



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

21-12-2004

Matin

dinsdag

21-12-2004

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

- Question de M. Jean-Claude Maene à la ministre de l'Emploi sur "les projets de formation prévus dans la loi du 29 juin 1981 en application du Maribel social" (n° 4780) 1
Orateurs: **Jean-Claude Maene, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "le remboursement des crédits d'heures" (n° 4788) 3
Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi
- Questions jointes de 6
 - Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "la simplification de la réglementation relative à la coordination de la sécurité" (n° 4707) 6
- Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la réglementation en matière de chantiers temporaires et mobiles" (n° 4835) 6
Orateurs: **Trees Pieters, Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi
- Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "la pénurie de personnel le weekend" (n° 4847) 10
Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

INHOUD

- Vraag van de heer Jean-Claude Maene aan de minister van Werk over "de opleidingsprojecten voorzien in de wet van 29 juni 1981 in uitvoering van de sociale Maribel" (nr. 4780) 1
Sprekers: **Jean-Claude Maene, Freya Van den Bossche**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de terugbetaling van de kredieturen" (nr. 4788) 3
Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk
- Samengevoegde vragen van 6
 - mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de vereenvoudiging van de reglementering op de veiligheidscoördinatie" (nr. 4707) 6
- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de aanpassing van de reglementering inzake tijdelijke en mobiele werkplaatsen" (nr. 4835) 6
Sprekers: **Trees Pieters, Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk
- Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het tekort aan weekendhulp" (nr. 4847) 10
Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MARDI 21 DÉCEMBRE 2004

DINSDAG 21 DECEMBER 2004

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.38 uur door mevrouw Nahima Lanjri, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.38 heures par Mme Nahima Lanjri, présidente.

01 Question de M. Jean-Claude Maene à la ministre de l'Emploi sur "les projets de formation prévus dans la loi du 29 juin 1981 en application du Maribel social" (n° 4780)

01 Vraag van de heer Jean-Claude Maene aan de minister van Werk over "de opleidingsprojecten voorzien in de wet van 29 juni 1981 in uitvoering van de sociale Maribel" (nr. 4780)

01.01 Jean-Claude Maene (PS): Madame la ministre, je désirerais vous interroger à propos du Maribel social qui, pour rappel, est un mécanisme de réduction des cotisations patronales de sécurité sociale, propre au secteur non marchand, privé et public, et mis en place il y a déjà un certain nombre d'années, au début des années 90.

L'objectif du Maribel est de permettre la création de nouveaux emplois, financés par les réductions forfaitaires des cotisations patronales accordées pour l'ensemble du personnel ouvrier et employé, au moins occupé à mi-temps dans les différents secteurs du non-marchand. Il va de soi que l'apport de ces emplois supplémentaires constitue un avantage intéressant pour les secteurs bénéficiaires tels que la santé, l'action sociale, la culture ou l'aide à la jeunesse.

Outre cet objectif de création d'emplois, le Maribel avait également permis le financement de projets de formation, notamment dans le secteur des soins de santé où des aides-soignantes ont pu suivre une formation, avec maintien de leur salaire, ce qui leur a permis de décrocher au bout de trois ans un diplôme d'infirmière. Cette application particulière avait été décidée par les partenaires sociaux, en accord avec le ministre de l'époque, dans un secteur où l'on déplore une pénurie récurrente de personnel infirmier qualifié. La première opération avait permis la formation de plus de 600 personnes pour le secteur des hôpitaux privés et quelques dizaines pour les hôpitaux publics. Cette utilisation n'était pas prévue initialement, mais avec les soldes récurrents des montants qui n'avaient pas pu être utilisés pour la création d'emplois, les moyens disponibles ont été utilisés pour le développement de ces projets un peu particuliers.

Madame la ministre, je voudrais savoir si cette expérience a été prolongée et si elle est aujourd'hui encore d'actualité dans d'autres secteurs. Il faut bien constater que la pénurie en personnel infirmier que l'on connaissait, il y a quinze ans, est encore toujours bien réelle. Par ailleurs, je voudrais savoir si l'on prévoit quelque chose avec les

01.01 Jean-Claude Maene (PS): Met de sociale Maribel wil men voldoende ruimte creëren voor het scheppen van banen die gefinancierd worden via de forfaitaire verlaging van de werkgeversbijdragen in de diverse sectoren van de particuliere en openbare non-profitsector.

Het scheppen van deze bijkomende banen is ongetwijfeld een goede zaak voor de sectoren van de gezondheidszorg, de maatschappelijke dienstverlening, de cultuur of de jeugdzorg.

Bovendien konden met die Maribel een aantal opleidingsprojecten gefinancierd worden, onder meer in de sector van de gezondheidszorg waar de zorgkundigen na een opleiding een diploma van verpleger konden behalen. Tijdens de eerste opleidingsronde konden meer dan 600 personen opgeleid worden voor de sector van de privé-ziekenhuizen en enkele tientallen voor de sector van de openbare ziekenhuizen.

Oorspronkelijk was de Maribel hiervoor niet bedacht, maar de recorrente saldi van de ongebruikte bedragen bestemd voor het scheppen van banen werden

Communautés et les Régions pour favoriser l'accès à l'emploi dans un secteur certes difficile mais qui pourrait être plus attractif.

gebruikt voor de ontwikkeling van deze ietwat ongewone projecten.

Graag vernam ik of dit experiment een vervolg kreeg en of gelijksoortige proefprojecten nog in andere sectoren lopen? Bestaan er plannen om in samenwerking met de Gemeenschappen en Gewesten de werkgelegenheid in deze sector aan te zwengelen?

01.02 Freya Van den Bossche, ministre: Monsieur le président, chers collègues, chaque année, depuis la mise en place d'un projet de formation à l'art infirmier en 2000, les projets ont été reconduits. Actuellement, un budget de 9.350.471,30€ est mis à la disposition du fonds intersectoriel des soins de santé afin de financer le projet qui a débuté en septembre 2004 dans le secteur privé et dont la fin est prévue pour 2007.

01.02 Minister Freya Van den Bossche: In 2000 werd een project voor de opleiding tot verpleegkundige opgestart. Sindsdien werden de projecten jaarlijks verlengd.

Pour ce qui est du secteur public, les projets ont également été reconduits en septembre de cette année. Il est prévu un budget de 4.169.928€ pour les institutions publiques affiliées à l'Office national de sécurité sociale afin de financer les formations dans ce secteur. De plus, un montant de 4.675.235€ est prévu pour financer ce projet auprès des institutions publiques affiliées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales.

Thans beschikt het Intersectoraal Fonds van de gezondheidsinrichtingen over een budget van 9,3 miljoen euro ter financiering van het project dat in september 2004 in de privé-sector van start is gegaan en dat loopt tot in 2007.

Dans les deux cas, ces projets sont prévus jusqu'à la fin de l'année scolaire 2006-2007.

De projecten in de openbare sector werden in september jongstleden eveneens verlengd. Een budget van 4,1 miljoen euro werd vrijgemaakt voor de openbare instellingen die aangesloten zijn bij RSZ ter financiering van de opleidingen in deze sector. Bovendien is er voorzien in een bedrag van 4,6 miljoen euro voor de financiering van dit project in de openbare instellingen die aangesloten zijn bij de RSZ van de provinciale en lokale besturen.

L'éventuelle reconduction des projets de formation en art infirmier, qui débuteraient en septembre 2005, fera l'objet de négociations pour la conclusion d'un nouveau plan pluriannuel des secteurs fédéraux de la Santé.

