



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mercredi

Woensdag

12-01-2011

12-01-2011

Après-midi

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
PP	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, sur "la lutte contre la fraude aux titres-services" (n° 1962)

Orateurs: **Stefaan Vercamer, Carl Devlies**, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude

Question de Mme Sonja Becq à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le congé parental et le congé d'accueil pour les parents nourriciers" (n° 741)

Orateurs: **Sonja Becq, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le refus d'accorder des allocations de chômage aux demandeurs d'emploi qui exercent un mandat de dirigeant non rémunéré dans une entreprise temporaire" (n° 1477)

Orateurs: **Maggie De Block, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Questions jointes de
- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail" (n° 1479)

- Mme Myriam Vanlerberghe à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la loi contre le harcèlement" (n° 1724)

Orateurs: **Myriam Vanlerberghe, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la conservation obligatoire du règlement de travail dans les cabines des camions" (n° 1533)

Orateurs: **Maggie De Block, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Question de Mme Karolien Grosemans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la commission paritaire 218 et le secteur des centres d'appel"

INHOUD

Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de strijd tegen de dienstenchequefraude" (nr. 1962)

Sprekers: **Stefaan Vercamer, Carl Devlies**, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding

Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het ouderschapsverlof en pleegverlof voor pleegouders" (nr. 741)

Sprekers: **Sonja Becq, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de weigering van werkloosheidsuitkeringen aan werkzoekenden die een onbezoldigd zaakvoerdersmandaat vervullen in een tijdelijke onderneming" (nr. 1477)

Sprekers: **Maggie De Block, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Samengevoegde vragen van
- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk" (nr. 1479)

- mevrouw Myriam Vanlerberghe aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de antipestwet" (nr. 1724)

Sprekers: **Myriam Vanlerberghe, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de verplichte bewaring van het arbeidsreglement in vrachtwagencabines" (nr. 1533)

Sprekers: **Maggie De Block, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Vraag van mevrouw Karolien Grosemans aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het paritair comité 218 en de sector van de callcenters" (nr. 1667)

(n° 1667)

Orateurs: **Karolien Grosemans, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Sprekers: **Karolien Grosemans, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "l'activation du stage d'attente" (n° 1691)

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, **Christiane Vienne**

Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de activering van de wachtlijn" (nr. 1691)

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, **Christiane Vienne**

Question de Mme Christiane Vienne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la règle de cumul appliquée aux artistes en matière de chômage" (n° 976)

Orateurs: **Christiane Vienne, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de cumulatieregeling voor werkloze kunstenaars" (nr. 976)

Sprekers: **Christiane Vienne, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Question de Mme Christiane Vienne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les nouveaux régimes de prépension et l'évolution du taux d'emploi des travailleurs âgés" (n° 977)

Orateurs: **Christiane Vienne, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de nieuwe bruggensioenstelsels en de evolutie van de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers" (nr. 977)

Sprekers: **Christiane Vienne, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les dépenses passives en matière de politique de l'emploi" (n° 1000)

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de passieve uitgaven inzake arbeidsmarktbeleid" (nr. 1000)

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Questions jointes de
- Mme Zuhail Demir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les mesures anticrise" (n° 1017)

- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la mise en oeuvre des mesures anti-crise" (n° 1369)

- Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la prime de crise" (n° 1556)

Orateurs: **Zuhail Demir, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, **Miranda Van Eetvelde**

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Zuhail Demir aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de anticrisismaatregelen" (nr. 1017)

- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de toepassing van de anticrisismaatregelen" (nr. 1369)

- mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de crisispremie" (nr. 1556)

Sprekers: **Zuhail Demir, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, **Miranda Van Eetvelde**

Question de M. Karel Uyttensprot au ministre pour

Vraag van de heer Karel Uyttensprot aan de

l'Entreprise et la Simplification sur "le coordinateur de sécurité" (n° 1088)

Orateurs: **Karel Uyttersprot, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de veiligheidscoördinator" (nr. 1088)

Sprekers: **Karel Uyttersprot, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Questions jointes de

29

- M. Karel Uyttersprot au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "l'évolution de l'apprentissage industriel (AI) et du contrat d'apprentissage industriel (CAI)" (n° 1106)

29

- M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'évolution de l'apprentissage industriel (AI) et du contrat d'apprentissage industriel (CAI)" (n° 1570)

29

Orateurs: **Karel Uyttersprot, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Samengevoegde vragen van

29

- de heer Karel Uyttersprot aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de evolutie van het industrieel leerlingwezen (ILW) en het industrieel leercontract (ILC)" (nr. 1106)

29

- de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de evolutie van het industrieel leerlingwezen (ILW) en het industrieel leercontract (ILC)" (nr. 1570)

29

Sprekers: **Karel Uyttersprot, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Question de M. Theo Francken à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le nouvel accord de coopération avec le Maroc" (n° 1165)

31

Orateurs: **Theo Francken, Joëlle Milquet**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Vraag van de heer Theo Francken aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het nieuwe samenwerkingsakkoord met Marokko" (nr. 1165)

31

Sprekers: **Theo Francken, Joëlle Milquet**, vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 12 JANVIER 2011

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 12 JANUARI 2011

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.05 uur en voorgezeten door mevrouw Nadia Sminate.
La séance est ouverte à 14.05 heures et présidée par Mme Nadia Sminate.

01 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over "de strijd tegen de dienstenchequefraude" (nr. 1962)

01 Question de M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, sur "la lutte contre la fraude aux titres-services" (n° 1962)

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, mijn vraag betreft de strijd tegen de fraude in de sector van de dienstencheques. Er is daarover de voorbije dagen al veel verschenen in de media.

In een paar jaren tijd zijn de dienstenchequebedrijven een groot succes geworden. Er zijn meer dan 2 600 bedrijven. De dienstencheques gaan het zwartwerk tegen, hielpen de voorbije jaren 120 000 mensen aan een job en hielpen 750 000 gezinnen aan betaalbare huishoudhulp.

Helaas, zoals veel andere sectoren, ontsnapt ook die sector niet aan fraude. Regelmatig lezen of horen wij over malafide ondernemingen die geen socialezekerheidsbijdragen betalen en schulden opstapelen bij de RSZ of bij socialezekerheidsinstellingen. Er is zelfs sprake van regelrechte carrousels waarbij er misbruiken zijn in het aangeven van uren en prestaties enzovoort.

U hebt in uw actieplan terecht een speerpunt gemaakt van de strijd tegen de dienstenchequefraude. Als wij de media mogen geloven, heeft dat blijkbaar vruchten afgeworpen. Het is in het belang van het socialezekerheidsstelsel, dat wij willen vrijwaren, en gelet op de heel grote investering die de overheid doet in heel dat dienstenchequesysteem, dat er krachtadig wordt opgetreden tegen die fraude.

Mijnheer de staatssecretaris, ik heb een aantal vragen. Misschien zijn ze al achterhaald of kunt u nieuwe elementen eraan toevoegen. Ten eerste, kunt een overzicht geven van het aantal en de aard van de inbreuken vastgesteld sinds 2008?

Ten tweede, welk gevolg werd er gegeven aan de volgende inbreuken? Hoeveel ondernemingen verloren hun erkenning als dienstenchequebedrijf sinds 2008 tot op heden, graag opgesplitst

01.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Il existe, aujourd'hui, plus de 2 600 entreprises actives dans le secteur des titres-services. Pas plus que d'autres, ce secteur n'échappe à la fraude. Ainsi, des entreprises malhonnêtes ne paient pas de cotisations à la sécurité sociale et accumulent les dettes à l'ONSS. On parle aussi de carrousels et d'abus dans les déclarations des heures et des prestations. Il m'est revenu que la lutte contre la fraude sociale dans ce secteur porterait ses fruits.

Combien d'infractions ont-elles été constatées depuis 2008 et quelles sont-elles? Combien d'entreprises ont-elles perdu leur agrément, sur quelle base et quelle est la répartition par Région? Combien de décisions de récupération ont-elles été prises depuis 2008 et sur quels montants portaient-elles?

Grâce au croisement des banques de données et à une meilleure coordination de la lutte contre la fraude, plus de 20 millions ont pu être récupérés en 2009. Quel est le montant équivalent pour 2010 et quelle proportion concernait la fraude liée aux titres-services? Le

naar de aard van de intrekking en het Gewest? Bestaan er verschillen in het land?

Hoeveel beslissingen tot terugvordering werden in dezelfde periode genomen? Welke bedragen staan daar tegenover?

In het RVA-jaarverslag 2009 lezen wij dat dankzij de kruising van de gegevensbanken en een betere coördinatie van de fraudebestrijding de opdracht kon worden gegeven tot terugvordering van meer dan 20 miljoen euro in 2009. Wat zijn de bedragen voor 2010? Hoeveel daarvan betreft dienstenchequefraude?

Tot slot, waaruit bestaat het saldo van de terugvorderingen? Kan het saldo worden opgesplitst naar de aard van het fraudefenomeen?

Ten derde, welke maatregelen werden er genomen om misbruiken tegen te gaan in de dienstenchequesector?

Ten vierde, wat zijn de budgettaire gevolgen sinds 2008 tot op heden?

Ten vijfde, wat is de prognose voor 2011 wat betreft zowel de aanpak van de dienstenchequefraude als de kruising van gegevensbanken opgesplitst per fraudefenomeen? Ik zou u zeer dankbaar zijn voor de antwoorden.

Voorzitter: Yvan Mayeur.

Président: Yvan Mayeur.

01.02 Staatssecretaris **Carl Devlies**: Mijnheer Vercamer, de dienstencheques zijn inderdaad een zeer groot succes: zij beantwoorden aan een behoefte. Het gaat ondertussen over meer dan 2 600 bedrijven, over meer dan 120 000 personeelsleden en meer dan 650 000 gebruikers. Het is normaal dat in een dergelijk belangrijke sector misbruik en fraude mogelijk zijn. Het belangrijkste aan onze aanpak is om voorafgaandelijk fraude en misbruik te vermijden. Daarom ook hebben wij in het eerste actieplan 2008-2009 een afzonderlijk punt gewijd aan de strijd tegen misbruik en fraude bij de dienstencheques. Dat was actiepunt 52 van ons actieplan.

Naar aanleiding van de uitvoering van het actieplan werd een werkgroep gecreëerd, waarvan de RVA deel uitmaakt en het voorzitterschap ervan waarneemt. Het is een werkgroep, die continu blijft voortwerken, omdat het dossier permanente opvolging nodig heeft. De FOD Sociale Zekerheid is erbij betrokken, evenals de RSZ, de FOD WASO en de fiscus. Dat zijn de voornaamste actoren om een en ander in kaart te brengen en gezamenlijk een aantal preventieve maatregelen te nemen om misbruik en fraude zoveel mogelijk te vermijden.

De intensere samenwerking en gegevensuitwisseling die dat tot doel had, werd dan ook gerealiseerd in de loop van de twee voorbije jaren. Ik antwoord misschien onmiddellijk op uw derde vraag, maar in de logica van het antwoord is het gemakkelijker dat ik nu deze elementen breng. Ik zal dan de andere componenten onmiddellijk nadien beantwoorden.

Via de werkgroep is directe informatie-uitwisseling tussen de instellingen mogelijk en kunnen gemeenschappelijke controles

solde des récupérations peut-il être ventilé selon la nature de la fraude?

Quelles mesures ont été prises pour lutter contre les abus? Quelles sont les incidences budgétaires depuis 2008? Quelles sont les prévisions pour 2011 en ce qui concerne tant la lutte contre la fraude aux titres-services que le croisement de bases de données, le tout réparti par phénomène de fraude?

01.02 **Carl Devlies**, secrétaire d'État: Le secteur des titres-services est une histoire à succès puisqu'il concerne 2 600 entreprises, 120 000 travailleurs et plus de 650 000 utilisateurs. À l'instar de tout secteur important, celui-ci est également sensible à la fraude. Nous avons pour cette raison consacré le point d'action 52 du premier plan d'action 2008-2009 à la lutte contre les abus et la fraude aux titres-services. Un groupe de travail permanent réunissant des représentants du SPF Sécurité sociale, de l'ONSS, du SPF ETCS et du fisc a été mis sur pied sous la présidence de l'ONEm. Des mesures préventives peuvent ainsi être prises en commun en vue d'éviter au maximum les abus et la fraude. Une collaboration et un échange de données intenses se sont installés entre ces institutions, permettant des contrôles communs mieux organisés et structurés. Une formation spécifique sur la réglementation applicable aux titres-services a

worden uitgevoerd, die beter georganiseerd en gestructureerd zijn. In dat kader werden ook specifieke opleidingen georganiseerd inzake de dienstenchequereglementering. Ook in het kader van de werkgroep heeft men de problematiek van de kruising van de beschikbare gegevensbanken besproken. De systematische en elektronische uitwisseling tussen de verschillende betrokken instellingen wordt momenteel ontwikkeld. Dankzij de uitwisseling krijgt men een volledig beeld van de sociale en fiscale schulden van de betrokken ondernemingen.

In afwachting van de implementatie van de automatische elektronische stromen wordt een prioritaire raadpleging van de databanken georganiseerd via interne contacten tussen de RVA, de RSZ en de FOD Financiën. Ook kon dankzij de werkgroep het aantal controles dat uitgevoerd wordt door de RVA, de RSZ en de sociale inspectiediensten, opgedreven worden, rekening houdend met de core business en de mogelijkheden van iedere dienst.

De sociale inspectiediensten hebben niet alleen oog voor meer samenwerking. Zij besteden ook meer aandacht aan fraudepreventie. Sinds eind mei 2009 worden alle zaakvoerders die een erkenningsaanvraag indienen, door de RVA uitgenodigd op een centrale infosessie, waar gedetailleerd de rechten en plichten van het dienstenbedrijf worden uiteengezet.

Elke onderneming die opstart en voor de eerste maal cheques indient, krijgt bovendien binnen de maand het bezoek van een controleur. Vooraleer de onderneming te bezoeken, wordt er al gecontroleerd of er personeel is ingeschreven en of het aantal cheques conform het aantal gepresteerde uren is. Wanneer dat niet geval is, zal geen betaling gebeuren. Ter plaatse worden nog een aantal andere zaken geverifieerd: de arbeidsovereenkomst, de uitgevoerde activiteiten, het arbeidsreglement enzovoort.

Naast de eerste controles gebeuren er ook grondige doorlichtingen. De selectie van die onderzoeken is gebaseerd op klachten, fraudedetectie en steekproeven. Bij het vooronderzoek hiervan vergelijkt men databanken, checkt men gegevens van andere administraties en controleert men gescande beelden van ingediende dienstencheques. Het aantal van die grondige controles wordt stelselmatig opgevoerd. In 2008 werden 300 dienstenchequeondernemingen grondig gecontroleerd. In 2009 waren dat er 457. In 2010 is het aantal gestegen tot meer dan 600.

Het is niet de bedoeling om met betrekking tot die sector specifieke opmerkingen te maken. Iedere sector die een grote tewerkstelling telt, een grote omzet realiseert en een beroep doet op een overheidsbijdrage, is gevoelig voor fraude. Wat wij proberen te realiseren, is dat die fraude en misbruiken zo weinig mogelijk kansen hebben. Wij gaan zo dadelijk over naar de cijfers. Ik denk dat die in het geheel van die sector nog beperkt zijn.

Uw eerste punctuele vraag heeft betrekking op het aantal en de aard van de inbreuken sinds 2008. Voor 2008 waren dat er 181, voor 2009 204 en voor 2010 heb ik helaas maar een voorlopig cijfer en geen prognose van het aantal inbreuken. Vandaag zijn er 228 geregistreerd. Dat is dus een voorlopig cijfer.

également été organisée.

Le problème du croisement des bases de données disponibles a été évoqué au sein du groupe de travail. L'échange électronique systématique de données entre les différentes institutions impliquées, en cours de développement, permettra de donner un aperçu complet des dettes sociales et fiscales des entreprises concernées.

Grâce à ce groupe de travail, le nombre de contrôles a également pu être augmenté.

Les services de l'inspection sociale consacrent également davantage d'attention à la prévention de la fraude. Depuis fin mai 2009, l'ONEm invite tous les gérants qui introduisent une demande d'agrément à venir assister à une session d'information centralisée, au cours de laquelle les droits et les devoirs de l'entreprise de services sont exposés en détail. Toute nouvelle entreprise reçoit, dans le mois, la visite d'un contrôleur et un contrôle préalable est effectué pour vérifier si le personnel est inscrit et si le nombre de titres-services correspond bien au nombre d'heures prestées. Si tel n'est pas le cas, aucun paiement n'est effectué. Les contrats de travail, les activités pratiquées, le règlement de travail et d'autres points encore sont également contrôlés.

Outre ces premiers contrôles, des vérifications approfondies sont aussi menées sur la base de plaintes, de détection de fraudes et de coups de sonde. Le nombre de contrôles approfondis est progressivement augmenté. En 2008, 300 entreprises de titres-services ont été soumises à un contrôle approfondi. En 2009, ce chiffre s'élevait à 457 et en 2010, à plus de 600. Tout secteur occupant un nombre important de travailleurs, avec un gros chiffre

Wat de aard van de inbreuken betreft, momenteel zijn er geen gedetailleerde cijfers beschikbaar over de vastgestelde inbreuken. Men maakt wel een onderscheid tussen zware inbreuken en administratieve inbreuken, waarbij onder zware inbreuken bijvoorbeeld wordt verstaan: het uitvoeren van niet-toegestane activiteiten of het uitvoeren van activiteiten op locaties waar prestaties met dienstencheques niet zijn toegelaten.

