



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

mercredi

10-06-2009

10-06-2009

Namiddag

Après-midi

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
<i>PS</i>	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het dossier Everberg" (nr. 13476) 1
Sprekers: Robert Van de Velde, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen
- Vraag van de heer Raf Terwingen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven" (nr. 13508) 3
Sprekers: Raf Terwingen, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen
- Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de btw op producten voor sociale kruideniers of sociale restaurants" (nr. 13510) 4
Sprekers: Zoé Genot, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen
- Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het aanslagjaar waarop de terugbetaling van competentietoelage moet worden toegerekend" (nr. 13499) 6
Sprekers: Servais Verherstraeten, voorzitter van de CD&V-fractie, *Didier Reynders*, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen
- Samengevoegde vragen van 7
 - mevrouw Barbara Pas aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de grensinspectiepost Linkeroever" (nr. 13523) 7
 - de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de werking van de douaneadministratie" (nr. 13561) 7
Sprekers: Barbara Pas, Luk Van Biesen, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen
- Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "een verdrag met Luxemburg over de uitwisseling van informatie van banken" (nr. 13535) 10
Sprekers: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen

SOMMAIRE

- Question de M. Robert Van de Velde au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le dossier Everberg" (n° 13476) 1
Orateurs: Robert Van de Velde, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles
- Question de M. Raf Terwingen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la réduction d'impôt pour les dépenses visant à économiser l'énergie" (n° 13508) 3
Orateurs: Raf Terwingen, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles
- Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la TVA sur les produits destinés à des épiceries sociales ou des restaurants sociaux" (n° 13510) 4
Orateurs: Zoé Genot, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles
- Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'exercice d'imposition sur lequel le remboursement de la prime de compétence doit être imputé" (n° 13499) 6
Orateurs: Servais Verherstraeten, président du groupe CD&V, *Didier Reynders*, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles
- Questions jointes de 7
 - Mme Barbara Pas au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le poste d'inspection frontalier Linkeroever" (n° 13523) 7
 - M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le fonctionnement de l'administration des douanes" (n° 13561) 7
Orateurs: Barbara Pas, Luk Van Biesen, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles
- Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "un accord avec le Luxembourg sur l'échange d'informations bancaires" (n° 13535) 10
Orateurs: Dirk Van der Maelen, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles

<p>Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het elektronisch versturen van belastingaangiften" (nr. 13573)</p> <p><i>Sprekers:</i> Hendrik Bogaert, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen</p>	12	<p>Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'envoi électronique des déclarations fiscales" (n° 13573)</p> <p><i>Orateurs:</i> Hendrik Bogaert, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles</p>	12
<p>Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de geplande bouw van een gevangenis in Sambreville" (nr. 13529)</p> <p><i>Sprekers:</i> Georges Gilkinet, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen</p>	15	<p>Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le projet de construction d'une prison à Sambreville" (n° 13529)</p> <p><i>Orateurs:</i> Georges Gilkinet, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles</p>	15
<p>Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de te strenge kredietverzekeraars" (nr. 13540)</p> <p><i>Sprekers:</i> Peter Logghe, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen</p>	17	<p>Question de M. Peter Logghe au secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "les assureurs-crédit trop stricts" (n° 13540)</p> <p><i>Orateurs:</i> Peter Logghe, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles</p>	17
<p>Vraag van mevrouw Meyrem Almaci aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de bijlagen die moeten gevoegd worden bij de aangifte in de personenbelasting" (nr. 13553)</p> <p><i>Sprekers:</i> Meyrem Almaci, Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen</p>	19	<p>Question de Mme Meyrem Almaci au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les annexes à joindre à la déclaration à l'impôt des personnes physiques" (n° 13553)</p> <p><i>Orateurs:</i> Meyrem Almaci, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles</p>	19

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 10 JUNI 2009

MERCREDI 10 JUIN 2009

Namiddag

Après-midi

La séance est ouverte à 14.35 heures et présidée par M. François-Xavier de Donnea.
De vergadering wordt geopend om 14.35 uur en voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea.

01 **Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het dossier Everberg" (nr. 13476)**

01 **Question de M. Robert Van de Velde au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le dossier Everberg" (n° 13476)**

01.01 **Robert Van de Velde** (LDD): Mijnheer de minister, twee weken geleden werd een en ander aangekondigd in verband met het dossier-Everberg. Ik zou vandaag met u een stapje verder willen gaan met de vraag naar de verantwoordelijkheid voor de meerkosten, die uiteindelijk werden toegestaan.

Wij hebben in het dossier-Everberg al een aantal uitklaringen gekregen. Een belangrijk struikelpunt in het dossier – ook in het gerechtelijk dossier – was echter de 10 procent meerprijs die mocht worden aangerekend.

Nu blijkt dat in de hele opbouw van het dossier in 2002 op verschillende tijdstippen, onder meer door de heer Verherstraeten, naar de meerkosten in dat dossier werd gevraagd. Dat heeft aangesleept tot eind 2002. Begin 2003 is er dan een antwoord van toenmalig minister Daems gekomen die zei dat de meerkosten op 10 procent werden geraamd en dat ook nog eens 8 procent kosten mocht worden aangerekend door de aannemer voor de coördinatie van de werken.

Wanneer die 10 procent – die op verschillende plaatsen in het dossiers wordt gemeld als zagezegd smeergeld – is toegestaan door de minister, door de Ministerraad of misschien door een verantwoordelijke van de Regie der Gebouwen, dan moeten wij uitklaren waar die 10 procent precies vandaan komt en of dat misschien iets anders is dan het zogenaamde element van het smeergeld.

Mijnheer de minister, wie heeft op welk moment beslist dat een meerprijs van 10 procent mocht worden aangerekend voor de hoogdringendheid, wetende dat achteraf het Rekenhof heel duidelijk heeft gezegd dat een meerprijs voor hoogdringendheid sowieso niet mocht worden toegestaan omwille van het feit dat de termijn van midden 2002 door de toenmalige regering aan zichzelf was opgelegd. Er kan in elk geval niet over hoogdringendheid worden gesproken voor een termijn die de overheid zichzelf oplegt.

01.01 **Robert Van de Velde** (LDD): Début 2003, M. Daems, ancien ministre, avait évalué les coûts supplémentaires des travaux au centre d'accueil fermé d'Everberg à 10% du coût total. Devaient encore s'y ajouter 8% pour l'entrepreneur principal pour la coordination des travaux.

Je souhaiterais savoir qui est responsable de l'autorisation de ces coûts supplémentaires: le ministre, le Conseil des ministres, la Régie des Bâtiments? Quand où la décision a-t-elle été prise? Il est question de pots-de-vin. Ou l'urgence des travaux est-elle invoquée comme justification de ces coûts? La Cour des comptes a déjà protestée contre cette dernière interprétation. Le gouvernement s'était effectivement imposé ce délai, de sorte que l'urgence ne pouvait être invoquée.

Wie heeft dus wanneer deze beslissing genomen?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Van de Velde, de Ministerraad gaf op 30 januari 2002 de opdracht het voormalig militair domein De Grubbe in te richten als gesloten opvangcentrum. Een eerste fase van de werken diende voltooid te zijn tegen uiterlijk 28 februari 2002 en een tweede fase begin juli 2002. Gelet op de hoogdringendheid en de toepassing van artikel 17, §2, 1c van de wet op de overheidsopdrachten verleende de Ministerraad zijn toestemming de werken te gunnen via een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking.

Ten gevolge van die beslissing heeft de toenmalige directeur-generaal diverse opdrachten toegekend na een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Bij sommige van de onderhandelde opdrachten was de prijslijst van de bestellingsopdrachten het referentiekader. De 10 procent voor hoogdringende werken werd toegekend gelet op de vele werkzaamheden tijdens de weekend-, avond- en ochtenduren, voor en na de normale arbeidstijden.

De onderhandelingen werden onmiddellijk na de beslissing van de Ministerraad van 30 januari 2002 gevoerd. De Ministerraad van 12 maart 2004 gaf zijn akkoord om de facturen voor de instaatstellingenwerken van blok O en voor de sanitaire afwerking en daken blok G, die op de prijs van bovenvermelde bestellingsopdracht waren gebaseerd, te betalen aan de aannemer.

01.03 **Robert Van de Velde** (LDD): Mijnheer de minister, dat betekent dus dat de toenmalige directie van de Regie der Gebouwen niet werd betrokken bij het toekennen van de meerprijs. De Ministerraad heeft zijn akkoord gegeven. Begrijp ik dat goed?

01.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Van de Velde, ik heb mijn antwoord gegeven.

01.05 **Robert Van de Velde** (LDD): Ik heb nog een punt. De verkiezingen zijn nu achter de rug.

Het dossier-Veurne is er een waarop we zeker en vast zullen terugkomen. Ik gebruik mijn repliek om nogmaals aan te dringen op het ter beschikking stellen van het huurcontract dat werd gesloten voor het gerechtsgebouw van Veurne.

We zijn nu vijf weken verder. Het werd nog steeds niet bezorgd aan het secretariaat.

01.06 Minister **Didier Reynders**: We zijn daarmee bezig.

01.07 **Robert Van de Velde** (LDD): Wanneer zal die kopie ter beschikking zijn?

01.08 Minister **Didier Reynders**: Deze week.

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Le Conseil des ministres du 30 janvier 2002 a demandé la transformation en centre d'accueil fermé de l'ancien domaine militaire De Grubbe à Everberg. Les travaux devaient être achevés en moins de six mois. Cela explique le choix de la procédure négociée sans publicité, procédure parfaitement conforme à l'article 17 de la loi sur les marchés publics. C'est la liste de prix des marchés de commandes qui a servi de cadre de référence aux négociations qui ont débuté sans retard. Le directeur-général de l'époque a attribué les travaux. Les 10% pour extrême urgence ont été accordés, les prestations dépassant largement les heures ouvrables normales. Le Conseil des ministres du 12 mars 2004 a autorisé le paiement des factures à l'entrepreneur.

01.03 **Robert Van de Velde** (LDD): Si je comprends bien, le Conseil des ministres ayant décidé, le directeur de la Régie des Bâtiments n'a pas été impliqué dans la décision

01.04 **Didier Reynders**, ministre: Je vous ai donné ma réponse.

