



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi
27-10-2010
Matin

Woensdag
27-10-2010
Voormiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
PP	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Jan Jambon au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "le rapport du comité de monitoring et le déficit des autorités locales" (n° 454)	1
- M. Steven Vandeput au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "le rapport du comité de monitoring et le déficit des autorités locales" (n° 455)	1
<i>Orateurs:</i> Jan Jambon , président du groupe N-VA, Hagen Goyvaerts , Steven Vandeput , Guy Vanhengel , vice-premier ministre et ministre du Budget	
Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "la rebudgétisation au sein du SPF Justice" (n° 518)	7
<i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts , Guy Vanhengel , vice-premier ministre et ministre du Budget	

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Jan Jambon aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "het rapport van het monitoringcomité en het tekort bij de lokale overheden" (nr. 454)	1
- de heer Steven Vandeput aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "het rapport van het monitoringcomité en het tekort bij de lokale overheden" (nr. 455)	1
<i>Sprekers:</i> Jan Jambon , voorzitter van de N-VA-fractie, Hagen Goyvaerts , Steven Vandeput , Guy Vanhengel , vice-eerste minister en minister van Begroting	
Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "de herbudgetering binnen de FOD Justitie" (nr. 518)	7
<i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts , Guy Vanhengel , vice-eerste minister en minister van Begroting	

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 27 OCTOBRE 2010

WOENSDAG 27 OKTOBER 2010

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 10.14 heures et présidée par Mme Muriel Gerkens.

De vergadering wordt geopend om 10.14 uur en voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Jan Jambon aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "het rapport van het monitoringcomité en het tekort bij de lokale overheden" (nr. 454)

- de heer Steven Vandeput aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "het rapport van het monitoringcomité en het tekort bij de lokale overheden" (nr. 455)

01 Questions jointes de

- M. Jan Jambon au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "le rapport du comité de monitoring et le déficit des autorités locales" (n° 454)

- M. Steven Vandeput au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "le rapport du comité de monitoring et le déficit des autorités locales" (n° 455)

01.01 Jan Jambon (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, wij hebben het recente rapport van het monitoringcomité kunnen doornemen en daaruit blijkt dat er voor de sociale zekerheid een tekort van 308 miljoen euro zou zijn in 2010 en een overschot van 96 miljoen euro in 2011. Als wij naar de begroting van het RIZIV kijken, dan zien wij dat er in 2010, zelfs na overdracht aan het Toekomstfonds, waarbij wij onze bedenkingen hebben, en na de bijdrage aan de begrotingsdoelstelling van de sociale zekerheid, zelfs een overschot zou zijn van 1 miljard euro in 2010 en een evenwicht in 2011

01.01 Jan Jambon (N-VA): Il ressort du dernier rapport du comité de monitoring que la sécurité sociale accuserait un déficit de 308 millions d'euros en 2010 et présenterait un excédent de 96 millions d'euros en 2011. L'INAMI prévoit même un excédent de 1 milliard d'euros en 2010 et un équilibre en 2011.

Dat roept bij mij een aantal vragen op.

Ten eerste, als men die cijfers ziet, blijft de crisisbijdrage van 2,77 miljard euro vanuit de algemene uitgavenbegroting aan de sociale zekerheid dan nog langer noodzakelijk, rekeninghoudend met het feit dat de economische groei, gelukkig maar, opnieuw aantrekt? Ik heb gisteren zelfs gezien dat de spread aan het dalen is, de zaken zitten dus goed.

Le transfert des recettes de la contribution complémentaire de crise de 2,77 milliards d'euros du budget général des dépenses à la sécurité sociale est-il dès lors encore indispensable?

01.02 Hagen Goyvaerts (VB): Dat is het effect-De Wever.

01.03 Jan Jambon (N-VA): Het moet zo iets zijn.

Ten tweede, in hoeverre acht u het noodzakelijk dat de bijkomende alternatieve financiering voor de gezondheidszorg stijgt van 1,68 miljard naar 3 miljard euro, dit in het licht van het voorspelde evenwicht binnen de gezondheidszorg en de nadien door het verzekeringscomité van het RIZIV aangekondigde besparing van 1,1 miljard euro? Is die bijkomende alternatieve financiering niet

01.03 Jan Jambon (N-VA): Est-il encore nécessaire que le financement supplémentaire alternatif des soins de santé passe de 1,68 milliard d'euros à 3 milliards d'euros?

bestemd om het verschil te dekken tussen de voorziene uitgaven, de eigen ontvangsten en de ontvangen basisbedragen van de globale beheren?

01.04 Steven Vandeput (N-VA): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, op 6 oktober gaf de eerste minister in verschillende media aan dat de afwijking van het stabiliteitsprogramma in 2011, zoals voorgesteld door het monitoringcomité tijdens zijn jongste begrotingscontrole, voornamelijk te wijten is aan problemen bij lokale overheden.