Onder administratieve inbreuken wordt bijvoorbeeld verstaan de vormvoorwaarden van de arbeidsovereenkomst inzake dienstencheques niet respecteren of cheques afleveren nog voor de prestaties worden uitgevoerd.

Ten tweede, wat zijn de gevolgen van de inbreuken? In het totaal gaat het over 70 intrekkingen, waarvan 63 ambtshalve intrekkingen die het gevolg waren van schulden bij de RSZ of bij de RVA. Er werden ook 7 vergunningen door de minister ingetrokken op advies van de erkenningscommissie. In totaal ging het dus over 70 intrekkingen.

Er is een semantische discussie over al dan niet fraude, maar de kern van onze acties heeft betrekking op de inkomsten die de overheid of de sociale zekerheid verliest. Wij wensen de verliezen te beperken of te recupereren.

Of men bepaalde zaken al dan niet onder fraude rangschikt, is een andere discussie, maar ik denk wel dat men kan zeggen dat het een probleem is wanneer een dienstenchequebedrijf geld van de overheid ontvangt maar geen of onvoldoende sociale bijdragen betaalt, en daartegen moet worden opgetreden. Dat gebeurt ook, vandaar de intrekkingen.

Uw volgende vraag had betrekking op de terugvorderingen. Over het saldo hebben wij geen informatie ontvangen, maar over het aantal terugvorderingen en de bedragen wel. Voor 2008 ging het over 43 terugvorderingen voor een bedrag 2 949 499 miljoen euro, voor 2009 over een aantal van 35 voor een bedrag van 3 584 829 miljoen euro en voor 2010 tot 30 september over 93 terugvorderingen voor een bedrag van 3 820 874 miljoen euro.

Volgens de informatie die ons door de RVA werd bezorgd, wordt het bedrag op 5,5 miljoen euro voor het hele jaar 2010 geraamd.

Over het saldo heb ik momenteel geen informatie beschikbaar.

Uw vraag drie werd beantwoord.

Op vraag vier kan ik u antwoorden dat de raming voor 2011 4 miljoen euro bedraagt. Dat is lager dan de raming voor 2010, die 5,5 miljoen euro bedroeg. Dat is het gevolg van een verbeterde aanpak van de administratieve opvolging en de betere controles en ook een vermindering van misbruiken en fraude in de sector.

Laten we dus zeggen dat een en ander gunstig evolueert en dat er dankzij de samenwerking van de verschillende diensten, waarbij de RVA de leiding heeft, en de betrokken collega's in de regering, op de eerste plaats mevrouw Milquet, alsook mevrouw Onkelinx en de heer Reynders, die respectievelijk verantwoordelijk zijn voor sociale zekerheid en voor Financiën, belangrijke vooruitgang is geboekt en de

d'affaires et bénéficiant de subsides de l'État est sensible à la fraude. Nous essayons de réduire au maximum les possibilités de fraude et d'abus.

En 2008, 181 infractions ont été constatées. En 2009, ce chiffre s'élevait à 204 et en 2010, le chiffre provisoire est de 228. Des chiffres détaillés ne sont pas disponibles mais une distinction est opérée entre les infractions administratives et les infractions graves, telles que la prestation d'activités interdites ou d'activités à des endroits interdits.

Sont considérées comme des infractions administratives notamment le non-respect des contrats de travail ou la délivrance des titres-services avant même l'exécution des prestations.

Jusqu'à présent, ces infractions se sont soldées par 70 retraits d'agrément dont 63 retraits d'office pour dettes auprès de l'ONSS ou l'ONEm et 7 sur avis de la Commission d'agrément. Notre but est de limiter et récupérer les pertes subies par les pouvoirs publics ou la sécurité sociale. Il y a un réel problème quand une entreprise de titres-services perçoit de l'argent des pouvoirs publics mais ne paie pas ou pas suffisamment de cotisations sociales. Une intervention s'impose dans de tels cas.

En 2008, 43 récupérations ont été effectuées pour un montant de 2 949 499 euros. En 2009, 35 récupérations pour un montant de 3 584 829 euros et les 93 récupérations effectuées au 30 septembre 2010 représentent un montant de 3.820.874 euros. Le total pour 2010 est estimé à 5,5 millions d'euros. L'amélioration du suivi administratif, l'intensification des contrôles, la réduction des cas d'abus et de fraudes devraient se solder par un recouvrement estimé à 4 millions d'euros pour 2011.

toekomstperspectieven gunstig zijn.

Un progrès important a dès lors été engrangé et les perspectives d'avenir sont favorables.

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik meen dat er inderdaad zeer nuttig werk geleverd wordt bij de aanpak van de fraude. U antwoordde dat de automatische elektronische uitwisseling in het vooruitzicht wordt gesteld. Hebt u enig idee van de timing voor die automatische kruising van gegevens?

01.03 Stefaan Vercamer (CD&V): Quand l'échange électronique automatique de données sera-t-il mis en œuvre? Quelle est la cause spécifique du doublement des recouvrements et de l'augmentation spectaculaire de leur solde?

Bij de terugvordering is het een eigenaardig fenomeen dat er een verdubbeling is van het aantal terugvorderingen en dat het bedrag fel gestegen is. Het zou misschien nuttig zijn om van naderbij te bekijken hoe het aantal terugvorderingen verdubbeld is en hoe het bedrag zo sterk verhoogd is. Wat is de specifieke oorzaak van de verdubbeling van het aantal terugvorderingen?

01.04 Staatssecretaris Carl Devlies: Wat betreft de structurele aanpak van de automatische uitwisseling kan ik u zeggen dat er twee elementen zijn, het juridische en het technische. Het juridische aspect houdt in dat men moet beschikken over de machtigingen. Die machtigingen zijn aangevraagd en voor een groot deel of volgens de adviseur volledig toegekend. Het volgende element is de software, waaraan momenteel gewerkt wordt. Momenteel kan ik daarvoor nog geen datum vastleggen.

01.04 Carl Devlies, secrétaire d'État: L'échange de données revêt un caractère à la fois juridique et technique. Les délégations ont pour la plupart été octroyées. Quant au logiciel, on y travaille.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De behandeling van de vragen wordt geschorst van 14.22 uur tot 15.28 uur.

Le développement des questions est suspendu de 14.22 heures à 15.28 heures.

02 Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het ouderschapsverlof en pleegverlof voor pleegouders" (nr. 741)

02 Question de Mme Sonja Becq à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le congé parental et le congé d'accueil pour les parents nourriciers" (n° 741)

02.01 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de thematiek van mijn vraag is het pleegverlof voor pleegouders. Dat is een discussie, een thema dat in de grote vakantie aan de orde is geweest. Ik heb gewacht om daarover vragen in te dienen om eerst eens te kijken hoe de vork in de steel zit en wat de achterliggende problematiek is.

02.01 Sonja Becq (CD&V): Le plus souvent, les parents nourriciers accueillent des enfants temporairement. Certains parents nourriciers demandent un congé parental auprès de l'ONEm mais, apparemment, l'ONEm ne l'accorde plus et les intéressés ne reçoivent plus l'allocation y afférente. Pour justifier son refus d'accorder le congé parental aux parents nourriciers, l'ONEm invoque l'absence de base légale. Les parents nourriciers ne sont pas, en effet, des parents légaux. Ce changement de situation a amené les parents nourriciers à remettre sous les feux des

U weet dat pleegouders meestal in een tijdelijke situatie – soms is dat de optie, maar niet altijd de realiteit – kinderen opvangen. Dat kan gedurende een ruime tijd. Het kan ook in korte periodes of specifieke situaties zijn. Sommige pleegouders vragen ouderschapsverlof bij de RVA. Blijkbaar werden mensen geconfronteerd met het feit dat in het verleden de RVA wel ouderschapsverlof toekende, maar dat zij nu blijkbaar – op grond van nieuwe richtlijnen of situaties? – geen toelating meer krijgen tot het opnemen van ouderschapsverlof en dus ook de bijhorende vergoeding niet krijgen. Blijkbaar beroept de RVA zich daarvoor op een gebrek aan wettelijke basis. Het zou dus voor pleegouders wettelijk niet mogelijk zijn om ouderschapsverlof te

krijgen, omdat zij ook niet als dusdanig vermeld staan in de wet en omdat zij geen wettelijke ouders zijn.

Naar aanleiding van die gewijzigde situatie hebben pleegouders nog eens hun taak van maatschappelijk belang in de schijnwerpers gezet. Zij vinden dat zij ook hun recht op ouderschapsverlof moeten kunnen laten gelden, omdat zij een belangrijke maatschappelijke taak te vervullen hebben. Ik meen dat dit terecht is. Bovendien is er vanuit verschillende groepen regelmatig vraag naar pleegouders, omdat men op die manier probeert jongeren op een goede manier op te vangen. Ik meen dat het terecht is dat men die taak en opdracht en vooral het engagement in de kijker wil stellen.

Anderzijds bestaat er zo iets als een pleegverlof, dat een beperkt verlof is. Men zou kunnen zeggen dat het een omstandigheidsverlof van zes dagen is dat specifiek voor bijzondere situaties bedoeld is en waarop pleegouders, als het ware bij uitbreiding van de ouders, een beroep kunnen doen. Wij moeten niet doen alsof dat niet bestaat. Als wij de discussie over ouderschapsverlof of pleegouderschapsverlof voeren, dan moeten wij dat ook mee incalculeren als een mogelijkheid om de ruimte te krijgen om de opdracht als pleegouder te vervullen.

Ik denk dat het anderzijds ook wel begrijpelijk is wanneer pleegouders voor een langere periode kinderen opvangen, dat zij dan ook vragen beroep te kunnen doen op de rechten en mogelijkheden om dat ouderschap beter te kunnen vervullen, net zoals gewone ouders.

Vandaar heb ik volgende vragen, ondanks het feit dat u ook in lopende zaken zit. Ik weet dat het een moeilijk criterium is, wat is lopend, wat is dringend, wat is het niet? Ik dacht het toch maar aan te kaarten.

Welke beslissingen heeft de RVA in de loop van 2010 genomen, voor de periode waarop ineens die weigering is gekomen om de aanvragen van pleegouders voor ouderschapsverlof voor hun pleegkinderen toe te kennen?

Heeft u zicht op het aantal aanvragen die werden ingediend en die eventueel geweigerd of toegestaan werden? Net omdat men zegt dat het vroeger kon en nu niet meer, had ik graag wat cijfergegevens.

Is er rond dat ouderschapsverlof een nieuwe toepassing of een nieuwe trend bij de RVA om dit niet meer toe te kennen? Waarop is dat gebaseerd?

Als dat effectief aan de orde is, is de vraag of u het haalbaar acht om dat pleegverlof uit te breiden of te versoepelen, meer dan vandaag wordt toegestaan? Wat is uw standpunt? Zijn daar eventueel financiële berekeningen rond gemaakt?

02.02 Minister **Joëlle Milquet**: Niemand ontkent het belang van pleegouders voor de opvang en opvoeding van een kind, dat anders minder kansen heeft in onze samenleving. Door een administratieve beslissing kunnen pleegouders sinds juni 2010 geen beroep meer doen op ouderschapsverlof, maar enkel nog op pleegverlof. Dat is mijn nieuw voorstel. Ik weet niet over hoeveel kinderen en pleegouders dit gaat. De RVA heeft tot nu toe hierover geen cijfers.

projecteurs leur tâche et son importance pour la société. Ils estiment avoir droit au congé parental, compte tenu de la tâche importante qu'ils accomplissent et de l'engagement qu'ils prennent en offrant à des jeunes un accueil temporaire et de qualité. Par ailleurs, il existe un "congé d'accueil" limité, un congé de circonstance de six jours auquel on peut prétendre dans des situations spécifiques, et que les parents nourriciers peuvent obtenir.

Lorsque les parents nourriciers accueillent des enfants pour une longue période, ils doivent quand même bénéficier de toute une série de droits, au même titre que les parents légaux?

Quelles décisions l'ONEm a-t-il prises en 2010 avant que le congé parental pour les parents nourriciers ait subitement été supprimé? Combien de demandes ont été déposées, refusées et octroyées? Existe-t-il une tendance au sein de l'ONEm de ne plus octroyer le congé parental aux parents nourriciers et dans l'affirmative, sur quelle base?

Est-il possible d'élargir ou d'assouplir le congé d'accueil? Quelle est la position de la ministre dans ce dossier? Des calculs financiers ont-ils éventuellement été réalisés à ce sujet?

02.02 **Joëlle Milquet**, ministre: Nul ne nie l'importance des parents nourriciers. À la suite d'une décision administrative, ils ne peuvent toutefois plus recourir au congé parental depuis le mois de juin 2010 mais uniquement au

Als minister van Werk wil ik nagaan of het mogelijk is om in dergelijke gevallen pleegouders ook ouderschapsverlof te geven. Het gaat immers slechts om een beperkt aantal gevallen per jaar. Ik zal dan ook de RVA opdracht geven om te bekijken of wij binnen het raam van de lopende zaken een aanpassing kunnen doorvoeren. Het is vooral een kwestie van interpretatie van het woord kind. Mensen die zich maatschappelijk engageren, mogen volgens mij niet benadeeld worden ten opzichte van anderen. Ik heb een afspraak met de directeur van de RVA en wij willen iets proberen te doen.

congé nourriciers. J'ignore combien d'enfants et de parents nourriciers sont concernés, mais je demanderai que l'on examine la possibilité d'octroyer le congé parental aux parents nourriciers également. Il ne s'agit en effet que d'un nombre limité de cas par an. Je demanderai à l'ONem d'examiner si la réglementation peut être adaptée en affaires courantes. Le problème réside surtout dans l'interprétation du mot "enfant", mais il est clair que les personnes qui s'engagent d'un point de vue sociétal ne peuvent être lésées.

02.03 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik ben heel blij met uw antwoord, hoewel ik weet dat daaraan nog niet direct een resultaat is gekoppeld.

Ik begrijp dat het om een administratieve beslissing gaat. U zult proberen om die administratieve beslissing te laten herbekijken om ervoor te zorgen dat er voor pleegouders meer ruimte is om verlof op te nemen. Het is een moeilijke zaak. Men vindt moeilijk pleegouders. Ik denk dat dit een belangrijk signaal voor die groep is.

02.03 Sonja Becq (CD&V): Je me réjouis que la ministre soit prête à demander le réexamen de la décision administrative pour permettre aux parents nourriciers de prendre un congé plus important. Les parents nourriciers sont difficiles à trouver et il s'agit d'un signal important pour ce groupe.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de weigering van werkloosheidsuitkeringen aan werkzoekenden die een onbezoldigd zaakvoerdersmandaat vervullen in een tijdelijke onderneming" (nr. 1477)

03 Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le refus d'accorder des allocations de chômage aux demandeurs d'emploi qui exercent un mandat de dirigeant non rémunéré dans une entreprise temporaire" (n° 1477)

03.01 Maggie De Block (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik zal mij straks verplaatsen want ik zit hier nogal vervelend met mijn rug naar u toe.

Het gaat over een geval waarbij een werknemer, die het voorgeschreven aantal arbeidsdagen had verricht om bij ontslag een werkloosheidsuitkering te kunnen trekken, door de RVA deze uitkering echter niet krijgt omdat hij een onbezoldigd mandaat van zaakvoerder heeft gehad in een eenmalig zomerinitiatief dat dan ook nog eens verlieslatend was. De RVA gaat ervan uit dat zaakvoerders weliswaar onbezoldigd kunnen zijn, maar steeds de mogelijkheid hebben om zichzelf een loon uit te keren en als aandeelhouder van de zaak te delen in de winst. Blijkbaar gaat de RVA hier zelfs vanuit als in de cijfers kan worden vastgesteld dat de onderneming eigenlijk geen winst boekte en eerder verlieslatend was.

Dat is natuurlijk een financieel en sociaal drama voor de werknemer

03.01 Maggie De Block (Open Vld): À un travailleur qui avait travaillé le nombre de jours nécessaire pour percevoir des allocations de chômage en cas de licenciement, l'ONem a refusé le droit aux allocations parce qu'il avait exercé un mandat gratuit de gérant d'une initiative estivale unique et déficitaire. D'après l'ONem, les gérants peuvent toujours s'octroyer une rémunération et une participation aux bénéfices, même si, globalement, l'entreprise est déficitaire. Financièrement et socialement, ce type de situation

omdat hij niet kan terugvallen op een werkloosheidsuitkering. Ik heb hierover een aantal vragen, mevrouw de minister, omdat de RVA blijkbaar uitgaat van de veronderstelling dat men toch winst kan hebben gemaakt en deze ook heeft uitgekeerd, zelfs al blijkt uit de cijfers dat dit niet het geval is. Waarom stel ik deze vragen, mevrouw de minister? Omdat dergelijke redeneringen eigenlijk het ondernemerschap, het micro-ondernemerschap op zich dreigen te fnuiken. Als men sociale rechten opbouwt en als werknemer genoeg dagen heeft gewerkt om in geval van verlies van job een werkloosheidsuitkering te krijgen dan moet deze persoon kunnen terugvallen op een sociale bescherming.

