



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

mardi

17-11-2009

17-11-2009

Namiddag

Après-midi

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
<i>PS</i>	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "een recent verslag over de omvang van de sociale en fiscale fraude in België" (nr. 16112)

Sprekers: **Sarah Smeyers, Carl Devlies**, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding

Samengevoegde vragen van
- de heer Hagen Goyvaerts aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "het nationaal fraudemeldpunt" (nr. 16391)

- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "een meldpunt voor fraude" (nr. 16521)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Jenne De Potter, Carl Devlies**, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding

Vraag van de heer Paul Vanhie aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de teruggaaf van btw inzake tabaksproducten" (nr. 16293)

Sprekers: **Paul Vanhie, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Vraag van de heer Christian Brotcorne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het taalkader bij de administratie der Douane en Accijnzen" (nr. 16354)

Sprekers: **Christian Brotcorne**, voorzitter van de cdH-fractie, **Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de vergadering van de Europese ministers van Financiën van de Eurogroep en de Tobintaks" (nr. 16370)

Sprekers: **Georges Gilkinet, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en

SOMMAIRE

Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "un récent rapport sur l'ampleur de la fraude fiscale et sociale en Belgique" (n° 16112)

Orateurs: **Sarah Smeyers, Carl Devlies**, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude

Questions jointes de
- M. Hagen Goyvaerts au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "le point de contact national "fraude"" (n° 16391)

- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "un point de contact pour la fraude" (n° 16521)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Jenne De Potter, Carl Devlies**, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude

Question de M. Paul Vanhie au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le remboursement de la TVA sur les produits du tabac" (n° 16293)

Orateurs: **Paul Vanhie, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Christian Brotcorne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le cadre linguistique au sein de l'administration des Douanes et Accises" (n° 16354)

Orateurs: **Christian Brotcorne**, président du groupe cdH, **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la réunion des ministres des Finances de l'Eurogroupe et la taxe Tobin" (n° 16370)

Orateurs: **Georges Gilkinet, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Question de Mme Maggie De Block au vice-premier ministre et ministre des Finances et des

Institutionele Hervormingen over "de ethiek van ambtenaren van Financiën met betrekking tot het mede-ondertekenen van brieven van een landbouworganisatie" (nr. 16462)

Sprekers: **Maggie De Block, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Réformes institutionnelles sur "l'éthique des employés des Finances dans le cadre du contreseing de lettres provenant d'une organisation agricole" (n° 16462)

Orateurs: **Maggie De Block, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aanstelling van de administrateur van Douane en Accijnzen bij de WCO" (nr. 16465)

Sprekers: **Kristof Waterschoot, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Question de M. Kristof Waterschoot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la désignation de l'administrateur des Douanes et Accises au sein de l'OMD" (n° 16465)

Orateurs: **Kristof Waterschoot, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Renaat Landuyt aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de beslissing om in alle gebouwen van Financiën vast tapijt te leggen" (nr. 16493)

Sprekers: **Renaat Landuyt, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Question de M. Renaat Landuyt au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la décision de poser du tapis plain dans tous les bâtiments des Finances" (n° 16493)

Orateurs: **Renaat Landuyt, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Christian Brotcorne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aftrek van de beroepsverliezen bij een forfaitaire belasting van de inkomsten uit een andere beroepswerkzaamheid" (nr. 16498)

Sprekers: **Christian Brotcorne**, voorzitter van de cdH-fractie, **Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Question de M. Christian Brotcorne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la déduction des pertes professionnelles en cas de taxation forfaitaire sur les revenus provenant d'une autre activité professionnelle" (n° 16498)

Orateurs: **Christian Brotcorne**, président du groupe cdH, **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de btw-verlaging in de horeca" (nr. 16508)

Sprekers: **Georges Gilkinet, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la diminution de la TVA dans l'horeca" (n° 16508)

Orateurs: **Georges Gilkinet, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het proces tegen Citibank" (nr. 16513)

Sprekers: **Hans Bonte, Bernard Clerfayt**, staatssecretaris - Modernisering van de FOD Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van de fiscale fraude

Question de M. Hans Bonte au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le procès contre Citibank" (n° 16513)

Orateurs: **Hans Bonte, Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État - Modernisation du SPF Finances, Fiscalité environnementale et Lutte contre la fraude fiscale

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de geplande verhoging van de minimumaccijns op

Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le projet d'augmentation des accises minimums sur les produits du tabac"

tabaksproducten" (nr. 16529)

Sprekers: **Luk Van Biesen, Bernard Clerfayt**,
staatssecretaris - Modernisering van de FOD
Financiën, Milieufiscaliteit en Bestrijding van
de fiscale fraude

(n° 16529)

Orateurs: **Luk Van Biesen, Bernard Clerfayt**,
secrétaire d'État - Modernisation du SPF
Finances, Fiscalité environnementale et Lutte
contre la fraude fiscale

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

DINSDAG 17 NOVEMBER 2009

MARDI 17 NOVEMBRE 2009

Namiddag

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.05 uur en voorgezeten door de heer Hagen Goyvaerts.
La séance est ouverte à 14.05 heures et présidée par M. Hagen Goyvaerts.

01 **Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "een recent verslag over de omvang van de sociale en fiscale fraude in België" (nr. 16112)**

01 **Question de Mme Sarah Smeyers au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "un récent rapport sur l'ampleur de la fraude fiscale et sociale en Belgique" (n° 16112)**

01.01 **Sarah Smeyers** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, eind oktober 2009 kondigde u aan dat over afzienbare tijd verschillende afdelingen van de belastingadministratie vrij gegevens zouden kunnen uitwisselen en databanken aan elkaar zouden kunnen koppelen.

De commissie voor de Justitie behandelt momenteel een wetsvoorstel met betrekking tot de creatie van een eenvormig sociaal strafrecht. De bespreking is in de eindfase.

Beide demarches worden als een erg positieve ontwikkeling beschouwd. Ikzelf ben nochtans van oordeel dat wij iets te laat komen. Niettemin zijn de beide zaken op zichzelf positief.

Op 28 oktober 2009 kwamen er twee nieuwe boeken in de handel over zwartwerk, geschreven onder leiding van professor Jozef Pacolet van het Hoger Instituut voor de Arbeid van de KU Leuven.

Uit zijn studiewerk blijkt dat de Belg jaarlijks voor 40 miljard euro in het zwart werkt, wat volgens de genoemde professor zou betekenen dat de overheid jaarlijks tussen 10 en 25 miljard euro misloopt. Zes procent van alle weddes bij loontrekkenden zouden in het zwart worden betaald. Dat zijn indrukwekkend slechte cijfers.

Volgens de professor is het grootste probleem het feit dat een juiste inschatting van de fraude ontbreekt. Studies schatten dat het ontwijken en ontduiken van belastingen allerhande, gecombineerd met de sociale fraude, in België, afhankelijk van de gebruikte definities en de gehanteerde methodologie, op 4 tot 20 procent van het bruto nationaal product zou uitkomen.

Het is aan de hand van dergelijke, onnauwkeurige cijfers en marges onmogelijk een doortastend beleid tegen fraude te voeren.

01.01 **Sarah Smeyers** (N-VA): Fin octobre, deux nouvelles études consacrées au travail au noir étaient en vente dans les bonnes librairies. Elles ont été réalisées sous la direction du Prof. Pacolet de la KU Leuven.

Selon les calculs de ce professeur, le travail au noir se chiffrerait à 40 milliards d'euros en Belgique, ce qui se traduirait par un manque à gagner oscillant entre 10 et 25 milliards d'euros pour notre Trésor public. M. Pacolet estime que le plus gros problème réside dans l'absence d'estimation précise de la fraude.

L'on peut se demander pourquoi l'augmentation du nombre de contrôleurs au sein des services d'inspection n'a pas induit une hausse significative du nombre de dossiers contrôlés. Autre question: pourquoi ne pas augmenter le nombre d'inspecteurs sociaux?

Le ministre est-il favorable à un rapport annuel obligatoire sur les fraudes fiscale et sociale, comme le préconise le Prof. Pacolet? Peut-il rendre obligatoire

De controle roept een aantal vragen op. Weliswaar is het aantal werknemers in voltijdse equivalenten op verschillende inspectiediensten de voorbije jaren toegenomen. Het aantal jaarlijks gecontroleerde werkgevers is echter niet in dezelfde mate gestegen.

Er kunnen dus vragen worden gesteld bij de efficiëntiewinst. Er zou blijikbaar nog wat meer efficiëntie kunnen worden gerealiseerd.

Het valt bovendien op dat, in tegenstelling tot het globale plaatje bij de verschillende inspectiediensten, het aantal sociale controleurs dat werkt voor de inspectiediensten van het RSVZ, door de jaren heen ongewijzigd bleef. Nochtans was er steeds een te beperkte werkeenheid in verhouding tot het ingeschatte zwartwerk bij zelfstandigen.

Een van de maatregelen die professor Pacolet voorstelt, is het opstellen van een formeel jaarverslag met de stand van zaken wat de fiscale en sociale fraude betreft, en de strijd daartegen. Ik ben daar zeker voorstander van en zou graag weten of u dat nog in deze legislatuur wil en kunt realiseren.

Welke voornemens bestaan er op dit ogenblik om de efficiëntie van de betrokken controlediensten op te vijzelen? Ik beseft dat de competentie ter zake in de eerste plaats berust bij de federale ministers van Werk en van Sociale Zaken, maar het lijkt mij logisch dat de staatssecretaris die bevoegd is voor de strijd tegen de sociale en fiscale fraude, op dat vlak blijvend kracht moet uitoefenen.

01.02 Staatssecretaris **Carl Devlies**: Collega Smeyers, u hebt een aantal punctuele vragen gesteld, maar vooraf hebt u een inleiding gegeven waarin u verwees naar bepaalde cijfers over de totale fiscale en sociale fraude in ons land. U baseerde zich daarvoor op een aantal krantenartikels.

Het is belangrijk even uit te weiden over uw uitgangspunt, want de cijfers die u aanhaalt, zijn mijns inziens niet correct. Zij zijn wellicht het gevolg van een verkeerd gebruik van definities. Op zijn minst zijn zij verwarrend.

Dat fenomeen stellen we niet alleen in België, maar ook in andere Europese landen vast. De cijfers zijn immers meestal het gevolg van studies waarin men ook een aantal andere elementen in rekening brengt. Zo verwerkt men bijvoorbeeld activiteiten waar wettelijk geen fiscale of sociale bijdragen zijn verschuldigd, of men brengt doe-het-zelfwerk in rekening, of men verwerkt puur illegale activiteiten als valsmunterij, prostitutie, smokkel. Die worden soms ook opgenomen in de definities. Ook gaat het soms om belastingontwijking en fiscal engineering, zonder dat het in feite om fiscale fraude gaat.

Het lijkt mij aangewezen om zich te baseren op de gegevens die ons door de Nationale Bank worden verstrekt. Zij garanderen een correcte benadering van de verticale fraude, de fraude tussen overheid, burgers en bedrijven. Onze methode, het volgen van de Nationale Bank, is ook een methode die in Europa wordt aanvaard. Eurostat en het Europese Rekenhof ondersteunen deze visie. De Europese Commissie komt tot dezelfde cijfers als de Nationale Bank.

Ik heb gekeken naar de meest recente studie van de Nationale Bank,

l'établissement d'un tel rapport avant la fin de l'actuelle législature? Quels projets a-t-il échafaudés jusqu'ici pour accroître l'efficacité des services de contrôle?

01.02 **Carl Devlies**, secrétaire d'État: Les chiffres cités sont incorrects, sans doute en raison d'une mauvaise application des définitions. On traite par exemple des activités qui ne donnent légalement pas lieu au versement d'impôts ou de cotisations sociales. Ou on prend en considération des travaux faits par les gens eux-mêmes ou encore des activités ouvertement illégales. Il s'agit parfois aussi de fraude fiscale ou d'ingénierie fiscale sans qu'on puisse parler à proprement parler de fraude fiscale.

Il est préférable de prendre pour base les chiffres de la Banque Nationale qui garantissent une approche correcte de la fraude verticale, la fraude entre pouvoirs publics, citoyens et entreprises. Ces chiffres sont par ailleurs parallèles à ceux de la Commission européenne.

Pour 2007, les chiffres traduisent une perte de valeur ajoutée de 3,8 % du PNB, soit pour l'État une

zijnde de cijfers van 2007. De toegevoegde waarde die ten gevolge van de zwarte economie verloren gaat, bedraagt 3,8 procent van het bruto binnenlands product. Rekening houdend met het bbp voor het begrotingsjaar 2007 van 334 miljard euro, komt dat, rekening houdend met een overheidsbeslag van 50 procent, op een nettoverlies aan inkomsten voor de Staat van 6,2 miljard euro. Dat is een cijfer dat heel sterk afwijkt van de cijfers die u citeert.

Ik ga verder met uw vragen over de jaarverslagen inzake fiscale en sociale fraude. Ik verwijs naar twee initiatieven van geformaliseerde jaarverslagen. Het ene is een initiatief van het Rekenhof in uitvoering van de adviezen die door de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossieren zijn geformuleerd. Het zal meer bepaald een rapportenmodel en een evaluatiemethode ontwikkelen over de uitvoering van het antifraudeplan dat de regering bij de opmaak van de begroting indient. De FOD Financiën zal jaarlijks een vooruitgangsrapport opstellen over de uitvoering van het antifraudeplan, overeenkomstig dat door het Rekenhof uitgewerkte model.

Het Rekenhof zal dan ook ten behoeve van het parlement een jaarlijks evaluatie- en vooruitgangsrapport maken. De eerste jaarlijkse evaluatie door het Rekenhof kan worden verwacht in het begin van 2011.

De regering heeft tegen de sociale fraude zelf een initiatief genomen in het raam van de laatste begrotingsopmaak. Het College van Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid heeft de opdracht gekregen om een jaarlijks rapport te maken over de geboekte resultaten in de fraudebestrijding, waaronder de gerecupereerde bedragen, het aantal vaststellingen, onverschuldigde uitkeringen, betere inningen, enzovoort, alsook over de analyse en de vaststelling van de fraudefenomenen en de te nemen maatregelen.

Uiteraard zal ik dit als staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding van zeer nabij volgen en ben ik steeds bereid om de commissies van de Kamer daarover toelichting te geven.

Wat betreft uw tweede vraag inzake het verbeteren van de efficiëntie van de werking van de controlediensten, kan ik verwijzen naar de overheidsopdracht die momenteel loopt in het raam van mijn kabinet. In die opdracht worden de verschillende fiscale en sociale inspectiediensten aan een grondige analyse onderworpen. Sommige resultaten daarvan werden enkele weken geleden reeds bekendgemaakt en werden hier overigens reeds naar aanleiding van een andere vraag besproken. Het gaat hier onder andere over de diensten FOD WASO, FOD Sociale Zekerheid, RVA, RSZ, SIOD, RSVZ en RIZIV. Deze studie zal afgerond zijn in september 2010.

Voor het overige wens ik u te herinneren aan een aantal maatregelen uit het eerste actieplan 2008-2009 van het College Fraudebestrijding zoals bijvoorbeeld het project van het uniform proces-verbaal, het elektronisch proces-verbaal, de uitgebreidere controlebevoegdheden voor RSVZ- of RIZIV-controleurs, het begin van de georganiseerde en systematische gegevensuitwisseling tussen fiscale, sociale en economische databanken, de samenwerking tussen politiediensten en douane en de interactie tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking en de sociale inspectiediensten.

perte de recettes nette de 6,2 milliards d'euros.

En ce qui concerne les rapports annuels relatifs à la fraude fiscale et sociale, je me réfère à deux initiatives de rapports annuels formalisés. La première émane de la Cour des comptes et constitue la mise en œuvre des avis formulés par la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale. Le premier rapport de la Cour des comptes peut être attendu début 2011.