In beide gevallen lopen deze projecten tot aan het einde van het schooljaar 2006-2007.

De eventuele verlenging van de opleidingsprojecten in de verpleegkunde zal aan bod komen in het raam van de onderhandelingen met het oog op het afsluiten van een nieuw meerjarenplan van de federale gezondheidssectoren.

01.03 Jean-Claude Maene (PS): Combien de personnes pourront-elles suivre ces formations? Pouvez-vous me confirmer que ces formations seront financées par des soldes non utilisés qui se

01.03 Jean-Claude Maene (PS): Hoeveel mensen zullen die opleidingen kunnen volgen? Zullen

trouvent dans les fonds?

ze worden gefinancierd met de niet-gebruikte saldi in de fondsen?

01.04 Freya Van den Bossche, ministre: Selon les documents en ma possession, plus de 2.000 travailleurs ont déjà eu l'opportunité de suivre cette formation de trois ans. Je suggère de vous transmettre une note où figureront des informations plus précises.

01.04 Minister Freya Van den Bossche: Meer dan 2.000 werknemers kregen al de kans die opleiding te volgen. Ik zal u een meer uitvoerige nota bezorgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de terugbetaling van de kredieturen" (nr. 4788)

02 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "le remboursement des crédits d'heures" (n° 4788)

02.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de voorzitter, kredieturen dienen om werknemers de kans te geven om zich zonder loonverlies bij te scholen. De werkgever wordt normaal gezien niet benadeeld, omdat de kosten van de kredieturen door de overheid worden gedragen. Het probleem is dat de werkgever het normale loon moet blijven uitbetalen. Hij krijgt dat geld pas later door de overheid terugbetaald. Later betekent veel later. Volgens onze informatie loopt de achterstand op tot drie à vier jaar. Het duurt drie tot vier jaar vooraleer de werkgever de kredieturen terugbetaald krijgt. Die overdreven lange periode is een groot nadeel voor bedrijven om hun personeel op bijscholing te sturen, vooral voor kleine en middelgrote bedrijven wegens de belangrijke prefinanciering.

02.01 Annemie Turtelboom (VLD): Les employeurs pourront se faire rembourser par l'Etat les crédits d'heures que leurs travailleurs auront pris pour se recycler. Or, il semblerait qu'ils attendent leur argent très longtemps... Est-ce vrai? Si oui, n'est-ce pas là un grand inconvénient pour ces entreprises? Que compte faire le ministre pour y remédier?

Mevrouw de minister, klopt het dat de terugbetaling van kredieturen aan werkgevers vaak meer dan een jaar op zich laat wachten? Beschouwt u dat niet als een overdreven nadeel dat aan bedrijven wordt berokkend? Zult u stappen ondernemen om de terugbetalingen veel sneller te laten gebeuren? Zo ja, welke?

02.02 Minister Freya Van den Bossche: Mevrouw de voorzitter, collega's, ik situeer de problematiek om aan te tonen hoe ingewikkeld het zit.

De terugbetaling door het stelsel betaald educatief verlof is afhankelijk van een aantal voorwaarden. Om aan te tonen dat al die voorwaarden zijn nageleefd, moet de werkgever gegevens bezorgen die achteraf moeten toelaten om een correcte berekening van de terugbetaling te maken. De werkgever moet een hele reeks formaliteiten vervullen. Om u een idee te geven wat er allemaal bij komt kijken, geef ik een opsomming: de aangifte van schuldvordering, een attest van verzekering tegen arbeidsongevallen, de steekkaart van de werknemer, de maandelijkse opgaven van de lesuren met samenvallende lesuren van werknemers, attest van regelmatige inschrijving, trimestriële aanwezigheidsattesten, een attest van tweede zitting, rechtvaardiging van de RSZ-bijdragen, voor VZW's een typebrief betreffende de financiële tussenkomst van de overheidsinstelling of bestuur en de verklaring op eer van eventuele betalingen van bijdragen voor risicogroepen. Het is een ongelofelijke resem documenten. Het is een heel zware administratieve procedure. De werkgever die betaald educatief verlof heeft toegestaan, beschikt over een wettelijke termijn van twee jaar, te spreken van 1 januari

02.02 Freya Van den Bossche, ministre: Pour se faire rembourser les crédits d'heures de leurs travailleurs, les employeurs doivent collecter et compléter toute une kyrielle de documents. La lourdeur de la procédure a pour effet que, dans 90% des cas, certaines données ou pièces sont manquantes, ce qui retarde souvent le traitement des dossiers. En outre, environ la moitié des employeurs attendent la fin de l'année pour rentrer leurs dossiers, ce qui engendre des pics d'activité dans les services publics chargés de leur traitement. Il résulte de tout cela un retard dans les paiements pouvant aller de trois mois à deux ans et demi.

Le SPF Emploi, Travail et

voorafgaand aan de laatste dag van de opleiding, voor het indienen van de aanvraag tot terugbetaling.

Die aanvragen worden dan door de dienst Betaald Educatief Verlof ingeschreven en nagezien. Pas nadat de juistheid is gecheckt, kunnen we terugbetalen.

Daar zitten eigenlijk de twee grote problemen. Bij 90% van de aanvragen blijkt bijkomende briefwisseling nodig, omdat nog een aantal documenten ontbreekt. Dat is niet zo verwonderlijk, gezien alle documenten die moeten worden meegestuurd. Daardoor loopt natuurlijk de afhandeling van die aanvragen onwaarschijnlijke vertraging op. Ten tweede wacht meer dan de helft van de werkgevers tot het einde van de verjaringstermijn om de aanvraag in te dienen. Elk jaar rond het jaareinde komen die aanvragen massaal toe en is er een ongelofelijke concentratie van aanvragen. Dan krijgen we natuurlijk ook bij de afwerking vertraging, die soms tot een half jaar kan oplopen. Dat is niet zozeer omdat er een tekort is aan personeel, maar omdat al die aanvragen op hetzelfde moment toekomen.

U vraagt mij of het waar is dat er een achterstand is van een jaar. Ik zal het nog erger maken: de achterstand situeert zich meestal tussen de drie maanden en de tweeëneenhalf jaar. Dat zijn immense achterstanden. Ik zou er mij natuurlijk gemakkelijk vanaf kunnen maken door te zeggen dat die werkgevers maar moeten leren hun papieren correct in te dienen. Dat is echter al te gemakkelijk: die formaliteiten zijn inderdaad onwaarschijnlijk zwaar. Daarom geef ik twee concrete antwoorden.

In de FOD is nagedacht over een mogelijke vereenvoudiging van de procedure, waarbij de gegevens zoveel mogelijk elektronisch worden opgevraagd. Dat voorstel werd getoetst in de NAR. De bedoeling is dat we de procedure omgekeerd laten verlopen, namelijk dat we zelf de gegevens halen uit elektronische databanken die wij hebben en dat wij dan een betalingsvoorstel doen aan de werkgever. Die kan al dan niet akkoord gaan met ons voorstel en het eventueel betwisten, omdat de gegevens nog anders zijn. Veeleer dan hun te vragen ons alles toe te zenden, zullen wij op basis van wat wij hebben een veronderstelling maken en hun vragen om met het betalingsvoorstel al dan niet akkoord te gaan. Dat vereist natuurlijk een aanpassing van de wetgeving.