01.05 **Robert Van de Velde** (LDD): Le dossier de Furnes soulève un certain nombre de questions. Quand le ministre mettra-t-il à la disposition de la commission les contrats de location pour le palais de justice de Furnes?

01.06 **Didier Reynders**, ministre: Le contrat en question est à la copie.

01.08 **Didier Reynders**, ministre:

Il sera disponible cette semaine encore.

01.09 Robert Van de Velde (LDD): Dank u.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Raf Terwingen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven" (nr. 13508)

02 Question de M. Raf Terwingen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la réduction d'impôt pour les dépenses visant à économiser l'énergie" (n° 13508)

02.01 Raf Terwingen (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb een eerder technische vraag naar aanleiding van de economische herstellwet van 27 maart 2009, over de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven.

In die economische herstellwet wordt bepaald dat de overdraagbaarheid wordt ingevoerd voor uitgaven die verband houden met dergelijke energiebesparende maatregelen. Voor de uitgaven die werkelijk betaald zijn in 2009 en 2010 wordt in een belastingkrediet voorzien voor zover de uitgaven verband houden met isolatie van daken, muren of vloeren.

Ik heb dienaangaande twee vragen, mijnheer de minister.

Mijn eerste vraag gaat uit van de hypothese dat een belastingplichtige in 2009 uitgaven doet die het maximumbedrag van de belastingvermindering overstijgen, en die dus overdraagbaar zijn. Krijgt hij dan het volgende jaar een terugbetaalbaar belastingkrediet voor het overgedragen gedeelte indien blijkt dat hij dat volgende jaar onvoldoende belastingen moet betalen?

Zoniet, komt een belastingplichtige met een te laag belastbaar inkomen in aanmerking voor terugbetaling van dit belastingkrediet indien hij een voorschot betaalde in 2009 en vervolgens in 2010 het saldo betaalt, opnieuw: wanneer het gaat om energiebesparende maatregelen voor daken, muren of vloeren?

Mijn tweede vraag gaat onder meer over de rondzendbrief waarin de administratie toelicht dat inzake de toekenning van de belastingvermindering voor dit soort energiebesparende uitgaven, wanneer de werken worden uitgevoerd in een appartementgebouw door de beheerder, het de betalingen zijn die door de beheerder werden gedaan die voor de belastingvermindering in aanmerking komen.

Mijn vraag is: indien de bewoners van het appartementgebouw een te laag inkomen zouden hebben om de belastingvermindering te kunnen verrekenen, komen zij dan voor de uitgaven die zij deden in het raam van hun appartementmede-eigendom in 2009 en 2010 in aanmerking voor een belastingkrediet?

02.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, ik heb aan mijn administratie een nota gevraagd. Ik heb nu geen nota. Ik zal echter van mijn administratie de eerstkomende dagen een definitief

02.01 Raf Terwingen (CD&V): La loi de relance économique du 27 mars 2009 apporte quelques modifications au régime de réduction d'impôt pour des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie.

La partie des dépenses faites en 2009 en vue d'économiser l'énergie qui excède le montant maximum de la réduction d'impôt peut dorénavant être reportée et donne droit à un crédit d'impôt l'année suivante. Qu'en est-il cependant s'il apparaît que le montant des impôts dus par une personne en 2010 est insuffisant pour en retrancher ce crédit? Le contribuable en question se verra-t-il dès lors rembourser ce crédit?

Une autre question concerne la réduction d'impôt pour des dépenses faites en vue de réaliser des économies d'énergie dans des immeubles à appartements. Les circulaires de l'administration relatives à ce point appellent plusieurs questions. Seuls les paiements effectués par le gestionnaire sont pris en considération, même si ces paiements sont réalisés depuis un fonds d'habitants. Qu'advient-il si ces habitants perçoivent un revenu dont le faible montant ne permet pas de prendre en compte la réduction d'impôt? Peuvent-ils prétendre à un crédit d'impôt?

02.02 Didier Reynders, ministre: Mes services n'ont pas pu achever à temps leur enquête à ce sujet.

antwoord krijgen. Ik stel dus voor om later schriftelijk op de vraag terug te komen. Indien mogelijk zal ik het antwoord de komende dagen of volgende week geven.

Ik heb nog geen definitief antwoord van mijn administratie. Ik heb het nochtans gevraagd, maar het was onmogelijk om op een dergelijk korte termijn een antwoord te geven. Ik zal het antwoord echter denkkelijk de komende dagen krijgen.

Dès que je serai en possession de la réponse, je la communiquerai par écrit à M. Terwingen, ce qui devrait être le cas dans les jours qui viennent.

De **voorzitter**: Mijnheer Terwingen, dient u een nieuwe vraag in of zal u de vraag schriftelijk stellen?

02.03 Minister **Didier Reynders**: Zonder schriftelijk antwoord kan u volgende week misschien een nieuwe vraag indienen.

De **voorzitter**: De minister zal u een schriftelijk antwoord geven. Indien nodig kan u dan een nieuwe vraag indienen.

Le **président**: Je propose à M. Terwingen de poser une nouvelle question si la réponse écrite ne devait pas le satisfaire.

02.04 **Raf Terwingen** (CD&V): Dat is afgesproken.

De **voorzitter**: Indien het schriftelijke antwoord u niet tevreden stelt, kan u de vraag opnieuw stellen.

02.05 **Raf Terwingen** (CD&V): In dat geval dien ik dezelfde vraag opnieuw in.

De **voorzitter**: Kijk echter eerst naar het schriftelijke antwoord.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

03 **Question de Mme Zoé Genot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la TVA sur les produits destinés à des épiceries sociales ou des restaurants sociaux" (n° 13510)**

03 **Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de btw op producten voor sociale kruideniers of sociale restaurants" (nr. 13510)**

03.01 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Monsieur le ministre, vous savez que nombre de nos concitoyens ne pourraient survivre sans l'aide apportée par les colis alimentaires. De nombreuses associations oeuvrent à fournir aux plus démunis les surplus mis gracieusement à leur disposition par toute une série d'entreprises. Deux catégories d'acteurs vendent ces surplus à prix très bas: ce sont les restaurants sociaux et les épiceries sociales qui travaillent en général avec un public répondant à des conditions sociales bien définies. À l'heure actuelle, les uns comme les autres sont soumis à la TVA pour des produits pourtant retirés du marché en raison de leur déclassement et donnés par les entreprises dans un objectif social.

03.01 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Veel van onze burgers zouden niet kunnen overleven zonder steun in de vorm van voedselpakketten. Talrijke verenigingen bezorgen de overschotten die bepaalde ondernemingen ter beschikking stellen, aan de armen. De sociale restaurants en de sociale kruidenierszaken verkopen die overschotten tegen een zacht prijsje. Ze moeten echter btw betalen voor producten die niet meer mogen worden verkocht.

En parcourant le Code de la TVA, on y voit divers moyens de tenir compte de cette réalité et de dispenser certaines activités de la TVA. Il n'est pas intéressant pour ces acteurs d'y être assujettis parce qu'en règle générale, les bâtiments qu'ils occupent sont mis à leur disposition par les communes et, de plus, ils n'ont pas beaucoup de matériel. Ils souhaiteraient donc avancer dans cette direction. Avez-vous connaissance de ce problème? Vos services l'ont-ils analysé et proposé des solutions de manière à faire évoluer la situation?

Het is voor die actoren niet interessant om btw te moeten afdragen: doorgaans worden de gebouwen die ze gebruiken door de gemeenten ter beschikking

03.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, madame Genot, dans l'hypothèse où des denrées excédentaires sont livrées à une épicerie sociale ou à un restaurant social, la TVA belge est en principe due, soit parce que ces biens sont vendus, soit parce qu'ils sont prélevés par l'assujetti fournisseur pour être offerts. On a déjà eu l'occasion de revenir sur ce problème.

Cette taxation découle de l'application des dispositions de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 dont le Code belge de la TVA est la transposition et auxquelles il n'est pas possible de déroger. Elle s'inscrit en effet dans la logique même du système de la TVA: impôt sur la consommation finale puisqu'elle permet à l'assujetti fournisseur de conserver le droit à la déduction des taxes en amont qu'il a exercées en ce qui concerne ces denrées.

Je confirme ce que je crois avoir déjà dit en réponse à d'autres questions ou en tout cas lors de débats en commission. Si, avec des représentants du secteur des épiceries sociales ou des restaurants sociaux, on peut imaginer une formule qui les agrée et qui agrée aussi leurs fournisseurs, je suis tout à fait disposé à examiner une dérogation possible mais jusqu'à présent, on maintient le droit à déduction chez le fournisseur, ce qui induit qu'on prélève la TVA en bout de course. Je le répète toutefois, je n'ai pas d'objection à ce que, sur la base de propositions de loi ou de contacts avec le secteur, on essaie d'aller plus loin.

Jusqu'à présent, on a toujours reçu la demande des fournisseurs qui offrent leurs produits. Vous dites qu'ils sont déclassés. Il s'agit souvent de produits qui sont soumis ensuite à la vente ou offerts mais même quand vous offrez des produits, vous ne gardez la déductibilité des données TVA précédentes qu'à condition de pratiquer le système TVA.

Encore une fois, à condition que les deux partenaires soient d'accord, nous sommes prêts à examiner un accord. En effet, si cela conduit à ne plus offrir de denrées, ce n'est pas une solution.

03.03 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Je vais essayer de réunir ces acteurs pour voir si on peut trouver une piste de solution.

03.04 **Didier Reynders**, ministre: L'administration peut participer à la réflexion.

03.05 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Je vous remercie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 **Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en**

gesteld; bovendien is hun uitrusting beperkt. Bent u op de hoogte van dat probleem? Hebben uw diensten zich erover gebogen en oplossingen voorgesteld?

03.02 **Minister Didier Reynders**: Indien er voedseloverschotten aan een sociale kruidenierszaak of aan een sociaal restaurant worden geleverd, is de Belgische btw in principe verschuldigd. Die onderwerping aan de btw vloeit voort uit de toepassing van de bepalingen van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006, waarvan niet mag worden afgeweken. Die belasting past in de logica van die regeling, aangezien de btw-plichtige leverancier zodoende het recht behoudt om de eerder op die levensmiddelen betaalde btw af te trekken.