Par ailleurs, le Collège des Institutions publiques de sécurité sociale s'est vu confier la mission d'établir un rapport annuel des résultats engrangés en matière de lutte contre la fraude, rapport précisant les montants récupérés, le nombre de constatations, les versements indus, les améliorations quant à la perception, etc., ainsi que l'analyse et la constatation des phénomènes de fraude et des mesures à prendre.

Je suis bien évidemment ces initiatives de près.

Les différents services de l'inspection fiscale et sociale sont soumis actuellement à une analyse approfondie. Nous avons déjà évoqué précédemment certains résultats. L'étude sera entièrement terminée en septembre 2010.

Je voudrais également insister sur les mesures du premier plan d'action 2008-2009 du Collège de lutte contre la fraude. Leur évaluation a conduit à une série de nouveaux points dans le deuxième plan d'action 2009-2010, qui a été adopté par le conseil ministériel le 3 juillet dernier et par le biais duquel des actions ciblées ont été poursuivies ou renforcées. La création d'une cellule d'appui mixte associant les services de police et les services de l'inspection sociale

De ervaringen die wij hierbij hebben opgedaan hebben geleid tot een aantal nieuwe punten in het tweede actieplan 2009-2010 dat werd goedgekeurd door het ministerieel comité op 3 juli jongstleden en waarbij gerichte acties op sommige gebieden werden voortgezet of geïntensiveerd. Een van de meest opvallende elementen daarin is de oprichting van een gemengde ondersteuningscel van politiediensten en sociale inspectiediensten om de grote georganiseerde sociale fraude te bestrijden. Alle principiële beslissingen werden door de regering genomen. Wij hebben gisteren nog een voorbereidende vergadering gehad op het kabinet. Alles laat vermoeden dat dit vanaf 1 maart eerstkomend van start zal kunnen gaan.

Ik wil ook het bericht dat vandaag in *De Tijd* stond bevestigen. In 2009 zullen de sociale inspectiediensten, het gerecht en de politie onder de coördinatie van SIOD meer dan 10 000 controles hebben verricht waarbij zo'n 40 miljoen euro meer aan sociale fraude zal worden gerecupereerd dan de ruim 68 miljoen van 2008, dus een stijging met 60 procent. Deze meeropbrengst van de acties is voornamelijk het resultaat van doelgerichte controles ten gevolge van het kruisen van databanken.

Voor volgend jaar zal SIOD, naast 500 extra controles, ook nieuwe fraudemechanismen onderzoeken in sectoren die in het verleden minder werden gecontroleerd.

Geachte collega, u ziet dat de regering alles in het werk stelt om de controlediensten zo performant mogelijk te laten werken om fraude krachtadig te bestrijden. Ik heb er alle vertrouwen in dat de uitgewerkte maatregelen tot resultaten zullen leiden en ben hoopvol dat wij de permanente steun van de collega's hier zullen mogen genieten bij de verdere uitwerking van een coherent en integraal beleid inzake fraudebestrijding.

De **voorzitter**: Dank u wel, mijnheer de staatssecretaris.

Mevrouw Smeyers, heeft het antwoord u kunnen bekoren, of hebt u nog enige repliek?

01.03 Sarah Smeyers (N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik heb toch nog een kleine repliek. De staatssecretaris is begonnen met te zeggen dat mijn cijfers een verdubbeling zouden zijn van het aantal mislopen euro's, dus ik mag het niet zo negatief zien. Het vervolg van zijn antwoord doet echter vermoeden dat hij de helft van die cijfers toch al voldoende vindt om nog initiatieven ter zake te nemen. Ik vind 6,2 miljard euro verlies toch nog altijd voldoende om de aangekondigde maatregelen ook effectief uit te voeren.

Mijnheer de staatssecretaris, in mijn vraag heb ik ook al laten merken dat ik uw initiatieven goed vind. Weliswaar vind ik dat ze niet te vroeg komen.

Ik hoor u spreken over jaarverslagen of jaarrapporten die in 2011 klaar zullen zijn. Van de analyse door uw kabinet zullen we in september 2010 een verslag mogen verwachten, over de

dans la lutte contre la grande fraude sociale organisée en est l'un des résultats les plus marquants. Nous pourrions probablement démarrer le 1^{er} mars.

À partir de 2009, les services de l'inspection sociale, les tribunaux et la police auront procédé, sous la coordination du Service d'information et de recherches sociales (SIRS), à plus de 10 000 contrôles qui permettront de récupérer environ 40 millions d'euros de plus en fraude sociale qu'en 2008, lorsqu'on avait atteint le chiffre de 68 millions d'euros. Cette recette supplémentaire est surtout le résultat de l'utilisation croisée des bases de données, ce qui permet de mieux cibler les contrôles.

L'an prochain, le SIRS, qui procèdera à 500 contrôles supplémentaires, étudiera aussi de nouveaux mécanismes de fraude dans des secteurs où les contrôles ont été moins fréquents dans le passé.

Le gouvernement prend donc la fraude au sérieux et je crois que ces mesures produiront des effets. Dans ce contexte, je compte sur le soutien des collègues.

01.03 Sarah Smeyers (N-VA): Même si la situation n'est pas, selon le Secrétaire d'État, aussi négative que celle que j'ai esquissée, la moitié du montant que j'avançais lui paraît tout de même suffisante pour prendre des mesures. J'approuve par ailleurs les initiatives du ministre, même si elles viennent un peu tard. J'espère que l'on obtiendra rapidement de véritables résultats dans ce domaine.

actieplannen 2009-2010. Ik hoop inderdaad dat wij binnen afzienbare tijd echt wel resultaten mogen zien van uw fraudebestrijding.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Voorzitter: Sarah Smeyers.

Présidente: Sarah Smeyers.

02 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Hagen Goyvaerts aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "het nationaal fraudemeldpunt" (nr. 16391)

- de heer Jenne De Potter aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie over "een meldpunt voor fraude" (nr. 16521)

02 **Questions jointes de**

- M. Hagen Goyvaerts au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "le point de contact national 'fraude'" (n° 16391)

- M. Jenne De Potter au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice sur "un point de contact pour la fraude" (n° 16521)

02.01 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik heb u deze middag even op tv gezien. Ik denk dat dit te maken had met het punt waarover wij hier vandaag vragen wensen te stellen, namelijk met betrekking tot het privé-initiatief inzake het fraudemeldpunt. Ik neem aan dat dit ook niet aan uw aandacht is ontsnapt.

De Tijd berichtte op 10 november over de oprichting van dit fraudemeldpunt door het bedrijf i-Force. Ik heb ter voorbereiding van deze vraag nog even uw actieplan 2008/2009 ter hand genomen. Ik heb daarin niet direct iets teruggevonden met betrekking tot dat nationaal fraudemeldpunt. Ik meende mij nochtans te herinneren dat de overheid een sociaal en fiscaal fraudemeldpunt wilde uitbouwen naar analogie van de antiwitwascel.

Ik vond het bijgevolg nuttig en opportuun u een aantal vragen te stellen. Het zijn er slechts twee. Kunt u mij een stand van zaken geven, mijnheer de staatssecretaris, met betrekking tot de uitbouw van een nationaal fraudemeldpunt? Zitten er reeds initiatieven in de pijplijn zodat de regering tot de uitbouw van dat fraudemeldpunt kan overgaan? Dat meldpunt zou dan weliswaar komen naast het privé-initiatief, maar het zou ook informatie kunnen verzamelen over andere fraudemechanismen die niet direct met uw bevoegdheden te maken hebben. De oprichting ervan vormde alvast de aanleiding voor deze vragen.

02.02 **Jenne De Potter** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik kan kort zijn, want ik sluit mij aan bij de inleiding die door de heer Goyvaerts is gegeven.

Ik verwijs ook naar het initiatief van het privaat antifraudebedrijf dat met de oprichting van een fraudemeldpunt in België start. Werknemers kunnen er mogelijke fraude aan professionele fraudeonderzoekers melden.

02.01 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Dans *De Tijd* du 10 novembre 2009, on peut lire que la société anti-fraude i-Force organisera un point de contact "fraude". Bien que je ne retrouve nulle trace de cette initiative dans le plan d'action du secrétaire d'État, j'ai pensé que les pouvoirs publics envisageant, eux aussi, la création d'un point de contact "fraude".

Un point de contact "fraude" national sera-t-il mis sur pied? Quelles initiatives le gouvernement a-t-il déjà prises?

02.02 **Jenne De Potter** (CD&V): L'entreprise i-Force commence à mettre en place des points de contact "fraude". Il avait été question que les pouvoirs publics créeraient, eux aussi, un point de contact fraude dans le cadre d'un partenariat public-privé.

Ik meen mij ook te herinneren dat er in het verleden sprake van is geweest dat de overheid een dergelijk fraudemeldpunt zou kunnen oprichten of minstens de haalbaarheid ervan zou onderzoeken in het kader van een publiekprivate samenwerking inzake het fraudeonderzoek.

Mijn vragen aan de staatssecretaris zijn dan ook de volgende.

Mijnheer de staatssecretaris, overweegt u te onderzoeken of een dergelijk meldpunt vanwege de overheid haalbaar is?

Ten tweede, wat zou het opzet van een dergelijk meldpunt kunnen zijn? Ziet u een bepaalde meerwaarde in de oprichting ervan?

Ten derde, wat zijn de verschillende mogelijkheden die u ter zake eventueel onderscheidt?

02.03 Staatssecretaris **Carl Devlies**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Goyvaerts, mijnheer De Potter, de heer Goyvaerts verwijst naar de tv-uitzending van vandaag. Het bericht had betrekking op een ander onderwerp, zij het in dezelfde sector. Het ging over de samenwerking tegen corruptie, waarbij de overheid privé-initiatieven ondersteunt om corruptie in bedrijven op internationale schaal tegen te gaan.

Het is een heel specifieke vraag, die u terecht kunt stellen. Ik moet u echter antwoorden dat er tot dusver binnen de huidige federale regering nog niet officieel sprake is geweest van de oprichting van een dergelijk fraudemeldpunt.

Mij is wel bekend dat een aantal andere actoren in de media ter zake bepaalde ideeën hebben geformuleerd als denkpiste in de aanpak van de voornamelijk horizontale fraude, zijnde de fraude die optreedt tussen derden en tussen bedrijven onderling en waarbij de overheid niet rechtstreeks betrokken is.

Misschien is daardoor enige verwarring ontstaan. Het is vandaag ook wat vroeg om een conclusie te trekken inzake de mogelijke oprichting van een dergelijk meldpunt.

Wel kan ik u verwijzen naar het actieplan voor het werkjaar 2009-2010, dat op 3 juli 2009 door de Ministerraad is goedgekeurd. Het voorziet in de uitvoering van een haalbaarheidsstudie met het oog op het uitwerken van een pragmatisch en realistisch regelgevend kader voor publiekprivate samenwerking, in het bijzonder op het vlak van de horizontale fraude.

Dat project voorziet niet in de tekst van het actieplan zoals goedgekeurd door het ministerieel comité noch in de reeds uitgewerkte projectfiche in het specifiek bestuderen van de haalbaarheid van de oprichting van dergelijk fraudemeldpunt. Het voorziet echter wel in de ontwikkeling van een aantal denkpistes omtrent het uitwerken van een wettelijk kader voor de uitvoering van privaat fraudeonderzoek in het kader van horizontale fraude, zijnde fraude waarvan de organisatie het slachtoffer wordt zonder rechtstreeks nadeel voor de overheidsmiddelen en waarbij de onderzoekswerkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bedrijfsmuren.

Le secrétaire d'État envisage-t-il de se pencher sur la faisabilité d'un point de contact géré par les pouvoirs publics? Quel serait l'objectif d'un tel point de contact? Quelles sont les possibilités en la matière?

02.03 **Carl Devlies**, secrétaire d'État: Il n'a pas encore été officiellement question, au sein du gouvernement, de la création d'un point de contact "fraude". D'autres acteurs ont déjà évoqué, dans les médias, des projets axés sur la "fraude horizontale", c'est-à-dire la fraude entre tiers et entre entreprises. Les pouvoirs publics ne sont pas directement concernés par ce type de fraude.

Le plan d'action pour 2009-2010 prévoit la réalisation d'une étude qui doit évaluer la possibilité de mettre en place un cadre réglementaire pour un partenariat public-privé en matière de fraude horizontale. Ce projet ne prévoit pas spécifiquement une étude de faisabilité portant sur la création d'un point de contact.

En revanche, plusieurs possibilités sont examinées pour l'élaboration d'un cadre légal pour une enquête privée de fraude horizontale. L'étude analyse également la possibilité d'une politique de recherche applicable à toutes les personnes morales et catégories professionnelles, d'une politique de signalement de la fraude horizontale et verticale et des modalités permettant de concilier une enquête privée et publique.

Les conditions auxquelles un dossier d'enquête privé doit

Het voorziet ook in een voor alle rechtspersonen en op alle beroeps categorieën toepasselijk onderzoeksbeleid in het kader van horizontale fraude, in een voor alle rechtspersonen en op alle beroeps categorieën toepasselijk meldingsbeleid in het kader van horizontale en verticale fraude en in modaliteiten voor het afstemmen van een privaat onderzoekstraject op een publiek onderzoek ingeval van samenloop. Tevens voorziet het in de voorwaarden waaraan een privaat onderzoeksdossier dient te voldoen om als basis te worden gebruikt voor een burgerrechtelijke of strafrechtelijke aangifte, om te vermijden dat ontslagen of beslagen die worden ingeleid op basis van dossiers die niet voldoen aan de kwaliteitseisen en/of onderzoekswerkzaamheden door private auditoren, moeten worden overgedaan door onderzoekers van het publieke opsporingsapparaat.

Vervolgens is er het uitwerken van een kader voor het bevorderen van de kwaliteit van gerechtelijke expertises inzake horizontale en verticale fraudedossiers.

Wat zou het opzet kunnen zijn van een dergelijk meldpunt? Indien na uitvoering van deze haalbaarheidsstudie in haar geheel, die praktische punten omvat, mocht blijken dat er geen of onvoldoende garanties kunnen worden geboden om te vermijden dat de horizontale fraude die het openbaar belang raakt en a fortiori de verticale fraude, zoals sociale en fiscale fraude, niet kenbaar wordt gemaakt aan de bevoegde overheid, dan dringen andere maatregelen zich op tot het vrijwaren van het algemeen belang. Zo zal inzonderheid rekening moeten worden gehouden met de bij wet toegekende bevoegdheden aan de bestuurlijke en gerechtelijke autoriteiten inzake fraudebestrijding, alsook met de reeds bestaande administratieve en strafrechtelijke procedures.

Nogmaals, er werd nog geen formele beslissing genomen, maar in het licht van de studie die thans loopt, behoort de oprichting van een dergelijk meldpunt zeker tot de mogelijkheden. Ik verwacht in de zomer van volgend jaar een definitieve uitspraak te kunnen doen over het al dan niet opportuun zijn van dergelijk meldpunt. Naar aanleiding van de voorstelling van het derde actieplan zal ik daarover definitieve uitspraken kunnen doen.

02.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de staatssecretaris, ik meen dat het nuttig was die vragen vandaag te stellen en ik dank u voor uw antwoord.

Inzake het tijdspad dat u heeft geschetst voor het voorbereiden van een aantal initiatieven en de aangekondigde haalbaarheidsstudies heb ik er geen bezwaar tegen dat wij u daarover midden volgend jaar — als u dan toch met het actieplan 2009-2010 werkt — nog eens ondervragen. Toch zou een fraudemeldpunt bij de overheid complementair kunnen zijn aan het fraudemeldpunt dat nu door het privébedrijf wordt opgericht.

De overheid moet zich niet strikt bezighouden met onregelmatigheden binnen ondernemingen, maar het fraude-aspect op zich noodt misschien tot het oprichten van een fraudemeldpunt. Zoals u zelf hebt aangekondigd, is dat iets voor midden volgend jaar. Ik stel dus voor u alsdan daarover opnieuw te ondervragen.

satisfaire pour pouvoir servir de fondement à un dossier d'enquête civil ou pénal sont également examinées. Un cadre est en outre élaboré pour améliorer la qualité de l'expertise judiciaire dans le cadre des dossiers de fraude horizontale et verticale.

