



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

woensdag

mercredi

10-10-2007

10-10-2007

Namiddag

Après-midi

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V - N-VA</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams – Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
<i>PS</i>	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>VB</i>	<i>Vlaams Belang</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>	<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>	<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uitspraken van de eerste voorzitter van het Hof van Cassatie" (nr. 4) 1
Sprekers: **Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de Gumballrace" (nr. 029) 2
Sprekers: **Peter Logghe, Laurette Onkelinx, Robert Van de Velde**
- Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vervolging van wapenbezitters" (nr. 039) 4
Sprekers: **Robert Van de Velde, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het uitblijven van een Europees strafregister" (nr. 47) 7
Sprekers: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de nieuwe huurwet" (nr. 66) 9
Sprekers: **Servais Verherstraeten, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

SOMMAIRE

- Question de Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les déclarations du premier président de la Cour de cassation" (n° 4) 1
Orateurs: **Sarah Smeyers, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Peter Logghe à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la 'Gumballrace'" (n° 029) 2
Orateurs: **Peter Logghe, Laurette Onkelinx, Robert Van de Velde**
- Question de M. Robert Van de Velde à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les poursuites intentées à l'encontre des détenteurs d'armes" (n° 39) 4
Orateurs: **Robert Van de Velde, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'absence de casier judiciaire européen" (n° 47) 7
Orateurs: **Jean-Luc Crucke, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la nouvelle loi sur les loyers" (n° 66) 9
Orateurs: **Servais Verherstraeten, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 10 OKTOBER 2007

MERCREDI 10 OCTOBRE 2007

Namiddag

Après-midi

Le développement des questions et interpellations commence à 14.26 heures. La réunion est présidée par M. Claude Eerdeken.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 14.26 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Claude Eerdeken.

01 Vraag van mevrouw Sarah Smeyers aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de uitspraken van de eerste voorzitter van het Hof van Cassatie" (nr. 4)

01 Question de Mme Sarah Smeyers à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les déclarations du premier président de la Cour de cassation" (n° 4)

01.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag dateert van twee weken geleden. Het lijkt inmiddels al gedateerd, maar ik ga de voorgeschiedenis toch nog even schetsen.

01.01 Sarah Smeyers (CD&V - N-VA): Voici une quinzaine de jours, le président de la Cour de cassation a brossé un tableau peu glorieux de l'administration du SPF Justice. Il a évoqué des lettres adressées à l'administration et auxquelles il n'est pas répondu, des appels téléphoniques au cabinet qui sont également restés sans suite et l'impossibilité d'envoyer encore des magistrats à l'étranger puisque personne ne peut approuver les dépenses.

Op 20 en 21 september konden we in de kranten en via andere media de uitlatingen van de voorzitter van het Hof van Cassatie, de heer Ghislain Londers, vernemen. Hij schetst een weinig fraai beeld van de administratie van de Federale Overheidsdienst Justitie. Ik citeer: "De brieven die ik naar de Federale Overheidsdienst Justitie stuur, worden niet beantwoord. Mijn telefoons naar het kabinet evenmin. Ik kan geen magistraten meer naar het buitenland sturen omdat er niemand is om de uitgaven goed te keuren. Het personeel dat een andere job krijgt, wordt niet vervangen."

Hoe verantwoordt de minister de niet-werking van de Federale Overheidsdienst Justitie en van haar kabinet, in deze periode van lopende zaken?

Comment la ministre explique-t-elle ces manquements dans le fonctionnement du SPF Justice et de son cabinet?

01.02 Minister Laurette Onkelinx: Mevrouw, gehoorgevend aan uw mondelinge vraag heb ik onmiddellijk de eerste voorzitter van het Hof van Cassatie ondervraagd. In zijn antwoord plaatst deze hoge magistraat de voorbeelden die hij aanhaalde in de context van het interview waarin hij meer beheersautonomie voor de jurisdicties wenste.

01.02 Laurette Onkelinx, ministre: Le président de la Cour de cassation a situé les exemples cités dans le contexte de la fameuse interview où il avait plaidé pour une autonomie de gestion accrue des tribunaux. Je me félicite de cette prise de position dans la mesure où le renforcement du rôle de gestion des chefs de corps me paraît indispensable. Cette autonomie renforcée doit s'accompagner d'un contrôle administratif et budgétaire strict.

Ik verheug mij over dit standpunt dat het Themisplan bevestigt dat ik tijdens de vorige regeerperiode heb voorgesteld. Ik vind het onontbeerlijk dat de managementrol van de korpschefs wordt versterkt. Deze autonomie zal echter steeds gepaard gaan met een administratieve en budgettaire controle evenals met het strikt respecteren van de budgettaire regels. Dit aspect van de zaak wordt vaak vergeten.

Ik heb ook mijn departement ondervraagd. Men bevestigt mij dat de

voorgelegde aanvragen behandeld werden maar dat sommige ervan werden geweigerd. Van de 25 opdrachten in het buitenland die door het Hof van Cassatie werden ingediend, werden er 3 geweigerd wegens een overdreven kostprijs.

Ten tweede, bijkomende aanwervingen van referendarissen konden niet worden afgesloten wegens budgettaire redenen.

Ten slotte, er bestaat een constructieve dialoog tussen het Directoraat-generaal Rechterlijke Organisatie en de eerste voorzitter van het Hof, wat ik onder meer kon vaststellen inzake de organisatie van de 175^{ste} verjaardag van het Hof. Ik weet ook dat er binnenkort een ontmoeting zal doorgaan.

