



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

dinsdag

13-05-2008

Namiddag

mardi

13-05-2008

Après-midi

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V - N-VA</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams – Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
<i>PS</i>	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a+VI.Pro</i>	<i>socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>
<i>VB</i>	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het systeem van 'vliegende ondernemers'" (nr. 5090)

Sprekers: **Luk Van Biesen, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het aantal zelfstandigen die een aanvraag tot gelijkstelling indienen en de gevolgen daarvoor voor hun pensioen" (nr. 5097)

Sprekers: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het aantal faillissementen in 2008" (nr. 5102)

Sprekers: **Sarah Smeyers, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Philippe Henry aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de hervorming van het statuut van wetenschapper in het federaal openbaar ambt" (nr. 5187)

Sprekers: **Philippe Henry, Sabine Laruelle**, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

SOMMAIRE

Question de M. Luk Van Biesen à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le système des 'entrepreneurs volants'" (n° 5090)

Orateurs: **Luk Van Biesen, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le nombre d'indépendants qui introduisent une demande d'assimilation et les conséquences qui en découlent pour leur pension" (n° 5097)

Orateurs: **Mathias De Clercq, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le nombre de faillites en 2008" (n° 5102)

Orateurs: **Sarah Smeyers, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

Question de M. Philippe Henry à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "la réforme du statut du scientifique dans la fonction publique fédérale" (n° 5187)

Orateurs: **Philippe Henry, Sabine Laruelle**, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 13 MEI 2008

Namiddag

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 13 MAI 2008

Après-midi

De vergadering wordt geopend om 14.16 uur en voorgezeten door de heer Mathias De Clercq.
La séance est ouverte à 14.16 heures et présidée par M. Mathias De Clercq.

01 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het systeem van 'vliegende ondernemers'" (nr. 5090)

01 Question de M. Luk Van Biesen à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le système des 'entrepreneurs volants'" (n° 5090)

Voorzitter: Bart Laeremans.

Président: Bart Laeremans.

01.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik wil u voor ik de vraag aanvat eerst bedanken voor het zeer goede initiatief dat u in een interview op maandag 5 mei jongstleden hebt aangekondigd, namelijk het idee van de uitwerking van de tijdelijke opvang voor zelfstandige werkende moeders of zieken of zelfstandigen die op een bepaald ogenblik, op een bepaald tijdstip vanwege een bepaalde reden niet de mogelijkheid hebben hun zelfstandige activiteit voort te zetten.

Dit systeem werd reeds een paar keer de vliegende ondernemer genoemd. Het is een ondernemer in navolging van de vervangboer. Dat is het systeem waarbij de boeren op een bepaald ogenblik de mogelijkheid hebben om een tijdje hun zaak te verlaten en iemand kunnen vinden om hen te vervangen.

Dat idee ingang laten vinden in de wetgeving is uiteraard belangrijk. Er was reeds een initiatief op dat vlak genomen door Unizo een aantal jaren geleden onder de naam vliegende ondernemer. Zij hadden toen in totaal 150 van deze ondernemers bijeengebracht. Nogal snel bleek dit een succesformule te zijn, maar te stuiten op een aantal wetgevende beperkingen, wetgevende problemen op het vlak van het sociaal statuut dat deze mensen als dusdanig konden verwerven.

Mevrouw de minister, daarom is mijn vraag concreet de volgende.

01.01 Luk Van Biesen (Open Vld): La ministre a proposé récemment de faire remplacer temporairement de jeunes mères de famille indépendantes par des entrepreneurs pensionnés de façon à leur permettre de consacrer plus de temps à leur nouveau-né. Or une initiative comparable d'Unizo s'était heurtée voici quelques années à des restrictions législatives.

Cette mesure serait-elle tout à coup réalisable dans le cadre du statut social des indépendants? Qui la financera? Toutes les professions pourront-elles en bénéficier? Combien de personnes concernera-t-elle? Quand la ministre pense-t-elle pouvoir lancer ce projet?

Hoe ziet u dit alles gebeuren binnen het huidig sociaal statuut van de zelfstandigen?

Hoe gaat de financiering hiervan gebeuren? Gebeurt dit alleen door de zelfstandigen of is er een gedeeltelijke interventie van de overheid of de sociale zekerheid?

Geldt dit voor alle zelfstandige beroepen? Hebt u uw voorstel reeds concreet gemaakt op dat vlak?

Hebt u een zicht op het aantal mensen waarop dit systeem betrekking zou kunnen hebben? Ik verwijs hier naar de cijfers van Unizo. Zij stelden dat toen ongeveer 18.000 zelfstandigen tijdens een bepaalde periode langdurig ziek of werkonbekwaam zijn voor meer dan één jaar, meestal gaande van één tot twee jaar.

Tegen wanneer hoopt u dit project van start te kunnen laten gaan?

01.02 Minister **Sabine Laruelle**: Mijnheer de voorzitter, voor het inrichten van een systeem van vliegende ondernemer zijn er verschillende mogelijkheden.