Ik heb de volgende vragen, mevrouw de minister. Waarom weigert de RVA een werkloosheidsuitkering te betalen aan iemand die als ontslagen werknemer het recht kan laten gelden op een uitkeringen terwijl de betrokkene onbezoldigd zaakvoerder is van een onderneming die een legale structuur moet bieden aan een tijdelijk zomerproject en die bovendien verlieslatend blijkt te zijn?

Volstaat het dat iemand in die situatie uit de onderneming stapt of dat de onderneming wordt opgedoekt om het recht op de werkloosheidsuitkering toch nog toe te kennen? Zo neen, wat moet de betrokkene doen? Moet hij van nul herbeginnen en terug zijn dagen opbouwen?

Van wat moet hij ondertussen leven als hij geen werk heeft? Moet hij zich wenden tot het OCMW? Wat is het alternatief voor deze mensen als ze zonder inkomen vallen? Hebt u weet van het aantal werknemers dat werkloos wordt terwijl zij ook nog een onbezoldigd zaakvoerdersmandaat hebben waardoor hen een uitkering wordt geweigerd? Wat kan in de toekomst worden gedaan om dergelijke schrijnende gevallen te vermijden?

03.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Block, de werkloosheidsreglementering voorziet dat om een uitkering te ontvangen de werkloze geen arbeid mag verrichten of loon mag krijgen.

Wordt wel als arbeid beschouwd de activiteit verricht voor zichzelf die kan worden ingeschakeld in het economisch ruilverkeer van goederen en diensten en niet beperkt is tot het gewoon beheer van het eigen bezit.

Het is niet vereist dat de arbeid effectief is ingeschakeld in het economisch ruilverkeer, maar dat het kan worden ingeschakeld. Met andere woorden, er moet worden nagegaan of zulke arbeid zich normaal gezien in het economisch circuit bevindt. Als dat het geval is, staat de arbeid de vergoeding in de weg.

Het Hof van Cassatie heeft geoordeeld dat de uitoefening van een onbezoldigd zaakvoerdersmandaat van een nv moet worden beschouwd als een activiteit verricht voor eigen rekening. Het Hof van Cassatie bevestigt dit standpunt in zijn arrest van 30 september 2002.

Het feit dat het mandaat onbezoldigd is en dat de maatschappij verlieslatend is, verandert dus niets. Het gaat om een activiteit die niet kan samengaan met een werkloosheidsuitkering.

est évidemment dramatique et de tels événements nuisent à la création d'entreprises.

Pourquoi l'ONEm refuse-t-il, dans ce cas, de verser des allocations de chômage? Comment l'intéressé peut-il tout de même faire valoir ses droits au chômage? Doit-il partir de zéro pour le calcul des jours et, entre-temps, s'adresser au CPAS? La ministre sait-elle combien de personnes sont confrontées à ce problème? Que peut-on faire à l'avenir pour éviter qu'il se reproduise?

03.02 **Joëlle Milquet**, ministre: Pour pouvoir recevoir des allocations de chômage, un chômeur ne peut ni travailler, ni recevoir de rémunération. Une activité qui peut s'intégrer dans le circuit économique de l'échange de biens et de services et qui n'est pas limitée à la simple gestion de son patrimoine propre est considérée comme un travail. La Cour de cassation a ainsi jugé que l'exercice d'un mandat non rémunéré d'administrateur d'une société anonyme devait être considéré comme une activité exercée pour son propre compte, et donc non compatible avec des allocations de chômage. Le versement des allocations de chômage n'est possible que si la personne concernée remet son mandat. Le chômeur se trouvant dans cette situation a donc intérêt à mettre fin à son mandat ou à

De werknemer die zich in een dergelijke situatie bevindt, kan wel een uitkering ontvangen wanneer hij zijn mandaat neerlegt of wanneer de vennootschap wordt opgeheven. In beide gevallen verdwijnt immers de reden waarom een uitkering niet zou kunnen worden toegekend.

De omvangrijke rechtspraak van de arbeidshoven leert ons dat het feit van mandaathouder van een handelsvennootschap te zijn altijd een activiteit vormt die kan worden ingeschakeld in het economisch ruilverkeer en niet beperkt is tot het gewoon beheer van het eigen bezit, ook al is het mandaat onbezoldigd en beweert de persoon geen enkele activiteit in het kader van dat mandaat uit te oefenen.

Het uitoefenen van een dergelijk mandaat wordt dus beschouwd als een zelfstandige activiteit in hoofdberoep. Dat is in strijd met het recht op een werkloosheidsuitkering.

Zoals ik daarnet al zei, is de meest redelijke oplossing het mandaat neer te leggen wanneer men uitkeringsgerechtigd werkloos is. Een andere mogelijkheid is deze activiteit aan te geven als nevenactiviteit. De werknemer moet dan voldoen aan de voorwaarden van artikel 38 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

De voorwaarden zijn de volgende. Ten eerste, het moet gaan om een bijkomstige activiteit. De RVA kan nagaan of de activiteit naar gelang de tijdsinvestering wel het karakter heeft van een nevenactiviteit.

Ten tweede, de activiteit moet worden aangegeven bij de uitbetalingsinstelling.

Ten derde, de werkloze oefent de activiteit al minstens drie maanden voorafgaand aan de uitkeringsaanvraag uit, terwijl hij tewerkgesteld was als werknemer. Daarmee kan worden aangetoond dat de activiteit kan worden gecombineerd met een volledige beschikbaarheid op de arbeidsmarkt.

Ten vierde, de activiteit moet voornamelijk worden verricht tijdens de week, na 18.00 uur en vóór 07.00 uur.

Het mag geen niet-toegelaten activiteit zijn, behalve als het gaat om activiteiten van gering belang. De activiteiten in de horecasector, bijvoorbeeld, zijn niet toegelaten.

Er bestaan geen gedetailleerde gegevens over het aantal personen dat geen uitkeringen ontvangt omdat zij een mandaat als beheerder van een vennootschap uitoefenen. De cijfers die de RVA bijhoudt, bevatten overigens geen informatie over het aantal personen dat geen aanvraagdossier indiende bij de RVA, ofwel omdat zij al op de hoogte zijn van de regelgeving ofwel omdat hun uitbetalingsinstelling op eigen initiatief vond dat het geen zin had om een dossier in te dienen.

Het aantal beslissingen om personen niet toe te laten omdat zij een inkomen of een strijdige activiteit cumuleren met een uitkering, bedraagt 1 537 in 2008 en 8 968 in 2009.

Eenzijds mogen wij het doel van die bepaling niet vergeten: vermijden dat werkloosheidsuitkeringen worden toegekend aan personen die binnen een handelsvennootschap een verantwoordelijkheid opnemen, die dus wel arbeid verrichten en

déclarer cette activité comme activité complémentaire, ce qui est possible dans un certain nombre de conditions bien précises.

Il n'existe aucune donnée détaillée sur le nombre de personnes qui ne perçoivent pas d'allocation en raison de l'exercice d'un mandat d'administrateur de société. L'ONEm ne tient pas de statistiques sur le nombre de personnes qui n'ont pas introduit de dossier de demande auprès de l'ONEm. En 2008 et 2009, respectivement 1 537 et 8 968 personnes ont vu leur demande rejetée en raison d'un cumul de revenus ou de l'exercice d'une activité incompatible avec une allocation.

Le but de cette disposition est d'éviter l'octroi d'allocations de chômage à des personnes qui exercent des responsabilités au sein d'une entreprise commerciale. Je suis d'autre part parfaitement consciente que cette disposition peut s'avérer fâcheuse dans certains cas.

Je demanderai à mes collaborateurs d'étudier avec l'ONEm un éventuel assouplissement de cette disposition dans certaines circonstances. Je veillerai cependant au respect des principes de base de disponibilité pour le marché de l'emploi, d'absence de tout travail rémunéré et de perception d'un salaire.

worden vergoed, en die niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt. Anderzijds ben ik mij bewust van de nefaste gevolgen die deze bepaling in sommige situaties kan hebben, bijvoorbeeld wanneer een werknemer niet wordt vergoed, maar wanneer hij inderdaad geen activiteit uitoefent buiten de handelingen die de statuten van de vennootschap voorschrijven, zoals deelname aan vergaderingen.

Ik zal mijn medewerkers samen met de RVA laten onderzoeken of het mogelijk is om die bepaling te versoepelen in bepaalde gevallen, ofwel in functie van het soort vennootschap, de coöperatieve vennootschap bijvoorbeeld, of de vennootschappen zonder winstoogmerk, ofwel in functie van de feitelijke elementen, zoals wanneer de aanstelling tot mandaathouder louter formeel is.

Ik zal er in elk geval op toezien dat de basisvoorwaarden voor een uitkering worden gevrijwaard: beschikbaarheid op de arbeidsmarkt en het niet verrichten van arbeid of ontvangen van loon.

03.03 Maggie De Block (Open Vld): Mevrouw de minister, ik ben blij dat u een dergelijk antwoord geeft. U antwoordt namelijk dat u samen met de RVA zal laten nakijken of er een aantal duidelijkere gegevens nodig zijn om uit te maken of het bewuste geval al dan niet voor een uitkering in aanmerking komt.

Uit de cijfers die u geeft, namelijk bijna 9 000 personen in 2009, blijkt dat er bij een aantal betrokkenen ofwel een gebrek aan informatie is, ofwel dat in ieder geval de wettelijke teksten waarop de RVA zich baseert, haperen. U verklaart immers dat er veel rechtspraak ter zake is. Indien er veel rechtspraak is, wil zulks zeggen dat er veel conflicten over de wetgeving zijn.

Ik ga akkoord met uw verklaring dat de betrokkenen voor de arbeidsmarkt beschikbaar moeten blijven. Zij hebben er alle belang bij. Een en ander mag ook geen façade zijn waarachter zij zich verschuilen, om niet aan de andere, wettelijke bepalingen te hoeven voldoen. De bepalingen mogen geen dekmantel zijn, om de uitkeringen te kunnen ontvangen.

Niettemin is het nodig in te zien dat in sommige gevallen de wet van Murphy in het kwadraat geldt. Een persoon verliest zijn werk, net op het ogenblik dat hij in een vennootschap zit, die verlieslatend is. Hier gaat het om een tijdelijke onderneming. Het is in een dergelijk geval nodig dat de bevoegde instanties zich op de cijfers baseren en op basis van de cijfers een oordeel vormen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer **Stefaan Vercamer** aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk" (nr. 1479)

- mevrouw **Myriam Vanlerberghe** aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de antipestwet" (nr. 1724)

04 Questions jointes de

- M. **Stefaan Vercamer** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail" (n° 1479)

03.03 Maggie De Block (Open Vld): La ministre examinera donc avec l'ONEm s'il convient de collecter des données plus précises afin de déterminer si, en l'occurrence, des allocations peuvent être versées. Soit l'information fait défaut, soit la législation en vigueur en la matière constitue une source de conflits. Les intéressés doivent évidemment rester disponibles sur le marché du travail et satisfaire aux conditions légales mais, dans certains cas, la force majeure peut réellement être invoquée.

- Mme Myriam Vanlerberghe à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la loi contre le harcèlement" (n° 1724)

De **voorzitter**: De heer Vercamer is niet meer aanwezig in de commissie.

04.01 Myriam Vanlerberghe (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, deze vraag was ingediend voor het verlot. Nu zitten wij al heel dicht tegen de hoorzittingen aan. Ik zal mijn vraag dus beperkt houden, al is het belangrijk even te verwijzen naar de adviezen van de NAR die tijdens de hoorzittingen trouwens zal komen uitleggen wat het probleem is.

De NAR heeft al heel lang geleden adviezen gegeven rond de problematiek van de antipestwet. Het grote probleem blijkt het vertrouwen in de vertrouwenspersoon te zijn. Erger nog, zijn die mensen opgeleid en bestaat er eigenlijk een opleiding?

Er is geen verplichting voor de vertrouwenspersoon. Een slachtoffer heeft geen vertrouwen in iemand die er ofwel niet is ofwel misschien slecht is opgeleid. Er zijn natuurlijk ook vele goede vertrouwenspersonen. In grote bedrijven is dat ook minder een probleem.

De NAR heeft heel duidelijk aangegeven dat het een van de zwakste punten van deze wetgeving is. Zij heeft haar adviezen wel tijdig afgeleverd. Ter voorbereiding van de hoorzittingen wilde ik weten of er tijdens uw regeerperiode al enig onderzoek is geweest zodat wij tijdens de hoorzitting niet opnieuw moeten vragen naar iets dat zij al lang hebben onderzocht.

Is er iets gebeurd met de adviezen van de NAR? Als dat niet zo is dan zullen wij op de hoorzittingen tot dezelfde conclusie komen.

Zijn er erkende opleidingen? Zijn er stappen om die vertrouwenspersonen te verplichten?

In hoeverre zijn er al onderzoeken gedaan, stappen gezet of initiatieven genomen om de vertrouwenspersonen te verplichten en om de zwakke schakel te versterken. Het is een van de steunpilaren voor een slachtoffer. Waar moet hij of zij anders terecht?

Er is dus een probleem en wij weten dat allemaal. De NAR heeft dat trouwens aangegeven. Werden er al initiatieven genomen of zullen wij dit op de hoorzittingen opnieuw behandelen als een belangrijke vaststelling?

04.02 Minister Joëlle Milquet: Mijnheer de voorzitter, naar aanleiding van de evaluatie van de eerste wet in 2007 zijn er wijzigingen aan de wetgeving aangebracht in verband met de opleiding van de vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon moet bekwaam zijn en over de nodige vaardigheden en kennis beschikken. De inhoud ervan wordt in een koninklijk besluit geschreven. Het leek misschien adequaat om een echte opleiding op te leggen aan het geheel van de vertrouwenspersonen. Ik zal een brief naar mijn administratie sturen om de mogelijkheid van een echte vorming te organiseren.

De vertrouwenspersonen hebben vooral nood aan ondersteuning op langere termijn en aan onderlinge uitwisseling van ervaringen.

04.01 Myriam Vanlerberghe (sp.a): Le CNT a fourni il y a déjà longtemps de cela des avis à propos de la loi contre le harcèlement. Le principal problème semble être celui de la confiance que l'on peut mettre dans la personne de confiance. Je ne crois pas qu'il existe une formation dans ce domaine. La personne de confiance n'est par ailleurs investie d'aucune obligation.

S'est-on penché sur ce problème? Qu'est-il advenu des avis du CNT? Des auditions doivent être organisées sous peu. Serons-nous amenés à faire les mêmes constatations dans ce cadre ou des initiatives ont-elles déjà été prises?

04.02 Joëlle Milquet, ministre: Dans le cadre de l'évaluation de la loi en 2007, des modifications ont été apportées à la formation de la personne de confiance. Il doit s'agir d'une personne compétente, disposant de toutes les qualités et connaissances nécessaires. Tout ceci a été précisé dans un arrêt royal. Je demanderai à mon administration s'il est possible d'organiser une formation pour les

Precies daarom heeft de FOD Werkgelegenheid een netwerk voor vertrouwenspersonen opgericht. De ervaring speelt immers een grote rol in het leerproces, net als de uitwisseling van ervaring tussen personen.

Betreffende de verplichte aanwezigheid van een vertrouwenspersoon wacht ik op de resultaten van het onderzoek waarbij deze vraag eveneens aan bod komt. Zoals u weet, wacht ik op de evaluatie van de volledige wet en die zal in maart plaatsvinden.

personnes de confiance.

Elles ont besoin d'être appuyées à plus long terme et de procéder entre elles à un partage d'informations. C'est pourquoi le SPF Emploi a mis sur pied un réseau de personnes de confiance.

En ce qui concerne la présence obligatoire d'une personne de confiance, j'attends les résultats de l'enquête. En mars, la loi dans son ensemble sera évaluée.

04.03 Myriam Vanlerberghe (sp.a): Mevrouw de minister, ik weet dat u met het thema bezig bent. Ik dacht niet dat er helemaal niet naar gekeken werd, maar het probleem is dat wij met die hoorzitting zitten in januari en met de evaluatie van de wetgeving in maart. Als er tussentijdse verslagen of andere informatie zijn, hoop ik dat wij die al kunnen krijgen tijdens de hoorzitting, anders werken wij weinig efficiënt. Als er in maart een evaluatie komt van de wet, moeten wij proberen zo efficiënt mogelijk te zijn. Het zou niet goed zijn mocht vanaf volgende week elk antwoord op een vraag van een parlamentslid erin bestaan dat er een evaluatie van de wet komt. Dit is nu door de minister zelf aangekondigd, maar ik verzoek u, mijnheer de voorzitter, om erover te waken dat er wordt vermeden om de hoorzitting alzo te ondermijnen. Ik spreek niet in negatieve zin, maar wij moeten daar wel op letten.

04.03 Myriam Vanlerberghe (sp.a): Dans la perspective de l'audition programmée ce mois-ci et de l'évaluation de la législation qui doit avoir lieu en mars, j'espère que nous pourrions obtenir toutes les informations et les rapports. Nous devons travailler avec un maximum d'efficacité. Nous devons éviter que, dans le cadre de l'audition, chaque question soit renvoyée à l'évaluation de la loi.

