ten tweede, heeft het OCMW van Antwerpen uw diensten hierover reeds gecontacteerd? Wat was het antwoord van uw diensten?

Ten derde, heeft de POD Maatschappelijke Integratie bijkomende adviezen aan de experts en aan de VVSG en de UVCW gevraagd? Zo ja, wat was hun advies? Zo neen, bent u bereid dat alsnog te doen om, mede op basis van dat advies, te komen tot een juridisch sluitend voorstel om informatie in te winnen over de buitenlandse vermogenstoestand van leefloonaanvragers?

Ik heb de vraag ook aan minister Van Overtveldt gesteld. Hij heeft erop gewezen dat een andere wettelijke mogelijkheid bestaat uit de dubbelbelastingverdragen die ons land al met meer dan 113 landen heeft gesloten. Daarvoor moeten ook nog administratieve akkoorden worden gesloten.

Aangezien u bevoegd bent voor de strijd tegen de sociale fraude, heb ik dus de vraag voor u herhaald.

**04.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Wij moeten inderdaad de strijd tegen uitkeringsfraude opdrijven. Het is ook in 2018 een prioriteit in ons actieplan.

Ik ben ook tevreden dat OCMW's een middelentoets niet alleen voor zaken die wij in België kunnen controleren, maar ook voor zaken in

sont, en outre, liés par le secret professionnel et doivent prêter serment.

Il faut certes lutter contre la fraude sociale, car tout revenu d'intégration indûment versé lèse d'autres personnes en réelle situation de nécessité. Est-il pour autant permis, d'un point de vue juridique, d'externaliser partiellement la réalisation d'une enquête sur les ressources à un partenaire ne remplissant pas les prescriptions légales?

Le CPAS d'Anvers a-t-il contacté les services du secrétaire d'État sur ce point? Qu'ont répondu ces services? Le SPP Intégration sociale a-t-il demandé des avis supplémentaires? Le secrétaire d'État est-il disposé à élaborer une proposition fondée sur le plan juridique? Le ministre Van Overtveldt a déjà attiré mon attention sur l'alternative des conventions préventives de la double imposition que notre pays a conclues avec plus de 113 pays et pour lesquelles des accords administratifs sont encore nécessaires.

**04.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: L'intensification de la lutte contre la fraude aux allocations constituera également une priorité dans notre plan d'action 2018. Il est positif que les

het buitenland overwegen. Het is nu eenmaal belangrijk dat elke euro die wij door middel van het leefloon geven, terecht komt bij wie dat echt nodig heeft. Ik ken schrijnende verhalen van Antwerpenaars die net het leefloon niet krijgen, terwijl anderen het net wel krijgen. Ik denk dat wij die prioritair moeten helpen.

Toen het OCMW Antwerpen het voorstel lanceerde, heb ik wel gezegd dat het duidelijk omkaderd moet zijn. Dat wil zeggen dat men publieke bronnen moet kunnen raadplegen. Dat lijkt mij logisch. Wil men verder gaan, dan moet men rekening houden met een aantal verplichtingen, zoals de wet op de privacy, een belangrijk rechtsgegeven. Besteedt men bovendien de controles uit aan externe partners, moet een en ander duidelijk omkaderd zijn. Daarom heb ik de vraag aan minister Jambon gesteld of de externe personen die de controle doen, al dan niet over een licentie van privédetective moeten beschikken. Die vraag is nu bij minister Jambon hangende en ik hoop er duidelijkheid over te krijgen of controleurs van een externe partij al dan niet het statuut van privédetective moeten hebben, zodat er dan een duidelijke rechtsgrond bestaat.

Het principe *as such*, waarbij men zowel in binnen- als buitenland nagaat of een mogelijk rechthebbende voldoende vermogend is om al dan niet in aanmerking te komen voor een leefloon, lijkt mij echter perfect legitiem.

**04.03 Nahima Lanjri (CD&V):** Mijnheer de staatssecretaris, de vraag is vooral of de inschakeling van privédetectives niet in strijd is met onze OCMW-wetgeving. Ik denk niet dat minister Jambon daarvoor verantwoordelijk is. Hebt u daar misschien met minister Ducarme en de Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten over gesproken? Een dergelijke maatregel moet juridisch sluitend zijn; daarover zijn wij het eens.

**04.04 Staatssecretaris Philippe De Backer:** Ik heb hierover de komende week nog een overleg met minister Ducarme. Dat is een van de agendapunten die wij zullen bespreken, omdat hij natuurlijk vanuit zijn bevoegdheid de OCMW's opvolgt. Als ik daar meer nieuws over heb, zal ik u laten weten wat zijn standpunt hierover is. Wij zullen bekijken hoe wij samen de strijd tegen de sociale fraude, ook vanuit de OCMW's, kunnen voeren.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**05 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale flitscontroles" (nr. 22429)**

**05 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles sociaux ponctuels" (n° 22429)**

**05.01 Nahima Lanjri (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, uw voorganger, de heer Tommelein, was in het begin van deze zittingsperiode begonnen met flitscontroles al aanvulling op de gewone controles van de inspectiediensten. Deze flitscontroles werken wel degelijk heel sensibiliserend en bieden

CPAS envisagent de procéder au contrôle des ressources à l'étranger, car tous les moyens destinés aux revenus d'intégration doivent parvenir aux personnes qui en ont réellement besoin. J'ai toutefois précisé qu'il faudra tenir compte à cet égard d'une série de lois, comme la loi relative au respect de la vie privée. Si, de plus, des contrôles sont confiés à des partenaires externes, cela devra se faire dans un cadre précis et c'est pourquoi j'ai demandé à M. Jambon si des personnes extérieures devaient posséder une licence de détective privé. J'attends une réponse mais le principe de l'enquête menée tant en Belgique qu'à l'étranger me paraît parfaitement légitime.

