CRIV 51 **COM 414**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

mardi

30-11-2004

Matin

dinsdag

30-11-2004

Voormiddag

cdH	*centre démocrate Humaniste*
CD&V	*Christen-Democratisch en Vlaams*
ECOLO	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
FN	*Front National*
MR	*Mouvement réformateur*
N-VA	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
PS	*Parti socialiste*
sp.a-spirit	*Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht*
Vlaams Belang	*Vlaams Belang*
VLD	*Vlaamse Liberalen en Democraten*

Abréviations dans la numérotation des publications :		*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*	
DOC 51 0000/000	*Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*	*DOC 51 0000/000*	*Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)*	*CRIV*	*voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*	*CRABV*	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)* *(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*	*CRIV*	*Integraal Verslag,met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)* *(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN	*séance plénière*	*PLEN*	*plenum*
COM	*réunion de commission*	*COM*	*commissievergadering*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Joseph Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'impact de la titrisation de l'arriéré fiscal à l'égard des entités fédérées et des pouvoirs locaux" (n° 4436) 1

Orateurs: **Joseph Arens, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'imposition en Belgique de la rémunération des non-résidents rémunérés par le TEC Namur-Luxembourg" (n° 4458) 2

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Questions jointes de 7

- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la politique du personnel au SPF Finances" (n° 4474) 7

- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le personnel du département des Finances" (n° 4485) 7

- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "des intérimaires occupant des postes clés au SPF Finances" (n° 4567) 7

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Alain Mathot, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité fiscale du coût du traitement d'eaux usées" (n° 4568) 18

Orateurs: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances

INHOUD

Vraag van de heer Joseph Arens aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gevolgen van de effectisering van de achterstallige belastingen voor de deelstaten en de plaatselijke besturen" (nr. 4436) 1

Sprekers: **Joseph Arens, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belasting die in België wordt geheven op de bezoldiging die niet-inwoners van de TEC Namen-Luxemburg ontvangen" (nr. 4458) 2

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 7

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelsbeleid binnen de FOD Financiën" (nr. 4474) 7

- de heer Alain Mathot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeel van het departement Financiën" (nr. 4485) 7

- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "interimarissen op sleutelposities in de FOD Financiën" (nr. 4567) 7

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Alain Mathot, Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale aftrekbaarheid van kosten van waterzuivering" (nr. 4568) 18

Sprekers: **Carl Devlies, Didier Reynders**, vice-eerste minister en minister van Financiën

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 30 NOVEMBRE 2004

Matin

_____

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 30 NOVEMBER 2004

Voormiddag

_____

De vergadering wordt geopend om 10.29 uur door de heer Bart Tommelein, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.29 heures par M. Bart Tommelein, président.

01 Question de M. Joseph Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'impact de la titrisation de l'arriéré fiscal à l'égard des entités fédérées et des pouvoirs locaux" (n° 4436)
01 Vraag van de heer Joseph Arens aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de gevolgen van de effectisering van de achterstallige belastingen voor de deelstaten en de plaatselijke besturen" (nr. 4436)

01.01 **Joseph Arens** (cdH): Monsieur le président, monsieur le ministre, dans le cadre de la déclaration gouvernementale, le gouvernement a annoncé sa volonté de réaliser une opération de titrisation de l'arriéré fiscal. Dans le cas présent, une valeur de marché de 250 millions d'euros de dettes fiscales serait ainsi placée chez un investisseur institutionnel qui, à cet effet, en échange d'une contrepartie de 40 millions d'euros, investirait dans une aide imposée de l'administration fiscale par le biais d'un investissement en moyens informatiques, le solde revenant à l'investisseur institutionnel.

À ce sujet, monsieur le ministre, je souhaiterais savoir si cette opération de titrisation aura un impact à l'égard des entités fédérées en ce qui concerne les recettes liées à des impôts régionaux, ainsi qu'à l'égard des pouvoirs locaux pour ce qui concerne les recettes des additionnels au précompte immobilier et à l'impôt des personnes physiques dont la perception relève du SPF Finances.

En d'autres termes, la valeur de marché de 250 millions d'euros de dettes fiscales placée chez un investisseur institutionnel recouvrera-t-elle des créances liées à des impôts régionaux ou des additionnels communaux? Si oui, pourriez-vous m'indiquer l'impact par type de recette pour chaque niveau de pouvoir? En cas d'impact, une concertation est-elle envisagée avec les pouvoirs régionaux et locaux?