De **voorzitter**: Oké.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de verplichte bewaring van het arbeidsreglement in vrachtwagencabines" (nr. 1533)

05 Question de Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la conservation obligatoire du règlement de travail dans les cabines des camions" (n° 1533)

05.01 Maggie De Block (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik ben sedert enkele maanden voorzitter van de commissie voor Infrastructuur en ik word nu ook geconfronteerd met onder andere de organisatie van de vrachtwagenchauffeurs. Er zijn zo een aantal zaken die mij een beetje ouderwets, achterhaald of weet ik veel lijken.

Een daarvan is het feit dat de chauffeurs volgens onze wetgeving nog steeds een afschrift van het arbeidsreglement bij zich moeten hebben in hun cabine. Ik weet wel dat die cabines wat gemoderniseerd zijn mettertijd, maar ik vroeg mij toch af wat de toegevoegde waarde daarvan is.

05.01 Maggie De Block (Open Vld): Pourquoi les chauffeurs de camion sont-ils obligés de garder une copie du règlement de travail dans leur cabine? Il existe quand même des procédés plus modernes de porter le règlement de travail à la connaissance des chauffeurs.

Het is natuurlijk wel waar dat chauffeurs worden geacht het arbeidsreglement te kennen en te kunnen inzien op gemakkelijk

toegankelijke plaatsen, maar ik neem dat er ook andere lokalen zijn, zoals de chauffeurslokalen in hun onderneming, waar zij ook telkens een arbeidsreglement ontvangen bij hun aanwerving, zoals elke werknemer. Bijgevolg zijn er ook andere, modernere middelen die desgevraagd de chauffeurs de toegang bieden tot het arbeidsreglement.

In het kader van administratieve vereenvoudiging lijkt deze verplichting om dat arbeidsreglement daar te laten blijven wapperen in de cabine eigenlijk nogal achterhaald en nutteloos.

Het feit of het daar ophangt of niet, zal ook weinig rol spelen voor de rest van de zaak, of zij al dan niet een loopje nemen met de wettelijke bepalingen.

Waarom is de verplichte bewaring van het arbeidsreglement in vrachtwagencabines nog van kracht? Heeft dat nog een toegevoegde waarde?

Hebt u als minister reeds meer flexibele en/of eigentijdse toepassingen van deze verplichting overwogen? Zo ja, welke alternatieven komen in aanmerking?

Zou u de afschaffing van deze verplichting overwegen of bespreekbaar vinden? Zo neen, waarom niet?

05.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, artikel 15 van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen bepaalt dat elke werknemer op elk ogenblik en zonder tussenpersoon inzage moet kunnen nemen van het arbeidsreglement. Verder stelt deze wet dat de werkgever eveneens op elke plaats waar hij werknemers tewerkstelt een afschrift van het arbeidsreglement bijhoudt. De Koning kan de nadere regeling voor het naleven van deze verplichting bepalen. De wet zelf geeft geen verdere verduidelijking over de plaats waar hij werknemers tewerkstelt.

Er werd tot op heden geen koninklijk besluit uitgevaardigd dat deze regeling nader bepaalt.

Volgens de voorbereidende werken van de wet is de ratio legis van dit artikel dat het arbeidsreglement een duidelijke bron van informatie moet zijn voor de werknemer. Verder dient deze bepaling om de doelmatigheid van de controle op de sociale wetgeving te verhogen.

De aanwezigheid van een afschrift van het arbeidsreglement op de plaats van tewerkstelling laat de onmiddellijke vaststelling van bepaalde inbreuken toe. Ik denk onder meer aan arbeidsduur, deeltijdse arbeid, enzovoort.

Bij deeltijdse arbeid is het werkrooster trouwens een cruciaal element in het arbeidsreglement om eventuele fraude vast te stellen.

Gelet op het voorgaande wordt inderdaad geoordeeld dat een vrachtwagencabine van een transportonderneming beschouwd kan worden als een plaats waar de werkgever werknemers tewerkstelt.

Ik wil ook stellen dat de controle op de naleving van deze bepalingen gebeurt door de sociale inspecteurs van de Algemene Directie

05.02 **Joëlle Milquet**, ministre: Conformément à la loi de 1965, chaque employé doit pouvoir consulter le règlement de travail à tout moment. L'employeur est par ailleurs tenu de conserver une copie du règlement partout où travaillent des salariés. Les modalités peuvent être fixées dans un arrêté royal mais cela n'a jamais été le cas.

L'objectif de cette loi est que le règlement de travail doit constituer une source d'information claire pour le travailleur et que le contrôle de la législation sociale soit intensifié. L'affichage d'un exemplaire sur le lieu de travail permet la constatation immédiate des infractions. Pour le travail à temps partiel, l'horaire de travail constitue un élément crucial du règlement de travail pour constater la fraude.

Les inspecteurs sociaux de la direction générale Contrôle des lois sociales effectuent le contrôle du respect de ces dispositions. Ils peuvent juger eux-mêmes de la nécessité de dresser un procès-

Toezicht op de Sociale Wetten. Deze sociale inspecteurs hebben appreciatierecht, en zij hoeven dus niet dadelijk een proces-verbaal op te stellen. Zij kunnen geval per geval oordelen of er sprake is van misbruik of fraude.

Een aanpassing van deze regels vind ik daarom niet onmiddellijk nodig. Eventueel kunnen de sociale partners binnen het paritair comité voor het vervoer zich op eigen initiatief over dit probleem buigen en een afwijking via een koninklijk besluit voorstellen. Ik zal de sociale partners vragen of zij zo'n aanpassing willen.

05.03 Maggie De Block (Open Vld): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Mijn bedoeling is zeker niet sociale fraude of het verkeerd toepassen van arbeidsreglementen in de hand te werken. Ik meen dat het niet uithangen van het arbeidsreglement in een cabine echter weinig te maken heeft met de rest van de voorwaarden waaraan een chauffeur moet voldoen. Ik vind het eigenlijk achterhaald.

Ik dank u voor het feit dat u de vraag zult doorspelen aan de sociale partners.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van mevrouw Karolien Grosemans aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het paritair comité 218 en de sector van de callcenters" (nr. 1667)

06 Question de Mme Karolien Grosemans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la commission paritaire 218 et le secteur des centres d'appel" (n° 1667)

06.01 Karolien Grosemans (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag gaat over de sector van de callcenters.

De medewerkers van callcenters zijn de dupe van een scherpe concurrentiestrijd. Er is een hoge prestatiedruk. Een degelijke opleiding ontbreekt soms. Een en ander veroorzaakt uiteraard stress.

Ondanks de stress en de steeds toenemende druk op de callcentermedewerkers krijgen zij heel weinig erkenning. Integendeel, het imago van de medewerker van een callcenter is veeleer negatief.

Ondernemingen schakelen steeds vaker dergelijke externe callcenters in, omdat het eigen personeel de grote volumes aan oproepen niet langer zelf kan verwerken. De callcenters doen er alles aan om een klant aan de haak te slaan. Callcenters weten de laatste maanden van het contract dus niet of zij het contract en dus de klant zullen kunnen behouden. De klant kan bovendien op elk moment naar een ander callcenter overstappen, wanneer dat voor hem financieel voordeliger is.

Vooraf de werknemers zijn van het voorgaande het slachtoffer. Zij komen immers op straat te staan.

Om een oneerlijke concurrentiestrijd tegen te gaan, moeten bedrijven bepaalde regels worden opgelegd, zodat zij niet steeds meer kunnen

verbal. C'est pourquoi une adaptation de la règle n'est pas nécessaire dans l'immédiat. Je demanderai aux partenaires sociaux s'ils souhaitent une dérogation par arrêté royal.

06.01 Karolien Grosemans (N-VA): Afin de lutter contre toute concurrence déloyale entre les divers centres d'appel, il faut édicter des règles qui empêchent les entreprises de soumettre un centre d'appel à des exigences de plus en plus fortes. Une commission paritaire distincte pourrait imposer des conditions minimales faisant en sorte qu'un client ne puisse pas solliciter pour un oui ou pour un non les services d'un autre centre d'appel. Actuellement, les centres d'appel relèvent de la commission paritaire n° 218 mais ils n'y ont pas leur place.

Les employeurs ou les salariés du secteur ont-ils déjà demandé la création d'une telle commission paritaire distincte ou la ministre a-t-elle l'intention de s'en charger?

vragen. Een apart paritair comité kan minimumvoorwaarden opleggen, waardoor de klant niet zomaar bij een ander extern callcenter terecht kan.

Callcenters vallen onder het paritair comité 218, zijnde het nationaal paritair comité voor bedrijven en bedienden die niet in de bestaande paritaire comités passen. De situatie is echter niet aangepast aan de realiteit van de callcenters, die een sector vormen die momenteel ongeveer 55 000 medewerkers vertegenwoordigt.

Mevrouw de minister, graag had ik daarom ter zake de volgende vragen willen stellen.

Hebt u al een verzoek tot oprichting van een dergelijk apart paritair comité van de werkgevers- of werknemersorganisaties binnen voornoemde sector gekregen? Zal u daartoe zelf een initiatief nemen, indien de vraag tot oprichting er niet komt?

Welke maatregelen kan u treffen om voormelde scheefgetrokken situatie recht te trekken?

06.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, tot nu toe heb ik geen verzoek van de werkgevers- of werknemersorganisaties, dus van de sociale partners, gekregen om een paritair subcomité op te richten dat specifiek voor de sector van de callcenters bevoegd zou zijn.

De normale procedure tot oprichting van een paritair comité is dat de sociale partners gezamenlijk dan wel de werkgevers- of de werknemersorganisaties apart een verzoek tot oprichting aan de minister richten. Theoretisch kan ook de Koning op eigen initiatief een dergelijk comité oprichten.

Het voorgaande is echter niet zinvol, wanneer in de fase van de samenstelling van het comité zich geen representatieve organisaties kandidaat stellen. In voorkomend geval kan het comité niet worden samengesteld en kan het dus ook niet werken. De overheid kan de sociale partners niet verplichten hun kandidatuur te stellen.

Een regeling inzake arbeidsvoorwaarden bij overdracht van contracten behoort tot het domein van het collectieve overleg. Het komt dus aan de sociale partners toe om eventueel over een cao ter zake te onderhandelen, waarbij zij afspraken over de werkzekerheid bij een mogelijk vertrek van een klant kunnen maken.

De regelgeving inzake de voorkoming van psychosociale belasting veroorzaakt door het werk, legt de werkgevers, dus ook de callcenters, een aantal verplichtingen op. De controle op de naleving van die verplichtingen valt onder de bevoegdheid van het toezicht op het welzijn op het werk.

Tot slot wil ik stellen dat het paritair comité 218, nu bevoegd voor de werkgevers van de callcenters, een goed werkend paritair comité is. Ik heb tot nu toe geen klachten gekregen. Daar worden, zoals in de andere comités, tal van cao's afgesloten aangaande loon- en arbeidsvoorwaarden, de syndicale afvaardiging, outplacement enzovoort.

06.02 **Joëlle Milquet**, ministre: Je n'ai encore reçu aucune demande des partenaires sociaux visant à créer une sous-commission paritaire pour le secteur des centres d'appel. En temps normal, une commission paritaire est créée à la suite d'une demande quoique le Roi soit aussi habilité à le faire. Si, pendant la phase de la constitution de la commission paritaire, aucune organisation représentative n'est candidate, une telle création n'a pas beaucoup de sens et le gouvernement ne peut les y contraindre.

Quant à la réglementation des conditions de travail en cas de cession de contrats, elle relève du champ d'application de la concertation collective. Il incombe dès lors aux partenaires sociaux de conclure des accords relatifs à la sécurité d'emploi en cas de départ éventuel d'un client.

La réglementation relative à la prévention de la charge psychosociale occasionnée par le travail impose un certain nombre d'obligations aux employeurs. Le contrôle du respect de ces obligations relève du contrôle du bien-être au travail.

La commission paritaire compétente n° 218 est une CP qui fonctionne bien. Je n'ai reçu aucune plainte à ce jour.

06.03 Karolien Grosemans (N-VA): Mevrouw de minister, ik was van mening dat de werksituatie van de bedienden in de sector van de callcenters toch niet eenvoudig is. Men verwacht veel flexibiliteit en inzetbaarheid. In de context van vertrekkende klanten, reorganisaties en herstructurerings, staan die werkomstandigheden onder druk. Ik dacht dat een apart paritair comité daar misschien een oplossing in kon brengen.

06.03 Karolien Grosemans (N-VA): La ministre peut donc créer aussi une commission paritaire.

Ik verneem nu van u dat de betrokken organisaties zelf het initiatief moeten nemen om zo'n paritair comité op te richten.

Ik heb mij geïnformeerd op de website van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, waarop staat dat de procedure tot oprichting van een paritair comité heel lang en ingewikkeld is, maar dat de oprichting van een paritair comité ook kan gebeuren op initiatief van de minister, na raadpleging.

06.04 Minister Joëlle Milquet: Er zijn inderdaad twee mogelijkheden, maar ik heb een initiatief van de sociale partners nodig om zelf een initiatief te nemen. Daar sta ik volkomen voor open. Als zij dat willen, dan kunnen zij een brief met een verzoek sturen. Dat is tamelijk simpel. Maar we moeten wel op een initiatief van de sociale partners rekenen om te bewegen.

06.04 Joëlle Milquet, ministre: Je ne suis pas opposée a priori à cette création mais il faut évidemment que les partenaires sociaux m'en fassent la demande.

06.05 Karolien Grosemans (N-VA): Mevrouw de minister, bedankt voor uw antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de activering van de wachttijd" (nr. 1691)
07 Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "l'activation du stage d'attente" (n° 1691)

07.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, uit een studie van de OESO, die in uw aanwezigheid werd voorgesteld, is gebleken dat de werkloosheid bij - 25 jarigen in België tussen 2008 en 2010 met 11,5 % is gestegen. Daarmee scoren wij beduidend slechter dan het Europees gemiddelde. Hoewel er in Vlaanderen positieve tendensen zijn, dringt de vraag naar de activering van deze groep werklozen, en bijgevolg ook de discussie over de wachttijd en wachtuitkering voor jongeren, zich op. De OESO pleit al jaren voor een afschaffing ervan in België, dat overigens het enige Europese land is dat een dergelijke maatregel hanteert. In dat licht sprak u zelf over de activering van de wachttijd.

07.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Le chômage chez les moins de 25 ans s'est accru de 11,5 % entre 2008 et 2010 dans notre pays. Une discussion sur la période d'attente et l'allocation d'attente s'impose. Alors que l'OCDE plaide pour une suppression, la ministre parle d'activation de la période d'attente.

Beaamt u dat de wachtuitkering zoals die vandaag bestaat werkloze jongeren deactiveert in plaats van activeert?

Qu'entend-elle par-là? Ne trouve-t-elle pas que l'allocation d'attente a plutôt tendance à désactiver qu'à activer les jeunes chômeurs? Comment la ministre pense-t-elle prendre des mesures au sein d'un

Kunt u toelichten wat u exact bedoelt met het activeren van de wachttijd? Hoe zal men het concreet invullen?

Hoe wilt u dergelijke maatregelen nemen, rekening houdend met de lopende zaken van dit moment?

Hoe staat u tegenover een afschaffing van de wachtuitkering, zoals de OESO al enkele jaren bepleit? Kan het geld dat daarmee wordt vrijgemaakt niet beter worden geïnvesteerd in de activering van deze jongeren?

07.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, dankzij zijn wachtuitkering kan een werkzoekende na zijn studies genieten van een minimuminkomen. De OESO beveelt ons niet aan die wachtuitkering af te schaffen. Volgens sommige arbeidsmarktspecialisten biedt het mechanisme van de wachtuitkering voordelen. In België zorgt de toekenning van een wachtuitkering ervoor dat de jongeren gekend zijn en sneller kunnen worden begeleid, wat hun integratie op de arbeidsmarkt bevordert. Bovendien laat de wachtuitkering de werkzoekenden toe waardig te leven en hun zoektocht naar werk te financieren.

Ik ga niet akkoord met de stelling dat de wachtuitkering werkzoekenden zou deactiveren. De meeste werkzoekenden gaan immers zelf spontaan en actief op zoek naar werk. Dat blijkt uit de evaluatie van de RVA over de opvolgingsgesprekken van de jongeren met een wachtuitkering.

De activering van de wachttijd is een piste die ik volledig onderschrijf. De jongere moet actief op zoek naar een job en een opleiding, en krijgt in ruil een wachtuitkering. Misschien kan zij beter een activeringsuitkering worden genoemd, zodat een volledig verband tussen beide ontstaat. Bovendien moet er niet worden gewacht tot de werkloze een uitkering krijgt om hem een aangepaste begeleiding te bieden, enerzijds, en om hem te vragen actief op zoek te gaan werk, anderzijds.

In het kader van de hervormingen van het begeleidingsplan van maart 2010 wordt gesproken over een inkorting van de termijnen voor het ten laste nemen van werkzoekenden en jongeren in het bijzonder. In nauwe samenwerking met de gewestelijke instellingen voor arbeidsbemiddeling moet erop worden toegezien dat de situatie van jongeren direct bij hun inschrijving wordt gescreend en dat zij onmiddellijk een aangepaste begeleiding krijgen.