Wij stellen vast in datzelfde rapport, in de cijfers van het monitoringcomité dat de lokale overheden effectief 0,4 % van het bruto binnenlands product afwijken ten opzichte van het traject voorzien in het stabiliteitsprogramma. Wij constateren echter ook dat het voorziene tekort van de federale overheid met 0,5 % van het bruto binnenlands product afwijkt ten opzichte van het traject voorzien in datzelfde stabiliteitsprogramma. Bovendien, en dat is toch wel verwonderlijk, worden voor de federale overheid de laatste groeicijfers van de economische begroting gebruikt, terwijl voor de lokale overheden nog altijd de cijfers van het Planbureau van mei worden gebruikt.

Mijnheer de minister, wat is naar uw mening de impact van de aantrekkende economische groei, de stijging van de fiscale ontvangsten en de versnelde inkohiering op het saldo van de lokale overheden voor 2010 en 2011?

Ten tweede, hoe gaat u te werk bij het berekenen van het saldo van de lokale overheden bij de opmaak van de begroting en de rekeningen?

Ten derde, een informatieve vraag, kunt u een opdeling geven van het saldo van de lokale overheden per Gewest?

01.05 Minister Guy Vanhengel: Mevrouw de voorzitter, collega's, zoals u weet wil de regering in lopende zaken zich strikt houden aan de lopende zaken. Het spijt mij dan ook dat ik niet op de politieke kant van de zaak kan ingaan. Ik zal mij beperken tot de technische aspecten van deze belangrijke vragen.

Ik zal eerst antwoorden op de vragen van de heer Jambon.

Zowel het bedrag van 2,77 miljard euro voor 2011 als het bedrag van 2,55 miljard euro voor 2010 werd in de programmawet van 23 december 2009 vastgelegd. In artikel 73 van die programmawet staat immers en ik citeer: "Voor de jaren 2010 en 2011 wordt een bijzonder bedrag aan rijkstoelagen gestort aan het RSZ globaal beheer en aan het globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen. Dit bijzonder bedrag aan de rijkstoelagen wordt ingeschreven in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid. Het bijzonder bedrag aan rijkstoelagen bedraagt 2 552 382 000 euro voor het jaar 2010 en 2 770 440 000 voor het jaar 2011. Deze bedragen worden verdeeld volgens de verdeelsleutel van 90 % voor het

01.04 Steven Vandeput (N-VA): Le 6 octobre dernier, le premier ministre a annoncé dans les médias que la dérogation au programme de stabilité en 2011 sera principalement due aux problèmes des pouvoirs locaux.

Il ressort effectivement du rapport du comité de monitoring que les pouvoirs locaux s'écartent de 0,4 % du PIB du programme de stabilité. Mais le déficit de l'État fédéral s'écarte de 0,5 % de la trajectoire prévue. Les derniers chiffres de croissance du budget économique sont en outre utilisés pour l'État fédéral, alors que pour les pouvoirs locaux on utilise toujours les chiffres du Bureau du Plan de mai dernier.

Quelle est, selon le ministre, l'incidence du retour à la croissance économique, de la hausse des recettes fiscales et de l'enrôlement accéléré sur le solde des pouvoirs locaux pour 2010 et 2011? Lors de la confection du budget et des comptes, comment calcule-t-il le solde des pouvoirs locaux? Quel est, par Région, le montant du solde des pouvoirs locaux?

01.05 Guy Vanhengel, ministre: L'actuel gouvernement en affaires courantes ne veut pas s'écarter de son mandat. Je ne m'étendrai dès lors pas sur le volet politique de cette question et me cantonnerai à ses aspects techniques.

Les montants de 2,77 milliards d'euros pour 2011 et de 2,55 milliards d'euros pour 2010 ont été arrêtés dans l'article 73 de la loi-programme du 23 décembre 2009.

Cet article dispose, de plus, que le montant de la moitié restante peut être ajusté par voie d'arrêté royal jusqu'au 30 juin de l'année

voormelde globale beheer der werknemers en van 10 % voor het voormelde globale financiële beheer der zelfstandigen. De helft van dit bedrag wordt in het lopende jaar gestort in twaalfmaandelijkse gelijke schijven. De resterende helft op 15 november van het lopende jaar". Tot daar het citaat uit de programmawet.

Deze bedragen zijn dus in strikte overeenstemming met de wet die werd goedgekeurd op voordracht van een regering die toen nog over volledige bevoegdheid beschikte.

Daarnaast bepaalt datzelfde artikel 73 echter het volgende, en ik citeer opnieuw: "De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het bedrag van de resterende helft zoals bedoeld in het vorige lid, aanpassen op basis van nieuwe gegevens betreffende het bruto binnenlands product van het betrokken begrotingsjaar" en wat verder "of op basis van nieuwe gegevens betreffende de algemene budgettaire situatie van de stelsels van sociale zekerheid voor het betrokken begrotingsjaar. Deze aanpassing kan gebeuren in de loop van het betrokken begrotingsjaar en uiterlijk op 30 juni van het daaropvolgende jaar".