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, monsieur Arens, les modalités et les conditions spécifiques applicables à la titrisation d'une partie de l'arriéré de recouvrement en matière de contributions directes font effectivement l'objet d'un examen approfondi et sont en préparation.

A cet égard, il est établi que cette opération de titrisation n'aura aucun impact sur la compétence exclusive des services de recouvrement du SPF Finances pour ce qui concerne le recouvrement des impôts

01.01 **Joseph Arens** (cdH): De regeringsverklaring maakt gewag van een effectisering van de achterstallige belastingen. Belastingschulden voor een marktwaarde van 250 miljoen euro zouden geplaatst worden bij een institutionele belegger die in ruil voor 40 miljoen euro in een doorgedreven ondersteuning van de fiscale administratie in informatica-uitrusting zou investeren. Het saldo van de operatie komt de institutionele belegger ten goede.

Zal deze verrichting gevolgen hebben voor de fiscale ontvangsten van de deelstaten en de lokale besturen? Zo ja, wat zullen die gevolgen zijn voor elk beleidsniveau en dit per soort ontvangst? Zal er ter zake overleg worden gepleegd met de gewestelijke en lokale overheden?

01.02 Minister **Didier Reynders**: De effectisering van een deel van de invorderingsachterstand inzake directe belastingen wordt momenteel inderdaad grondig bestudeerd.

De exclusieve bevoegdheid van de invorderingsdiensten van de FOD

directs. Des propositions visant à confier au secteur privé une partie du recouvrement ont été émises dans d'autres formations politiques. En ce qui me concerne, j'ai toujours dit que je souhaitais que le secteur du recouvrement reste une charge de l'administration des Finances. Les services de recouvrement restent compétents.

Les montants recouvrés continueront donc, comme c'est le cas actuellement, à être comptabilisés dans les cotisations en cours, de sorte que le versement des montants perçus pour le compte des Régions et des pouvoirs locaux continuera à s'effectuer selon les règles applicables aujourd'hui.

Comme vous le savez, je suis très attentif, depuis plusieurs années, à renforcer les moyens disponibles pour les pouvoirs locaux. Je vous rappelle, par exemple, la diminution sensible des frais administratifs qui étaient prélevés par mes prédécesseurs en ce qui concerne les tâches fiscales exercées par le pouvoir fédéral au bénéfice des pouvoirs locaux. Bien entendu, nous y avons ajouté un certain nombre de retombées spécifiques dont notamment des retombées dans les communes liées aux conventions passées avec la République fédérale d'Allemagne, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg.

Monsieur Arens, je ne manquerai pas de vous faire parvenir prochainement les éléments vous permettant d'élaborer la statue que vous devez encore ériger dans votre commune à mon effigie, mais nous en réglerons les modalités ensemble!

Financiën op het stuk van de invordering van de directe belastingen wordt door deze operatie niet aangetast. De bedragen die geïnd worden voor rekening van de Gewesten en de lokale besturen zullen ook in de toekomst doorgestort worden volgens de regels die vandaag gelden.

01.03 **Joseph Arens** (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse et, bien entendu, je resterai attentif à cette évolution.

Par contre, j'ai un tout petit problème en ce qui concerne la statue. Le chef de groupe de l'opposition libérale dans ma commune trouve que la dépense est exagérée et propose l'apposition d'une simple plaquette, ce qui m'embête beaucoup!

01.03 **Joseph Arens** (cdH): Ik zal deze zaak blijven volgen.

01.04 **Didier Reynders**, ministre: Nous trouverons une solution, éventuellement par des contributions extérieures. J'aurais tellement de plaisir à être transformé, de temps en temps, en bonhomme de neige par l'intermédiaire d'une statue dans votre commune que j'y contribuerai volontiers!

01.05 **Joseph Arens** (cdH): Je vous remercie, monsieur le ministre.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

02 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'imposition en Belgique de la rémunération des non-résidents rémunérés par le TEC Namur-Luxembourg" (n° 4458)
02 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belasting die in België wordt geheven op de bezoldiging die niet-inwoners van de TEC Namen-Luxemburg ontvangen" (nr. 4458)

02.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, la commune d'Attert semble avoir érigé beaucoup de statues, d'effigies, de plaques, de monuments grâce aux

02.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): De problematiek van de grensarbeiders en

nombreuses aides qu'elle reçoit d'un certain nombre de départements et c'est très bien. Pour les modalités, il faudra tenir compte des moyens locaux!