De onderwijsinstellingen zouden dan ook in staat moeten worden gesteld de nodige gegevens over te zenden. Dat is niet evident, want het gaat over grote instellingen en kleine VZW's. De oplossing zou erin kunnen bestaan om te werken met minder gedetailleerde gegevens. Alleen heeft dat deeltje het in de NAR niet gehaald. Het voorstel om ook te kunnen werken met iets meer rudimentaire gegevens is daar echt niet op enthousiasme onthaald, in tegenstelling tot het andere deel van het voorstel.

Er is nu een raming van de kostprijs: 191.120 euro voor de aanmaak en daarna jaarlijks recurrent 20.550 euro. Wij moeten nu kijken vanaf wanneer dat kan passen in het budget voor e-governmentprojecten voor de sociale zekerheid. Er is één budget voor al die projecten samen. Het is de bedoeling zo snel mogelijk een aantal goede projecten te krijgen.

Concertation sociale a proposé au Conseil national du travail que les services publics demandent eux-mêmes toutes les informations des banques de données électroniques et qu'ils soumettent ensuite une proposition de remboursement aux employeurs. Une modification de la loi s'impose toutefois à cet égard et les établissements scolaires devront également prêter leur concours. Le CNT a approuvé cette proposition.

Le SPF a également proposé d'utiliser des informations moins précises afin de pouvoir recueillir un maximum de données, mais le CNT a accueilli cette proposition avec moins d'empressement. L'utilisation de données détaillées rend la demande d'aide des employeurs souvent indispensable. Certaines informations de la banque de données DMFA des employeurs seront déjà transmises automatiquement aux autorités publiques à partir du 1^{er} janvier 2005.

Les coûts du projet ont été calculés. Nous examinons à présent la date à laquelle ce projet pourra être inscrit au budget en matière d'administration électronique pour la sécurité sociale.

Le service chargé des demandes de remboursement des heures de crédit a également dû faire face à une pénurie de personnel néerlandophone pendant quelque temps, mais ce problème a été résolu.

Het moet sowieso op korte termijn mogelijk zijn minstens de gegevens die via de DMFA verkrijgbaar zijn en die bruikbaar zijn, via een eenvoudige gegevensoverdracht naar de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te laten gaan. Die toestemming hebben wij gevraagd en gekregen. Dat systeem start al vanaf januari 2005. Wij zullen de zaak dus fors hebben vereenvoudigd. Daardoor zal ook de vertraging voor een stuk verholpen zijn.

Om nog meer gegevens uit de DMFA te halen, moeten wij nog wat verder kunnen gaan. Men zou ons bij voorkeur de mogelijkheid moeten verlenen minder gedetailleerde gegevens te gebruiken, want dan beschikken wij over veel meer gegevens. Wanneer de gegevens even gedetailleerd moeten blijven als vandaag, kunnen wij niet anders dan de werkgever bijkomende formaliteiten vragen. Het zou goed zijn als de sociale partners iets inschikkelijker waren.

Eerlijkheidshalve moet ik daaraan toevoegen dat een tijd de personeelsbezetting aan Nederlandstalige zijde onvoldoende was. Dat euvel is echter verholpen. Nu heeft het probleem niets meer te maken met de personeelsbezetting. Ik beloof u stapsgewijs en stuk voor stuk de procedure voor de werkgevers te verlichten, waarna de termijnen automatisch zullen worden ingekort.

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, ik schrik een beetje van uw antwoord. Ik wist niet dat de procedure zo zwaar was. Ik wist dat ze vrij zwaar was, maar ze is nog veel zwaarder dan ik had gedacht. Waarom heeft er niemand voor u er ooit aan gedacht die procedure te vereenvoudigen? Wij hebben allen de mond vol over levenslang en levensbreed leren. Wij moeten meer met competenties werken, maar wanneer wij vaststellen dat dat door iets heel stoms, met name de uitbetaling van de kredieturen, kan worden vergemakkelijkt, is er blijkbaar zo'n zware administratieve procedure. Het verbaast mij echter nog meer dat de vereenvoudiging van de procedure door de NAR werd afgeschoten.

02.04 Minister Freya Van den Bossche: Er zijn aan de NAR twee voorstellen gedaan. Het eerste is dat wij alle gegevens, die wij eigenlijk al hebben, elektronisch opvragen en een betalingsvoorstel doen aan de werkgevers, die dat zo nodig corrigeren. Dat is aanvaard; de NAR vindt dat een goed systeem. De NAR is het er echter niet mee eens dat ik de gegevens iets minder gedetailleerd zou ontvangen. Ik zou ervoor kiezen meer rudimentaire gegevens te kennen, maar hij zegt neen. Wij moeten gedetailleerd blijven werken, maar dan is er een redelijk deel van de gegevens die wij niet elektronisch ter beschikking hebben en die wij telkens moeten blijven opvragen.

02.05 Annemie Turtelboom (VLD): Ik heb dus goed begrepen dat dat een belangrijk deel van de vereenvoudiging zou kunnen zijn, maar dat de NAR het daarmee niet eens is. Het zijn toch de sociale partners die rond de tafel zitten. Het is volgens mij voor de werkgevers een troef om een beter soort personeel te hebben en ik vind dat de vakbonden en de werknemersorganisaties toch blij zouden moeten zijn dat hoe lagers de drempels zijn, hoe gemakkelijk zij hun eigen leden kunnen laten bijscholen. Dat versterkt hen immers ook op de arbeidsmarkt. Dat verwacht mij en doet mij een beetje denken aan hetgeen de voorbije dagen is gebeurd met het sociaal

02.03 Annemie Turtelboom (VLD): Je ne comprends pas pourquoi la simplification éventuelle de la procédure n'est pas accueillie avec plus d'enthousiasme par le CNT.

02.04 Freya Van den Bossche, ministre: Le conseil préférerait que les autorités collectent elles-mêmes les données et formulent une proposition de remboursement mais il ne veut pas que cette collecte se limite à des données rudimentaires.

02.05 Annemie Turtelboom (VLD): Le service public qui traite les dossiers serait confronté à un surcroît de travail en fin d'année. Il y a quelque temps déjà, j'avais déposé une résolution visant à résoudre ce problème en permettant aux services publics de recourir au travail intérimaire en cas de pics de travail à un moment

overleg. Het think-out-of-the-boxprincipe is soms een beetje weg en men is precies vergeten over het muurtje te kijken en fundamentele zaken te zien. donné.

Ten slotte, u zegt dat alles op het einde van het jaar toekomt en dat het een piekmoment is. Ik heb een tijdje geleden een resolutie in het Parlement ingediend om uitzendarbeid bij de overheid toe te laten. Er zijn volgens mij ook in de administratie af en toe piekmomenten. Men zou dan voor aangelegenheden die vrij technisch na te gaan zijn, bepaalde mensen moeten kunnen inzetten, opdat men de achterstanden, die weer drempels betekenen die noch voor de overheid noch voor de werkgever- of werkgeversorganisaties goed zijn, op die manier sneller zou kunnen wegwerken.