Indien er echter met de vertegenwoordigers van de sector van de sociale kruidenierszaken of de sociale restaurants een regeling zou kunnen worden uitgedokterd waarin zowel zij als de leveranciers zich kunnen vinden, ben ik zeker bereid een mogelijke afwijking te onderzoeken.

03.03 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen!): Ik zal proberen die actoren rond de tafel te krijgen om een oplossing te vinden.

03.04 **Minister Didier Reynders**: De administratie kan daartoe haar steentje bijdragen.

Institutionele Hervormingen over "het aanslagjaar waarop de terugbetaling van competentietoeslag moet worden toegerekend" (nr. 13499)

04 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'exercice d'imposition sur lequel le remboursement de la prime de compétence doit être imputé" (n° 13499)

04.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de vice-eerste minister, ambtenaren van Financiën hebben recht op een vormingspremie tot op het moment dat zij een premie voor competentieontwikkeling krijgen. Die competentiepremies kan men slechts ontvangen na het slagen voor een test. Omdat de organisatie niet perfect verloopt, krijgen heel wat ambtenaren slechts laatstijdig de mogelijkheid om aan die test deel te nemen. Dat is op zich geen probleem. Als ze slagen krijgen ze met retroactieve werking die premie uitbetaald tot op datum waarop het systeem voor een graad werd ingesteld.

Wat is het gevolg? Zij dienen een vormingspremie die zij jarenlang onterecht hebben getrokken terug te storten op het moment dat zij de premie voor competentieontwikkeling met terugwerkende kracht krijgen. Die terugbetaling is evident maar er doet zich blijkbaar een probleem voor met de fiscale afhandeling hiervan.

Bij de terugbetaling zou in de fiche 281.10 het terugbetaalde bedrag worden aangerekend op het jaar dat de terugbetaling is gebeurd en het zou logischer voorkomen om een negatieve fiche te maken over de jaren waarop de terugbetaling slaat. Volgens mijn inlichtingen zou dat zelfs de enige wettelijke vorm van handelen zijn. Het verschil is uiteraard dat men belastingen betaalt op die vormingspremie aan de marginale aanslagvoet en dat men op de terugbetaling slechts de recuperatie niet krijgt op de gemiddelde aanslagvoet. Indien dat een paar jaren duurt, kan dat tot 200 à 300 euro netto verlies leiden.

Vandaar mijn vraag waarom de bedragen in de 281.10 slechts worden aangerekend op het jaar van inkomsten en niet worden gespreid over de jaren waarop de bedragen betrekking hebben?

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, in tegenstelling tot wat de heer Verherstraeten beweert, moet de vormingspremie niet worden terugbetaald. Men verliest weliswaar het recht op de vormingspremie, met ingang van de geldigheidsduur van de gecertificeerde opleiding waarvoor men is geslaagd. De vormingspremie die werd toegekend in de periode voorafgaand aan het slagen van de competentietest werd volledig terecht uitbetaald en wordt dan ook niet teruggevorderd.

Omdat de competentiebijdrage meer bedraagt dan de vormingspremie, wordt aan de betrokken ambtenaar nog slechts het positief verschil tussen die toelage en de reeds ontvangen vormingspremie uitbetaald. Er is dus geen terugbetaling, alleen een betaling van het verschil tussen de twee. Het is ook dit verschil dat in het jaar van de betaling op de fiche 281.10 dient te worden vermeld.

Ik denk dat dit duidelijk is voor de ambtenaren.

04.03 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

04.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Les fonctionnaires du département des Finances ont droit à une prime à la formation jusqu'au moment où ils perçoivent une prime de développement des compétences. Celle-ci n'est accordée qu'après la réussite d'un test. L'organisation de ces tests laisse à désirer, de sorte que les fonctionnaires n'ont l'occasion d'y participer que tardivement. S'ils réussissent le test, ils perçoivent la prime de développement des compétences avec effet rétroactif. Il est logique que la prime de formation perçue indûment doive, dans ce cas, être remboursée. Le montant intégral remboursé est mentionné sur la fiche fiscale 281.10 l'année où le remboursement a été effectué. Pourquoi ce montant n'est-il pas réparti sur les années auxquelles il se rapporte? Il en résulte effectivement d'importantes conséquences fiscales pour les fonctionnaires concernés.

04.02 **Didier Reynders**, ministre: La prime de formation ne doit absolument pas être remboursée. Elle a en effet été versée à bon droit. Le supplément de compétence est supérieur à la prime de formation et seule la différence entre les deux est payée et mentionnée sur la fiche 281.10.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Barbara Pas** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de grensinspectiepost Linkeroever" (nr. 13523)
- de heer **Luk Van Biesen** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de werking van de douaneadministratie" (nr. 13561)

05 **Questions jointes de**

- **Mme Barbara Pas** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le poste d'inspection frontalier Linkeroever" (n° 13523)
- **M. Luk Van Biesen** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le fonctionnement de l'administration des douanes" (n° 13561)

05.01 **Barbara Pas** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen liet begin 2007 in de nabijheid van het Deurganckdok een grensinspectiepost bouwen.

De douane, de scheepvaartpolitie en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen kregen een vaste stek in die grensinspectiepost Linkeroever.

Terwijl het aantal containercontroles in de haven van Antwerpen drastisch daalt, zijn de twee nieuwe gebruiksklare containerscanners omwille van onenigheid rond het huurcontract van de gebouwen al meer dan een jaar ongebruikt. De waarborgperiode voor deze dubbele vaste scantunnel is zelfs al sinds 19 december 2008 al meer dan vijf maanden verstreken. De douaniers mogen het terrein niet betreden zolang de Regie der Gebouwen geen huurovereenkomst voor de gebouwen heeft afgesloten.

Als antwoord om mijn mondelinge vraag van 22 april zei staatssecretaris Clerfayt dat de concessieovereenkomst ten laatste op 1 juni zou aanvangen, vandaar mijn eerste vraag naar een stand van zaken.

Is het dossier de Ministerraad gepasseerd in de loop van de maand mei?

Ten tweede, wanneer zal de douane de scanners en de kantoren van de grensinspectiepost Linkeroever in gebruik kunnen nemen?

Ten derde, klopt het dat de meubels die voor de grensinspectiepost waren voorzien en ook reeds waren geleverd ondertussen werden weggenomen? Zo ja, waarheen zijn die verhuisd en wat zijn de implicaties voor het budget van de diensten te Antwerpen als er opnieuw een budget moet worden gevraagd voor nieuwe meubels?

Ten slotte, einde 2008 werd er op de grensinspectiepost Linkeroever door de federale overheid een Advanced Spectroscopic Portal (ASP) voor nucleaire controles geïnstalleerd. De andere helft staat op de rechteroever. Dat heeft de Amerikaanse overheid betaald. Op Linkeroever werd de ASP geïnstalleerd en bekostigd door de federale overheid. Ik had daarvan graag de kostprijs gekend? Ik had ook graag geweten of die ASP reeds in gebruik werd genomen en hoelang de waarborg loopt voor deze ASP?

05.02 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer

05.01 **Barbara Pas** (Vlaams Belang): Début 2007, la "Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen" a fait construire un poste d'inspection frontalière destiné à offrir un hébergement permanent aux services de la douane, de la police de la navigation et de l'AFSCA. Le bail relatif à ces bâtiments faisant l'objet de dissensions, les deux nouveaux scanners à conteneurs demeurent inutilisés et, dans l'intervalle, la garantie a même déjà expiré. Les douaniers se verront interdire l'accès aux terrains tant que la Régie des Bâtiments n'aura pas conclu de bail.

Le dossier a-t-il été examiné au Conseil des ministres au mois de mai? Quand les services de douane pourront-ils prendre possession des scanners et des bureaux? Est-il exact que les meubles déjà livrés ont, dans l'intervalle, été à nouveau enlevés?

Fin 2008, un "Advanced Spectroscopic Portal" (ASP) destiné aux contrôles nucléaires a également été installé. Ce portail a-t-il déjà été utilisé? Quel est son coût et quand la garantie expirera-t-elle?

05.02 **Luk Van Biesen** (Open

de minister, blijktbaar is het aantal controles in de Antwerpse haven beduidend gedaald. Deze situatie zou de poort kunnen openzetten voor allerlei criminele handelsstromen. Daarbij wordt met een beschuldigende vinger gewezen naar het mank lopende personeelsbeleid. Het slecht functioneren van de Belgische douane zou ertoe kunnen bijdragen dat de goede naam en faam van de Antwerpse haven wordt geschaad.

Daarnaast is de douane een belangrijke schakel in het economische gebeuren. Een goed functionerende administratie kan dan ook een positieve bijdrage leveren aan de strijd tegen de huidige economische crisis. Precies nu blijkt echter dat de Belgische douane zakt in de internationale rating.

De laatste jaren gebeurden er belangrijke investeringen bij de douane. Denken wij maar aan de scanapparatuur, stralingspoorten, maritieme brigade, hondenteams, enzovoort. Deze investeringen waren blijkbaar niet voldoende om van de douane een doeltreffende organisatie te maken.

De laatste jaren zijn er ook twee omvangrijke business process re-engineering studies uitgevoerd bij de douane. Daaruit bleek onder meer dat de douane, om een performante organisatie te worden, nood heeft aan verregaande flexibiliteit, erkenning van zijn specificiteit en de mogelijkheid om snel beslissingen te kunnen nemen om te kunnen inspelen op de noden van een snel wisselende markt.

Daarom de volgende vragen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën.

Welke maatregelen zal de vice-eerste minister en minister van Financiën treffen om de in de pers aangehaalde oorzaken van de ontoereikende controles op te lossen?

Welke maatregelen zullen worden genomen om de resultaten van de BPR-studie snel door te voeren? Op welke wijze zal de vice-eerste minister en minister van Financiën met deze studies rekening houden bij de op stapel staande reorganisatie van zijn departement zodat de douane de nodige autonomie van handelen krijgt?