Wat mijn kabinet betreft, blijven mijn medewerkers met de grootste beschikbaarheid te bereiken.

Si cela intéresse les membres de la commission – puisque tout doit être clair – la lettre du président de la Cour de cassation peut être transmise aux services. J'ai résumé ici son contenu.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de Gumballrace" (nr. 029)

02 Question de M. Peter Logghe à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la 'Gumballrace'" (n° 029)

02.01 Peter Logghe (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, bedankt voor uw aanwezigheid. Ik heb een schriftelijke vraag betreffende de rechtsgelijkheid en de perceptie bij een steeds groter deel van de bevolking.

De rechtsgelijkheid, de gelijkheid de iure, is eigenlijk een belangrijk beginsel in onze rechtscultuur. De gelijkheid bij het behandelen en het bestraffen van misdrijven is voor de meeste mensen fundamenteel. Toch krijgt het grote publiek de indruk dat steeds vaker inbreuken op het gelijkheidsbeginsel genoteerd moeten worden.

Neem nu bijvoorbeeld de Gumballraces waarover deze vraag gaat. Deze races werden in de jaren 2005, 2006 en 2007 door België georganiseerd. De organisatoren verkondigden op voorhand dat het eigenlijk ging om een snelheidswedstrijd op de openbare weg. Terwijl in Vlaanderen – ik kom nu tot de perceptie van die ongelijkheid – 1.118 anonieme flitspalen staan die ongeveer elke verkeersovertreding vastleggen, krijgt de man in de straat de indruk dat extreme snelheidsovertreders van de Gumballraces straffeloos elke snelheidsbeperking aan hun laars lappen.

Ik had u dan ook graag volgende concrete vragen gesteld. Welke overtredingen werden er tijdens de Gumballraces van 2006 en 2007 vastgesteld? Kreeg het gerecht de opdracht om tegen dit soort van

Mon département m'a confirmé que les questions soumises à la Cour de cassation ont bien été traitées mais que certaines ont été rejetées. Sur un total de 25 devoirs à l'étranger, 3 ont été rejetés en raison de coûts trop élevés. Pour des raisons budgétaires toujours, le recrutement de référendaires supplémentaires n'a pas pu avoir lieu. Enfin, j'ai pu constater, à la faveur du 175^e anniversaire de la Cour, l'existence d'un dialogue constructif entre la direction générale Organisation judiciaire et le premier président de la Cour. En ce qui concerne les membres de mon cabinet, ils restent bien entendu entièrement à disposition.

Als de commissieleden daarin geïnteresseerd zijn, kan de brief van de voorzitter van het Hof van Cassatie aan de diensten worden overgezonden.

02.01 Peter Logghe (Vlaams Belang): Le principe d'égalité est un principe essentiel de notre ordre juridique mais, aujourd'hui, le grand public a de plus en plus souvent le sentiment qu'il est foulé aux pieds.

Un bon exemple de cette violation nous est fourni par la *Gumball Race* qui a une fois encore traversé notre pays. Alors que les organisateurs eux-mêmes avaient présenté cette course comme une épreuve de vitesse sur la voie publique, les participants semblent jouir d'une totale impunité.

Quelles infractions a-t-on constatées lors du passage de la course en 2006 et en 2007? La justice a-t-elle été chargée de prêter une attention particulière à ce type de délits? Combien

misdriven op te treden? Werden er boetes uitgeschreven of werden er rijbewijzen ingetrokken? Zo ja, hoeveel? Is de minister op de hoogte van het organiseren van een Gumballrace in 2008? Welke opdracht zou er in dit verband aan het gerecht kunnen worden gegeven?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, er vinden jaarlijks een twintigtal evenementen plaats in Europa van dezelfde aard als de Gumballrace. Een aantal daarvan komt daarbij door België. Telkens volgt de federale wegpolitie die op en zij werkt daarvoor samen met het Europees netwerk van verkeerspolitiediensten. In tegenstelling met wat u meedeelt, vermelden de organisatoren van die evenementen zeer duidelijk op hun website en op hun inschrijvingsdocumenten dat de deelnemers zich strikt aan de wegcode moeten houden. In een aantal gevallen is het traject ook niet gekend.

Het soort overtredingen dat men vaststelt tijdens dergelijke evenementen zijn altijd overdreven snelheid en het bezit van radarverkliekers. Men heeft ook aandacht voor het rijden onder invloed van verdovende middelen, maar tot nu toe werd er geen enkel positief resultaat vastgesteld.

Ik kan u meedelen dat wat het gerechtelijk luik van de problematiek betreft het College van procureurs-generaal sinds 2005 de parketten de instructie geeft de richtlijnen in verband met de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs strikt toe te passen wanneer evenementen als de Gumballrace plaatsvinden. Dit houdt in dat indien men meer dan 40 km per uur te snel rijdt op de autosnelwegen, of 30 km per uur te snel rijdt in een zone 30 of in de bebouwde kom, overgegaan wordt tot de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs. In dat geval worden de overtreeders ook steeds gedagvaard voor de politierechtbank.

Je me demande d'ailleurs si ce n'est pas M. le ministre Landuyt qui devrait continuer.