**04.03 Nahima Lanjri (CD&V):** Ma question vise essentiellement à savoir s'il n'est pas contraire à la législation sur les CPAS de faire appel à des détectives privés. Le secrétaire d'État s'est-il entretenu de ce problème avec le ministre Denis Ducarme et avec l'union des villes et communes de Flandre?

**04.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État:** Je me concerterai avec mon collègue Ducarme, notamment à ce sujet, la semaine prochaine. Je vous ferai part de sa position.

**05.01 Nahima Lanjri (CD&V):** L'ancien secrétaire d'État, Bart Tommelein, avait lancé à l'époque les "contrôles sociaux éclairés", en complément des contrôles ordi-

volgens ons werkelijk een meerwaarde in de strijd tegen sociale fraude.

Hoewel de flitscontroles worden aangekondigd en dus sensibiliseren, blijkt dat nog niet iedereen zich schikt naar de wettelijke bepalingen. Uit eerdere evaluaties, bijvoorbeeld in de schoonmaaksector, bleek, ondanks voorafgaande waarschuwingen voor flitscontroles, één op de drie ondernemingen nog in overtreding te zijn. Het is dus van belang dat men zulke controles blijft uitvoeren en opvolgen.

Voor de zomer hebt u nog drie bijkomende flitscontroles laten plaatsvinden, namelijk in de schoonmaaksector, de elektriciteitssector en de bouwsector. Onlangs kondigde u aan dat er nog een of twee sociale flitscontroles gehouden zullen worden, begin volgend jaar, in de carwashsector.

Mijnheer de staatssecretaris, in welke mate valt er een verbetering vast te stellen inzake het aantal ondernemingen dat in overtreding is na flitscontroles? In bijvoorbeeld de schoonmaaksector werden er al meerdere flitscontroles uitgevoerd. Daalt het aantal ondernemingen in overtreding in die sector nu ook?

Op welke schaal en in welke sectoren wilt u flitscontroles in de toekomst inzetten? Welke sectoren komen als eerste aan bod en wanneer zullen die controles plaatsvinden?

Welke lessen hebt u kunnen trekken uit eerdere sociale flitscontroles, zodat ze in de toekomst nog efficiënter kunnen worden ingezet?

Welk gevolg werd er al gegeven aan inbreuken die werden vastgesteld tijdens sociale flitscontroles? Hoeveel sancties zijn er uitgesproken? Over welke inbreuken gaat het voornamelijk?

**05.02** Staatssecretaris **Philippe De Backer**: Flitscontroles zijn nieuw sinds enkele jaren. De bedoeling is om aan de sectoren het signaal te geven, enerzijds, dat zij worden gecontroleerd en, anderzijds, dat er een aantal spelregels zijn en ze in orde moeten zijn.

Er is een heel belangrijke rol weggelegd voor de sociale partners om de bedrijven goed te informeren. Bijvoorbeeld, in het kader van de flitscontrole in de sector van de land- en tuinbouw hebben de sociale partners heel wat informatiesessies gegeven, heel wat moeite en tijd besteed om de betrokken bedrijven echt goed te informeren. Daar waren de resultaten heel positief. Wij hebben daar een positieve evolutie vastgesteld.

Het effect is natuurlijk moeilijk in te schatten, in die zin dat de flitscontroles steeds worden aangekondigd en door een of verscheidene diensten worden uitgevoerd. Daarnaast gebeuren nog steeds gewoon de reguliere controles door de verschillende diensten. Het is moeilijk om in te schatten of die resultaten beter of slechter zijn. Ik zie dat het aantal inbreuken meestal hetzelfde blijft, maar er is op dat moment wel een appreciatie van de inspecteur. Vooral tijdens de flitscontroles – dat doet men ook bij de gewone controles – wordt er ook extra uitleg gegeven en wordt er ook moeite gedaan om enigszins coachend en begeleidend op te treden.

Aangezien de meeste sectoren het toch als belangrijk aanvoelen om

naires effectués par les services d'inspection sociale. Les contrôles éclairs ont un grand impact en termes de sensibilisation et présentent dès lors, de notre point de vue, une véritable plus-value dans la lutte contre la fraude sociale. Son successeur, le secrétaire d'État De Backer, a encore demandé l'exécution de contrôles éclairs dans les secteurs du nettoyage, de l'électricité et de la construction avant l'été, et il prévoit encore un ou deux contrôles éclairs début 2018 dans le secteur des stations de lavage pour automobiles.

Dans quelle mesure ces contrôles contribuent-ils à faire diminuer le nombre d'entreprises en infraction? Quand le secrétaire d'État procédera-t-il à ces contrôles éclairs à l'avenir? Dans quels secteurs le fera-t-il et quelle sera leur envergure? Quelles leçons peut-il tirer jusqu'à présent de ces contrôles? De quelles infractions s'agit-il principalement? Quelle suite leur a-t-elle été donnée?

**05.02** **Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Les contrôles sociaux ponctuels ont été instaurés il y a quelques années pour indiquer à certains secteurs qu'à un moment donné, les services d'inspection auraient les yeux rivés sur eux et que les règles devaient être respectées. Les partenaires sociaux doivent informer dûment les entreprises actives dans les secteurs concernés.