S'il ressort de cette étude que trop peu de garanties sont offertes que tant la fraude horizontale, qui touche l'intérêt public, que la fraude verticale, soit rendue publique, d'autres mesures s'imposent.

En ce qui concerne l'instauration d'un point de contact fraude, je pourrai m'exprimer définitivement dans le courant de l'été 2010 après la clôture de l'étude de faisabilité.

02.04 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Nous aborderons à nouveau cette question à la mi-2010. À mon sens, un point de contact public pourrait jouer un rôle complémentaire par rapport à des initiatives privées.

02.05 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb er weinig aan toe te voegen. Ik meen ook dat de haalbaarheidsstudie eerst moet uitwijzen of het wel nuttig en opportuun is iets dergelijks uit te werken. In elk geval kan publiekprivate samenwerking in deze wel nuttig zijn. Ik stel dus voor dat wij de resultaten van de haalbaarheidsstudie afwachten en ik wil daar later gerust nog eens met u over praten.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Wij danken staatssecretaris Devlies voor zijn aanwezigheid. De volgende vragen zijn aan staatssecretaris Clerfayt gericht.

*Président: Jenne De Potter.
Voorzitter: Jenne De Potter.*

03 Vraag van de heer Paul Vanhie aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de teruggave van btw inzake tabaksproducten" (nr. 16293)

03 Question de M. Paul Vanhie au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le remboursement de la TVA sur les produits du tabac" (n° 16293)

03.01 Paul Vanhie (LDD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, als we de kranten erop nalezen, stellen we vast dat tabakshandelaars heel vaak het slachtoffer worden van overvallen. Wekelijks lezen we berichten over al dan niet gewelddadige overvallen. Wanneer dergelijke menselijke drama's zich voordoen, worden deze handelaars dubbel gestraft. Ze verliezen immers ook de volledige waarde van de stock terwijl drie vierde van de waarde van een pakje sigaretten belastingen voor de overheid zijn.

Er bestaan ongeveer 11 000 handelszaken die sigaretten verkopen, een enorme economische sector met meestal kleine ondernemers. Indien deze kleine ondernemer wordt overvallen, moet hij het volledig bedrag dat de staat heft op sigaretten ophoesten. Verzekeren wordt quasi onmogelijk als men nagaat over welke enorme bedragen het gaat. Het menselijk drama van de overval wordt gevolgd door een economisch drama.

Op dat ogenblik koppelt de administratie de teruggave van de btw inzake tabaksproducten aan de accijnzen. Omwille van de specificiteit van accijnzen, worden accijnzen slechts teruggegeven tot het ogenblik dat ze worden "uitgeslaan voor verbruik" of "released for consumption". In de praktijk kan hierdoor de teruggave van de btw niet worden bekomen door de groot- of kleinhandelaar.

Het Hof van Justitie heeft ter zake geoordeeld dat het belastbare feit voor het verschuldigd worden van btw de levering van de goederen is en niet de heffing van accijns erop. Hierdoor zou de problematiek van de teruggave van btw moeten kunnen worden opgelost.

Kan de staatssecretaris bevestigen dat de administratie het recht op teruggave van btw niet langer koppelt aan het recht op teruggave van accijnzen?

Door deze ontkoppeling verdwijnt de rede om teruggave van btw alleen te beperken tot de fabrikant. Zal de administratie de teruggave van btw toestaan voor een groot- of kleinhandel in tabaksproducten?

02.05 Jenne De Potter (CD&V): Dans ce contexte, je pense qu'un partenariat public-privé pourrait s'avérer utile.

03.01 Paul Vanhie (LDD): Les marchands de tabac doivent payer l'entièreté de la somme prélevée par l'État sur les cigarettes, même après un vol. Les montants en question sont tellement importants qu'il devient quasi impossible de contracter une assurance.

Actuellement, l'administration lie la restitution de la TVA sur les produits du tabac aux accises. Les accises étant remboursées seulement au moment de la mise à la consommation des produits, le remboursement est limité au fabricant. La Cour de justice a estimé que le fait générateur de l'exigibilité de la TVA est la livraison des marchandises et non le recouvrement des accises.

L'administration n'associera-t-elle plus le droit à restitution de la TVA au droit à restitution des accises? Autorisera-t-elle la restitution de la TVA aux grossistes et aux détaillants de produits du tabac?

03.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Mijnheer de voorzitter, overeenkomstig artikel 58, §1, van het btw-wetboek wordt ten aanzien van de in België ingevoerde intracommunautaire verworven of geproduceerde tabaksfabricaten de belasting op de toegevoegde waarde geheven telkens wanneer voor die fabricaten overeenkomstig de wet of verordeningsbepalingen ter zake aan Belgische accijnzen moet worden voldaan.

De btw wordt berekend op de prijs vermeld op het fiscaal bandje of indien geen prijs is bepaald over de maatstaf van de heffing van de accijnzen. De geheven belasting is de belasting verschuldigd ter zake van de invoer, de intracommunautaire verwerving en levering van tabaksfabricaten tot in het stadium van het eindverbruik. Het bedrag van de aldus berekende btw wordt door de schuldenaar van accijns betaald aan de ontvanger die bevoegd is voor de heffing van de accijns. Deze btw komt niet voor aftrek in aanmerking.

Deze unieke heffingswijze van btw aan de bron en principieel definitief is een heffingswijze die afwijkt van de heffing via gefractioneerde betalingen van btw in de loop van de economische ketting maar respecteert wel de essentie zelf van de btw die definitief aan de schatkist moet worden afgedragen op de prijs die van toepassing is in het stadium van het eindverbruik.

In de door u beschreven situatie doet het feit dat de handelaars werden bestolen geen afbreuk aan de voorafgaande levering en dus belastbare feiten die zich hebben voorgedaan. Bovendien komen de gestolen goederen in het stadium van het eindverbruik terecht, zij het via een zwart circuit. De btw-reglementering voorziet bijgevolg niet dat op de heffing aan de bron wordt teruggekomen.

03.03 **Paul Vanhie** (LDD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, u geeft een heel ingewikkelde technische beschrijving. Ik ben geen belastingconsulent. Wat mij interesseert is dat de fabrikant zelf de btw wel kan terugkrijgen, terwijl dat voor de groot- en kleinhandel niet kan. Men heeft dat ontkoppeld. Het arrest van 14 juli 2005, waarnaar ik heb verwezen, heeft dat bevestigd.

Ik wil alleen vragen of dat systeem niet kan worden doorgetrokken naar de groot- en kleinhandel. Het is een menselijk drama dat die mensen niets kunnen recupereren. Als er iets uit een winkel wordt gestolen waarop btw is geheven voor de verkoop, dan kan men dat aangeven als verlies en kan men de btw recupereren. Voor pakjes of sloffen sigaretten – het gaat vaak om grote volumes – kan men dat niet. Dat is geld dat de handelaar aan de overheid betaalt. Hij moet daarbovenop nog eens een verzekering betalen om het geld van de overheid te verzekeren. Kunnen we niet ingrijpen, zodat de btw en accijnzen ervan worden losgekoppeld? Als het kan door de fabrikant, aangezien de fabrikant de zegeltjes bevestigt op de pakjes sigaretten. Alles zit daarin. Het akkoord dat de groothandel maakt met de fabrikant, gebeurt in commissie, maar hij betaalt alles. Vanuit de sector wordt gevraagd om de btw daarvan los te koppelen, zodat zij bij een brand, een diefstal of een overval ten minste de btw kunnen recupereren. Als het kan voor de grote fabrikant, waarom kan het dan niet voor de tussenstappen, voor de groot- en kleinhandelaar?

L'incident est clos.

03.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: La taxe prélevée est la taxe à laquelle sont soumises l'importation, les acquisitions intracommunautaires et les livraisons de tabacs manufacturés jusqu'au stade de la consommation finale. Le débiteur de l'accise verse le montant de la TVA ainsi calculée au receveur compétent pour la perception des accises. Cette TVA n'est pas susceptible de déduction. Ce mode de perception unique respecte l'essence même de la TVA qui doit être versée en définitive au Trésor sur le prix applicable au stade de la consommation finale. Le fait que des marchands de tabac aient été victimes d'un vol ne concerne pas les faits générateurs. De plus, les biens volés connaîtront le stade de la consommation finale, fût-ce par le biais du circuit illégal. Par conséquent, la réglementation sur la TVA ne remet pas en question le prélèvement à la source.

03.03 **Paul Vanhie** (LDD): Ne serait-il pas envisageable d'étendre le champ d'application de l'arrêt du 14 juillet 2005 au commerce de gros et de détail? Quand un commerçant ne peut rien récupérer après un cambriolage ou un vol, il se retrouve dans une situation désastreuse. Le secteur demande que la TVA soit dissociée de façon à pouvoir la récupérer en cas d'incendie, de cambriolage ou de vol.

Het incident is gesloten.

04 Question de M. Christian Brotcorne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le cadre linguistique au sein de l'administration des Douanes et Accises" (n° 16354)

04 Vraag van de heer Christian Brotcorne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het taalkader bij de administratie der Douane en Accijnzen" (nr. 16354)

04.01 Christian Brotcorne (cdH): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, l'avenir des Douanes et Accises préoccupe la commission des Finances et du Budget.

En effet, nous avons déjà pu nous rendre compte à plusieurs reprises du soutien très important, à la fois politique et économique, du monde flamand à l'égard de la transformation des Douanes, notamment de l'ambition de certains de les transformer en une agence douanière autonome, même si l'on reste prudent dans l'expression. Le malaise est patent parmi les agents francophones de ladite administration tant il apparaît que les nominations dans les postes de direction et ceux qui représentent la Douane belge dans le reste du monde sont attribuées, voire monopolisées par des agents du régime néerlandophone.

Monsieur le ministre, suite à la dernière mise en compétition d'emplois auxquels est attaché le titre de premier attaché des Finances auprès des services centraux des Douanes et Accises - titre dont il faut impérativement être revêtu pour pouvoir postuler un emploi de directeur -, je signale:

- que 14 emplois sur 17 ont été attribués à des agents du rôle néerlandais;
- que quatre attachés douaniers sur cinq affectés à des postes à l'étranger, dans des pays émergents (New Delhi, Pékin, Pretoria, Moscou et Washington) sont des agents du rôle néerlandais;
- que, pour les six emplois auxquels sont attachés les titres d'auditeur général des Finances (A4) et de directeur (A3) auprès des services centraux des Douanes et Accises dont la mise en compétition avait été annoncée au *Moniteur belge* du 6 décembre 1997, le comité de direction compte proposer cinq candidats du rôle néerlandais;
- que les cadres des services de la direction régionale des Douanes et Accises de Bruxelles et ceux des services locaux établis dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale sont exclusivement des agents du rôle néerlandais.

Monsieur le ministre, quel est, par rôle linguistique, le nombre de fonctionnaires revêtus des titres de directeur régional d'administration fiscale, de directeur d'administration fiscale, d'inspecteur principal d'administration fiscale - chef de service et d'inspecteur principal d'administration fiscale, à l'exclusion des fonctionnaires exerçant des fonctions supérieures d'inspecteur principal d'administration fiscale (c'est-à-dire en ne prenant pas en compte les inspecteurs principaux d'administration fiscale intérimaires)?

Est-il exact que l'administration des Douanes et Accises ne compte plus à ce jour qu'un seul directeur régional d'administration fiscale du rôle français pour quatre du rôle néerlandais?

Si les données ci-dessus sont exactes – et je n'ai aucune raison d'en

04.01 Christian Brotcorne (cdH): De Vlamingen zijn voorstander van de omvorming van de administratie der Douane en Accijnzen in een autonoom douaneagentschap. De malaise bij het Franstalige personeel is groot, want de benoemingen voor de directieposten en voor de vertegenwoordiging van de Belgische douanediensdiensten in het buitenland worden doorgaans toegekend aan Nederlandstalige ambtenaren, in die mate dat men van een monopolie zou kunnen spreken.

Zo werden recentelijk nog 14 van de 17 betrekkingen van eerste attaché van Financiën bij de centrale diensten van Douane en Accijnzen toegekend aan ambtenaren van de Nederlandse taalrol, vier douaneattachés op vijf in de opkomende landen zijn van de Nederlandse taalrol en het directiecomité is van plan om vijf kandidaten van de Nederlandse taalrol voor te stellen voor in totaal zes functies van auditeur-generaal van Financiën en van directeur van de centrale diensten van Douane en Accijnzen. Het management van de diensten van de gewestelijke directie van Douane en Accijnzen te Brussel en de lokale diensten gevestigd in het tweetalige Gewest Brussel-Hoofdstad zijn eveneens uitsluitend van de Nederlandse taalrol.

Wat is, per taalrol, het aantal gewestelijk directeurs bij een fiscaal bestuur, directeurs bij een fiscaal bestuur, eerstaanwend inspecteurs bij een fiscaal bestuurdiensthoofden en eerstaanwend inspecteurs bij een fiscaal bestuur,

douter –, et que vous les confirmiez, quelles mesures comptez-vous prendre afin de garantir un minimum de participation des agents du rôle francophone dans le processus décisionnel et dans la fonction de représentation de la Belgique à l'étranger et vis-à-vis de l'étranger?

Quelles mesures avez-vous envisagées et envisageriez-vous?

J'attends votre réponse avec beaucoup d'intérêt.

04.02 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Brotcorne, vous posez des questions très précises auxquelles je vais tenter de répondre aussi précisément que vous le souhaitez.

Dans la dernière mise en compétition d'emplois auxquels est attaché le titre de premier attaché des Finances auprès des services centraux de l'administration des Douanes et Accises, il a été procédé à la nomination de tous les agents de cette administration qui remplissaient les conditions pour pouvoir être nommés à ce titre. Cela a résulté en une promotion de 14 agents du rôle linguistique néerlandais et de trois agents du rôle linguistique français. Tous ceux qui entraient dans les conditions ont donc obtenu la promotion souhaitée.

Il est exact que quatre des cinq attachés douaniers dans les postes étrangers sont des agents néerlandophones. Ceci s'explique, entre autres, par le fait que les candidats à ces emplois devaient faire preuve de la connaissance de la deuxième langue, comme prévu à l'article 14 de l'arrêté royal du 8 mars 2001 fixant les conditions de délivrance du certificat de connaissances linguistiques prévu à l'article 53 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966. Sans doute, cette condition de bilinguisme a-t-elle limité le nombre de candidatures francophones.

L'article 43ter des lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966 prévoit en son paragraphe 4 que les emplois correspondant aux emplois de management et les emplois équivalents, *in casu* les emplois des classes A3 et A4, sont répartis entre les deux cadres linguistiques en pourcentages égaux à chaque degré linguistique. L'administration est donc tenue au strict respect de ces lois linguistiques qui sont d'ordre public. C'est une stricte parité!

Le fait que les services extérieurs de l'administration des Douanes et Accises, situés à Bruxelles, comptent relativement peu d'agents francophones dans les classes A2 (grades A22 et A23) et A3 s'explique principalement et également par l'exigence de bilinguisme qui est imposé à ces agents. Il est constaté que moins de francophones que de néerlandophones font preuve de la connaissance de la deuxième langue.

met uitsluiting van de ambtenaren die hogere functies waarnemen? Klopt het dat er bij de administratie der Douane en Accijnzen nog slechts een gewestelijk directeur bij een fiscaal bestuur van de Franse taalrol is, tegenover vier van de Nederlandse? Hoe zal u erop toezien dat een minimumaantal Franstalige ambtenaren betrokken wordt bij de besluitvorming en deelneemt aan de vertegenwoordiging van ons land in en ten aanzien van het buitenland?

04.02 Staatssecretaris Bernard Clerfayt: In het kader van de tweede incompetentiestelling van betrekkingen van eerste attaché van financiën bij de centrale diensten van de Administratie der Douane en Accijnzen, werd er overgegaan tot de benoeming van alle beambten die aan de voorwaarden voldeden. Het ging om veertien Nederlandstalige en drie Franstalige beambten.