Voor de lagere snelheidsovertredingen wordt voor de personen die geen vaste verblijfplaats hebben in België overgegaan tot het opleggen van een onmiddellijke inning. Indien men deze onmiddellijke inning niet betaalt en weigert een bedrag in consignatie te geven, wordt het voertuig in beslag genomen. Voor personen die een vaste verblijfplaats hebben in het Rijk wordt naar gelang van de ernst van de snelheidsovertreding ofwel een onmiddellijke inning voorgesteld, ofwel worden zij gedagvaard.

In 2006 werden er zo 32 deelnemers beboet met een onmiddellijke inning en werd bij 17 bestuurders overgegaan tot de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs. Er werden ook 6 radarverkliekers in beslag genomen. In 2007 werden er 18 deelnemers beboet. Bovendien is de Duitse politie erin geslaagd, mede dankzij de informatie doorgegeven door de Belgische politie, om de Gumball 2007 een tijdlang op te houden in Duitsland, waardoor zij een etappe moesten schrappen en werd er een maand geleden driekwart van de deelnemers aan de Canonball 2008 geïmmobiliseerd in Duitsland. De Gumball 2008 zal waarschijnlijk niet door België passeren.

Daarnaast is het zo dat, telkenmale er een Gumballrace wordt gehouden, er coördinatievergaderingen worden gehouden met alle

d'amendes ont été infligées et combien de permis retirés? La *Gumball Race* traversera-t-elle à nouveau notre pays en 2008?

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Une vingtaine d'événements de ce type ont lieu chaque année en Europe. La police fédérale de la route assure un suivi en collaboration avec le réseau européen des services de police de la circulation. Contrairement à ce que prétend l'auteur de la question, les organisateurs demandent aux participants de respecter strictement le code de la route. Le parcours des courses n'est pas non plus toujours connu à l'avance.

La majorité des infractions constatées dans le cadre de ces courses concernent des excès de vitesse ou la possession d'un détecteur de radar. La consommation de stupéfiants est également contrôlée mais jusqu'à présent aucun contrôle positif n'a été enregistré à ce niveau.

Depuis 2005, le Collège des procureurs généraux a chargé les parquets d'appliquer strictement les directives relatives au retrait du permis de conduire, ce qui signifie que le permis de conduire doit être retiré pour tout excès de vitesse de plus de 40 km/h sur une autoroute ou de plus de 30 km/h dans une agglomération. En outre, le conducteur est convoqué devant le tribunal de police.

En cas d'infraction mineure, les conducteurs qui n'ont pas de domicile fixe en Belgique se voient appliquer la perception immédiate, faute de quoi leur véhicule est saisi.

Les conducteurs qui ont un domicile fixe en Belgique se voient proposer une perception immédiate ou sont cités à comparaître, en fonction de la

betrokken autoriteiten. Zo werden er op het traject van de reis verschillende dispositieven van de politie georganiseerd die, wanneer er ernstige snelheidsovertredingen worden vastgesteld, de overtreder staande houden.

nature du délit.

En 2006, 32 participants ont ainsi été sanctionnés d'une perception immédiate cependant que 17 autres ont été privés de leur permis. Il a également été procédé à la saisie de 6 détecteurs de radars. En 2007, 18 participants ont été sanctionnés. Par ailleurs, la police allemande a réussi, grâce notamment aux informations communiquées par la police belge, à retenir les participants un certain temps en Allemagne, ce qui a contraint les organisateurs à supprimer une étape. Selon toute vraisemblance, la *Gumball 2008* ne passera pas par la Belgique.

Chaque fois qu'une *Gumball Race* est planifiée, des réunions de coordination sont organisées avec toutes les autorités concernées.

02.03 **Peter Logghe** (Vlaams Belang): Ik dank u voor het antwoord.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Aan de orde is de vraag 39 van de heer Van de Velde.

02.04 **Robert Van de Velde** (LDD): Mijnheer de voorzitter, is het niet verstandiger om mijn vraag te stellen net voor de discussie over de wetsvoorstellen? Mijn vraag handelt namelijk over de wapenwet. Misschien kunnen wij eerst de andere twee vragen aan bod laten komen?

Le **président**: Vous souhaitez joindre la question au point 6 de l'ordre du jour? En ce qui concerne le point 5...

02.05 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, il y a une odeur de brûlé! Je ne voudrais pas sortir d'ici en flammes. Enflammée par les travaux de la commission, oui! Mais en flammes, non!

Le **président**: Apparemment, vous ne risquez pas grand-chose! Sinon, je me serais empressé de faire évacuer les locaux.

Punt 5 van de agenda is een stemming.

03 **Vraag van de heer Robert Van de Velde aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vervolging van wapenbezitters" (nr. 039)**

03 **Question de M. Robert Van de Velde à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les poursuites intentées à l'encontre des détenteurs d'armes" (n° 39)**

03.01 **Robert Van de Velde** (LDD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, bij deze eerste ontmoeting van Lijst Dedecker met u moet ik in verband met de wapenwet heel duidelijk zeggen dat wij achter de

03.01 **Robert Van de Velde** (LDD): En guise d'introduction, je tiens à souligner que la LDD

filosofie van de wet staan en hier niet zitten als pleitbezorger van wapenliefhebbers of schietclubs.

Het is echter wel onze plicht om een eerlijk rechtssysteem en een rechtvaardige behandeling van alle betrokkenen na te streven en ook om hen niet afhankelijk te maken van het verloop van de activiteiten in commissie en plenaire vergadering. Wij denken dat dit op dit moment niet gebeurt.