L'effet est difficile à évaluer étant donné que les contrôles ponctuels sont annoncés. Cependant, nous continuons à procéder à des contrôles classiques en parallèle. Le nombre d'infractions reste généralement identique. Le droit d'appréciation de l'inspecteur joue toutefois un rôle à cet égard. Durant les contrôles ponctuels, les inspecteurs fournissent également

de flitscontroles te handhaven, zullen wij ook in 2018 verschillende flitscontroles organiseren. Wij hebben de verhuissector in januari, de metaal- en technologiesector in maart, de garages en carwashes in mei, de bewaking, vooral rond festivals, in juli, land- en tuinbouw komt opnieuw in aanmerking in september, de taxi- en vervoerssector volgt in november. De controles worden steeds twee weken op voorhand gecommuniceerd, zodat men nog tijd heeft om een aantal zaken in orde te brengen. Er worden dan ook checklists ter beschikking gesteld door de SIOD, zodat iedereen goed weet waaraan men zich moet houden. Wij zien ook dat de sociale partners mee in actie schieten en mee op het terrein komen.

De evaluatie van de flitscontroles is dus over het algemeen goed. Ik heb een iets uitgebreider overzicht van de inbreuken tijdens de controles, maar ik zou u dat digitaal willen bezorgen, als u dat goed vindt.

des explications supplémentaires et accompagnent les intéressés.

Les contrôles seront maintenus, notamment à la demande des secteurs. En 2018, ces contrôles ponctuels concerneront le secteur des déménagements en janvier, les secteurs métallurgique et technologique en mars, les garages et les stations de lavage de voitures en mai, le domaine du gardiennage en juillet, l'agriculture et l'horticulture en septembre et le secteur des taxis et des transports en novembre. Ces contrôles seront annoncés deux semaines à l'avance. Le Service d'information et de recherche sociale SIRS propose des listes de contrôle. Les partenaires sociaux participent positivement à ces actions. L'évaluation des contrôles est généralement positive. Je vous ferai parvenir un aperçu plus circonstancié des infractions par voie électronique.

**05.03 Nahima Lanjri (CD&V):** Mijnheer de staatssecretaris, u mag mij die cijfergegevens gerust mailen.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**06 Question de Mme Katrin Jadin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la coopération avec la Slovaquie et le Portugal en termes de fraude sociale" (n° 21604)**  
**06 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking met Slowakije en Portugal omtrent sociale fraude" (nr. 21604)**

**06.01 Katrin Jadin (MR):** Monsieur le secrétaire d'État, le 23 octobre dernier, vous avez signé des accords avec la Slovaquie et le Portugal pour contrer la fraude sociale, notamment en termes de travailleurs détachés. Cet accord vise à mettre fin au dumping social par l'entremise duquel des ouvriers slovaques et portugais viennent travailler en Belgique à bas prix.

L'État belge a également signé des accords avec la Bulgarie. Vous espérez faire de même avec la Pologne.

Monsieur le secrétaire d'État, quels sont les points majeurs des accords avec la Slovaquie et le Portugal? Où en sont les négociations avec la Pologne? Lesdits accords constituent-ils un complément à l'accord obtenu à propos de la réforme de la directive européenne sur le détachement des travailleurs ou bien poursuivent-ils un autre but?

**06.01 Katrin Jadin (MR):** Op 23 oktober ondertekende u een akkoord met Slowakije en met Portugal om de sociale fraude in verband met vanuit die landen gedetacheerde werknemers aan te pakken. We hebben soortgelijke akkoorden met onze buurlanden en met Bulgarije, en u hoopt er ook een met Polen te sluiten.

Wat zijn de belangrijkste punten van de akkoorden met Slowakije en Portugal? Wat is de stand van de besprekingen met Polen? Vormen dergelijke akkoorden een aanvulling op de Europese de-

tacheringsrichtlijn, of hebben ze een ander doel?

**06.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Madame Jadin, les accords que nous avons conclus avec la Slovaquie et le Portugal, et entre-temps, également avec la Pologne, comprennent principalement des clauses relatives à l'échange de données entre les services d'inspection, à l'analyse commune des phénomènes de fraude en vue de la mise en œuvre d'une approche commune de ceux-ci et au contrôle conjoint sur le terrain. De la sorte, nous essayons d'harmoniser les missions des différents services d'inspection de nos pays respectifs, chargés de la lutte contre le dumping et la fraude sociale.

Dans ce cadre, nous avons déjà tenu des réunions. Par exemple, pour la Pologne et la Bulgarie, nous avons organisé en mars un séminaire à Bruxelles, avec les différents services d'inspection du droit du travail et de la sécurité sociale de nos trois pays. Nous avons aussi rencontré à Varsovie les responsables polonais.

Pour la Bulgarie, les services d'inspection se sont déjà réunis et ont été consultés en novembre en vue d'exécuter les accords de coopération. L'échange d'informations est donc en train d'être mis en place.

Au début de ce mois, des délégués de l'ONSS et de l'INASTI ont rendu visite à des institutions polonaises.

Plus spécifiquement en Slovaquie, on s'est rendu compte qu'il y avait pas mal d'entreprises boîtes aux lettres, surtout dans le secteur du transport. Dès lors, la lutte contre ce type d'entreprises figure très clairement dans cet accord. Ce sont des éléments-clés pour lutter contre le dumping social au niveau européen. J'espère encore toujours que l'on pourra créer une base de données européenne. Entre-temps, il est préférable de réunir les différents services autour de la table et de créer un cadre opérationnel qui permettra un meilleur échange des données.

**06.03 Katrin Jadin (MR)**: Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie.

Je partage avec vous le souhait d'une plate-forme européenne commune. En attendant, je vous félicite pour les accords obtenus. J'imagine qu'on aura l'occasion, dans un an ou un an et demi, d'évaluer l'efficacité des accords mis en place. Je reviendrai vers vous pour faire le point à ce moment-là.