Ten eerste, het is mogelijk om het systeem op vrijwillige basis te organiseren. Met andere woorden, de overheid schept een kader, waarbinnen zelfstandigen op vrijwillige basis een beroep kunnen doen op een vliegende onderneming. Bovendien kan ook worden overwogen om het systeem door de overheid te laten organiseren in het kader van maatregelen die een goede relatie werk-privéleven bevoordelen. Een andere optie kan erin bestaan voornoemde figuur in het sociaal statuut der zelfstandigen op te nemen. In dat geval zou bij het ondernemen kunnen worden overwogen om het systeem te organiseren in het kader van het verplichte moederschapsrustverlof voor vrouwelijke zelfstandigen. Op die manier zou een zelfstandige die bevalt, tijdens de periode van moederschapsrust, waarin zij niet mag werken, een beroep kunnen doen op een vliegende ondernemer, indien zij het recht op uitkeringen niet wil verliezen.

Wat de kostprijs van een dergelijke maatregel zou zijn, staat momenteel nog niet vast. Bijgevolg moet ook nog worden uitgemaakt hoe een dergelijke maatregel zou kunnen worden gefinancierd.

De maatregel zou uiteraard voor alle, vrouwelijke zelfstandigen gelden, ongeacht de aard van hun beroep, met dien verstande dat zo veel mogelijk met de specificiteit en de diversiteit van het zelfstandige beroep rekening zal worden gehouden. De situatie van een landbouwer is immers niet dezelfde als de situatie van een dokter of een boekhouder.

Het systeem bestaat al in de landbouwsector. Het is echter niet zo gemakkelijk om het systeem voor alle beroepen te ontwikkelen. Bijvoorbeeld, voor een boer is vliegend ondernemen bijna onmogelijk, omdat hij niet met de koeien en zijn grond kan weggaan. Voor een boekhouder is dat helemaal anders. Hij heeft zijn klant en moet na zijn rustperiode zijn klant gewoon terugvinden. Het ontwikkelen van een algemeen systeem is dus niet zo gemakkelijk.

Een exact cijfer kan ik u niet geven. Ik kan u wel meegeven dat in 2006 in totaal 5.386 vrouwen – zelfstandigen en meewerkende

01.02 **Sabine Laruelle**, ministre: Toutes les possibilités restent ouvertes. Les pouvoirs publics peuvent se borner à créer le cadre et à faire fonctionner le système sur une base volontaire, ils peuvent l'organiser eux-mêmes ou le système peut être inscrit dans le statut social de l'indépendant dans le contexte du congé de maternité obligatoire. Le coût de la mesure et son financement ne sont actuellement pas encore connus. Le système devrait s'appliquer à toutes les travailleuses indépendantes mais le remplacement d'un agriculteur est d'un autre ordre que le remplacement d'un comptable ou d'un médecin. Je ne possède pas de chiffres exacts mais je sais qu'en 2006, 5.386 femmes exerçant une activité indépendante à titre individuel ou d'aidant ont pris un congé de maternité. Pour le premier trimestre de 2007, elles étaient au nombre de 3.885.

Le projet a donc démarré et mon administration étudie les différentes possibilités.

echtgenotes – van moederschapsrust hebben genoten. Voor de eerste drie kwartalen van 2007 waren het er al 3.885.

Momenteel bestudeer ik reeds enkele voorstellen van zelfstandige organisaties.

In die zin is het project reeds opgestart. Wij moeten eerst een optie kiezen. Doen wij dit voor alle zelfstandigen of eerst voor de vrouwelijke zelfstandigen tijdens de moederschapsrust en welke beroepen komen in aanmerking?

01.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik begrijp hieruit dat dit nog slechts een idee is dat nog verder moet worden geconcretiseerd en waarover nog veel overleg met de sector zal plaatsvinden. Wanneer kan ik een concrete invulling verwachten, over vijf tot zes maanden?

01.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Autrement dit, le projet en est à ses débuts et de nombreuses concertations devront encore être organisées. La ministre peut-elle nous communiquer un échéancier?

01.04 Minister Sabine Laruelle: Ik hoop ten laatste op het einde van dit jaar een optie te hebben.

01.04 Sabine Laruelle, ministre: J'espère qu'il y aura déjà des résultats d'ici à la fin de l'année.

01.05 Luk Van Biesen (Open Vld): U zou een concrete uitwerking moeten kunnen voorstellen, wat inderdaad niet alleen noodzakelijk is voor de zelfstandige, werkende moeders, maar ook bijvoorbeeld voor degenen die ziek worden, waarvan er ook heel veel zijn. Ik denk ook aan projecten zoals de vliegende ondernemer die door Unizo zijn gestart. De overheid kan mee bepalen hoe deze mensen hetzelfde sociaal statuut kunnen krijgen als degenen die een eigen, zelfstandige activiteit uitvoeren.

01.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Je me réjouis que l'on s'attache à améliorer le régime social des indépendants.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Mathias De Clercq aan de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "het aantal zelfstandigen die een aanvraag tot gelijkstelling indienen en de gevolgen daarvoor voor hun pensioen" (nr. 5097)

02 Question de M. Mathias De Clercq à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "le nombre d'indépendants qui introduisent une demande d'assimilation et les conséquences qui en découlent pour leur pension" (n° 5097)

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, de "Working paper 6. De Belgische gepensioneerde in kaart gebracht – Deel 1: de wettelijke pensioenbescherming" van de FOD Sociale Zekerheid geeft een overzicht van de gemiddelde rustpensioenen in euro van gepensioneerden met een zuiver pensioen als werknemer en als zelfstandige in 2004.