Het is namelijk zo dat er op dit moment een hele grote willekeur is in de behandeling van de dossiers door de provinciegouverneurs. Er is een groot verschil tussen hoe bijvoorbeeld in Antwerpen, Brussel en Limburg de aanvragen worden behandeld en de vervolgingen of de processen-verbaal worden opgevolgd. Dit gaat van schriftelijke intimidatie tot huisbezoeken van de politie.

In de eerste consultatienota van de heer Ide zegt hij zelf dat het vooral een probleem is voor wapens die als erfstuk of omdat ze financieel interessant zijn, worden aangehouden en dat daarvoor zeker een oplossing moet worden gevonden. Het zijn ook net die zaken die meestal in opspraak komen.

Wij denken dat langer uitstel van een duidelijke communicatie leidt tot een stuk nutteloze arbeid van de betrokken diensten en dat wij tegelijkertijd een aantal betrokken burgers met onterechte aantijgingen opzadelen in het vooruitzicht van die nieuwe wetgeving.

Daarom vraag ik u om de provinciegouverneurs en de lokale politieafdelingen onmiddellijk en duidelijk te communiceren om die actieve vervolging stop te zetten.

03.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, j'éprouve quelque difficulté avec cette question. M. le député oublie qu'il y a une séparation des pouvoirs. Il ne sied pas que le pouvoir exécutif puisse empiéter sur les prérogatives du pouvoir judiciaire ou faire des injonctions négatives. Je constate simplement que l'honorable membre ne l'a pas compris.

En ce qui concerne la troisième question concernant M. Ide, je ne comprends pas la question.

03.03 Robert Van de Velde (LDD): Mag ik er misschien aan toevoegen dat de vraag uit drie delen bestaat?

Al heb ik niet begrepen hoe het rechtssysteem functioneert, ik heb wel begrepen wat de problemen zijn tengevolge van deze verkeerde wapenwetgeving. Ik denk dat het uw verantwoordelijkheid is om op dit moment in te grijpen. Het is, mijns inziens, niet verstandig toe te laten dat mensen op dit moment, in afwachting van een veranderende wetgeving, worden geïntimideerd. Als u dat verder wenst te laten gebeuren, kan ik dat alleen maar noteren.

adhère à la philosophie qui soutient la loi et ne cherche nullement à plaider la cause des amateurs d'armes et des clubs de tir.

Nous sommes toutefois opposés aux traitements arbitraires et il semble qu'il existe d'une province à l'autre des différences dans la manière de traiter les demandes d'autorisation et de suivre les procès-verbaux. Les pièces acquises par voie d'héritage et les pièces de grande valeur donnent souvent lieu à des problèmes. C'est ce qui figure dans la première note consultative de M. Ide.

L'absence d'une communication claire génère du travail inutile pour les services concernés. En même temps, de nombreux citoyens sont l'objet d'incriminations injustes à la lumière de la nouvelle législation.

C'est pourquoi je demande à la ministre d'inviter les gouverneurs de province et les sections de police locales à mettre un terme aux poursuites actives.

03.02 Minister Laurette Onkelinx: Ik heb wat moeite met deze vraag. Het parlamentslid heeft klaarblijkelijk niet begrepen dat, op grond van het beginsel van de scheiding der machten, het de uitvoerende macht niet toekomt de prerogatieven van de rechterlijke macht te doorkruisen wat het formuleren van negatieve injuncties betreft.

Uw derde vraag met betrekking tot de heer Ide heb ik niet begrepen.

03.03 Robert Van de Velde (LDD): Je n'ai peut-être pas compris le fonctionnement de notre système juridique mais je constate que la législation sur les armes pose problème. Il n'est à mon sens guère judicieux d'admettre que dans l'attente de la modification législative en préparation, des personnes soient injustement intimidées. Si la ministre tolère néanmoins cette

situation, je ne puis qu'en prendre note.

Le **président**: Je pense que Mme la ministre s'est exprimée sur le sujet en rappelant le principe de la séparation des pouvoirs. Je vais donc considérer ce point comme clos et passer au point 4bis et à la question 047 de M. Crucke.

De **voorzitter**: De minister heeft geantwoord. Ik beschouw dit punt als gesloten.

03.04 Robert Van de Velde (LDD): Mevrouw de minister, ik weet niet of u weet wat er precies gebeurt met de wapens die vandaag zijn ingeleverd? Ik vraag dus niet wat er zou moeten gebeuren met de wapens die zijn ingeleverd, maar wat er dus daadwerkelijk mee is gebeurd. Wat is het gevolgde traject van de wapens die momenteel bij de lokale politieafdelingen worden aangebracht? Ik denk dat het verstandig is om een exhaustieve lijst samen te stellen om na te gaan welke en hoeveel wapens zijn ingeleverd en welke acties zijn ondernomen. Dan kan men in de commissie evalueren of het gevolgde traject van de wapens daadwerkelijk sluitend is. Wij vermoeden dat het systeem niet sluitend is.

03.04 Robert Van de Velde (LDD): Quel sort est-il réellement réservé aux armes collectées? Il nous semble que le système n'est pas sans faille.

Le **président**: Monsieur, vous avez évoqué la possibilité de joindre votre question aux propositions en examen. Cela avait un certain sens. Mais comme ce point était inscrit à notre ordre du jour comme question, il fallait y répondre en tant que question.