Voorts vermeld ik dat deze bijzondere dotatie samen moet worden gezien met het bedrag van de lening toegekend aan het globaal beheer werknemers, een lening vastgesteld op 1,712 miljard euro in 2010 en 1,066 miljard euro in 2011, zoals vastgelegd in artikel 74 van dezelfde programmawet.

Wat betreft de besluitvorming daaromtrent, het volgende. Tijdens de vergadering van 22 oktober heeft de Ministerraad beslist om het bedrag van de bijzondere dotatie niet aan te passen. Een dergelijke aanpassing zal wel gebeuren indien de sociale zekerheid een overschot in ESR-termen zou realiseren. Dat staat in de notificatie van de beslissing.

Daarentegen zullen de leningen aan het globaal beheer van het werknemersstelsel voor de jaren 2010 en 2011 worden aangepast om de werkelijke thesauriebehoeften van het globaal beheer in het werknemersstelsel te dekken. Deze behoeften zullen worden geraamd op basis van de verslechtering van de thesaurietoestand tussen de eerste en de laatste dag van het jaar, rekening houdend met de terugbetalingen die de verzekeringsinstellingen op hun wachteserves kunnen opeisen tot 30 april van het volgend jaar.

De storting van de tweede schijf van de lening 2010 wordt opgeschort en het saldo van deze lening, zoals deze kan worden bepaald voor de correctie van de wachteserve, zal worden geregeld ten laatste op de eerste donderdag van februari 2011, in voorkomend geval door een aanpassing van de eerste schijf van de lening.

Het komt een regering in lopende zaken niet toe om ingrijpende hervormingen voor te stellen en zeker niet door te voeren, aan de financiering van de sociale zekerheid. Met de genomen maatregelen heeft de regering wel, met respect voor haar beperkt mandaat, gereageerd op de betere budgettaire situatie van de sociale zekerheid.

Ter herinnering, de wet van 31 januari 2007 voegt een nieuw financieringsmechanisme in voor de geneeskundige verzorging. De

suivante sur la base de nouvelles données relatives au produit intérieur brut ou à la situation budgétaire des régimes de la sécurité sociale. Cette dotation spéciale doit être considérée conjointement avec les prêts octroyés à la Gestion globale des travailleurs salariés à concurrence de 1,712 milliard d'euros en 2010 et 1,066 milliard d'euros en 2011, comme prévu à l'article 74.

Le 22 octobre, le Conseil des ministres a décidé de n'ajuster le montant de la dotation spéciale que si la sécurité sociale réalise un excédent en termes SEC. Par contre, les prêts pour 2010 et 2011 seront modifiés pour couvrir les besoins en trésorerie dans le régime des travailleurs salariés. Ces besoins seront évalués sur la base de la dégradation de la situation de trésorerie entre le premier et le dernier jour de l'année, en tenant compte des remboursements exigibles par les organismes assureurs jusqu'au 30 avril de l'année suivante.

Le versement de la deuxième tranche du prêt 2010 sera suspendu et le solde de ce prêt sera réglé le premier jeudi de février 2011 au plus tard.

Avec ces mesures, le gouvernement réagit, dans les limites de son mandat, à l'amélioration de la situation budgétaire de la sécurité sociale.

La loi du 31 janvier 2007 a introduit un nouveau mécanisme de financement des soins de santé qui limite le financement provenant de la gestion globale de la sécurité sociale. En application de cette loi, un montant de 3 milliards d'euros est maintenant octroyé au financement alternatif par la gestion de l'ONSS, tandis qu'un montant de 302 millions d'euros a été mis à disposition par la gestion financière globale des travailleurs indépendants.

essentie van het nieuw mechanisme is dat de financiering vanuit het globaal beheer van de sociale zekerheid beperkt wordt. Vanaf 2008 wordt de ziekteverzekering gefinancierd volgens de vijf elementen die ik nu niet zal opnoemen, maar waarvan een kopie zal kunnen worden opgenomen in het verslag. Het is dus volledig in toepassing van de voornoemde wet dat een bedrag van 3 miljard euro aan alternatieve financiering vanuit het RSZ-beheer is toegekend. In toepassing van dezelfde wet is een bedrag van 302 miljoen euro uitgetrokken, afkomstig van het globaal financieel beheer van de zelfstandige werknemers.

Nu komen wij tot de meer interessante beslissingen, die te maken hebben met de grond van de zaak. Op het conclaaf over de begroting van 2010 heeft de regering overigens beslist, voor 2011, in een overheveling van 450 miljoen euro, te voorzien naar beide globale beheren van de sociale zekerheid, met daarnaast een storting van 289 miljoen euro in het Toekomstfonds en een stabiliteitsprovisie van 50 miljoen euro.

Op 13 oktober jongstleden heeft het kernkabinet ten slotte beslist om 1,1 miljard euro over te dragen van de begrotingsdoelstelling van de gezondheidszorg naar de globale beheren van de sociale zekerheid. De algemene raad van het RIZIV heeft die overdracht bekrachtigd voor 2011 en heeft eveneens beslist dat geen enkel middel uit de begrotingsdoelstellingen van 2011 zal worden gestort in het Toekomstfonds. De raad van het RIZIV heeft ook de geplande stabiliteitsprovisie van 50 miljoen euro bevestigd.