**06.02 Staatssecretaris Philippe De Backer**: De akkoorden die met Slovakije, Portugal en inmiddels ook Polen werden gesloten, voorzien in de uitwisseling van gegevens tussen inspectiediensten, de gemeenschappelijke analyse van fraudegevallen om een gemeenschappelijke aanpak uit te werken en gemeenschappelijke controles in het veld.

In maart hielden we een seminar met de Belgische en Poolse inspectiediensten die toezicht houden op de naleving van het arbeidsrecht en de sociale zekerheid. We hebben in Warschau de Poolse verantwoordelijken ontmoet.

Wat Bulgarije betreft, hebben de inspectiediensten in november met elkaar overlegd. We leggen de gegevensuitwisseling ten uitvoer.

In december bezochten de RSZ en het RSVZ de Poolse instellingen.

We hebben vastgesteld dat er in Slovakije tal van postbusbedrijven, vooral in de transportsector, bestaan. De aanpak van dergelijke vennootschappen is derhalve in het akkoord opgenomen.

Ik hoop nog steeds dat er een Europese databank zal worden opgericht, maar ondertussen is het beter om de krachten van de verschillende diensten te bundelen en een operationeel kader te creëren dat een betere gegevensuitwisseling mogelijk maakt.

**06.03 Katrin Jadin (MR)**: Ik deel die wens en feliciteer u met de bereikte akkoorden. Ik zal hier over een jaar opnieuw op terugkomen om de efficiëntie van de akkoorden te evalueren.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**07** Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la récupération des créances transfrontalières de cotisations de sécurité sociale" (n° 22384)

**07** Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de invordering van grensoverschrijdende schuldvorderingen inzake socialezekerheidsbijdragen" (nr. 22384)

**07.01** Catherine Fonck (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, on parlait à l'instant de l'état de l'Inspection sociale après la réforme. Je vous pose également une autre question relative à la lutte contre le dumping social.

De façon très concrète, in fine, combien de cas de retraits de A1 avez-vous recensés pour les années 2014 à 2017, pour des prestations effectuées sur le sol belge? Les institutions compétentes belges – ONSS ou INASTI – appliquent-elles le recouvrement de créances transfrontalières de cotisations de sécurité sociale? Il s'agit du règlement n° 987/09, articles 75 et suivants. Pourriez-vous me donner les chiffres de ces recouvrements pour les mêmes années?

**07.02** Philippe De Backer, secrétaire d'État: Madame Fonck, en 2014, on ne disposait pas encore des chiffres, parce que la procédure n'a débuté qu'en juillet. Pour l'ONSS, le chiffre est de 796 en 2015, de 1 016 en 2016 et de 408 pour la première moitié de l'année 2017.

Pour l'INASTI, depuis la mise en place de la procédure et jusqu'au 15 décembre 2017, 158 A1 ont été retirés dans la phase 1 de la procédure de contestation européenne. Il faut encore y ajouter 16 A1 dans la phase 2 et un dans la phase 3. Vous savez très bien qu'il s'agit d'une procédure assez compliquée. J'ai déjà plaidé, avec la commissaire Thyssen, en faveur d'un allègement de cette procédure qui est assez lourde et qui n'aboutit pas souvent à des résultats concrets.

Je réponds à votre deuxième question. Entre 2014 et aujourd'hui, la direction du contentieux de l'ONSS a prêté assistance aux autres États membres dans 311 dossiers, pour un montant total de 6 500 000 euros. Les demandes émanaient de neuf États membres différents.

En ce qui concerne les dossiers pour lesquels l'ONSS a demandé l'assistance d'un autre État membre pour procéder au recouvrement des créances belges de cotisations de sécurité sociale, on ne dispose pas de chiffres. C'était l'un des contentieux de la Cour des comptes. C'est la raison pour laquelle, dans la réforme des services d'inspection, on a créé un "trajet" qui a mené, dans le cadre du suivi du recouvrement, à un KPI (*key performance indicator*) pour les services de l'Inspection sociale.

Pour 2018, nous aurons des chiffres car nous développons, en interne avec les différents services d'inspection, des procédures pour pouvoir répondre à ces questions. J'aimerais être capable de répondre, mais je ne dispose pas des chiffres pour le moment. J'ai

**07.01** Catherine Fonck (cdH): Hoeveel A1-formulieren/*certificates of coverage* voor prestaties in België werden er sinds 2014 ingetrokken?

Hoeveel grensoverschrijdende schuldvorderingen inzake socialezekerheidsbijdragen hebben de Belgische instellingen ingevorderd?

**07.02** Staatssecretaris Philippe De Backer: De procedure is in juli 2014 van start gegaan. De RSZ had in 2015 796 formulieren A1 ingetrokken, in 2016 1.016 en in de eerste helft van 2017 408. Het RSVZ heeft sinds het begin van de procedure tot 15 december 2017 158 formulieren A1 in fase 1 van de Europese betwisting ingetrokken. Daarbovenop komen nog 16 formulieren A1 in fase 2 en 1 formulier A1 in fase 3.

Sinds 2014 heeft de directie voor Betwistingen en Studies van de RSZ negen lidstaten bijgestaan in 311 dossiers, voor een totaalbedrag van 6,5 miljoen euro. We hebben geen cijfers inzake bijstand die de RSZ aan een andere lidstaat heeft gevraagd voor het innen van Belgische schuldvorderingen en socialezekerheidsbijdragen. Dat is een van de klachten van het Rekenhof. Daartoe werd er bij de hervorming van de inspectiediensten een KPI (*key performance indicator*) gecreëerd. In 2018 zullen we over de cijfers beschikken.

donc demandé clairement un KPI aux différents services d'inspection. J'ai aussi demandé le suivi du rapport de la Cour des comptes reçu l'année précédente.