De **voorzitter**: Uw voorstel om de vraag toe te voegen aan de bespreking van de wetsvoorstellen over de wapens getuigde van een zekere logica. Het is echter een vraag en moest als zodanig worden behandeld.

Le sort des armes qui ont été remises ou pas fait l'objet des diverses propositions de loi qui figurent au point 6 de l'ordre du jour de nos travaux.

Wat de wapens betreft, zullen wij hoorzittingen houden. U zal de sprekers er kunnen op wijzen dat er sprake is van een ongelijke behandeling.

Nous allons procéder à des auditions. Nous aurons le loisir, si nous le décidons, d'entendre toute une série d'intervenants. À cette occasion, vous pourrez leur faire part de l'existence de divergences d'attitudes suivant les parquets et les administrations.

Je répète que votre question a un certain sens. Mais en droit pur, Mme la ministre ne peut donner des injonctions au pouvoir judiciaire pour une matière qui est réglée par le principe, consacré par la Constitution, de la séparation des pouvoirs.

Mais vous avez eu raison de soulever les vrais problèmes. Ces derniers feront l'objet d'un débat lors l'examen du point 6 de notre ordre du jour.

03.05 Robert Van de Velde (LDD): Mijnheer de voorzitter, de redenering achter deze vraag is de volgende. Als er toch communicatie met de provinciegouverneurs is, kunnen wij dat meteen in een keer grondig doen zodat wij geen drie keer dezelfde vraag moeten stellen.

03.05 Robert Van de Velde (LDD): S'il y a communication avec les gouverneurs de province, autant faire les choses convenablement de manière à ce que nous ne soyons pas obligés de répéter trois fois la même question.

Bij vraag drie, die de minister niet begreep, zou ik willen aanvoeren dat wij gewoon moeten vaststellen dat het belang van de consultatieve raad als raadgevend orgaan voor deze commissie niet te onderschatten is. Ik ken de heer Ide niet persoonlijk en ik kan me voorstellen dat hij perfect werk heeft geleverd. Ik stel evenwel vast dat iedereen vragende partij is om de wapenwetgeving aan te passen. Het belang van de consultatieve raad is dermate groot dat het misschien verstandig zou zijn om te zoeken naar een onpartijdige raadgever die de commissie gaat informeren. Ik verwijs ter zake naar

Concernant la question relative à M. Ide, j'aimerais préciser que, compte tenu de l'importante mission accomplie par le conseil consultatif pour la commission, il est indispensable de rechercher

de ICT-wereld. Bullshit in, is bullshit out. Dat wil ik in deze echt wel vermijden.

un conseiller impartial pour l'informer.

03.06 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, je note simplement que le député doute de l'impartialité des fonctionnaires du SPF Justice.

03.06 **Minister Laurette Onkelinx**: Ik stel vast dat het geachte lid de onpartijdigheid van de ambtenaren van de FOD Justitie in twijfel trekt.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

04 **Question de M. Jean-Luc Crucke à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'absence de casier judiciaire européen" (n° 47)**

04 **Vraag van de heer Jean-Luc Crucke aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het uitblijven van een Europees strafregister" (nr. 47)**

04.01 **Jean-Luc Crucke** (MR): Madame la ministre, je souhaite faire le point avec vous sur le casier judiciaire européen suite à un événement vécu par une municipaliste tounaisienne, événement qui pourrait d'ailleurs se produire dans d'autres régions du pays en raison de l'absence de ce casier judiciaire européen.

04.01 **Jean-Luc Crucke** (MR): Naar aanleiding van een recent voorval wil ik het met u over het Europese strafregister hebben. Een Frans staatsburger die in zijn vaderland wegens zedenfeiten veroordeeld is, is naar ons land gekomen en bleek over een blanco strafregister te beschikken. Hij stond mee in voor de opvang van Wit-Russische kinderen die wegens gezondheidsproblemen in België worden behandeld.

Le problème qui s'est posé est celui d'un ressortissant français qui, condamné en France pour des faits assez lourds – notamment des faits de mœurs –, se trouvait sur notre territoire avec une inscription vierge au casier judiciaire, la France ne communiquant pas les renseignements relatifs à ses ressortissants. En fait, l'intéressé a participé, dans le cadre d'un échange avec la Biélorussie, à l'accueil d'enfants qui viennent en Belgique pour améliorer leur santé.

Het probleem rijst ook in de omgekeerde richting, vermits in het Belgische strafregister wel boetes van minder dan 500 euro vermeld staan, maar geen werkstraffen.

Au-delà de cela, des problèmes se posent également sur le plan national puisque sur nos casiers judiciaires sont reprises des peines alors qu'il s'agit d'amendes de moins de 500 euros ou ne sont pas reprises des peines de travail, et ce conformément au prescrit légal. Ceci peut générer un certain nombre de difficultés.

Wat is de stand van zaken in dit dossier? Is er reeds vooruitgang geboekt? Welke stappen moeten nog worden gedaan opdat het Europese strafregister er eindelijk zou komen?

L'intérêt des municipalistes et des justiciables est de pouvoir comprendre ce qu'il en est exactement.

Dès lors, madame la ministre, pouvez-vous me dire si une avancée optimiste peut être envisagée? Certes, vous n'êtes pas Madame Soleil; je ne vous demanderai donc pas de savoir ce qui se passera demain. Je vous remercie déjà d'être présente.