Hierdoor kunnen de jonge werkzoekenden die het nodig hebben veel sneller worden opgevangen en kan er snel een individueel actieplan worden opgesteld waarin wordt voorzien in verschillende acties in functie van het profiel van de werkzoekenden, namelijk een opleiding volgen aangepast aan het profiel van de betrokkene, een bedrijfsstage volgen, actief op zoek gaan, deelnemen aan workshops over op zoek gaan naar werk, enzovoort.

Bovendien gaat het er erom jongeren in hun wachttijd alle kansen te bieden op integratie. Zo heb ik er, in het kader van het Win-Win-Plan, op toegezien dat ook jongeren in hun wachttijd in aanmerking komen voor deze steun.

Jongeren die niet ingaan op dit opleidingsaanbod of die niet ingaan op een aangeboden stage of job kunnen volgens mij dan ook geen

gouvernement en affaires courantes? Ne vaudrait-il pas mieux supprimer l'allocation d'attente et investir l'argent dans l'activation des jeunes?

07.02 **Joëlle Milquet**, ministre: L'OCDE ne nous recommande pas de supprimer l'allocation d'attente. D'après certains spécialistes du marché du travail, le système offre même des avantages. Il veille à ce que les jeunes chômeurs soient connus et puissent être accompagnés plus rapidement.

Je ne suis pas d'accord avec l'idée que l'allocation d'attente désactive les demandeurs d'emploi. Une évaluation de l'ONEm démontre que la plupart des jeunes recherchent spontanément du travail.

L'activation de la période d'attente a pour but d'encourager les jeunes à chercher activement un emploi ou à suivre une formation en échange d'une allocation d'attente – ou plutôt d'une allocation d'activation.

Une réduction des délais est envisagée dans le cadre des réformes du plan d'accompagnement de mars 2010. Les jeunes doivent faire l'objet d'une enquête directement au moment de leur inscription et être accompagnés aussi rapidement que possible. Le plan d'action individuel permet de proposer à l'intéressé une formation ou un stage en entreprise. Le chômeur qui refuse une offre de formation ou un emploi ne peut cependant pas prétendre à une allocation d'activation. La volonté de participer au circuit du travail revêt un caractère essentiel.

Je voudrais proposer une série de mesures, mais il convient d'attendre l'avènement d'un

aanspraak maken op een wachttuitkering of, beter, een activeringsuitkering. Het criterium om recht te hebben op een activeringsuitkering moet volgens mij de bereidheid zijn van de jongeren om zich op actieve wijze in te zetten om een inschakeling in het arbeidsproces mogelijk te maken. Deze activering zal voor vele jongeren een beter perspectief bieden op een definitieve inschakeling in het arbeidsproces.

Ik heb nog een aantal voorstellen daarover, maar daarvoor moeten wij een nieuwe regering hebben. Het is logisch dat een federale regering in lopende zaken geen nieuwe initiatieven kan nemen ter zake. Het is de volgende regering die maatregelen zal moeten nemen in samenspraak met de gewestelijke instellingen en in functie van een eventuele herverdeling van de bevoegdheden inzake werkgelegenheid.

Ik ben echter wel voorstander van een echte en diepe hervorming op federaal niveau van ons systeem van werkloosheidsuitkeringen, met een betere link met het inschakelingsproces, enzovoort. Dat zou doeltreffend zijn.

07.03 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de minister, ik deel uw mening dat een snelle en intensieve begeleiding noodzakelijk is en ik ben blij dat u daarover ook bekommerd bent.

véritable gouvernement et l'éventuelle redistribution des compétences en matière d'emploi. Je suis favorable à une réforme approfondie du système des allocations de chômage en vue de lier plus nettement ces dernières au processus d'insertion.

07.03 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Je partage votre conviction de la nécessité d'un accompagnement rapide et intensif.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président:** J'ai une question de Mme Vienne sur le projet de circulaire interprétative sur la loi sur les armes. C'est une erreur, elle ne doit pas venir ici.

07.04 Christiane Vienne (PS): Monsieur le président, c'est une erreur qui a déjà été signalée aux services. En fait, j'ai une question sur la règle de cumul appliquée aux artistes en matière de chômage et l'autre est correctement intitulée.

Le **président:** J'ai une question relative aux nouveaux régimes de prépension et l'évolution du taux d'emploi des travailleurs âgés.

07.05 Christiane Vienne (PS): C'est la deuxième question.

Le **président:** Mais j'ignore si Mme la ministre a la réponse à la première question.

07.06 Christiane Vienne (PS): Si! Je pense qu'il s'agit simplement d'une erreur!

08 Question de Mme Christiane Vienne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la règle de cumul appliquée aux artistes en matière de chômage" (n° 976)

08 Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de cumulatierегeling voor werkloze kunstenaars" (nr. 976)

08.01 Christiane Vienne (PS): Madame la ministre, chers collègues, la problématique du cumul de la perception des allocations de chômage et de droits d'auteur ou droits voisins n'est pas neuve.

08.01 Christiane Vienne (PS): Wanneer een scheppend of uitvoerend kunstenaar momenteel

Néanmoins, aucune position satisfaisante n'a encore été dégagée.

Actuellement, lorsqu'un artiste créateur ou interprète se retrouve au chômage, il doit, lors de l'introduction de la demande d'allocations, faire une estimation du montant annuel net imposable des revenus de son activité artistique (autres que salariés ou statutaires) au moyen du formulaire C1-Artiste, ce qui donnera lieu à une éventuelle régularisation lors de la réception de l'avertissement-extrait de rôle.

La réglementation en vigueur dispose que si les revenus découlant d'une activité artistique dépassent le montant de 3 871,92 euros net par an (montant indexé), le montant des allocations est diminué à due concurrence.

Le calcul se fait sur la base de tous les revenus qui découlent d'une "activité artistique". Sont donc pris en compte pour l'application de la règle de cumul: les droits d'auteur et droits voisins, les indemnités pour l'utilisation d'extraits d'œuvres littéraires, l'obtention d'un prix pour la participation à un concours, le produit de la vente d'une création, les indemnités perçues à la suite d'une prestation effectuée en tant qu'indépendant.

Toutefois, il est de jurisprudence constante que les droits d'auteur ne rémunèrent pas l'activité qui a généré l'œuvre. Il n'y a donc pas lieu d'en exclure la compatibilité avec le bénéfice d'allocations de chômage. Il semble peu acceptable que des droits d'auteur ou des droits voisins qui proviennent de l'exploitation par un tiers d'une œuvre ou d'une prestation affectent le montant de l'allocation de chômage.

En outre, seuls les artistes sont soumis à cette règle de cumul, ce qui est de nature à engendrer une inégalité avec les personnes qui, tout en émargeant au chômage, perçoivent des revenus tels des loyers, des dividendes ou encore des intérêts.

Madame la ministre, quelle est votre position sur cette problématique?

08.02 Joëlle Milquet, ministre: Chère collègue, comme vous le savez, nous avons une réglementation spécifique en ce qui concerne les artistes, qui est dérogatoire par rapport aux autres activités de type économique, puisqu'elle permet aux artistes de bénéficier de leurs allocations de chômage et de pouvoir exercer leurs activités culturelles ou artistiques sans limite de durée par jour, etc.

À ce niveau-là, comme il n'y a pas de limitation, il ne me semble pas que le demandeur d'emploi créateur soit discriminé puisqu'il n'y a pas de limite en intensité d'activité et qu'il bénéficie même d'une position un peu privilégiée à cet égard puisqu'il s'agit de la seule activité professionnelle accessoire qu'il est permis d'entamer en cours de chômage, ce qui n'est pas le cas pour les autres activités accessoires.

Le législateur a cependant tenu à ce qu'une limitation existe en

werkloos wordt, moet hij, bij het indienen van een uitkeringsaanvraag, een raming maken van het jaarlijks belastbaar nettobedrag van de inkomsten uit zijn artistieke activiteit, wat eventueel tot een regularisatie zal leiden bij ontvangst van het aanslagbiljet.

De vigerende reglementering bepaalt dat, indien de inkomsten die voortvloeien uit een artistieke activiteit, het bedrag van 3.871,92 euro netto per jaar overschrijden, het bedrag van de uitkeringen evenredig verminderd wordt. De berekening gebeurt op grond van alle inkomsten uit een 'artistieke activiteit', met name auteursrechten en naburige rechten.

De vaste rechtspraak stelt echter dat de auteursrechten geen vergoeding zijn voor de activiteit die het werk tot stand bracht. Er is dus geen reden om te stellen dat ze niet verenigbaar zijn met de werkloosheidsuitkeringen.

Bovendien zijn enkel de kunstenaars onderworpen aan die cumulatieregel, wat een ongelijkheid tot stand kan brengen met personen die stempelen en tegelijk inkomsten verkrijgen zoals huurgelden, dividenden of interesten.

Wat is uw standpunt hierover?

08.02 Minister Joëlle Milquet: Er is een specifieke regelgeving voor kunstenaars, waardoor dezen aanspraak kunnen maken op een werkloosheidsuitkering en hun activiteiten dagelijks zonder tijdsbeperking kunnen uitvoeren.

De wetgever legde echter per activiteit een beperking inzake inkomsten op. Een scheppende activiteit heeft geen gevolgen voor de uitkering zolang zij geen inkomsten oplevert en het belastbaar jaarinkomen onder 3.949,92 euro blijft.

termes de revenus procurés par l'activité. Par revenus, il faut notamment entendre les droits d'auteur et les droits voisins, les indemnités pour l'utilisation d'extraits d'œuvre littéraire, le produit de la vente d'une création, etc. L'activité créatrice reste sans incidence sur l'indemnisation aussi longtemps qu'elle ne génère aucun revenu et aussi longtemps que les revenus annuels imposables restent inférieurs à 3 949,92 euros (montant indexé en septembre 2010).

Si par contre, le montant annuel imposable de ces revenus excède le montant annuel précité, l'allocation journalière sera diminuée de 1/312^e du montant excédentaire. Il y a donc une sorte de progressivité pour faire en sorte que le demandeur d'emploi bénéficie de ses revenus artistiques et ne se retrouve pas brutalement sans revenu. Si on procédait autrement, ce serait discriminatoire à l'égard des autres catégories professionnelles qui sont touchées aussi durement par le chômage et qui voient leur allocation de chômage réduite dès lors qu'elles exercent une activité accessoire lucrative.

Enfin, je tiens à préciser qu'à l'égard de la réglementation du chômage, la situation de l'artiste créateur n'est pas comparable à celle du propriétaire immobilier ou du rentier, dans la mesure où la création artistique suppose une activité effective et entre donc en conflit avec le principe d'absence d'activité tel qu'il est évoqué.

Je vais vous donner la réponse et je vous ai préparé différents cas, simulés selon les montants.

08.03 **Christiane Vienne** (PS): Je remercie Mme la ministre pour sa réponse. Je vais examiner les cas qu'elle m'a donnés. Mais je suis sensibilisée à la question car je constate tout de même que la vie n'est pas facile pour de très nombreux jeunes créateurs et artistes. Nous aurons l'occasion d'y revenir en son temps.

Als het belastbaar jaarinkomen van deze inkomsten het voornoemde jaarlijkse bedrag overschrijdt, zal de dagvergoeding met 1/312^{ste} van het teveel worden verminderd.

Ik heb een aantal simulaties voorbereid, met verschillende bedragen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

09 **Question de Mme Christiane Vienne à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les nouveaux régimes de prépension et l'évolution du taux d'emploi des travailleurs âgés" (n° 977)**

09 **Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de nieuwe brugpensioenstelsels en de evolutie van de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers" (nr. 977)**

09.01 **Christiane Vienne** (PS): Madame la ministre, pour obtenir une prépension "longue carrière" à l'âge de 58 ans, il est requis de justifier 37 années de carrière pour les hommes et 33 années pour les femmes depuis le 1^{er} janvier 2010. La condition de carrière sera encore relevée afin d'atteindre 38 années au 1^{er} janvier 2012 pour les hommes et 38 années au 1^{er} janvier 2014 pour les femmes.

L'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant la prépension conventionnelle dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations précise, en son article 3, §2, que la condition de carrière sera relevée jusqu'à 40 ans au 1^{er} janvier 2015 s'il ressort d'une évaluation intermédiaire effectuée au plus tard en 2011 par le Conseil supérieur de l'emploi que le taux de chômage des travailleurs de 55 ans et plus, par rapport à 2005, n'a pas augmenté au moins une fois et demie plus vite que dans les pays qui étaient membres de l'Union européenne avant le 1^{er} mai 2004.

08.03 **Christiane Vienne** (PS): Ik stel vast dat heel veel jonge kunstenaars en artiesten het moeilijk hebben en daarom gaat deze kwestie mij ter harte.

09.01 **Christiane Vienne** (PS): Om op 58-jarige leeftijd aanspraak te kunnen maken op het brugpensioen-lange loopbaan moet men (sinds 1 januari 2010) een 37-jarige (mannen) of 33-jarige loopbaan (vrouwen) kunnen voorleggen. De loopbaanvereiste zal vanaf 1 januari 2012 voor de mannen en vanaf 1 januari 2014 voor de vrouwen nog worden opgetrokken tot 38 jaar.

Het koninklijk besluit van 3 mei 2007 bepaalt dat de

Ce régime de prépension sera même supprimé le 1^{er} janvier 2017 si une deuxième évaluation effectuée au plus tard en 2013 se révèle négative.

Ce dispositif soulève plusieurs questions. Les limites exactes de la période de référence des évaluations du taux d'emploi sont ambiguës, les dispositions en cause se contentant de mentionner des évaluations effectuées "au plus tard" respectivement en 2011 et 2013. Pourquoi "au plus tard"? En effet, selon le moment où les évaluations sont réalisées, les résultats peuvent être très différents. Ensuite, ces évaluations devront-elles être effectuées ou bien s'agit-il d'une simple possibilité laissée à l'appréciation du gouvernement? Le texte laisse entendre qu'il n'y a pas d'automatisme. Confirmez-vous mon raisonnement et estimez-vous opportun de procéder à cette évaluation en 2011 au regard des conséquences de la crise économique sur l'emploi? Enfin, pouvez-vous nous fournir des éléments chiffrés sur l'évolution de l'emploi des aînés par rapport à 2005 et par rapport à la moyenne des autres pays européens auxquels l'arrêté royal en cause fait référence?

loopbaanvereiste zal worden opgetrokken tot 40 jaar vanaf 1 januari 2015, indien uit een tussentijdse evaluatie, uiterlijk in 2011 uitgevoerd door de Hoge Raad voor Werkgelegenheid, blijkt dat de evolutie van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers van 55 jaar en ouder ten opzichte van 2005 niet minstens anderhalve keer zo snel gegroeid is als in de landen die vóór 1 mei 2004 lidstaat waren van de Europese Unie.

Indien uit een tweede evaluatie, uiterlijk in 2013, blijkt dat die evolutie niet minstens anderhalve keer zo snel is gegroeid, zal dit brugpensioenstelsel zelfs worden afgeschaft op 1 januari 2017.

De exacte grenzen van de referentieperiode voor de evaluaties van de werkgelegenheidsgraad zijn onduidelijk. In het koninklijk besluit wordt er immers enkel gezegd dat de evaluaties uiterlijk in 2011 en 2013 moeten worden uitgevoerd.

Waarom 'uiterlijk'? Moeten die evaluaties verplicht worden uitgevoerd of gaat het enkel om een mogelijkheid, waarvan de uitvoering aan het oordeel van de regering wordt overgelaten? Acht u het wenselijk deze evaluatie in 2011 uit te voeren? Kan u ons cijfers bezorgen met betrekking tot de evolutie van de tewerkstellingsgraad van de oudere werknemers?

09.02 Joëlle Milquet, ministre: Monsieur le président, la réglementation actuellement en vigueur prévoit que la carrière requise dans le cadre de la prépension à 58 ans sera revue à la hausse à partir de 2015 – peut-être avant – s'il ressort d'une évaluation réalisée au plus tard en 2011 que le taux d'emploi des 55 ans et plus aura insuffisamment progressé. Cette évaluation devrait être mise en œuvre avec les partenaires sociaux, comme prévu dans le Pacte des générations.

En 2012, le passé professionnel dans le cadre des régimes de prépension 58 ans et 60 ans sera à nouveau revu à la hausse. Il s'agit de la plus importante modification de la nouvelle réglementation des prépensions depuis son introduction en 2008. Pour obtenir une évaluation uniforme, il serait inopportun d'inclure dans l'évaluation des

09.02 Minister Joëlle Milquet: Overeenkomstig de vigerende regelgeving zal de loopbaanvereiste in het kader van het brugpensioen op 58 jaar vanaf 2015 opgetrokken worden als blijkt dat de werkgelegenheidsgraad van de werknemers van 55 jaar en ouder niet snel genoeg gegroeid is. In 2012 zal het aantal jaren beroepsverleden in het kader van de stelsels voor brugpensioen op 58 en 60 jaar opnieuw worden opgetrokken. In 2011 zal er een

chiffres d'années postérieures à 2011.