Welke concrete maatregelen zal de vice-eerste minister en minister van Financiën treffen om de in de pers aangekaarte personeelsproblematiek op te vangen door ervoor te zorgen dat de douane beschikt over voldoende personeel om al zijn taken uit te voeren, enerzijds, en daarvoor de nodige middelen en structuren ter beschikking te stellen, anderzijds?

05.03 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Pas, mijnheer Van Biesen, ik zal nu antwoorden op de verschillende vragen.

Mevrouw Pas, het dossier werd op 30 april 2009 door de Ministerraad goedgekeurd. De concessieovereenkomst is op 1 mei 2009 aangevangen. De douane beschikt sinds de sleuteloverdracht, die op 19 mei 2009 en onmiddellijk na de plaatsbeschrijving plaatsvond, over de kantoren.

Inzake uw vraag over de meubels wijs ik erop dat uw informatie niet

Vld): Le nombre de contrôles effectués au port d'Anvers a diminué très sensiblement, ce qui ouvre la porte aux trafics les plus variés. Une politique du personnel calamiteuse en serait la cause. Au cours des dernières années, des investissements considérables ont été réalisés dans des appareils de scannage, des portiques rayon x, la brigade maritime, les équipes de maîtres-chien, etc. Toutefois, ces investissements sont manifestement insuffisants pour faire des douanes une organisation efficace. Deux études BPR (Business Process Reengineering) ont démontré que les douanes avaient besoin d'une plus grande flexibilité et d'une reconnaissance de leur spécificité, et qu'elles devaient être à même de prendre des décisions rapidement.

Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour résoudre ce problème d'insuffisance des contrôles et convertir en mesures concrètes les résultats de ces études BPR afin de faire en sorte que les douanes soient dotées de l'autonomie requise? Comment veillera-t-il à mettre à leur disposition un personnel, des moyens et des structures suffisants?

05.03 **Didier Reynders**, ministre: Le dossier du poste d'inspection frontalier a été approuvé le 30 avril 2009 par le Conseil des ministres et l'accord de concession est entré en vigueur le 1^{er} mai 2009. Les clés ont été remises à la douane le 19 mai, directement après l'état des lieux. Le mobilier de bureau a été livré mi-juin. La mise en service du portique

klopt. De meubels voor de kantoren van de GIP worden tegen midden juni 2009 geleverd.

De ingebruikname van de Advanced Spectroscopy Portal is voor juni 2009 gepland. De aankoopprijs van het toestel bedraagt 965.000 euro exclusief btw. De waarborg loopt tot 3 december 2009.

Ook op de vragen van de heer Van Biesen heb ik enkele antwoorden.

De oorzaken van de ontoereikende controle zijn de volgende. De douane beschikt momenteel niet over een geautomatiseerd selectiesysteem dat performant genoeg is om in het nieuwe, geautomatiseerde systeem PLDA de aangiften te selecteren voor controle qua aard en hoeveelheden. De levering van de nieuwe selectietool – Clementine Solution Publisher bis – heeft plusminus anderhalf jaar vertraging opgelopen.

Door de invoering van de papierloze douane met PLDA zullen over een periode van vijf jaar 299,6 VTE's vrijkomen om in andere douaneopdrachten te worden ingeschakeld. Voorgaande efficiëntiewinst kan slechts geleidelijk worden gerealiseerd, zodat wij tijdelijk met een personeelstekort blijven kampen.

De ingebruikname van de nieuwe scansite in de Antwerpse haven op Linkeroever kent eveneens vertraging om redenen die niet eigen zijn aan douane en accijnzen. Deze problematiek wil ik verhelpen door de ingebruikname van de selectietool CSPbis tegen het einde van dit jaar, door het creëren in de loop van de volgende maanden van lokale selectieteams om manueel bijkomende selecties in te voeren en door de opening in september 2009 van de nieuwe scansite in de Antwerpse haven op Linkeroever.

Er wordt momenteel onderzocht hoe de BPR-studie kan worden geïntegreerd in de hervorming van de FOD Financiën, met een grote autonomie voor de douane. De administratie Douane en Accijnzen zal in de nieuwe structuur een aparte entiteit worden.

In bilaterale gesprekken met de ondersteunende diensten zal in de komende weken worden bekeken hoe aan Douane en Accijnzen op de domeinen ICT, P&O-budget en logistiek meer autonomie kan worden verleend, zoals in de BPR-studie werd aanbevolen.

In verband met het personeelstekort heb ik de intentie om het tijdelijke personeelstekort te verhelpen door de aanwerving van 373 contractuele personeelsleden voor bepaalde duur. Aan mijn verzoek kon echter vanwege budgettaire redenen geen gunstig gevolg worden gegeven. Tot nu toe heb ik geen akkoord voor de begroting daaromtrent.

Ondertussen voorziet het personeelsplan 2009 in de aanwerving van 132 statutairen. 20 daarvan zijn reeds in dienst. De aanwerving van het resterende saldo is voorzien voor het najaar van 2009.

spectroscopique est prévue ce mois-ci. L'appareil coûte 965.000 euros hors TVA et la garantie court jusqu'au 3 décembre 2009.

Les contrôles dans les ports sont insuffisants parce que les services de douane ne disposent pas d'un procédé de sélection suffisamment performant pour sélectionner les déclarations de risques dans le nouveau système automatisé de douane et accises 'sans papiers'. La livraison du nouvel instrument de sélection "Clementine Solutions Publisher bis" a pris dix-huit mois de retard. Grâce à l'introduction de la douane 'sans papiers', près de trois cents équivalents temps plein seront progressivement libérés et employés à d'autres tâches incombant à la douane, dans les cinq prochaines années.

La mise en service du nouveau site de scanning a subi des retards pour des raisons externes. CSP bis sera mis en service fin 2009. Au cours des prochains mois, des équipes de sélection locales seront créées pour effectuer manuellement les sélections supplémentaires en attendant l'ouverture du nouveau site de scanning en septembre 2009.

La possibilité d'intégrer les études BPR dans la réforme du SPF Finances est en cours d'examen, de même que la possibilité de donner à l'administration des Douanes et Accises, en tant qu'entité séparée, plus d'autonomie dans les domaines de l'ICT, du P&O, du budget et de la logistique.

Pour des raisons budgétaires, le recrutement de 373 contractuels que j'avais prévu n'a pas pu se réaliser. Le plan de personnel 2009 prévoit, en revanche, l'engagement de 132 statutaires dont vingt sont déjà en service.

05.04 **Barbara Pas** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben verheugd dat de scantunnels die reeds

05.04 **Barbara Pas** (Vlaams Belang): Je me félicite que les

meer dan een jaar liggen te verstoffen binnenkort eindelijk in gebruik zullen worden genomen. Terwijl het aantal douaniers daalt en de trafiek in de haven van Antwerpen nog toeneemt, kunnen immers zonder die scantunnels onvoldoende efficiënte controles worden uitgevoerd.

Als die scanners eindelijk in gebruik kunnen worden genomen, moet er inderdaad ook op worden toegezien dat er een minimumbezetting van vijf douaniers wordt gegarandeerd, want als het manklopende personeelsbeleid niet tegelijkertijd mee wordt aangepakt, zal de drastische daling van het aantal scannercontroles in Antwerpen zeker niet opgelost geraken.

Ik zal het dossier zeker op de voet blijven volgen.

05.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor het uitgebreid antwoord.

Voornamelijk met het oog op de toekomst van het departement Douane en Accijnzen pleit ik ervoor dat de minister aandacht zou willen schenken aan de verzelfstandiging van dit agentschap. Ik denk dat de dienst Douane en Accijnzen meer en meer moet evolueren naar een zelfstandig agentschap binnen de structuur van de FOD Financiën.

Ik pleit ervoor dat de studie die De Lloyd heeft gemaakt nauwlettend wordt opgevolgd om te kunnen komen tot een meer accuraat beleid inzake douane en accijnzen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "een verdrag met Luxemburg over de uitwisseling van informatie van banken" (nr. 13535)

06 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "un accord avec le Luxembourg sur l'échange d'informations bancaires" (n° 13535)

06.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, toen de G-20 België op de grijze lijst van fiscale paradijzen had geplaatst, kondigde u aan dat België vrij snel zou proberen om tot 12 informatieuitwisselingsakkoorden te komen.

Ik heb gevolgd wat er met betrekking tot Luxemburg gebeurt. Ik stel vast dat Luxemburg de laatste weken akkoorden heeft gesloten met Frankrijk, Nederland, Denemarken en de Verenigde Staten. Wellicht ben ik niet op de hoogte van nog een paar andere akkoorden.

Quid België? Zijn er onderhandelingen bezig met Luxemburg? Indien ja, hoever staat het daarmee? Indien neen, wanneer bent u van plan om die onderhandelingen met Luxemburg op te starten?

06.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van der Maelen, ik kan u bevestigen dat ik op 19 maart 2009 de Luxemburgse eerste minister en minister van Financiën, de heer Juncker, in kennis heb gesteld van mijn voornemen om in de Belgisch-Luxemburgse overeenkomst tot het vermijden van dubbele

tunnels à scanner seront finalement mis en service après plus d'un an. Un contrôle efficace est impossible sans ces tunnels à scanner en raison de la réduction du nombre de douaniers et de l'augmentation du volume de transport. Une occupation minimale de cinq douaniers devra être assurée car sinon le problème de la diminution drastique du nombre de chargements scannés ne pourra être résolu.

05.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Je demande au ministre d'être attentif à l'autonomisation de l'Agence des Douanes et Accises. J'espère que l'étude de De Lloyd fera l'objet d'un suivi attentif, comme le requiert une politique mieux ciblée.

06.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Les États-Unis et les Pays-Bas auraient déjà conclu, respectivement le 20 mai et le 29 mai, une convention d'échange d'informations bancaires avec le Luxembourg. Notre pays négocie-t-il actuellement un traité analogue avec le Luxembourg? Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

06.02 Didier Reynders, ministre: Le 19 mars, j'ai informé le premier ministre luxembourgeois, M. Juncker, de mon intention de remplacer dans la convention

belastingen van 1970, het artikel inzake de uitwisseling van inlichtingen te vervangen door artikel 26 van het modelverdrag van de OESO.