Pouvez-vous me dire où l'on en est aujourd'hui? Quelles améliorations peut-on constater dans les négociations? Quelles sont les étapes qui devront encore être franchies pour qu'enfin, on puisse un jour dire que l'heure du casier judiciaire européen a sonné?

04.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, cher collègue, votre question comprend deux volets: le casier judiciaire européen et la mention des peines de travail dans les extraits délivrés dans le cadre des recrutements.

04.02 **Minister Laurette Onkelinx**: Uw vraag behelst twee aspecten: het Europees strafregister en de vermelding van de werkstraffen.

En ce qui concerne le casier judiciaire européen, la coopération judiciaire s'est fortement améliorée ces dernières années au niveau de certains États européens. Depuis 2003, des pays de l'Union

Wat het Europees strafregister betreft, is er de jongste jaren

européenne, dont la Belgique, ont uni leurs efforts pour favoriser l'échange d'informations judiciaires. Un projet-pilote a été initié par la France et l'Allemagne; d'emblée, l'Espagne et la Belgique les ont suivis. Ainsi, quatre pays ont décidé de lancer ensemble un projet-pilote sans attendre une décision européenne qui tardait à poindre en estimant que, ce faisant, l'Europe suivrait globalement.

Effectivement, d'autres États se sont joints au projet-pilote. Les quatre pays précités s'échangent désormais automatiquement et électroniquement des condamnations concernant leurs nationaux et chaque casier judiciaire central peut rapidement obtenir, à la demande d'un service judiciaire de son État, les antécédents pénaux d'un ressortissant d'un des quatre États interconnectés.

Pour l'instant, ce réseau informatique fonctionne uniquement pour des finalités judiciaires. À plusieurs reprises, j'ai fait savoir que cet outil devrait servir à des fins administratives et j'invite le prochain gouvernement à travailler en ce sens. De plus, en juillet 2004, la Belgique a initié au niveau du Conseil des ministres de l'Union européenne un débat général sur les échanges d'informations relatives aux antécédents judiciaires des personnes condamnées; ceci fut fait à la suite de l'affaire Fourniret.

Sur cette base, plusieurs nouveaux instruments législatifs ont été adoptés. Il a été souligné que c'était sur l'initiative de la Belgique. Je suis donc contente du travail que nous avons réalisé en la matière. Le dernier en date est une décision-cadre permettant l'interconnexion des casiers judiciaires des 27 États membres de l'Union européenne en se fondant sur l'expérience du projet-pilote.

L'accord politique sur ce dossier a été conclu en juin dernier sous la présidence allemande. Notre pays a donc joué un rôle de pointe. Cela dit, le processus au niveau technique étant très compliqué, trois années seront encore nécessaires à une mise en place concrète.

J'en arrive maintenant à l'incident que vous avez évoqué. Je me suis immédiatement penchée sur la question pour voir si un problème s'était posé concernant le projet-pilote. Il s'avère que non. Il s'agit d'un ancien projet largement antérieur à la mise en route opérationnelle, en 2006, de l'interconnexion des casiers judiciaires. Cela démontre d'ailleurs que nous avons eu raison de prendre cette mesure. En effet, si une telle mesure avait été d'application, on aurait empêché la situation qui a été dénoncée avec quelques années de retard.

Enfin, lorsque le législateur a instauré la peine de travail, son objectif était de ne pas entraver le reclassement social des personnes condamnées à ce type de peine en prévoyant que ces condamnations seraient uniquement portées à la connaissance des autorités judiciaires et non aux autorités administratives et aux particuliers.

Cela étant dit, j'avais proposé certains aménagements. En fin de législature, un projet de loi a été déposé par le gouvernement. Nous verrons si le prochain gouvernement le reprendra ou non.

beterschap op het stuk van de samenwerking merkbaar. Sinds 2003 loopt er een proefproject dat werd opgezet door Frankrijk en Duitsland en waarbij Spanje en België zich hebben aangesloten. Voortaan brengen die vier landen automatisch en elektronisch elkaar van de veroordelingen van hun onderdanen op de hoogte en elk centraal strafregister kan de strafrechtelijke antecedenten van een burger van een van die vier landen opvragen.

Momenteel functioneert dit netwerk enkel voor justitiële aangelegenheden. Ik ben van oordeel dat dit instrument ook voor administratieve doeleinden moet kunnen worden aangewend en vraag de volgende regering daar werk van te maken. Bovendien heeft België naar aanleiding van de zaak Fourniret in juli 2004 binnen de EU-Ministerraad een debat op gang gebracht over de informatie-uitwisseling inzake de strafrechtelijke antecedenten van veroordeelden. We hebben een uitgebreid wetgevend instrumentarium goedgekeurd, waaronder een kaderbeslissing om de strafregisters van de 27 EU-lidstaten onderling te verbinden. In juni jongstleden hebben we een overeenkomst over dit dossier gesloten, maar omdat de technische realisatie bijzonder ingewikkeld is, zal het nog drie jaar duren vooraleer het systeem concreet zal kunnen worden ingevoerd.

Ik kom nu tot het incident waar u naar verwees. Het vond plaats voordat de strafregisters in 2006 met elkaar verbonden werden. We hebben die maatregel derhalve terecht genomen. Wat de werkstraffen betreft, hebben we de sociale reclasering van de veroordeelden niet willen bemoeilijken en daarom hebben we bepaald dat enkel het gerecht in kennis zou worden gesteld van die veroordelingen, met uitsluiting van de administratie en de

particulieren.