02.01 Mathias De Clercq (Open Vld): Une étude récente a montré qu'en 2004, la pension de retraite d'un indépendant ne s'élevait qu'à la moitié de la pension d'un salarié. Le gouvernement a entre-temps relevé la pension minimum des indépendants et supprimé la sanction infligée en cas de retraite anticipée, mais des problèmes structurels subsistent. Ainsi, le travailleur indépendant ne peut pas se constituer de droits à la pension au cours des années où il obtient une dispense de cotisations, alors que les

De studie wees uit dat het maandelijks rustpensioen voor de zelfstandigen gemiddeld voor een gezin 757 euro per maand bedraagt en voor een alleenstaande 509 euro. Dat is bijna de helft van de gemiddelde pensioenen die de werknemers in die periode ontvingen.

De redenen voor die lage pensioenen zijn talrijk, maar de sanctie bij vervroegd pensioen heeft er heel wat mee te maken. De vorige regering heeft werk gemaakt van het optrekken van het

minimumpensioen en het afbouwen van de sanctie. Ik ben blij dat ook deze regering verder werk maakt van de afbouw van de sanctie voor vervroegde pensionering.

Er blijven mijns inziens toch nog een aantal structurele problemen in de berekening van die pensioenen. Zo worden voor de jaren dat men vrijstelling van bijdragen heeft bekomen geen pensioenrechten opgebouwd, wat in schril contrast staat met de gelijkgestelde periodes die werknemers genieten in geval van werkloosheid en brugpensioen.

In antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 61 deelde u mee dat in 2007 19.229 mensen een aanvraag tot vrijstelling hebben ingediend, wat toch vrij veel is. In 2004 waren er dat ongeveer 18.000. Gemiddeld krijgen zo'n 7.000 mensen een volledige vrijstelling. In 2004 waren er dat 5.543, in 2007 iets minder dan 7.000. Het aantal gedeeltelijke vrijstellingen bedraagt eveneens ongeveer 7.000 zelfstandigen, iets minder in 2005, en 7.055 in 2007.

Voor alle periodes waarin vrijstelling werd bekomen, worden geen pensioenrechten opgebouwd.

Mevrouw de minister, ik heb een aantal vragen. Ten eerste, gelet op het stijgend aantal zelfstandigen die een aanvraag tot gelijkstelling indienen en gelet op de lage pensioenen voor zelfstandigen, vindt u het aanvaardbaar dat er geen pensioenrechten worden opgebouwd voor de periodes van vrijstelling van sociale bijdragen?

Ten tweede, voor werknemers zijn er gelijkgestelde dagen voor periodes van werkloosheid en brugpensioen. Vindt u deze discriminatie in vergelijking met het sociaalzekerheidsstelsel van werknemers nog langer aanvaardbaar?

Ten derde, wat is voor een zelfstandige de gemiddelde kost op individueel vlak van het niet-opbouwen van pensioenrechten op basis van vrijstelling van de bijdragen? Met andere woorden, hoeveel pensioen verliest een zelfstandige gemiddeld tengevolge van vrijstelling van sociale bijdragen?

Ten vierde, wat zou de budgettaire kost zijn om voor de jaren van vrijstelling van bijdragen een gelijkschakeling in te voeren?

02.02 Minister **Sabine Laruelle**: Ten eerste, een opmerking tussen haakjes. Ik vind dat de discriminatie tussen de sociale zekerheid van de zelfstandigen en de sociale zekerheid van de werknemers niet aanvaardbaar is. In 2003 waren er nog veel discriminaties en wij hebben prioriteiten gesteld. Ik had die prioriteiten met de zelfstandigenorganisaties gedefinieerd. Voor de pensioenen bijvoorbeeld kreeg een gezin van zelfstandigen in 2003 300 euro per maand minder voor een volledig pensioen. Voor de zelfstandigen is er nog een malus, voor de werknemers niet meer. Een zelfstandige met een gezin en met een volledige carrière of 45 jaar in 2003 kreeg 300 euro per maand minder dan een werknemer. Nu is er een verschil van 70 euro, dus we hebben veel gedaan.

Neem bijvoorbeeld de kinderbijslag. In 2003 bedroeg die voor het eerste kind van een zelfstandige 39 euro per maand. Sedert 1 april 2008 krijgt men 71 euro per maand. In 2003 was er geen statuut voor de meewerkende echtgenote. Er waren ook verschillen bij de

travailleurs salariés peuvent bénéficier de périodes assimilées en cas de chômage et de prépension. La ministre juge-t-elle cette discrimination acceptable? Quel montant de pension un indépendant perd-il en moyenne en conséquence de la dispense de cotisations sociales? Quelle serait l'incidence budgétaire d'une telle assimilation pour les indépendants?

02.02 **Sabine Laruelle**, ministre: Je considère personnellement que toute discrimination entre indépendants et salariés est fondamentalement inacceptable. Toutefois, ces discriminations ne pourront être supprimées que graduellement. En 2003, il y avait encore, pour une carrière complète, une différence de 300 euros entre la pension de retraite d'un indépendant et celle d'un salarié. Depuis, cette différence a été ramenée à 70 euros. Nous sommes donc sur la bonne voie.