Vier van de vijf douaneattachés in de buitenlandse posten zijn Nederlandstalig. Dat komt doordat die beambten de tweede landstaal moeten kennen, zoals bepaald bij artikel 14 van het koninklijk besluit van 8 maart 2001. Door die tweetaligheidsvoorwaarde is het aantal kandidaturen van Franstalige beambten wellicht beperkt gebleven.

Artikel 43ter van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken bepaalt dat de managementfuncties en de betrekkingen die hieraan gelijkwaardig zijn, op elke taaltrap in gelijke percentages worden verdeeld over de twee taalkaders. De Administratie is dus gehouden tot een strikte pariteit!

Dat er in de in Brussel gevestigde externe diensten van de Administratie der Douane en Accijnzen weinig Franstalige beambten werkzaam zijn, wordt eveneens verklaard door de

La répartition des agents sur les rôles linguistiques ne s'applique qu'aux services centraux et aux services d'exécution dont le ressort s'étend à tout le pays. Dans l'état actuel, l'administration des Douanes et Accises compte, dans ses services extérieurs et non pas dans les services centraux, les agents suivants:

- au grade de directeur régional d'administration fiscale: quatre néerlandophones et un francophone;
- au grade de directeur d'administration fiscale: dix néerlandophones et sept francophones;
- au grade d'inspecteur principal d'administration fiscale - chef de service: 42 néerlandophones et 21 francophones;
- au grade d'inspecteur principal de l'administration fiscale: 143 néerlandophones et 51 francophones.

Lors de l'analyse des chiffres, il ne peut être perdu de vue que l'administration des Douanes et Accises compte trois directions régionales néerlandophones, deux directions régionales francophones et une direction régionale bilingue. Dans cette dernière direction, le nombre d'agents dirigeants francophones est relativement faible pour les raisons que je vous ai exposées plus haut.

Il est exact que l'administration des Douanes et Accises compte actuellement quatre directeurs régionaux d'administration fiscale néerlandophones. C'est le cas à Gand, Anvers, Hasselt et Bruxelles et un seul directeur régional d'administration fiscale francophone à Liège.

L'emploi de directeur régional d'administration fiscale à Mons est momentanément vacant, à la suite de l'admission à la retraite du titulaire de cet emploi au 1^{er} juin dernier. Il sera donc remplacé par un francophone.

En ce qui concerne les lois linguistiques, elles sont rigoureusement respectées par l'administration des Douanes et Accises. Ce n'est sans doute pas de ce côté que l'on trouvera un quelconque correctif. Il faudra veiller à ce qu'il y ait suffisamment de candidats francophones pour les postes à pourvoir, afin d'obtenir un rééquilibrage dans le sens que vous souhaitez.

tweetaligheidsvereiste. Minder Franstaligen dan Nederlandstaligen leveren het bewijs van de kennis van de tweede landstaal.

De verdeling van de beambten over de taalrollen is enkel van toepassing op de centrale diensten en op de uitvoerende diensten die het hele land bestrijken. Momenteel telt de Administratie der Douane en Accijnzen in de externe diensten vier Nederlandstaligen en één Franstalige met de graad van gewestelijk directeur bij een fiscaal bestuur, tien Nederlandstaligen en zeven Franstaligen met de graad van directeur bij een fiscaal bestuur, 42 Nederlandstaligen en 21 Franstaligen met de graad van eerstaanwendend inspecteur bij een fiscaal bestuur-diensthooft en 143 Nederlandstaligen en 51 Franstaligen met de graad van eerstaanwendend inspecteur bij een fiscaal bestuur.

De administratie der Douane en Accijnzen heeft één tweetalige, drie Nederlandstalige en twee Franstalige gewestelijke directies. De tweetalige directie heeft om genoemde redenen een relatief laag aantal Franstalige leidende ambtenaren.

De administratie heeft vier Nederlandstalige gewestelijke directeurs bij een fiscaal bestuur (in Gent, Antwerpen, Hasselt en Brussel) en één Franstalige (in Luik). Sinds de pensionering van de titularis op 1 juni is de betrekking in Bergen tijdelijk vacant. Hij zal dus door een Franstalige worden vervangen.

De taalwetten worden door de administratie strikt in acht genomen. Teneinde het evenwicht op het gewenste niveau te herstellen zullen we er moeten op toezien dat er zich voldoende Franstalige kandidaten voor de betrekkingen aanbieden.

04.03 Christian Brotcorne (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. Je suis néanmoins inquiet, parce que vous confirmez globalement les chiffres que j'ai énoncés. En effet, ils n'ont pas été contestés, laissant ainsi apparaître un important déséquilibre dans les emplois au niveau de la Douane.

Il y a un peu plus d'un an, j'avais déjà posé la même question. Or, votre réponse du 1^{er} novembre 2008 mentionnait "un léger déséquilibre au désavantage du rôle linguistique français". La formule était diplomate! Aujourd'hui la situation n'a fait que s'aggraver. Et vous ne semblez pas annoncer d'autres mesures que simplement rappeler l'aspect absolument dérimant et non dérogoire des lois linguistiques.

J'examinerai votre réponse avec beaucoup d'intérêt. À première vue, si l'on veut rééquilibrer la situation, l'arrêté royal du 7 août 1939, qui organise l'évaluation et la carrière des agents de l'État, comprend un article 27bis, qui permet, le cas échéant, de rééquilibrer la situation en prenant même le risque de proposer des candidats autres que ceux proposés par le comité de direction. Je vous interpellerai éventuellement à nouveau sur le sujet.

Vous me dites qu'il y a peu d'agents francophones en Région bilingue de Bruxelles-Capitale: je vous dis qu'il n'y en a aucun. Il s'agit exclusivement d'agents du rôle néerlandais. Je ne vois donc pas ce que vous entendez par "peu nombreux": il n'y en a tout simplement aucun. Cela m'interpelle. Devant tout cela, avec d'autres questions que je me réserve de poser après la lecture de votre réponse, il faut être vigilant et attentif.

On parle d'une nouvelle organisation de la Douane, qui est indispensable et incontournable. On a vu, il y a huit ou quinze jours, l'importance que le monde socioéconomico-politique flamand y attache, soit! Cela ne doit pas se faire au détriment des intérêts des francophones. Le statut des agents de douane à l'extérieur vaut parfois pour certains un statut diplomatique et a une importance capitale pour les exportations wallonnes ou bruxelloises. On n'est jamais si bien servi que par soi-même et une telle distorsion de représentation des rôles linguistiques du pays n'est pas acceptable.

Je suis persuadé que vous partagez fondamentalement mon analyse – ou alors je ne saurais plus qui vous êtes! Il faut qu'on s'attelle à cette question et qu'on examine tous les moyens légaux d'y remédier. Je vous interrogerai à nouveau rapidement sur l'application de l'article 27bis de l'arrêté royal du 7 août 1939.

L'incident est clos.

04.03 Christian Brotcorne (cdH): Ik ben bezorgd, omdat u de cijfers bevestigt die ik vermeldde en waaruit blijkt dat er een grote wanverhouding is inzake de betrekkingen bij de douane.

Een jaar geleden heb ik u al een vraag gesteld over hetzelfde onderwerp. In het antwoord van 1 november 2008 was er sprake van "een licht onevenwicht in het nadeel van de Franse taalrol". Ondertussen is de toestand er nog op achteruitgegaan. En buiten een herbevestiging van de taalwetten lijkt u geen andere maatregelen in het vooruitzicht te stellen.

Men kan het evenwicht herstellen door een beroep te doen op artikel 27bis van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, dat het mogelijk maakt andere kandidaten voor te stellen dan die welk door het directiecomité worden voorgedragen. Ik zal u eventueel opnieuw over deze kwestie interpellieren.

U zegt dat er weinig Franstalige beambten zijn in het tweetalige Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar eigenlijk zijn er helemaal geen! Waakzaamheid is dus geboden.

De douane moet gereorganiseerd worden, maar dat mag niet ten koste van de Franstalige belangen gaan. Het statuut van de externe douanebeambten is soms gelijkgesteld met een diplomatiek statuut en is van fundamenteel belang voor de Waalse of Brusselse export.

Een dergelijk onevenwicht in de vertegenwoordiging van de taalrollen is onaanvaardbaar.

Ik ben er zeker van dat u mijn analyse onderschrijft. We moeten de koe bij de hoorns vatten en nagaan met welke middelen we dit kunnen rechtekken.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la réunion des ministres des Finances de l'Eurogroupe et la taxe Tobin" (n° 16370)

05 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de vergadering van de Europese ministers van Financiën van de Eurogroep en de Tobintaks" (nr. 16370)

05.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, l'idée d'une taxe Tobin européenne aurait été discutée lundi dernier par les ministres des Finances de l'Eurogroupe. Vous n'y participez pas, mais M. Reynders était présent.

Le samedi précédent, en marge de la réunion du G20 Finances, le premier ministre anglais, M. Brown, avait appelé la communauté internationale à envisager plusieurs possibilités pour limiter les excès des banques, dont une taxe sur les transactions financières internationale, la fameuse taxe Tobin.

Le commissaire européen chargé de préparer les propositions sur le sujet, M. Almunia, semble assez frileux par rapport à cette hypothèse, estimant qu'elle ne serait pas aisée à mettre en œuvre et excluant toute démarche unilatérale de l'Europe qui condamnerait ces places financières face à la concurrence mondiale. Je tiens à signaler ici que je ne partage pas forcément ce point de vue.

J'en arrive ainsi à M. Reynders et à l'annonce de la mise en œuvre au niveau belge d'une taxation sur les institutions financières. M. Reynders aurait estimé au cours de cette réunion que les garanties imaginées par les uns et les autres n'étaient pas exclusives d'une taxation sur les transactions financières. Il aurait ajouté qu'une taxe Tobin internationale permettrait de financer une partie de l'aide au développement liée au changement climatique. Tel est d'ailleurs l'objet du texte qui a été adopté par d'autres pays en juillet 2004 et qu'il conviendrait de mettre en œuvre. Il s'agit, selon moi, d'un engagement assez positif de notre ministre des Finances.

Monsieur le secrétaire d'État, pourriez-vous m'informer du contenu exact des discussions de l'Eurogroupe quant à la mise en place d'une taxe Tobin à l'échelle européenne? Quelles sont les chances de la voir aboutir dans un délai plus ou moins rapide? Pouvez-vous vous engager à contribuer à cette avancée que j'estime souhaitable dans le double objectif de limiter la spéculation financière et de débloquer de nouveaux moyens pour des politiques de solidarité au plan international? Dans quelle mesure peut-on envisager de mettre cette question à l'ordre du jour de la présidence belge si elle n'a pas abouti préalablement?

05.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, dans votre question, vous reconnaissez que le ministre des Finances a bien défendu la position de la Belgique depuis de nombreuses années dans les cénacles internationaux.

La question de la taxe Tobin a bien été évoquée dans le cadre de l'Eurogroupe, le 9 novembre 2009, essentiellement à l'occasion du suivi du G20 qui s'est tenu à St Andrews en Écosse et à la prise de

05.01 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): De mogelijke invoering van een Europese Tobintaks zou maandag jongstleden zijn besproken door de ministers van Financiën van de eurozone. De Europese commissaris die de voorstellen in dit verband moet voorbereiden zou, in tegenstelling tot minister Reynders, geen voorstander zijn.

Wat was de strekking van de besprekingen van de eurogroep over de invoering van een Europese Tobintaks? Hoe liggen de kansen dat zo'n taks op min of meer korte termijn wordt ingevoerd? Zal u aansturen op de invoering van zo'n taks, waarmee financiële speculatie kan worden ingedamd en nieuwe middelen kunnen worden vrijgemaakt voor solidaire beleidsmaatregelen op het internationale vlak? Is het mogelijk dit punt op de agenda van het Belgische voorzitterschap te plaatsen?

05.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: In de huidige omstandigheden lijkt het de minister onmogelijk om op korte termijn een Tobintaks in te voeren.

De Verenigde Staten en de heer Strauss-Kahn reageren bijzonder

position en la matière adoptée par le premier ministre anglais Gordon Brown.

Les chances de voir cette taxe créée et mise en œuvre dans un délai rapide dépendent essentiellement de deux facteurs: d'abord de la volonté politique de dégager un consensus au niveau mondial, ensuite de la possibilité de surmonter les obstacles techniques associés à sa mise en place.

Une mise en œuvre rapide n'apparaît pas possible au ministre dans les circonstances actuelles. Nous savons que les États-Unis se montrent très frileux sur le premier enjeu. Ensuite, même M. Strauss-Kahn s'est exprimé publiquement en indiquant toutes les difficultés techniques qui résulteraient de cette mise en œuvre.

Comme vous le savez, le ministre avait déjà pris l'initiative d'inscrire le sujet à l'ordre du jour lors de la présidence belge de 2001. À l'époque, il n'avait pas été possible d'aboutir à un accord à l'échelle européenne. Il continuera toutefois à œuvrer positivement et activement en faveur de mesures ayant pour objectif de garantir la stabilité financière et de renforcer la solidarité mondiale. Dans le débat que vous avez cité, le ministre avait expliqué qu'il était possible de prendre simultanément des mesures de stabilité et de taxation sur les transactions financières.

Cela étant, il convient de rester ouvert à d'éventuelles propositions alternatives qui permettraient d'aboutir plus rapidement à un consensus politique pour réaliser ces objectifs au niveau international, en particulier en ce qui concerne le renforcement de la stabilité financière.

Il sera utile de connaître le résultat des études qui sont en cours à la Commission européenne et au Fonds monétaire international. En outre, la *task force* du groupe pilote sur les financements innovants pour le développement est aussi chargée d'une évaluation de la faisabilité technique d'une taxe en ce domaine.

C'est dans cet esprit que le ministre confirme qu'il envisage de mettre cette question à l'ordre du jour de la prochaine présidence belge de l'Union européenne si elle n'a pas trouvé de réponse. Il est déjà intervenu à l'Ecofin du 10 novembre dernier pour délivrer un message en ce sens.

05.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): On en perdrait ses repères politiques! M. Reynders défend la taxe Tobin. Quant à M. Strauss-Kahn ...

05.04 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: Mais vous l'avez vous-même dit dans votre question! Je ne fais que le confirmer.

05.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Bien que je m'oppose parfois au ministre Reynders, s'il souhaite mettre cette question à l'ordre du jour, je m'en réjouis et je l'y encouragerai. Cette question dépasse notre petite Belgique, mais nous avons été des précurseurs en la matière en votant cette loi qui est conditionnée et dont nous devons inlassablement discuter. J'entends qu'elle pourrait l'être à l'occasion de la présidence belge. Nous savons que, sur un plan européen et même mondial, l'enjeu des prochains mois consistera à

sceptisch wat die eerste uitdaging betreft. De minister had het initiatief genomen om het onderwerp op de agenda te plaatsen tijdens het Belgische voorzitterschap in 2001. Een akkoord was toen niet haalbaar. Hij zal zich er actief voor blijven inzetten.

We moeten blijven openstaan voor eventuele alternatieve voorstellen waarover er sneller een politieke consensus zou kunnen worden gevonden om die doelstellingen op het internationale niveau te bereiken, inzonderheid met betrekking tot een grotere financiële stabiliteit. Het zal zeker nuttig zijn om te kunnen kennismaken van de resultaten van de lopende studies van de Europese Commissie en het Internationaal Monetair Fonds.

De minister wil deze kwestie agenderen tijdens het nakende Belgische EU-voorzitterschap als er geen oplossing uit de bus komt.

05.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Als minister Reynders deze kwestie wil agenderen, zal ik hem in die demarche steunen. Ik begrijp dat een en ander tijdens het Belgische voorzitterschap aan de orde zou kunnen worden gesteld. Op het Europese en

débatte de mesures telles que la taxe Tobin, susceptibles de répondre à la crise financière terrible que nous avons traversée.