Voorts had ik een aantal aanpassingen voorgesteld en hebben we een wetsontwerp ingediend. We zullen afwachten of de komende regering het zal overnemen.

04.03 Jean-Luc Crucke (MR): Monsieur le président, je tiens tout d'abord à remercier Mme la ministre pour sa réponse.

En matière de casier judiciaire européen, nous constatons une avancée dans le dossier et nous ne pouvons que nous réjouir du rôle-pilote joué par notre pays.

Toutefois, les faits évoqués se sont déroulés durant cet été. En l'occurrence, il n'était pas question de finalité judiciaire, mais bien administrative ou assimilée comme telle. En effet, il s'agissait d'une consultation d'un casier par l'échevin de l'état civil de la ville de Tournai. Cette personne dit avoir procédé à la consultation et ne pas avoir eu l'information.

Pour ma part, je ne veux nullement polémiquer sur cette question.

04.04 Laurette Onkelinx, ministre: ... On lui a téléphoné aussi.

04.05 Jean-Luc Crucke (MR): Je ne peux que prendre acte de l'information que vous avez donnée. Je me réjouis du fait que cet événement soit antérieur à la mise sur pied de ce système qui devrait pouvoir prévenir ce genre de situation.

Enfin, j'ai bien compris la raison pour laquelle le législateur avait refusé l'inscription de la peine de travail mais j'ai également entendu qu'il existait une possibilité de modification. Étant donné qu'un accord avait pu être trouvé au sein du gouvernement précédent, nous pouvons espérer que la question sera abordée au parlement dans le futur.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de nieuwe huurwet" (nr. 66)

05 Question de M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la nouvelle loi sur les loyers" (n° 66)

05.01 Servais Verherstraeten (CD&V - N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de nieuwe woninghuurwet, zoals hij werd gewijzigd in de programmawet van het voorjaar van 2007, gaf de mogelijkheid aan de huurders om rechtstreeks bij een bank een huurwaarborg aan te vragen. Ik vang geruchten op dat dit in de praktijk niet zo optimaal zou functioneren. Heel wat banken zouden

04.03 Jean-Luc Crucke (MR): We stellen dus vast dat er op het stuk van het strafregister vooruitgang wordt geboekt. Het verheugt ons dat ons land daarbij het voortouw neemt.

In het geval waar ik het over had en dat in de zomer plaatsvond, ging het niet om een justitiële finaliteit, maar wel degelijk om een administratieve. De betrokken schepen zegt dat ze de gegevens opgevraagd heeft maar niet gekregen.

04.04 Minister Laurette Onkelinx: Men heeft haar gebeld.

04.05 Jean-Luc Crucke (MR): Ik kan alleen maar akte nemen van de informatie die u me bezorgt. Dat incident dateert van voor de invoering van dit systeem dat dergelijke toestanden juist zou moeten helpen voorkomen. In het verleden heeft de wetgever de inschrijving of de mogelijkheid om die te wijzigen verworpen. Maar aangezien er binnen de regering overeenstemming werd bereikt, kunnen we hopen dat het Parlement zich later opnieuw over die kwestie zal buigen.

05.01 Servais Verherstraeten (CD&V - N-VA): La nouvelle loi sur les loyers permet aux locataires de demander une garantie bancaire à titre de garantie locative. Or, de nombreuses banques renvoient

huurders systematisch doorsturen naar het OCMW of hen gewoon een vrij duur persoonlijk krediet aansmeren en hen daarvoor ook nog eens hoge kosten aanrekenen.

Mevrouw de vice-eerste minister, ik heb de volgende vragen.

Ten eerste, hebt u kennis van deze praktijken? Ik meen te weten, uit de besprekingen tijdens de programmawet, dat u een vooroverleg met de banken hebt gehad. Is dit conform de afspraken die tijdens dit vooroverleg werden gemaakt? Zijn er na de goedkeuring van de wet hieromtrent nog andere afspraken gemaakt met de banken? Hoe kunnen de intenties van de wetgever beter worden gerealiseerd?

Ten tweede, de wijzigingen in de programmawet betreffende de huurbepalingen voorzagen facultatief in twee KB's: een betreffende de herstellingen ten laste van de verhuurder en een betreffende de materie waarover wij het daarnet hadden, mevrouw de vice-eerste minister, namelijk de verplichting van de financiële instellingen tot het verlenen van een dergelijke huurwaarborg. Als ik mij niet vergis, zijn hierover geen KB's verschenen. Klopt dit? Wat is hiervoor de reden? Lag of ligt het in de bedoeling hierover een KB op zeer korte termijn op te stellen?

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Comme je vous l'ai dit lors des travaux préparatoires, une demi-douzaine de réunions ont eu lieu avec le secteur bancaire. Il y a eu des discussions approfondies. À la demande du secteur, des modifications importantes avaient été apportées, à l'époque, au projet de loi en discussion au niveau du gouvernement.

Par exemple, seule la banque dans laquelle le locataire perçoit ses revenus réguliers – de travail ou de remplacement – est tenue d'octroyer cette garantie. Cela assure le fait que l'octroi de la garantie s'inscrit dans une relation régulière entre la banque et le locataire. Si le locataire change de banque, la banque initiale peut demander la reconstitution immédiate de la garantie sauf à voir la nouvelle banque reprendre celle-ci. L'octroi de la garantie est en quelque sorte un complément au service bancaire universel.