Tot slot is onze regering van lopende zaken niet in staat om een debat te voeren over de eventuele herziening van de wet tot bepaling van het financieringsmechanisme van de gezondheidszorg. Dat neemt uiteraard niet weg dat een dergelijk debat kan worden gevoerd bij de vorming van een nieuwe regering. Zoals u gemerkt zult hebben, zijn wij daarin zeer conservatief en laten wij alle mogelijkheden open om het debat te voeren over de beschikbare bedragen en de wijze waarop daarmee zou kunnen worden omgesprongen.

Ik kom nu tot de vragen van de heer Vandeput.

Mijnheer Vandeput, de financieringsstructuur van de lokale overheden is minder conjunctuurgevoelig dan die van de andere overheden. Ik laat een tabel uitdelen met een overzicht van de ontvangsten van de lokale overheden van 2006 tot 2009 in procenten van hun totale ontvangsten. Ik laat die tabel uitdelen om de beperkte conjunctuurgevoeligheid van ontvangsten van de gemeenten aan te tonen.

De inkomstenoverdrachten afkomstig van andere overheden vormen de voornaamste bron van inkomsten voor de lokale overheden. Het gaat onder meer om overdrachten uit het Gemeentefonds en het Provinciefonds, de federale dotatie voor de politiezones en de toelagen aan de OCMW's voor het leefloon en de opvang van vluchtelingen. De bedragen van deze overdrachten schommelen nauwelijks tegenover de economische groei. Ze maken tussen de 46 en 47 % uit van de totale ontvangsten van de lokale overheden in onze referentieperiode van 2006 tot 2009.

De fiscale ontvangsten vormen de tweede bron van inkomsten voor

Lors du conclave budgétaire de 2010, le gouvernement a décidé de transférer, pour l'année 2011, 450 millions d'euros aux deux gestions globales de la sécurité sociale, avec un versement de 289 millions d'euros au Fonds pour l'avenir des soins de santé et une provision de stabilité de 50 millions d'euros. Le 13 octobre, le cabinet restreint a décidé de transférer 1,1 milliard d'euros de l'objectif budgétaire des soins de santé à ces gestions globales. Le Conseil général de l'INAMI a entériné ce transfert et la provision de stabilité, et a décidé qu'aucun moyen issu des objectifs budgétaires de 2011 ne serait versé au Fonds pour l'avenir des soins de santé.

Un gouvernement en affaires courantes ne peut débattre d'une éventuelle révision du mécanisme de financement des soins de santé. Nous laissons toutes les options ouvertes, de façon à ce que ce débat puisse être mené dans le cadre de la formation d'un nouveau gouvernement.

Par rapport aux autres pouvoirs, les pouvoirs locaux ont une structure de financement moins tributaire de la conjoncture économique: entre 46 et 47 % de leurs recettes proviennent des transferts de recettes d'autres pouvoirs, en l'occurrence des transferts du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces, de la dotation fédérale des zones de police et des dotations aux CPAS. Ces montants ne s'écartent que très peu de la croissance économique.

Les recettes fiscales constituent leur deuxième source de revenus et sont plus variables en raison de l'évolution de la croissance économique mais surtout du rythme fluctuant de l'enrôlement. Les impôts directs sont les recettes fiscales les plus variables et représentaient en 2009 environ 13 % des recettes totales. Le

de lokale overheden. Die kennen meer schommelingen als gevolg van de inkomstenschommelingen die te maken hebben met de economische groei maar ook en vooral als gevolg van het veranderende tempo van de inkohiering. De meest fluctuerende fiscale ontvangsten zijn de directe belastingen, die voornamelijk uit de opcentiemen op de personenbelasting bestaan. Die vertegenwoordigen zowat 13 % van de totale ontvangsten in 2009.

Uit de tabel blijkt dat de indirecte belastingen in 2008 met 23,7 % zijn gedaald omdat de inkohiering toen werd vertraagd en in 2009 met 43,9 % zijn gestegen omdat de inkohiering werd versneld.

Het soms grillige verloop van het inkohieringsritme maakt het moeilijk om hierop vooruit te lopen. De voorspellingen van het Federaal Planbureau dateren bovendien van mei en zijn opgemaakt bij constant inkohieringsritme. Ondertussen is duidelijk dat de inkohieringen in 2010 sneller zullen verlopen dan in 2009. Dit heeft een negatieve impact op het saldo van de federale overheid maar een positieve impact op het saldo van de lokale overheden. In de ramingen van het monitoringscomité werd nog geen rekening gehouden met de mogelijke impact op het saldo van de lokale overheden. De precieze cijfers om dit effect in te schatten ontbreken immers nog. Dat is een eigenaardigheid van ons systeem. De versnelde inkohiering kost de federale overheid ingevolge de grotere terugbetaling die zij moet verrichten.