J'ai aussi l'impression qu'on se trouve dans une partie de poker menteur. Il faudra que chacun abatte ses cartes. Je répète que ce n'est pas de notre seule responsabilité, mais le fait que nous exerçons cette présidence de l'Union européenne nous donne une responsabilité particulière.

Je reviendrai donc vers le ministre et tous les acteurs concernés dans les prochaines semaines, car le sujet est vraiment fondamental.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de ethiek van ambtenaren van Financiën met betrekking tot het mede-ondertekenen van brieven van een landbouworganisatie" (nr. 16462)

06 Question de Mme Maggie De Block au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'éthique des employés des Finances dans le cadre du contreseing de lettres provenant d'une organisation agricole" (n° 16462)

06.01 **Maggie De Block** (Open Vld): Mijnheer de minister, als lid van de commissie voor de Sociale Zaken ben ik ook in de werkgelegenheid in de tuinbouwsector geïnteresseerd. Ik lees, tot grote verbazing van uw collega-minister, dan ook "Boer en Tuinder", waarin soms rare artikels verschijnen.

Ik heb in een schriftelijke vraag het probleem aangekaart van een brief die de voorzitter van de Boerenbond eind juli 2009 had verstuurd. Het betrof de Commissie tot vaststelling van schade aan teelten.

De brief hoeft niet ter discussie te worden gesteld. Het is uiteindelijk maar normaal dat een landbouworganisatie de belangen van haar leden en van de land- en tuinbouwers in het algemeen behartigt.

Wat wel eigenaardig was, was de vaststelling dat de brief door de Federale Overheidsdienst Financiën werd gesteund, namelijk door de Lokale Opsporingsinspectie Hasselt. Dat is wat ik heb aangekaart. De brief was immers door een van de eerstaanwezende inspecteurs-dienstchefs ondertekend.

Het lijkt mij niet meer dan logisch dat brieven die van landbouworganisaties, wie ze ook mogen zijn, uitgaan, niet door ambtenaren mogen worden medeondertekend. Enige beroepsethiek ter zake zou gepast zijn.

Het is op zich een bezorgdheid van ons. Tot nu toe heeft de regering ook een budget van een twintigtal miljoen euro uitgetrokken om voorzieningen te treffen voor de noodlijdende land- en tuinbouwsector, die onder andere door de seizoenswisselingen soms met noodlottige oogsten wordt geconfronteerd. In het regeerakkoord is ook de invoering van de carry-back opgenomen, zodat het fiscaal regime in geval van tegenslag voor de betrokkenen draaglijker wordt.

internationale niveau zal de uitdaging er de komende maanden in bestaan om te debatteren over maatregelen waarmee een antwoord kan worden aangereikt op de financiële crisis.

Iedereen zal zijn kaarten op tafel moeten leggen zoals bij een partijtje bluffpoker. Als voorzitter van de Europese Unie hebben we een bijzondere verantwoordelijkheid.

06.01 **Maggie De Block** (Open Vld): La revue *Boer en Tuinder* révèle qu'en juillet 2009, le président du Boerenbond vous a adressé un courrier concernant les dégâts aux cultures. Or cette question nous intéresse aussi. D'ailleurs, le gouvernement a déjà réservé quelque 20 millions d'euros pour venir en aide au secteur. Par ailleurs, le principe *carry-back* a été consacré dans l'accord de gouvernement. En vertu de ce principe, le régime fiscal auquel sont assujettis les agriculteurs et les horticulteurs est moins pesant quand ils doivent faire face à certains revers de fortune.

Toutefois, dans une question écrite, j'ai dénoncé le fait que ce courrier avait été cosigné par un fonctionnaire du SPF Finances, ce qui me paraissait contraire à l'éthique professionnelle. Le ministre avait répondu à ma question écrite en déclarant que le gouvernement n'était pas informé de la démarche isolée de ce fonctionnaire. Des mesures ont-elles été prises depuis lors pour empêcher semblables pratiques à l'avenir?

Mijn vragen gaan expliciet over het antwoord dat ik op mijn schriftelijke vraag kreeg, met name dat de regering niet van voornoemd feit op de hoogte was en dat de ondertekening blijkbaar een soloactie was van de betrokken ambtenaar.

Zijn er sedertdien al een aantal maatregelen genomen, bijvoorbeeld een rondzendbrief, om dergelijke praktijken van medeondertekening door ambtenaren van Financiën van brieven uitgaande van landbouworganisaties te voorkomen?

Is er in een ethische code voorzien? Als die er al is, zal die dan worden bijgestuurd? Of zal er een worden gemaakt? In de toekomst zullen we waarschijnlijk toch nog met dergelijke problemen worden geconfronteerd. Zal er een aantal maatregelen worden genomen met het oog op een objectieve informatiesite of –bron? Ik denk dat een en ander via internet het gemakkelijkst zou zijn. Zo zouden personen met dergelijke moeilijkheden zich kunnen informeren via een objectief instrument. Dat zou zo voor de sector een objectieve bron van informatie zijn.

06.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Ten eerste, de betrokken ambtenaar heeft spontaan gehandeld. Hoe dan ook kan een dergelijk initiatief niet worden getolereerd. Een dergelijke werkwijze valt niet alleen buiten de bevoegdheid van de betrokken ambtenaar, ze is ook in strijd met deontologische regels. De bevoegde gewestelijk directeur werd erop gewezen dat de betrokken ambtenaren zich moeten beperken tot de uitvoering van de hun opgedragen taken.

Ten tweede, rondzendbrief nr. 573 van 17 augustus 2007 van de federale overheidsdienst Budget- en Beheerscontrole en de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie bevat een deontologisch kader dat ernaar streeft om de ambtenaren in het bijzonder bewust te maken van de waarden respect, onpartijdigheid, beroepsernst en loyaliteit en van de gedragsregels van het federaal administratief openbaar ambt, om richting te geven aan hun professioneel optreden, om de waarden en gedragsregels structureel in te bedden in het dagelijks beheer en om het vertrouwen in de integriteit van het federaal administratief openbaar ambt te verhogen. De ambtenaar en de hiërarchische meerdere in het bijzonder hebben op het vlak van deontologie een voorbeeldfunctie.

Ik ben dan ook van oordeel dat voormelde rondzendbrief voldoende duidelijk is en voldoende waarborgen biedt voor de onpartijdigheid, de beroepsernst en de loyaliteit van de ambtenaren bij de uitvoering van hun ambt, en acht het momenteel niet nodig om voormelde reglementering te laten bijsturen of aanvullen.

Ten slotte, de fiscale maatregelen ten gunste van de land- en tuinbouwsector worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

06.03 **Maggie De Block** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik neem aan dat er helemaal niets mis is met de

Un code éthique est-il prévu? Sera-t-il éventuellement amendé? Des mesures seront-elles prises pour offrir aux agriculteurs et horticulteurs un site d'information objectif?

06.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Cette action spontanée menée par un fonctionnaire ne peut être tolérée car elle est contraire aux règles déontologiques. Il a été répété au directeur régional compétent que les fonctionnaires doivent s'en tenir à l'accomplissement des tâches qui leur ont été dévolues.

La circulaire du 17 août 2007 des Services publics fédéraux Budget et Contrôle de la gestion et Personnel et Organisation comporte un cadre déontologique qui s'efforce de conscientiser les fonctionnaires aux règles de conduite et à la manière de les appliquer. La circulaire vise aussi à accroître la confiance dans l'intégrité de la fonction publique. Les fonctionnaires et leurs supérieurs remplissent sur le plan de la déontologie une fonction d'exemple. La circulaire est suffisamment claire et offre assez de garanties en matière d'impartialité et de conscience professionnelle.

Les mesures fiscales en faveur des agriculteurs et horticulteurs seront publiées par les canaux usuels.

06.03 **Maggie De Block** (Open Vld): La circulaire est claire. Je

omzendbrief, die duidelijk is. Ik denk dat dergelijke incidenten te wijten zijn aan een gebrek aan kennis van de omzendbrief.

pense que ces incidents découlent d'un manque de connaissances sur le sujet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aanstelling van de administrateur van Douane en Accijnzen bij de WCO" (nr. 16465)

07 Question de M. Kristof Waterschoot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la désignation de l'administrateur des Douanes et Accises au sein de l'OMD" (n° 16465)

07.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik verneem dat de administrateur Douane en Accijnzen voorzitter wordt van een nieuwe werkgroep binnen de World Customs Organisation. Deze werkgroep zou Globally Networked Customs heten en zou een instrument moeten aanreiken voor de opzet van een wereldwijde douaneomgeving.

Het zou zeer positief zijn mocht België deze werkgroep kunnen voorzitten. We zouden er ook heel wat expertise kunnen opdoen om onze eigen systemen en processen te versnellen.

Ik stel mijn vragen vanuit mijn bezorgdheid hoe het verder moet met de leiding van Douane en Accijnzen. Is dit een functie die te combineren valt? Sommige functies bij de WCO zijn voltijdse en andere worden met de huidige functies gecombineerd.

Mijnheer de staatssecretaris, klopt deze informatie? Wanneer zal de administrateur Douane en Accijnzen deze nieuwe functie opnemen? Zal de administrateur deze nieuwe functie bij de WCO kunnen combineren met zijn huidige functie?

07.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): Il nous revient que l'administrateur des Douanes et Accises accéderait à la présidence d'un nouveau groupe de travail créé au sein de la *World Customs Organisation* (WCO). Ce groupe de travail serait chargé de la conception d'un instrument permettant l'organisation d'un environnement douanier à l'échelle mondiale. Qu'un Belge soit appelé à présider ce groupe de travail ne manque pas de nous réjouir, et cette expérience pourrait de surcroît être riche en enseignements quant à l'accélération de nos processus internes.

Mais comment la direction des Douanes et Accises sera-t-elle organisée? Quand l'administrateur entamera-t-il son mandat de président du groupe de travail international et pourra-t-il combiner les deux fonctions?

07.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Waterschoot, ik kan bevestigen dat de raad van de WCO in zijn algemene vergadering van juni 2009 heeft beslist tot de oprichting van de Globally Networked Customs, met een krachtig mandaat. In deze ad-hocgroep zijn de directeurs-generaal vertegenwoordigd van België, Brazilië, Canada, El Salvador, de Europese Commissie, Finland, India, Japan, Jordanië, Marokko, Senegal, Singapore, de VS, Zambia, Zuid-Afrika en Zuid-Korea.

Tijdens de oprichtingsvergadering van deze werkgroep werd de heer Colpin, administrateur Douane en Accijnzen, door zijn collega's verkozen tot voorzitter van deze belangrijke werkgroep voor de handel en de douane wereldwijd.

De eerste vergadering onder zijn leiding vond reeds plaats op 3 en 4 november 2009.

07.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Ce groupe de travail a en effet été mis sur pied. M. Colpin, administrateur des Douanes et Accises, a été choisi parmi ses collègues de bon nombre de pays pour assurer la présidence du groupe de travail cité, dont il a présidé la première réunion les 3 et 4 novembre derniers. Il exercera sa mission de président du groupe de travail international parallèlement à sa fonction d'administrateur des Douanes et Accises, dont il continuera à assurer l'ensemble

Ik kan u ook bevestigen dat de heer Colpin deze taak als voorzitter van de internationale werkgroep zal uitoefenen naast zijn functie van administrateur Douane en Accijnzen, zonder enige vermindering van zijn taken.

07.03 Kristof Waterschoot (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw duidelijk antwoord.

Mijnheer de voorzitter, ik wil van deze repliek gebruikmaken om u te zeggen dat ik u heb gemist op 16 november aan de poorten van de grensinspectiepost Linkeroever. Ik was aanwezig. Hij ging open gaan, maar hij is jammer genoeg nog altijd toe. Ik hoop u volgende week maandag, wanneer hij wel open gaat, te kunnen begroeten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van de heer Renaat Landuyt aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de beslissing om in alle gebouwen van Financiën vast tapijt te leggen" (nr. 16493)

08 Question de M. Renaat Landuyt au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la décision de poser du tapis plain dans tous les bâtiments des Finances" (n° 16493)

08.01 Renaat Landuyt (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, naar verluidt zou uw minister van Financiën hebben beslist om de gebouwen van Financiën voortaan met kamerbreed tapijt uit te rusten. Het nieuwe gebouw van het departement Financiën in Brasschaat, dat op 13 november werd ingehuldigd, zou het laatste zijn zonder tapijt. Voortaan is kamerbreed vast tapijt de norm, aldus de vakbonden, die daarmee niet zo gelukkig zijn, omdat zij het een dure beslissing vinden en vooral ook vervelend achten ten opzichte van werknemers die allergisch zijn aan tapijten of wat er zich in zo'n tapijt kan bevinden.

Gevraagd naar de kostprijs zou de minister van Financiën hebben geantwoord: pas de problème. Vandaar dat ik even wou nakijken of het hier gaat om een politiek van de Regie der Gebouwen. Bij de Regie der Gebouwen zegt men dat iedere federale overheidsdienst vrij is om al dan niet te kiezen voor kamerbreed tapijt of een gewone vloer. Klopt het verhaal van het kamerbreed tapijt in het ministerie van Financiën? Vanwaar die keuze voor kamerbreed tapijt?

Wat is de kostprijs van dat alles? Zijn er geen goedkopere alternatieven?

Wat te doen met het eventuele gezondheidsprobleem van sommige personeelsleden die allergisch zijn voor kamerbreed tapijt en wat zich daarin kan bevinden?

Is er een algemene politiek van de Regie der Gebouwen inzake goedkope en efficiënte vloerbekleding?

des tâches.

07.03 Kristof Waterschoot (CD&V): Ainsi, les choses sont claires.

08.01 Renaat Landuyt (sp.a): Il me revient que le ministre des Finances aurait décidé de faire placer dorénavant du tapis plain dans tous les bâtiments de son département. Le bâtiment qui a été inauguré le 13 novembre dernier à Brasschaat serait le dernier sans tapis plain. Les syndicats ne voient pas cette solution d'un très bon œil, parce qu'elle est onéreuse et en outre malsaine pour les personnes allergiques. Selon la Régie des Bâtiments, chaque service public est libre de choisir du tapis plain ou du carrelage.

Ces informations sont-elles exactes? Pourquoi le département des Finances a-t-il opté pour du tapis plain? Quel est le coût de l'opération? N'existe-t-il pas d'autres possibilités moins onéreuses? Qu'advient-il si des problèmes de santé devaient se présenter chez des personnes allergiques? La Régie des Bâtiments mène-t-elle une politique générale en matière de choix d'un recouvrement de sol bon marché et efficace?

08.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Op initiatief van de FOD Financiën is er een analyse gemaakt van de voor- en nadelen van tapijt, in banen of tegels, en van vinyl of lino, ook in banen of tegels naar aanleiding van een aantal nieuwe EU-richtlijnen waarbij veel meer in open space wordt gewerkt. Het desksharingsproject van de opsporingsdiensten in het North Galaxy gebouw was hier de testlocatie.

Vasttapijt wordt niet de norm bij Financiën, wel integendeel. Vinyl of lino is de standaard vloerbekleding bij Financiën en dat zal zo blijven. In bepaalde omstandigheden kiest men voor een kwaliteitsvol vasttapijt dat correct wordt onderhouden. Dat biedt in bepaalde gebouwen een oplossing met het oog op een beter akoestisch comfort van het personeel van de FOD Financiën naar gelang van de gekozen werkorganisatie.

De keuze voor vasttapijt kan enkel in specifieke omstandigheden en onder bepaalde restrictieve voorwaarden. In dat kader heeft de FOD Financiën met de arbeidsgeneesheer overleg gepleegd en met diens adviezen rekening gehouden.

Tapijttegels zijn niet noodzakelijk duurder dan lino of vinyltegels. Een gezonde werkomgeving hangt rechtstreeks af van de kwaliteit van het onderhoud ongeacht het type vloerbekleding. De FOD Financiën engageert zich voor een degelijk onderhoud. De keuze van vloerbekleding biedt de regie telkens de meest voordelige oplossingen aan. Indien de klant specifiek gerechtvaardigde behoeften heeft, kan de regie op die vraag ingaan.