Monsieur le ministre, ma question concerne la problématique des frontaliers qui mériterait peut-être aussi qu'on lui érige une statue.

La question des travailleurs frontaliers ou des pensionnés ex-travailleurs frontaliers a déjà fait l'objet de nombreux débats. Nous savons tous combien votre département doit négocier avec les pays voisins, négociations qui aboutissent à des conventions avec la France, le Luxembourg, l'Allemagne et les Pays-Bas.

Ma question d'aujourd'hui est très pointue puisqu'elle concerne les travailleurs des TEC – le réseau de transport en commun en Région wallonne - qui sont de nationalité belge, travaillent pour les TEC en Wallonie et vivent en France.

Jusqu'à cette année, dans le cadre de leur déclaration d'impôt, ces travailleurs frontaliers remplissaient un formulaire spécifique n° 276. Ils étaient visés par la convention franco-belge du 10 mars 1964 tendant à prévenir la double imposition. Jusqu'à présent, ces travailleurs n'étaient donc pas imposés en Belgique.

Depuis le 2 juillet de cette année, l'administration fiscale belge a fait parvenir à ces personnes un avis de rectification de la déclaration au précompte professionnel afférent à l'exercice 2000. J'imagine qu'il s'agit donc des revenus de l'année 1999. Un peu plus tard, la même administration leur expédiait un avis du même genre pour l'exercice 2001.

Pour un cas qui a été porté à ma connaissance, le redressement cumulé pour ces deux années s'élève à environ 75.000 euros; les exercices ultérieurs vont également, semble-t-il, faire l'objet d'avis rectificatifs. Cela représente évidemment des sommes considérables. Des avis rectificatifs seront sans doute adressés pour les 5 dernières années. Vous pouvez donc imaginer les sommes en jeu.

Monsieur le ministre, il semble que nous assistions à un changement d'interprétation, par l'administration fiscale, de cette convention franco-belge préventive de la double imposition du 10 mars 1964.

Ma question est donc de savoir si les TEC sont considérés comme des entreprises exerçant une activité industrielle ou commerciale, donc comme des personnes de droit public. En effet, il semble qu'auparavant l'administration ne considérait pas l'activité de cette société comme une activité industrielle ou commerciale; elle aurait maintenant modifié son point de vue, ce qui explique son changement d'attitude vis-à-vis des travailleurs concernés.

A ma connaissance, tout cela s'est fait sans concertation aucune ni avec l'administration fiscale française, ni avec les contribuables concernés ni, semble-t-il, avec les TEC. Ainsi, les travailleurs frontaliers des TEC, les travailleurs franco-belges, du moins ceux qui résident en France, ne peuvent plus prétendre à cette interprétation de la convention. Toute la question est de savoir si l'on considère les TEC comme des personnes de droit public qui exercent ou non une activité à caractère industriel ou commercial. C'est un service public.

gepensioneerde grensarbeiders heeft al heel wat stof tot discussie opgeleverd, en aanleiding gegeven tot onderhandelingen die uitgelopen zijn op overeenkomsten met Frankrijk, Luxemburg, Duitsland en Nederland.

Tot dit jaar vielen de in Frankrijk wonende Belgische werknemers van de TEC onder de bepalingen van de Frans-Belgische overeenkomst van 10 maart 1964 tot voorkoming van dubbele belasting, en werden ze niet belast in België.

Sinds 2 juli 2004 interpreteert de Belgische belastingadministratie die overeenkomst echter klaarblijkelijk anders: de bedrijvigheid van de TEC wordt niet langer als industriële of commerciële activiteit aangemerkt, wat een voorwaarde is voor de toepassing van de overeenkomst. Als gevolg daarvan gaat de administratie over tot wijzigingen van de aanslagen, en gaat daarbij tot vijf jaar terug in de tijd.

Voor zover ik weet wordt hier een regime ter discussie gesteld dat al jaren wordt toegepast, zonder dat er overleg werd gepleegd met de Franse belastingadministratie, met de betrokken belastingplichtigen of met de TEC. De financiële gevolgen van deze invordering van achterstallen zijn voor de werknemers niet te overzien.