L'éventuel nouveau relèvement des conditions de carrière dans le cadre du régime 58 ans devra produire ses effets en 2015. Étant donné qu'une prépension suppose un licenciement et qu'il est souvent question de longs délais de préavis, il est important, au nom de la sécurité juridique, d'offrir suffisamment longtemps à l'avance la clarté nécessaire sur les conditions à remplir dans le cadre de la réglementation. La carrière ne doit en effet être prouvée qu'à la fin du contrat de travail. Cependant, cette donnée doit être connue au moment même du licenciement.

J'estime qu'il y a peu de danger que le moment de l'évaluation puisse influencer son résultat dans une mesure importante. D'une part, l'évaluation aura lieu en 2011, ce qui signifie que la période maximale d'évaluation 2005-2010 sera prise en considération. Plus longue sera cette période, plus faible sera le risque qu'une fluctuation fortuite puisse influencer les résultats.

D'autre part, il convient de ne pas perdre de vue que la comparaison est réalisée avec 14 autres pays, en l'occurrence les anciens États membres de l'Union européenne. Vu que, dans ces pays, la conjoncture et l'emploi suivent une même progression, les effets de la crise économique, par exemple, s'y feront sentir d'une manière globalement identique. Dès lors, la base de comparaison a été choisie de telle manière que les effets économiques généraux soient en grande partie éliminés. Il sera tenu compte en premier lieu de ce qui est spécifique à notre pays, comme le marché interne du travail, les choix politiques – si nous en avons –, les choix individuels des travailleurs et des employeurs.

Enfin, la réglementation mentionne que l'âge sera à nouveau relevé s'il ressort d'une évaluation que c'est nécessaire.

Ce texte ne laisse aucune place à l'interprétation. L'évaluation sera donc réalisée et l'âge sera relevé si l'évaluation devait s'avérer négative. À ce moment, il sera indiqué de rendre les textes réglementaires davantage explicites.

Comme mentionné ci-dessus, la crise économique n'est pas un élément pouvant justifier que cette évaluation n'est pas réalisée.

En ce qui concerne le taux d'emploi des travailleurs âgés, je vous ai communiqué les données qui proviennent d'Eurostat par sexe et par année pour 2005. On constate notamment que le problème de notre taux d'emploi des travailleurs âgés reste important: au niveau des pays européens, nous avons un des taux les plus faibles. Par ailleurs, ceux qui pensent que nous avons des problèmes très différents en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles se trompent car le taux d'emploi des aînés dans notre pays, après 50 ou 55 ans, est de 30 % dans les trois Régions. Nous devons donc travailler avec des mesures ciblées dans les trois Régions.

09.03 **Christiane Vienne** (PS): Madame la ministre, je vous remercie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

evaluatie uitgevoerd worden. De maximumperiode waarmee er rekening dient te worden gehouden, is dus 2005-2010. Er wordt een vergelijking gemaakt met veertien andere landen waar de gevolgen van de economische crisis algemeen gesproken vergelijkbaar zijn.

In de regelgeving staat dat de leeftijd opnieuw zal worden opgetrokken als uit de evaluatie blijkt dat dat nodig is.

Wat de oudere werknemers betreft, heb ik u de gegevens van Eurostat voor 2005 meegedeeld. We moeten in elk van de drie Gewesten, waar de situatie erg verschillend is, gerichte maatregelen nemen.

10 Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de passieve uitgaven inzake arbeidsmarktbeleid" (nr. 1000)

10 Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les dépenses passives en matière de politique de l'emploi" (n° 1000)

10.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, enige tijd geleden stelde het onderzoeksinstituut Eurofound de resultaten van haar onderzoek inzake arbeidsmarktbeleid binnen de Europese Unie voor.

De cijfers zijn confronterend en de conclusies bewijzen de reeds door ons herhaaldelijk aangekaarte problematiek ter zake.

België heeft de bedenkelijke eer om binnen de EU de koploper te zijn van uitgaven inzake arbeidsmarktbeleid. Geen enkele andere lidstaat binnen de EU-27 spendeert zoveel middelen. We verslaan met ruime voorsprong onze eerste achtervolger Spanje, het land met de hoogste werkloosheidsgraad.

Dit wijst er op dat het huidige beleid met een overdosis aan passieve uitgaven inzake werkloosheid niet rendabel is. De resultaten van het onderzoek bevestigen dit.

Mevrouw de minister, hoe beoordeelt u de resultaten van dit rapport?

De volgende vraag interesseert mij heel erg. Wat zijn volgens u de grote pijnpunten binnen het federale arbeidsmarkt- en uitkeringenbeleid?

Hoe verklaart u dat de uitgaven van België inzake het passieve arbeidsmarktbeleid zoveel hoger liggen dan die van de andere Europese landen? Hoe verklaart u de beperkte effectiviteit van dit beleid in vergelijking met andere Europese landen, ondanks de enorme meeruitgaven die worden gedaan?

10.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Eetvelde, ik dank u voor uw belangstelling voor het Belgisch werkgelegenheidsbeleid.

U leest in het rapport van Eurofound dat het niet effectief genoeg zou zijn geweest. Misschien is het goed dat ik de resultaten van het Belgisch werkgelegenheidsbeleid van de voorbije jaren eerst even in een breder kader situeer.

U zult merken dat het werkgelegenheidsbeleid goed is geweest en wel degelijk het meest effectieve antwoord was dat op de crisis kon worden geboden. Ik heb hier alle cijfers en analyses van de verschillende Europese instellingen. Het is heel interessante lectuur.

Immers, terwijl de wereldeconomie met de grootste financiële en economische crisis van de voorbije dertig jaar werd geconfronteerd, heeft de Belgische arbeidsmarkt, in vergelijking met de andere Europese landen, goed weerstand geboden aan de crisis.

Tussen het derde trimester van 2008 en het derde trimester van 2010

10.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Il y a quelque temps, l'institut de recherche Eurofound a présenté les résultats de son étude sur les politiques de l'emploi menées au sein de l'Union européenne. Les chiffres sont déconcertants. La Belgique a le douteux privilège d'occuper la tête du peloton européen pour ce qui est des dépenses en matière de politique de l'emploi. Cela démontre le caractère non rentable de la politique actuelle, caractérisée par une surdose de dépenses passives en matière de chômage.

Quelle lecture la ministre fait-elle de ce rapport? Quels sont à ses yeux les principaux problèmes de la politique fédérale en matière d'emploi et d'allocations de chômage? Pourquoi les dépenses sont-elles tellement plus élevées dans notre pays qu'ailleurs et pourquoi les résultats obtenus ne sont-ils pas meilleurs?

10.02 **Joëlle Milquet**, ministre: Au cours des dernières années, notre politique en matière d'emploi a assurément apporté une réponse efficace à la crise. Entre le troisième trimestre de 2008 et le troisième trimestre de 2010, le taux de chômage a augmenté de 1,4 % en Belgique contre 2,4 % dans la zone Euro. En 2008, l'emploi a augmenté de 1,6 % en Belgique, ce qui représente 76 000 emplois, contre 0,9 % dans les autres pays européens. Différentes institutions internationales et européennes considèrent que ces résultats sont en grande partie dus à nos mesures anti-crise.

steeg de werkloosheidsgraad in België met 1,4 procentpunt tegenover 2,5 procentpunt bij de Europese landen en 2,4 procentpunt in de eurozone. De werkgelegenheid in België is in 2008 met 1,6 procentpunt gestegen, wat met 76 000 banen overeenkomt, tegenover 0,9 procentpunt in de andere Europese landen.

De internationale en Europese instellingen schatten dat een groot deel van voormelde prestaties te wijten zijn aan de maatregelen die België trof om aan de crisis het hoofd te bieden, in het bijzonder aan de anticrisismaatregelen.

Ik citeer slechts een van de verschillende rapporten die voormelde stelling poneren, namelijk het Economic Perspective Report van de OESO. U kan van mij de nota krijgen die verschillende soortgelijke internationale citaten bij elkaar brengt.

Dat gezegd zijnde, heb ik met belangstelling kennis genomen van het rapport van Eurofound. De gegevens over het actieve en passieve werkgelegenheidsbeleid die in voormeld rapport zijn opgenomen, zijn gebaseerd op een databank van Eurostat, die in België door de FOD Werk en door de diensten van de Gewesten en Gemeenschappen wordt gevoed. De methodologie is op Europees niveau geharmoniseerd en wordt overigens ook door de OESO gehanteerd.

De grote pijnpunten van de Belgische arbeidsmarkt werden onlangs geanalyseerd in het kader van het Nationaal Hervormingsprogramma, dat recent conform de Europese werkgelegenheidsstrategie en het analytische kader van het Comité voor de Werkgelegenheid werd uitgewerkt.

De grote pijnpunten, of *bottlenecks*, zijn gekend. De lastendruk op arbeid, met name op laag betaalde arbeid, is de hoogste in Europa. De Belgische arbeidsmarkt is bovendien onvoldoende toegankelijk voor verschillende doelgroepen, zoals oudere werknemers, jongeren, personen van vreemde afkomst en personen met een handicap, wegens redenen die zowel met het jobaanbod als met de vraag naar werk te maken hebben.

De vaardigheden van de huidige en toekomstige werknemers zijn onvoldoende aangepast aan de evolutie van de economische activiteit en de sectoren van de toekomst, terwijl de vormingsinspanningen stagneren.

Deze structurele problemen hangen samen met een stelsel dat arbeidsdeelname in de vorm van langere loopbanen, meer voltijdse banen of meer arbeidsdeelname binnen het gezin onvoldoende aanmoedigt of zelfs ontmoedigt.

In feite zijn deze verschillende pijnpunten dezelfde in elk Europees land. Tijdens ons voorzitterschap heb ik gemerkt dat elk Europees land min of meer dezelfde problemen heeft.

De uitgaven voor het passief beleid liggen bij ons veel hoger dan in de andere Europese landen omdat ons werkloosheidsstelsel heel veel personen ten laste neemt. De werkloosheidsuitkering is van onbepaalde duur en kan ook op basis van studies worden verkregen, niet alleen op basis van werkervaring. Bovendien worden de

J'ai pris connaissance avec intérêt du rapport d'Eurofound. Les données relatives aux politiques active et passive en matière d'emploi proviennent d'une banque de données d'Eurostat, alimentée en Belgique par le SPF Emploi et par les services des Régions et des Communautés. La méthodologie est harmonisée au niveau européen et est d'ailleurs également appliquée par l'OCDE.

Les grands problèmes du marché de l'emploi en Belgique ont été analysés récemment dans le cadre du Programme national de réforme élaboré conformément à la stratégie européenne pour l'emploi. Nos charges sur le travail faiblement rémunéré sont les plus élevées d'Europe. Par ailleurs, le marché belge de l'emploi n'est pas suffisamment accessible à différents groupes cibles, notamment les travailleurs âgés, les jeunes, les personnes d'origine étrangère et les personnes handicapées.

Les compétences des travailleurs sont insuffisamment adaptées aux activités économiques de demain tandis que les efforts de formation laissent à désirer. Le prolongement de l'activité professionnelle n'est pas assez encouragé.

Les autres pays européens sont confrontés aux mêmes problèmes. Les dépenses liées à la politique passive sont toutefois plus élevées chez nous car notre système de chômage prend énormément de personnes en charge: l'allocation est de durée illimitée et peut être obtenue notamment sur la base des études. Les allocations de prépension sont également incluses dans les dépenses passives. En revanche, tous les ministres belges de l'Emploi associent volontairement le versement des allocations à une politique de réintégration au marché de l'emploi. Nos dépenses passives comportent donc un

uitkeringen voor brugpensioenen opgenomen in de passieve uitgaven. In feite is dat verschillend van de werkloosheidsuitkering.

Een van de Europese indicatoren in dat verband is de verhouding tussen het aantal personen dat een passieve uitkering ontvangt en het aantal personen dat stelt te willen werken. Deze verhouding bedraagt in ons land 45,8 % tegenover een Europees gemiddelde van 47,1 %.

Wij moeten hierbij wel enkele elementen aanhalen om dit te relativeren. Ten eerste, in bepaalde lidstaten worden gelijkaardige werkloosheidsstelsels niet opgenomen in het werkgelegenheidsbeleid, maar in andere categorieën. De verhoudingen kloppen dus niet helemaal. Er is wat dat betreft bijvoorbeeld een verschil tussen Nederland en België.

De grootste bekommernis van alle Belgische ministers van Werk en vooral de mijne is om de toekenning van uitkeringen te koppelen aan een actief beleid om zo de integratie van de betrokken werklozen op de arbeidsmarkt te bevorderen. Het was een bewuste keuze om de werkloosheidsuitkeringen niet te beperken in de tijd, maar te koppelen aan een actief volgen van een begeleiding en opleiding en aan het bestraffen van personen die onvoldoende inspanningen leveren. Wij kunnen ook verder gaan.

Die hoge passieve uitgaven in ons land hebben ook te maken met de hoge actieve uitgaven van het werkgelegenheidsbeleid. België is dus in het algemeen helemaal niet zo passief als het gaat over passieve uitgaven.

U hebt het over een beperkte effectiviteit van ons beleid. Ik ben het daar niet mee eens. De bedoeling van de passieve uitgaven is immers in de eerste plaats inkomensondersteuning te geven tijdens periodes waarin er niet gewerkt wordt. De vraag is dan ook wat als maatstaf voor een effectiviteitsmeting zou moeten worden gebruikt.

Ook wat het actief beleid betreft is het niet zo eenvoudig de effectiviteit van de verschillende maatregelen te meten. Bovendien behoren veel maatregelen tot de bevoegdheden van de Gewesten.

Uit het rapport dat u aanhaalt zal ik in ieder geval onthouden dat de actieve maatregelen van de arbeidsmarkt in tijden van economische crisis beter niet worden afgebouwd en dat de uitgaven voor sancties en diensten volgens de methodologie die de studie hanteert zeer efficiënt zijn. Dit versterkt mijn doelstelling om de begeleiding en opvolging van werkzoekenden te versterken zoals ik heb voorgesteld in de hervorming van het samenwerkingsakkoord dat in maart werd goedgekeurd door de regering en de Gewesten. Ook de uitgaven voor tewerkstellingssubsidies in private ondernemingen kregen een positieve evaluatie. Ook nu speelt het win-winplan hier een belangrijke rol. Ik ga dan ook helemaal akkoord met de besluiten van deze studie op dit punt.

10.03 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Ik ben heel blij dat u veel van mijn bekommernissen deelt. Het is zo dat er inzake de grote dosis aan passieve werkloosheid hier bij ons in België nog enorm veel werk aan de winkel is. Ik dank u voor uw heel uitgebreide antwoord.

composant très actif!

D'après Mme Van Eetvelde, notre politique ne serait pas efficace. Les dépenses passives sont destinées en premier lieu à soutenir les revenus pendant les périodes sans travail. Comment peut-on en mesurer l'efficacité? De même, il n'est pas si simple d'évaluer l'efficacité des différentes mesures en matière de politique active.

Je retiens en tout cas du rapport qu'en période de crise économique, il est préférable de ne pas détricoter les mesures actives. Nous allons donc encore mieux suivre et accompagner les demandeurs d'emploi, comme je l'ai proposé dans l'accord de coopération entre le gouvernement et les Régions.

10.03 Miranda Van Eetvelde (N-VA): En réalité, nous partageons la même préoccupation: il convient de transformer le plus possible l'état passif du chômage en la recherche active d'un emploi.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Zuhail Demir aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de anticrisismaatregelen" (nr. 1017)
- de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de toepassing van de anticrisismaatregelen" (nr. 1369)
- mevrouw Meryame Kitir aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "de crisispremie" (nr. 1556)

11 Questions jointes de

- Mme Zuhail Demir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "les mesures anticrise" (n° 1017)
- M. Stefaan Vercamer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la mise en oeuvre des mesures anti-crise" (n° 1369)
- Mme Meryame Kitir à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "la prime de crise" (n° 1556)

De **voorzitter**: Vraag nr. 1369 van de heer Vercamer en vraag nr. 1556 van mevrouw Kitir worden omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: Les questions n° 1369 de M. Vercamer et n° 1556 de Mme Kitir sont transformées en questions écrites.

11.01 Zuhail Demir (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag is ondertussen natuurlijk een beetje achterhaald. Ik had een vraag over de al dan niet verlenging van de anticrisismaatregelen. Mijn fractie heeft ook mee de anticrisismaatregelen met een maand verlengd.

Ik had daarover vier korte vragen gesteld, maar ik zou u gewoon even willen vragen of u op de hoogte bent van het sociaal overleg en of er daar reeds een akkoord is over meer specifieke anticrisismaatregelen.

11.01 Zuhail Demir (N-VA): Le Parlement a prolongé les mesures anti-crise jusqu'au 31 janvier 2011. Un accord sur des mesures anti-crise plus spécifiques a-t-il déjà été conclu lors de la concertation sociale?

11.02 Minister Joëlle Milquet: Het is of te laat of te vroeg om een antwoord te geven. Nu hebben wij een nieuwe wet gestemd voor de verlenging met een maand. Wij wachten op een mogelijk akkoord van de sociale partners. Gisteren hebben zij hun eerste vergadering gehad. Naar verluidt zijn de gesprekken tamelijk positief over het statuut van arbeiders, alsook over de andere thema's zoals loon enzovoort.