08.03 **Renaat Landuyt** (sp.a): Als ik het goed begrijp, dan is hier geen sprake van sluipende besluitvorming. Integendeel, het principe is geen kamerbreed tapijt. De norm is geen tapijt, tenzij het goedkoper en gezonder kan. Is dat juist?

08.04 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Het kan lino of vasttapijt zijn. Dat is afhankelijk van de omstandigheden, van de werkorganisatie, van het onderhoud.

08.05 **Renaat Landuyt** (sp.a): Vous avez bien dit: "la norme c'est le contraire, ce n'est pas le tapis."

08.06 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: In de praktijk is er meer vinyl en lino dan vasttapijt. In bepaalde recente gevallen heeft men vasttapijt geplaatst, maar dat wil niet zeggen dat de regel altijd en overal vasttapijt zou zijn. Het is heel afhankelijk van de omstandigheden.

08.07 **Renaat Landuyt** (sp.a): Ik denk dat het voor het personeel een belangwekkende en geruststellende verklaring is.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

09 **Question de M. Christian Brotcorne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des**

08.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: A la suite d'une nouvelle directive européenne destinée à promouvoir les bureaux paysagers, le SPF Finances a fait examiner les avantages et les inconvénients de la moquette, du vinyle et du linoleum.

La moquette ne sera pas la norme aux Finances. Le vinyle ou le linoleum y sont des matériaux standards mais il arrive que la moquette offre un confort acoustique plus élevé. Ce choix ne peut être opéré que dans des circonstances spécifiques. Le SPF Finances consulte le médecin du travail à ce propos.

Les dalles de tapis ne sont pas nécessairement plus onéreuses que les dalles en linoleum ou en vinyle. La qualité sanitaire d'un environnement est directement fonction de la qualité de l'entretien, quel que soit le revêtement de sol. Et le SPF Finances veille à la qualité de l'entretien. La Régie des Bâtiments peut donner suite à des besoins spécifiques et justifiés.

08.03 **Renaat Landuyt** (sp.a): Il n'est donc pas question d'un processus décisionnel larvé et la norme est "pas de moquette".

08.04 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Cela dépend des circonstances.

08.06 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Dans la pratique, la pose de linoleum et de vinyle est beaucoup plus fréquente.

08.07 **Renaat Landuyt** (sp.a): Vous avez bien dit: "la norme c'est le contraire, ce n'est pas le tapis"?

Réformes institutionnelles sur "la déduction des pertes professionnelles en cas de taxation forfaitaire sur les revenus provenant d'une autre activité professionnelle" (n° 16498)

09 Vraag van de heer Christian Brotcorne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aftrek van de beroepsverliezen bij een forfaitaire belasting van de inkomsten uit een andere beroepswerkzaamheid" (nr. 16498)

09.01 **Christian Brotcorne** (cdH): Monsieur le président, je vais essayer de ne pas me prendre les pieds dans le tapis car ma question est quelque peu technique mais elle est importante pour une série de catégories professionnelles!

Monsieur le secrétaire d'État, les pertes professionnelles encourues pendant la période imposable en raison d'une activité professionnelle quelconque peuvent, en vertu d'une disposition légale expresse, être déduites des revenus d'une autre activité professionnelle.

Le contribuable qui exerce deux activités professionnelles durant la même période imposable peut récupérer immédiatement les pertes éventuellement subies dans une de ces activités. Elles sont effectivement déductibles des revenus de l'autre activité professionnelle.

Le contribuable qui souhaite déduire une perte professionnelle des revenus professionnels qu'il a recueillis dans une autre activité doit apporter la preuve de l'existence et du caractère professionnel de la perte qu'il allègue. La preuve de la réalité et du montant d'une perte professionnelle déductible peut être fournie par tous les moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment.

Selon l'administration, cette preuve ne peut cependant être apportée au moyen de bases forfaitaires de taxation, établies conformément à l'article 342, § 1^{er}, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992. Cela signifie que les contribuables au forfait ne peuvent bénéficier de cette déductibilité de perte dans une activité professionnelle concomitante.

L'attitude de l'administration semble être tirée d'une interprétation de l'arrêt de la Cour de cassation du 4 novembre 1983 qui indiquait que "la perte absolue, au sens de l'article 43, alinéa 1^{er}, 2° du Code des impôts sur les revenus (aujourd'hui article 23, § 2, 2°) que le contribuable en tant que pharmacien indépendant veut imputer sur ses revenus de travailleur doit, aux termes de l'article 44 du CIR (aujourd'hui article 49), être justifiée par lui de la manière définie par cette disposition, au départ de revenus réels et non de revenus estimés forfaitairement. Le contribuable ne peut simultanément invoquer, pour calculer le résultat de son exploitation, un régime qui suppose l'absence d'éléments probants (à savoir l'application de l'échelle forfaitaire de bénéfices pour déterminer ses bénéfices ou profits bruts) et, pour calculer ses frais et les pertes professionnelles qui en découlent, un régime qui repose sur des preuves (à savoir la réalité et le caractère professionnel des frais)".

Or, un arrêt de la cour d'appel d'Anvers du 20 janvier 2009 rappelle que le simple fait que le revenu imposable (le solde déficitaire) du contribuable ait été déterminé de manière forfaitaire, conformément à l'article 342, § 1^{er}, 2° du CIR 1992 ne porte pas atteinte au droit de déduire les pertes. Je fais référence à un ouvrage de doctrine de S. Huysman, *Déduction des pertes: quid en cas de taxation forfaitaire?* et à la dernière édition du *Fiscologue*.

09.01 **Christian Brotcorne** (cdH): De belastingplichtige die tijdens hetzelfde belastbaar tijdperk twee beroepsactiviteiten uitoefent, kan de verliezen die hij in het kader van een van die activiteiten heeft geleden, terugvorderen. Ze zijn aftrekbaar van de inkomsten van de andere beroepsactiviteit. Daartoe moet hij het bewijs leveren van de werkelijkheid en van het bedrijfskarakter van dat verlies, via alle mogelijke middelen behalve de eed. Dat bewijs mag echter niet worden geleverd wanneer een belastingplichtige forfaitair wordt belast en in dat geval mag het verlies dat hij heeft geleden in de andere beroepsactiviteit dus niet worden afgetrokken. Die interpretatie schijnt haar grondslag te vinden in het arrest van het Hof van Cassatie van 4 november 1983, dat bepaalt dat "de eiser niet tegelijkertijd beroep kan doen wat betreft zijn bedrijfsresultaat op een stelsel dat afwezigheid van bewijskrachtige gegevens veronderstelt (m.a.w. toepassing van de forfaitaire winstchaal voor het bepalen van de brutowinst of de brutobaat) en, wat betreft zijn lasten en het daaruit voortvloeiende bedrijfsverlies, op een stelsel dat het leveren van bewijs vereist (m.a.w. de werkelijkheid en het bedrijfskarakter van de uitgaven of lasten)."

In het arrest van het hof van beroep van Antwerpen van 20 januari 2009 wordt er echter op gewezen dat enkel het feit dat het belastbaar inkomen of het verliessaldo forfaitair werd bepaald geen afbreuk doet aan het recht om de verliezen af te trekken.

Voor veel beroepen gelden er forfaitaire belastingtarieven die

Ainsi, pour de nombreuses professions (boulangers, pâtisseries, bouchers, poissonniers, marchands de chaussures, marchands de journaux, cafetiers, coiffeurs, etc.), il existe des barèmes forfaitaires de taxation qui peuvent être utilisés soit par le contribuable soit par l'administration fiscale.

La plupart de ces accords forfaitaires prévoient la déduction de deux catégories de frais professionnels. D'une part, les frais déterminés de manière absolument forfaitaire, qui viennent donc automatiquement en déduction des revenus bruts. D'autre part, les frais ne pouvant être déduits que si leur justification est fournie conformément aux dispositions légales en la matière.

La cour d'appel d'Anvers a indiqué dans son arrêt précité que les bases forfaitaires de taxation visées à l'article 342, § 1^{er}, 2° du CIR 1992 ayant été instaurées par le législateur comme moyen de preuve pour la détermination de la base imposable, le revenu déterminé entièrement conformément aux règles du forfait doit nécessairement être considéré dans tous ses éléments, en ce compris les pertes, comme étant légalement justifié, ce qui permet la déductibilité des pertes résultant de l'application d'un régime de taxation forfaitaire sur les revenus provenant d'une autre activité professionnelle.

Monsieur le secrétaire d'État, si le contribuable fait usage de son droit d'invoquer les barèmes forfaitaires de taxation applicables à sa profession, l'administration fiscale ne devrait-elle pas, contrairement à la pratique actuelle, permettre à ce contribuable de déduire les pertes résultant de l'application de ce régime forfaitaire sur les revenus provenant d'une autre activité professionnelle, comme semble d'ailleurs l'indiquer l'arrêt du 20 janvier 2009 de la cour d'appel d'Anvers, interprétation que je fais mienne?

Une telle solution ne devrait-elle pas également être prônée quand c'est l'administration fiscale qui fait usage de ces barèmes forfaitaires après rejet de la comptabilité du contribuable, puisque les bases forfaitaires de taxation sont un moyen de preuve de la base imposable?

Si une réponse affirmative devait être rendue à une des deux questions précédentes, ne serait-il pas souhaitable de changer le Code des impôts n° 23/467 ou de trouver une formule afin que l'ensemble des fonctionnaires appliquent correctement la loi fiscale aux nombreux contribuables concernés par ces régimes de taxation forfaitaire?

09.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Monsieur le président, en l'espèce et s'agissant chaque fois d'un cas spécifique, l'administration reste d'avis que la perte absolue qui est déductible des revenus d'autres activités professionnelles doit être justifiée en partant de revenus réellement confirmés et non de revenus forfaitaires.

Il s'ensuit qu'un contribuable ne peut se fonder simultanément, d'une part, en ce qui concerne le résultat de son exploitation sur un système

kunnen worden gebruikt door de belastingplichtige of door de belastingdiensten. De meeste van deze overeenkomsten voorzien in de aftrek van uitsluitend forfaitair berekende kosten, enerzijds, en van kosten die zonder rechtvaardiging niet in mindering kunnen worden gebracht, anderzijds.

Het hof van beroep te Antwerpen stelt dat, aangezien de forfaitaire grondslagen van aanslag zijn ingevoerd als bewijsmiddel om de heffingsgrondslag te bepalen, het inkomen dat bepaald wordt overeenkomstig de forfaitaire regels, noodzakelijkerwijs in al zijn aspecten, met inbegrip van verliezen, moet beschouwd worden als wettelijk gerechtvaardigd, waardoor verliezen die voortvloeien uit de toepassing van een forfaitaire belastingregeling op inkomsten uit een andere beroepsactiviteit, kunnen worden afgetrokken.

Zou de administratie de belastingplichtigen niet de mogelijkheid moeten bieden de verliezen af te trekken die voortvloeien uit de toepassing van deze forfaitaire regeling voor inkomsten afkomstig uit een andere beroepsactiviteit? Moet er ook niet voor die oplossing geopteerd worden, indien het de belastingadministratie is, die een forfaitaire schaal gebruikt na de verwerping van de boekhouding van de belastingbetaler, aangezien de forfaits een middel zijn om de belastinggrondslag te bewijzen? Zou dit niet duidelijk in het Wetboek van inkomstenbelastingen moet worden vermeld?

09.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: De administratie is van oordeel dat het verlies dat aftrekbaar is van de inkomsten uit andere beroepsactiviteiten moeten worden bewezen aan de hand van de reële inkomsten. Hieruit volgt dat een belastingplichtige niet

impliquant un défaut d'éléments probants et, d'autre part, en ce qui concerne ses charges et la perte professionnelle en résultant sur un système requérant des preuves.

gelijktijdig kan gebruik maken van een systeem zonder bewijsstukken voor wat zijn bedrijfsresultaat betreft, én van een systeem dat gebaseerd is op bewijslevering voor wat zijn bedrijfsverlies betreft.

09.03 Christian Brotcorne (cdH): L'administration confirme donc son point de vue. L'administration a-t-elle introduit un pourvoi en cassation à l'encontre de l'arrêt de la cour d'appel d'Anvers ou cet arrêt est-il définitif? J'aurais peut-être dû vérifier l'information avant de vous poser la question.

09.03 Christian Brotcorne (cdH): U heeft niet gezegd dat mijn interpretatie van het arrest van het hof van beroep onjuist is.

Par ailleurs, vous n'avez pas dit que mon interprétation de l'arrêt de la cour d'appel était incorrecte juridiquement.

Il ressort de votre réponse que l'administration confirme son point de vue, n'est-ce pas?

09.04 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: Si je comprends bien, le dernier arrêt de la cour d'appel d'Anvers confirme le droit du contribuable de déduire mais n'indique pas nécessairement la manière par laquelle on doit pouvoir prouver, en le cas d'espèce pour ce contribuable et dans des circonstances particulières, le montant de la perte qu'il pourra déduire.

09.04 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Als ik het goed begrijp, wordt het recht op aftrek van de belastingplichtige in het arrest van het hof van beroep te Antwerpen bevestigd, maar wordt niet aangegeven op welke manier het bedrag van het verlies moet worden bewezen.

09.05 Christian Brotcorne (cdH): La porte reste donc ouverte!

09.06 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: L'administration me semble dire bien clairement, s'agissant d'un cas spécifique, que tel contribuable dans telles circonstances ne peut se contenter d'un calcul forfaitaire. Il doit indiquer des éléments de preuves quant à l'importance de la perte. Tel est l'enjeu. Je n'en dirai pas plus de peur de dire des bêtises!

09.06 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: De administratie stelt duidelijk dat een dergelijke belastingplichtige in dat geval een forfaitaire berekening mag maken maar de grootte van het geleden verlies moet bewijzen.

09.07 Christian Brotcorne (cdH): J'examinerai clairement, correctement, calmement votre réponse!

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

10 Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la diminution de la TVA dans l'horeca" (n° 16508)

10 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de btw-verlaging in de horeca" (nr. 16508)

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, dans le cadre de sa déclaration de politique générale et de son budget pour deux ans, le gouvernement a pris option pour la diminution à 12 % de la TVA dans le secteur horeca. Le Conseil des ministres a approuvé ce vendredi le projet d'arrêté royal instaurant ce taux réduit de TVA pour les services de restaurant et de restauration. Ce taux réduit sera d'application dès le

10.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): De Ministerraad keurde vorige vrijdag het ontwerp van koninklijk besluit tot instelling van het verlaagd btw-tarief in de horeca goed. Dat tarief zal met ingang van 1 januari 2010 van

1^{er} janvier 2010.

Dans ce contexte, pourriez-vous me dire, monsieur le secrétaire d'État, quel sera le coût de cette mesure en termes de moindres recettes pour le Trésor public?

Combien de créations d'emploi sont-elles envisagées? Quels sont les effets retour supposés de cette mesure?

Pour ce qui concerne vos compétences, quelles sont les perspectives de lutte contre la fraude fiscale et sociale dans ce secteur horeca?

Combien estimez-vous qu'elle puisse rapporter au budget de l'État?

Quels sont précisément les engagements du secteur horeca en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale? Sous quelle forme et dans quels délais seront-ils concrétisés?

Quels sont les engagements ou quelles seront les obligations du secteur horeca quant au prix facturé à ses clients?

10.02 Bernard Clerfayt, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, en effet, le Conseil des ministres a approuvé vendredi dernier la modification du tableau B de l'arrêté royal n° 20. Les services de restaurant ou de restauration, à l'exclusion de toutes les boissons, seront donc soumis à partir du 1^{er} janvier prochain au taux de TVA réduit de 12 %.

Les pertes de recettes pour le Trésor sont estimées à 255 millions d'euros.

Le Conseil des ministres a également décidé que le produit de la lutte contre la fraude, tant sociale que fiscale, doit s'élever à 50 millions d'euros au minimum.