Deelt u deze interpretatie van de belastingadministratie? Welke initiatieven heeft u genomen of zal u nemen? Als de nieuwe interpretatie de juiste is, moet er dan niet onderhandeld worden met de Franse belastingadministratie om dubbele belasting te voorkomen?

Dans un cas, c'est l'article 10, § 1er de la convention qui s'applique, dans l'autre, c'est l'article 11, § 2c.

Notre administration fiscale remet ainsi en cause un régime qui a fonctionné pendant des années avec une interprétation qui conduit maintenant à une double imposition des travailleurs concernés, avec une réclamation d'arriérés, ce qui a évidemment des conséquences financières assez catastrophiques pour les personnes, on l'imagine aisément. J'imagine que cela ne concerne sans doute pas un grand nombre de travailleurs.

Partagez-vous cette analyse? Que pensez-vous de cette interprétation de l'administration fiscale? Quelles initiatives avez-vous prises ou comptez-vous prendre pour éviter à ces travailleurs une double imposition? S'il y a une autre interprétation, ne conviendrait-il pas de négocier avec le partenaire français ladite convention afin d'éviter cette double imposition?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, je voudrais d'abord confirmer à M. Delizée que l'examen des statuts des TEC wallons en tant que sociétés d'exploitation liées à la Société régionale wallonne du Transport public de personnes a amené les services compétents de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus à reconsidérer le régime appliqué aux rémunérations des membres du personnel de ces sociétés de transport lorsque ces derniers résident en France.

Précédemment considérées comme étant à charge d'une personne morale de droit public exerçant une activité à caractère commercial ou industriel, lesdites rémunérations étaient couvertes par l'article 11 de la convention franco-belge préventive de la double imposition conclue le 10 mars 1964.

Il s'ensuit que le pouvoir d'imposer ces rémunérations était en effet acquis à la France, dès l'instant où elles étaient allouées à un travailleur bénéficiant de la qualité de frontalier, c'est-à-dire résidant en zone frontalière française et exerçant son activité en zone frontalière belge. En tout état de cause, les travailleurs ne réunissant pas les conditions leur permettant de se prévaloir de la qualité de frontalier restaient imposables en Belgique. En vertu de l'avenant signé avec la France le 8 février 1999, tel pouvait être par exemple le cas des chauffeurs qui n'avaient pas leur foyer permanent d'habitation dans la zone frontalière française ou qui circulaient à la fois à l'intérieur et à l'extérieur de la zone frontalière belge. L'activité doit être exercée exclusivement dans la zone frontalière.

L'examen dont question ci-dessus a toutefois conduit l'administration à devoir conclure au caractère non commercial ou industriel des activités déployées par les TEC.

Ce constat repose sur les éléments d'analyse suivants.

Pas plus que la convention précitée, le Code des impôts sur les revenus de 1992 ne définit la notion d'activité commerciale ou industrielle. A noter toutefois que l'article 180, 6° de ce Code exclut expressément du champ d'application de l'impôt des sociétés, la Société régionale wallonne du Transport public de personnes et les sociétés d'exploitation qui lui sont liées. Par cette exclusion, le

02.02 Minister **Didier Reynders**: Na een onderzoek van de statuten van de TEC, de Waalse vervoersmaatschappij, hebben de diensten van de belastingadministratie beslist het stelsel dat van toepassing was op de bezoldiging van het personeel dat in Frankrijk woont, te herzien. De administratie was tot de conclusie gekomen dat de TEC geen commerciële of industriële activiteiten uitoefent. Ze volgde hierin een vrij recent arrest dat de Raad van State op 18 april 1997 gewezen heeft en dat bepaalt op grond van welke elementen kan worden nagegaan of de hoofdactiviteit van een Belgische publiekrechtelijke rechtspersoon al dan niet commercieel van aard is.