Wij wachten op die resultaten van het sociaal overleg. Als het nodig is kunnen wij misschien nog eens verlengen maar dan pas als er een echt resultaat is bereikt. Anders zal het tamelijk moeilijk zijn om zo een verlenging te organiseren.

11.02 Joëlle Milquet, ministre: Les partenaires sociaux se sont réunis hier pour la première fois. Il semble que le climat des discussions soit relativement positif. Nous attendons les résultats de la concertation sociale. Si les résultats sont tangibles, la prorogation est peut-être envisageable.

11.03 Zuhail Demir (N-VA): Wij hebben de verlenging van de anticrisismaatregel gesteund omdat de sociale partners bezig waren met de onderhandelingen en er misschien een akkoord uit de bus zou komen. Mijn vrees is dat wij zonder een akkoord eind januari de anticrisismaatregelen zullen moeten verlengen.

11.03 Zuhail Demir (N-VA): Je crains qu'en l'absence d'accord fin janvier, nous ne soyons contraints de proroger les mesures anti-crise.

11.04 Minister Joëlle Milquet: Ik was voorstander van verlenging over een langere termijn.

11.04 Joëlle Milquet, ministre: J'étais favorable à une prorogation plus longue.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: We komen nu tot de vragen van mevrouw Van Eetvelde.

11.05 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, de vraag over het loonoverleg heb ik in een vorige commissievergadering al gesteld, want ik had er een prioritaire vraag van gemaakt.

De **voorzitter**: Dat klopt.

12 **Vraag van de heer Karel Uyttersprot aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de veiligheidscoördinator" (nr. 1088)**

12 **Question de M. Karel Uyttersprot au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "le coordinateur de sécurité" (n° 1088)**

12.01 **Karel Uyttersprot** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het is nog altijd januari, dus mijn beste wensen voor 2011, een goed en een gezond jaar toegewenst.

In mijn prille aanwezigheid in het Parlement weet ik niet altijd goed aan wie ik mijn vragen moet stellen. Mijn vraag gaat over de veiligheidscoördinator, dus een bevoegdheid van u, mevrouw de minister. Ik ben blij dat ik die vraag tot u kan richten.

U kent de problematiek van de veiligheidscoördinatie. Bij woningen waar er meer dan één aannemer aan het werk is, is het verplicht om een veiligheidscoördinator aan te stellen.

De bedoeling was om het aantal ongevallen op de werven te verminderen. Het al dan niet toepassen van de coördinatieverplichting hangt af van het aantal aannemers dat tussenbeide komt op een werf.

Die wet is ondertussen al enkele jaren van toepassing en betekent toch wel vrij belangrijke kosten voor mensen die een huis bouwen of die een constructie neerzetten. De interventie van een veiligheidscoördinator wordt geraamd op 2,5 % van de bouwwaarde.

Mevrouw de minister, daarom heb ik de volgende vragen.

De initiële bedoeling was het aantal ongevallen te verminderen op de werf. Hebt u er ondertussen al een evaluatie over kunnen inkijken of dat ook gelukt is? Daarbij maken we doorgaans een onderscheid tussen residentiële bouwerven van minder dan 500m², grotere bouwerven en niet-residentiële bouwerven.

Ten tweede, wie oefent het toezicht uit op de taak van de veiligheidscoördinator? De bouwheer of de architect stelt de veiligheidscoördinator weliswaar aan, maar wie controleert of de veiligheidscoördinator zijn werk ook goed doet?

Ten derde, welke is de verantwoordelijkheid van de veiligheidscoördinator in geval van ongevallen? Zijn er u procedures bekend waarbij een gebrekkige coördinatie geleid heeft tot klachten of procedures?

12.01 **Karel Uyttersprot** (N-VA): La désignation d'un coordinateur de sécurité est obligatoire lorsque plusieurs entrepreneurs travaillent sur un même chantier. L'engagement d'un coordinateur de sécurité coûte environ 2,5 % de la valeur totale de la construction. Il s'agit donc d'un surcoût important pour le maître d'ouvrage.

L'objectif de cette disposition – la prévention d'accidents – est-il atteint? Qui est censé superviser la mission du coordinateur de sécurité? Quelle est sa responsabilité en cas d'accident? Des plaintes ont-elles déjà été déposées pour manque de coordination sur un chantier?

12.02 **Minister Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, ten eerste, de

12.02 **Joëlle Milquet**, ministre:

verplichting tot het aanstellen van veiligheids- en gezondheidscoördinatoren is een van de elementen die hebben bijgedragen tot een zekere verbetering van het cijfer van arbeidsongevallen voor bouwplaatsen. Wij hadden een echt probleem met de bouwplaatsen.

In het algemeen is het moeilijk te kwantificeren in hoeverre preventie door diverse veiligheidscoördinatoren aanleiding heeft gegeven tot een vermindering van het aantal bouwongevallen. Ik beschik dan ook niet over specifieke cijfers over vermindering van bouwongevallen te wijten aan de inbreng van de coördinatoren. In 2009 waren er 10 dodelijke ongevallen op de bouwplaatsen en 3 dodelijke wegongevallen, tegenover 13 en 4 in 2008.

In het verleden heb ik in deze commissie reeds geantwoord dat het probleem dat u aanhaalt zich ook stelt in de andere Europese lidstaten. In een evaluatie van de richtlijnen, die de bron zijn van onze reglementering, heeft de Europese Commissie verklaard dat ze niet wenst terug te komen op de verplichting tot aanstelling van een coördinator, ook voor kleine werven. Wij vallen onder de controle van de Europese Commissie.

De Europese Commissie wijst hierbij wel op de mogelijkheid die de richtlijn biedt om de instrumenten van de coördinatie sterk te vereenvoudigen. Ik ben dan ook van mening dat wij van deze mogelijkheid gebruik moeten maken. Ook andere problemen bij de toepassing van de reglementering zouden aangepakt moeten worden, zoals een meer duidelijke afbakening van de verantwoordelijkheden of nog de eenduidige aanduiding van een bouwdirectie op een werf.

Dit werd dan ook aangekondigd in mijn laatste beleidsnota. In deze periode van lopende zaken, helaas, kan ik echter niet verder gaan op deze weg, maar ik blijf voorstander van een verbetering van deze verschillende bepalingen van de reglementering.

Wat uw tweede vraag betreft, de opdrachtgever stelt de coördinatoren aan – voor kleine werven de architect – een voor het ontwerp en een voor de uitvoering van het bouwwerk. De personen die de coördinatoren aanstellen moeten erop toezien dat deze coördinatoren hun taken naar behoren uitoefenen. Volgens de welzijnsreglementering is de arbeidsinspectie, in dit geval de afdeling Toezicht op het Welzijn op het Werk, bevoegd voor de controle van de toepassing van de wetgeving betreffende het welzijn op het werk.

Wat uw derde vraag betreft, iedere actor die is gedefinieerd in de welzijnswet heeft een rol te spelen in de toepassing van de reglementering. De veiligheidscoördinator is er dus een van. Indien deze taken niet correct worden uitgevoerd kunnen deze actoren strafrechtelijk vervolgd worden. Wat de coördinatoren betreft, is het de bedoeling van de wetgever om een bedrijf te kunnen vervolgen op dezelfde manier als een externe dienst voor preventie en bescherming op het werk die zijn opdrachten hem opgelegd door de wet niet zou vervullen. Dit wordt echter autonoom door de gerechtelijke overheden beoordeeld. Daarnaast is het mogelijk dat de coördinator ook contractuele of buitencontractuele fouten begaat waarvoor hij aansprakelijk kan worden gesteld. Daarom is hij ertoe gehouden hiervoor een verzekering af te sluiten.

L'obligation de désigner un coordinateur de sécurité a sans aucun doute contribué à réduire le nombre d'accidents de chantier. Je ne dispose cependant pas de statistiques spécifiques montrant dans quelle mesure le coordinateur a permis de réduire le nombre d'accidents. Treize accidents mortels ont été recensés en 2009, contre 17 en 2008.

L'obligation de désigner un coordinateur de sécurité découle d'une directive européenne. Dans son évaluation, la Commission européenne a déclaré qu'elle n'entendait pas remettre en question cette obligation, ajoutant que la directive permettait une forte simplification de la coordination. J'estime que nous devons user de cette dernière possibilité. Par ailleurs, il convient de mieux définir les responsabilités et de clarifier la situation en ce qui concerne la désignation d'un maître d'œuvre sur le chantier. J'ai annoncé ces divers éléments dans ma dernière note de politique générale, mais je ne puis guère agir dans le cadre d'un gouvernement en affaires courantes.

Le maître de l'ouvrage ou, pour les chantiers de dimensions plus modestes, l'architecte désigne les coordinateurs. Il doit veiller à ce que les coordinateurs s'acquittent convenablement de leur tâche. Toutes les parties qui ont été définies dans la réglementation relative au bien-être sont tenues d'accomplir correctement leurs missions. Dans le cas contraire, elles peuvent être l'objet de poursuites pénales.

Les coordinateurs peuvent être l'objet des mêmes poursuites qu'un service externe de prévention et de protection au travail. Un coordinateur peut voir sa responsabilité engagée pour certaines fautes et il doit donc conclure une assurance le couvrant pour ces fautes.

Wat uw vierde vraag betreft, informele meldingen worden niet geregistreerd. Indien dit leidt tot een formele klacht, dan wordt die altijd anoniem onderzocht door de arbeidsinspectie. Volgens het jaarverslag 2009 van de administratie werden er 79 klachten onderzocht omtrent tijdelijke of mobiele bouwplaatsen. Hiervan waren er 40 gegrond. In 2008 waren dit er respectievelijk 110 en 46. Het aantal klachten dat te maken heeft met een gebrekkige coördinatie wordt niet apart in de statistiek opgenomen. In 2009 heeft de inspectie ook een campagne gevoerd in de sector van de bouwprojectontwikkeling. 90 promotoren werden bezocht. Ook hier werden belangrijke tekortkomingen inzake coördinatie vastgesteld. Meer gedetailleerde informatie kan men halen uit het jaarverslag dat beschikbaar is op de website waarvan ik u het adres bezorg.

Les plaintes formelles sont toujours l'objet d'un examen anonyme par l'inspection du travail. En 2009, 79 plaintes ont été examinées. Quarante d'entre elles étaient fondées. En 2008, 110 plaintes, dont 46 fondées, ont été examinées. Les plaintes ayant trait à une mauvaise coordination ne sont pas l'objet d'une inclusion distincte dans les statistiques.

Lors d'une campagne menée en 2009, l'inspection du travail a rendu visite à 90 promoteurs et a constaté à cette occasion des manquements importants sur le plan de la coordination. Le rapport annuel publié sur le site web contient davantage d'informations.

12.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Mevrouw de minister, ik dank u voor het omstandig antwoord.

Het is inderdaad moeilijk om te kwantificeren wat de gevolgen en de positieve evoluties van die wet zijn. Toch zou het wel eens nuttig kunnen zijn om dat te meten gezien het toch gaat om een aanzienlijk bedrag dat de bedrijven of de particulieren betalen voor coördinatie. Alleszins bedankt voor uw toelichting. Die website interesseert mij uiteraard ook wel.

12.03 Karel Uyttersprot (N-VA): Compte tenu du coût lié à la désignation d'un coordinateur de sécurité, il me semble néanmoins utile d'étudier les effets produits par une telle désignation.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De minister moet om 17 u 00 weg. Wij kunnen nog twee vragen nemen.

13 Samengevoegde vragen van

- de heer Karel Uyttersprot aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over "de evolutie van het industrieel leerlingwezen (ILW) en het industrieel leercontract (ILC)" (nr. 1106)
- de heer Karel Uyttersprot aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de evolutie van het industrieel leerlingwezen (ILW) en het industrieel leercontract (ILC)" (nr. 1570)

13 Questions jointes de

- M. Karel Uyttersprot au ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur "l'évolution de l'apprentissage industriel (AI) et du contrat d'apprentissage industriel (CAI)" (n° 1106)
- M. Karel Uyttersprot à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "l'évolution de l'apprentissage industriel (AI) et du contrat d'apprentissage industriel (CAI)" (n° 1570)

13.01 Karel Uyttersprot (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het industrieel leerlingwezen en het industrieel leercontract is voor mij een perfecte methode voor aansluiting op de arbeidsmarkt en het bedrijfsleven.

13.01 Karel Uyttersprot (N-VA): L'apprentissage industriel (AI) et le contrat d'apprentissage industriel (CAI) sont des méthodes idéales pour accéder au marché du travail et au monde des entreprises.

Er wordt veel gesproken over bedrijfsstage, ervaring en ervaringsuitwisseling. Welnu, volgens mij kan het industrieel leerlingwezen en het industrieel leercontract daarop een antwoord

Comment a évolué le nombre

bieden. Deze opleidingsvorm is niet nieuw, maar bestaat al vele jaren, en moet als het ware van onder het stof worden gehaald.

Het ILW biedt een opleiding die bestaat uit een praktische opleiding op de werkvloer van een onderneming en een aanvullende theoretische opleiding in een onderwijs- of opleidingsinstelling. De doelgroep zijn jongeren tussen 15 en 18 jaar en het uitgangspunt is al doende leren.

Hoe evolueerde het aantal leerlingen de voorbije jaren, met betrekking tot het industrieel leerlingwezen en het industrieel leercontract?

In welke sectoren wordt dit industrieel leerlingwezen voornamelijk toegepast? Wat is de verhouding tussen kmo's en grote bedrijven ten opzichte van het industrieel leercontract bij zelfstandigen? Hebt u een regionale indeling? Is er een goede match tussen vraag en aanbod, dus tussen werkgevers die een leerling zoeken en leerlingen die een goede werkgever zoeken?

13.02 Minister **Joëlle Milquet**: Mijnheer de voorzitter, dat zijn de thema's voor de regionalisering van de industriële leercontracten. Ik ben voorstander van de regionalisering van deze thema's.

Eerst de volgende opmerking. Het industrieel leerlingwezen wordt georganiseerd op het niveau van de sectoren. De FOD Werk is dus afhankelijk van de gegevens die de sectoren overmaken. De aangiffes die in het kader van de DMFA worden gedaan, zijn niet echt betrouwbaar gezien de aangiffen weinig gedetailleerd zijn. De sectoren leveren dus helaas bijna geen gegevens. De gegevens die hier zijn meegedeeld, komen aldus van de Gemeenschappen. Ik heb de verschillende cijfers hier en zal ze u geven.

Wat de evolutie van het aantal gesloten overeenkomsten betreft, zijn er enkele cijfers beschikbaar op het niveau van de Gemeenschappen. Wij zien duidelijk dat de economische crisis een negatieve impact heeft gehad op het aantal industriële leercontracten, gelet op de daling in 2009 en 2010. De cijfers van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap zijn gelijklopend.

De sectoren die het meest gebruik maken van het industrieel leerlingwezen zijn de metaalverwerkende nijverheid, de bouw, de houtverwerkende nijverheid, elektriciteitsinstallatie en de garagesector.

Wat de match tussen vraag en aanbod betreft, wordt het deeltijds beroepsonderwijs – de centra voor Leren en Werken in Vlaanderen en de Centres d'Education et de Formation en Alternance in de Franse Gemeenschap – voornamelijk bevolkt door jongeren die op een of andere manier afgehaakt hebben in het traditionele onderwijssysteem. Het is dus niet evident dat jongeren een leerwerkplek vinden. Daarom worden zij intensief begeleid vanuit de genoemde centra door specifiek daartoe aangeduid personeel, namelijk trajectbegeleiders of accompagnateurs. De match wordt dus hoofdzakelijk gerealiseerd dankzij bemiddeling van deze begeleiders. Over het algemeen kan gesteld worden dat de vraag veel kleiner is dan het aanbod. Dat is een echt probleem.

d'apprentis en AI et sous CAI au cours des dernières années? Dans quels secteurs le contrat d'apprentissage industriel est-il essentiellement appliqué? Quel est le rapport entre les PME et les grandes entreprises en ce qui concerne le contrat d'apprentissage industriel des indépendants? La ministre dispose-t-elle d'une répartition régionale? L'offre et la demande concordent-elles?

13.02 **Joëlle Milquet**, ministre: L'AI est organisé au niveau des secteurs et le SPF Emploi est donc dépendant des données communiquées par les secteurs. Les déclarations faites dans le cadre de la DmfA ne sont pas absolument fiables. Les données que je vous communique ici émanent des Communautés.

Nous voyons clairement que la crise économique a exercé un impact négatif sur le nombre de contrats d'apprentissage industriels. Les chiffres de la Communauté flamande et de la Communauté française vont dans le même sens. Les secteurs qui utilisent le plus l'AI sont l'industrie métallurgique, la construction, la filière bois, l'installation électrique et le secteur des garages.

L'enseignement professionnel à temps partiel héberge surtout des jeunes en décrochage dans le système d'enseignement traditionnel, rendant la recherche d'un stage d'apprentissage aléatoire. C'est la raison pour laquelle ils bénéficient d'un accompagnement intensif de la part d'accompagnateurs de trajet ou d'accompagnateurs. En règle générale, la demande est nettement inférieure à l'offre.