L'application du taux réduit de TVA est liée à certains engagements du secteur. Nous avons un mémorandum daté du 12 novembre reprenant cet engagement du secteur horeca à l'égard du gouvernement. Concrètement, le secteur s'engage à augmenter l'emploi de 6 000 unités dans les 18 mois après la réduction du taux de TVA, dont les deux tiers d'ici à la fin 2010, soit 4 000 emplois en 2010.

Il s'engage également à créer 10 000 nouveaux emplois sur une période de deux années calendrier suivant l'introduction de la réduction du taux de TVA. Ce chiffre pourrait être porté à 18 000 pour le 31 décembre 2012 si le taux de TVA est abaissé à 6 % au 1^{er} janvier 2011. Le secteur s'engage à évaluer les résultats obtenus avec le gouvernement en octobre 2010, à accroître la masse salariale de 5 % dans les entreprises ou parties d'entreprise tombant sous le champ d'application du taux de TVA réduit et à réaliser une augmentation de la durée moyenne du travail par relations de travail.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale et la fraude sociale, une disposition, très importante à mon sens, rendant obligatoire l'utilisation d'une caisse enregistreuse électronique liée à une identification précise du personnel entrera en vigueur au plus tard au

toepassing zijn.

Hoeveel zal die maatregel de Schatkist kosten?

Hoeveel nieuwe banen zullen er dankzij die maatregel worden gecreëerd?

Welke terugverdieneffecten verwacht men ervan?

Wat zijn de vooruitzichten op het stuk van de strijd tegen de fraude en welke verbintenissen heeft de sector daarover aangegaan?

In welke vorm en binnen welke termijnen zullen die concreet gestalte krijgen?

Welke verplichtingen zal de horecasector moeten nakomen met betrekking tot de aan de klanten gefactureerde prijzen?

10.02 Staatssecretaris Bernard Clerfayt: De Ministerraad heeft vorige vrijdag inderdaad de wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 goedgekeurd. Het inkomstenverlies voor de Schatkist wordt op 255 miljoen euro geraamd. De strijd tegen de fraude moet ten minste 50 miljoen euro opbrengen.

De sector verbindt zich ertoe 6 000 nieuwe banen te creëren binnen achttien maanden na de inwerkingtreding van de verlaagde tarieven, waarvan twee derde tegen eind 2010.

De sector belooft daarnaast 10 000 nieuwe banen te scheppen over een periode van twee jaar na de invoering van het verlaagde btw-tarief. Dat cijfer zou tot 18 000 kunnen worden opgetrokken op 31 december 2012, indien het btw-tarief op 1 januari 2011 naar 6 procent wordt verlaagd. In oktober 2010 zullen de resultaten samen met de regering worden geëvalueerd.

In het kader van de fraudebestrijding wordt uiterlijk 1 januari 2013 het gebruik van een elektronische kassa waarin de transactiegegevens worden

1^{er} janvier 2013 dans tous les établissements horeca pouvant bénéficier de la diminution de la TVA et servant des repas principalement consommés sur place. Il y a donc un engagement du secteur horeca sur ce point qui doit encore être mis en œuvre avec les ministres compétents. Cette obligation sera également imposée lors du commencement ou de la reprise de tout établissement horeca, avant même la date de 2013.

De même, une norme de contrôle sera élaborée en concertation avec le secteur, et ce tant à des fins fiscales qu'à des fins sociales. En concertation avec les ministres ayant les Affaires sociales et l'Emploi dans leurs attributions, une nouvelle déclaration DIMONA sera élaborée, à l'instar du régime de déclaration applicable dans le secteur agricole. Ce nouveau régime de déclaration sera d'application dès que ce sera techniquement possible et au plus tard au 1^{er} janvier 2011.

Sur l'initiative du ministre et en concertation avec les autres ministres compétents, une procédure d'évaluation claire et précise sera élaborée sur la base de paramètres précis pour assurer le suivi des différents engagements auxquels le secteur a souscrit. Les résultats de cette évaluation seront donc soumis au Conseil des ministres pour la fin octobre 2010 au plus tard.

Toutes ces mesures sont prises en concertation avec le secteur qui s'engage également à sensibiliser ses membres pour qu'une partie de l'augmentation de la marge enregistrée grâce à la réduction du taux de TVA soit mise au profit d'investissements supplémentaires dans le domaine de la conformité aux normes en vigueur (normes AFSCA et autres), de l'amélioration de l'accueil du consommateur par une rénovation de l'espace d'accueil, un meilleur service, une modernisation, une amélioration de l'équipement, par l'investissement en nouvel équipement (caisse enregistreuse, etc.) avec un effort particulier pour la préservation de l'environnement et le développement durable, l'extension de l'exploitation existante et/ou le lancement d'une exploitation supplémentaire.

Tous ces engagements convenus avec le secteur horeca doivent maintenant être traduits dans les faits. Ce sera le cas dans les semaines et les mois à venir.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le secrétaire d'État, il me semblait essentiel de faire le point sur cette mesure qui ne nécessite pas de passer devant le parlement, s'agissant de la modification d'un arrêté. Le secteur horeca représente évidemment un nombre important d'emplois.

Selon l'évaluation effectuée, les recettes seront moindres pour le budget de l'État. Mais, c'est facile à faire! Il suffit de comparer les ressources TVA des années précédentes et d'y appliquer un taux moindre. Pour le reste, le gouvernement a décidé de récupérer 50 millions grâce à la lutte contre la fraude. Je ne vois pas comment on peut en décider. Pourquoi pas 100 millions?

Je note différents engagements du secteur. Mais qui s'engage? Je suppose qu'il s'agit des fédérations que vous avez rencontrées. Il faudra encore implémenter tout cela dans chaque établissement. Je note également l'idée de la caisse enregistreuse, qui me semble

geregistreerd, verplicht gemaakt en wordt tegelijk een duidelijke identificatie van het personeel opgelegd. Er zal een nieuwe Dimona-aangifte worden uitgewerkt. Die nieuwe regeling zal uiterlijk op 1 januari 2011 van toepassing worden.

De resultaten van de evaluatie zullen zoals gezegd uiterlijk eind oktober 2010 aan de ministerraad worden voorgelegd.

Al die maatregelen worden genomen in overleg met de sector, die zich ertoe verbindt de vrijgekomen middelen te herinvesteren met het oog op een betere inachtneming van de normen, op een verbetering van het onthaal en van de uitrusting en op milieubehoud.

10.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ik zie niet in hoe de regering zomaar kan beslissen dat de fraudebestrijding 50 miljoen euro zal opleveren. Waarom geen 100 miljoen?

De sector gaat een aantal verbintenissen aan. Gebeurt dat bij monde van de federaties? Ik geloof dat we een waakzaam oog zullen moeten houden op de concrete tenuitvoerlegging van die maatregel.

importante, mais dont l'échéance de mise en œuvre, hormis pour les nouveaux établissements, reste assez éloignée. Il est question de 2013, alors qu'il y a des engagements à plus court terme, en termes de création d'emplois. Tout cela pour dire qu'il faudra suivre attentivement cette mesure pour examiner si l'effort budgétaire est effectivement maîtrisé et si les effets positifs annoncés se concrétisent.

J'ai eu l'occasion de dire à la ministre de l'Emploi que nous avons mis la charrue avant les bœufs et que peu de garanties sont offertes à ce stade. Je ne demande pas mieux que les engagements annoncés soient concrétisés, mais nous ne disposons pas à ce stade de garanties très claires en ce sens. C'est un dossier sur lequel il faudra revenir et être attentif, d'autant que la diminution de la TVA dans d'autres pays n'a pas produit les effets escomptés.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De vragen 16278, 16342 en 16510 van de heer Van de Velde worden als ingetrokken beschouwd, vermits de heer Van de Velde niets van zich heeft laten horen.

Le **président**: M. Van de Velde ne s'étant pas manifesté, ses questions n° 16278, 16342 et 16510 sont considérées comme retirées.

11 **Vraag van de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het proces tegen Citibank" (nr. 16513)**

11 **Question de M. Hans Bonte au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le procès contre Citibank" (n° 16513)**

11.01 **Hans Bonte** (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik had reeds het genoegen om met meerdere leden van de regering van gedachten te wisselen over Citibank. U zult wellicht ook weten dat we aan de vooravond zitten van wat wordt aangekondigd als een megaproces, aangezien inmiddels blijkbaar 1 300 mensen zich aanmeldden om zich partij te stellen in die rechtzaak en het parket van Brussel en Justitie zich genoodzaakt zien om uit te wijken buiten het Justitiepaleis naar een grote feestzaal in Molenbeek, die zal worden gehoord.

11.01 **Hans Bonte** (sp.a): Nous sommes à la veille d'un mégaprocès. Près de 1 300 personnes se sont déjà constituées partie civile dans cette action en justice contre Citibank.

Mijnheer de staatssecretaris, ik zal u absoluut niet lastigvallen met de uitspraken die ministers ter zake al hebben gedaan, al dan niet in tegenstelling met elkaar. Wel meen ik u een vijftal relevante vragen te moeten stellen, ook voor een goede opvolging vanuit het Parlement, van deze aangelegenheid.

À l'annonce du procès, un membre du gouvernement fédéral a conseillé à Citibank de privilégier un accord amiable. S'indique-t-il qu'un membre du pouvoir exécutif s'immisce publiquement dans une affaire en cours?

Mijn eerste vraag gaat over uitspraken van de minister van Ondernemen. Een paar maanden nadat de federale regering struikelt over inbreuken inzake scheiding tussen de diverse grondwettelijke machten, presteert de minister het om — in reactie op de aankondiging door het parket en door Justitie, dat er een rechtszaak komt, onder meer op basis van rapporten die de Economische Inspectie heeft gemaakt, ook op vraag van de regering — aan Citibank voor te stellen om een minnelijke schikking te aanvaarden om het schadelijk proces alzo te ontwijken.

Plusieurs victimes se sont vu proposer un arrangement par Citibank. Combien de clients ont-ils été approchés? Combien d'arrangements amiables ont-ils été conclus et à concurrence de quel montant?

Mijnheer de staatssecretaris, hoe oordeelt u daarover? Vormt dat al dan niet een probleem? Kan het tot de gebruiken behoren van leden

Combien de victimes se sont-elles présentées comme partie lésée et combien se sont-elles constituées partie civile?

van de uitvoerende macht om zich publiekelijk te moeien met datgene wat de rechterlijke macht doet?

Mijn tweede vraag betreft de grond van de zaak. In het verleden hebben wij cijfers gekregen van ministers in verband met een reeks dadingen die werd afgesloten. U weet dat Citibank, in het licht van het komend proces, zich actief heeft getoond om een aantal van de slachtoffers, van de gedupeerden, te benaderen en dadingovereenkomsten te sluiten, om op die manier die dossiers uit de rechtszaak te houden. Hoeveel klanten werden op die manier benaderd door de bank? Hoeveel dadingen werden er effectief gesloten, en voor welk bedrag?

Ten derde, hoeveel gedupeerden — blijkbaar wijzigt dat aantal nog elke dag — hebben zich aangemeld bij het parket? Hoeveel van de aangemelde personen hebben zich ook al effectief burgerlijke partij gesteld?

De minister van Ondernemen heeft recent ook meegedeeld dat de regering er op een actieve manier voor heeft gezorgd dat mensen werden bereikt en geïnformeerd. Ze hebben een schrijven ontvangen over de manier waarop ze zich burgerlijke partij konden stellen. De vraag is op welke manier dat precies is gebeurd. Hoe werden die vierduizend gedupeerden geïnformeerd? Werd er effectief door de regering een initiatief genomen en werd erop toegezien dat alle gedupeerden effectief werden bereikt? Wie heeft de brieven verstuurd? Is het mogelijk om een dergelijke brief als voorbeeld aan het Parlement voor te leggen?

Een laatste vraag is van grote politieke relevantie. Het parket baseert zich op een hele reeks inbreuken die werden vastgesteld door de Economische Inspectie. De Economische Inspectie heeft dat dossier per dossier bekeken en vastgesteld dat regels werden overtreden en dat wetgeving werd geschonden. Op basis daarvan heeft het parket effectief besloten om Citibank en een aantal leidinggevende mensen binnen die bank te dagvaarden. Op hetzelfde moment hoor ik niet anders van de minister van Financiën dan dat de CBFA, de instantie die toeziet op de goede bankpraktijken, tot vandaag geen enkele tekortkoming heeft gemeld, niettegenstaande het feit dat de minister ook heeft aangekondigd dat er een onderzoek was.

Mijnheer de staatssecretaris, ofwel heeft de Economische Inspectie gelijk en zijn er effectief inbreuken geweest, ofwel moeten we hier gewoon uit concluderen dat de CBFA haar rol als toezichhoudende instantie voor het bankwezen niet goed heeft vervuld. Wat is uw verklaring van het gegeven dat de CBFA nog niet is opgetreden ten aanzien van Citibank?

11.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Bonte, aangaande uw eerste vraag, die handelt over het optreden van de minister van Ondernemen, en uw vraag naar eventuele inmenging van de uitvoerende macht in het verloop van een rechtzaak, lijkt het aangewezen dat u zich wendt tot de minister van Ondernemen zelf voor het antwoord op deze vraag.

Le ministre de l'Entreprise avait annoncé que le gouvernement informerait les victimes. Le gouvernement a-t-il effectivement pris une initiative en ce sens? Selon quelle procédure? Par qui les courriers ont-ils été envoyés? Le Parlement pourrait-il en obtenir une copie?

La citation lancée contre Citibank énumère une série d'infractions à la législation constatées par l'inspection économique. Il est frappant que la CBFA n'a signalé aucune infraction. Comment explique-t-on cela?

11.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: En ce qui concerne la question sur l'intervention du ministre de l'Entreprise et son éventuelle immixtion dans une affaire judiciaire, je renvoie au ministre de l'Entreprise lui-même.

11.03 **Hans Bonte** (sp.a): U hebt dus geen mening. Dat is

genoteerd.

11.04 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Ik kom aan uw tweede vraag over de afgesloten dadingen. Op dat punt kan ik u meedelen dat Citibank heeft beslist om in bepaalde dossiers een dading af te sluiten, en dit op grond van een aantal door haar vastgestelde criteria, waaronder bijvoorbeeld de inschrijvingsperiode, de diversificatie van de portefeuille, de aan de klanten overgemaakte informatie, enzovoort.

Het afsluiten van een dading door een privéonderneming maakt evenwel deel uit van het zakengeheim van de betrokken onderneming. Het komt de regering in dat verband dan ook niet toe om hierover cijfers mee te delen.

Ik kom aan uw vraag over het aantal gedupeerden. Ik kan u meedelen dat door het parket twee brieven werden gericht aan de slachtoffers en dit op grond van artikel 182, tweede lid, van het Wetboek van strafvordering, dat aan de procureur des Konings de mogelijkheid biedt om de slachtoffers in te lichten over de opening van een strafprocedure, zodat deze zich kunnen melden.

Voor het overige lijkt het niet aangewezen dat de regering op dat punt tussenkomt in een lopende gerechtelijke procedure waarbij zij geen partij is.

Op welke manier worden de gedupeerden geïnformeerd? De gedupeerden werden geïnformeerd door de voornoemde twee brieven van het parket.

Ten slotte, ik kom aan uw laatste vraag, over de respectieve rol van de Economische Inspectie en de CBFA. De procedure voor het gerecht is momenteel nog lopende. Het lijkt dan ook voorbarig om nu reeds over te gaan tot het trekken van conclusies.

In verband met uw vraag betreffende de opsporing van inbreuken dient er gewezen te worden op het feit dat de Economische Inspectie een andere opdracht heeft dan de CBFA. De Economische Inspectie ziet toe op de naleving van de wet op de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument. De door de Economische Inspectie vastgestelde inbreuken betreffen dan ook inbreuken op de wet op de handelspraktijken, waarvoor de CBFA niet bevoegd is.

11.05 **Hans Bonte** (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik weet dat het misschien de eerste keer is dat u uw licht op het dossier in kwestie laat schijnen. Ik kan u wel verzekeren dat uw verklaring vandaag manifest in tegenspraak is met vroegere verklaringen van andere regeringsleden.