Volgens dat arrest kan er geen sprake zijn van een handelsactiviteit indien de rechtspersoon in hoofdzaak een openbare dienstverlening verzekert of opdrachten van algemeen belang uitvoert, indien zijn werking in hoofdzaak met overheidsmiddelen wordt gefinancierd en indien het voorzitterschap, de beslissingsbevoegdheid en de leidinggevende functies onder de overheid ressorteren. Vermits de TEC aan die drie voorwaarden voldoet, wordt zij niet geacht een handelsactiviteit uit te oefenen.

législateur manifeste son intention de ne pas considérer les entreprises en cause comme des sociétés, à savoir des entités se livrant à une exploitation ou des opérations dont le caractère lucratif constitue le seul critère pertinent qui distingue une activité commerciale d'une activité non commerciale.

Quant à la notion d'activité commerciale précisément, ni la législation fiscale ni le Code belge de commerce n'en donnent une définition. Si au regard du Code de commerce, les TEC posent des actes réputés actes de commerce par la loi, il ne peut s'en déduire que cette seule circonstance confère une nature commerciale à l'activité exercée par cette entreprise. A défaut de référence spécifique, l'administration belge s'est, par conséquent, appuyée sur sa jurisprudence pour établir l'existence ou non d'une activité commerciale. Dans un arrêt relativement récent, daté du 18 avril 1997, le Conseil d'Etat jette les bases du raisonnement à tenir aux fins d'apprécier le caractère commercial ou non de l'activité globalement exercée par une personne morale de droit public belge.

Selon cet arrêt, il ne peut être question d'activité commerciale pour ces personnes lorsque trois conditions sont simultanément rencontrées.

Condition quant à la nature de l'activité et l'objet du service rendu. La personne morale se doit d'assurer à titre principal un service public ou des missions d'intérêt général. Cette exigence est satisfaite par les TEC, dont l'objet principal est d'assurer l'exploitation du transport public de personnes.

Condition quant à l'origine des ressources, lesquelles doivent être principalement publiques. Dans le cas des TEC, celles-ci sont constituées de leurs ressources propres, de crédits accordés par le budget régional et d'emprunts que l'exécutif régional autorise. Il faut noter que les contrats de gestion que doivent respecter les TEC stipulent, notamment, les modalités d'évolution de l'intervention régionale dans les charges d'exploitation. Enfin, le capital des TEC est détenu à 100% par d'autres personnes morales de droit public, agréées par l'exécutif régional.

Condition quant aux modalités de fonctionnement. La présidence de pouvoir décisionnel et les fonctions dirigeantes relèvent des pouvoirs publics. Les TEC sont gérés par un conseil d'administration dont les membres sont nommés par l'exécutif wallon. Leur gestion journalière est assurée par un directeur général également nommé par l'exécutif. Soumis au pouvoir de contrôle de la Société régionale wallonne du Transport et à l'intervention d'un commissaire délégué, les TEC présentent enfin à celui-ci des situations périodiques et un rapport annuel d'activités.

La conjonction de ces éléments tend à démontrer le caractère non commercial des TEC.

Je pense enfin utile de vous signaler que j'ai reçu une lettre venant de la Société régionale wallonne du Transport, en date du 3 juillet 2002; elle faisait clairement apparaître que celle-ci était informée des résultats de l'examen effectué par l'administration, ainsi que de leurs implications fiscales.

Uit een schrijven dat de Waalse Regionale Maatschappij voor Openbaar Personenvervoer mij op 3 juli 2002 stuurde, blijkt duidelijk dat zij van de toestand op de hoogte was.

De dubbele belastingheffing kan worden verholpen door een verzoek tot minnelijke schikking, dat door elke betrokken werknemer bij de bevoegde Franse overheid kan worden ingediend.

Vanaf juli 2002 bracht de Belgische administratie haar Franse tegenhanger van haar nieuwe standpunt op de hoogte en vestigde zij diens aandacht op de mogelijkheid dat individuele werknemers een verzoek tot minnelijke schikking zouden indienen.

Pour ce qui est de la double imposition, à la fois en France et en Belgique, que subiraient certains travailleurs des TEC consécutivement aux modifications d'interprétation intervenues, il peut y être remédié par la voie d'une demande de procédure amiable à introduire par chacun des travailleurs concernés auprès des autorités fiscales françaises compétentes, sous le couvert de l'article 24, §3 de la convention du 10 mars 1964. Pour être recevable, une telle demande doit être présentée dans les six mois suivant la notification de l'imposition formant double emploi.