Il s'agit bien, en l'occurrence, de

uitkeringen voor invaliditeit en werkongeschiktheid. Nu is er geen verschil meer voor de minimumuitkeringen. Daarmee geef ik al een antwoord op uw tweede vraag. Ik vind de discriminatie niet aanvaardbaar, maar we moeten stap voor stap gaan. Tot 2003 was hieraan in het verleden bijna niets gedaan. Sinds 2003 hebben we al veel gedaan. Ik antwoord nu op uw vragen.

Ik wens uw aandacht erop te vestigen dat het in deze niet gaat om aanvragen van gelijkstelling maar aanvragen van vrijstelling. Het systeem van vrijstelling van de betaling van socialezekerheidsbijdragen dat uiteraard losstaat van het systeem van gelijkstelling, opent voor aanvragers, die een vrijstelling krijgen, rechten in alle sectoren, behalve in de sector van de pensioenen. Dit unieke systeem dat een afwijking is op de algemene regel en bestaat voor zelfstandigen, is bedoeld om alleen zo snel mogelijk tegemoet te komen aan de meest acute noden van zelfstandigen, zonder dat hier de normale verplichting van bijdragebetaling tegenover staat. De wetgever heeft hierbij geoordeeld dat het openen van pensioenrechten voor vrijgestelde periodes niet was aangewezen.

Ik wens u er trouwens op te wijzen dat het aantal aanvragen om vrijstelling de laatste decennia vrij stabiel blijft, met beperkte schommelingen, zodat uit de relatief beperkte stijging van de laatste jaren moeilijk echte tendensen kunnen worden afgeleid.

Niettemin ben ik wel degelijk met deze problematiek bekend en sluit dus geen aanpassing uit. Deze problematiek werd trouwens aangekaart in de vergaderreeks over de bijdrage en zal verder worden onderzocht in een specifieke werkgroep Commissie voor Vrijstelling van Bijdrage van het Algemeen Beheerscomité van het Sociaal Statuut der Zelfstandigen om op een grondige manier de verschillende voorstellen te vergelijken en in het bijzonder inzake haalbaarheid en kosten.

Ook voor zelfstandigen bestaan gelijkgestelde perioden: ziekte, studies, enzovoort. Trouwens, de mogelijkheid om vrijstelling van betaling van socialezekerheidsbijdragen te krijgen, bestaat voor de zelfstandigen maar niet voor de werknemers. Een niet-betaling van sociale bijdrage gedurende een jaar leidt tot een gemiddeld verlies van pensioen van 230 euro op jaarbasis, wat neerkomt op 19 euro per maand.

Ik hoop de pensioenen van de zelfstandigen te kunnen verhogen waardoor die bijdrage een minimum wordt de volgende jaren.

Het is zeer moeilijk om een raming te geven omdat waarschijnlijk meer zelfstandigen de vrijstelling zullen vragen met als gevolg een verlies aan ontvangsten van sociale bijdragen en een verhoging van de pensioenuitgaven. Toch heeft mijn administratie getracht een raming op het vlak van de pensioenen te realiseren. Dit komt neer op een meerkost van 43,3 miljoen euro per jaar op kruissnelheid.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik denk dat dit een bijzonder belangrijke problematiek is. Nu is er toch een gevoelig stijging van het aantal zelfstandigen dat de aanvraag formuleert. Dat wijst toch op een en ander. Ik denk dat we echt samen – ik wil u daarin steunen – de nodige initiatieven moeten nemen om het statuut van de zelfstandigen

demandes de dispense du paiement des cotisations de sécurité sociale et non de demandes d'assimilation. Sitôt la demande acceptée, cette acceptation ouvre pour le demandeur ou la demandeuse des droits dans tous les secteurs à l'exception de celui des pensions. Ce système vise à répondre le plus rapidement possible aux besoins les plus aigus des indépendants.

Ces dernières années, le nombre de demandes de dispense est resté relativement stable. L'examen de ce problème se poursuivra dans le cadre d'un groupe de travail ad hoc. Une telle dispense du paiement des cotisations sociales n'existe pas pour les travailleurs salariés. Le non-paiement de ces cotisations pendant un an se traduit par une réduction moyenne de la pension de 19 euros par mois.

Donner une estimation n'est pas chose aisée car il est probable qu'à l'avenir, davantage d'indépendants demanderont cette dispense. Mon administration estime néanmoins que l'augmentation des dépenses de pensions se chiffrera à 43,3 millions d'euros par an.

02.03 Mathias De Clercq (Open Vld): L'augmentation constante du nombre de demandes est significative. La ministre doit s'employer constamment à améliorer le statut des

te optimaliseren. We moeten samen werken aan deze toch wel zeer relevante problematiek, om die uitdaging tegemoet te gaan. indépendants.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen over "het aantal faillissementen in 2008" (nr. 5102)

03 Question de Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances sur "le nombre de faillites en 2008" (n° 5102)

03.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, uit de cijfers van het studiebureau Graydon blijkt dat april een zwarte maand is geweest voor de bedrijfswereld in België. Het aantal faillissementen klokte af op 723. Dat zijn er 49, of 7,27%, meer dan in april vorig jaar. In het afgelopen decennium was er volgens het studiebureau trouwens geen enkele aprilmaand die zwaarder doorwoog dan de aprilmaand van 2008. In het vorige recordjaar 2004 legden 682 bedrijven de boeken neer in april.