De regering in zijn huidige samenstelling heeft beslist om de inkohiering versneld te laten doorlopen, waardoor we in feite een koopkrachtinjectie doen van één miljard honderdvijftig miljoen in de loop van de laatste maanden van dit jaar. Die koopkrachtinjectie vergemakkelijkt de begrotingsdoelstellingen van volgend jaar. Als we dat immers niet gedaan zouden hebben, dan zouden we dat miljard honderdvijftig miljoen volgend jaar moeten terugbetalen. We zullen dat nu al doen, wetende dat we desondanks onze begrotingsdoelstelling zullen halen. Is dat niet vriendelijk van ons?

Het monitoringscomité heeft voor 2011 de meest recente raming van het Federaal Planbureau overgenomen, namelijk een tekort van 1,6 % van het bbp. Bij een constant inkohieringsritme worden de ontvangsten uit de directe belastingen in dat jaar wel getroffen door de impact van de crisis.

De tweede tabel toont de ontvangsten van de lokale overheden en hun nominale jaarlijkse groeivoet.

Bij de opmaak van de begroting gaat de federale regering er steeds van uit dat de samenwerkingsakkoorden die gefedereerde entiteiten hebben afgesloten omtrent de begrotingsdoelstellingen worden nageleefd. De federale regering verwacht dat de Gewesten via hun voorgedij over de lokale overheden erover waken dat die laatsten de opgegeven cijfers respecteren. De doelstellingen afgesproken bij de overeenkomsten dienen dus als basis voor de uitwerking van de begroting. Het laatste samenwerkingsakkoord met de gefedereerde entiteiten dateert van 15 december 2009 en slaat op de begrotingsdoelstellingen voor de jaren 2009-2010. De daarin vervatte doelstellingen werden dan ook opgenomen in de algemene toelichtingen die gepubliceerd werden naar aanleiding van de begrotingscontrole.

rythme de l'enrôlement est difficile à prévoir, mais il sera plus rapide en 2010 qu'en 2009. Cette accélération aura un impact négatif sur le solde de l'État fédéral qui devra effectuer des remboursements plus importants, mais aura en revanche un impact positif sur le solde des pouvoirs locaux. Les chiffres précis pour pouvoir calculer ces retombées manquent malheureusement.

Le gouvernement a décidé d'accélérer l'enrôlement et partant, d'améliorer le pouvoir d'achat de 1,15 milliard d'euros pour les derniers mois de l'année. Cette mesure permettra d'atteindre plus aisément les objectifs budgétaires de l'an prochain.

Le comité de monitoring a fait siennes les estimations du Bureau fédéral du Plan pour 2011, à savoir un déficit de 1,6 % du PIB. Si le rythme d'enrôlement demeure inchangé, les recettes des impôts directs seront bel et bien affectées par les effets de la crise en 2011.

Lors de la confection du budget, le gouvernement fédéral part du principe que les accords de coopération relatifs aux objectifs budgétaires seront respectés. Le gouvernement attend des Régions qu'elles exercent leur pouvoir de tutelle en veillant à ce que les administrations locales se conforment à ces chiffres. Les exposés généraux relatifs au contrôle budgétaire intègrent les objectifs budgétaires 2009-2010 contenus dans le dernier accord de coopération en date, à savoir celui du 15 décembre 2009.

Il conviendra de vérifier dans le courant de l'année si les objectifs fixés dans le cadre des accords de coopération sont atteints. En ce qui concerne les administrations locales, le gouvernement se fonde sur les estimations réalisées par le Bureau fédéral du Plan et par la Banque nationale. Le comité de

In de loop van het jaar moet uiteraard nagegaan worden of de oorspronkelijke doelstellingen die in de samenwerkingsakkoorden werden opgenomen, gehaald zullen worden. Wat de lokale overheden betreft, baseert de regering zich daarvoor op de beschikbare ramingen van het Federaal Planbureau en die van de Nationale Bank. De cijfers komen dus van daar.

Het monitoringscomité heeft dezelfde logica gevolgd. Ook voor 2011 heeft het zich gebaseerd op de ramingen van het Federaal Planbureau.

Wat de uitwerking van de nationale rekeningen betreft, zoals berekend door het INR, is het nuttig te weten dat het financieringssaldo niet de uitkomst is van de som van al de begrotingssaldi van alle lokale overheden, zijnde de 10 provincies, de 589 gemeenten, de 589 OCMW's en de 196 politiezones.

Voorzitter: Dirk Van der Maelen.

Président: Dirk Van der Maelen.

Waarom niet? Ik leg het u uit! De begrotingsgegevens van de verschillende lokale overheden zijn niet allemaal tijdig beschikbaar. Er is een probleem met de methode omdat de beschikbare begrotingssaldi niet verenigbaar zijn met de methode van ESR95. Om deze problemen op te lossen heeft het Overlegcomité op 16 december 2009 akte genomen van de standpunten van de Vlaamse, Waalse en Brusselse gewestregeringen, die, zoals werd genotuleerd, ik citeer: "... bijzondere aandacht zullen besteden aan de strikte toepassing van de regels van ESR95 op de lokale overheden. Er zal een werkgroep worden opgericht om de modaliteiten van de tijdsschema's te onderzoeken voor de uitvoering van ESR95 op het vlak van de lokale overheden." Die werkgroep is een paar keer samengekomen, maar gezien de complexiteit van de werkzaamheden vordert dat vrij langzaam.