A cet égard, je puis encore ajouter qu'à l'occasion d'une commission mixte réunissant les administrations belge et française à Paris, les 9 et 10 juillet 2002, la partie belge a informé la partie française de sa nouvelle position tout en attirant son attention sur l'éventualité de demandes individuelles de procédures amiables à ce sujet. La convention prévoit donc bien entendu des procédures pour remédier à cette situation de double imposition. Je vous le répète, la Société régionale wallonne du Transport était manifestement au courant de cette situation le 3 juillet 2002. Je tiens, bien évidemment, une copie du texte à votre disposition.

02.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Monsieur le président, je remercie le ministre pour sa réponse circonstanciée. Je la relirai attentivement car ce domaine est extrêmement technique et pointu.

J'ai pris bonne note des différentes réponses et du fait que la SRWT – la Société régionale wallonne du Transport – était informée. Apparemment, l'information n'aurait pas circulé auprès des organisations représentatives des travailleurs et auprès des travailleurs directement concernés.

A la première audition de votre réponse – avant de la relire plus en détail –, je retiens que vous donnez un certain nombre d'éléments tendant à démontrer que nous ne serions pas dans une catégorie d'établissements de droit public exerçant une activité commerciale ou industrielle. Ces éléments sont probants, néanmoins cela me semble en contradiction avec la pratique: aujourd'hui, les travailleurs subissent une imposition à laquelle ils n'étaient pas soumis pour les revenus de l'année 1999, cinq années en arrière. Je ne comprends pas. La position belge est d'affirmer que cette activité n'est pas commerciale mais la France reconnaît-elle cette situation? Un avenant va-t-il être négocié et approuvé pour éviter la double imposition? En effet, les procédures amiables que vous suggérez – j'ai noté que nous étions encore dans les délais – seront-elles reçues par l'Etat français pour compenser l'imposition exercée aujourd'hui en Belgique? Par ailleurs, si la France reconnaît ce caractère non commercial, un avenant à la convention de 1964 ne devrait-il pas être négocié et approuvé à votre niveau? Je me permets de renvoyer la balle à M. le ministre sur ce point précis.

02.04 **Didier Reynders**, ministre: Premier élément, la procédure est prévue par la convention. Par conséquent, une procédure de solution amiable est tout à fait praticable. Je vous confirme qu'elle a été proposée aux autorités de la SRWT, il y a plus de deux ans. Nous avions insisté à l'époque également auprès des autorités françaises. Je suis tout à fait prêt à ce qu'on accompagne les procédures qui seraient introduites par des travailleurs concernés.

02.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Blijkbaar beschikten de werknemers en hun representatieve organisaties niet over deze informatie.

De TEC zou dus niet behoren tot de categorie van de publiekrechtelijke instellingen die een commerciële of industriële activiteit uitoefenen. Dit is volgens mij wel strijdig met de vroegere praktijk. Erkent Frankrijk deze situatie? Zal er over een aanhangsel onderhandeld worden om te waarborgen dat de Franse overheid de minnelijke schikkingen zal aanvaarden?

02.04 Minister **Didier Reynders**: De procedure wordt door de overeenkomst bepaald. Ik ben het er volkomen mee eens dat procedures die door betrokken werknemers zouden worden ingesteld, worden begeleid.

Deuxième élément, en ce qui concerne la négociation d'un avenant, nous sommes en route depuis des années. Mes prédécesseurs n'ont pu mener à bien ces procédures avec aucun des pays limitrophes. Aujourd'hui, nous avons conclu avec l'Allemagne, les Pays-Bas et le Luxembourg. Je vous avoue que jusqu'à présent – et je vais tenter, avec mon sixième collègue des Finances depuis 1999 en France, de reprendre encore mon bâton de pèlerin. Jusqu'à présent, nous n'arrivons à conclure avec la France ni une renégociation complète, ni un avenant spécifique sur les frontaliers. Si l'on veut conclure une négociation de convention bilatérale pour éviter les doubles impositions, il faut être deux! Or, pour l'instant, il ne nous est pas possible de conclure avec la France en fonction des demandes qui sont sur la table mais nous continuerons le débat. Je n'exclus pas de tenter des adaptations plus limitées si une négociation d'ensemble ne réussit pas. Mais je le répète, jusqu'à présent, cela n'a pas été praticable.