13.03 Karel Uyttersprot (N-VA): De vraag naar arbeidsplaatsen?

13.04 Minister Joëlle Milquet: Ja.

De verschillende ondernemingen moeten een echte inspanning doen. Er zijn bitter weinig werkgevers die zelf dergelijke jongeren zoeken. Het leeuwendeel van de opleidingsplaatsen komt tot stand dankzij de trajectbegeleiders.

Wij beschikken dus niet over cijfers waardoor vraag en aanbod kunnen worden opgevolgd. Daarom heb ik eind van vorig jaar een brief verstuurd over de inspanningen van de werkgevers om stageplaatsen te creëren, zodat wij in het IPA een engagement kunnen opnemen, zoals dat voor de vormingsinspanningen. Tot hiertoe heb ik nog geen antwoord ontvangen. Dat is heel belangrijk.

Ik ben voorstander van sommige doelstellingen voor de ondernemingen en meer stageaanbod voor de jongeren tijdens of na het onderwijs.

Ik heb hier de verschillende cijfers.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

14 Vraag van de heer Theo Francken aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, over "het nieuwe samenwerkingsakkoord met Marokko" (nr. 1165)

14 Question de M. Theo Francken à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, sur "le nouvel accord de coopération avec le Maroc" (n° 1165)

14.01 Theo Francken (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, we hebben nog zes minuten, maar op die tijd zullen we deze vraag zeker kunnen behandelen.

Mijn vraag gaat over het bilateraal samenwerkingsakkoord met Marokko dat u gesloten hebt met uw collega Jamal Rhmani, ergens midden november. Na tien jaar samenwerking op het gebied van arbeidsinspectie, sociale dialoog en de strijd tegen kinderarbeid, zou er een nieuw samenwerkingsakkoord ondertekend zijn.

Mevrouw de minister, in uw persbericht spreekt u over een vruchtbare samenwerking in het verleden. U spreekt over samenwerking op het vlak van verschillende domeinen.

Mevrouw de minister, kunt u meer uitleg geven over de vruchtbare samenwerking uit het verleden?

Kunt u uitleg verschaffen bij het nieuw samenwerkingsakkoord? Voor hoelang geldt dat? Wat is de inhoud? Wat is de kostprijs? Hebt u daar een budget voor ter beschikking?

Ik ben geen vast lid van de commissie voor de Sociale Zaken, niet omdat ik mij niet bezig zou willen houden met werkgelegenheid. Hoewel dat een van mijn dada's is, wil ik mij vooral bezighouden met migratie. Daarom heb ik wel zitting in de commissie voor de Binnenlandse Zaken. Toch wil ik u hier een vraag stellen, met name

13.04 Joëlle Milquet, ministre: Il n'y a que très peu d'employeurs qui recherchent ce type de jeunes. La grande majorité des postes de formation est créée grâce aux accompagnateurs de trajet.

Nous ne disposons pas de chiffres permettant de suivre l'offre et la demande. C'est la raison pour laquelle j'ai, à la fin de l'année passée, envoyé une lettre de sorte à pouvoir prendre dans le cadre de l'AIP un engagement semblable à celui pris pour l'effort de formation global. Jusqu'à présent, aucune réponse ne nous est parvenue.

14.01 Theo Francken (N-VA): En novembre, la ministre a conclu un nouvel accord de coopération avec son homologue marocain. Dans le communiqué de presse, la ministre évoque une coopération fructueuse dans divers domaines.

La ministre peut-elle fournir des précisions sur cette coopération fructueuse du passé? Quel est le contenu du nouvel accord de coopération? Quelle est sa durée de validité? Quel est le coût?

Il est à présent impossible d'imposer des conditions dans le cadre d'un regroupement familial avec des ressortissants marocains en raison des accords bilatéraux des années 60 qui ont été coulés dans une loi. La quasi-totalité des partis flamands souhaitent renégocier cet accord. Les ministres Turtelboom et De Gucht ont déclaré à l'époque qu'ils

inzake het samenwerkingsakkoord met Marokko op het vlak van de gezinshereniging.

In de jaren 60 zijn er enkele bilaterale akkoorden omgezet in wet, onder andere akkoorden met Marokko. Daardoor is het onmogelijk om voorwaarden te formuleren, zoals 21 jaar zijn, voldoende inkomen hebben of over voldoende huisvesting beschikken, alvorens een gezinshereniging met Marokkanen plaats kan vinden. De N-VA is, samen met zo goed als alle Vlaamse politieke partijen, vragende partij om dat te heronderhandelen.

Als ik mij goed herinner, hebben mevrouw Turtelboom als toenmalig minister van Migratie en de heer De Gucht als toenmalig vicepremier, gezegd dat zij een brief zouden sturen om daar effectief werk van te maken. Verschillende keren hebben zij openbaar gezegd dat zij die heronderhandeling willen.

Mevrouw de minister, is dat onderwerp ter sprake gekomen bij de onderhandelingen over het nieuw samenwerkingsakkoord met Marokko op het vlak van werk? Zo ja, wat was de uitkomst? Zo neen, waarom hebt u dat dossier niet aangekaart?

14.02 Minister **Joëlle Milquet**: Ik heb inderdaad een nieuw bilateraal akkoord ondertekend met mijn Marokkaanse collega na de vergaderingen van de ministers van Werkgelegenheid in het kader van het partneriaat Euromed in Brussel op 22 november jongstleden. Dat akkoord werd ook met andere landen ondertekend en elk Europees land heeft ook een dergelijk akkoord met een of ander land van Euromed.

De bedoeling van het akkoord is alleen nieuw leven te blazen in de bilaterale samenwerking tussen de beide ministeries van Werkgelegenheid. Een vorig samenwerkingsverband was tot een einde gekomen. De samenwerking van 10 jaar had betrekking op vormingsstages, uitwisselingen van expertise en ervaringen tussen ambtenaren van beide ministeries op het vlak van de bescherming van de gezondheid, de veiligheid van de werknemers en de arbeidsinspectie, het werkgelegenheidsbeleid, de preventie van arbeidsconflicten en ook kinderarbeid.

Noch het oude samenwerkingsverband, noch het nieuwe, dat pas vanaf 2011 van start zal gaan, behandelt de migratie en gezinshereniging. Het gaat over werkgelegenheid en alleen maar over werkgelegenheid. Op basis van het nieuwe kaderakkoord moet het Marokkaanse ministerie van Werkgelegenheid nu nog met de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg een werkprogramma afspreken en projecten bepalen die in het verlengde liggen van vorige actie. Ik wacht op die projecten. De onderhandelingen tussen de beide administraties zijn nu aan de gang. Natuurlijk werken wij in het kader van onze huidige begroting voor samenwerking in en binnen de FOD WASO.

In het verleden heeft de FOD betekenisvolle vormingen kunnen geven aan ongeveer 300 Marokkaanse arbeidsinspecteurs om hun expertise in beroepsrisico's te vergroten waarover zij geen bijzondere kennis hadden.

Op het vlak van het voorkomen van arbeidsconflicten was het ook de

enverraient un courrier pour faire suite à cette demande.

Ce sujet a-t-il été abordé lors des négociations relatives au nouvel accord de coopération?

14.02 **Joëlle Milquet**, ministre: J'ai effectivement signé un nouvel accord bilatéral avec mon homologue marocain le 22 novembre dernier, de manière à insuffler un nouvel élan à la coopération entre les deux ministères de l'Emploi. Les thèmes de la migration et du regroupement familial ne sont pas abordés dans ce cadre puisqu'il s'agit exclusivement d'un accord sur l'emploi.

Il reste au ministre de l'Emploi marocain à convenir avec le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale d'un programme de travail et à définir des projets qui se situent dans le prolongement du précédent programme. Nous œuvrons évidemment dans les limites du budget actuel de la coopération prévu au sein du budget du SPF ETCS.

Le SPF a déjà eu l'occasion de dispenser de précieuses formations à près de 300 inspecteurs du travail marocains, de manière à développer leur expertise dans le domaine des risques professionnels.

Il s'agissait aussi d'améliorer les capacités et l'expertise des

bedoeling om de capaciteiten en de expertise van de arbeidsinspecteurs te verbeteren. Zij hebben in Marokko een dubbele taak. In ons land zijn bedoelde opdrachten totaal gescheiden en toegewezen aan enerzijds de arbeidsinspecteurs en anderzijds, de sociale bemiddelaars.

Nog meer betekenisvol waren onze financiële tussenkomsten voor de realisatie in Marokko van het internationale programma Itec van de Internationale Arbeidsorganisatie. Eerst op eigen initiatief van de FOD WASO, later door de FOD Buitenlandse Zaken in overleg met mijn FOD, werd 800 000 euro over een periode van zeven jaar geïnvesteerd.

Die Belgische bijdrage heeft de nationale campagne tegen kinderarbeid ondersteund en de verloning kunnen garanderen van de opvoeders die zich hebben ingezet voor de begeleiding van gezinnen waarvan de kinderen opnieuw de weg naar school hebben gevonden, in plaats van dat ze reeds op jonge leeftijd aan het werk gaan.

Over enkele dagen, dus nog in januari 2011, zal ik het verslag van onze administratie krijgen, teneinde het finale programma goed te keuren.

14.03 Theo Francken (N-VA): Mevrouw de minister, ik begrijp goed dat het niet om het door mij aangehaalde aspect ging, maar dat het samenwerkingsakkoord gewoon een voortzetting is van een bilateraal akkoord dat België al had. Het gaat over een aantal technische zaken, waarvoor u geld had uitgetrokken.

Het is natuurlijk een kwestie van prioriteiten. Ik betreur enorm dat over dergelijke zaken wel een bilateraal akkoord met uw collega-minister van Werk kan worden gesloten, terwijl de materie waarover echt een bilateraal akkoord nodig is, er een is over de tewerkstelling en de gezinshereniging in het kader van de tewerkstelling.

Het voorgaande is een essentieel punt. Het akkoord van 17 februari 1964 moet dringend worden heronderhandeld. Voormalig minister van Asiel en Migratie, Annemie Turtelboom, vroeg in een brief van 4 juni 2008 al aan toenmalig minister van Buitenlandse Zaken De Gucht om de genoemde, bilaterale akkoorden eindelijk te herzien. Wij zijn nu tweeëneenhalf jaar later. Er is, zoals met zovele zaken, niets gebeurd.

Ik denk dat het echt noodzakelijk is dat u een prioriteit maakt van de herziening van dat bilateraal akkoord. Ik meen dat u dat moet doen om kansen te geven aan die mensen. Alle studies in het kader van gezinshereniging – in Vlaanderen zijn daarover veel studies gedaan, het thema was afgelopen week ook nog in de actualiteit –, vooral uit de Maghreblanden, tonen aan dat de kansen van die mensen op het vlak van werk en schoolprestaties van hun kinderen echt zeer laag zijn.

De werkloosheidsgraad bij gezinsherenigers uit Maghreblanden van de tweede en derde generatie bedraagt 28 %. De gewone werkloosheidsgraad is 9 %.

14.04 Minister Joëlle Milquet: Dat is een vraag voor de staatssecretaris. Dat gaat over migratie. Ik ben hier voor

inspecteurs du travail marocains dans le cadre de la prévention des conflits du travail.

Nous avons aussi contribué financièrement, à concurrence de 800 000 euros sur une période de sept ans, à la réalisation au Maroc du programme international Itec, de l'Organisation Internationale du Travail. Cette contribution belge devait soutenir la campagne nationale contre le travail des enfants et financer le traitement des éducateurs qui se sont occupés de l'accompagnement des familles dont les enfants fréquentaient à nouveau l'école.

Je recevrai bientôt le rapport de notre administration pour adopter définitivement le programme.

14.03 Theo Francken (N-VA): L'accord de coopération n'est donc qu'une simple continuation d'un accord bilatéral existant. Je déplore au plus haut point qu'il n'ait pas été question plus tôt d'un accord bilatéral relatif à l'emploi et au regroupement familial dans le cadre de l'emploi. Bien que la précédente ministre de l'Asile et de la Migration, Mme Turtelboom, insistait voici deux ans et demi déjà sur une révision des accords bilatéraux, rien n'a encore été fait.

Il s'impose vraiment que la ministre érige la révision de l'accord bilatéral en priorité. Toutes les études consacrées au regroupement familial indiquent que les chances de réussite en matière d'emploi et de prestations scolaires des enfants sont véritablement très faibles. Le taux de chômage des personnes originaires des pays du Maghreb dans le cadre du regroupement familial et appartenant à la deuxième et à la troisième génération est de 28 %, alors que le taux de chômage normal est de 9 %.

14.04 Joëlle Milquet, ministre: Cette question concerne la

werkgelegenheid. Dat is interessant, maar dat is mijn bevoegdheid niet.

migration et s'adresse dès lors au secrétaire d'État. Pour ma part, je réponds aux questions concernant l'emploi.

14.05 Theo Francken (N-VA): Mevrouw de minister, ik ben het daarmee niet eens. Het bilateraal tewerkstellingsakkoord van 1964 is door de Belgische minister van Werk gesloten. Voor alle duidelijkheid, u bent bevoegd. U kunt, als Belgisch minister van Werk, naast een akkoord over het uitwisselen van 300 ambtenaren, ook perfect praten over de zaken waarover het echt gaat, namelijk het heronderhandelen van het akkoord van 1964. U hoeft mij niet te zeggen dat u niet bevoegd bent of dat ik het aan uw collega Wathelet moet vragen. Dat is gewoon niet waar, want uw collega Wathelet zal onmiddellijk zeggen dat die akkoorden worden gesloten door de minister van Werk, in samenspraak met de minister van Buitenlandse Zaken. U bent wel degelijk bevoegd.

14.05 Theo Francken (N-VA): Je ne suis pas d'accord avec vous. L'accord pour l'emploi de 1964 a été conclu par le ministre belge de l'Emploi. La ministre est donc bel et bien compétente et peut parfaitement renégocier l'accord de 1964. Si je l'interroge, le secrétaire d'État s'empressera de répondre que ces accords sont conclus par le ministre de l'Emploi en concertation avec le ministre des Affaires étrangères.

14.06 Minister Joëlle Milquet: Neen, in feite ben ik niet bevoegd, maar dat is geen probleem. Het betreft bevoegdheden van de staatssecretaris.

14.06 Joëlle Milquet, ministre: Les compétences que vous évoquez ressortissent au secrétaire d'État.

Ten tweede, de materie is volledig gelinkt met het debat over migratie en over de herziening van de huidige wetgeving. Het is een zeer interessant en noodzakelijk debat, maar het is een nieuw politiek initiatief, dus daarvoor is een nieuwe regering nodig.

Cette matière est entièrement liée au débat sur la migration et la révision de la législation. Ce débat correspond à une nécessité mais, en période d'affaires courantes, de nouvelles initiatives ne peuvent être prises.

14.07 Theo Francken (N-VA): Het is helemaal geen nieuw politiek initiatief. In juni 2008 is er al een brief gestuurd door de minister, bevoegd voor asiel en migratie, aan de minister van Buitenlandse Zaken. Het is absoluut geen nieuw initiatief.

14.07 Theo Francken (N-VA): Il ne s'agit nullement d'une nouvelle initiative, puisqu'elle remonte à 2008. Des propositions de loi ont été déposées en suffisance. Le regroupement familial ne peut être revu que s'il l'on s'attaque aux accords bilatéraux.

Trouwens, alle fracties hier aanwezig, ook uw fractie, hebben wetsvoorstellen ingediend inzake gezinshereniging. Het Parlement heeft toch het laatste woord. Wij hebben wetsvoorstellen ingediend. Wij kunnen alleen maar komen tot een strengere, betere, en efficiëntere gezinshereniging als er ook iets wordt gedaan aan de landen waarmee er een bilateraal akkoord is...

14.08 Minister Joëlle Milquet: Dat is een debat voor een andere commissie.

14.08 Joëlle Milquet, ministre: Ce débat doit être mené dans une autre commission.

14.09 Theo Francken (N-VA): Neen, u bent bevoegd! De federale minister van Werk zal over dat akkoord moeten heronderhandelen.

De **voorzitter:** Mijnheer Francken, in onze commissie kunt u alleen vragen stellen over onderwerpen binnen de bevoegdheid van de minister van Werk. Het is misschien een interessant debat, maar het hoort in een andere commissie.

14.10 Theo Francken (N-VA): Maar de minister is bevoegd!

14.11 Minister Joëlle Milquet: Het is een debat voor een andere

commissie.

14.12 Theo Francken (N-VA): Met alle respect, u bent bevoegd voor het sluiten van bilaterale akkoorden inzake gezinshereniging in verband met werk. Het is sinds 1964 de minister van Werk, niet de minister van Migratie of weet ik veel, die zulke akkoorden sluit. Daarvoor bent u dus wel degelijk bevoegd. U wil het gewoon niet doen, geef dat toe.

14.12 Theo Francken (N-VA): Depuis 1964, la conclusion d'accords bilatéraux en matière de regroupement familial dans le cadre du travail ressortit à la compétence du ministre de l'Emploi. En réalité, la ministre ne veut pas régler cette matière.

14.13 Minister Joëlle Milquet: Het is nu 2011.

14.13 Joëlle Milquet, ministre: Nous sommes en 2011.

De **voorzitter:** Het is nu 47 jaar later.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.06 uur.
La réunion publique de commission est levée à 17.06 heures.*