Ik herinner mij – ik zal het dan toch maar doen, zij het buiten de commissiezaal – dat de minister van Ondernemen heeft aangekondigd dat de regering een initiatief zou nemen ten opzichte van de verschillende gedupeerden. De regering zou ook actief een initiatief nemen, met name door een brief te sturen.

Ik hoor u nu precies het tegenovergestelde verklaren. Ik kan dat enkel maar vaststellen.

11.04 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: La Citibank a effectivement décidé de conclure une transaction dans certains dossiers, sur la base de critères tels que la période d'inscription, la diversification du portefeuille ou les informations fournies. La conclusion d'une transaction par une entreprise privée tombe sous le secret d'entreprise. Je ne puis fournir aucune donnée à ce sujet.

Le parquet a envoyé deux courriers aux victimes sur la base de l'article 182 du Code d'instruction criminelle, par lesquels il les informe sur la procédure pénale et la possibilité de se présenter. Il ne me semble pas opportun que le gouvernement intervienne dans une procédure judiciaire en cours dans laquelle il n'est pas partie.

Étant donné que la procédure est encore en cours, il est prématuré de tirer déjà des conclusions. L'Inspection économique a d'ailleurs une autre mission que la CBFA. L'Inspection veille au respect de la loi sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur. Les infractions constatées par l'Inspection sont des infractions aux pratiques du commerce. Celles-ci ne relèvent pas de la compétence de la CBFA.

11.05 **Hans Bonte** (sp.a): Les déclarations de M. Clerfayt ne correspondent pas à ce que d'autres membres du gouvernement ont affirmé dans le passé. Le ministre pour l'Entreprise avait annoncé que le gouvernement enverrait un courrier aux épargnants dupés.

11.06 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Dat moet u aan hem vragen. Hij heeft het initiatief immers aangekondigd.

11.07 **Hans Bonte** (sp.a): Natuurlijk, maar het is voor het Parlement moeilijk werken – ik benadruk dat elke week –, wanneer de ene minister A en de andere minister B zegt en nog een andere minister zegt dat het niet A en niet B is. Een minimum aan overleg binnen de regering zou geen kwaad kunnen, zeker in het belang van de gedupeerden waarover wij het hier hebben.

Mijnheer de minister, ten tweede, ik leid uit uw woorden af dat de regering niets heeft gedaan, noch op het vlak van communicatie noch op het vlak van sensibilisering van de betrokkenen. U verwijst naar het parket en naar het feit dat de regering zich niet met de lopende procedure moet moeien. Daarmee ben ik het eens.

In uw eerste punt verzoekt u mij echter het zelf aan de minister van Ondernemen te vragen. Desalniettemin kan de minister van Ondernemen Citibank tot een minnelijke schikking verzoeken op het moment dat het parket de bank vordert.

Mijnheer de staatssecretaris, het meest pijnlijke is uw laatste punt.

Ik weet dat de Economische Inspectie een andere wetgeving dan de CBFA controleert. U weet dat ook en hebt er terecht naar verwezen.

De minister van Financiën heeft bij herhaling, bijna een jaar geleden, aangekondigd dat er een onderzoek door de CBFA zou gebeuren naar de praktijken bij de verhandeling van Lehman Brothersproducten. Hij kondigde dat een jaar geleden aan en heeft zijn woorden met regelmaat herhaald.

De Economische Inspectie merkt een systematiek in de fouten. Het parket merkt een systematiek in de foute verhandeling van producten. In haar algemene, toezichthoudende opdracht heeft de CBFA wel degelijk de bevoegdheid om de goede bankpraktijken te controleren.

U komt mij nu vertellen dat de CBFA niets te maken heeft met de controle van de bankpraktijken. Waarom heeft de minister van Financiën dan in godsnaam de CBFA met het bewuste onderzoek belast? Ik blijf echt op de resultaten van het bedoelde onderzoek aandringen.

De overheid kan niet beweren dat, wanneer de ene inspectiedienst systematische inbreuken opmerkt, de andere dienst niets opmerkt, terwijl beide diensten hetzelfde voorwerp van onderzoek hebben.

11.08 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Zou er een inspectie of een analyse door de CBFA gebeuren, dan blijft die geheim zo lang er niks is gevonden. Ik kan tot nu toe niet zeggen dat er een analyse gebeurt door de CBFA. Ik heb dat geantwoord in plenaire vergadering in naam van de minister; zo gebeurt dat bij de CBFA. Ik kan daarover niks zeggen en ik zeg daarover niks. Dat wil niet zeggen dat er niks gebeurt: dat is de rol, de taak en de verantwoordelijkheid van de CBFA.

11.09 **Hans Bonte** (sp.a): De Belgische overheid stuurt aan op een

11.07 **Hans Bonte** (sp.a): Il me semble quand même qu'il faut à tout le moins se concerter au sein du gouvernement sur les mesures prises. J'en déduis aujourd'hui que le gouvernement n'a pris aucune initiative.

Le ministre des Finances a déclaré à plusieurs reprises qu'il demanderait à la CBFA d'examiner la négociation des produits Lehman Brothers. La CBFA est compétente pour contrôler les bonnes pratiques bancaires. J'apprends à présent que la CBFA a une 'autre mission'.

11.08 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Si la CBFA ouvre une enquête, celle-ci restera secrète tant qu'aucun élément n'est trouvé. Je ne puis donc vous révéler si une enquête est en cours ou non.

11.09 **Hans Bonte** (sp.a):

grondige controle-inspectie van wat er verkeerd loopt. Dit leidt tot een rechtszaak. De CBFA zegt nu dat omdat het onderzoek bij hen nog loopt zij niets kunnen zeggen. Dat is de praktijk.

L'Inspection économique constate des manquements, un procès s'ensuit mais la CBFA ne dit rien parce que l'enquête est encore en cours. Cette situation illustre la défaillance de la CBFA.

11.10 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Dat is de wet op de CBFA.

11.11 **Hans Bonte** (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, het zal ook wel niet toevallig zijn dat de regering in het Parlement ontwerpen indient om de toezichthoudende functie aan de CBFA te onttrekken en bij de Nationale Bank onder te brengen. Dit heeft te maken met het falen van het CBFA en in dat geval kan men er niet naast kijken dat dit hier ook mee wordt geïllustreerd.

11.11 **Hans Bonte** (sp.a): Ce n'est pas un hasard si le gouvernement dépose des projets pour transférer la mission de contrôle de la CBFA vers la Banque nationale.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 **Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de geplande verhoging van de minimumaccijns op tabaksproducten" (nr. 16529)**

12 **Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le projet d'augmentation des accises minimums sur les produits du tabac" (n° 16529)**

12.01 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, de laatste jaren zijn er een aantal initiatieven genomen om het verschil in accijnzen op roltabak en gewone tabaksproducten gelijk te schakelen. Het was dan ook aangenaam te vernemen dat de Europese ministers van Financiën zouden hebben beslist om de minimumaccijnzen, die de EU-lidstaten moeten heffen op allerhande tabakswaaren, de komende jaren te verhogen.

12.01 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Les ministres européens des Finances auraient décidé d'augmenter les accises minimum sur toutes sortes de produits du tabac dans les années à venir. Cette mesure a pour but de lutter contre les achats transfrontaliers mais aussi de décourager le tabagisme. Étant donné que les accises sur le tabac à rouler sont inférieures, de nombreux fumeurs de cigarettes optent pour le tabac à rouler.

De minimumaccijns op roltabak bedraagt nu 36 procent van de gemiddelde verkoopprijs en dat zou in verschillende fasen worden opgetrokken tot 50 procent in 2020. Deze verhoging van de minimumaccijns zou het grensoverschrijdende shoppen moeten bestrijden, maar ook het roken moeten ontmoedigen. De accijnzen op roltabak zijn lager dan die op sigaretten waardoor veel sigarettenrokers overstappen op roltabak. Ook de minimumaccijnzen op sigaretten gaan in 2014 opnieuw omhoog van 64 tot 90 euro per 1 000 sigaretten, met een minimum van 60 procent van de verkoopprijs tegenover 57 procent nu.

Quelle est la portée des mesures européennes? Quel calendrier notre pays retiendra-t-il? Quelle est l'incidence budgétaire pour notre pays?

Graag had ik van de staatssecretaris vernomen welke de precieze draagwijdte is van de maatregelen die door de Europese ministers van Financiën werden beslist. Welke precieze timing zal ons land aanhouden om de besliste verhoging door te voeren? Op welke concrete wijze zal dat geschieden? Wat is de budgettaire impact van deze maatregel voor ons dierbaar land?

12.02 Staatssecretaris **Bernard Clerfayt**: Mijnheer de voorzitter, op 10 november 2009 hebben de Europese ministers van Financiën een unaniem politiek akkoord bereikt over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van richtlijn 92/79EG, 92/80EG en 95/59EG wat betreft de structuren en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten. De richtlijn moet evenwel nog, na bijwerking van de

12.02 **Bernard Clerfayt**, secrétaire d'État: Le 10 novembre 2009, les ministres européens des Finances sont parvenus à un accord politique unanime quant à la structure et

tekst, worden aangenomen door de 27 lidstaten in een volgende Raadszitting.

Met betrekking tot sigaretten werd overeengekomen dat in januari 2014 het nominale minimumaccijnstarief van de huidige 64 euro per 1 000 sigaretten wordt verhoogd tot 90 euro per 1 000 sigaretten en de huidige proportionele minimumnorm van 57 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt verhoogd tot 60 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs. Ook ten einde bovenstaande vereisten te bereiken, kunnen tot 1 januari 2018 overgangperiodes worden toegepast door Bulgarije, Polen, Litouwen, Estland, Letland, Hongarije, Roemenië en Griekenland. Een zogenaamde ontsnappingsclausule geldt en bestaat er in dat vanaf 1 januari 2014 lidstaten die een accijns van ten minste 115 euro per duizend sigaretten heffen, niet aan de 60 procentnorm hoeven te voldoen.

Ook vanaf 1 januari 2014: elke lidstaat die aan zowel de proportionele als de nominale minimumnorm voldoet of waarvoor de ontsnappingsclausule geldt, kan een limiet van 300 sigaretten opleggen die met vrijstelling van accijnzen op zijn grondgebied mogen worden binnengebracht vanuit een lidstaat die een overgangperiode toepast, zo lang laatstgenoemde lidstaat nog niet aan beide normen voldoet. Een lidstaat die een overgangperiode toepast en waarvan de accijns een nominaal niveau van 77 euro per 1.000 sigaretten heeft bereikt, kan een limiet van 300 sigaretten opleggen welke met vrijstelling van accijns op zijn grondgebied mogen worden binnengebracht vanuit een andere lidstaat die een overgangperiode toepast zo lang laatstgenoemde lidstaat nog geen gelijk nominaal niveau heeft bereikt. Het specifieke deel van de accijns op sigaretten mag niet lager zijn dan 7,5 procent noch hoger dan 76,5 procent van de totale belastingdruk.

Met betrekking tot roltabak van fijne snede werd overeengekomen dat de minimumaccijns gefaseerd wordt opgetrokken. Per januari 2011: tot 40 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs of ten minste 40 euro per kilogram. Per 1 januari 2013: tot 43 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs of ten minste 47 euro per kilogram. Per 1 januari 2015: tot 46 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs of ten minste 54 euro per kilogram. Per 1 januari 2018: tot 48 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs of ten minste 60 euro per kilogram. Per 1 januari 2020 gaat het tot 50 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, of ten minste 60 euro per kilogram.

Daarnaast werd overeengekomen dat Duitsland en Hongarije tot 1 januari 2015 bij wijze van overgangsmaatregel een afwijking mogen toepassen aangaande de nieuwe definitie van sigaren en cigarillo's, en dat Frankrijk tot en met 31 december 2015 lagere accijnstarieven mag toepassen op in Corsica tot verbruik geslagen tabaksproducten.

Ten tweede, voor sigaretten voldoet België nu reeds aan alle in het akkoord voorziene criteria. Momenteel bedraagt de accijns op sigaretten immers 1 031 euro, of 59,64 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs. Er moeten bijgevolg geen bijkomende maatregelen worden genomen.

Voor wat betreft roltabak van fijne snede bedraagt de accijns

aux tarifs des accises sur le tabac manufacturé. Les 27 États membres devront encore adopter la version définitive de la directive lors d'une prochaine réunion du Conseil.

En ce qui concerne les cigarettes, on a abouti à une convention détaillée comprenant une augmentation des accises, des périodes de transition pour certains pays, une "clause échappatoire", un régime pour les importations à partir de pays ne répondant pas encore à toutes les normes et les limites du pourcentage de la charge fiscale totale accaparée par les accises sur les cigarettes. Les accises minimales pour le tabac à fumer fine coupe seront progressivement augmentées entre 2011 et 2020.

L'Allemagne et la Hongrie bénéficient d'une mesure de transition leur permettant d'appliquer jusqu'au 1^{er} janvier 2015 une dérogation quant à la nouvelle définition des cigarettes et des cigarillos. La France peut appliquer jusque fin décembre 2015 des taux d'accises plus faibles pour les produits du tabac mis à la consommation en Corse.

La Belgique remplit déjà actuellement tous les critères fixés dans l'accord pour les cigarettes. Aucune mesure complémentaire ne s'impose donc. En ce qui concerne le tabac à fumer fine coupe, la Belgique satisfait aux conditions jusqu'à la fin 2012. Nous devons donc prendre des mesures complémentaires à partir du 1^{er} janvier 2013.

En partant du principe que le mode de consommation reste inchangé, l'impact budgétaire que nous prévoyons actuellement correspond à une augmentation de 1,26 % des recettes de l'État.

momenteel 41,74 procent van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, zijnde 32,4421 euro.

België voldoet aan de door het akkoord voorziene criteria tot en met 31 december 2012. Bijkomende maatregelen dringen zich op vanaf 1 januari 2013.

Ten derde, gelet op de opgelegde criteria voor roltabak van fijne snede, zal een verhoging van de accijns pas vanaf 1 januari 2013 noodzakelijk zijn. De budgettaire impact wordt momenteel geraamd op een verhoging van de ontvangsten van de Staat van 1,26 procent, uitgaande van een onveranderd consumptiepatroon.

12.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, u weet dat ik, zoals ik ook in mijn inleiding heb vermeld, een voorstander ben van het integraal op dezelfde manier behandelen van accijnzen op zowel roltabak als op gewone sigaretten. Wetsvoorstellen dienaangaande zijn in de Kamer ingediend. Wij zullen proberen ze te laten agenderen.

Wij zijn immers van mening dat de accijns in voornoemd geval niet fiscaal of financieel van aard is. Het fiscaalfinanciële aspect is mooi meegenomen. De essentie is echter de volksgezondheid. Naar onze mening is het gevaar voor de gezondheid bij roltabak even groot als bij de gewone sigaret. Dus moet de desbetreffende accijns op dezelfde manier ontradend werken.

Elke stap in de richting van een volledige gelijkschakeling moeten wij dus proberen te bewandelen. Daarom zouden wij onze wetsvoorstellen op de agenda van de commissie voor de Financiën willen geplaatst zien, zodat wij sneller kunnen gaan dan het door Europa uitgetekende pad. Onze gezondheid is immers misschien belangrijker dan de gezondheid van de gemiddelde Europeaan.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 16531 van de heer Bellot is uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.53 uur.
La réunion publique de commission est levée à 15.53 heures.*

12.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Je suis favorable à un traitement identique en matière des droits d'accise sur le tabac à rouler et sur les cigarettes ordinaires. Nous nous efforcerons de faire inscrire les propositions que nous avons introduites à ce sujet à l'ordre du jour de la commission des Finances, ce qui nous permettrait d'avancer plus vite que l'Europe. La santé publique est essentielle. Les risques pour la santé publique sont aussi grands en fumant du tabac à rouler qu'en fumant des cigarettes ordinaires.

Le **président**: La question n° 16531 de M. Bellot est reportée.