**07.03 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, vous avez donné les chiffres. Je ne vais pas les répéter.

J'entends bien que, dans un certain nombre de cas, on retire les A1. Puis, je constate que vous prêtez main-forte à neuf États membres afin de leur permettre de récupérer un budget de plus de six millions d'euros. Je dois cependant prendre acte aussi de ce qu'in fine, alors que la Belgique retire un peu plus de 2 000 A1 depuis 2014, alors même que vous exigez des institutions et des autorités compétentes des autres États membres qu'elles retirent les documents portables A1, à quoi cela sert-il, si ce n'est pas pour réclamer le paiement des cotisations de sécurité sociale en Belgique? Je trouve cela particulièrement interpellant.

On est en 2017. Vous me dites qu'en 2014, il y a déjà eu 796 retraits du côté de l'ONSS et vous êtes toujours en train de vous demander aujourd'hui pourquoi, in fine, cela ne fonctionne pas par rapport au recouvrement des cotisations sociales. Cela, c'est vraiment laisser le champ libre au dumping social. Il faut véritablement changer, me semble-t-il, de stratégie. Il faut recouvrer les créances transfrontalières de cotisations de sécurité sociale. Autrement, cela ne sert à rien. Vous avez alors en quelque sorte un gendarme virtuel impuissant! Si on ne recouvre pas les cotisations, à un moment donné, on n'est évidemment pas à la hauteur en matière de lutte contre le dumping social.

**07.04 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Juste une petite réponse.

Nous sommes en train de les recouvrer. Elles sont juste inscrites dans la gestion ordinaire et générale des différents dossiers. Donc, je ne peux pas répondre spécifiquement au sujet des dossiers pour lesquels nous avons réclamé. Les cotisations sont en train d'être recouvrées. C'est très clair! Les procédures existent.

J'aimerais bien pouvoir répondre plus spécifiquement à votre question et savoir avec certitude quel est le recouvrement pour les A1 qui sont retirés. Pour le moment, je n'ai pas le détail parce que ce chiffre-là est inclus dans le chiffre général. C'est un élément sur lequel nous sommes en train d'avoir un *fine tuning*. Ces créances sont recouvrées. Il n'est pas question de ne pas avoir de recouvrement. Les services font leur devoir d'une manière exemplaire, mais comme la Cour des comptes l'a fait remarquer l'année précédente, on doit créer, comme nous le faisons maintenant, le KPI pour le suivi des recouvrements, plus spécifiquement dans ce type de dossier. Là-dessus, nous sommes d'accord.

**07.05 Catherine Fonck** (cdH): Monsieur le président, je ne souhaite pas polémiquer pendant deux heures, mais permettez-moi quand même de répliquer.

Monsieur le secrétaire d'État, je veux bien entendre tout ce que vous voulez mais vous essayez de raconter une histoire.

**07.03 Catherine Fonck** (cdH): Waartoe dient het de A1-formulieren in te trekken als men de betaling van de sociale-zekerheidsbijdragen in ons land niet vordert? In 2014 al heeft de RSZ 796 A1-formulieren ingetrokken en vandaag bent u zich nog steeds aan het afvragen waarom de invordering niet functioneert. Op die manier zet u de deur open voor sociale dumping. U moet van strategie veranderen en werk maken van de invordering van de grensoverschrijdende schuldvorderingen om die wan-toestanden uit de wereld te helpen.

**07.04 Staatssecretaris Philippe De Backer**: We zijn daarmee bezig. Ik beschik niet over precieze cijfers, want de bedragen maken deel uit van het gewone algemene beheer van de verschillende dossiers. Er komt daarom een KPI voor de opvolging van de invorderingen in die specifieke dossiers.

**07.05 Catherine Fonck** (cdH): U beschikt niet over informatie aangaande de bedragen die sinds 2014 ingevorderd werden terwijl u weet hoeveel A1-verklaringen er werden ingetrokken. De verjaaringstermijn voor het terugvor-

Pour ce qui me concerne, je constate que, depuis 2014, vous êtes dans l'incapacité de me donner le moindre chiffre concernant les montants qui ont été recouverts alors que vous avez cité les chiffres relatifs aux retraits de A1.

Je vous rappelle qu'en matière de sécurité sociale, il y a une prescription de trois ans pour ce qui concerne la récupération des cotisations. Nous sommes en 2017, ce qui veut dire que le délai de prescription pour les dossiers de 2014 est déjà dépassé.

Je me permets de rappeler encore une fois qu'il est urgent de savoir pourquoi les choses ne fonctionnent pas en matière de recouvrement. En effet, si on ne procède pas aux recouvrements, on se retrouve avec des gendarmes dont la fonction ne fait même plus peur. Finalement, c'est un système qui ne permet pas d'assurer de manière forte et efficace la lutte contre le dumping social.

Comme je le disais tout à l'heure à l'occasion d'une autre question, chaque semaine des emplois sont détruits en Belgique.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**08** Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de l'introduction des flexi-jobs dans le secteur horeca" (n° 22431)

**08** Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de introductie van flexi-jobs in de horeca" (nr. 22431)

**08.01** Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, votre prédécesseur a introduit les flexi-jobs. La semaine dernière, nous en avons discuté avec vos collègues dans le cadre de l'examen du projet de loi-programme. L'extension est prévue pour le commerce de détail et pour les pensionnés. J'ai eu l'occasion de dire à vos collègues mon sentiment, qui est que dans ce dossier, nous mettons la charrue avant les bœufs.

En effet, nous ne disposons pas d'une évaluation de l'introduction des flexi-jobs dans le secteur horeca qui dépasserait l'étude quantitative du SPF Emploi. Il faudrait une analyse qualitative sur le pourquoi, le comment et les effets réels.