Thans beschikken wij niet over de gegevens conform ESR95. Het Federaal Planbureau, noch het INR werkt de rekeningen van de lokale overheden uit per Gewest. Het is echter interessant te weten dat de Dexia bank jaarlijks een stevig verslag publiceert over de gemeentelijke en provinciale financiën. Aan de hand daarvan kan men een idee krijgen over de toestand van hun begrotingssaldi, altijd abstractie makend van de ESR95-positie. De studie van Dexia voor het begrotingsjaar 2010 geeft voor de gemeenten volgende informatie. Ook dat tabelletje is uitgedeeld. Het is het derde, kleine tabelletje dat geen rekening houdt met de ESR-normeringen.

U kent ongetwijfeld ook de uitgavencycli van de gemeenten die is af te lezen uit de putten in en de werven op de wegen halverwege de legislatuur. Rij maar door heel het land en u zult zien dat dit overal aan de gang is. Ook dat kunt u daaruit afleiden.

Voor provincies ziet het plaatje er als volgt uit. De Vlaamse provincies hebben sinds 2006 een negatief saldo. Dit neemt weliswaar af, maar zou in 2010 nog negatief zijn met 39,6 miljoen euro. De Waalse provincies hebben in 2009 een tekort opgetekend. Ook dit tekort daalt en zou in 2010 nog 2,8 miljoen euro bedragen. Wij willen er ook nog eens op wijzen dat deze saldi evenmin berekend zijn volgens de

monitoring a suivi la même logique.

Dans le cadre de l'élaboration des comptes nationaux par l'ICN, le solde de financement n'est pas tout simplement égal à la somme des soldes budgétaires de l'ensemble des autorités locales. Toutes les données budgétaires des différentes autorités locales ne sont pas disponibles à temps et les soldes budgétaires disponibles ne sont pas compatibles avec la méthode SEC95. Le 16 décembre 2009, le comité de concertation a pris acte du fait qu'un groupe de travail des gouvernements flamand, wallon et bruxellois, examinant les calendriers d'exécution de la méthode SEC95 pour les autorités locales, s'est déjà réuni plusieurs fois. Néanmoins, compte tenu de la complexité de la matière, les travaux avancent assez lentement.

Ni le Bureau fédéral du Plan ni l'ICN n'élaborent les comptes des autorités locales par Région. La banque Dexia publie toutefois chaque année un volumineux rapport sur les finances communales et provinciales qui donne assurément une idée de la situation. Comme chacun sait, pour connaître les cycles de dépenses des communes, il suffit d'observer les chantiers en cours sur les chaussées à mi-législature.

Depuis 2006, les provinces flamandes présentent un solde négatif. Il diminue mais il est encore négatif en 2010 à hauteur de 39,6 millions d'euros. Les provinces wallonnes ont aussi présenté un déficit en 2009. Il est également en diminution et s'élèverait encore à 2,8 millions d'euros en 2010. Ces soldes ne sont pas davantage calculés selon les règles SEC95 et ne peuvent donc être comparés aux données publiées par l'ICN ou le Bureau fédéral du Plan.

L'ICN a généralement besoin de

regels van de ESR95-rekenkunde en dus niet direct vergelijkbaar zijn met de door het INR of het Federaal Planbureau gepubliceerde gegevens.

quatre ans pour élaborer les comptes.

Het INR heeft heel wat werk bij het opmaken van de rekeningen. Meestal duurt dit een viertal jaar. Men vloeit dit helemaal uit en bepaalt nadien eigenhandig de toepassing van het ESR95-systeem op het geheel van die rekeningen.

01.06 Jan Jambon (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw omstandig antwoord. Ik wil wel nog een beetje politieke commentaar geven. Bij de opstelling van de begroting hebben wij al gesproken over de 4,5 % groeinorm. Ik denk dat wij daarin niet heel veel verschillen, maar u kunt nu geen politieke commentaar daarop geven, waarvoor alle begrip, mijnheer de minister.

01.06 Jan Jambon (N-VA): Je voudrais tout de même livrer un commentaire politique sur cette réponse technique. Lors de la confection du budget, nous avons déjà parlé de la norme de croissance de 4,5 %. Je crois que nous ne divergeons guère de vues à ce propos, mais je comprends que le ministre ne puisse pas faire de commentaire politique à cet instant.

