



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

14-12-2004

Matin

dinsdag

14-12-2004

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'avis de la BCE sur le projet de loi instaurant une taxe sur les opérations de change de devises, de billets de banque et de monnaies" (n° 4440)

Orateurs: **François-Xavier de Donnea, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances, **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit

Question de Mme Nathalie Muylle au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réduction de la TVA dans le secteur des chevaux" (n° 4562)

Orateurs: **Nathalie Muylle, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la lutte contre la fraude fiscale" (n° 4686)

Orateurs: **Dirk Van der Maelen**, président du groupe sp.a-spirit, **Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les procédures de désignation au sein du SPF Finances" (n° 4576)

Orateurs: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt du 15 juillet 2004 de la Cour européenne de Justice" (n° 4577)

Orateurs: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'implantation des services des Finances" (n° 4770)

Orateurs: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de Mme Hilde Dierickx au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réglementation en matière de TVA pour les banquets organisés par les associations de fait et les ASBL" (n° 4672)

Orateurs: **Hilde Dierickx, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de Mme Véronique Ghenne au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la mise en vente des bâtiments des anciennes brigades de gendarmerie" (n° 4698)

Orateurs: **Véronique Ghenne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre

INHOUD

Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het advies van de ECB over het wetsontwerp tot invoering van een heffing op omwisselingen van deviezen, bankbiljetten en munten" (nr. 4440)

Sprekers: **François-Xavier de Donnea, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën, **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie

Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW-verlaging in de paardensector" (nr. 4562)

Sprekers: **Nathalie Muylle, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale fraudebestrijding" (nr. 4686)

Sprekers: **Dirk Van der Maelen**, voorzitter van de sp.a-spirit-fractie, **Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aanstellingsprocedures bij de FOD Financiën" (nr. 4576)

Sprekers: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van 15 juli 2004 van het Europees Hof van Justitie" (nr. 4577)

Sprekers: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vestiging van de diensten van Financiën" (nr. 4770)

Sprekers: **Jacques Chabot, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW-reglementering bij eetfestijnen van feitelijke verenigingen en VZW's" (nr. 4672)

Sprekers: **Hilde Dierickx, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van mevrouw Véronique Ghenne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verkoop van de voormalige rijkswachgebouwen" (nr. 4698)

Sprekers: **Véronique Ghenne, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister

des Finances

van Financiën

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la Tour des Finances" (n° 4697) <i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	18	Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Financietoren" (nr. 4697) <i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	18
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'établissement de l'impôt des personnes physiques" (n° 4623) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	22	Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vestiging van de aanslagen van de personenbelasting" (nr. 4623) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	22
Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les conséquences fiscales du système des droits d'émission" (n° 4648) <i>Orateurs:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	25	Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale gevolgen inzake de emissierechten" (nr. 4648) <i>Sprekers:</i> Carl Devlies, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	25
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le relogement du parquet d'Ypres" (n° 4599) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	27	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de nieuwe stek van het Ieperse parket" (nr. 4599) <i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	27
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement du dossier de rénovation du palais de justice de Courtrai" (n° 4720) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders , vice-premier ministre et ministre des Finances	30	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de stand van zaken in het renovatiedossier voor het gerechtshuis te Kortrijk" (nr. 4720) <i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders , vice-eerste minister en minister van Financiën	30

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 14 DÉCEMBRE 2004

DINSDAG 14 DECEMBER 2004

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.05 uur door de heer Luk Van Biesen, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.05 heures par M. Luk Van Biesen, président.

01 Question de M. François-Xavier de Donnea au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'avis de la BCE sur le projet de loi instaurant une taxe sur les opérations de change de devises, de billets de banque et de monnaies" (n° 4440)

01 Vraag van de heer François-Xavier de Donnea aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het advies van de ECB over het wetsontwerp tot invoering van een heffing op omwisselingen van deviezen, bankbiljetten en munten" (nr. 4440)

01.01 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le ministre, le projet de loi instaurant une taxe sur les opérations de change de devises, de billets de banque et de monnaie, a fait l'objet d'un avis émis le 4 novembre 2004 par la Banque centrale européenne. Cet avis fait suite à une lettre récente, en date du 1^{er} septembre 2004, de M. Frits Bolkestein, membre de la Commission européenne, qui était assez sévère à l'égard de ce projet de loi. En effet, se prononçant à la fois sur l'opportunité économique et sur les aspects juridiques - c'est-à-dire la compatibilité du projet avec la législation européenne -, il émettait un avis lapidaire. Il disait notamment: "Little conclusive evidence that Tobin tax system represents an appropriate means to reduce exchange rate volatility or to deter speculative transactions exists."

Et plus ennuyeux, me semble-t-il, il faisait également allusion au fait qu'une telle taxe pourrait constituer - disait-il à l'époque - une restriction au libre mouvement des capitaux et des paiements, au sens de l'article 56 et des articles suivants du Traité de la Communauté économique européenne. Il insinuait donc que cette loi pourrait entrer en contradiction avec les traités constitutifs de l'Union européenne.

Cela dit, cette lettre restait assez vague et était peu étayée. Mais il reste que le 4 novembre, à la demande du ministre belge des Finances, c'est-à-dire vous-même, la BCE revenait de façon très détaillée et très circonstanciée sur la question.

Je ne vais pas revenir sur les considérations d'ordre économique car la Banque centrale européenne va dans le même sens et est même beaucoup plus dure que M. Bolkestein en ce qui concerne l'efficacité économique du projet. Mais je reconnais - et je l'ai déjà reconnu lors de discussions ici - que l'on pourra toujours trouver des économistes qui plaideront tantôt l'une tantôt l'autre cause. Je crois donc que ce débat entre économistes peut encore durer très longtemps.

01.01 François-Xavier de Donnea (MR): In een reactie op een schrijven d.d. 1 september van Europees commissaris Bolkestein waarin hij scherp uithaalde naar het wetsontwerp tot invoering van een heffing op omwisselingen van deviezen, bankbiljetten en munten, heeft de Europese Centrale Bank (ECB) - op uw verzoek trouwens - op 4 november een advies uitgebracht. In dit advies worden de doeltreffendheid en de economische gevolgen van dit wetsontwerp ter discussie gesteld. Maar het bevat vooral juridische bezwaren, waaronder een inbreuk op het communautaire beginsel van de exclusieve bevoegdheid inzake het wisselkoersbeleid en een onverenigbaarheid met het vrije kapitaalverkeer tussen de lidstaten. Het advies stelt nog andere juridische tekortkomingen in dit wetsontwerp aan de kaak en wijst erop dat de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap inzake het wisselkoersbeleid niet geschonden mag worden, zelfs niet indien alle lidstaten identieke wetten zouden goedkeuren.

Par contre, ce qui me semble plus ennuyeux dans l'avis de la Banque centrale européenne sont les considérations d'ordre juridique. Je ne lirai pas tout ce que la Banque a écrit à ce sujet. Mais on peut lire toutefois que le projet de loi devrait être jugé incompatible avec le traité, étant donné que son application porterait atteinte à la compétence exclusive de la Communauté en matière de politique de taux de change. En outre, le projet de loi est incompatible – et ici, ce n'est même pas au conditionnel – avec la libre circulation des capitaux et des paiements entre les Etats membres. Cela continue ainsi pendant plusieurs pages.

C'est ennuyeux car ce texte a été voté en disant qu'il entrerait en vigueur lorsque les autres Etats membres de l'Union l'auront voté. Mais peut-être trouverons-nous des juristes pour dire que la Banque centrale européenne n'a pas raison sur les points que je viens de citer.

La Banque fait notamment référence à l'article 13 du projet de loi que je viens de citer, c'est-à-dire l'entrée en vigueur différée, en disant: "Toutefois, une mesure demeure au niveau de l'Etat membre et n'est pas transformée en une mesure communautaire pour la simple raison que chacun des Etats membres a adopté une telle mesure dans son droit respectif."

Donc, même si tous les Etats de l'Union votaient cela, il ne s'agirait pas encore d'une obligation pour l'Union européenne qui, en vertu de l'article 56, est seule compétente pour gérer ce genre de matière.

La Banque indique aussi que la compétence exclusive de la Communauté concernant la politique de taux de change de la zone Euro ne peut pas être transgressée, même par le vote de lois identiques par les Etats membres.

La BCE estime en conclusion que l'introduction par un Etat membre de la zone Euro d'une taxe telle que celle envisagée par le projet de loi est incompatible avec les traités. Ses conclusions sont très sèches.

Monsieur le ministre, je le répète, je partageais et je partage encore les objectifs de cette législation. La question se pose quand même de plus en plus en ce qui concerne l'opportunité d'avoir voté ce texte. Indépendamment du débat entre économistes, il semble que le Parlement belge a voté une loi en contradiction formelle avec plusieurs dispositions des traités régissant le fonctionnement de l'Union européenne.

Je voudrais connaître votre réaction à cet égard. Je voudrais aussi savoir où en est finalement ce qui, récemment encore, était un projet. A-t-il été voté dans les deux Chambres? A-t-il été publié dans le Moniteur?

Enfin, ne devrait-on pas en tirer certaines conclusions au niveau du fonctionnement du gouvernement mais aussi et surtout du fonctionnement des Chambres? Je crois que les Chambres belges n'augmentent pas leur prestige international en votant des textes qui, sur le plan juridique, sont manifestement très contestables. Bien entendu, sur le fond, sur les aspects politiques et économiques du projet, tout le monde est libre de voter en âme et conscience. Chacun

Ik vraag me dan ook af of we ons geen vragen moeten stellen over de werking van de Belgische Kamers die deze tekst hebben aangenomen, evenals over hun juridische deskundigheid om te voorkomen dat dergelijke problemen zich in de toekomst opnieuw zouden voordoen. Ik zou precies willen weten hoever het met dit ontwerp staat, of het door beide Kamers werd goedgekeurd en of het in het "Belgisch Staatsblad" verschenen is.

peut diverger d'opinion. C'est respectable et heureux dans une démocratie. Par contre, le fait de voter une législation qui serait manifestement en contradiction avec les lois européennes pourrait faire penser que la Chambre des représentants et le Sénat de Belgique ne disposent pas des capacités juridiques nécessaires pour se prémunir contre ce genre d'incident. Je vous remercie de votre attention.

01.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, comme pour toutes les matières concernant le domaine de compétence de l'Eurosystème, j'ai demandé par lettre du 12 juillet 2004 l'avis de la Banque centrale européenne sur ce texte. Cela me paraissait évident, je l'avais d'ailleurs annoncé au parlement. La Banque a remis un avis le 4 novembre qu'elle nous a transmis le 5 novembre. Je l'ai communiqué au secrétariat, mais il est aussi consultable sur le site internet de la BCE.

Cet avis est très critique quant à l'efficacité et aux conséquences économiques de l'application du texte voté. Il confirme ce que plusieurs personnes, dont des représentants de la Banque nationale de Belgique, avaient déjà déclaré lorsqu'ils ont été auditionnés à la Chambre et au Sénat. D'autres experts auditionnés ne partageaient toutefois pas cet avis.

L'avis émet d'importantes objections juridiques. Il constate une infraction du droit communautaire européen, notamment en ce qui concerne la compétence exclusive de la politique de taux de change et la libre circulation de capitaux.

L'avis souligne aussi d'autres manquements juridiques du projet de loi. Je vous fais remarquer que la Banque elle-même termine son avis en précisant que celui-ci ne porte pas préjudice aux remarques éventuelles des autorités chargées de vérifier la conformité aux traités et le respect des règles européennes. C'est plutôt la Commission voire la Cour de justice qui interviennent dans cette procédure.

Cet avis montre que la mise en application de la loi pourrait entraîner de sérieux problèmes juridiques au sein de l'Union. Je crois utile de rappeler que pour les institutions belges, et notamment pour le parlement, il est particulièrement intéressant de tenir compte d'un certain nombre de critiques juridiques.

Je ne vais pas refaire la genèse du texte mais je rappelle simplement que j'avais proposé que ce texte soit soumis à un avis du Conseil d'Etat, ce qui n'a pas été le cas.

C'est une procédure qui était possible sur le plan juridique. J'ai proposé que le parlement s'exprime sur le sujet parce que je considérais, je l'ai dit en commission et en séance plénière, qu'il s'agissait plutôt d'une résolution ou d'une motion coulée en forme de loi que d'une véritable loi.

La raison en est double: d'une part, l'annonce d'une entrée en vigueur différée et, d'autre part, la nécessité de modifier ce texte s'il devait entrer en vigueur. Il est inimaginable que l'on dispose d'un texte identique dans tous les pays de la zone Euro. Ce n'est d'ailleurs pas le cas en France, le seul pays ayant suivi la même démarche. On serait donc de toute façon confronté à une modification.

01.02 Minister Didier Reynders: Het advies van de Europese Centrale Bank is inderdaad bijzonder kritisch. De ECB wijst erop dat haar advies geen afbreuk doet aan de opdracht van de overheden die met het toezicht op de overeenstemming met de Europese normen zijn belast. (Commissie en Hof van Justitie)

Ik had voorgesteld de tekst voor advies aan de Raad van State voor te leggen, maar dat is niet gebeurd.

Het Parlement doet er goed aan met die juridische bedenkingen rekening te houden. Vooraleer die tekst in werking kan treden moet hij hoe dan ook worden gewijzigd. Het is niet mogelijk dat éénzelfde tekst in alle landen van de eurozone zou gelden.

Ten slotte beschouw ik die tekst veeleer als een resolutie of een motie dan als een wettekst. Ik blijf er anderzijds van overtuigd dat er nood is aan een internationale belastingmaatregel, desgevallend gekoppeld aan andere maatregelen, om de ontwikkelingssamenwerking te financieren. De discussie daarover moet echter eerst op het internationale niveau worden gevoerd.

Ik zal nagaan of de tekst werd gepubliceerd en u op de hoogte houden.

Je conclurai en disant que, premièrement, je continue à considérer ce texte plutôt comme une résolution ou une motion – en tout cas, comme exprimant les mêmes sentiments et les mêmes orientations qu'une résolution ou une motion – que comme une véritable loi. Deuxièmement, je reste convaincu – je l'ai d'ailleurs dit en commission et je le répète régulièrement sur la scène internationale – qu'il faudra trouver un mécanisme – que ce soit un mécanisme de taxation internationale seul ou un mécanisme de taxation international relié à d'autres types de mesures notamment budgétaires – pour assurer le financement des opérations de coopération au développement. Quoi qu'il en soit, il faudra d'abord discuter de cette taxe internationale sur la scène internationale. Tel est l'état de la question.

Le texte a terminé son parcours parlementaire. Je peux vérifier s'il a été publié – je crois bien car je pense avoir vu passer le parchemin du texte. Je vais vérifier et je vous donnerai la réponse sur ce point.

01.03 François-Xavier de Donnea (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse. En fait, je suis essentiellement préoccupé par la crédibilité de nos institutions. Je ne rentre pas dans le débat de fond. Je suis d'accord pour dire qu'il faut trouver un moyen de financer la coopération au développement à une échelle internationale. Je pense aussi qu'il ne faut pas tolérer certaines spéculations. Par conséquent, sur le plan philosophique, je le répète encore une fois, je n'ai pas de problème avec le projet. Ce qui me préoccupe essentiellement dans cette affaire, c'est la crédibilité de nos institutions face aux institutions européennes, face aux juristes et aux autres parlements qui seront appelés à se pencher sur ce dossier.

Même si la loi est publiée, je pense qu'il serait bon que la commission des Finances, mais plutôt la commission de Mondialisation, remette l'ouvrage sur le métier et essaie d'aboutir à des propositions plus conformes à la législation européenne. C'est le message que je voulais faire passer aujourd'hui.