Na de eerste vier maanden van 2008 noteert de faillissemententeller 2.747 bedrijven. Dat is 2,27% meer dan in dezelfde periode van vorig jaar. Volgens Graydon waren er alleen in 2004 en in 1997 meer faillissementen in deze periode. Op vier maanden tijd steeg het aantal bedrijven dat de boeken neerlegde in Vlaanderen amper, tot 1.303, ten opzichte van dezelfde periode in 2007. Dat is een stijging van 0.08%, maar in Brussel en Wallonië is de stijging wel voelbaar. Het aandeel van Vlaanderen in het totale aantal faillissementen in België, van januari tot april, bedraagt 47,43%. Het Brusselse aandeel noteert voorlopig een piek van ongeveer 24%. Volgens het studiebureau Graydon valt het op dat in eerste instantie de consumentgevoelige sectoren het bijzonder moeilijk hebben. In de horeca, de bouwnijverheid en de kleinhandel werden absolute records geslagen tussen januari en april. Ik zal u de cijfers besparen. Ze staan in de voorbereiding van mijn vraag. Het aantal kleinere bedrijven dat failliet ging, de bvba's en de eenmanszaken, steeg in de eerste vier maanden van 2008. Het aantal nv's dat in faling ging, daalde.

Na het lezen van deze cijfergegevens heb ik voor u de volgende vragen.

Hoe verklaart u die cijfers, die de slechtste zijn in de afgelopen tien jaar? Hoe verklaart u de grote regionale verschillen? Hoe verklaart u het grote aantal faillissementen van beginnende bedrijfjes en eenmanszaken? Hebt u beleidsmaatregelen in petto om hieraan iets te doen?

03.02 Minister Sabine Laruelle: De cijfers inzake faillissementen worden door de algemene directie Statistiek en Economische Informatie van de FOD Economie ingezameld. De jongste beschikbare cijfers gaan tot maart 2008 en zijn weergegeven in een tabel. Ik kan die tabel voorlezen als u dat wil. Het is niet interessant

03.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): D'après une étude, le mois d'avril dernier s'est révélé exécrable pour les entreprises belges. Jamais au cours des dix derniers mois d'avril le nombre de faillites enregistrées en avril 2008, soit 723 ou 7,27% de plus qu'en avril 2007, n'a été aussi élevé. Durant les quatre premiers mois de 2008, 2.747 entreprises ont déjà été déclarées en faillite, ce qui représente une augmentation de 2,27% par rapport à la même période de l'année dernière. Cette augmentation concerne principalement Bruxelles (+ 5,29%) et la Wallonie (+ 3,69%), la Flandre n'enregistrant qu'une très faible hausse (+ 0,08%). En outre, Bruxelles représente 24% du nombre de faillites. Le problème est le plus aigu dans les secteurs de la consommation: l'horeca, la construction et le commerce de détail. En outre, les faillites touchent souvent de petites entreprises débutantes, des sociétés unipersonnelles et des SPRL.

Comment la ministre explique-t-elle ces chiffres inquiétants? Pourquoi observe-t-on des différences aussi marquantes d'une région à l'autre? Pourquoi tant d'entreprises débutantes et de sociétés unipersonnelles sont-elles touchées? Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour infléchir cette situation?

03.02 Sabine Laruelle, ministre: La direction générale Statistiques et Information économique du SPF Économie collecte les chiffres relatifs aux faillites. Les chiffres les

een tabel voor te lezen, maar ik zal die aan de commissiesecretaris geven, en aan u ook, als u dat wenst.

De cijfers van de FOD Economie voor de maand april worden eerstdaags verwacht.

Aan de hand van de cijfers van de eerste drie maanden kunnen volgende vaststellingen worden gedaan. Gedurende de maand maart 2008 gingen in België in totaal 716 bedrijven failliet, of een daling van 0,3% in vergelijking met maart 2007. Het aantal faillissementen gedurende de jongste drie maanden bedraagt 2.014. Dat betekent een stijging van 0,5% tegenover dezelfde periode in 2007.

Gedurende dezelfde drie maanden daalde, vergeleken met dezelfde periode vorig jaar, het aantal failliete ondernemingen in de industrie met 19,5%. In de bouwnijverheid was er een stijging van 6,6%. De handel kende een daling van 3%. En in de horeca waren er 4,3% meer faillissementen. Het aantal faillissementen in transport en andere diensten nam toe met 10,1%.

Gedurende dezelfde periode van drie maanden was er op gewestelijk niveau een daling van 5,8% in Vlaanderen. In Wallonië steeg het aantal faillissementen met 1,8% en Brussel kende een toename van 18%.

Een uitsplitsing naargelang van de rechtsvorm geeft een daling van 6,5% voor de zelfstandigen, 15,6% voor de nv's, een stijging van 10% voor de bvba's en een daling van 16,7% voor de coöperatieven.

Een markante vaststelling is wel dat het aantal bedrijven dat zelf de boeken neerlegt elk jaar daalt sinds 2005 en dat dit aantal het laagste is van de afgelopen acht jaar.