Ik dank u in elk geval voor uw uitgebreid antwoord, ook al vind ik het op bepaalde punten een beetje choquerend.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Trees Pieters aan de minister van Werk over "de vereenvoudiging van de reglementering op de veiligheidscoördinatie" (nr. 4707)

- mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "de aanpassing van de reglementering inzake tijdelijke en mobiele werkplaatsen" (nr. 4835)

03 Questions jointes de

- Mme Trees Pieters à la ministre de l'Emploi sur "la simplification de la réglementation relative à la coordination de la sécurité" (n° 4707)

- Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "l'adaptation de la réglementation en matière de chantiers temporaires et mobiles" (n° 4835)

03.01 Trees Pieters (CD&V): Mevrouw de minister, ik heb dus nog eens een vraag in verband met de vereenvoudiging van de reglementering op de veiligheidscoördinatie opgesteld. Ik weet niet de hoeveelste vraag dit al is. Ik heb daarover mevrouw Onkelinx herhaaldelijk ondervraagd toen de wet tot stand kwam. Vervolgens heb ik mevrouw Van Brempt ondervraagd en nu zit ik bij u, mevrouw Van den Bossche. Ik zou dus echt willen vooruitgaan in dat dossier. Ik wil even resumeren.

Op de Ministerraad in Oostende werden de coördinatieregels voor bouwplaatsen kleiner dan 500 vierkante meter vereenvoudigd. Dat is beslist. De invoering van die drempel was een stap in de goede richting. Professionals uit de bouwsector, architecten en aannemers, kunnen nu zelf de functie van veiligheidscoördinator voor hun rekening nemen onder minder strikte omstandigheden. De uitvoering van de besluiten liet een tijd op zich wachten. Op mijn vorige vraag naar de stand van zaken antwoordde u, mevrouw de minister, dat de nieuwe maatregelen op 1 januari 2005 in werking zouden treden. Ik vind diezelfde datum terug in de beleidsnota van staatssecretaris Van Quickenborne. 1 januari ligt weliswaar heel dichtbij.

Graag wil ik u nogmaals een stand van zaken vragen. Wanneer precies zal wat in werking treden? In dat verband wil ik ook duidelijk verwijzen naar de ongerustheid in de bouwsector. In het maandblad van het bouwbedrijf van december 2004 wijst David Lanoye, directeur van de studiedienst van de Confederatie van de Bouw erop dat de confederatie zich zorgen maakt over de wijze waarop de administratie

03.01 Trees Pieters (CD&V): Je pose pour l'énième fois une question sur la simplification de la réglementation sur la coordination de la sécurité des chantiers de moins de 500 mètres carrés. La ministre a répondu à ma dernière question que les nouvelles mesures seraient d'application à partir du 1^{er} janvier 2005. Cette échéance a-t-elle été modifiée depuis?

Le secteur de la construction s'inquiète de la manière dont l'administration transpose les décisions gouvernementales en textes d'exécution. Le projet d'arrêté ne refléterait pas les décisions prises par le Conseil des ministres à Ostende. Ces inquiétudes sont-elles justifiées?

La simplification ne va par ailleurs pas assez loin pour les petits travaux de rénovation. Cette simplification va-t-elle se

de regeringsbeslissing in uitvoeringsteksten omzet. Het ontwerp zou met name de beslissing van de Ministerraad niet volledig weerspiegelen. poursuivre?

Daarenboven vraag ik of er plannen bestaan om de vereenvoudiging verder door te voeren. Zo gaat de vereenvoudiging niet ver genoeg wat de kleine renovatiewerken betreft. Voor die werken zou de coördinatieverplichting beter vervangen worden door een eenvoudige samenwerkingsverplichting tussen aannemers op een bouwplaats. Kunt u mij zeggen of er plannen zijn in die richting en zo ja, wanneer we die mogen verwachten?

03.02 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, ik ben hier ook nog eens terug met een vraag over de veiligheidscoördinatie in de bouw. In de Ministerraad van Raversijde op 20 en 21 maart werd de lang verwachte versoepeling van het omstreden KB beslist. U bent al de vierde minister die zich daarover mag buigen. Na minister Smet, minister Onkelinx en staatssecretaris Van Brempt bent u het nu die een en ander eigenlijk mag oplossen om tot een rechtgeaarde, verstandige versoepeling te komen, zoals eigenlijk in Raversijde is afgesproken.

Speerpunt was eigenlijk de vereenvoudiging van de aanstelling van de veiligheidscoördinator. Voor alle duidelijkheid, veiligheidscoördinatie is volgens een Europese richtlijn nog altijd verplicht en men kan die niet afschaffen. Men kan alleen de persoon aan wie men die functie toekent, versoepelen en vereenvoudigen. Daar zal vooral een lightversie, een vereenvoudigde versie komen voor bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 500 vierkante meter.

Een en ander moest leiden tot een betere toepassing van de veiligheidscoördinatie en een prijsvriendelijker beleid voor wie bouwt.

De vooropgestelde timing was 1 januari 2005. Dat gaf de toenmalige staatssecretaris, Kathleen Van Brempt, negen maanden tijd om een nieuwe regeling uit te werken.

Er is een aantal aspecten in de thematiek die, ook al gaat het om welzijn, eigenlijk betrekking hebben op Middenstand. De nieuwe regeling grijpt immers in de taak van de traditionele bouwpartners, namelijk architecten en aannemers, in. In Raversijde werd dan ook bepaald dat het kabinet van Middenstand van minister Laruelle een inbreng zou hebben in de aanpassing van de reglementering.

Naar verluidt zou de minister van Middenstand om een advies zijn gevraagd door haar collega van Werk, dus door uzelf, over de nieuw ontworpen tekst betreffende de veiligheidscoördinatie. Het advies is op dit ogenblik bij mijn weten nog niet uitgebracht. Omdat de deadline van 1 januari 2005 heel nabij is, bestaat de vrees dat de nieuwe regeling niet met Nieuwjaar van kracht zou zijn, te meer omdat de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk onlangs een verdeeld advies heeft gegeven.

Mevrouw de minister, daarom kreeg ik graag een antwoord op de volgende vragen.

Ten eerste, werd het kabinet van Middenstand, conform de afspraken van Raversijde, effectief betrokken bij de ontwerpen voor de nieuwe

03.02 Annemie Turtelboom (VLD): Le nouveau règlement sur la coordination de la sécurité ne porte pas seulement sur le bien-être au travail mais a également une incidence sur la tâche des architectes et des entrepreneurs. La ministre des Classes moyennes aurait dès lors dû être consultée par la ministre de l'Emploi et de la Protection de la consommation. Son avis aurait, dans l'intervalle, été transmis au Conseil d'Etat.

Le cabinet des Classes moyennes a-t-il effectivement été associé à l'élaboration de cette nouvelle réglementation? Quand la ministre de l'Emploi a-t-elle consulté la ministre des Classes moyennes? Quelles observations cette dernière a-t-elle formulées et en a-t-on tenu compte? Quand le projet d'arrêté a-t-il été présenté au Conseil d'Etat et quand le Conseil d'Etat formulera-t-il un avis à ce sujet? L'échéance initiale du 1^{er} janvier 2005 sera-t-elle respectée? Tous les accords pris à Ostende seront-ils honorés?

reglementering inzake de veiligheidscoördinatie?

Werd minister Laruelle door u verzocht om advies uit te brengen over het nieuwe ontwerp van koninklijk besluit? Dat is immers wel nodig, omdat het ingrijpt in een van de bevoegdheden in haar portefeuille. Zo ja, wanneer werd de vraag gesteld? Tegen wanneer zou het advies van minister Laruelle klaar zijn?

Wat zijn de voornaamste, inhoudelijke bemerkingen over de nieuwe ontwerpreglementering die de minister in haar advies zal formuleren?

Zal u erop toezien dat de nieuwe regelgeving volledig correspondeert met de geest van de afspraken gemaakt op de Ministerraad van Raversijde, ook al heb ik begrepen dat het nieuwe ontwerp van koninklijk besluit volledig in die lijn ligt?