Cela honorerait la Chambre des députés de tenir compte de tous ces éléments et de déboucher sur des propositions en conformité avec le droit européen, sans pour autant renoncer aux objectifs de fond auxquels nous pouvons tous souscrire très largement.

01.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik wil de hulp en de medewerking van de minister vragen.

Ik deel de bezorgdheid van collega de Donnea en vind dat we de discussie met de Europese Centrale Bank en de Europese Commissie moeten aangaan. Is de minister bereid ons te helpen de opsteller van deze nota uit te nodigen in het kader van de commissie Globalisering en een debat te voeren over het rapport?

Aanvankelijk was ik zinnens een vraag te stellen. Ik beschik over een heel uitgebreide nota die een omstandig antwoord geeft, maar het is echter niet mogelijk dit te behandelen binnen het tijdsbestek van een vraag. Als de minister zijn medewerking wil verlenen aan het zoeken naar een gesprekspartner die namens de ECB kan komen praten in de commissie Globalisering zullen we het debat graag aangaan.

01.03 François-Xavier de Donnea (MR): Het was niet mijn bedoeling het idee achter dit ontwerp in vraag te stellen. Ik ben vooral bezorgd om de geloofwaardigheid van onze instellingen bij de Europese instellingen, de juristen en de andere parlementen. Ik denk dat die tekst grondig moet worden herwerkt om tot voorstellen te komen die meer in overeenstemming zijn met het Europees recht.

Als de wet gepubliceerd wordt, zou ik vragen dat de commissie voor de Financiën – of, beter nog, de bijzondere commissie Globalisering – voorstellen zou formuleren die nauwer bij de Europese regelgeving aansluiten.

01.04 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Je partage l'inquiétude de M. de Donnea. Nous devons amorcer la discussion avec la Banque centrale européenne et la Commission européenne. Ne pouvons-nous pas inviter le rédacteur de cette note à la commission Mondialisation et mener un débat au sujet de ce rapport? Cela me semble plus judicieux que d'essayer de traiter cette vaste thématique dans le cadre d'une question. Nous

comptons sur la collaboration du ministre.

De **voorzitter**: Ik weet dat het niet op de agenda staat.

01.05 Minister **Didier Reynders**: Ik weet niet of iemand van de Europese Centrale Bank naar een discussie en een hoorzitting kan komen maar ik zal het vragen. Wat mij betreft, stelt dit geen probleem.

01.05 **Didier Reynders**, ministre: Je ne sais pas si quelqu'un de la Banque centrale européenne peut participer à une réunion de commission du parlement belge mais je poserai la question.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Aangezien mevrouw Maya Detiège niet aanwezig is wordt haar vraag nr. 4521 naar een latere datum verschoven.

*Voorzitter: François-Xavier de Donnea.
Président: François-Xavier de Donnea.*

02 Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW-verlaging in de paardensector" (nr. 4562)

02 Question de Mme Nathalie Muylle au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réduction de la TVA dans le secteur des chevaux" (n° 4562)

02.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik heb een vraag aangaande de onduidelijkheid die vandaag heerst rond de BTW-tarieven in de paardensport. Het is vandaag zo dat het kopen en verkopen van een trekpaard valt onder het 6%-regime, en dat het kopen en verkopen van een sportpaard valt onder het 21%-regime. In grote lijnen is die opsplitsing vandaag door te trekken, hoewel dat niet steeds geldt. Zo zijn er kosten voor veeartsen voor trekpaarden die onder het regime van 21% vallen. Het onderscheid geldt wel voor de hoefsmiden, maar op het terrein zien we ook daar heel wat verwarring. Als een veearts of hoefsmid op een bedrijf komt moet hij vaak het 6%-regime toepassen voor een trekpaard dat gebruikt wordt op het bedrijf van de landbouwer. Als daarnaast echter een pony staat voor recreatief gebruik moet hij het 21%-regime toepassen, wat in de realiteit niet gebeurt. Het gebeurt heel vaak dat alles aan 21% wordt gefactureerd.

Die opsplitsing tussen 6% en 21% dateert duidelijk uit lang vervlogen tijden waarin men nog duidelijk het onderscheid kon maken tussen enerzijds paarden die gebruikt werden als werkkracht op een bedrijf en anderzijds paarden als een luxeproduct voor de hogere sociale klassen. Vandaag zien we dat dit onderscheid niet meer bestaat. Er zijn heden ten dage veel meer stamboeken, 24 om precies te zijn. Er zijn meer en meer leden en er zijn ook veel meer kinderen die paardrijden. Bovendien zijn er heel wat instellingen die het paardrijden gebruiken als therapeutisch middel voor gehandicapten. We zien toch dat er veel meer gebruikgemaakt wordt van de recreatieve paardensport.

Vandaar mijn vraag over het tarief van 21% dat vandaag van toepassing is op de zadelpaarden. Dat geeft een ernstig concurrentieel nadeel. We zien dat de tarieven in andere Europese landen veel lager zijn: Ierland hanteert vandaag het nultarief en

02.01 **Nathalie Muylle** (CD&V): Les taux de TVA applicables au sport équestre prêtent à confusion. Sur l'achat et la vente d'un cheval de trait, la TVA s'élève à 6%, alors que pour un cheval de sport, le taux applicable est de 21%. Cette distinction ne s'applique pas à tous les services et il règne dès lors une certaine confusion à ce sujet. Dans ce contexte, il arrive que tout soit facturé à 21%.

Cette distinction est dépassée. Aujourd'hui, le sport équestre n'est plus réservé aux classes sociales supérieures. L'équitation peut également être utilisée à des fins thérapeutiques.

Sur un plan concurrentiel, le taux de 21% nous désavantage sérieusement par rapport aux autres pays européens, qui pratiquent des taux nettement moins élevés. Je plaide pour un abaissement général de la TVA à 6% et demande que le sport équestre dans son ensemble soit désormais considéré comme une activité agricole.

Frankrijk werkt met een 6%-tarief. Ik wil dus vragen om te komen tot een algemene BTW-verlaging tot 6% en de paardensport in zijn totaliteit als landbouwactiviteit te willen aanzien.

Ik weet, mijnheer de minister, dat u daarin niet alleen kunt beslissen. Deze week heeft mevrouw Gerkens reeds dezelfde vraag gesteld aan de minister van Landbouw, mevrouw Laruelle. Zij heeft daarin een positief signaal gegeven en gezegd dat samenwerking met de Gewesten nodig was. In de Franstalige pers las ik dat minister Lutgen u in dat verband al positieve signalen gaf en u dat adviseerde. Ik weet niet of het gesprek op Vlaams niveau reeds plaatsvond. Vandaar ook mijn vraag of u bereid bent hiertoe over te gaan en of u terzake al overleg hebt gepland met de Gewesten.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Muylle, krachtens categorie 1 van bijlage A bij de 6^{de} BTW-richtlijn kunnen van een verlaagd tarief genieten: levensmiddelen voor menselijke en dierlijke consumptie; levende dieren, zaaigoed, planten en ingrediënten welke gewoonlijk bestemd zijn voor gebruik bij de bereiding van levensmiddelen en producten die gewoonlijk bestemd zijn ter aanvulling of vervanging van levensmiddelen.

Luidens rubriek 1 van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nummer 20 van 20 juli 1970 inzake BTW-tarieven, zijn onderworpen aan het verlaagd tarief van 6%: runderen, varkens, schapen, geiten, ezels, muil dieren, muilezels; paarden van de rassen die gewoonlijk als trekpaard - zwaar of halfzwaar - worden gebruikt; herten; paarden verkocht, intracommunautair verworven of ingevoerd om te worden geslacht.

Uit de samenlezing van beide bepalingen blijkt dat het Belgisch toepassingsgebied inzake het verlaagd tarief op paarden reeds breder is dan opgenomen in de Europese regelgeving. Inderdaad, volgens de in België gevolgde interpretatie kunnen, behoudens de levende dieren die geschikt zijn voor menselijke consumptie zoals paarden, verkocht, intracommunautair verworven of ingevoerd om te worden geslacht, eveneens paarden van de rassen die gewoonlijk als trekpaard – zwaar of halfzwaar – worden gebruikt, van het verlaagde tarief genieten.

Dieren bestemd voor andere doeleinden daarentegen, zoals honden, siervissen en rij- of renpaarden zijn uitgesloten. Er is dus een verschil tussen diverse categorieën van bijvoorbeeld paarden. In uw vraag maakt u gewag van de algemene toepassing van een verlaagd tarief in Frankrijk en een nultarief in Ierland. Gezien het korte tijdsbestek waarover ik beschikte om uw vraag te beantwoorden en ten einde met kennis van zaken een standpunt te kunnen innemen, heb ik mijn strategische cel opgedragen een diepgaand onderzoek terzake in te stellen. Na toetsing aan de zesde richtlijn zullen de in Frankrijk en Ierland toegepaste stelsels beoordeeld worden waarna rechtstreeks contact opgenomen zal worden met u.

Ik heb van de verschillende Gewesten geen vragen gekregen. Ik heb wel veel commentaar gelezen in de pers net zoals u, maar wat de verlaagde BTW-tarieven betreft is dat vaker het geval. Er zijn, mijnheer de voorzitter, veel vragen naar een verlaagd tarief voor verschillende diensten en goederen. Wij proberen dat te doen. Dit was al het geval voor renovatiewerken voor gebouwen van meer dan

Cela ne relève pas uniquement de la compétence du ministre des Finances, mais également de celle de la ministre de l'Agriculture et des Régions. J'ai déjà reçu des signaux positifs du ministre des Finances comme de la partie francophone du pays. Le ministre est-il disposé à se concerter avec les Régions?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Si l'on examine conjointement les directives relatives à la TVA et l'arrêté royal du 20 juillet 1970 relatif aux taux de TVA, le champ d'application belge du taux réduit aux chevaux s'avère déjà plus large que ce que prévoit la réglementation européenne. Outre les chevaux propres à la consommation humaine, les chevaux de trait peuvent également bénéficier d'un taux réduit.

Tous les animaux utilisés à d'autres fins, et donc également les chevaux de course, sont exclus de ce taux réduit.

Je n'ai été saisi d'aucune demande de la part des Régions et je tiens mes informations de la presse. Je reçois régulièrement des demandes pour l'application d'un taux réduit pour toute une série de services et de biens et lorsque c'est possible nous y accédons. Notre bonne volonté soulève cependant d'autres questions.

Après avoir attentivement examiné la situation en France et en Irlande, je vous donnerai une réponse quant à une éventuelle application en Belgique. Je contacterai les trois Régions. A en croire les commentaires publiés dans la presse, il doit être possible de régler cette question d'une manière identique dans les trois Régions.

5 jaar oud en andere kleine arbeidsintensieve diensten. Ik krijg nu veel vragen over andere gebouwen zoals schoolgebouwen of gebouwen van gemeenten en provincies. Er zijn in onze commissie zoals u weet nog veel andere vragen.

Er kan dus een tweeledige evolutie zijn. Eerst en vooral zal ik na een diepgaand onderzoek een antwoord geven over de mogelijke toepassing in België van hetzelfde stelsel als in Frankrijk of Ierland. Ik denk dan veeleer aan het Franse stelsel van een verlaagd tarief. Ten tweede, zal ik contact opnemen met de drie Gewesten om een correcte reactie te hebben in verband met uw voorstel. Ik heb veel commentaar gelezen in de pers, dus denk ik dat het mogelijk zal zijn om binnen de drie Gewesten het probleem op dezelfde manier aan te pakken.

02.03 Nathalie Muylle (CD&V): Dank u mijnheer de minister, ik denk ook niet dat men vanuit de sector vraagt om een nultarief. Men zou, denk ik, al zeer tevreden zijn mocht er vandaag een 6%-tarief zijn.

Ten tweede heb ik ook, net zoals u, heel veel commentaar gelezen. Van de Waalse Paardenfederatie heb ik gehoord dat daar toch contact met minister Lutgen is geweest en dat hij dit aan u zou doorgeven. Tot op heden is dit blijkbaar niet gebeurd. Ik zal ook mijn rol spelen op het Vlaamse niveau en bij mijn collega's nagaan of die vraag daar leeft en of zij dat eventueel aan u kunnen doorgeven. Ik zal dit zeker de komende maanden blijven volgen.

02.03 Nathalie Muylle (CD&V): Je ne pense pas que le secteur demande un taux zéro, mais l'on se contenterait d'un taux de 6 pour cent.

J'ai lu de nombreux commentaires, moi aussi. J'ai appris de la Confédération Wallonie-Bruxelles du cheval que celle-ci avait des contacts avec M. Lutgen, qui transmettrait le dossier au ministre Reynders. Cela ne s'est apparemment pas produit. Je ne manquerai pas de sonder les députés flamands.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale fraudebestrijding" (nr. 4686)

03 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la lutte contre la fraude fiscale" (n° 4686)

03.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op grond van de vigerende wetgeving bestaan er substituut-procureurs des Konings gespecialiseerd in fiscale aangelegenheden. Voor de uitoefening van hun werkzaamheden worden ze bijgestaan door fiscale ambtenaren als technische deskundigen.

In de nieuwsbrief "Fiscale Actualiteit" van de heer Desterbecq heb ik gelezen dat niet alle 16 fiscale ambtenaren aangesteld zijn. In het gebied Oost-Vlaanderen, waar het hof van Gent voor bevoegd is, is geen enkele ambtenaar ter beschikking gesteld.

Mijnheer de minister, klopt het dat het kader van gedetacheerde ambtenaren niet volledig is ingevuld? Zo ja, wat is daarvan de reden? Welke maatregelen bent u van plan te nemen om dat te verhelpen?

In het kader van de fiscale fraude is het, mijns inziens, opportuun een beleid te ontwikkelen met het oog op Justitie. Hoe beter Justitie werkt

03.01 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): J'ai pu lire dans les actualités fiscales que le cadre des fonctionnaires fiscaux détachés auprès du SPF Justice n'était pas complet. Cette information est-elle exacte? Quelles sont les raisons de cette situation? Quelles initiatives le ministre a-t-il l'intention de prendre?

Plus le fonctionnement de la Justice est efficace, plus le risque de se faire prendre pour fraude fiscale est grand. Quelle est la politique élaborée par le ministre pour le département de la Justice

en hoe meer preventieve signalen aan de samenleving worden gegeven en bijgevolg hoe hoger de pakkans door Justitie, hoe kleiner de verleiding zal zijn om met fraude te beginnen. Welk beleid heeft uw departement uitgewerkt inzake de fiscale fraudebestrijding voor het departement van Justitie?

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, wat de parketten betreft, bepaalt het ministerieel besluit van 18 juni 1994 dat mijn departement 16 ambtenaren ter beschikking van de procureur des Konings of van arbeidsauditeurs kan stellen. Momenteel zijn 10 ambtenaren toegewezen en wordt het dossier om een bijkomend agent aan te stellen afgerond. Het gaat hier om het parket van Bergen.

Wat de centrale dienst voor de bestrijding van de georganiseerde financiële en economische criminaliteit betreft, behelst het ministerieel besluit van 22 december 2000 de mogelijkheid tot de terbeschikkingstelling van 12 fiscale ambtenaren. Momenteel zijn 5 ambtenaren daadwerkelijk bij de CDGEFID aangesteld. Hier wordt het dossier om een bijkomend agent ter beschikking te stellen ook afgerond.

Ik preciseer dat de huidige, in 2001 opgemaakte kandidatenreserve, is uitgeput, in die mate dat de personen die er deel van uitmaakten hebben verklaard geen interesse meer te hebben in een terbeschikkingstelling of een ongunstig advies hebben gekregen van de gerechtelijke instanties.