01.07 Steven Vandeput (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw omstandig, en op sommige vlakken ook verhelderend, antwoord. Ook ik heb een kleine politieke bemerking bij het verhaal. Hoewel wij ons in een overgangsklimaat bevinden, vindt de eerste minister het blijkbaar toch nodig om in de media, voor de welwillende lezer, bepaalde zaken tendentiekus in perceptie te plaatsen. In die zin vinden wij het dan ook een beetje moeilijk dat men voor de algemene perceptie conclusies trekt op basis van twee maten. De 0,4 % afwijking van de lokale overheden betekent ongeveer 2 miljard. De 0,5 % afwijking van de federale overheid bedraagt 14 miljard. Met percenten en getallen kan men dus alles aantonen.

01.07 Steven Vandeput (N-VA): J'ai également un bref commentaire politique à faire. Bien que nous soyons dans un climat de transition, le premier ministre estime devoir, dans les médias, présenter certains aspects sous un jour tendancieux. On manie deux poids et deux mesures: les 0,4 % de divergence des pouvoirs locaux représentent quelque 2 milliards et les 0,5 % pour le fédéral 14 milliards.

(...): (...)

01.08 Steven Vandeput (N-VA): Ik vind het jammer dat dit soort communicatie bij de mensen de indruk geeft dat het allemaal goed is voor de mensen en dat alles sterk onder controle is, terwijl de regering vóór zij in lopende zaken ging, maatregelen had kunnen treffen om zeker het eigen budget onder controle te houden.

01.08 Steven Vandeput (N-VA): On donne à penser dans les médias que tout est sous contrôle mais le gouvernement aurait dû prendre des mesures en temps voulu pour être certain de maîtriser son propre budget.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-eerste minister en minister van Begroting over "de herbudgetering binnen de FOD Justitie" (nr. 518)

02 Question de M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et ministre du Budget sur "la rebudgetisation au sein du SPF Justice" (n° 518)

02.01 Hagen Goyvaerts (VB): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn aandacht werd getrokken door de berichtgeving in De Standaard van 24 september jongstleden. Men sprak daar over de budgettaire problemen bij de uitgaven van de FOD Justitie. Zij zullen

02.01 Hagen Goyvaerts (VB): Nous avons pu lire dans le journal *De Standaard* du 24 septembre dernier que le SPF Justice

voor het einde van het jaar niet alleen hun hele budget hebben uitgegeven, maar dat overschrijden met een bedrag van 30 tot 40 miljoen euro indien zij alle lopende en komende facturen zouden betalen voor het jaareinde. Gelet op de begrotingstoestand, wil ik u daarover een aantal vragen stellen.

Ten eerste, klopt dat? Het is niet omdat de krant het meldt, dat de toestand ook zo precair is op het departement Justitie. De suggestie werd gedaan door de minister van Justitie om te herbudgetteren binnen zijn departement. Gebeurt dat in samenspraak met uw diensten? Zo ja, werd de herbudgettering reeds doorgevoerd?

Dat doet bij mij een lichtje branden. Zitten andere departementen in een gelijkaardige toestand? Zo ja, wat zijn dan de tekorten van de andere federale overheidsdiensten? Wanneer werden daar herbudgettering doorgevoerd? Op welke manier zou dat verholpen worden? Ik wil weten hoe ver het daarmee staat.

02.02 Minister **Guy Vanhengel**: In feite is de minister van Justitie de aangewezen persoon om via zijn stafdienst Budget en beheerscontrole van de FOD Justitie u een nauwkeurig en gedetailleerd overzicht te geven van de actuele budgettaire toestand en te bevestigen of de budgettaire toestand voor heel de FOD Justitie of onderdelen daarvan precair zou zijn of eerder beperkt is tot een of twee specifieke begrotingskredieten. We kennen er een omdat het ook af en toe in de publieke belangstelling komt, met name de gerechtskosten.

Sinds eind april 2010 is de regering ontslagnemend en is zij belast met afhandeling van de lopende zaken, waarvoor een aantal richtlijnen nauwkeurig moet worden nageleefd. In het kader van lopende zaken zijn budgettaire discipline en budgettaire behoedzaamheid van toepassing. Er mogen onder meer geen nieuwe initiatieven worden genomen. Enkel dringende zaken die een snelle behandeling vergen om te vermijden dat fundamentele belangen van het land geschaad worden, mogen eventueel worden behandeld.

Tot het aantreden van de nieuwe regering wordt een budgettaire discipline opgelegd die voorziet in een striktere controleprocedure op de primaire uitgaven, vandaar ook de activiteiten van het monitoringcomité. Er is dus monitoring op de vastleggingen en opvolging van de vereffeningen. De personeelsuitgaven worden opgevolgd op basis van de instructies in de rondzendbrieven 600 en 602 van de minister van Begroting. Voor de werkingsuitgaven wordt vertrokken van het principe van twaalfden. Dat is een werkingsenveloppe op jaarbasis gedeeld door twaalf.

Voor dotaties, subsidies en toelagen worden de uitgaven op het ritme van het voorgaande jaar afgestemd.

Behalve de normale regels inzake administratieve en begrotingscontrole geldt een verhoogde, budgettaire behoedzaamheid voor nieuwe uitgaven. Vanaf 26 april 2010 mogen geen nieuwe uitgaven worden gedaan die het gevolg zijn van een nieuwe reglementering, van nieuwe, politieke beslissingen of van uitgaven waarvoor onvoldoende, budgettaire ruimte is uitgetrokken.