Om dit voornemen te concretiseren, heeft de dienst die bevoegd is voor de onderhandeling van dubbelbelastingverdragen van de administratie van Fiscale Zaken op 3 april een ontwerp van avenant toegestuurd aan de directeur van de Luxemburgse belastingadministratie. België heeft tot nu toe nog geen kennis gekregen van het officiële standpunt van Luxemburg ten opzichte van het voorgelegde ontwerp van avenant. De Belgische onderhandelaars hebben de Luxemburgse belastingadministratie recent aan hun voorstel herinnerd. Ik zal dezelfde procedure volgen ten aanzien van mijn collega, de eerste minister en minister van Financiën van Luxemburg.

U weet dat er vorig weekend ook verkiezingen in Luxemburg waren. Normaal gezien moeten wij in de volgende weken toch een antwoord krijgen.

06.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de minister, kunt u mij een verklaring geven waarom het tussen België en Luxemburg zo lang duurt? Met andere landen, zoals Frankrijk, Nederland, Denemarken en de Verenigde Staten, loopt het vlot, maar met België niet.

Aangezien u mij geen verklaring geeft, wil ik een suggestie doen. Misschien is het aangewezen om de heer Hatry te vervangen. Hij speelt een belangrijke rol in dit soort van internationale contacten.

06.04 Minister **Didier Reynders**: (...)

06.05 Dirk Van der Maelen (sp.a): Misschien kunt u de heer Hatry vervangen. Het is aangewezen hem dit soort van zaken niet te laten onderhandelen, zeker niet met Luxemburg, gelet op de positie die hij bekleedt in raden van bestuur van bepaalde vehikels die daar actief zijn.

Nu wij het toch hebben over de uitwisseling van informatie, wil ik van deze gelegenheid gebruik maken voor het volgende.

In La Libre en L'Echo de la Bourse heb ik vandaag gelezen dat uzelf, of uw vertegenwoordiger, in een van de voorbereidende vergaderingen, misschien zelfs in de Ecofinraad zelf, hebt aangekondigd dat België niet zal overgaan tot de uitwisseling van informatie in het raam van de spaarrichtlijnen vanaf begin volgend jaar, maar vanaf 2011.

Mijn vraag luidt: is dat de Reynders vóór de verkiezingen, die iets anders vertelt dan de Reynders na de verkiezingen? Ik zou echt eens van u willen vernemen waar die plotse verandering van houding vandaan is gekomen. Is dat overlegd binnen de regering, wat u daar zegt, dat het met een jaar wordt uitgesteld?

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, wenst u daarop te antwoorden?

06.06 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik heb een antwoord gegeven aan de heer Van der Maelen, maar hij heeft veel

belgo-luxembourgeoise préventive de la double imposition l'article relatif à l'échange d'informations par un article issu du modèle de convention de l'OCDE. Le 3 avril, un projet d'avenant a été envoyé à l'administration fiscale luxembourgeoise. Nous n'avons pas encore connaissance du point de vue luxembourgeois. Les négociateurs belges ont envoyé un rappel et j'attends une réaction dans les semaines à venir.

06.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Pourquoi nous faut-il autant de temps alors qu'il est tellement aisé pour d'autres pays de conclure un accord avec le Luxembourg? Le problème ne réside-t-il pas au niveau des négociateurs?

06.05 Dirk Van der Maelen (sp.a): J'ai lu dans plusieurs journaux que le ministre aurait lui-même déclaré, à l'occasion d'une réunion préparatoire au Conseil Ecofin ou lors de ce Conseil lui-même, qu'il ne procéderait à un échange d'informations dans le cadre des directives sur l'épargne qu'à partir de 2011. Pourquoi le ministre Reynders adopte-t-il soudain une autre attitude au lendemain des élections?

06.06 **Didier Reynders**, ministre: J'ai toujours adopté le même point

commentaar.

de vue.

Ik heb altijd dezelfde standpunten ingenomen, dus ik verander niet.

06.07 Dirk Van der Maelen (sp.a): Maar ik heb vastgesteld, volgens die kranten...

06.07 Dirk Van der Maelen (sp.a): Selon les journaux, il en est toutefois autrement.

06.08 Minister **Didier Reynders**: U leest te veel de kranten.

06.08 **Didier Reynders**, minister: M. Van der Maelen lit trop de journaux.

06.09 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Dan zal ik daarover voor volgende week een nieuwe vraag indienen.

06.10 Minister **Didier Reynders**: U schrijft de kranten en daarna leest u ze. Zo gaat het altijd.

06.11 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Ik vind het toch een belangrijke koerswending. Ik stel vast dat u daarop geen antwoord geeft. Volgende week zal ik u daarover ondervragen, mijnheer de minister.

06.11 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): À mes yeux, le ministre opère un changement de cap important. S'il refuse de répondre à ma question, je reviendrai à la charge la semaine prochaine.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het elektronisch versturen van belastingaangiften" (nr. 13573)**

07 **Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'envoi électronique des déclarations fiscales" (n° 13573)**

07.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V): Mijnheer de vicepremier, via het KB van 3 juni 2007 is bepaald dat vanaf het inkomstenjaar 2008 advocaten alle fiches via elektronische weg moeten indienen. In de praktijk lijkt de toepassing op tax-on-web niet te werken en krijgt men van de FOD Financiën de opdracht om een ondernemingsnummer aan te vragen bij de FOD Economie.

07.01 **Hendrik Bogaert** (CD&V): L'arrêté royal du 3 juin 2007 stipule qu'à partir de l'exercice d'imposition 2008, les avocats doivent déclarer toutes les fiches par voie électronique. Or, l'application sur Tax-on-web ne fonctionne pas et le SPF Finances leur donne instruction de faire une demande auprès du SPF Économie pour obtenir un numéro d'entreprise, ce qui est impossible étant donné que les avocats sont des personnes physiques. On aurait donc promis d'accorder d'office un numéro d'entreprise à tous les avocats, mais seulement après expiration du délai de dépôt de la déclaration d'impôts. Quelle procédure les avocats doivent-ils suivre en fait?

Aangezien advocaten natuurlijke personen zijn, kunnen zij echter onder geen beding een dergelijk ondernemingsnummer aanvragen. Wel zou de dienst nog dit jaar, maar na het verstrijken van de indieningstermijn, aan alle advocaten automatisch een ondernemingsnummer toekennen.

Graag had ik van u vernomen welke procedure men nu dient te volgen om aan de wettelijke verplichtingen van belastingaangifte te voldoen?

07.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Bogaert, vanaf 1 juli 2009 worden de vrije en intellectuele beroepen in de Kruispuntbank voor Ondernemingen opgenomen. Dit houdt in dat

07.02 **Didier Reynders**, ministre: À partir du 1^{er} juillet 2009, les professions libérales et

alle actieve advocaten die niet onder een vennootschapsvorm werken vanaf 1 juli 2009 een ondernemingsnummer toegekend krijgen. De advocaten moeten daar zelf geen stappen in zetten.

De gegevens met betrekking tot de advocaten, gekend bij het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, werden naast de gegevens van de Orde van Advocaten gelegd en zo werden de basisidentificatiegegevens van de advocaten ingezameld om opgeladen te worden in de KBO.

Startende advocaten zullen zich bij aanvang van hun activiteit moeten inschrijven bij een erkend ondernemingsloket. De communicatie omtrent de inschrijving in de KBO, het ontvangen van een ondernemingsnummer en het gebruik van dit nummer, behoren tot de bevoegdheid van de minister van Economie, KMO en Middenstand en Energie.

Vooreerst wordt opgemerkt dat de individuele fiches 281.50 elektronisch moeten worden ingediend via Belcotax, niet via tax-on-web. Uit het voorgaande blijkt dat de in België verblijvende advocaten pas tegen 1 juli 2009 een ondernemingsnummer zullen hebben ontvangen.

Om die reden heeft mijn administratie beslist om aan de advocaten enkel en alleen voor het elektronisch indienen van de individuele fiche 281.50 over inkomstenjaar 2008 een bijkomend uitstel te verlenen tot en met 31 augustus 2009. Dat is normaal: voor 30 juni was dat onmogelijk.

Wat de advocaten betreft wens ik erop te wijzen dat zij op het vlak van de bij te houden boekhouddocumenten net als de andere beoefenaars van vrije beroepen, ambten of posten onderworpen zijn aan de modaliteiten opgelegd bij artikel 320 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992. Aangezien het dagboek waarin alle inkomsten en uitgaven dag aan dag moeten worden ingeschreven per kalenderjaar wordt afgesloten, beschikken de betrokken belastingplichtigen op het tijdstip van voormelde afsluiting reeds over alle gegevens betreffende de inkomsten en uitgaven voor het invullen van hun aangifte in de personenbelasting.

In tegenstelling tot de loontrekkers, genietters van vervangingsinkomsten of gepensioneerden, vullen de advocaten hun aangifte in de personenbelasting niet in op basis van individuele fiches, maar op grond van hun boekhoudkundige resultaten. Het feit dat de individuele fiches later mogen worden ingediend, vormt geen enkele belemmering voor het invullen van de aangifte in de personenbelasting. Bovendien bestaat er geen enkel oorzakelijk verband tussen de termijn verleend voor het indienen van de individuele fiche en de samenvattende opgave – artikel 57, 1 van het WIB 1992 – en de termijn toegekend voor het indienen van de aangifte in de personenbelasting volgens artikel 305 van dezelfde code.

Bijgevolg beschikken de advocaten reeds bij het afsluiten van het boekjaar over alle gegevens om hun aangifte van de personenbelasting binnen de gewone termijn in te dienen. Onder “gewone termijn” moet 30 juni 2009 worden verstaan voor de papieren aangifte of 30 oktober 2009 voor de aangifte via tax-on-web,

intellectuelles seront intégrées dans la Banque-carrefour des Entreprises (BCE) et, à compter de cette date, tous les avocats auront un numéro d'entreprise. Seuls les avocats débutants devront à cette fin s'inscrire auprès d'un guichet d'entreprise agréé. Il appartient au ministre de l'Économie de communiquer à ce sujet.