Monsieur le secrétaire d'État, où en est l'évaluation de cette mesure pour le secteur horeca? Avez-vous des résultats à nous communiquer? Si non, quand serez-vous en mesure de nous les communiquer? Comptez-vous ajuster le système si l'évaluation met en évidence des problèmes?

La semaine dernière, lors de la discussion avec votre collègue, la ministre De Block, cette dernière nous a clairement indiqué que c'était grâce aux flexi-jobs que nous avons lutté contre le travail non déclaré dans le secteur horeca. N'est-ce pas un peu réducteur de prétendre que tout est réglé?

La loi-programme indique que l'extension des flexi-jobs rapportera 31,5 millions à la sécurité sociale. Pouvez-vous nous expliquer comment vous arrivez à ces chiffres? Votre collègue n'a apporté

deren van de socialezekerheidsbijdragen bedraagt drie jaar. Voor de dossiers uit 2014 is die termijn dus overschreden... We moeten dringend weten waarom de invordering niet werkt.

**08.01** Frédéric Daerden (PS): De regering zou ook in de detailhandel flexi-jobs mogelijk willen maken en ook gepensioneerden zouden dat soort jobs mogen uitoefenen. Op die manier spant men de paarden achter de wagen, want er is nog geen kwalitatieve evaluatie beschikbaar voor de horeca, enkel maar een becijferde studie van de FOD Werkgelegenheid.

Hoe staat het met de evaluatie voor de horeca? Hebt u al resultaten? Zo niet, wanneer zult u ze meedelen?

Zult u de regeling bijsturen wanneer de evaluatie problemen aan het licht brengt?

Volgens minister De Block kon het zwartwerk in de horeca worden tegengegaan dankzij de flexi-jobs. Is dat niet wat kort door de bocht?

Volgens de programmawet zal de

aucune réponse à cette question.

Enfin, je viens de mentionner la première étude réalisée par le SPF Emploi au mois de mars dernier. Il avait été évoqué que les partenaires sociaux se prononceraient sur cette étude. Pouvez-vous nous communiquer leur avis?

**08.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Monsieur Daerden, en février, j'ai présenté une évaluation tant qualitative que quantitative de la politique gouvernementale concernant l'horeca. Nous avons constaté que les flexi-jobs étaient un succès, que les heures supplémentaires motivées poseraient un problème et que la réduction ONSS horeca n'était pas suffisamment utilisée.

Entre-temps, après discussion au gouvernement et sur base des différentes données que nous avons obtenues, les flexi-jobs ont été élargis et le règlement au sujet des heures supplémentaires a été assoupli.

Au niveau macroéconomique, au cours des deux années précédentes, on a vu que plus de 2 800 emplois fixes ont été créés. 4 000 emplois à temps plein ont été ajoutés ainsi que 2 000 emplois flexi-jobs à temps plein.

La masse salariale officielle a également augmenté de 152 millions d'euros en 2016 et de 34 millions d'euros au premier trimestre 2017. Le chiffre d'affaires de l'horeca a augmenté de 3,8 % et le nombre de clients a augmenté de 5 %.

Pour l'instant, dans le secteur horeca, il y a presque 30 000 flexi-jobs actifs, ce qui correspond à une recette ONSS supplémentaire de 18 millions chaque année. Avec plus de 130 000 emplois fixes, l'horeca reste un secteur important, ce qui signifie que nous devons rester vigilants quant à l'impact de nos mesures.

L'étude du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, présentée en mars aux partenaires sociaux, a été effectuée à la demande de mon collègue Peeters. Les employeurs y étaient plus favorables que les syndicats. Entre-temps, la Cour constitutionnelle a émis un jugement favorable à la politique du gouvernement en matière de flexi-jobs.

**08.03 Frédéric Daerden (PS)**: Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour ces quelques données chiffrées que je souhaiterais

uitebreiding van de flexi-jobs 31,5 miljoen euro opbrengen voor de sociale zekerheid. Hoe komt men tot dat cijfer? Uw collega heeft op dat punt niet geantwoord.

Wat is het advies van de sociale partners over de becijferde studie die de FOD Werkgelegenheid in maart maakte?

**08.02 Staatssecretaris Philippe De Backer**: In februari heb ik een kwalitatieve en kwantitatieve evaluatie van ons horecabeleid voorgesteld. De flexi-jobs zijn een succes. De gemotiveerde overuren zouden voor een probleem zorgen en er wordt onvoldoende gebruikgemaakt van de RSZ-korting voor de horeca.

Na overleg heeft de regering het stelsel van de flexi-jobs uitgebreid en de regeling van de overuren versoepeld.

De voorbije twee jaar werden er 2.800 vaste betrekkingen gecreëerd en zijn er 4.000 voltijdse banen en 2.000 voltijdse flexi-jobs bijgekomen.

De officiële loonmassa is in 2016 met 152 miljoen euro en in het eerste kwartaal van 2017 met 34 miljoen euro toegenomen. De omzet van de horeca is met 3,8% en het aantal klanten met 5% gestegen. Er zijn 30.000 flexi-jobs, waardoor de RSZ jaarlijks 18 miljoen euro meer ontvangt. Met 130.000 vaste betrekkingen is de horeca een belangrijke sector. We moeten er dus nauwlettend op toezien welke impact onze maatregelen hebben!

De werkgevers stonden gunstiger tegenover de studie van de FOD Werkgelegenheid van maart dan de vakbonden. Inmiddels heeft het Grondwettelijk Hof zich gunstig uitgelaten over het regeringsbeleid inzake de flexi-jobs.

**08.03 Frédéric Daerden (PS)**: De stijging van de loonmassa en de

avoir par écrit, si possible.