Het aantal faillissementen na dagvaarding is met een derde toegenomen sinds 2003. Dat is vooral het geval voor de rechtbanken van Brussel, Luik en Charleroi, die tijdens de eerste drie maanden van het jaar 2008 in totaal 660 ondernemingen dagvaardden, tegenover 490 in 2007.

U zult wellicht begrijpen dat ik over precieze cijfers van mijn administratie moet kunnen beschikken eer ik commentaar kan geven over de maand april. Ik heb de cijfers nog niet.

Daaraan wil ik toevoegen dat de cijfers voor een bepaalde maand, goed of slecht, op zich niet mogen leiden tot overhaaste besluiten. Hoe dan ook, de regering moet het aantal faillissementen zo laag mogelijk zien te houden voor heel het grondgebied. Dat is een van de hoofddoelstellingen van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen, ingediend door de heren Crucke en Baquelaine. De voorgestelde tekst ligt in het verlengde van de doelstellingen, namelijk de duurzame ontwikkeling en de gezondmaking van de ondernemingen voort te zetten, zonder daarom de mechanismen van de normale markten te verstoren door rechterlijke beslissingen.

U hebt nu de tabel met de verschillende cijfers voor elke maand van het jaar 2007 en voor de drie eerste maanden van 2008. In de tabel staan verschillende activiteiten opgenomen en ze is opgedeeld voor de drie Gewesten en tevens naargelang de juridische vorm van de

plus récents couvrent la période allant jusqu'à mars 2008. Je transmettrai par écrit à Mme Smeyers le dernier tableau publié. Les chiffres d'avril 2008 sont attendus dans les prochains jours.

En mars 2008, 716 entreprises ont fait faillite dans notre pays, ce qui représente une baisse de 0,3% par rapport à mars 2007. Le nombre de faillites au cours du premier trimestre 2008 s'élevait à 2.014, soit une hausse de 0,5% par rapport à la même période de l'année dernière.

Nous constatons une baisse dans les secteurs de l'industrie et du commerce, respectivement de 19,5% et 3%. Dans les secteurs de la construction, de l'horeca et du transport, il était question d'une hausse, respectivement de 6,6%, 4,3% et 10,1%.

Une répartition régionale nous apprend qu'une baisse de 5,8% a été enregistrée en Flandre et une hausse de 1,8% en Wallonie et de 18% à Bruxelles. Il est frappant que les SPRL soient particulièrement touchées. Une hausse de 10% a été constatée pour ces dernières.

Le nombre d'entreprises qui déposent elles-mêmes leur bilan diminue constamment depuis 2005. Le nombre de citations en faillite a en revanche augmenté d'un tiers depuis 2003 et cette hausse est pour une large part le fait des tribunaux de Bruxelles, de Liège et de Charleroi.

Les chiffres relatifs aux faillites survenues au cours d'un mois déterminé ne doivent jamais conduire à des conclusions hâtives. Il va de soi que le gouvernement doit mener une politique visant à maintenir le nombre de faillites aussi bas que possible. Il s'agit d'ailleurs d'un des objectifs de la proposition de loi de MM. Crucke et Baquelaine relative à la continuité des

bedrijven.

03.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mevrouw de minister, dat zijn de cijfers die Graydon heeft gepubliceerd. De cijfers van Graydon zijn bijna dag op dag beschikbaar. Via de website van het Staatsblad kunnen de faillissementen worden bekeken. Er zit dus niet zoveel vertraging op. Het kan inderdaad wel zijn dat de cijfers van de FOD Economie slechts tot in maart beschikbaar zijn. Of het tot in maart of tot in april is, doet er weinig toe. De regionale verschillen zijn er immers. Dat ontkent u niet. Dat blijkt ook op het eerste gezicht en uit de gegevens die u mondeling hebt gegeven. Daaruit blijkt ook dat het verschil tussen Vlaanderen enerzijds en Wallonië en Brussel anderzijds toch wel groot is.

Ik ben ermee akkoord dat er geen overhaaste beslissingen mogen worden genomen. Het staat nu echter toch wel buiten kijf dat – maar ik zal de vraag nog wel eens stellen als u beschikt over meer cijfers en als u het wel tijd vindt om beslissingen te nemen – onze loonkost veel te hoog is. Daaraan ligt het volgens mij.

De verschillen per soort ondernemerschap zijn duidelijk. Er is het verschil tussen industrie en horeca bijvoorbeeld, om één verschil te noemen. Het zijn ook beginnende bedrijfjes die het zwakst scoren. Daaraan kan toch wel dringend iets worden gedaan. Dat staat los van, wat u reeds aanhaalde, de wetwijzigingen inzake de continuïteit van ondernemingen, een voorstel van de heren Bacquelaine en Crucke. Ik heb daarvan, als voorzitter van de commissie Handelsrecht, ook weet van. Dit zal hopelijk een verbetering zijn.

Ik hoop echter dat u zelf geen genoeg neemt met het antwoord dat er geen overhaaste beslissingen moeten worden genomen. De cijfers, of ze nu over de eerste drie maanden van het jaar of over de eerste vier maand van het jaar gaan, spreken toch voor zich.