Les fiches individuelles 281.50 doivent être introduites électroniquement par le biais de Belcotax et non en utilisant l'application Tax-on-web. Étant donné que les avocats disposeront trop tardivement d'un numéro d'entreprise, ils bénéficieront, pour introduire leurs fiches, d'un report jusqu'au 31 août 2009.

Pour ce qui concerne la conservation de leurs documents comptables, les avocats sont assujettis à l'article 320 du CIR92. Le journal de recettes et de dépenses étant clôturé par année civile, les avocats disposent de toutes les données à la date requise. Ils complètent leur déclaration à l'impôt des personnes physiques sur la base de leur résultat comptable et non sur la base de fiches individuelles.

Le report accordé aux avocats pour l'introduction de leurs fiches individuelles ne les empêche nullement de compléter leur déclaration à l'impôt des personnes physiques, déclaration qu'ils peuvent donc renvoyer dans le délai normal.

indien de aangifte door een geregistreerd mandataris elektronisch wordt ingediend.

De **voorzitter**: Is de heer Bogaert tevreden?

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Over het leven of over deze vraag?

Over het leven ben ik tevreden. Over uw antwoord misschien ook.

U neemt dus nu de beslissing om uitstel te geven tot 31 augustus?

07.04 Minister Didier Reynders: (...)

07.05 Hendrik Bogaert (CD&V): Er is nog geen communicatie over geweest.

07.03 Hendrik Bogaert (CD&V): La décision d'accorder un sursis a-t-elle été prise récemment?

07.05 Hendrik Bogaert (CD&V): Il n'y a en effet pas encore eu de communication à ce sujet.

07.06 Minister Didier Reynders: Ik denk van wel.

07.07 Hendrik Bogaert (CD&V): De melding die tot bij mij is gekomen, is van zeer recente datum.

07.08 Minister Didier Reynders: Het is misschien nieuw. Het is een beslissing van mijn administratie.

07.08 Didier Reynders, ministre: Il s'agit d'une décision de l'administration.

07.09 Hendrik Bogaert (CD&V): Dat uitstel wordt dus verleend?

07.10 Minister Didier Reynders: Ik zal communiceren in dat verband, maar ik denk dat het bij de administratie al is gebeurd. Wij zullen een correcte communicatie organiseren.

07.10 Didier Reynders, ministre: Je pense qu'elle a déjà été l'objet d'une communication. Si tel ne devait pas être le cas, nous veillerons à ce que la communication se fasse correctement.

07.11 Hendrik Bogaert (CD&V): Het is niet om kritiek te geven, maar het zou goed zijn dat men die zaken een beetje op tijd ziet aankomen. Kunt u de verwarring voorstellen bij advocaten als zij moeten worden opgenomen in de Kruispuntbank, terwijl dat pas mogelijk is vanaf 1 juli? Dat is een planningsprobleem in mijn ogen.

07.11 Hendrik Bogaert (CD&V): Il serait quand même utile que les avocats soient informés plus rapidement. La confusion est en effet grande à l'heure actuelle.

07.12 Minister Didier Reynders: Elk jaar is 30 juni de termijn voor de aangifte. Wij proberen om een oplossing te vinden, maar normaal is het 30 juni.

07.12 Didier Reynders, ministre: Ils savent tout de même que chaque année le délai pour la remise des déclarations fiscales est fixée au 30 juin.

07.13 Hendrik Bogaert (CD&V): Men moet er toch van uitgaan dat er advocaten zijn die voor 30 juni beginnen met hun aangifte. Zij bellen dan en stellen plots vast dat zij hun ondernemingsnummer pas op 1 juli krijgen.

07.13 Hendrik Bogaert (CD&V): Les avocats ont besoin de temps pour tout préparer. S'il y a un changement de date ou de procédure, ils ont besoin d'un délai supplémentaire.

07.14 Minister Didier Reynders: Het was misschien beter geweest om de datum bij de KBO op 1 januari vast te leggen, maar er is een

andere beslissing genomen. Ik probeer een oplossing te vinden voor het eerste jaar.

07.15 Hendrik Bogaert (CD&V): Of toch ten minste enkele maanden voordat die deadline verstrijkt.

07.16 Minister Didier Reynders: Ik zal het zeggen aan mijn collega.

07.16 Didier Reynders, ministre: Je vais me concerter avec le ministre de l'Economie.

07.17 Hendrik Bogaert (CD&V): Dat is volgens mij noodzakelijk, want het gaat om een coördinatieprobleem.

07.17 Hendrik Bogaert (CD&V): Vous faites bien car il y a manifestement un problème de coordination.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le projet de construction d'une prison à Sambreville" (n° 13529)

08 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de geplande bouw van een gevangenis in Sambreville" (nr. 13529)

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, monsieur le ministre, ce mardi 2 juin, le conseil communal de Sambreville s'est réuni sur convocation de tous les groupes de l'opposition. À l'ordre du jour, un seul point: le projet de construction d'une prison sur le territoire de la commune. D'après nos informations, il avait été convenu que les représentants du ministère de la Justice pour ce qui concerne M. De Clerck ainsi que de la Régie des Bâtiments pour ce qui vous concerne seraient présents afin de livrer des informations aux conseillers communaux mais aussi aux citoyens venus en nombre, une information trop tardive mais mieux vaut tard que jamais.

08.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): De gemeenteraad van Sambreville kwam op dinsdag 2 juni jongstleden bijeen met slechts één agendapunt: de plannen voor de bouw van een gevangenis op het grondgebied van de gemeente. Naar verluidt zouden er vertegenwoordigers van het ministerie van Justitie en de Regie der Gebouwen aanwezig zijn om de gemeenteraadsleden en de burgers te informeren. De Regie der Gebouwen liet de dag zelf weten dat ze geen vertegenwoordiger zou sturen om de gemeenteraad bij te wonen. Dat duidt op een gebrek aan een objectieve inspraakprocedure voor de keuze van de plaats waar die gevangenis moet worden gebouwd.

Les services de la Régie des Bâtiments ont fait le choix de se désister le jour-même, d'après le bourgmestre. Cela dénote si pas d'un désintérêt pour l'avis de la population sambrevilloise, à tout le moins de l'absence de méthode participative et réellement objective pour le choix de l'installation de cette prison. Cela permettrait pourtant de choisir la meilleure implantation en termes de mobilité et d'aménagement du territoire mais aussi de le faire en concertation étroite avec la population et les autorités locales.

Par ailleurs, il semble que plusieurs localisations soient à l'étude alors qu'une décision à ce sujet avait été prise par le gouvernement fin 2008. Bref, ce dossier n'est pas très clair, monsieur le ministre. Pouvez-vous me dire pourquoi les représentants de la Régie des Bâtiments se sont désistés le jour même de la réunion de ce conseil communal? N'aurait-ce pas été de nature à calmer les esprits d'introduire de la transparence en diffusant une information complète? Quelles sont les perspectives pour l'installation de cette prison? Confirmez-vous que la localisation sera revue? Quels seront les critères utilisés en matière d'accessibilité et d'aménagement du territoire. Comment et avec qui imaginez-vous une concertation? Quand pensez-vous qu'une solution sera trouvée?

Voorts worden er blijkbaar verschillende locaties bestudeerd, terwijl de regering eind 2008 al een beslissing daarover had genomen. Kortom, dat dossier laat aan duidelijkheid te wensen over. Waarom heeft de Regie der Gebouwen verstek laten gaan? Was die gemeenteraad niet de gelegenheid bij uitstek om duidelijkheid te verschaffen en de gemoederen te bedaren? Zal de

locatie herzien worden? Welke criteria worden er gehanteerd voor de toegang en de ruimtelijke ordening? Zal er overleg gepleegd worden?

08.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, monsieur Gilkinet, j'ignore ce que le bourgmestre raconte quant à l'organisation de sa réunion le 2 juin. La présence d'un représentant de la Régie ce jour-là a été demandée par le bourgmestre de Sambreville, mais étant donné que quatre terrains potentiels sont à l'étude pour Sambreville et les alentours (Moignelée, Fleurus et deux terrains à Velaine), la direction de la Régie a estimé qu'il n'était pas opportun de participer à un débat avant que tous les terrains n'aient fait l'objet d'une évaluation sur la base des mêmes critères et que le terrain restant puisse être présenté, y compris à un public nombreux comme vous le souhaitez.

Je demande qu'il y ait une participation et une transparence totale mais sur la base d'un dossier élaboré au sein de la Régie. Pour certains terrains, les responsables locaux n'ont pas encore été officiellement contactés; il ne serait donc pas correct d'offrir une présentation à un large public avant que l'examen de la situation des terrains ait été réalisée et que les autorités locales en aient été informées. Nous espérons conclure le plus rapidement possible la comparaison intégrale des différents sites pour que les administrations communales concernées puissent être contactées. Bien entendu, on pourra alors organiser la concertation souhaitée par les autorités communales et avancer une proposition définitive dans un délai raisonnable.

Vous admettez qu'il faut d'abord localiser les sites et les examiner sur la base de mêmes critères avant d'en faire la présentation au même moment devant toutes les personnes concernées. Je peux comprendre que le 2 juin, il y avait urgence d'accélérer la procédure, mais pour des raisons indépendantes de ce calendrier.

08.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Le chef MR local, M. Mouillard – élu député wallon depuis lors –, a beaucoup œuvré à la réunion du mardi 2 juin avec ses collègues de l'opposition, dont un conseiller Ecolo.

La difficulté de ce dossier est la même depuis le début: on navigue à vue. On a déjà parlé de plusieurs localisations pour cette prison sans jamais avoir mené de concertation avec les habitants concernés. L'élaboration d'un projet de prison dans un quartier suscite légitimement des questions, voire de l'opposition. En l'occurrence, on met automatiquement la charrue avant les bœufs!

Qui est responsable? Est-ce de la responsabilité de l'autorité communale? Celle de la Justice? Celle de la Régie des Bâtiments? En tout cas, depuis le début, j'ai demandé la fixation de critères, notamment de critères d'accessibilité et éventuellement de réhabilitation de sites industriels, la région en comptant un grand nombre. J'ai pourtant l'impression qu'on prend une fléchette, qu'on la

08.02 **Minister Didier Reynders**: Aangezien de Regie der Gebouwen voor Sambreville en omgeving vier terreinen bestudeert, leek het haar niet gepast om deel te nemen aan een debat voordat al die terreinen geëvalueerd werden op grond van dezelfde criteria en het gekozen terrein kon worden bekendgemaakt.