Verder meld ik u dat ik aan de Inspectie van Financiën twee ontwerpen van besluit heb voorgelegd die een dubbel doel nastreven. Enerzijds, de verhoging van het aantal ter beschikking van de parketten en federale politie gestelde fiscale ambtenaren, namelijk van 16 naar 18 en van 12 naar 16. Anderzijds, de versoepeling van de aanwervingsvoorwaarden voor de opstelling van de kandidaturen voor alle fiscale administraties, dus met inbegrip van die van de invordering. Zonder een vereenvoudiging en versoepeling van de aanwervingsvoorwaarden zouden wij anders opnieuw te kampen hebben met een tekort van het aantal ambtenaren dat naar die dienst wil gaan.

Volledigheidshalve meld ik u nog dat binnenkort ook een fiscaal ambtenaar ter beschikking van het recent opgerichte Federaal Coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude zal worden gesteld.

Behoudens de daarnet vermelde mogelijkheden tot terbeschikkingstelling van een fiscaal ambtenaar, geef ik u een niet-exhaustieve opsomming van alle verwezenlijkingen tijdens deze en vorige legislaturen: de toekenning van de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie aan de ter beschikking van de parketten en de CDGEFID gestelde fiscaal ambtenaren; de toekenning van dezelfde hoedanigheid aan een aantal douaniers belast met ingewikkelde en grensoverschrijdende onderzoeken, onder meer inzake minerale olie; de toepassing door de douaniers van bijzondere opsporingstechnieken zoals de observatie; het samenwerkingsakkoord van 20 juli 2000 tussen Financiën, Justitie en de federale politie in de strijd tegen de minerale-oliefraude, ondersteuningscel samengesteld uit fiscale ambtenaren en

dans le domaine de la lutte contre la fraude fiscale?

03.02 **Didier Reynders**, ministre: L'arrêté ministériel du 18 juin 1994 stipule que mon département est tenu de mettre seize fonctionnaires à la disposition des procureurs dans le cadre de la lutte contre la criminalité économique et financière organisée. Dix fonctionnaires sont actuellement détachés et le dossier d'une personne supplémentaire qui devrait être détachée auprès du parquet de Mons est en cours de finalisation. L'arrêté ministériel du 22 décembre 2000 prévoit la possibilité de détacher douze fonctionnaires fiscaux. Cinq fonctionnaires ont été effectivement désignés auprès de l'OCDEFO; le dossier d'une personne supplémentaire est également en cours de finalisation.

La réserve de candidats constituée en 2001 est en conséquence épuisée. J'ai présenté à l'Inspection des Finances deux projets d'arrêtés visant à augmenter le nombre de fonctionnaires fiscaux mis à la disposition des parquets et de la police fédérale, et à assouplir les conditions de recrutement pour toutes les administrations fiscales, y compris le recouvrement.

D'ici peu, un fonctionnaire sera également mis à la disposition du Comité fédéral de coordination pour la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale.

J'adresserai volontiers à l'auteur de la question une énumération non exhaustive de toutes les réalisations opérées dans le domaine de la fraude fiscale et économique au cours de la présente et de la précédente législature.

politiemensen alsmede een coördinatiestructuur; het samenwerkingsakkoord van 20 juli 2000 tussen Financiën, Justitie en federale politie in de strijd tegen de BTW-carrouselfraude met dezelfde maatregelen; de samenwerking met de Gewesten voor de controle van de goederenbewegingen over de binnenwateren; de onmiddellijke melding door de witwascel aan de fiscale administratie van de overdracht aan het parket van een dossier inzake grote georganiseerde fiscale fraude zoals de BTW-carrouselfraude; de oprichting van het centraal orgaan voor inbeslagneming en verbeurdverklaring waar 4 fiscale ambtenaren ter beschikking werden gesteld; de multidisciplinaire aanpak van de fiscale fraude in de administratie mits de creatie van een specifieke task force; de concentratie van de controle van BTW-carrouselfraude bij één sterk gespecialiseerde entiteit binnen de BBI, zijnde de tiende BBI-inspectie van Brussel; de snelle detectie gevolgd door de inbeslagneming met het oog op de verkoop van voorraden olieproducten die BTW-fraudeurs aanhouden bij entreprouhouders evenals het blokkeren van bankrekeningen en het leggen van derdenbeslagen bij hun klanten; de PETRIS-procedure, zijnde het nazicht van de regelmatigheid van de bewegingen van petroleumproducten onder het opschortend stelsel van accijnsrechten; de verplichting tot het indienen van een maandelijks BTW-aangifte in de sectoren van de minerale olie, de draagbare telefoons, de computers en de voertuigen vanaf een zakencijfer van 200.000 euro, normaliter een miljoen euro; het BTW-entrepot met de verplichte vrijstelling zolang de beoogde goederen onder het opschortend accijnsstelsel blijven; de verstrengde controles begin activiteit voor de risicosectoren; de verstrengde controle inzake BTW-teruggaven; de verstrengde controle op de op fictieve zetels gevestigde vennootschappen; de verscherping van de sectorale en thematische onderzoeken; de succesvolle privaat-publieke samenwerking tussen Nederland en België inzake aanpak van de minerale-oliefraude.

U zult, objectief gezien, niet kunnen ontkennen dat het om een indrukwekkende reeks initiatieven gaat, die uiteraard continu verbeterd, geactualiseerd en uitgebreid wordt. Voor de versoepeling van de verschillende procedures kan misschien een betere samenwerking worden bereikt met Justitie en andere departementen zoals Openbaar Ambt en Begroting.

Ik ben bereid, ik heb dat ook altijd gezegd, om een nieuwe evaluatie te maken met de heer Jamar, in onze commissie, met enkele hoorzittingen met de verschillende collega's belast met het Openbaar Ambt, Begroting en Justitie, en hierin verder te gaan. Ik hoop alleen, mijnheer de voorzitter, dat het mogelijk is om op sociaal vlak dezelfde maatregelen te nemen. Ik heb geen idee daarvan, het gaat misschien meer over fiscale fraude dan sociale fraude. Wij gaan echter verder met de fiscale fraude. Het is misschien nuttig om een hoorzitting te organiseren in onze commissie voor verschillende zaken die samen moeten worden behandeld door Financiën en Sociale Zaken, maar het is misschien moeilijker om iets te doen op sociaal dan op fiscaal vlak.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ten eerste, ik wil u danken omdat u geantwoord hebt op een vraag die ik niet gesteld heb. U hebt een overzicht gegeven van alle genomen maatregelen. Ik neem dat antwoord in dank aan. Dat belet dat ik nogmaals een vraag moet stellen.

Cette liste impressionnante d'initiatives est constamment améliorée, actualisée et complétée. Je cherche également à réaliser une meilleure collaboration avec les départements de la Justice, de la Fonction publique et du Budget.

Je suis toujours disposé à procéder à une nouvelle évaluation avec le secrétaire d'Etat, M. Jamar, et à organiser des auditions avec les ministres de la Fonction publique, du Budget et de la Justice. J'espère que des mesures identiques seront prises pour la fraude sociale.

03.03 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Entre-temps, les cadres ne sont pas complétés et la situation n'est pas près de changer. Je suis certainement

Ten tweede, ik stel vast dat u bevestigt wat in mijn vraag staat, namelijk dat de kaders niet opgevuld zijn en dat er op korte termijn, als ik u goed begrepen heb, een verhoging komt van 10 naar 11, op een kader van 16 en een verhoging van 5 naar 6, op een kader van 10. Ik stel ook vast dat u een dubbel initiatief genomen hebt om die kaders uit te breiden en dat u de aanwervingsprocedure zult vergemakkelijken. Dat neemt niet weg dat ik moet vaststellen dat er gedurende jaren een sterke onderbezetting was van de kaders.

Ten derde, wat de vraag van de minister betreft, ik ben heel graag bereid om hier, in deze commissie, of volgende week in de plenaire vergadering, een parallel te trekken en een vergelijking te maken tussen de aanpak van de sociale fraude en de aanpak van de fiscale fraude. Mij is het eender, als de minister samen met de staatssecretaris dat in deze commissie wil organiseren, dan is het goed voor mij. Ik ben alleszins van plan om daarover volgende week, als wij in de plenaire vergadering de begroting bespreken, de discussie met de minister aan te gaan.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les procédures de désignation au sein du SPF Finances" (n° 4576)

04 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de aanstellingsprocedures bij de FOD Financiën" (nr. 4576)

04.01 Jacques Chabot (PS): Monsieur le ministre, votre département procède actuellement à la mise en compétition des emplois de directeur d'administration fiscale.

Ceci m'amène à vous poser des questions concernant les diverses procédures de désignation au sein du SPF Finances. Mes questions s'articulent autour de trois axes.

1. La suspension de certaines sélections de futurs managers a été effectuée à la suite de certaines irrégularités constatées par le Conseil d'Etat. Pourtant, la procédure au niveau des "assessments" a déjà eu lieu pour certains emplois; par exemple, dans le cas de la lutte contre la fraude, le recouvrement. Le coût élevé de ces "assessments" ayant déjà été budgétisé, n'est-il pas opportun de continuer ce qui a été entamé?

2. La désignation des N-3: le dossier semble bloqué. L'accord gouvernemental prévoit de maintenir d'office les directeurs régionaux dans leur fonction avec l'obligation pour eux de justifier dans les deux ans qui suivent leur compétence managériale. Afin d'éviter des discriminations, quelles sont les mesures prises par votre département pour ne pas léser les candidats qui ont été classés dans les catégories A et B? Quel est le statut réservé aux candidats de la catégorie C déclarés moins aptes pour la partie "assessment" et au moins aptes pour la partie technique?

Tous ces candidats seront-ils considérés comme prioritaires? Est-il vrai qu'une commission examine cette possibilité? Si oui, quels en sont les résultats? Dans quel délai et selon quelles modalités les personnes concernées seront-elles informées?

disposé à établir une comparaison entre la lutte contre la fraude sociale et la lutte contre la fraude fiscale. J'en débattrai d'ailleurs avec le ministre lors de la discussion du budget en séance plénière la semaine prochaine.

04.01 Jacques Chabot (PS): Uw departement is bezig met de selectieprocedure van een aantal directeurs bij een fiscaal bestuur. De Raad van State stelde een aantal onregelmatigheden vast en daarop werd de procedure van een aantal toekomstige managers geschorst, dit terwijl voor een aantal betrekkingen de assessments al plaatsvonden. Is het, in het licht van de kostprijs van die assessments, niet aangewezen de lopende procedures af te werken?

Het aanstellingsdossier van de ambtenaren van het niveau N-3 zit blijkbaar vast. Welke maatregelen werden genomen om ervoor te zorgen dat de in de categorieën A en B gerangschikte kandidaten niet worden benadeeld? Wat is het statuut van de kandidaten van de categorie C, die geschikt werden bevonden voor het technische onderdeel, maar minder geschikt op grond van het assessment? Zullen ze voorrang krijgen?

3. En ce qui concerne la postulation pour des emplois de directeur, les candidats sont invités à expliquer à l'appui de leur candidature, d'une part, sur base de quels éléments ils estiment répondre au profil exigé et, d'autre part, comment ils se proposent d'exercer la fonction postulée.

Compte tenu du postulat "qui peut le plus peut le moins", les lauréats des trois catégories A, B et C sont-ils dispensés de fournir à nouveau ces éléments? Une procédure sera-t-elle mise au point pour traiter ces personnes, qui ont déjà fait leurs preuves à un niveau supérieur (N-1 ou N-2), comme prioritaires?

Zullen de geslaagden van de categorieën A, B en C die naar een betrekking van directeur dingen, nogmaals moeten meedelen waarom ze menen aan het gevraagde profiel te beantwoorden en op welke manier ze van plan zijn die functie in te vullen of worden ze van die verplichting ontheven? Zal een regeling worden uitgewerkt om ervoor te zorgen dat wie al op een hoger niveau, N-1 of N-2 heeft bewezen wat hij waard is, de voorrang krijgt?

04.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, monsieur Chabot, je dois attirer votre attention sur le fait que la réponse à votre première question relève de la compétence de mon collègue qui a la Fonction publique dans ses attributions, ainsi que de l'administrateur délégué du Selor à qui sont confiées les procédures de sélection à des fonctions de management et d'encadrement.

Toutes les procédures de sélection à de telles fonctions ont été arrêtées dans l'ensemble de la fonction publique fédérale, suite à l'arrêt n° 126-511 rendu par le Conseil d'Etat en date du 17 décembre 2003. Selon la juridiction, les procédures de sélection ne respectaient pas le principe de l'égalité de traitement des candidats et étaient en contravention avec les articles 10 et 11 de la Constitution.

Deux arrêtés royaux du 15 juin 2004 ont modifié les procédures en tenant compte des critiques formulées par le Conseil d'État. Nous tentons, en ce qui concerne Coperfin, c'est-à-dire la traduction de Copernic aux Finances, de poursuivre les procédures et d'avancer étape par étape dans la mise en œuvre de l'ensemble de la nouvelle organisation du département. Au cours des dernières années, la discussion a concerné trois ministres de la Fonction publique. Je vous avouerai qu'il y a eu parfois quelques changements dans les orientations prises et qu'il n'est pas toujours simple de passer d'une procédure à une autre.

Dans ce contexte, aucune procédure de sélection en vue de la désignation à des fonctions de management au niveau N-3 n'a été annoncée. Il y a donc certainement des débats au sein du département sur le sujet, mais il n'y a pas de procédure envisagée pour l'instant. En effet, nous ne voyons pas comment nous pourrions mettre en œuvre ces procédures dans un délai raisonnable quand on voit les retards pris suite aux décisions du Conseil d'État ou aux changements d'orientation dans les mesures générales prises par la Fonction publique.

Il est enfin à noter que les emplois de directeur d'administration fiscale, dont certains ont été mis en compétition, n'ont jamais été considérés comme des fonctions de management. Leur attribution est réglée par des dispositions différentes et ne dépend pas de la réussite d'une épreuve. Les dispositions du statut d'agent de l'État et du règlement organique de mon département ne permettent pas de considérer comme prioritaires les candidats qui auraient réussi un

04.02 Minister Didier Reynders: Het antwoord op uw eerste vraag valt onder de bevoegdheid van de minister van Openbaar Ambt en van de gedelegeerd bestuurder van Selor, aan wie de selectieprocedures voor de management- en staffuncties werden toevertrouwd. Ingevolge het arrest 126-511 van 17 december 2003 van de Raad van State, werden alle selectieprocedures voor dat soort functies in de overheidssector stopgezet, wegens de schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

We hebben rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State en de procedures gewijzigd via twee koninklijke besluiten van 15 juni 2004. We trachten Coperfin stapsgewijs uit te voeren. Tot heden is er nog geen oproep geweest voor een selectieprocedure voor de aanduiding voor management-functies van het niveau N-3.

De ambten van directeur bij een fiscaal bestuur werden nooit beschouwd als management-functies en de kandidaten die voor het "assessment" zouden geslaagd zijn, hebben geen voorrang.

We zouden de toestand opnieuw kunnen bekijken naar aanleiding van de jaarlijkse hoorzitting van het directiecomité van het

"assessment".