03.04 Sabine Laruelle, ministre: On peut toujours tout expliquer à sa façon; quant à moi, si j'observe les chiffres absolus, le nombre de faillites est plus important en Flandre que partout ailleurs en Belgique.

entreprises.

03.03 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Je souligne que les chiffres du bureau d'étude Graydon sont quotidiennement tenus à jour et publiés au Moniteur belge.

La ministre ne doit pas perdre de vue les différences régionales flagrantes que font apparaître les chiffres. Quoi qu'il en soit, les coûts salariaux sont à l'évidence beaucoup trop élevés dans ce pays. Le grand nombre de faillites devrait à tout le moins alerter la ministre. Je l'exhorte à prendre des mesures.

03.04 Minister **Sabine Laruelle**: In absolute cijfers zijn er meer faillissementen in Vlaanderen dan in de andere landsdelen.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

04 Question de M. Philippe Henry à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur "la réforme du statut du scientifique dans la fonction publique fédérale" (n° 5187)

04 Vraag van de heer Philippe Henry aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over "de hervorming van het statuut van wetenschapper in het federaal openbaar ambt" (nr. 5187)

04.01 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, madame la ministre, depuis quelques mois, une réforme du statut du scientifique dans la fonction publique fédérale est en cours. Elle s'accompagne d'une nécessaire révision des barèmes, eu égard aux adaptations similaires qui ont déjà eu lieu dans d'autres filières de la fonction publique, sous l'impulsion de la réforme Copernic.

04.01 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Momenteel wordt het statuut van wetenschapper in het federaal openbaar ambt hervormd. Daarbij worden ook de weddeschalen herzien. De contractuele vorsers worden bij die hervorming kennelijk over het hoofd gezien, waardoor er een

Or, il apparaîtrait que les chercheurs contractuels sont les grands oubliés de cette réforme. Diverses justifications ont amené à

l'engagement de chercheurs contractuels afin que les équipes scientifiques puissent accéder à une certaine qualité et s'adapter à une activité devenue très compétitive et variable selon les opportunités. Ainsi, les "cadres de personnel" permanents et les moyens associés ne suffisent pas toujours à répondre à cette demande.

Les textes visant les contractuels seraient en attente. De même que l'adaptation de leur salaire.

Cette situation poserait plusieurs problèmes. D'une part, le retard mis à l'entrée en vigueur des révisions barémiques génère une discrimination difficilement explicable vis-à-vis de la réforme Copernic entre agents "administratifs" et agents "scientifiques"; la non-revalorisation simultanée des scientifiques statutaires et des scientifiques contractuels générerait des discriminations. Cela signifie que des chercheurs qui se côtoient et font un travail comparable ont des statuts différents, car leurs carrières ont une histoire différente.

La mise à niveau des barèmes à partir de décembre 2006, comme il était initialement prévu, reviendrait d'après les chiffres qui circulent à une enveloppe de 2,3 millions d'euros par an pour l'ensemble des institutions scientifiques fédérales. Ce montant serait donc consacré à la recherche et améliorerait également le pouvoir d'achat d'une catégorie de travailleurs.

Pouvez-vous nous dresser un état des lieux rapide de l'état d'avancement de la réforme du statut du scientifique dans la fonction publique fédérale?

Pouvez-vous me confirmer l'exactitude des chiffres mentionnés concernant les revalorisations barémiques?

Une uniformisation salariale des chercheurs est-elle envisageable?

Maintenant que le budget 2008 est défini, avez-vous la volonté – et la possibilité – de réaliser la refonte intégrale de la filière scientifique au sein de la fonction publique fédérale, pour les statutaires comme pour les contractuels, avec une revalorisation des barèmes équitable (simultanéité pour les deux statuts et rétroactivité pour minimiser le délai d'application de Copernic par rapport aux autres catégories d'agents)?

04.02 **Sabine Laruelle**, ministre: Cher collègue, les nouveaux statuts du personnel scientifique fédéral sont entrés en vigueur le 1^{er} mai 2008 suite à la publication des arrêtés royaux que j'ai signés le 25 février 2008 et qui sont parus au Moniteur belge le 7 avril 2008.

Il avait été prévu par le gouvernement précédent que la réforme pécuniaire opérerait avec effet rétroactif au 1^{er} décembre 2006 pour combler, comme vous l'avez souligné, le retard pris pour ce personnel dans le cadre de la réforme Copernic.

La provision interdépartementale dégagée par le ministre de la Fonction publique précédent concerne le personnel scientifique statutaire des 15 établissements scientifiques fédéraux. Aucun moyen n'a été dégagé par ce gouvernement-là pour le personnel scientifique contractuel, ceci étant en partie dû au fait qu'il n'a pas encore été

discrimination tussen "administratieve" en "wetenschappelijke" ambtenaren ontstaat. Wetenschappers die vergelijkbare arbeid verrichten, hebben verschillende statuten. Hun loopbanen kennen, vaak om redenen die de vorsers ontgaan, een ander verloop.