Er zal ruimte voor inspraak zijn en alles zal worden verduidelijkt, maar op grond van een door de Regie samengesteld dossier. We hopen snel de laatste hand te kunnen leggen aan de vergelijking van de verschillende locaties opdat de betrokken gemeentebesturen zouden kunnen worden benaderd. Dan zal het door het gemeentebestuur gewenste overleg uiteraard kunnen plaatsvinden en zal er binnen een redelijke termijn een eindvoorstel kunnen worden voorgelegd.

Ik kan best begrijpen dat men op 2 juni, om andere redenen, vaart wilde zetten achter de behandeling van dat dossier.

08.03 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Voorzitter Gilles Mouyard van de lokale MR-afdeling trok tijdens de vergadering van 2 juni vaak één lijn met zijn collega's in de oppositie, onder wie een Ecolo-gemeenteraadslid.

In dit dossier houdt men geen vaste koers aan. Er werden al verscheidene locaties besproken, zonder dat er ooit overleg werd gepleegd met de bewoners. Het voornemen om een gevangenis te bouwen in een wijk roept vragen op en stuit zelfs op verzet. Het paard wordt achter de wagen gespannen. Is dat te wijten aan het

lance sur la carte et qu'on se dit pourquoi pas là! Cela suscite un grand nombre de réactions qui, selon moi, sont légitimes de la part de citoyens.

Puisque vous êtes l'un des responsables du dossier, je vous invite à reprendre les choses dans le bon ordre. Tout d'abord, il convient de diffuser une information claire et précise. Ensuite, il faut fixer des critères comme l'accessibilité, qui est importante pour une prison; selon moi, il ne faut pas prendre des terres agricoles comme cela était envisagé dans le dernier projet à Velaine. Enfin, il est nécessaire de se concerter avec la population concernée, au risque de parler encore dans dix ans de cet établissement pénitentiaire. Ce sera alors aussi de votre responsabilité!

gemeentebestuur? Aan het departement Justitie? Aan de Regie der Gebouwen? Ik vraag dat er criteria zouden worden vastgelegd, met name op het stuk van toegankelijkheid en wat de rehabilitatie van industriële sites betreft. Ik heb echter de indruk dat men een pijltje naar een landkaart mikt en dan besluit om het daar maar eens te proberen. Daarom vraag ik dat men de volgorde van de stappen zou respecteren: duidelijke en exacte informatie verspreiden, criteria bepalen (bijvoorbeeld de toegankelijkheid), en overleg plegen met de bevolking.

08.04 **Didier Reynders**, ministre: Je remercie M. Gilkinet de penser exactement comme moi. Si je le comprends bien, il souhaite d'abord qu'on détermine le terrain selon un certain nombre de critères, ensuite qu'on mène une concertation avec les autorités locales et avec la population avant de prendre la décision. Si on fait l'inverse, on entre dans un débat absurde puisqu'il n'y aura eu aucune analyse sur la base de critères objectifs.

08.04 **Minister Didier Reynders**: Mijnheer Gilkinet, u en ik denken er precies hetzelfde over. Als ik het goed begrijp, wil u dat er eerst op grond van criteria een terrein wordt geselecteerd, dat er vervolgens met de plaatselijke overheid en met de bevolking overleg wordt gepleegd, en dat er dan pas wordt beslist. De omgekeerde aanpak zou ongerijmd zijn, aangezien dat zou betekenen dat er geen analyse plaatsvindt op grond van objectieve criteria.

Je le remercie donc de partager ce souci!

Le **président**: Voilà deux logiques implacables qui se rejoignent.

08.05 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): Monsieur le ministre, veuillez m'excuser mais contrairement à ce que vous dites, au début du dossier, vous avez agi de la façon inverse puisque l'installation avait été annoncée dans un quartier de Tamines alors qu'il n'y avait eu aucune concertation préalable.

08.05 **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen!): In tegenstelling tot wat u zegt, hebt u de zaak wel degelijk omgekeerd aangepakt, aangezien er werd aangekondigd dat de gevangenis in een wijk in Tamines zal worden gebouwd, terwijl er nog geen overleg had plaatsgevonden.

Il vaut mieux en prendre conscience tard que jamais mais le dossier était mal embarqué et je vous l'avais déjà signalé! J'espère dès lors que la méthode choisie sera meilleure dans le futur.

Le **président**: Cela démontre que le ministre est à l'écoute du Parlement!

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 **Vraag van de heer Peter Logghe aan de staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën over "de te strenge kredietverzekeraars" (nr. 13540)**

09 **Question de M. Peter Logghe au secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances sur "les assureurs-crédit trop stricts" (n° 13540)**

09.01 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, ik dacht dat mijn vraag was samengevoegd met vraag nr. 13566 van de heer Vandeurzen.

De **voorzitter**: Ik heb geen teken van leven van de heer Vandeurzen en ik kan hier niet blijven wachten. Ik geef u dus het woord.

09.02 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, bedrijven hebben het moeilijk en de Belgische export neemt af. Dit is natuurlijk een open deur intrappen. Belangrijk is toch dat kredietverzekeraars voldoende ruimte blijven geven aan exporteurs. Het tegendeel is echter waar, mijnheer de minister, want juist nu blijkt uit studies van Unizo dat kredietverzekeraars steeds meer dekkingen reduceren of zelfs annuleren. Ondernemingen moeten dus steeds vaker op eigen risico exporteren en/of de export zelfs stopzetten. Dit is toch belangrijk als men weet dat in het verleden 15 procent van onze ondernemingen een kredietverzekering had onderschreven.

Mijnheer de minister, klopt het verhaal van Unizo, dat zegt dat kredietverzekeraars buitenlandse ondernemingen contacteren met het bericht dat zij hun leveringen strenger moeten beoordelen? Heeft u enig idee of dit inderdaad gebeurt? Klopt het wat Unizo zegt, namelijk dat steeds meer kredietverzekeraars moeilijk doen en dekkingen reduceren of zelfs schrappen? Is er regelmatig overleg met de kredietverzekeraars? Levert dit overleg enig resultaat op? Denkt de regering dat er bijkomende waarborgen aan de kredietverzekeraars moeten worden gegeven om bepaalde ondernemingen beter te ondersteunen? Zijn er bedrijfssectoren die hinder ondervinden van de al dan niet strengere kredietverzekeringvoorwaarden?

09.03 **Minister Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Logghe, de kredietverzekeraars spreken de conclusie van de enquête van Unizo niet tegen. Ik heb de kredietverzekeraars en de representatieve federaties van de ondernemingen ontmoet. Bovendien heeft op mijn kabinet meermaals een werkgroep vergaderd.

Over het algemeen worden de exportbedrijven meer getroffen omdat zij vaker bij kredietverzekeraars zijn verzekerd voor hun betrekkingen met een of meerdere buitenlandse leveranciers. De striktere voorwaarden treffen vooral de textiel- en de voedingsmiddelensector, maar ook de bouwsector. Er werd een zeer concreet initiatief genomen en de Ministerraad van 29 mei heeft de door mij voorgestelde overheidsaanvulling bij de kredietverzekering goedgekeurd.

Over dit systeem, dat de naam Belgacap kreeg, werd grondig overleg gepleegd. Belgacap zal een aanvullende dekking verstrekken in geval dat de kredietverzekeraar de gedekte bedragen verlaagt. Deze dekking zal echter beperkt zijn tot ten hoogste 50 procent van de oorspronkelijke dekking. Voorts zal zij pas kunnen worden

09.02 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Alors que l'on observe déjà une diminution des exportations belges, des études d'Unizo mettent en évidence que les assureurs-crédit réduisent de plus en plus, voire annulent, leur couverture alors qu'un soutien aux exportateurs requerrait une attitude inverse.

Cette information communiquée par Unizo est-elle exacte? Confirmez-vous que les assureurs-crédit informent des entreprises étrangères qu'elles doivent procéder à une évaluation plus stricte de leurs livraisons? Une concertation est-elle menée régulièrement avec les assureurs-crédit? Le gouvernement envisage-t-il d'octroyer certaines garanties complémentaires aux assureurs-crédit? Dans quels secteurs les effets négatifs des conditions plus strictes d'assurance-crédit se font-ils sentir?

09.03 **Didier Reynders**, ministre: Les assureurs-crédit ne contredisent pas les conclusions d'Unizo. J'ai déjà eu des contacts avec des assureurs-crédit et des fédérations d'entreprises. Un groupe de travail mis en place au sein de mon cabinet s'est également penché sur le problème. D'une manière générale, ce sont surtout les entreprises d'exportation qui sont touchées. Le durcissement des conditions touche surtout les secteurs du textile et des produits alimentaires.

Sur ma proposition, le Conseil des ministres a adopté le 29 mai 2009 le principe d'une couverture complémentaire à l'assurance-

geactiveerd als de dekking van de kredietverzekeraar uitgeput is.

De Staat zal BelgAcap waarborgen en zal voor het genomen risico worden vergoed. De voor deze aanvullende waarborg gevraagde premievoet is immers hoger dan de gebruikelijke premievoet. Het verzekerde uitstaande maximumbedrag zal 300 miljoen euro bedragen. In de toekomst zal het systeem voordeel brengen aan alle ondernemingen die sinds begin dit jaar met dekkingonderbrekingen worden geconfronteerd. Er wordt geactiveerd voor een periode van zes maanden, en na evaluatie zal deze periode kunnen worden verlengd.