De drempels waarbij de controledossiers inzake de

accuserait un déficit de 30 à 40 millions d'euros si toutes les factures en souffrance devaient être payées pour la fin de l'année. Cette information est-elle exacte? Le ministre de la Justice envisage de revoir le budget. Ce réexamen se ferait-il en concertation avec le département des Finances? D'autres SPF connaissent-ils des problèmes similaires? À quels déficits sont-ils confrontés? Comment combler ces déficits?

02.02 **Guy Vanhengel**, ministre: Les questions sur la situation du budget du SPF Justice sont à adresser au ministre de la Justice qui pourra en donner un aperçu précis par le truchement du service Budget et Contrôle de gestion.

Le gouvernement étant en affaires courantes depuis avril 2010, nous ne pouvons en principe plus prendre de nouvelles initiatives depuis cette date. Jusqu'à l'entrée en fonction du nouveau gouvernement, une discipline budgétaire assortie d'une procédure de contrôle stricte sur les dépenses primaires est imposée. Un comité de monitoring contrôle les liquidations. Les dépenses de personnel font l'objet d'un suivi sur la base des circulaires 600 et 602 du ministre du Budget. Quant aux dépenses de fonctionnement, nous avons recours au système des douzièmes provisoires.

Les dossiers de contrôle relatifs aux marchés publics sont soumis plus rapidement à l'Inspection des Finances et au Conseil des ministres. De nombreux dossiers sont traités par l'ensemble du gouvernement et pas par des ministres à titre individuel. Pour les délibérations budgétaires, le critère des circonstances impérieuses et imprévues est

overheidsopdrachten verplicht voor akkoord aan de Inspectie van Financiën en aan de Ministerraad dienen te worden voorgelegd, worden aanzienlijk verlaagd. Daarom ook trouwens heeft de federale regering vrij uitvoerige agenda's. Alle dossiers die normaal individueel door ministers worden afgehandeld, worden nu immers aan de regering voorgelegd. Zij maken ook het voorwerp uit van de genoemde, verscherpte controle van de IF-begroting en van onszelf.

Inzake de begrotingsberaadslagingen wordt het criterium van dringende en onvoorziene omstandigheden – het fameuze artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit – zeer strikt geïnterpreteerd. De aangevraagde kredieten worden door een even belangrijke bijdrage op andere begrotingsartikelen gecompenseerd, met name door voornoemde bijdragen te blokkeren.

Uit wat ik u net heb aangegeven, blijkt dus dat er enkel aanpassingen worden aanvaard die noodzakelijk en onvermijdbaar zijn.

De FOD Budget en Beheerscontrole is momenteel bezig met de opmaak van een tweede en derde aanpassingsblad voor de begroting 2010, dat wij ongetwijfeld binnenkort aan u zullen kunnen voorleggen en waarop wij de bewegingen van 2010 zullen zien. Voormelde FOD heeft met de verschillende overheidsdiensten ook contact opgenomen, met het verzoek hun cijfers dienaangaande in te dienen.

De medegedeelde gegevens zullen aandachtig en zorgvuldig worden onderzocht. De aanpassingsbladen zullen vervolgens worden ingediend. Ik kan u enkel meegeven dat de regering op basis van voornoemde oefening nog geen weet heeft van eventuele problemen ter zake.

Ik verwacht mij, om technische en praktische redenen, echter in ongeveer alle departementen aan verschuivingen tussen verschillende kredietlijnen binnen de verschillende programma's. Op dat ogenblik zullen wij samen een goed zicht hebben op de punten waar er eventuele ontsporingen zijn geweest en op de manier waarop zij intern binnen het voorgestelde programma zullen worden gecompenseerd.

02.03 Hagen Goyvaerts (VB): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw toelichting.

Zoals u zelf aangeeft, zullen wij bij de aanpassing van de begroting ter zake misschien nog een debat voeren. Ik ben evenwel al blij met de toelichting die u nu hebt gegeven, zodat wij al weten wat de voorwaarden zijn en welke procedure dient te worden gevolgd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Daarmee is een einde gekomen aan onze ochtendzitting.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.43 uur.
La réunion publique de commission est levée à 10.43 heures.*

interprété de manière très sévère et seuls les ajustements nécessaires et inévitables sont acceptés et doivent être compensés ailleurs.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion prépare un deuxième et un troisième feuillet d'ajustement au budget 2010 qui pourront être prochainement soumis au Parlement. Les données des différents SPF sont soigneusement étudiées et nous disposons ainsi d'une vision globale des éventuels dérapages et de la manière dont ils doivent être compensés en interne. Pour des raisons techniques et pratiques, je m'attends, à quelques exceptions près, à des propositions de glissements de lignes de crédit dans tous les SPF.

02.03 Hagen Goyvaerts (VB): Nous rediscuterons donc très probablement de ces ajustements.