Zal de vooropgestelde timing, zijnde 1 januari 2005, effectief worden gehaald, wat toch wel heel belangrijk zou zijn voor iedereen die bouwt in Vlaanderen en Wallonië?

03.03 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, er is inderdaad overleg geweest met de minister van Middenstand. Dat overleg werd al opgestart in april 2004. Bij de uitwerking van het ontwerp werd rekening gehouden met de opmerkingen die toen werden gegeven.

Op 23 november 2004 werd de minister van Middenstand verzocht om advies uit te brengen over het nieuwe ontwerpbesluit. Dat advies werd uitgebracht op 17 december 2004.

Wat wordt in het advies opgemerkt?

Ten eerste, de definitie van de uitzetting van werken van burgerlijke bouwkunde zou niet overeenstemmen met de regeringsbeslissing van 20 en 21 maart 2004. Wellicht is dat ook waarnaar de heer Lanove in het interview verwijst. Ik zou anders niet meteen weten waarover hij het heeft.

Ook vraagt de minister van Middenstand zich af of het criterium van bouwwerken van minder dan 500 m² wel het meest pertinente criterium is. Zij verheugt zich wel over het feit dat architecten de functie van veiligheidscoördinator op zich kunnen nemen, zonder dat het een verplichting is.

Er werd met het advies van de minister van Middenstand rekening gehouden, in die zin dat alle bouwwerken van minder dan 500 m² in aanmerking komen voor de vereenvoudigde regelgeving, behalve voor een beperkt aantal bijzonder gevaarlijke werken. Dat is misschien het misverstand dat bestaat rond de vraag of de beslissing van Raversijde al dan niet correct werd uitgevoerd. Wat heb ik gedaan? Ik heb de bouw van bruggen, tunnels, viaducten, aquaducten, watertorens, pylonen en fabrieksgebouwen gelicht uit de groep van bouwwerken van minder dan 500 m², omdat die bouwwerken een zeker risico inhouden en een strengere regelgeving daarop dus van toepassing mag zijn.

Ik vermoed dat het ook de bedoeling was, zowel van het Parlement, van de commissie, als van de regering, om het voor de gewone

03.03 **Freya Van den Bossche**, ministre: La concertation avec la ministre des Classes moyennes a débuté en avril 2004. Le 23 novembre, il lui a été demandé de rendre un avis, ce qu'elle a fait le 17 décembre. Dans cet avis, la ministre fait observer que la définition de délimitation des chantiers de génie civil ne correspond pas à la décision du gouvernement prise à Ostende les 20 et 21 mars et se demande si le critère des chantiers de moins de 500 mètres carrés est bien le plus pertinent. Elle se réjouit de ce que les architectes peuvent assumer la fonction de coordinateur de sécurité.

L'avis de la ministre des Classes moyennes a été pris en compte. Tous les chantiers de moins de 500 mètres carrés entrent en ligne de compte pour la réglementation simplifiée, à l'exception d'un nombre limité de travaux dangereux.

Le projet d'arrêté a été soumis au Conseil d'Etat le 9 décembre, qui a promis de rendre son avis aujourd'hui. Le projet ayant été rédigé avec le plus grand soin, je m'attends à un avis favorable, ce qui permettra de respecter le calendrier initial. Le cas échéant, des adaptations limitées

mensen die een gewoon huis bouwen en verbouwen, eenvoudiger en goedkoper te maken zonder aan de veiligheid te tornen.

n'entraîneraient que quelques jours de retard.

Het ontwerpbesluit is bij de Raad van State ingediend op 9 december. De Raad van State heeft beloofd om vandaag advies uit te brengen. Wij zullen zien of hij dat ook doet. Hij heeft dat beloofd. Als hij geen problemen ziet, dan valt de vooropgestelde timing, namelijk 1 januari, prima te respecteren. Mocht hij hier of daar een aanpassing vragen die redelijk is en waarop wij graag ingaan, dan kan het een aantal dagen vertraging oplopen, maar het kan nooit meer dan enkele dagen zijn. Ik ga ervan uit, aangezien het ontwerp met redelijk wat zorg is geschreven, dat de Raad van State geen fundamentele opmerkingen zal maken die het onmogelijk zouden maken om de oorspronkelijke timing aan te houden.

Un rapport sur la prévention des accidents de travail sur des chantiers temporaires et mobiles sera publié en août 2005. Il nous permettra de vérifier si la réglementation a atteint son but et si une simplification plus avant est envisageable.

Er was nog een vraag of er plannen zijn voor verdere vereenvoudiging. Het zou goed zijn om eerst het verslag af te wachten. In augustus 2005 verwacht ik een verslag over de toestand inzake preventie en arbeidsongevallen op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen. Die toestand zou een indicatie moeten geven van het feit of die vereenvoudigde regelgeving zijn doel bereikt heeft, namelijk een betere, of minstens evengoede, preventie, vermindering van arbeidsongevallen. Naar aanleiding van die evaluatie kan het ook passend zijn na te gaan of er eventueel nog andere aanpassingen moeten en kunnen gebeuren. Het is wellicht slim om nu deze aanpassingen door te voeren en om na die evaluatie in augustus 2005 te kijken of er nog verdere stappen nodig zijn.

03.04 Trees Pieters (CD&V): Mevrouw de minister, ik heb er geen problemen mee dat u die bijzonder gevaarlijke werken uit de tekst haalt. Ik kan mij voorstellen dat die werken kleiner dan 500m² een onderdeel vormen van een groter geheel en er dus uit kunnen worden gehaald. De afwijking was ook niet geconcipeerd voor die bouwwerken, maar wel voor de burgers die aan het bouwen van hun gezinswoning beginnen.

03.04 Trees Pieters (CD&V): Il me semble que la ministre m'a déjà répondu avant le 9 décembre que le projet d'arrêté avait été transmis au Conseil d'Etat.

Ten tweede, ik heb u een tijdje geleden daarover een vraag gesteld, die ik nu niet bij mij heb. U hebt mij toen ook geantwoord, voor zover mijn geheugen correct is, dat het ontwerp naar de Raad van State was. Nu zegt u dat het ontwerp naar de Raad van State vertrokken is op 9 december. Mijn vraag dateert in elk geval van voor die datum.

03.05 Minister Freya Van den Bossche: (...)

Dat zal de Hoge Raad voor Preventie of zo iets zijn. Kijk het antwoord eens na, want dat is niet de gewoonte van mij of van mijn medewerkers.

03.05 Freya Van den Bossche, ministre: Je suppose qu'il s'agissait alors d'un autre document et non du projet d'arrêté.

03.06 Trees Pieters (CD&V): Pas op 9 december is de tekst naar de Raad van State vertrokken. U hebt misschien gezegd dat het nog naar de Raad van State moest.

03.07 Minister Freya Van den Bossche: Kijkt u het eens na. Ik kan mij niet inbeelden dat wij zo dom zouden geweest zijn.

03.08 Trees Pieters (CD&V): Het verbaasde mij dat het op 9 december naar de Raad van State vertrokken is gezien een vroeger antwoord. Als dat advies zonder fundamentele opmerkingen

03.08 Trees Pieters (CD&V): En tout cas, nous ne pourrions respecter le calendrier prévu que

inderdaad vandaag binnenkomt, dan is er nog een publicatie in het Belgisch Staatsblad. Het zal dus wel nipt zijn om op 1 januari de maatregelen door te voeren. Maar goed, wij zien wel.