Par ailleurs, la loi donne au Roi la possibilité de modaliser l'obligation pour la banque de constituer cette garantie pour un locataire qui serait déjà en défaut de reconstituer plus qu'une garantie locative. En clair, cela signifie qu'il pourra être mis fin au "rallye" d'un locataire qui ne reconstituerait jamais sa garantie bancaire et qui demanderait à chaque fois à une banque différente de lui en octroyer une nouvelle.

Les intérêts sur les sommes versées demeurent acquis à la banque jusqu'à reconstitution totale de la garantie, ce qui permet finalement à la banque de couvrir tout ou partie de son risque.

Enfin, une évaluation de ce système est prévue après un an de fonctionnement. À la suite de celle-ci, le gouvernement qui sera en place pourra décider de contre-garantir les garanties bancaires octroyées à certaines catégories de locataires. Dans ce cas, le gouvernement déterminera aussi les modalités de financement de cette contre-garantie: crédits budgétaires ou cotisations à charge du monde bancaire de manière à mutualiser entre les différentes banques les risques de défaut de reconstitution de garanties.

cependant systématiquement les locataires vers le CPAS, proposent un onéreux crédit personnel ou réclament des frais importants.

La ministre peut-elle confirmer l'existence de telles pratiques? Quelle était la position des banques lors de la concertation qui a précédé l'élaboration de la loi? D'autres accords auraient-ils éventuellement été conclus ultérieurement? Comment la législation pourrait-elle être améliorée?

La ministre a-t-elle l'intention de prendre les arrêtés royaux relatifs aux réparations à charge du propriétaire et à l'obligation pour les institutions financières de donner une garantie locative?

05.02 **Minister Laurette Onkelinx**: Tijdens de parlementaire voorbereiding van het wetsontwerp werden een zestal vergaderingen met de banksector gehouden. Het ontwerp werd grondig gewijzigd. Voortaan kan bijvoorbeeld de waarborg enkel worden gegeven door de bank waar de huurder zijn regelmatige inkomens int. Als de huurder van bank verandert, kan de oorspronkelijke bank de onmiddellijke wedersamenstelling van die waarborg eisen. Daarenboven wordt de Koning bij wet gemachtigd de voor de bank geldende verplichting om die waarborg samen te stellen ten behoeve van een huurder die reeds in gebreke is voor de wedersamenstelling van meer dan één huurwaarborg, aan te passen. De intresten op de gestorte bedragen blijven de eigendom van de bank tot de waarborg volledig is wedersamengesteld.

Ten slotte is besloten dat de regeling na een jaar werking wordt geëvalueerd. Na die evaluatie kan de regering beslissen in een tegenwaarborg te voorzien voor de aan bepaalde groepen huurders gegeven waarborgen.

On constate depuis lors que les pratiques des banques ne se déroulent pas toujours dans le respect de la législation: soit de la lettre, certaines banques ne proposant pas ce service, soit dans l'esprit, avec des demandes de frais d'ouverture de dossier faramineux.

Le gouvernement étant en affaires courantes, il me semble difficile de proposer des modifications dans la législation. Notez bien que j'invite cependant le prochain gouvernement à le faire. Je sais également que certains groupes politiques, notamment le PS – mais il y en a peut-être d'autres –, ont déposé des propositions de loi visant à remédier à ces soucis.

05.03 Servais Verherstraeten (CD&V - N-VA): Mevrouw de vice-eerste minister, ik dank u voor uw antwoord. De problemen die op het terrein blijkbaar voorkomen en die u eerlijkheidshalve ook erkent – ik dank u voor uw openheid wat dat betreft – daar hebben we u uiteraard tijdens de besprekingen over de wijziging van de huurwetgeving ook op gewezen.

Het is duidelijk dat de gesprekken tussen de banken en uzelf blijkbaar niet tot bindende afspraken hebben geleid. U had dat een stukje kunnen voorkomen als u een facultatief KB had uitgevaardigd dat u volgens de wet mocht uitvaardigen. Daarin zou men dan bindende afspraken met de sector hebben kunnen maken, waardoor de problemen zouden zijn voorkomen.

Ik betreur dat dit op het terrein ten opzichte van sommige huurders die het moeilijk hebben, problemen oplevert. We zullen inderdaad goed moeten evalueren en aanpassen in functie van een goede praktijk, waarover we al van gedachten hebben gewisseld en dat nog zullen doen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De behandeling van de vragen eindigt om 14.57 uur.
Le développement des questions se termine à 14.57 heures.*

Vastgesteld wordt dat de banken de wetgeving niet altijd naleven.

Ik dring er dan ook bij de volgende regering op aan dat ze wijzigingen zou voorstellen. Zulks valt immers niet onder de lopende zaken. Sommige politieke fracties, zoals de PS, hebben wetsvoorstellen ingediend die ertoe strekken dat probleem te verhelpen.

05.03 Servais Verherstraeten (CD&V - N-VA): Je me félicite d'entendre la ministre reconnaître la réalité des problèmes que nous avons du reste déjà mis en évidence lors de l'examen de la loi sur les baux à loyer. Un arrêté royal reposant sur des accords fermes avec le secteur bancaire aurait permis de les prévenir. Il va à présent nous falloir évaluer la loi et l'adapter.