Je retiens que la masse salariale augmente. J'entends que le chiffre d'affaires augmente dans le secteur. Je serais tenté de dire que je m'en réjouis. Je me réjouis que l'activité se développe. Néanmoins, je ne suis pas sûr que le chiffre d'affaires se développe grâce aux flexi-jobs. J'ai le sentiment qu'il augmente peut-être parce qu'il y a une reprise économique générale mais aussi grâce à la caisse blanche. C'est cela qui contribue à cette augmentation apparente du chiffre d'affaires dans le secteur et, dès lors, de manière induite, il y a une augmentation de l'aspect "masse salariale". Je pense qu'il y a des liens entre ces éléments-là et qu'un certain nombre d'opérateurs de l'horeca ont eu recours aux flexi-jobs car c'est un système intéressant pour eux et le secteur.

Toutefois, comme je l'avais dit à votre collègue lors de la mise en place des flexi-jobs, ma crainte, vu qu'il n'y a pas de balises ni pour l'employeur, ni pour le flexi-jobber, est que cela se fasse au détriment d'autres emplois, plus classiques, mieux encadrés en termes du droit du travail et qui alimentent plus la sécurité sociale. Je crains qu'il y ait un effet de glissement ou, en tout cas, que l'augmentation concerne plus les flexi-jobs alors qu'elle aurait pu concerner les emplois classiques. Ce n'est pas une obsession contre la mesure mais contre une mesure non balisée qui risque de provoquer ce glissement.

J'en termine en disant que ce n'est pas parce que la Cour constitutionnelle n'a pas cassé le système que le système est bon. Il est peut-être bon juridiquement mais cela ne veut pas dire qu'il est bon sous toutes ses facettes.

omzet in de sector is verheugend nieuws, al ben ik er niet zeker van dat ze enkel en alleen het gevolg is van de flexi-jobs.

Het economische herstel en de witte kassa vormen waarschijnlijk een verklaring voor die duidelijke omzetsijging, die op haar beurt leidt tot een stijging van de loonmassa. Volgens mij zijn er oorzakelijke verbanden tussen die factoren en maken horecabedrijven gebruik van het flexi-job-systeem, omdat het interessant is voor hen!

Ik vrees niettemin, bij gebrek aan een duidelijke afperking voor de werkgever en de flexi-jobber, dat een en ander ten koste zal gaan van andere banen met een betere arbeidsrechtelijke omkadering en dat er een verschuiving ten gunste van de flexi-jobs zal optreden. Ik ben niet gekant tegen het principe van die maatregel, maar wel tegen de leest waarop die maatregel geschoeid is.

*Last but not least* wil het feit dat het Grondwettelijk Hof het stelsel niet heeft vernietigd, niet zeggen dat het in ander dan juridisch opzicht steek houdt.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**09** Question de M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le plan d'action 2018 de lutte contre le dumping social" (n° 22432)

**09** Vraag van de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het actieplan voor de aanpak van sociale dumping voor 2018" (nr. 22432)

**09.01** Frédéric Daerden (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, vendredi dernier, le gouvernement a approuvé votre plan d'action annuel de lutte contre la fraude sociale. Le communiqué du gouvernement présente les cinq objectifs stratégiques dans la lutte contre la fraude sociale et le dumping social en 2018. Il est également annoncé que le plan a fait l'objet d'un accord de tous les acteurs concernés.

**09.01** Frédéric Daerden (PS): In de regeringsmededeling worden de vijf strategische doelstellingen van uw actieplan tegen sociale fraude en sociale dumping voorgesteld. Er werd ook verklaard dat alle betrokken actoren hebben ingestemd met het actieplan.

Je ferai quelques remarques et poserai quelques questions. Nous constatons que le premier objectif mentionné est la baisse des cotisations sociales patronales. Cet élément avait déjà été évoqué dans le débat parlementaire, dans une résolution de la majorité de

Uw eerste doelstelling is de vermindering van de sociale werkgeversbijdragen, alsof dat auto-

cette commission. L'argument consistait à dire que si on diminuait les cotisations sociales, on réglait tout, et que si on les fixait à zéro, ce serait encore mieux. C'est un peu réducteur et cela revient à remettre tout notre système en question. Affirmer que les cotisations sociales doivent être ramenées à zéro pour supprimer le dumping social est un objectif purement idéologique. Il ne règlera nullement le problème sur le terrain. Je tenais à répéter ces considérations.

Monsieur le secrétaire d'État, de qui parle-t-on en évoquant "tous les acteurs concernés" avec qui l'on se serait concerté?

Ensuite, j'aimerais approfondir le sujet de votre accord avec la Pologne. Vous en avez parlé lors d'une question de Mme Jadin. En quoi consiste cet accord? Vous avez mentionné une augmentation de la collaboration, des échanges de données, des séminaires rassemblant les services des deux pays. Concrètement, quels secteurs sont-ils concernés? S'agit-il de l'ensemble des secteurs ou de certains en particulier? Quel sera l'apport de cet accord sur le terrain? Quels sont vos objectifs en la matière?

Enfin, quelles sont les étapes que votre plan d'action 2018 doit parcourir avant qu'il nous soit présenté et que nous puissions avoir un échange à son sujet en commission?

**09.02 Philippe De Backer**, secrétaire d'État: Monsieur Daerden, vous savez qu'au début de l'année, la Cour des comptes a publié un rapport très critique sur la motivation et le suivi du plan d'action annuel dans la lutte contre la fraude sociale ainsi qu'à propos de la coordination de cette mission au cours des années précédentes.