03.09 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik heb een aantal kleine opmerkingen over wat minister Laruelle zegt over de burgerlijke bouwkunde. Ik heb in een vraag die ik stelde in oktober of november haar standpunt terzake aangehaald. Ik dacht dat in het ontwerp van KB daaraan een oplossing werd geboden. Om die reden is die limitatieve lijst er gekomen.

Ik vroeg mij af of het eventueel mogelijk was om het advies van de Raad van State te ontvangen zodat wij kunnen vaststellen of er terzake nog problemen zijn.

Ik verwijs ten slotte ook naar het antwoord dat u gaf op mijn vraag van oktober of november. U zei dat u van plan was om daarover een brochure uit te brengen. Dit lijkt mij inderdaad van belang, want het blijft een zeer ingewikkeld KB. In die brochure kan misschien heel duidelijk een onderscheid worden gemaakt tussen de oude en de nieuwe regeling via een concordantietabel. Wegens de vele wijzigingen en de Europese richtlijn blijft dit een vrij moeilijk te lezen materie. Op die manier kunnen in de sector geen problemen opduiken. Ik weet dat er wel wat begripsverwarring is bij vooral bouwers en niet zozeer bij de professionelen uit de sector. Het is niet de veiligheidscoördinatie die is afgeschaft, maar wel het feit dat de functie van veiligheidscoördinator op een gemakkelijker manier kan worden toegepast zodat de werken veilig kunnen verlopen. Ik denk dat de brochure waarnaar u heeft verwezen in uw vorig antwoord terzake veel duidelijkheid kan brengen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Ik overloop even de agenda. Vraag nr. 4783 van de heer Michel wordt uitgesteld. Vraag nr. 4801 van mevrouw Ghenne wordt ook uitgesteld. We komen dan bij vraag 6 op de agenda van de heer Drèze, maar ik stel vast dat hij hier nog niet is. Vraag nr. 4839 van mevrouw Lahaye-Battheu is ook uitgesteld. We komen dan bij punt 8 van onze agenda, de vraag van mevrouw Turtelboom.

04 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "het tekort aan weekendhulp" (nr. 4847)

04 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "la pénurie de personnel le weekend" (n° 4847)

04.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de minister, in Hasselt heeft een uitbater van een aantal bakkerijen besloten op zondag zijn drie winkels te sluiten. De hoofdoorzaak is het personeelstekort. Ondanks de betere financiële vergoedingen neemt de bereidheid van personeelsleden om tijdens het weekend te werken aanzienlijk af. Het fenomeen doet zich niet alleen in de bakkerijsector voor, maar ook in de horeca en de verpleging. Bijgevolg wordt een aantal knelpuntberoepen gekenmerkt door het verrichten van weekendwerk. Het fenomeen is des te opmerkelijker in België omdat het aantal weekendwerkers in vergelijking met andere Europese lidstaten ofwel in of zwaar onder de middenmoot zit. Ik denk daarbij aan het werken op zaterdag. Ondertussen proberen de getroffen

de justesse puisqu'il faudra encore attendre la publication au Moniteur.

03.09 Annemie Turtelboom (VLD): Pourrions-nous obtenir l'avis du Conseil d'Etat afin de vérifier si la définition du génie civil pose toujours problème?

En réponse à une question qui lui avait été posée précédemment, la ministre avait annoncé la publication d'une brochure donnant une explication simple des nouvelles mesures. Une telle brochure sera-t-elle réalisée?

04.01 Annemie Turtelboom (VLD): De moins en moins de travailleurs sont disposés à travailler le week-end. Les secteurs touchés tentent de rendre plus attrayant le travail pendant le weekend en versant à leurs travailleurs des primes plus élevées ou en limitant au maximum le nombre de week-ends où il faut travailler. Ce problème est aigu notamment dans le

sectoren het verrichten van weekendwerk aantrekkelijker te maken door het betalen van hogere premies of door het opstellen van een spreidingsplan waardoor het aantal weekends dat het personeel moet werken tot een minimum wordt herleid.

In het geval van de bakkers vermijdt een belangrijk aantal banketbakkers de onregelmatige werktijden door te gaan werken in industriële bakkerijen waar men 's zondags de deuren gesloten houdt. Bijgevolg verliezen heel wat bakkers hun beste personeelsleden. Sommigen overwegen mensen uit Oost-Europa te engageren. Dat is echter minder vanzelfsprekend dan het lijkt vermits zij andere bakprocedures hanteren en gewoon zijn met andere machines te werken. Het gevolg van dit personeelstekort en de zondagssluiting is evenwel dat veel bakkers een belangrijk deel van hun weekomzet aan hun neus zien voorbijgaan. Gecombineerd met de hoge huurprijzen voor handelspanden kan zoiets het voortbestaan van sommige bakkerswinkels in het gedrang brengen.

Bij de VDAB bestaan geen cijfers over het aantal jongeren dat wordt afgeschrikt door weekendwerk. Die cijfers mogen niet officieel worden bijgehouden. Een getuigenis van een werkloze in De Morgen van 17 december jongstleden is frappant. De genaamde Jan die dertig jaar is, beaamt de stelling dat het vaak niet de moeite loont te gaan werken en al zeker niet op zondag of 's nachts. Hij zegt werkloos te zijn en zich daarbij goed te voelen. Hij zal ooit wel meestappen in het systeem maar heeft daarbij geen haast. Voorlopig kan hij het volhouden met zijn stempelgeld. Het verhaal wordt pas echt opmerkelijk wanneer de betrokkene ook onomwonden stelt dat de werkethiek vandaag te veel stress met zich meebrengt. De man is er bovendien gerust in, want hij zegt dat hij niet in beweging moet schieten aangezien de VDAB hem zelfs relatief gezien met rust laat. Uiteindelijk vindt de man zichzelf absoluut geen profiteur maar kaatst de bal terug naar de overheid. Hij zegt zich niet te schamen aangezien de fout niet bij hem ligt maar bij het uitkeringssysteem dat te goed is.

Ik vind dit toch een vrij frappante passage die ons vooral tot nadenken moet aanzetten omdat het hier een jonge man van 30 jaar betreft. Ik wil absoluut niet alle werklozen over dezelfde kam scheren. Ik weet immers dat het om een minderheid gaat. Het gaat hier om het oneigenlijk gebruikmaken van het werkloosheidssysteem en het zelfs een beetje etaleren ervan. Ik huldig het principe dat zegt dat een werkloosheidssysteem een springplank moet zijn en geen hangmat die iemand ertoe aanzet daarvoor bewust te kiezen aangezien hij daarin genoeg verdient.

Het werkloosheidssysteem wordt eigenlijk aangewend als een bijstandssysteem. De jonge man beweert dat het niet door dergelijk oneigenlijk gebruik is dat de werkloosheidsverzekering nodeloos financieel wordt verzwaaard en het voortbestaan van het systeem in zijn huidige vorm wordt bedreigd. Getuigenissen zoals deze zijn toch een beetje een klap in het gezicht van alle werkzoekenden die heel graag zouden werken en moeten ons doen nadenken over het gebrekkige activeringssysteem voor werkzoekenden en meer bepaald de rol van de diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding.

Ik krijg graag een antwoord op de volgende vragen. Welke initiatieven overweegt u om een halt toe te roepen aan het personeelstekort voor

secteur de la boulangerie puisque des boulangers se voient déjà contraints de fermer le dimanche.