Monsieur le président, à l'occasion d'une audition annuelle du comité de direction du département, on pourrait peut-être refaire le point sur l'avancement de l'ensemble des procédures. C'est une des questions qui pourront évidemment revenir, mais je vous avoue qu'il n'est pas toujours simple de traduire dans un département ce qui se modifie à l'échelon de la fonction publique dans son ensemble. Nous avançons en tout cas dans les procédures. Pour les fonctions N-3, je ne peux pas vous donner d'autres éléments maintenant: il n'y a pas de procédure annoncée.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'arrêt du 15 juillet 2004 de la Cour européenne de Justice" (n° 4577)

05 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het arrest van 15 juli 2004 van het Europees Hof van Justitie" (nr. 4577)

05.01 Jacques Chabot (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, la Cour européenne de Justice a rendu un arrêt le 15 juillet 2004 selon lequel la taxe belge sur les opérations de bourse et la taxe sur les livraisons de titres au porteur perçues à l'émission de nouveaux titres sont contraires aux directives européennes. L'arrêt permet en outre la récupération des taxes acquittées dans un passé récent.

Dès lors, mes questions sont les suivantes.

Quelles sont les mesures prises par votre département pour mettre le Code des taxes assimilées au timbre en conformité avec l'arrêt?

Quelles sont les règles de prescription applicables en la matière?

Une procédure de restitution est-elle fixée? Quelles en sont les modalités? Comment les personnes concernées peuvent-elles se procurer le formulaire-type de demande de restitution?

05.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, monsieur Chabot, je vous renvoie à nos travaux concernant la loi-programme. On peut retrouver les mesures prises par le gouvernement dans le projet de loi-programme au titre XI "Finances", chapitre 7 "Taxes sur les opérations de bourse et taxes sur les livraisons de titres au porteur". Il s'agit des articles 338 à 353.

Le projet de loi-programme a été déposé à la Chambre le 18 novembre dernier et voté en commission. Il sera débattu en séance plénière.

Le délai de prescription applicable en ce cas est celui de deux ans prévu par l'article 202, 8° du Code des taxes assimilées au timbre. L'article 352 du projet de loi-programme énonce encore ce principe et détermine en outre que ce délai commence à la date de l'arrêt, à savoir le 15 juillet 2004.

L'article 352 du projet de loi-programme pose d'ores et déjà le principe que la taxe payée en trop sera restituée aux souscripteurs de

département, mais het is niet altijd eenvoudig om wijzigingen op het niveau van het Openbaar Ambt in zijn geheel naar een welbepaald departement om te zetten.

05.01 Jacques Chabot (PS): Volgens een arrest van het Europees Hof van Justitie van 15 juli 2004 is de Belgische taks op de beursverrichtingen en op de levering van effecten aan toonder in strijd met de Europese richtlijnen; ook de taksen die in een recent verleden werden betaald, kunnen door dit arrest worden teruggevorderd.

Hoe denkt u het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen aan te passen? Welke verjaringsregels gelden terzake? Is in een teruggaveprocedure voorzien?

05.02 Minister Didier Reynders: Ik verwijs naar de artikelen 338 tot 353 van het ontwerp van programmawet. De verjaringstermijn die terzake geldt, bedraagt twee jaar, zoals bepaald bij artikel 202, 8° van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen. Artikel 352 van het ontwerp van programmawet bepaalt dat die termijn op de datum van het arrest aanvangt.

De modaliteiten van de procedure zullen worden vastgelegd in een koninklijk besluit dat bovendien zal bepalen hoe het teruggaveformulier eruit zal zien. De informatie zal ook op de

nouveaux titres ou à son ou ses ayants droits. Les modalités de la procédure de restitution seront fixées par arrêté royal qui déterminera également le modèle de formulaire de restitution. Cet arrêté royal désigne au sein du SPF Finances un service qui sera chargé des restitutions et où l'on pourra solliciter le formulaire-type. L'information requise sera communiquée sur le site portail du SPF Finances.

portalsite van de FOD Financiën worden geplaatst.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de M. Jacques Chabot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'implantation des services des Finances" (n° 4770)

06 Vraag van de heer Jacques Chabot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vestiging van de diensten van Financiën" (nr. 4770)

06.01 Jacques Chabot (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, différents services du SPF Finances sont actuellement dispersés dans la ville de Huy où l'on recense sept lieux d'implantation différents. Cela pose une série de problèmes pratiques pour les citoyens et provoque une certaine confusion.

Une nouvelle cité administrative des Finances était prévue rue des Vergers à Huy. Les plans sont élaborés et le chantier aurait dû commencer en 2004 mais les travaux ont été postposés. Il faut noter que le projet d'implantation Horizon 2010-2012 du SPF Finances prévoit bien le regroupement des services fiscaux, mais dans deux bâtiments à Huy: l'un quai de Compiègne et l'autre avenue Godin Parnajon. Selon ce plan, 168 personnes sont affectées à Huy: 41 au quai de Compiègne et 127 avenue Godin Parnajon. Mais en l'état, le bâtiment de l'avenue Parnajon ne peut abriter qu'une bonne vingtaine d'agents.

Il me revient qu'il existe aussi à Hannut la volonté de créer un centre administratif des Finances. De ce fait, et selon certaines rumeurs, la construction du bâtiment hutois serait hypothéquée.

Ces informations à propos de la création d'un centre à Hannut sont-elles confirmées?

Quelle est la cohérence du plan Horizon 2010-2012 du SPF Finances à Huy?

Comptez-vous conserver tous les services du SPF Finances regroupés au sein d'une cité administrative à Huy?

Prévoyez-vous une délocalisation des services de Huy vers Hannut?

06.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, monsieur Chabot, je ne me prononcerai pas sur Waremmé. A Waremmé c'est terminé, nous l'avons fait ensemble.

Effectivement, un centre des Finances va être créé à Hannut mais uniquement dans le cadre habituel de la gestion des bâtiments. En effet, le propriétaire du bâtiment hébergeant les services du Cadastre et de l'Enregistrement a envoyé à la Régie des Bâtiments une lettre de renon au bail de location de l'immeuble, sis rue Vasset à Hannut, qui prendra donc fin le 31 janvier 2005.

La recherche d'un immeuble de remplacement a donc été mise en œuvre et a abouti à une proposition de location d'un immeuble permettant le regroupement de tous les services de Hannut, c'est-à-

06.01 Jacques Chabot (PS): Er waren plannen voor de bouw van een nieuw administratief centrum in de rue des Vergers in Hoei. In dat centrum zouden de diensten van de FOD Financiën die thans over de stad Hoei zijn verspreid, worden gegroepeerd. In het plan Horizon 2010-2012 is er nog altijd sprake van een groepering van die diensten, maar dan wel in twee afzonderlijke gebouwen.

Ook Hannut wil een administratief Financiecentrum oprichten. Hoe valt dat qua samenhang te rijmen met het plan Horizon 2010-2012 in Hoei? Plant u een overheveling van diensten van Hoei naar Hannut?

06.02 Minister Didier Reynders: Er zal een Financiecentrum in Hoei worden opgericht, maar dan enkel in het gebruikelijk kader van het gebouwenbeheer. De huurovereenkomst voor het gebouw in de rue Vasset in Hannut verstrijkt op 31 januari 2005 en alle diensten van Hannut, met inbegrip van de controle van de directe belastingen, zullen dan in eenzelfde gebouw worden gegroepeerd.

dire également du contrôle des contributions directes, sis rue Albert 1^{er}. Ce projet s'inscrit donc tout à fait dans les projets de regroupement des services dans des immeubles plus fonctionnels, situés dans une même ville et ce, indépendamment des projets Coperfin.

Le plan Horizon 2010-2012 est cohérent au niveau des effectifs, soit le maintien de 168 agents à Huy. Les implantations proposées aux administrations par le bureau de consultants étant calquées sur les bâtiments actuellement à notre disposition, tous ont sollicité la mise à disposition des seuls immeubles intéressants, c'est-à-dire quai de Compiègne 55 et avenue Parnajon 2. Nonobstant ces choix, les effectifs futurs seront bien évidemment installés après réalisation d'une micro-implantation, préalablement à la mise en œuvre, et tenant compte des bâtiments disponibles dans la ville de Huy.

Il n'a jamais été question de ne pas regrouper les services Finances au sein d'une cité administrative à Huy. Seuls des problèmes d'autorisation d'urbanisme et de recherche d'un financement sont responsables de l'attente d'une mise à disposition d'un centre administratif des Finances à Huy. Ce projet figure depuis près de dix ans dans les dossiers jugés les plus urgents par les Finances - comme c'est aussi le cas à Dinant.

Il n'est pas prévu de délocaliser les services de Huy vers Hannut - ni actuellement ni dans les projets Coperfin. Le détail dont je vais vous informer permet de se rendre compte de la situation des services actuels et futurs - prévus dans le cadre de Coperfin. Les deux centres des Finances sont maintenus, mais évidemment avec des effectifs réduits: Hannut passerait de 30 à 22 agents et Huy de plus ou moins 200 à 168 - le chiffre que j'ai cité tout à l'heure -, mais avec une implantation dans chacune des deux villes, sans transfert de l'une vers l'autre.

06.03 Jacques Chabot (PS): Monsieur le ministre, j'ai bien noté que le projet de Huy reste bien d'actualité et que vous n'envisagez pas de délocalisation de Huy vers Hannut.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Hilde Dierickx aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de BTW-reglementering bij eetfestijnen van feitelijke verenigingen en VZW's" (nr. 4672)

07 Question de Mme Hilde Dierickx au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réglementation en matière de TVA pour les banquets organisés par les associations de fait et les ASBL" (n° 4672)

07.01 Hilde Dierickx (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het BTW-wetboek is voor iedereen niet altijd even duidelijk. Soms heeft men geen eenduidige interpretatie van bepaalde artikels. Ik heb het bijvoorbeeld over artikel 44, §2, 12.

Ik maak een onderscheid tussen twee situaties. Enerzijds kan een feitelijke vereniging iets organiseren en gaat de winst naar de VZW. Ik denk bijvoorbeeld aan een supportersclub, dus een feitelijke vereniging, en een sportclub, een VZW. Moet er dan BTW worden betaald als de supportersclub een eetfestijn organiseert voor leden en niet-leden ten voordele van de sportclub?

Circa 168 ambtenaren zullen werkzaam blijven in Hoei, waar de consultants de enige interessante gebouwen hebben voorgesteld, namelijk die welke gelegen zijn quai de Compiègne nr. 55 en avenue Parnajon nr. 2.

Er is nooit sprake van geweest om de diensten van Financiën niet bijeen te brengen in een administratief centrum te Hoei. Dat project heeft enkel vertraging opgelopen omwille van problemen met de stedenbouwkundige vergunningen en financieringsmoeilijkheden. Er wordt evenmin gedacht aan een verhuis van de diensten van Hoei naar Hannut. Wel zou het aantal ambtenaren in Hannut dalen van 30 tot 22 en in Hoei van ongeveer 200 tot 168, maar dit zonder verplaatsing van de ene stad naar de andere.

07.01 Hilde Dierickx (VLD): L'article 44, §2, 12° du Code de la TVA manque de clarté. La TVA est-elle due quand un club de supporters – donc, une association de fait – organise un dîner pour membres et non membres en faveur de ce club, qui est donc une ASBL? Quid lorsqu'un club sportif – une ASBL, donc - organise lui-même un dîner

In de tweede situatie heb ik het over een VZW die BTW-plichtig is en zelf iets organiseert. Ik verwijs opnieuw, als voorbeeld, naar een sportclub die een eefestijn organiseert voor leden en niet-leden. Moet er op de inkomsten die rechtstreeks uit dit festijn voortvloeien BTW worden betaald?

In beide gevallen maakt het voor de verenigingen natuurlijk een groot financieel verschil uit of er al dan niet BTW moet worden betaald. In de praktijk blijkt echter dat in sommige arrondissementen wel en in andere geen BTW moet worden betaald, nochtans voor dezelfde situaties.

Mijnheer de minister, daarom had ik van u graag een duidelijk antwoord gekregen op de volgende vragen.

Ten eerste, moet een feitelijke vereniging BTW betalen op de inkomsten uit een eefestijn voor leden en niet-leden?

Ten tweede, is een feitelijke vereniging BTW-plichtig voor de inkomsten uit een eefestijn voor leden en niet-leden als men deze inkomsten aan een VZW schenkt?

Ten derde, moet de VZW BTW betalen op de inkomsten die het krijgt van de feitelijke vereniging ten gevolge van een eefestijn dat de feitelijke vereniging organiseert?

Ten vierde, moet de VZW BTW betalen op de inkomsten uit het jaarlijks eefestijn dat door de VZW wordt georganiseerd, en dit voor leden en niet-leden? Zijn deze winsten vrijgesteld aangezien het om een activiteit gaat die niet geregeld plaatsvindt?

07.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Dierickx, het verstrekken van spijzen en dranken door een feitelijke vereniging of vereniging zonder winstoogmerk die een eefestijn organiseert voor leden en niet-leden is in beginsel een belastbare handeling. De BTW is normaal verschuldigd op het verschaffen van spijs en drank ter gelegenheid van die eefestijnen, ongeacht de latere bestemming van de inkomsten.

Op grond van artikel 44, §2, 12 van het BTW-wetboek wordt evenwel het verstrekken van spijzen en dranken van belasting vrijgesteld als deze handeling wordt verricht in samenhang met bepaalde werkzaamheden, zoals een Vlaamse kermis of een barbecue, die ter verkrijging van financiële steun door de instellingen bedoeld in artikel 44, §2, 1 tot 4, 7 en 11 - er zijn 6 mogelijkheden – uitsluitend in hun voordeel worden georganiseerd.

Volledigheidshalve wordt de aandacht erop gevestigd dat wanneer VZW's of feitelijke verenigingen reeds belastbare handelingen, bijvoorbeeld de exploitatie van een drankgelegenheid, verrichten in het kader van hun geregelde werkzaamheid, zij geen aanspraak kunnen maken op de vrijstelling van artikel 44, §2, 12. Dat is een uitzondering voor de exploitatie van een drankgelegenheid.

Als een VZW gelden ontvangt van een feitelijke vereniging ten gevolge van een eefestijn georganiseerd door de feitelijke vereniging, moet die VZW daarop geen BTW betalen. Het is dus zeer duidelijk.

pour membres et non membres? Une TVA est-elle due sur la recette de ce dîner? Cette question est pertinente car cela fait une grande différence financière pour l'association organisatrice. En pratique, une TVA est due dans certains arrondissements et pas dans d'autres.

07.02 **Didier Reynders**, ministre: Lorsqu'une association de fait ou une ASBL offre des repas et des boissons à l'occasion d'un dîner pour membres et non membres, il s'agit d'un acte imposable et une TVA est due quelle que soit la destination finale de la recette du dîner. Toutefois, sur la base de l'article 44, la livraison de repas et de boissons est exemptée de la taxe si cette livraison s'effectue en rapport avec certaines activités, telles qu'un barbecue, servant exclusivement à apporter un soutien financier à des organismes visés à l'article 44, §2.

Lorsque des ASBL ou associations de fait effectuent des opérations imposables dans le cadre de leur activité habituelle, elles ne peuvent prétendre à cette exonération. Ces opérations correspondent alors à l'exploitation d'un débit de boissons.

Mevrouw Dierickx, indien u een concreet geval beoogt, gelieve mij dan alle feitelijke en juridische gegevens mee te delen zodat ik terzake een onderzoek kan laten instellen. Wij moeten naar eenzelfde interpretatie voor alle regio's, subregio's, steden en gemeenten gaan. Het is steeds dezelfde redenering. Ik zal een grondig onderzoek vragen met alle feitelijke gegevens.