J'ai répondu que je partageais une grande partie de cette analyse. À cet égard, j'ai aussi essayé de renforcer la coordination de la lutte contre la fraude sociale, non seulement en réformant les services d'inspection sociale, mais également en élaborant un plan de réforme plus approfondi de certaines mesures.

Vendredi dernier, en Conseil des ministres, j'ai fait approuver le plan d'action de lutte contre la fraude sociale pour 2018. Pour la première fois dans l'Histoire, un tel programme était approuvé avant le 1<sup>er</sup> janvier. Quand je suis entré en fonction, il m'avait semblé très bizarre de constater qu'un plan d'action avait été approuvé en avril pour l'année en cours. Dès lors, il m'a paru essentiel qu'un accord soit conclu avant le 1<sup>er</sup> janvier. Selon moi, il est mieux motivé sur la base de cinq objectifs stratégiques. En outre, les services d'inspection sociale, les ministres concernés, mais aussi les auditeurs du travail et la magistrature ont été consultés.

Le plan s'appuie sur les inputs du Service d'Information et de Recherche sociale (SIRS) et des différents services d'inspection. Depuis mon entrée en fonction, des discussions ont eu lieu avec les services d'inspection et les auditeurs du travail selon une programmation semestrielle. Nous entretenons des échanges réguliers avec le Conseil des auditeurs du travail à propos de la lutte contre la fraude sociale. Ces points de vue ont été approuvés par le Comité stratégique du SIRS, dans lequel siègent notamment le procureur général De Valkeneer et le magistrat de liaison Franquinet. Il en est allé de même avec les services d'inspection sociale et les cabinets compétents. Comme toujours, nous avons fait l'effort

matisch een einde zou maken aan sociale dumping en fraude. Deze doelstelling zet ons systeem op losse schroeven en is puur ideologisch en zonder concreet resultaat.

Wie zijn de stakeholders met wie u volgens de regeringsmededeling overleg gepleegd hebt?

Wat behelst het akkoord met Polen, behalve gegevensuitwisseling en de organisatie van seminars? Op welke sectoren heeft het akkoord betrekking en wat zal het concreet opleveren?

Welke fasen moet het actieplan nog doorlopen voordat het voorgelegd wordt aan de commissie?

**09.02 Staatssecretaris Philippe De Backer**: Begin dit jaar publiceerde het Rekenhof een erg kritisch rapport over het jaarlijkse actieplan tegen sociale fraude en over de manier waarop die opdracht de jongste jaren werd gecoördineerd. Aangezien ik de zienswijze van het Rekenhof deel, heb ik de sociale inspectiediensten hervormd en een aantal maatregelen uitgebreid.

De ministerraad heeft het actieplan tegen sociale fraude voor 2018 recentelijk goedgekeurd. Het is de eerste keer dat dat voor 1 januari gebeurt! De strategische doelstellingen worden beter gemotiveerd. Bovendien werden de sociale inspectiediensten, de betrokken ministers, de arbeidsauditeurs en de magistratuur geraadpleegd. We hebben naar de verzuchtingen van alle betrokkenen geluisterd. Het plan stoelt op de inbreng van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) en er werd rekening gehouden met de besprekingen met de inspectiediensten en de arbeidsauditeurs. Het bevat 73 nationale en internationale maatregelen. Ik ben bereid het plan in

d'entendre tous les *stakeholders* et de tenir compte de leur avis ainsi que de leurs demandes. de commissie te bespreken.

Le plan a finalement été approuvé ce vendredi en Conseil des ministres. Il contient septante-trois actions précises qui se déploieront à l'échelle nationale et internationale. Vous pourrez le trouver sur mon site web ainsi que dans le communiqué du gouvernement. Si votre commission éprouve le besoin d'obtenir de plus amples informations et d'organiser un débat, j'y répondrai car je suis très ouvert. Je laisse à la Chambre et au président de votre commission le soin d'organiser cet échange de vues.

**09.03 Frédéric Daerden (PS):** Merci, monsieur le secrétaire d'État.

Je vous rejoins sur l'importance d'approuver le plan avant le début de l'année, quel que soit son contenu. Vous avez donc bien fait de le présenter avant la fin décembre et de le faire approuver par le Conseil des ministres.

Quant à son contenu, vu l'importance du thème, il exigera certainement un échange en commission. Je demande donc au président de prévoir ce point dans l'agenda des prochaines semaines. Nous pourrions consacrer ne fût-ce que deux heures à un bon échange entre nous pour voir le détail de ces 73 actions programmées.

Au niveau de la concertation, vous avez cité un certain nombre d'acteurs, mais les partenaires sociaux y ont-ils également été impliqués? Ont-ils eu l'occasion d'exprimer leur avis sur le sujet?

**09.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État:** Il y a un échange de vues et une concertation avec le Conseil national du Travail tous les trois mois. On y indique toutes les actions entreprises et on prend en compte les différentes demandes des partenaires sociaux. On y conclut également différents plans d'action. Donc, ces éléments sont inclus dans le plan d'action pour l'année prochaine.

**09.03 Frédéric Daerden (PS):** U hebt er goed aan gedaan het plan vóór het begin van het jaar te laten goedkeuren. Gelet op het belang van die kwestie vraag ik de commissievoorzitter eerlang een gedachtewisseling over de 73 geprogrammeerde acties te organiseren.

U had het over overleg met verschillende actoren. Hebben de sociale partners de gelegenheid gehad hun mening te uiten?

**09.04 Staatssecretaris Philippe De Backer:** Om de drie maanden vinden er een gedachtewisseling en overleg met de Nationale Arbeidsraad plaats. Men brengt er verslag uit over de ondernomen acties. Men houdt er rekening met de eisen van de sociale partners en men finaliseert er ook de jaarlijkse actieplannen.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 11.47 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.47 uur.*