Le VDAB ne dispose pas de chiffres concernant les jeunes qui rechignent à travailler le weekend. Mais le témoignage d'un jeune chômeur dans le quotidien flamand De Morgen est éloquent. Il a déclaré en effet que le confort offert par le système des allocations était tel qu'il ne voyait pas pourquoi il s'efforcerait de trouver un emploi. Cela devrait nous inciter à réfléchir aux imperfections de notre système d'activation des demandeurs d'emploi. De cette manière, notre système de chômage est dévoyé dans la mesure où il est utilisé comme un système d'assistance.

Comment la ministre compte-t-elle remédier au manque de personnel pour assurer les prestations du weekend? Elaborera-t-elle, en collaboration avec son collègue des Finances, une réglementation applicable aux aidants occasionnels qui travaillent volontiers pendant le weekend?

La ministre adhère-t-elle à la thèse du chômeur interviewé dans "De Morgen", qui rejette la faute sur le système d'allocations? A-t-elle l'intention de prendre des initiatives pour intensifier l'activation des demandeurs d'emploi?

arbeidsprestaties in het weekend? Overweegt u eventueel een overleg met uw collega van Financiën om een betere regeling uit te werken voor occasionele helpers onder wie mensen die reeds een job hebben maar bereid zijn om bijvoorbeeld in het weekend bij te klussen?

Welke conclusies trekt u uit de getuigenis uit De Morgen? Bent u het eens met de stelling van de werkloze die zegt dat de fout ligt bij het uitkeringssysteem en niet bij hemzelf? Als u het daarmee eens bent, wilt u dan het systeem veranderen om eventueel oneigenlijk gebruik weg te werken? Zult u initiatieven nemen om de activering van werkzoekenden te intensifiëren opdat mensen die oneigenlijk gebruik maken van de werkloosheidsverzekering sneller worden opgespoord en passend worden gesanctioneerd?

04.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mevrouw de voorzitter, het principe in België is natuurlijk de zondagsrust maar, logisch ook, voor een aantal sectoren zijn er uitzonderingen, zoals voor bakkers – waarnaar u verwees – en de horeca. U weet dat weekendwerk voor werknemers niet zo eenvoudig is omdat dat het moment is dat men, zeker wanneer men een gezin heeft en de kinderen en de partner thuis zijn, wellicht die tijd samen kan doorbrengen. Sowieso lijkt het mij niet zo onrealistisch te denken dat vele van die knelpuntfuncties in het weekend door interim- en studentenarbeid zullen kunnen en moeten worden ingevuld omdat men als interimair die keuze zou kunnen maken en men als student de weekends nog niet zo nodig heeft om te recupereren en samen met de familie tijd door te brengen. Ik begrijp dat een algemene verhoging van de overuurlonen die moeten uitbetaald worden voor zondagswerk een “wortel” zou kunnen zijn, maar dat zou natuurlijk op heel veel protest stuiten van werkgeverszijde.

Ik merk dat op dit moment door een aantal sectoren zelf initiatieven worden genomen om het euvel te verhelpen. Natuurlijk is het een indicatie dat zij op de markt, binnen hun eigen mogelijkheden en binnen de eigen sector, proberen daaraan te verhelpen. Ik meen dat het aangewezen is de werkgevers die kans te geven en nagaan hoe zij daarin slagen alvorens te beslissen de overuurlonen te verhogen. Dat zal betrokkenen wellicht de boom injagen en een aantal bakkers misschien aanzetten te sluiten omdat zij te weinig overhouden. Laten wij dus nog even afwachten en nagaan wat er in de sector gebeurt.

Men kan werknemers uiteraard niet opleggen om zondagswerk te aanvaarden. Dat zou ingaan tegen ons verbod op zondagsarbeid – waar wel veel uitzonderingen op bestaan, maar de regel is toch het verbod. Wel moet ik nagaan of er wel een goede communicatie is op de arbeidsmarkt tussen werkgevers en potentiële werknemers. Ik denk dat ook UNIZO daarbij een rol te spelen heeft. Er zijn vast personen die zulke functies willen invullen, maar weten zij wel dat die functies bestaan? Is er vaak geen probleem elkaar te vinden? Moeten wij dat niet vergemakkelijken?

Op zich is het belangrijk te weten welke omvang het probleem zelf heeft. Op Europees vlak zit België in de middenmoot wat het zondagswerk betreft.

In fabrieken, waar natuurlijk ook veel weekendploegen werken, zijn er op dit moment helemaal geen problemen gekend. Het is enkel in de

04.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Le repos dominical est toujours la règle mais dans certains secteurs il est impossible de ne pas travailler le weekend. Il ne me paraît pas irréaliste de penser que de nombreux emplois pour lesquels il existe une pénurie de main d'oeuvre durant le weekend pourraient être occupés par des intérimaires ou des étudiants. En effet, pour les travailleurs, le travail de weekend n'est pas toujours aussi attrayant et n'est certainement pas de nature à favoriser la vie de famille.

Imposer de façon générale aux employeurs de rémunérer davantage le travail dominical déclencherait la colère de nombreux employeurs. Cette discussion est en cours dans certains secteurs et je propose d'en attendre les résultats. Obliger les travailleurs à accepter des prestations dominicales n'est pas une solution.

Une bonne communication entre travailleurs et employeurs est devenue indispensable. L'offre et la demande doivent se rejoindre. Sur ce plan, Unizo a certainement un rôle à jouer. D'ailleurs, les problèmes actuels ne se rencontrent pas dans les usines, où de nombreuses équipes travaillent également le weekend, mais seulement dans l'horeca, les boulangeries et parmi le personnel infirmier.

sectoren die u aanhaalde.

U vraagt een betere regeling voor occasionele helpers. Ik wil daar gerust over nadenken, maar samen met de ambtenaren zien wij momenteel niet meteen fiscale of arbeidsjuridische problemen. Als u echter specifieke suggesties hebt, wil ik die altijd wel laten onderzoeken en nagaan of wij daar niet mee aan de slag kunnen. Dus, suggesties zijn zeker welkom. Ik wil ze samen met mijn collega van Financiën echt wel bekijken.

Wat is de oplossing voor het concrete geval dat u aanhaalde? De uitkeringen verlagen is zeker geen oplossing. Wij zien in Scandinavië dat daar tegelijkertijd hoge uitkeringen zijn en toch een heel hoge activiteitsgraad. Er zijn heel veel herintreders op de arbeidsmarkt. Mensen zijn er een tijdje uit, maar komen er toch opnieuw in. Daar lukt het blijkbaar om een strikt activeringsbeleid te combineren met goede uitkeringen. Dat is volgens mij ook de oplossing voor België. Ons activeringsbeleid is nog maar heel recent opgestart. De man die het interview aflegde zal trouwens over een aantal maanden opgeroepen worden want, als ik mij niet vergis, hij is 30 en hij zit dus bij de volgende lichting. Ik denk dat hij dan ook voor de duidelijke keuze gesteld zal worden. Men zal hem uitleggen wat het systeem is.

In het systeem van werkloosheid heeft iemand die ooit heeft gewerkt en werkzoekende is, recht op een werkloosheidsuitkering, omdat hij, ten eerste, in een solidair systeem zit en, ten tweede, ook belooft om te zoeken naar werk en werk te aanvaarden als men iets vindt. Wanneer die man niet van plan is om te zoeken, laat staan om een job te aanvaarden, dan is de werkloosheidsuitkering natuurlijk niet het meest geschikte middel om verder in zijn levensonderhoud te voorzien. Dan zal zijn uitkering worden geschorst.