Het optrekken van de weddeschalen vanaf december 2006 zou een meeruitgave van 2,3 miljoen euro per jaar betekenen voor alle federale wetenschappelijke instellingen. Behoort de gelijkschakeling van de lonen van de vorsers tot de mogelijkheden? Is u, nu de begroting 2008 vastligt, in staat om het statuut van het wetenschappelijk personeel in het federaal openbaar ambt integraal te hervormen, zowel wat de contractuelen als wat het vastbenoemd personeel betreft, met een evenwichtige herwaardering van de weddeschalen (gelijklopende loopbaan voor de twee statuten en terugwerkende kracht teneinde de Copernicshervorming op ongeveer dezelfde datum als voor de andere categorieën van ambtenaren te doen ingaan)?

04.02 **Minister Sabine Laruelle**: De nieuwe statuten van het federaal wetenschappelijk personeel zijn op 1 mei 2008 in werking getreden ingevolge de op 25 februari jongstleden ondertekende koninklijke besluiten (zie Belgisch Staatsblad van 7 april 2008, blz. 18462 en 18492). De vorige regering had bepaald dat de hervorming van de bezoldigingen met terugwerkende kracht zou worden doorgevoerd per 1 december 2006 om de achterstand bij te benen die de

possible de répondre à l'objection de la Cour des comptes quant au fait que cette catégorie de personnel n'est pas encore dotée d'un régime juridique propre.

Mon administration a préparé un avant-projet d'arrêté royal établissant un régime complet sur le plan administratif et pécuniaire qui impliquera une révision des barèmes, à déterminer lors du prochain contrôle budgétaire. Le projet est actuellement soumis à l'avis de l'Inspection des Finances.

En ce qui concerne votre coût estimé, il ne concerne que le personnel des dix établissements scientifiques qui sont sous ma responsabilité, alors qu'il y en a 15, et sans effet rétroactif.

J'attire également votre attention sur le fait qu'une grande partie du personnel contractuel scientifique est engagé directement par les établissements concernés au titre de leurs ressources propres comme services de l'État à gestion séparée, et ceci n'est sans doute pas sans influence sur la gestion du dossier. Les établissements scientifiques ne disposent en effet pas de marge budgétaire pour pouvoir assumer les conséquences financières d'une telle revalorisation et c'est bien pourquoi il faudra en parler lors des budgets. Il n'est pas réaliste ni possible sans un refinancement complémentaire des ces établissements scientifiques.

Il est bien évident que je mettrai tout en œuvre auprès de mes collègues du Budget et de la Fonction publique pour rechercher la meilleure solution salariale et barémique pour ces agents.

betrokkenen in het kader van de zogenaamde Copernicus-hervorming hadden opgelopen. Deze regering heeft echter geen middelen uitgetrokken voor het contractueel wetenschappelijk personeel omdat het tot dusver niet mogelijk was te antwoorden op het bezwaar van het Rekenhof dat er voor die personeelscategorie nog niet in een specifieke juridische regeling is voorzien.

Mijn administratie heeft een voorontwerp van koninklijk besluit voorbereid – het ligt momenteel voor bij de Inspectie van Financiën – waarin een volledige regeling wordt uitgewerkt, die een herziening zou inhouden van de weddeschalen die bij de volgende begrotingscontrole zou worden vastgelegd. De kostenraming slaat enkel op het personeel van de tien wetenschappelijke instellingen (op vijftien) waarvoor ik bevoegd ben, en daarbij wordt geen rekening gehouden met de terugwerking.

Een groot deel van het contractueel personeel wordt rechtstreeks in dienst genomen door de wetenschappelijke instellingen. Ze putten daarvoor uit hun eigen middelen als Staatsdiensten met afzonderlijk beheer, wat ongetwijfeld een invloed heeft op het beheer van het dossier. De wetenschappelijke instellingen kunnen onmogelijk opdraaien voor de financiële gevolgen van een dergelijke herwaardering en daarom moet er tijdens de begrotingsbesprekingen over worden gepraat.

Ik zal er bij mijn collega's van Begroting en Openbaar Ambt sterk op aandringen om naar de best mogelijke oplossing te streven met betrekking tot de lonen en weddeschalen van de betrokken ambtenaren.

04.03 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Madame la ministre, je vous remercie. J'entends bien qu'un projet est en cours.

04.03 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Het zou nadelig zijn de

Vous avez dit que les établissements ne disposaient pas des moyens budgétaires afin de gérer cela de façon autonome; c'est une des données du problème. C'est certainement une des choses sur lesquelles il faudra revenir.

Si on trouve une solution à ce dossier, je ne pourrai que m'en réjouir, même si nous attendons de voir les décisions qui seront prises et les montants qui seront concernés.

Je pense que ce serait une erreur de faire des économies dans le domaine de la recherche. Le financement de la recherche est un gros problème et il serait dommageable de ne pas le considérer comme une priorité.

04.04 Sabine Laruelle, ministre: Tout à fait. J'espère que vous réitérerez vos propos auprès de mes collègues.

04.05 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Je n'y manquerai pas.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 14.51 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.51 uur.*

financiering van onderzoek niet als een prioriteit te beschouwen. We zullen zien welke bedragen daartoe zullen worden uitgetrokken.

04.04 Minister Sabine Laruelle: We zijn het eens. Ik hoop dat u mijn standpunt zal vertolken bij mijn collega's.

04.05 Philippe Henry (Ecolo-Groen!): Dat zal ik doen.