Si une ASBL perçoit la recette d'un repas organisé par une association de fait, elle ne doit pas payer de TVA sur ladite recette. Si Mme Dierickx envisage un cas concret, je ne vois pas d'inconvénient à le faire étudier par mes services. Tous les cas doivent faire l'objet d'une interprétation identique.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Mme Véronique Ghene au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la mise en vente des bâtiments des anciennes brigades de gendarmerie" (n° 4698)

08 Vraag van mevrouw Véronique Ghene aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verkoop van de voormalige rijkswachtgebouwen" (nr. 4698)

08.01 Véronique Ghene (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, sans revenir sur les nombreuses déceptions relatives aux modalités de transfert concernant les loyers réclamés jugés trop élevés, de nombreux points d'ombre subsistent quant à la procédure de transfert des bâtiments qui abritaient autrefois les gendarmes. Il est en effet prévu, aux termes de l'article 3 de l'arrêté royal du 9 novembre 2003, que si la commune ou la zone de police pluricommunale renonce au transfert, le bâtiment et son terrain sont transférés par la Régie des Bâtiments au SPF Finances pour vente.

Cependant, à la suite d'un refus d'acquisition, des bâtiments sont ainsi, dans certaines communes, inutilisés, abandonnés à l'usure du temps, convoités, mais toujours pas mis en vente. Tel est par exemple le cas de l'ancien bâtiment de la gendarmerie d'Orp-Jauche qui n'a donc pas été repris par la zone de police regroupant les communes de Jodoigne, Perwez, Ramillies, Orp-Jauche et Hélécinne.

Il est également utile de rappeler que la présence d'immenses bâtiments abandonnés de la sorte dans une commune est du plus mauvais effet et ne contribue certainement pas à la sécurité de tout un quartier. De plus, à l'approche de l'hiver et étant donné le manque de logements, ces vastes bâtiments qui abritaient autrefois les gendarmes et toute leur famille constituent très certainement des biens utiles.

Pour quelle raison ces bâtiments ainsi inoccupés depuis maintenant plus de deux ans ne sont-ils toujours pas mis en vente?

Peut-on s'attendre à une rapide mise sur le marché du bâtiment d'Orp-Jauche? Avez-vous une date à me communiquer?

08.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, madame Ghene, les raisons pour lesquelles des bâtiments restent inoccupés pendant une aussi longue période résident dans la procédure prévue dans l'arrêté royal qui a organisé le transfert, à la demande des communes et des zones de police. L'arrêté royal du 9 novembre 2003 prévoyait la possibilité pour les zones de police d'introduire une demande de dérogation concernant les parties de bâtiments et de terrains proposés, ainsi que d'introduire un recours afin de contester

08.01 Véronique Ghene (PS): Artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 november 2003 betreffende de eigendomsoverdracht van de voormalige rijkswachtgebouwen bepaalt dat, indien de gemeente of meergemeentepolitiezone afstand doet van de overdracht, het gebouw en zijn terrein door de Regie der Gebouwen voor verkoop wordt overgedragen aan de FOD Financiën. In een aantal gemeenten blijven die gebouwen echter leegstaan. Dat is met name het geval voor het vroegere rijkswachtgebouw van Orp-Jauche. Dat komt de veiligheid in de gemeente niet ten goede. Bovendien kan zo'n groot gebouw in deze winterperiode zeker zijn nut hebben.

Waarom is de verkoopprocedure nog steeds niet gestart? Zal dat binnenkort gebeuren?

08.02 Minister Didier Reynders: Dat sommige gebouwen zo lang blijven leegstaan, heeft te maken met het feit dat het koninklijk besluit van 9 november 2003 de mogelijkheid biedt een aantal afwijkingen aan te vragen en de schatting van de

la valeur estimée des bâtiments. La zone de police de Jodoigne a fait usage de cette possibilité. Les procédures prévues dans l'arrêté royal sont arrivées à leur fin et c'est le 28 octobre dernier que la zone de police de Jodoigne a fait connaître qu'elle refusait le transfert des bâtiments à Orp-Jauche et à Perwez. Jusque-là, nous ne les avons évidemment pas mis en vente.

Dans pas mal d'autres zones, nous avons été confrontés aux mêmes recours, selon la procédure prévue. Maintenant que ces procédures sont terminées et que les zones se sont décidées sur le refus ou non du transfert des bâtiments, la Régie des Bâtiments va transférer ces bâtiments refusés au comité d'acquisition pour une mise en vente. D'autres bâtiments qui ont été refusés, mais sans procédure de recours, ont déjà fait l'objet d'une remise au comité d'acquisition.

Dans le cas plus spécifique du bâtiment d'Orp-Jauche, je vous confirme qu'il est maintenant remis au comité d'acquisition. J'interrogerai ce dernier pour savoir à quel moment il va lancer une procédure de mise en vente. Il faut vous rendre compte que les procédures ne sont parfois pas encore terminées mais celle, en l'espèce, pour la zone de police concernée est venue à échéance à la fin du mois d'octobre. Il a donc bien fallu respecter l'ensemble des opérations de recours, et c'est une très bonne chose d'ailleurs, introduites par les communes ou par les zones de police.

08.03 Véronique Ghenne (PS): Monsieur le ministre, je suis contente que le bâtiment d'Orp-Jauche soit bientôt mis en vente. M. Maene avait déjà posé une question au secrétaire d'Etat au sujet de ces anciens locaux de la gendarmerie et il s'avérait que le prix de vente demandé était beaucoup trop élevé. Dès lors, si je me réjouis de la mise en vente du bâtiment, j'aimerais savoir à quel prix.

Il est déjà arrivé que des bâtiments soient mis en vente à un prix exorbitant; par conséquent, ils ne trouvent pas d'acquéreur et, l'usure du temps aidant, ils doivent être démolis. Il serait dommage d'en arriver là.

08.04 Didier Reynders, ministre: Ces dernières années, les remarques à l'égard de la Régie des Bâtiments et des comités d'acquisition étaient plutôt inverses. On nous a surtout signalé que nous avions vendu beaucoup de bâtiments; cette remarque est faite systématiquement à l'occasion de tous les débats budgétaires.

Il est vrai que nous évitons de brader, mais je peux vous confirmer que ces dernières années, on ne peut reprocher à l'Etat d'avoir freiné des procédures de vente de bâtiments, où qu'ils se situent. Chaque année, nous dressons des listes de bâtiments pour tenter de les mettre sur le marché et de trouver des recettes non fiscales à travers ce biais.

Par moment, des procédures entravent les opérations, entre autres les saisies; parfois des procédures juridiques sont en cours comme pour les zones de police; parfois des décisions d'affectation ne sont pas encore prises. C'est ce que nous avons connu pour un certain nombre de centres ouverts pour lesquels nous n'avons pas pris d'orientation définitive.

En ce qui concerne le prix, nous essayons de trouver un montant lié à

constructiewaarde aan te vechten. De politiezone Geldenaken maakte van die mogelijkheid gebruik en op 28 oktober deelde ze mee dat ze de overdracht van de gebouwen te Orp-Jauche en Perwez weigert. Tot die datum konden de gebouwen uiteraard niet worden verkocht. Intussen werd het gebouw van Orp-Jauche aan het aankoopcomité overgedragen. Ik zal nagaan wanneer de verkoopprocedure wordt gestart.

08.03 Véronique Ghenne (PS): Het verheugt me dat het gebouw te Orp-Jauche weldra verkocht zal worden, maar hoeveel zal men ervoor vragen? Als de prijs te hoog is, bestaat het gevaar dat het gebouw niet verkocht geraakt, dat het vervalt en uiteindelijk moet afgebroken worden.

08.04 Minister Didier Reynders: Men heeft ons er vooral op gewezen dat we veel gebouwen verkocht hadden. Het klopt dat de overheid de laatste jaren niets ondernomen heeft om de verkoop van gebouwen een halt toe te roepen. Nochtans verkopen we ze niet voor een habbekrats. Integendeel, we proberen er zoveel mogelijk munt uit te slaan. Maar de verkoop ondervindt soms hinder van procedures zoals de inbeslagneming of het uitblijven van een beslissing inzake de bestemming van het gebouw.

We proberen een prijs te bepalen die overeenstemt met de marktwaarde. Maar de aankoopcomités boeken nu

la valeur sur le marché immobilier. Ces dernières années, du côté de l'Etat, la critique ne devrait pas porter sur le fait qu'on ait vendu trop peu ou vendu systématiquement à des prix trop élevés.

Je vous invite d'ailleurs à écouter les questions de M. Verherstraeten en la matière. Mais je vous garantis que le comité d'acquisition avance, maintenant que les procédures sont terminées, pour un certain nombre de zones de police.

08.05 Véronique Ghenne (PS): Vous n'avez pas de date précise pour la mise en vente?

08.06 Didier Reynders, ministre: Non, car le comité d'acquisition doit l'inscrire dans un planning.

Tout dépend de ce qui est déjà disponible sur le marché. Il y a aussi une première recherche du type d'affectation car il est évident qu'on ne lance pas la procédure sans avoir prospecté le marché.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de Financietoren" (nr. 4697)

09 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la Tour des Finances" (n° 4697)

09.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, terecht haalt u aan dat de teneur van die vraagstelling, bekeken in het licht van de dossiers van de verkoop van het patrimonium van de federale overheid, iets anders is dan bij de vorige vraagsteller.

Als wij lezen wat er met de middelen gebeurt, dan zien wij dat de verkoopopbrengsten snel smelten als sneeuw voor de zon. Wij zien dat in de verantwoording van de uitgavenbegroting.

Wij merken enerzijds dat de Regie der Gebouwen in 2001 bijvoorbeeld kantoorgebouwen verkocht voor 297 miljoen euro, waarvan 223 miljoen onmiddellijk is doorgestort aan de thesaurie en zo in de begroting-2001 is opgenomen. Anderzijds werd er 91,3 miljoen uitgetrokken voor huuruitgaven. Dat betekent dus dat de gebouwen een realisatiewaarde hadden van 314,5 miljoen euro. Op 20 september 2002 werd evenwel beslist dat van die 91,3 miljoen euro reeds 24,5 miljoen euro zou worden aangewend om kredietoverschrijdingen op te vangen. Per slot van rekening bleef er uiteindelijk van die 91,3 miljoen euro, na de periode 2001-2003, niets meer over, wel integendeel want er bleek zelfs een negatief saldo te zijn van 33 miljoen euro.

Vanaf 2004 dient dan ook de huur volledig ten laste genomen te worden van de Regie der Gebouwen. Terzake maakt ook het Rekenhof opmerkingen. Vorige week hadden wij het daarover al. Op die manier betalen wij gebouwen af met intrestlasten, enerzijds, maar tegelijk moeten wij er huur voor betalen, anderzijds.

voortgang in de mate dat de procedures voor een aantal politiezones afgesloten zijn.

De antwoorden op de vragen van de heer Verherstraeten kunnen u ook een en ander verduidelijken.

08.05 Véronique Ghenne (PS): Beschikt u over een precieze datum?

08.06 Minister Didier Reynders: Nee. Het aankoopcomité zal de verkoop in zijn planning opnemen. Alles hangt af van wat reeds op de markt beschikbaar is en van het voorafgaand onderzoek naar de bestemming die aan het gebouw kan gegeven worden.

09.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Les recettes de la vente d'éléments du patrimoine du pouvoir fédéral diminuent rapidement, ce que confirme la justification du budget des dépenses.

Le budget 2001 comprend 223 millions d'euros provenant de la vente d'immeubles de bureaux. 91,3 millions d'euros ont été consacrés aux frais de location. Au total, les bâtiments avaient donc une valeur de réalisation de 314,5 millions d'euros. Plus d'un quart du budget des frais de location a cependant été alloué aux dépassements de crédits. Finalement, le solde est négatif à hauteur de 33 millions d'euros.

A partir de 2004, la Régie des Bâtiments doit également prendre totalement à sa charge le loyer, ce qui a donné lieu à des observations de la Cour des comptes. De la sorte en effet, un

Mijnheer de minister, de Financietoren werd door uw voorganger verkocht voor ongeveer 276 miljoen euro, met een jaarlijkse huurwaarde vóór renovatie van 24,8 miljoen euro of bijna 10% van de verkoopopbrengst. Gedurende de renovatiewerken – die zijn gepland vanaf januari 2005, naar ik begrepen heb – zou er een korting mogelijk zijn van 8 miljoen euro voor maximaal tweeënveertig maanden. In 2002 en 2003 werd er al 30,8 en 31,5 miljoen euro betaald, dus ook nog veel meer dan de overeengekomen 24,8 miljoen. Blijkbaar werd reeds in 2004 drie maanden huurkorting toegepast. Pas na het einde van de renovatie zal de huurprijs verhoogd worden.

Ik heb enkele vragen met betrekking tot de gesloten contracten.

Hoe komt het dat er reeds in 2004 drie maanden huurkorting werd toegepast, terwijl de renovatie slechts zou starten vanaf 1 januari 2005?

Is het zo dat de termijn van 42 maanden waarin een korting op de jaarlijkse huurlast wordt toegepast verlengd kan worden indien de renovatiewerken niet afgerond zouden zijn op de geplande datum van 30 juni 2008? Wie draagt hier het risico? Wordt in geval van verlenging ook de korting verlengd? Of wordt de korting sowieso niet verlengd en zitten we dan met een hogere huur gedurende de werkzaamheden?

Kan u ook schetsen hoe de huurprijs na 2008 zal evolueren? Welke determinanten beïnvloeden de huurprijs? Hoeveel zal die bedragen na 2008 en op basis van welke objectieve criteria?

Kan u een tabel ter beschikking stellen met de cashflows van de verkoopopbrengst, de wederinhuring, de vervangingsinhuring en de huurbesparingen in verband met de verkoop van de Financietoren voor de hele periode vanaf de verkoop tot het einde van de huurceel?

09.02 Minister **Didier Reynders**: Er zijn dus vier vragen. Ten eerste, houdt de 2 miljoen euro als huurkorting die de heer Verherstraeten vermeldt verband met de korting van 8.056.540 euro per jaar toegestaan tijdens de periode van de werken, die beginnen op 1 januari 2005. Die 2 miljoen euro betreft de huurkorting van de eerste drie maanden van 2005. Op 1 oktober werden de “semestrialiteiten” betaald voor de huur die loopt van 1 oktober 2004 tot 31 maart 2005. De huurkorting voor de eerste drie maanden van 2005 werd bij deze betaling in rekening gebracht.

Het addendum aan het huurcontract van 20 december 2001, gesloten op 7 april 2003 bepaalt onder “garanties en sancties” dat, als er per 1 juni 2008 geen voorlopige oplevering gebeurd is van de werken, behoudens in geval van overmacht, er na een ingebrekestelling per aangetekend schrijven van de huurder automatisch en van rechtswege een schadevergoeding van 81.000 euro per kalenderdag vertraging verschuldigd is. Wat betreft het risico vermeldt het addendum eveneens dat de verhuurder met uitzondering van een geval van overmacht sensu stricto de volledige verantwoordelijkheid op zich neemt met betrekking tot de tijdige terbeschikkingstelling van het genot van het gebouw, inclusief het risico met betrekking tot het afleveren van de vergunningen.

loyer est payé pour des bâtiments pour lesquels sont déjà versées des charges d'intérêt.

La Tour des Finances a été vendue 276 millions d'euros et représente une valeur locative annuelle de 24,8 millions d'euros. Pendant les travaux de rénovation, une réduction de 8 millions d'euros est envisageable. En 2002 et 2003, le montant des loyers a dépassé ce qui avait été convenu et, en 2004, il y a déjà eu trois mois de réduction de loyer. Le loyer ne sera relevé qu'après les travaux de rénovation.

Pourquoi une réduction a-t-elle déjà été octroyée sur le loyer en 2004, alors que les travaux de rénovation ne commenceront qu'en 2005? Le délai de 42 mois pendant lequel une réduction est possible peut-il être prolongé?