Ik meen dat we daar het effect van het nieuwe activeringsbeleid wellicht over een tijdje zullen merken. Het eerste doel is natuurlijk om zoveel mogelijk mensen te helpen en te begeleiden in hun zoektocht naar een job, maar er zijn evengoed werklozen die zich nestelen in hun situatie, omdat ze het vertrouwen zijn verloren in de markt en velen er nooit in zijn geslaagd om werk te vinden, ofwel gewoon omdat ze er geen zin in hebben. Die mensen bestaan ook en die zullen we natuurlijk wel ontdekken in ons activeringsbeleid. Zij zullen voor de duidelijke keuze worden gesteld. Ofwel volgen ze een nuttige opleiding, ofwel zoeken ze heel actief naar werk en worden zij daarbij geholpen. Wanneer ze dat niet doen, is de consequentie dat ze daarmee uit het solidair systeem stappen van werken of werk zoeken en dat ze op een ander inkomen zullen moeten terugvallen. Een aantal mensen zal misschien nog schrikken wanneer ze wordt opgeroepen. Ik vermoed dat nog niet iedereen beseft dat die werkloosheidsuitkering echt is gekoppeld aan het zoeken en het willen van werk. Voor de overgrote meerderheid is dat ook zo. De mensen zoeken, ze vinden niets en worden soms heel wanhopig, maar er zijn ook mensen die misbruik maken van het systeem. Wij zullen hen nu ontdekken.

04.03 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord.

Voor alle duidelijkheid, ik pleit niet voor een stijging van het overuurloon. Mijn pleidooi was om te kijken naar oplossingen voor

J'ai la ferme intention de réfléchir avec le ministre Reynders à une meilleure réglementation pour les aidants occasionnels. Je ne vois pas d'emblée d'obstacles fiscaux ou juridiques. Les suggestions sont les bienvenues.

Je n'envisage pas comme solution une réduction des allocations face à l'inertie de certains chômeurs. En Scandinavie, on parvient à combiner un haut degré d'activité avec de bonnes allocations. C'est aussi la solution à retenir pour la Belgique mais notre politique d'activation ne fonctionne que depuis quelques mois. D'ailleurs, le chômeur interviewé dans "De Morgen" sera convoqué dans les mois qui viennent puisqu'il est âgé de trente ans. L'administration lui rappellera qu'il n'a droit à des allocations de chômage que s'il est réellement demandeur d'emploi ou suit une formation.

Il s'agit d'un système de solidarité. Les allocations d'un chômeur qui ne cherche pas ou n'accepte pas un emploi seront logiquement suspendues. La nouvelle politique d'activation veut procurer un emploi à un maximum de personnes. Les chômeurs seront obligés de suivre une formation ou de chercher activement un emploi s'ils ne veulent pas perdre leurs allocations. Quiconque abusera du système, sera découvert automatiquement.

04.03 Annemie Turtelboom (VLD): J'ai plaidé en faveur des personnes qui exercent occasionnellement une activité complémentaire, mais risquent de

mensen die occasioneel willen bijwerken. Het probleem is dat zij automatisch in een hogere belastingschaal terechtkomen, waardoor de incentive om in het weekend bij te werken – ook al willen ze dat wel – een beetje wordt weggenomen, omdat een heel groot deel van hun loon subfiscaal wordt afgerond. Dat was de teneur van mijn tweede vraag, of u er eventueel aan denkt daarover met uw collega van Financiën overleg te plegen. Ik zal zeker eens kijken naar die suggestie en mijn reactie daarop ook doorgeven.

U zegt dat er ook een taak is weggelegd voor Unizo. Ik begrijp dat. Zij mogen dat ook doen, maar is het niet veeleer de taak van de VDAB om mensen duidelijk te maken dat er nog een aanbod is op die markt of in die knelpuntfuncties? U zegt dat die knelpuntfuncties misschien via studentenarbeid of interim-arbeid moeten worden opgelost.

Ik verwijs heel graag naar een wetsvoorstel dat wij in de Kamer en de Senaat hebben ingediend in verband met een verdere versoepeling van de studentenarbeid, waardoor zij tijdens een ruimere periode – in plaats van een maand anderhalve maand of twee maanden – zouden kunnen bijwerken aan een gunstiger tarief.

U verwijst ook naar de Scandinavische landen. U vertelt hier echter niet het volledige verhaal. Het is inderdaad waar dat men in Scandinavische landen een hoge uitkering heeft, maar ze is ook beperkt in tijd. Ik zal daarvoor niet snel pleiten, tenzij zaken echt mank blijven lopen. Aan die hoge uitkering is ook een contractprincipe verbonden. Men krijgt een werkloosheidsvergoeding, maar men is ook verplicht een job te zoeken of zich bij te scholen. Gecombineerd met de beperktheid in de tijd is dat toch een ander verhaal. Men kan niet één aspect uit een gans systeem van een land halen. Men kan niet alleen over de rechten maar niet over de plichten spreken. Ik denk dat wij verder moeten gaan in de lijn van ons werkloosheidssysteem: de vergoedingen laten wat ze zijn, beperkt in de tijd, maar wij moeten wel de plicht verhoging.

Er is een nieuw sanctioneringssysteem. Ik hoor soms in RVA-kringen dat men de richtlijnen niet te streng moet toepassen. Ik hoop dat ik daarin geen gelijk heb. Dat zou heel jammer zijn, want daarmee doet men iets aan de plichten.

Ik kreeg gisterenavond telefoon van iemand met een handicap die mij vroeg mee te zoeken naar een job. Dat staat in schril contrast met bijvoorbeeld een 30-jarige die van het werkloosheidssysteem gebruikmaakt. De gehandicapte krijgt levenslang een vergoeding en heeft daar ook recht op, maar wil zich nuttig maken en werken. Die vroeg mij zelfs om bij mij te werken om toch nog iets te doen en de dagen te vullen. Dat vind ik zeer frappant. Voor deze mensen is werken een manier om maatschappelijk te participeren. Voor andere mensen is werk geen manier om maatschappelijk te participeren omdat zij dit ook nog op andere manieren kunnen, bijvoorbeeld via hun vriendenkring. Ik denk dan dat er toch iets schort.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.24 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.24 heures.*

se retrouver dans une tranche d'imposition supérieure, ce qui ne les incite pas à accepter du travail le weekend. Je soumettrai des suggestions à la ministre. En ce qui concerne le travail des étudiants, je me réfère également à notre proposition de loi visant à assouplir davantage la réglementation en la matière.

La ministre se réfère à Unizo. Le VDAB n'a-t-il pas pour tâche d'établir un lien entre l'offre et la demande et de rendre publiques les fonctions critiques?

L'octroi d'allocations élevées dans les pays scandinaves est limité dans le temps et est assorti de l'obligation de chercher un emploi ou de suivre une formation complémentaire. Chez nous aussi, le droit aux allocations de chômage doit être assorti d'obligations dont il convient de mieux contrôler le respect. Il me revient ça et là que l'ONEM n'applique pas du tout la directive de manière rigoureuse.

J'ai été contactée par une personne handicapée qui souhaiterait se rendre utile à la société en travaillant. Le contraste avec le chômeur de 30 ans dont il est question dans le journal "De Morgen" est saisissant. Il y a clairement un problème à ce sujet.