Van de kredietverzekeraars worden meerdere verbintenissen geëist: onder meer geen bijkomende dekkingverminderingen doorvoeren als gevolg van de invoering van BelgAcap, en met de kredietbemiddelaar van de ondernemingen samenwerken om de moeilijkste dossiers op te lossen. Bovendien zal de evaluatie van de situatie worden bewaakt.

crédit. Cette couverture complémentaire, octroyée par le biais d'un système intitulé Belgacap lorsque l'assureur réduit les montants couverts, est limitée à un maximum de 50% de la couverture initiale et n'est activée que lorsque la couverture proposée par l'assureur est épuisée. L'État octroie une garantie à Belgacap et prévoit un plafond de 300 millions d'euros pour le montant assuré. Belgacap fera l'objet d'une évaluation après six mois et sera éventuellement prolongé.

Il est demandé aux assureurs-crédit de ne pas procéder à de nouvelles réductions de couverture en réaction à Belgacap et de collaborer avec le médiateur du crédit aux entreprises pour les dossiers difficiles.

09.04 Peter Logghe (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik ben vrij tevreden met uw antwoord, waarvoor dank.

Ik noteer dat BelgAcap zal proberen tussenbeide te komen inzake de moeilijkheden die bedrijven ondervinden om de betaling door buitenlandse bedrijven van hun export te waarborgen. Ik noteer dat u gaat tot een dekking van maximaal 50 procent van de oorspronkelijke dekking en dat u in tweede rang verzekert. Ik noteer dat u na een periode van zes maanden wil evalueren waar u uitkomt en dat u in een pot voorziet van maximaal 300 miljoen euro.

09.04 Peter Logghe (Vlaams Belang): Je me félicite de constater que le ministre ne reste pas inactif dans ce dossier. À quel montant estime-t-on les dépenses annuelles?

Ik had u nog iets willen vragen, maar u hoeft daar niet onmiddellijk op te antwoorden. Ik kan u die vraag later opnieuw stellen. Bestaan er simulaties op basis van de bestaande schadestatistieken van de kredietverzekeraars? Wat verwacht u reëel te zullen moeten uitgeven op jaarbasis? Ik geef toe dat dit een zeer moeilijke vraag is. Maar waarschijnlijk is er op ministerieel vlak een inschatting gemaakt van wat u mogelijkwijze zult uitgeven?

Ik dank u in elk geval voor uw antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van mevrouw Meyrem Almaci aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de bijlagen die moeten gevoegd worden bij de aangifte in de personenbelasting" (nr. 13553)

10 Question de Mme Meyrem Almaci au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les annexes à joindre à la déclaration à l'impôt des personnes physiques" (n° 13553)

10.01 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik stel een vraag die vorige week ook tijdens de

10.01 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!): Cette année, la

plenaire vergadering aan bod is gekomen. Het antwoord op de vraag was echter jammer genoeg bijzonder onduidelijk.

Het gaat over de bijlagen bij de fiscale aangifte, met name over het groene blad dat aangeeft dat het, om de aangifte rechtsgeldig te maken, niet langer vereist is dat de bijlagen en bewijsstukken bij de aangiften worden gevoegd.

Het groene blad schrijft voor dat de belastingplichtige de bewijsstukken moet bewaren tot het verstrijken van het zevende jaar volgend op het belastbaar tijdperk. Indien de fiscus om de bewijsstukken zou vragen, moet de belastingplichtige ze met het oog op het nazicht ervan kunnen voorleggen.

Dat is ook wat de heer Clerfayt vorige week aangaf. Zijn antwoord komt bij mij erg onduidelijk over. Ook bij de twee vraagstellers tijdens de plenaire vergadering kwam het onduidelijk over.

Hij stelde dat de bijlagen een integrerend deel van de aangifte zijn en dus, zoals het Wetboek ook bepaalt, moeten worden toegevoegd. Voor de aangiften in de personenbelasting zelf moeten de bijlagen echter niet aan het aangifteformulier worden toegevoegd. Beide uitspraken zijn in tegenspraak met elkaar.

De gegeven informatie is duidelijk in strijd met de toelichting bij deel I van de belastingaangifte. Voor een hele reeks belastingaftrekken is een bewijsstuk effectief vereist. Het groene blad lijkt derhalve ook in strijd met de wet te zijn. Om voor een belastingvermindering, zoals pensioensparen en aftrek van kosten van kinderoppas, in aanmerking te komen, moeten de bewijsstukken bij de aangifte worden gevoegd, zoals wordt gesteld.

Wetende dat u voor verheldering zult zorgen – de heer Clerfayt heeft vorige week zelf aangegeven dat u voor betere en duidelijkere communicatie zou zorgen –, zou ik een aantal heel specifieke vragen willen stellen.

Ten eerste, wat is de reden dat het groene blad niet langer voorschrijft dat de bijlagen bij de aangifte moeten worden gevoegd?

Ten tweede, moeten de belastingplichtigen het groene blad volgen of moeten zij volgen wat de wet of de commentaar voorschrijft? Dat het groene blad de toelichting of zelfs de wettekst buiten werking zou stellen, lijkt mij onwaarschijnlijk. Het is echter een belangrijke vraag. Bepaalde belastingcontroleurs hebben al aangegeven – zij hebben al uitlatingen in die zin gemaakt – dat zij, wanneer er geen bijlagen zijn toegevoegd, de aangifte formeel als ongeldig zullen beschouwen.

Kunnen belastingcontroleurs bepaalde aftrekken weigeren, indien de bewijsstukken zelf niet bij de aangifte werden gevoegd?

Mogen zij dat gezien het feit dat er een aantal daarvan toch dergelijke verklaringen hebben afgelegd? Welke instructies werden aan de Taxatie- en Controlediensten gegeven?

Tot slot, zou die werkwijze de controle door de administratie uiteindelijk niet bemoeilijken? Zouden de belastingplichtigen niet geneigd zijn om meer belastingvermindering te vragen dan die

déclaration est accompagnée d'un feuillet vert sur lequel il est indiqué que les annexes et les pièces justificatives ne doivent pas être jointes à la déclaration, mais doivent être conservées pendant sept ans par le contribuable. Les informations figurant sur ce feuillet vert sont contraires au texte de la brochure explicative relative à la Partie 1 et à la loi. La réponse fournie à ce sujet par le secrétaire d'État Clerfayt en séance plénière du 4 juin était particulièrement ambiguë.

Le ministre pourrait-il préciser pourquoi le feuillet vert stipule que les annexes ne doivent plus être jointes à la déclaration? Ce feuillet vert invalide-t-il la brochure explicative et la loi? Les contrôleurs fiscaux pourront-ils refuser certaines déductions en l'absence de pièces justificatives? Quelles instructions les services de taxation et de contrôle ont-ils données? Cette situation ne compliquera-t-elle pas le contrôle? Les contribuables n'auront-ils pas tendance à demander une déduction plus importante que celle à laquelle ils ont droit?

waarop ze recht hebben wetend dat de werking van de fiscale administratie nu veranderd is en dat de fiscale administratie onmogelijk elke belastingplichtige kan verzoeken bewijsstukken voor te leggen?

Graag kreeg ik ter zake enige verheldering.

10.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Almaci, zoals gezegd, de heer Clerfayt heeft vorige week een aantal antwoorden gegeven. Ik zal echter nog een commentaar geven.

Overeenkomstig artikel 307, §3, lid 1, van het WIB '92 is een aangifte van de personenbelasting die wordt ingediend zonder bijlagen en die aan alle andere vorm- en termijnvereisten voldoet een geldige aangifte. Het begeleidende groene blad van de bijlagen stelt de toelichting of de wetteksten niet buiten werking. In voorkomend geval zal indien nodig de administratie de overlegging van de bijlagen aan de belastingplichtige vragen.

Zoals reeds gezegd zullen de taxatieambtenaren vooraleer bepaalde vrijstellingen en/of belastingverminderingen te verwerpen aan de belastingplichtige vragen de nodige documenten ter staving voor te leggen. Bijkomende richtlijnen zullen aan de taxatiedienst worden gegeven.

Om de aangifte in te dienen geldt een bepaalde termijn. Om de aangifte te controleren geldt in principe de driejarige onderzoekstermijn uit artikel 333, lid 2, van het WIB '92. Binnen deze laatste termijn kan de administratie alle onderzoeksdaden stellen in verband met al dan niet terecht ingevulde vrijstellingen of belastingverminderingen.

10.03 **Meyrem Almaci** (Ecolo-Groen!): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik kan alleen maar vaststellen dat de belastingcontroleurs zelf bepaalde uitlatingen hebben gedaan. U zegt nu dat er nood is aan bijkomende richtlijnen aan de administratie. Dat maakt duidelijk dat het op dit moment helemaal niet duidelijk is. Als het al niet duidelijk is voor de belastingcontroleurs zelf, dan is het helemaal niet meer duidelijk voor de belastingplichtige. Wij gaan dit dan ook op de voeten volgen.

Het nieuwe groene blad creëert alleen maar meer chaos. De situatie was reeds verwarrend, met de scanningcentra en de wet die wij hebben goedgekeurd. Ik hoop dat die bijkomende richtlijnen er zeer snel zijn en dat er zeer snel een bijkomende communicatie komt om alle vragen die er zijn bij de belastingplichtigen weg te werken. Er zijn wel degelijk vragen, niet alleen bij de belastingplichtigen, maar ook bij degenen die de controles doen, kijk maar naar de uitlatingen in de pers.

Ik zal dat dan ook verder volgen. Ik hoop dat wij over een paar maanden niet een aantal problemen moeten vaststellen, problemen die voorkomen hadden kunnen worden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.31 uur.

10.02 **Didier Reynders**, ministre: Selon l'article 307 du CIR 92, une déclaration sans annexes est une déclaration valable. La feuille d'accompagnement verte ne met pas hors jeu l'explication ou la loi. Les services des impôts peuvent toujours réclamer les annexes auprès du contribuable.

Lorsque des fonctionnaires des contributions rejettent certaines exonérations ou réductions le cas échéant, ils doivent demander les justificatifs qui s'imposent au contribuable. Les services de taxation recevront des directives complémentaires. Les services ont trois ans pour examiner les exonérations ou réductions demandées.

10.03 **Meyrem Almaci** (Ecolo-Groen!): Il ressort des propos de certains contrôleurs relayés dans la presse que la feuille verte est surtout source de beaucoup de confusion. J'espère que les directives complémentaires indispensables arriveront rapidement.

La réunion publique de commission est levée à 15.31 heures.