Comment le loyer évoluera-t-il après 2008 ? Sur quels critères se fondera-t-on pour le déterminer?

Je souhaiterais obtenir une liste complète de toutes les opérations financières ayant trait à la vente et à la reprise en location de la Tour des Finances.

09.02 **Didier Reynders**, ministre: La réduction de loyer a trait aux travaux de rénovation qui débiteront en 2005. Elle a déjà été appliquée le 1^{er} octobre, lors du paiement du loyer des trois premiers mois de 2005.

Le bail prévoit le paiement d'une indemnisation journalière de 81.000 euros si la réception provisoire des travaux n'a pas lieu le 1^{er} juin 2008. Le bailleur est responsable de la mise à la disposition du bâtiment en temps utile.

Le montant du loyer à indexer à la suite des travaux s'élève à 42.700.000 euros sur une base annuelle.

Wat de huurvoorwaarden na de werken betreft, bepaalt het addendum dat de huurder de jaarlijkse huurprijs verschuldigd is vanaf de aanvaarding van de werken van het volledig gehuurde goed. Het bedrag van de nieuwe huurprijs na de werken bedraagt 42.700.000 euro, te indexeren met als basisindex november 2001, basisjaar 1997, dit wil zeggen 109,43%.

Wat een tabel van de cash flow betreft, deelt de Regie der Gebouwen mij mee dat de financiële diensten bezig zijn met de voorbereiding van deze tabel. Daar dit enig opzoekingswerk vergt, stel ik voor om deze tabel aan de heer Verherstraeten over te zenden zodra deze beschikbaar is. Er zijn enkele elementen van antwoord in het addendum. Het is het addendum van 7 april 2003. We hebben dat gezien voor de eerste vraag. Het was alleen een herberekening in verband met de drie eerste maanden van 2005.

09.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik stel vast dat men als het ware de huur prefinanciert, reeds vooruitbetaalt. Bon, ik vind dat merkwaardig. Anderzijds leren de prijzen mij natuurlijk, mijnheer de minister, dat heel die operatie voor de overheid als dusdanig een slechte operatie is en dat we eigenlijk een hoop uitgaven en wellicht investeringen doen in renovatiewerken die noodzakelijk waren. Ik leer dat renovatiewerken duur zijn en ik lees dat ook. Werken die moesten gebeuren om ambtenaren op decante wijze te kunnen huisvesten opdat ze in normale en moderne omstandigheden hun werk kunnen verrichten waren noodzakelijk maar de kostprijs hiervan schuiven we eigenlijk gewoon door naar de komende generaties. Ik wacht de tabel af, mijnheer de minister. Hebt u enig zich op de timing? Niet dat ik u wil opjagen, maar ...

09.04 Minister Didier Reynders: Neen, ik zal zoals gezegd proberen om dit zo snel mogelijk te doen. Ik wil ook zeggen, mijnheer de voorzitter, mijnheer Verherstraeten, dat ik in de commissie altijd gezegd heb dat wij, wat het Berlaymont-gebouw betreft, moeten gaan naar een correct onderzoek door het Rekenhof van het ganse proces in verband met twee of drie grote operaties. Eerst en vooral het Berlaymont-gebouw. Dat is nu gedaan. Hopelijk was het mogelijk om naar een levering te gaan op 1 november. Spijtig genoeg was er geen Commissie, geen nieuwe Commissie. Er was wel een gebouw. Gedurende veel jaren heb ik gehoord dat het onmogelijk zou zijn om naar een nieuw gebouw te gaan voor de nieuwe Commissie. Het was omgekeerd. Er was een nieuw gebouw maar zonder de Commissie. Dat is soms het geval.

09.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Nu begin ik te vermoeden dat u er voor iets tussenzat om die Commissie niet te laten installeren teneinde de vertraging een beetje te kunnen wegmoffelen.

09.06 Minister Didier Reynders: Misschien, maar we waren klaar op 1 november. Dat zeker en vast. Ik denk dat we moeten gaan naar een vraag aan het Rekenhof. Ik zal dat doen wat Berlaymont betreft. Ik denk dat het ook een zeer goede operatie is voor zo'n onderzoek. Een dergelijke operatie voor de Financietoren verloopt misschien anders.

Les services financiers dressent actuellement un tableau du "cash-flow". Je le transmettrai à l'auteur de la question dès qu'il sera prêt. Certaines données figurent déjà dans l'addendum du 7 avril 2003.

09.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Il est étonnant que le loyer soit payé à l'avance. J'en conclus en tout cas que les pouvoirs publics font une mauvaise affaire. Les travaux de rénovation étaient nécessaires et sont très coûteux, mais le coût y afférent est ainsi reporté sur les générations futures. Quand le tableau sera-t-il disponible?

09.04 Didier Reynders, ministre: Je transmettrai le tableau à M. Verherstraeten dans les meilleurs délais. La Cour des comptes doit pouvoir examiner scrupuleusement certaines grandes opérations, comme le projet du Berlaymont. J'attire l'attention sur le fait que ce projet d'envergure, qui a sans cesse fait l'objet de scénarios catastrophes, a été réalisé plus rapidement que la constitution de la nouvelle Commission européenne ...

09.05 Servais Verherstraeten (CD&V): L'installation tardive de la Commission européenne a permis de camoufler le retard des travaux au bâtiment.

09.06 Didier Reynders, ministre: Les travaux étaient terminés le 1^{er} novembre. Je demanderai à la Cour des comptes de procéder à une enquête. Une telle enquête

Met twee of drie concrete operaties moeten we gaan naar een echte evaluatie wat de procedure betreft maar ook naar een kosten-batenanalyse voor de Staat. Het is normaal om dat te doen. Ik denk dat we misschien lessen kunnen trekken uit een dergelijk onderzoek. Ik ben bereid om dat te doen. Ik heb dat altijd gezegd. Ik heb een eerste contact opgenomen met het Rekenhof om naar een soortgelijke oplossing te gaan. Ik denk dat het nuttig is voor de commissie en het Parlement maar ook voor de regering om een correcte, concrete evaluatie te hebben vanuit het Rekenhof wat twee of drie grote operaties in verband met de verschillende gebouwen betreft.

Le président: Dans l'affaire de la Tour des Finances, il faut aussi tenir compte des contraintes urbanistiques imposées par la Région bruxelloise. Cette dernière n'aurait pas donné le permis de rénovation si on n'avait pas démolé l'appendice en béton aveugle qui défigurait gravement ce quartier de la ville.

09.07 Didier Reynders, ministre: Je pense vraiment qu'une analyse de la Cour des comptes pour voir sur quoi l'on devrait travailler un peu plus serait nécessaire. Pourtant on a souvent dit qu'elle ne pouvait pas faire un audit. Or j'ai déjà pris des contacts avec la Cour et elle est relativement ouverte à l'idée de présenter une analyse, d'abord d'ensemble, de tout ce qui a été fait dans un dossier déterminé – je pense que le Berlaymont mérite tout de même ce genre d'examen tout autant que la Tour des Finances quand on voit le montage requis -, ensuite de vérifier quel est le coût et quels sont les avantages pour l'Etat d'une telle opération tout en ayant l'ensemble des paramètres.

Le président: Et l'ensemble des contraintes!

09.08 Didier Reynders, ministre: Bien entendu.

Quand on parle de l'époque où on a commencé le débat sur le désamiantage du Berlaymont, il faut évidemment se resituer par rapport à l'époque sur ce que l'on dit aujourd'hui de l'asbeste ou de l'amiante.

Effectivement, quand on voit la Tour des Finances, il y a un certain nombre de contraintes urbanistiques. Mais cela ne veut pas dire que ces contraintes justifient nécessairement l'opération sur le plan financier.

En ayant l'ensemble des éléments, je pense que l'on pourrait au moins en tirer un certain nombre de leçons sur le type de procédure à utiliser – dans le cadre ici du Berlaymont –, sur le type d'acteur, mais aussi sur le type de montage financier à utiliser.

Je vous avoue que, dans ce que je suis en train d'examiner comme réforme de la Régie ou de réorganisation de la Régie, c'est notamment renforcer ces services sur le plan financier qui devient indispensable, sinon on voit participer un grand nombre "d'experts" à une opération.

Dat was het geval voor de Financietoren. Er waren verschillende

est également indispensable pour la Tour des Finances. Sur la base de ces quelques dossiers d'envergure, il est possible d'évaluer toute la procédure et d'élaborer une analyse des coûts et des bénéfices pour l'Etat. Je ferai également appel à la Cour des comptes à cet égard.

De voorzitter: In het dossier van de Financietoren moet ook rekening worden gehouden met de stedenbouwkundige beperkingen die door het Brusselse Gewest worden opgelegd.

09.07 Minister Didier Reynders: Om uit te maken welke punten meer aandacht vragen, is een analyse van het Rekenhof vereist. Zowel het Berlaymontgebouw als de Financietoren komen voor nader onderzoek in aanmerking. Zo zouden, op grond van alle beschikbare parameters, de kosten en de voordelen voor de overheid worden nagegaan.

De voorzitter: Zonder de verplichtingen te vergeten!

09.08 Didier Reynders, ministre: Als men de Financietoren bekijkt, zijn er inderdaad stedenbouwkundige beperkingen. Die rechtvaardigen het financiële aspect van de operatie daarom niet.

Ik ben aan het bekijken hoe de Regie der Gebouwen kan worden gereorganiseerd, teneinde haar financiële diensten te versterken en te voorkomen dat al te veel "deskundigen" aan een operatie deelnemen.

Plusieurs experts se sont penchés

opeenvolgende experts. Wij moeten komen tot een echte dienst bij de Regie, of bij een andere dienst, om een grote operatie als die van de Financietoren financieel te evalueren.

Le **président**: Indépendamment des aspects financiers qui doivent être examinés par la Cour des comptes, on peut dire que sur le plan urbanistique l'opération est très positive pour la ville de Bruxelles et la Région bruxelloise, sous réserve bien sûr des contrôles financiers à faire.

Il est vrai que certains estimeront peut-être que le coût payé est trop élevé. Il faudra d'abord avoir le résultat des analyses de la Cour des comptes avant de pouvoir se prononcer à ce sujet.

Ik excuseer mij omdat ik tussenbeide kom.

sur l'opération relative à la Tour des Finances. Il faudrait constituer au sein de la Régie des Bâtiments un service distinct, chargé de l'évaluation financière de ces transactions.

De **voorzitter**: Op stedenbouwkundig vlak is de operatie erg positief, zowel voor de Regie als voor de stad Brussel, onder voorbehoud van de financiële controles die nog moeten gebeuren.

Sommigen zullen de kostprijs wellicht te hoog vinden. Alvorens men zich daarover echter kan uitspreken, moet men over de resultaten van de analyses van het Rekenhof beschikken.

09.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb daar helemaal geen bezwaar tegen. Het mag zelfs de traditie van het huis worden. Daarvoor zijn wij hier samen.

Mijnheer de minister, uw suggesties terzake lijken mij zeer zinvol. Mijnheer de voorzitter, zouden wij dit punt na de kerstvakantie - de minister mag daarvoor wat tijd nemen, ik wil daarin redelijk blijven - of eind januari niet eens kort agenderen? De minister kan dan de stand van zaken van zijn gesprekken met betrekking tot het Rekenhof toelichten, desnoods in aanwezigheid van iemand van het Rekenhof, omdat ik het onderzoek inderdaad toejuich. Wat Berlaymont betreft, zijn er wettelijke beperkingen, maar u weet dat ik terzake een voorstel heb. Als de minister akkoord gaat, dan mag dit voor mij in nuttige orde geagendeerd worden, opdat de wettelijke beperkingen kunnen worden weggewerkt.

09.09 Servais Verherstraeten (CD&V): Les suggestions du ministre me semblent intéressantes. Ce point peut-il être remis à l'ordre du jour en janvier? Le ministre dispose ainsi d'un délai suffisant pour se concerter avec la Cour des comptes.

J'ai une proposition à vous soumettre en ce qui concerne le Berlaymont. Si ce point est porté à l'ordre du jour en temps opportun, peut-être les restrictions légales pourront-elles être levées.

De **voorzitter**: Dat is genoteerd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de vestiging van de aanslagen van de personenbelasting" (nr. 4623)

10 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'établissement de l'impôt des personnes physiques" (n° 4623)

10.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het ritme van de inkohieringen van de personenbelasting is medebepalend voor de doorstorting van de aanvullende personenbelasting die in principe drie maanden na de inkohiering plaatsvindt. Aangezien de aanvullende personenbelasting gemiddeld goed is voor een aanzienlijk deel van de gemeentelijke ontvangsten kan de vertraging tot liquiditeitsproblemen aanleiding geven.

10.01 Carl Devlies (CD&V): Les prélèvements additionnels à l'impôt des personnes physiques sont en principe versés aux communes trois mois après l'enrôlement de l'impôt. Un sérieux retard a toutefois été accusé dans l'enrôlement de l'impôt au cours des années précédentes. Etant donné que les prélèvements

In het aanslagjaar 2000 gebeurde de eerste inkohiering op 16 februari 2001. In 2001 was dat op 15 januari 2002; in 2002 gebeurde de

eerste inkohiering op 11 december 2002 en in 2003 gebeurde de eerste inkohiering op 12 december. Er was dus telkens een vertraging in de inkohieringen die in principe van start gaan op 1 oktober.

Ik had graag van de minister vernomen wat de stand is van de inkohieringen met betrekking tot het aanslagjaar 2004. Hoe staat het concreet met het voornemen om een permanent voorschottensysteem uit te werken? U hebt gezegd dat u daarvan op termijn - dat zal wel de lange termijn zijn - voorstander bent. Er komt opnieuw een overgangsregeling voor het jaar 2005, heb ik begrepen uit besprekingen naar aanleiding van de begroting. Kunt u preciseren in welke maand het eerste voorschot aan de gemeenten zal worden overgemaakt?

10.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, de algemene administratie van de belastingen en van de invordering werd verzocht alle mogelijke maatregelen te nemen om zo vlug mogelijk te beginnen met het inkohieren.

Er dient echter nota van te worden genomen dat dit jaar de situatie wel uitzonderlijk is. De FOD Financiën heeft zopas een nieuw geïnformatiseerd afdrukcentrum opgericht, dat reeds lang werd gepland in de vroegere lokalen, betrokken door de onderneming Diamant Board. Na heel wat onzekerheid ten gevolge van de ramp van Ghislenghien kon dit centrum eindelijk een lokatie vinden in Vorst. De installatie van dit nieuwe centrum zal tevens het lanceren mogelijk maken van een nieuw type document van aangifte in de personenbelastingen, dat heel wat gebruiksvriendelijker uitvalt voor de burgers. Dit alles verklaart tevens dat we in het teststadium verkeren van de nieuwe processen. Het inkohieren kan beginnen zodra de aan de gang zijnde proeven overtuigend zijn. Dat is voor de komende dagen, denk ik.

Mijnheer de voorzitter, het zou nuttig zijn om een kopie van het nieuwe type document van aangifte van de personenbelastingen aan de commissie te geven. Het is een nieuw document en het is misschien nuttig om het te zien.

Vanaf 2000 heb ik talrijke maatregelen ten gunste van de gemeenten getroffen, onder meer de versnelde terugbetaling van 272.680.000 euro aan achterstand in de doorstorting van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, de vermindering van de administratiekosten op de inning van de aanvullende gemeentebelasting van 3 naar 1%, de toekenning vanaf 2001 van renteloze voorschotten om de gevolgen voor de gemeenten van de vertragingen in het inkohieringsritme op te vangen, de opheffing van de vrijstelling in hoofde van de NV Belgacom van alle belastingen en taksen ten gunste van de provincies en de gemeenten en de verhoging van de aanvullende belastingen voor grensgemeenten op de in België vrijgestelde inkomsten van grensarbeiders. Ik heb ook meegedeeld dat onderzocht werd of een permanent systeem van voorschotten inzake gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting kon worden ingevoerd.

Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2005 heeft de regering beslist dat dit onderzoek moet worden voortgezet met als doel te komen tot een systeem dat zowel voor de gemeenten als voor de

additionnels à l'impôt des personnes physiques constituent une bonne partie des recettes communales, un tel retard peut poser des problèmes de liquidités.

Quelle est la situation pour l'exercice d'imposition 2004? Des mesures transitoires vont-elles être prises pour l'année 2005? Un système d'avances permanent va-t-il être élaboré? Au cours de quel mois les communes recevront-elles les premières avances?

10.02 **Didier Reynders**, ministre: J'ai prié l'administration générale des Impôts et du Recouvrement de procéder le plus rapidement possible à l'enrôlement.

Le SPF Finances vient par ailleurs d'ouvrir un nouveau centre d'imprimerie, totalement informatisé. Il devait initialement être logé dans les anciens locaux de Diamant Board, mais après la catastrophe de Ghislenghien, il a finalement été installé à Forest. Ce nouveau centre permettra l'impression d'un nouveau type de formulaire de déclaration d'impôts des personnes physiques, plus convivial pour les contribuables. Des tests sont actuellement en cours. S'ils sont convaincants, l'enrôlement peut commencer. C'est une question de jours.

Depuis 2000, les prélèvements communaux additionnels à l'impôt des personnes physiques versés anticipativement se montent à 272.680.000 d'euros. Les frais administratifs relatifs à l'encaissement de cet impôt ont été ramenés à un pour cent. Depuis 2001, des avances sans intérêt sont octroyées pour compenser les effets de l'enrôlement tardif. L'exonération de tous les impôts et prélèvements communaux et provinciaux octroyée à Belgacom a été levée. Les communes frontalières bénéficient d'une augmentation de l'impôt additionnel sur les revenus des travailleurs frontaliers.

federale overheid aanvaardbaar is. Wij moeten de onderhandelingen met de Gewesten voortzetten.

Dit betekent niet dat definitief wordt afgezien van zulk systeem, maar alleen dat het niet vanaf 1 januari 2005 zal kunnen worden toegepast. In afwachting van de eventuele invoering van zulk systeem zal ik mijn administratie opdracht geven om ook in 2005 renteloze voorschotten aan de gemeenten toe te kennen teneinde eventuele liquiditeitsproblemen te voorkomen. We zullen hetzelfde systeem toepassen.

exonérés en Belgique.

Lors de la confection du budget 2005, le gouvernement a décidé de poursuivre l'examen d'un système d'avances permanent. La solution doit être acceptable pour les communes et les pouvoirs fédéraux. Les négociations avec les Régions se poursuivent. Le système ne pourra dès lors être appliqué à partir du 1^{er} janvier 2005. Dans l'intervalle, des avances sans intérêts seront octroyées aux communes pour prévenir tout problème de liquidités.

10.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, u maakt gewag van nieuwe aangifteformulieren. Deze hebben echter betrekking op het aanslagjaar 2005. De aanslagbiljetten hebben betrekking op het jaar 2004. Ik veronderstel dat deze biljetten niet wijzigen.

10.03 Carl Devlies (CD&V): Les nouveaux formulaires de déclaration ont trait à l'exercice d'imposition 2005, les avertissements-extraits de rôle à l'exercice d'imposition 2004. Ces avertissements ne changent pas.

10.04 Minister Didier Reynders: Het is alleen voor de nieuwe aangiften.

10.05 Carl Devlies (CD&V): Daar is er dus geen probleem.

10.06 Minister Didier Reynders: Ik heb alleen willen zeggen dat het nuttig kan zijn dat de commissie de nieuwe formulieren eens kan bekijken.

10.07 Carl Devlies (CD&V): Is dat de reden voor de grote vertraging, mijnheer de minister?

10.07 Carl Devlies (CD&V): Le retard est-il dû aux nouveaux formulaires?

10.08 Minister Didier Reynders: Mijnheer Devlies, ik heb de reden toegelicht. Niet het nieuwe formulier zorgt voor vertraging, maar de installatie van het afdrukcentrum.

10.08 Didier Reynders, ministre: Non. C'est l'installation du centre d'impression qui est à l'origine de ce retard. À la suite de la catastrophe de Ghislenghien, trouver rapidement un nouvel emplacement n'était pas chose aisée.

Na de ramp van Gellingen heeft de eerste minister contact met me opgenomen met het verzoek me naar Gellingen te begeven. Ik was niet op de hoogte van problemen voor Financiën tengevolge van de ramp. Diamant Board zou een nieuw bedrijf in Gellingen opstarten. We kregen problemen inzake het verplaatsen van onze dienst. We moesten een andere locatie zoeken. Vorst bleek een mogelijkheid. Dat was mijn antwoord. Het is begrijpelijk dat in dat geval vertraging optreedt.

10.09 Carl Devlies (CD&V): Is er slechts één afdrukcentrum voor heel het land?

10.09 Carl Devlies (CD&V): N'y a-t-il qu'un seul centre d'impression pour l'ensemble du pays?

10.10 Minister Didier Reynders: Voor de aanslagbiljetten is dat

10.10 Didier Reynders, ministre:

inderdaad het geval.

Il n'y a qu'un centre d'impression pour les avertissements-extraits de rôle.

10.11 Carl Devlies (CD&V): En de elektronische aanslagbiljetten?

10.11 Carl Devlies (CD&V): Qu'en est-il des avertissements-extraits de rôle électroniques?

10.0910.12 Minister Didier Reynders: Het is echt nieuw. Misschien kunt u vragen een bezoek te brengen aan het centrum. Ons eerste probleem was een nieuwe locatie vinden. Het is niet gemakkelijk om snel een nieuwe locatie te vinden.

Na zo'n ramp was het normaal om een andere oplossing te zoeken, om geen nieuwe problemen voor een bedrijf als Diamant Board te creëren.

10.13 Carl Devlies (CD&V): Ik stel vast dat de inkohieringen nog van start moeten gaan. Ze zullen dus nog later zijn dan de voorgaande jaren. De provisies voor de gemeenten zijn wel belangrijk.

10.13 Carl Devlies (CD&V): L'enrôlement aura lieu encore plus tard qu'au cours des années précédentes.

10.14 Minister Didier Reynders: Wij gaan daarvoor zorgen.

10.15 Carl Devlies (CD&V): In welke maand zou het eerste voorschot bij de gemeenten komen?

10.15 Carl Devlies (CD&V): Au cours de quel mois les communes recevront-elles les premières avances?

10.16 Minister Didier Reynders: Zoals het vorig jaar gebeurde. Ik kan u een tabel geven met de verschillende voorschotten. Ik heb geen tabel bij, maar ik heb al een opdracht gegeven aan mijn administratie.

10.16 Didier Reynders, ministre: Les avances seront accordées à la même période que l'année dernière.

10.17 Carl Devlies (CD&V): Het zou wel interessant zijn om die tabel te krijgen.

10.18 Minister Didier Reynders: Ik zal ze bezorgen aan het commissiesecretariaat.

10.18 Didier Reynders, ministre: Je transmettrai un tableau à la commission.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale gevolgen inzake de emissierechten" (nr. 4648)

11 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les conséquences fiscales du système des droits d'émission" (n° 4648)

11.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 16 februari 2005 zal het protocol van Kyoto in werking treden. België heeft een zware reductie-inspanning van broeikasgassen te leveren in de periode 2008-2012.

11.01 Carl Devlies (CD&V): Le 16 février 2005, le protocole de Kyoto entrera en vigueur et, à partir du 1^{er} janvier 2005, le système européen des droits d'émission sera d'application. Conséquence: nos entreprises pourront acheter ou vendre des

Een van de belangrijkste instrumenten die daarvoor zullen ingezet worden is de handel in CO₂-emissierechten. Vanaf 1 januari 2005 start het Europese handelssysteem voor dergelijke rechten. In België

zullen de gewestregeringen emissierechten toekennen aan de deelnemende bedrijven. Op basis van de werkelijke uitstoot zullen bedrijven naderhand emissierechten kunnen verkopen of aankopen.

Heel dit nieuwe systeem van emissierechten heeft ongetwijfeld fiscale gevolgen. De taxatie op de emissierechten mag er echter niet toe leiden dat de concurrentiepositie van onze bedrijven benadeeld wordt in vergelijking met de andere EU-lidstaten. Verschillen tussen de Gewesten zijn evenmin wenselijk.

Mijnheer de minister van Financiën, in de Nationale Klimaatcommissie kreeg u reeds in april de opdracht om de fiscale gevolgen van de toekenning van en de handel in emissierechten te onderzoeken. In september werd deze vraag herhaald tijdens een overleg tussen de federale overheid en de Gewesten en werd aangedrongen op een antwoord. Nu, twee maanden later, hebben de FOD Financiën noch uw kabinet iets van zich laten horen. Nochtans resten er ons nog goed twee weken vooraleer dit nieuwe belangrijke systeem in werking zal treden.

Mijnheer de minister, ik had graag van u vernomen of uw administratie de fiscale gevolgen van het systeem van emissierechten nog aan de betrokken bedrijven zal toelichten voor het jaareinde. Gelet op de hoogdringendheid had ik reeds nu graag vernomen wat de fiscale gevolgen zijn wanneer aan een bedrijf vanaf 1 januari 2005 gratis emissierechten worden toegekend. Welke specifieke maatregelen zal u nemen zodat op dit vlak de fiscale behandeling van Belgische bedrijven niet nadeliger zal zijn dan die van de andere Europese bedrijven?

11.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, ik heb de eer u mee te delen dat het tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort om het vereiste wettelijke initiatief te nemen ter omzetting van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 1996/61/EG van de Raad die ertoe strekt de emissies van broeikasgassen op een kosteneffectieve en economisch efficiënte wijze te verminderen. Eerst moet de Europese regelgeving door alle Gewesten in gewestelijke regelgeving worden omgezet.

Het beheer van de emissierechten en meer bepaald de toewijzing ervan, de verificatie en de aangelegenheden die verband houden met de naleving van de wetbepalingen en indien van toepassing de fiscale behandeling van emissierechten zullen het voorwerp uitmaken van een verslag dat aan de Europese Commissie zal worden gezonden om haar toe te laten te oordelen of er geen inbreuken werden begaan tegen de Europese regelgeving inzake staatssteun. Dat is een verslag van de administratie dat voor de Europese Commissie wordt gemaakt.

Een werkgroep bestudeert thans de boekhoudkundige en fiscale gevolgen van deze richtlijn, zowel op het gebied van de directe belastingen als van de BTW-aspecten. Ik zal niet nalaten te gelegener tijd de betrokken partijen in het Parlement in kennis te stellen van de resultaten van dit onderzoek. Ik weet niet of dit nog zal lukken voor het einde van dit jaar. Wij moeten alleszins streven naar een nieuwe regelgeving in alle Gewesten om deze richtlijn correct toe te passen.

droits d'émission en fonction de leurs émissions réelles de CO₂.

Toutefois, le système de taxation de ces droits d'émission ne doit en aucun cas désavantager nos entreprises et doit être identique dans toutes les Régions.

Au mois d'avril, la commission nationale du climat a chargé le ministre d'examiner les effets sur le plan fiscal de ce système de droits d'émission. Le ministre informera-t-il les entreprises de la nature de ces effets avant la fin de cette année? Peut-il d'ores et déjà me dire quels seront ces effets pour une entreprise à laquelle sont octroyés gratuitement des droits d'émission? Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour éviter que des entreprises belges soient désavantagées par rapport à d'autres entreprises européennes?

11.02 **Didier Reynders**, ministre: La transposition des directives européennes qui doivent régir le système des droits d'émission est de la compétence des Régions. Donc, il faut d'abord attendre cette transposition dans toutes les Régions.

La gestion et l'attribution des droits d'émission, le contrôle du respect des dispositions légales et, le cas échéant, le traitement fiscal feront l'objet d'un rapport destiné à la Commission européenne. Celle-ci doit vérifier si les règles européennes sont bien respectées.

Un groupe de travail examine actuellement les conséquences fiscales et comptables de la directive. Je tiendrai le Parlement au courant des résultats. J'ignore si l'étude sera clôturée avant la fin de l'année.

Er loopt nu een onderzoek binnen de departementen over de boekhoudkundige en fiscale gevolgen van de richtlijn en de nieuwe decreten in de verschillende Gewesten. Ik heb echter geen zicht op de termijn hiervan. Als het mogelijk is, zal ik dat doen voor het einde van 2004.

11.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de minister, er moeten dus nog heel wat Europese richtlijnen worden omgezet als ik het goed begrijp. De fiscale en boekhoudkundige aspecten zijn echter nu reeds duidelijk. Uw diensten zouden daarover nu reeds uitspraken kunnen doen. Ik denk aan het principe van de winst. Als er voor een bepaald jaar meer emissierechten werden ontvangen dan uitgestoten, spreken wij dan over winst en hoe wordt die winst dan behandeld? Een andere belangrijke vraag is of de boetes onder het emissiehandelssysteem al dan niet aftrekbaar zijn. Op die vragen kan vandaag geen antwoord worden gegeven?

11.03 Carl Devlies (CD&V): Une série de directives doivent donc encore être transposées?

Le ministre pourrait-il dès à présent nous en apprendre davantage à propos de ce qu'il adviendra en cas de gain – dans le cas où les droits d'émission dépassent les émissions effectives – ou d'une éventuelle déductibilité des amendes dans le cadre du système des droits d'émission?

11.04 Minister Didier Reynders: Neen, niet op dit moment.

11.05 Carl Devlies (CD&V): Op 1 januari treedt het systeem wel in werking. Dit is toch zeer dringend.

11.06 Minister Didier Reynders: Ja, het is dringend.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de nieuwe stek van het leperse parket" (nr. 4599)

12 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le relogement du parquet d'Ypres" (n° 4599)

12.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de minister, ik heb een vraag over de verhuis van het leperse parket in november. Het parket is verhuisd naar het gebouw van de vroegere arbeidsrechtbank. De verhuis was nodig om de aansluiting van het nieuwe gerechtsgebouw voor eerste aanleg met het bestaande gerechtsgebouw te realiseren. De griffie zal nu haar intrek nemen in de vroegere lokalen van het parket.

12.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Le parquet d'Ypres a été transféré dans le bâtiment de l'ancien tribunal du travail. Cet immeuble ayant été inoccupé pendant cinq ans, les magistrats du parquet considèrent aujourd'hui qu'il est inadéquat: il y a des infiltrations d'eau, pas de système de sécurité et la rénovation requise n'a pas été menée. Une demande adressée à la Régie des Bâtiments pour faire procéder aux indispensables travaux, a donné lieu à une réponse négative.

In verband met die nieuwe woonplaats van het leperse parket heb ik de volgende informatie verkregen. Blijkbaar zou de Regie der Gebouwen de huurovereenkomst van dat gebouw vorig jaar al ondertekend hebben. In dat gebouw was de arbeidsrechtbank gehuisvest, die het vijf jaar geleden heeft verlaten. Het heeft sindsdien leeggestaan en het is volgens de magistraten van het parket vandaag ongeschikt om er de bureaus van het parket in onder te brengen. Het zou vochtig zijn, er zou water binnensijpelen, er is geen alarminstallatie, de beveiliging is niet in orde en de nodige opfrisbeurt is er niet gekomen. Er is de Regie gevraagd of de noodzakelijke werken zouden kunnen worden uitgevoerd, maar blijkbaar was het antwoord niet.

Au cours de quel mois de l'année 2003 la Régie a-t-elle signé le bail? A combien s'élève le loyer? Le bâtiment a-t-il été chauffé dès le début? Est-il exact que les travaux nécessaires ne peuvent pas être menés en raison de

Mijn concrete vragen aan u zijn de volgende, mijnheer de minister. Wat betreft de huur, in welke maand van 2003 tekende de Regie

precies de huurovereenkomst voor dat gebouw? Waarschijnlijk werd er vanaf die maand ook huur betaald voor het gebouw. Hoeveel bedraagt die huurprijs? Klopt het dat het gebouw ook al vanaf de aanvang van de huur verwarmd werd?

Klopt het dat de noodzakelijke aanpassingen niet kunnen worden uitgevoerd gezien de budgettaire beperkingen?

De Regie zou de procureur nooit om advies over een mogelijke nieuwe locatie hebben gevraagd. Wie heeft eigenlijk de beslissing genomen om het parket naar dat oude gebouw te laten verhuizen?

12.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Lahaye, het betreft het gehuurde gebouw gelegen te Ieper, D'Hondtstraat 13.

De toenmalig bevoegde minister tekende op 14 april 2003 namens de Regie der Gebouwen het huurcontract na beslissing door de Ministerraad om het gebouw te huren op voorstel van de Regie der Gebouwen. De Regie betaalt sedert 1 november 2003 effectief huur. Vanaf die datum werd het gebouw ter beschikking gesteld van de FOD Justitie en mocht het betrokken worden.

De Regie der Gebouwen informeert mij dat de meegehuurde ondergrondse parking sedert september 2003 reeds werd ingenomen door de voertuigen van de parketmagistraat ondanks het nog niet van kracht zijn van het huurcontract.

De totale huurprijs op jaarbasis bedraagt 49.577,63 euro. Daar het gebouw reeds sedert 1 november 2003 ter beschikking werd gesteld aan Justitie en de wintermaanden voor de deur stonden, is het een daad van goed beheer dat het gebouw tijdens de wintermaanden minstens op basistemperatuur verwarmd wordt. Dat is trouwens een verplichting voor elke huurder. Ik hoop dat het mogelijk zal zijn om dat te doen in alle gebouwen.

In de huisvestingspolitiek van de Regie dient een onderscheid gemaakt te worden tussen de gebouwen die eigendom zijn van de Staat en de gebouwen die gehuurd worden op de privé-markt. De politierechtbank te Ieper is gevestigd in een staatseigendom die daarenboven beschermd is door Monumenten en Landschappen. Dat gebouw werd jarenlang gerenoveerd met investeringskredieten van de Regie, met als sluitstuk de eveneens beschermde tuin. Het gebouw waar het parket nu is ingetrokken, is gehuurd, waarbij veel afhankelijk is van de contractuele voorwaarden die onmiddellijk repercussies hebben op de huurprijzetting.

Voor inhuring ontvangt de Regie een aparte dotatie. Het is dus een evenwichtsoefening.

De Regie meldt mij dat de verhuurder een waslijst van uit te voeren werken in het gebouw heeft moeten realiseren, alsook verschillende attesten heeft moeten voorleggen. Dit zou allemaal correct uitgevoerd zijn. De verhuurder zou trouwens het drievoud van de geraamde kosten gespendeerd hebben aan alle voorziene werken. Daarbij heeft de eigenaar diverse niet voorziene werken uitgevoerd, zonder meerkosten op de huurprijs. Het contract bepaalde om gedeeltelijk te herschilderen, wat gebeurd is. Ik herhaal, dit maakt allemaal deel uit

restrictions budgétaires? La Régie n'aurait jamais consulté le procureur à propos du déménagement. Qui a réellement décidé du transfert du parquet vers ce vétuste édifice?

12.02 **Didier Reynders**, ministre: Il s'agit de l'immeuble du numéro 13, D'Hondtstraat. Le bail a été signé le 14 avril 2003 par le ministre compétent à l'époque, au nom de la Régie des Bâtiments, après que le conseil des ministres a décidé, sur avis de la Régie, de prendre cet immeuble en location. La Régie paie le loyer depuis le 1^{er} novembre 2003 et depuis cette date, l'immeuble a pu être occupé. Le parking en sous-sol était déjà en service depuis septembre, les véhicules du parquet y stationnant. Le loyer sur une base annuelle se monte à 49.577,63 euros. Pendant les mois d'hiver, l'immeuble a été effectivement chauffé. Il s'agit là d'un acte de bonne gestion et d'une obligation qui incombe à tout locataire.

La Régie fait savoir que le loueur a dû réaliser une série de travaux et produire en outre un certain nombre d'attestations. Le loueur aurait respecté ses obligations; qui plus est, il a réalisé divers autres travaux non prévus sans en répercuter le coût dans le loyer. La location doit d'ailleurs être considérée comme une location de soudure car après la rénovation du palais de justice sur la Grote Markt, les services du parquet le réintégreront.

Le procureur a signalé à plusieurs reprises que ses services étaient à l'étroit dans le bâtiment sis Grote Markt. Pour remédier à ce problème d'espace, huit emplacements ont été envisagés à Ypres, dont quatre le furent avec le procureur. Il est apparu après

van een moeilijk evenwicht tussen de te maken keuzes en de kredietmogelijkheden, te meer daar de huur als een overbruggingshuur wordt gezien. Na renovatie van het gerechtsgebouw op de Grote Markt zullen de parketdiensten er immers terugkeren.

De Regie der Gebouwen informeert mij dat de procureur er bij verscheidene gelegenheden de aandacht op heeft gevestigd dat zijn diensten eng behuisd waren in de rechtbank, Grote Markt 1, en dat er naar een oplossing - een verhuis - diende gezocht te worden. De Regie heeft de bedoeling het bestaande gebouw van de rechtbank intern te renoveren. Na ingebruikname van het gedeelte Korte Torhoutstraat werd voor de procureur een andere huisvesting gezocht om reeds aan zijn plaatsgebrek tegemoet te komen. Er werden in leper een achttal locaties onderzocht, waarvan minstens vier samen met de procureur: FLV, Dikkebusweg, D'Hondtstraat en Korte Torhoutstraat. Vervolgens werd een evaluatierooster opgesteld, waaruit bleek dat de huidige gekozen locatie het meeste voordeel bood.

Ook de gebouwencommissie van de leperse rechtbanken heeft dit gebouw, D'Hondtstraat 13, duidelijk naar voren geschoven als de meest gunstige oplossing. Aangezien de Regie der Gebouwen instaat voor de huisvesting van de federale ambtenaren, heeft zij uiteindelijk de beslissing genomen om deze inhuring aan te gaan, weliswaar na uitvoerige consultatie, zoals blijkt uit het voorgaande.

Wij proberen dus een aantal zaken in leper op te lossen.

12.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitvoerig antwoord. Ik vraag mij echter af of hier als een goed huisvader gehandeld werd wat betreft het aspect van de timing. U zegt dat het gebouw in huur werd genomen sinds 1 november 2003. Er is een aanzienlijke huurprijs betaald vanaf die datum. Pas in november 2004, een jaar later, werd het gebouw in gebruik genomen. Ik weet uit goede bron, ik heb het ook zelf vastgesteld, dat de werken waarover u spreekt en die gefinancierd zijn door de verhuurder, er pas op het allerlaatste ogenblik zijn gekomen, nadat de procureur, samen met een aantal substituten, ter plaatse is geweest en aan de alarmbel heeft getrokken. Hij heeft gezegd: "Wij kunnen toch niet in bureaus werken waar het vochtig is en onze dossiers helemaal vochtig worden?" Blijkbaar zijn de toestanden daar toch niet zo koosjer. Op dat ogenblik werd er ingegrepen en kon men niet anders dan een aantal werken uitvoeren.

Er is veel huur betaald aan de verhuurder. Hij is verantwoordelijk. Werde de verantwoordelijkheid van de verhuurder voldoende aangesproken? U kent het gebouw waarschijnlijk niet. Ik wel, omdat ik van de streek afkomstig ben. Het is een groot en mooi gebouw. Voor een gebouw dat niet gebruikt werd, is een hoge huurprijs betaald. Blijkbaar was het gebouw niet aangepast om de diensten in onder te brengen. Er zijn enkele werken uitgevoerd, maar dat is nog niet voldoende. Ik wil u vragen om dat in het oog te houden en na te gaan of van de verhuurder niet meer kan worden gevraagd.

12.04 Minister Didier Reynders: Mevrouw Lahaye-Battheu, wij proberen dat te doen. Er ligt echter altijd een contract aan de basis van een dergelijke relatie met een verhuurder. Het is een contract van

évaluation que l'emplacement choisi présentait le plus d'avantages.

La commission des bâtiments a également avancé la solution de l'immeuble sis D'Hondtstraat comme étant la plus avantageuse.

12.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): La Régie a payé un loyer à partir de novembre 2003 mais le bâtiment n'a été mis en service qu'un an plus tard. Les travaux dont parle le ministre ont été exécutés au tout dernier moment, sur l'insistance du procureur. On a donc payé un loyer élevé pour un immeuble non utilisé et qui ne pouvait accueillir les services du parquet. Je prie le ministre de vérifier si on ne peut en demander plus au bailleur.

12.04 Didier Reynders, ministre: Nous nous efforçons de le faire mais il faut tenir compte du

april 2003 en wij proberen tot een correcte toepassing van dat contract te komen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

13 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de stand van zaken in het renovatiedossier voor het gerechtsgebouw te Kortrijk" (nr. 4720)

13 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement du dossier de rénovation du palais de justice de Courtrai" (n° 4720)

13.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de minister, wij blijven in de rechtbanksfeer. Ik heb u al eens ondervraagd in verband met het gerechtsgebouw van Kortrijk. Dat was in de maand juni van dit jaar. Toen hebt u mij gezegd dat er geen budget vrijgemaakt kon worden om het volledige project uit te voeren. Het gaat om een heel groot project voor het oude gerechtsgebouw van Kortrijk, zoals wij het noemen. Het nieuwe gerechtsgebouw, dat er nu al enkele jaren is, werd geopend door toenmalig minister van Justitie De Clerck, die zelf een Kortrijkzaan is. Maar het oude gerechtsgebouw wordt tot vandaag nog gebruikt voor zittingen en er zijn ook heel wat diensten in ondergebracht.

Ten eerste, u hebt gezegd: voor dat grote project is er eigenlijk geen budget. U hebt eraan toegevoegd dat u zou laten onderzoeken of het project niet in verschillende delen kon worden opgedeeld, zodat men per deel kan werken en zo stapsgewijze vooruitgaan. Ik heb vernomen dat de Regie haar onderzoek in verband met het opdelen in verschillende zones uitgevoerd zou hebben. Klopt dat en wat was het resultaat van dat onderzoek?

Ten tweede, in de gerechtelijke wereld van Kortrijk gaat het gerucht dat het hele project op "hold" is gezet. Klopt dat? Zo ja, wanneer denkt u het te realiseren? Wanneer zal daar geld voor zijn? Zal daar ooit geld voor zijn?

Ten derde, wanneer u ter plaatse gaat, stelt u vast dat de muren in de vergaderzalen zijn afgekapd wegens de asbestproblematiek. Men kijkt daar op de ruwe bakstenen. De plafonds zijn ook helemaal afgekapd. Eigenlijk is het een triestig zicht voor een gebouw, waar toch heel wat mensen in- en uitlopen. Mijn vraag is: kan er niet overwogen worden de noodzakelijke werken uit te voeren en minstens dat in orde te brengen?

13.02 Minister Didier Reynders: Mevrouw Lahaye, initieel werd de volledige renovatie en de uitbreiding van het gerechtsgebouw in één dossier aanbesteed vanuit de optiek om het project eventueel alternatief te financieren, zoals veel andere dossiers met een alternatieve financiering.

Het project werd door Justitie niet opgenomen in het meerjarenplan 2005-2008, waarvoor in aparte middelen werd voorzien.

De vastlegging van een krediet van meer dan 10 miljoen euro, enkel voor de bouwkundige werken ten laste van de gewone investeringskredieten van de Regie der Gebouwen, is met de thans toegekende budgetten onmogelijk. Daarom werd de piste bewandeld voor een opdeling in zones. De Regie werkt een voorstel uit dat op 15

13.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Le ministre m'a dit en juin qu'il n'y avait pas de budget pour le palais de justice de Courtrai et qu'il ferait étudier la possibilité de scinder le projet en plusieurs parties.

La Régie a-t-elle réalisé cette étude? Quel en fut le résultat? Quand le ministre pense-t-il réaliser le projet? Quand y aura-t-il de l'argent disponible?

Les murs et les plafonds déplâtrés offrent un triste tableau aux nombreux visiteurs. Ne pourrait-on au moins réparer cela?

13.02 Didier Reynders, ministre: Au départ, l'ensemble de la rénovation et de l'extension du palais de justice a fait l'objet d'un seul dossier de soumission. Mais le projet n'a pas été intégré au plan pluriannuel 2005-2008. Les budgets alloués actuellement ne permettent pas d'engager le crédit nécessaire de 10 millions d'euros. La Régie a proposé de scinder le projet en plusieurs phases plus supportables financièrement et elle examinera cette proposition

december, dus morgen, met Justitie wordt besproken.

Door een opsplitsing in fases zou het project financieel uitvoerbaar moeten worden, alleen zal het in de tijd gespreid worden.

Op dit moment is het moeilijk om een prognose te geven omtrent de vastlegging en de uitvoeringen. Voor het eerste deelbestek oriënteerde de Regie der Gebouwen zich voor een vastlegging van het krediet in het derde trimester van 2005.

De FOD Justitie heeft voor het bestaande gerechtshof te Kortrijk een behoefteprogramma aan de Regie der Gebouwen voorgelegd dat een uitbreiding en modernisering inzake beveiliging, brandbeveiliging, data, telefonie en dergelijke meer van het gebouw noodzakelijk maakt. In het kader van het gehele renovatieproject moesten eerst de structurele bouwkundige werken worden uitgevoerd en pas nadien kon de afwerking volgen.

Vermits de herstelling van de asbestsanering zich in de afwerkingsfase situeerde, zou het voorafgaand uitvoeren van de werken hebben geïmpliceerd dat ze op bepaalde plaatsen dienden te worden overgedaan.

Ik wacht thans de resultaten af van de vermelde besprekingen met Justitie. Indien deze niet leiden tot een realistisch en haalbaar voorstel, ben ik bereid te overwegen om alsnog eerst de voltooiingwerken ingevolge de asbestsaneringswerken uit te voeren. Wij moeten dus een realisatie in verschillende fasen beogen, maar als het onmogelijk is om een akkoord te bereiken in de volgende weken, moeten wij verdergaan met een aantal eerste werken inzake asbestsanering.

13.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik heb geen repliek.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.43 uur.

La réunion publique de commission est levée à 11.43 heures.

avec la Justice le 15 décembre. Il est difficile d'arrêter un timing précis mais la Régie envisage d'engager le premier crédit au troisième trimestre 2005. Pour l'actuel palais de justice de Courtrai, le SPF Justice a soumis à la Régie un programme de besoins permettant l'extension et la modernisation du bâtiment. Mais il faudra d'abord réaliser les travaux de construction structurels.

La phase finale des travaux de désamiantage était sur le point d'être réalisée. J'attends l'issue des discussions avec le ministère de la Justice et, si elles ne débouchent pas sur une proposition réalisable, j'envisagerai d'entamer la dernière phase des travaux de désamiantage.