Wij onderhandelen al jaren over een aanhangsel. Mijn voorgangers zijn er niet in geslaagd met onze buurlanden een regeling te treffen. Vandaag zijn wij tot een akkoord gekomen met Duitsland, Nederland en Luxemburg. Ik zal de zaak nog eens aankaarten bij mijn zesde Franse collega van Financiën sinds 1999. Tot nu toe was het onmogelijk.

02.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): Je remercie M. le ministre et lui demande de continuer à être particulièrement vigilant et attentif et de suivre ces négociations. Vous comprenez que pour les personnes concernées, cette question est existentielle. Il faut en tout cas espérer que les autorités françaises acceptent qu'il soit mis fin à la double imposition, en attendant qu'un accord global plus précis soit conclu. La situation actuelle est intenable! J'espère de tout cœur que les négociations aboutiront.

02.05 **Jean-Marc Delizée** (PS): De huidige situatie is onleefbaar. Ik hoop van harte dat de onderhandelingen tot resultaten leiden.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

03 Samengevoegde vragen van
- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeelsbeleid binnen de FOD Financiën" (nr. 4474)
- de heer Alain Mathot aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "het personeel van het departement Financiën" (nr. 4485)
- de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "interimarissen op sleutelposities in de FOD Financiën" (nr. 4567)
03 Questions jointes de
- M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la politique du personnel au SPF Finances" (n° 4474)
- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "le personnel du département des Finances" (n° 4485)
- M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "des intérimaires occupant des postes clés au SPF Finances" (n° 4567)

03.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u bent bevoegd voor de belangrijkste FOD van het land. U vertegenwoordigt bijna de helft van de federale ambtenaren. Als de FOD Financiën draait, draait de helft van de Belgische Staat. Het omgekeerde is ook juist. Als de FOD Financiën niet werkt, werkt de Staat niet, zeker omdat deze FOD essentieel is voor de inkomsten van de overheid.

Spijts Copernicus en Coperfin is er op de werkvloer van de FOD Financiën veel kritiek te horen. De mensen worden aan hun lot overgelaten en kunnen niet de resultaten halen die moeten gehaald worden.

Daarom wens ik een aantal concrete vragen over de stand van zaken

03.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Au SPF Finances, des plaintes sont exprimées par la base malgré les réformes Copernic et Coperfin.

Qu'en est-il du statut financier des membres du personnel de niveau 1 et du personnel des bureaux de conservation des hypothèques?

Qu'en est-il du Plan de personnel 2005? Est-il exact qu'il a été procédé, en 2004, à 800

te stellen.

Ten eerste, wat is de stand van zaken met betrekking tot het financieel statuut van niveau 1? Naar verluidt moeten de problemen tegen 1 december opgelost zijn.

Ten tweede, wat is de stand van zaken met betrekking tot het financieel statuut van het personeel van de hypotheekkantoren dat eveneens tegen het jaareinde moet uitgeklaard en opgelost zijn?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot het personeelsplan 2005? Hoeveel ambtenaren zullen vertrekken en hoeveel nieuwe komen erbij? Hoeveel vaste benoemingen en contractuele personeelsleden?

Klopt het dat van de 800 afvloeiingen die voor 2004 waren vooropgesteld en die zouden vervangen worden door een 500-tal personeelsleden er slechts 250 zijn aangeworven? Klopt het dat 80 van deze 250 contractuelen zijn? Waarom worden vastbenoemden vervangen door contractuelen? Waarom wordt een vastbenoemde niet vervangen door een andere vastbenoemde? Kunt u een opsplitsing maken over de verschillende Gewesten?

03.02 **Alain Mathot** (PS): Monsieur le ministre, vous n'ignorez pas que le front commun syndical "Finances" a mené une action de blocage de la Tour des Finances le 16 novembre dernier. Il me revient que votre département connaît une certaine démotivation: les conditions de travail se dégradent. Je vous poserai trois questions principales qui se divisent en sous-questions.

Premièrement, on a appris que 250 recrutements allaient être effectués alors que le plan en autorisait 523. On sait que, cette année, il y aura normalement 828 départs. Quelle sera alors la situation des employés des Finances? Est-il exact que le plan du personnel ait oublié des promotions barémiques pour certaines échelles? Enfin, de nombreux dossiers n'auraient toujours pas été abordés: les formations certifiées, le règlement de travail ou l'intégration des nouvelles carrières de niveau 1. Quelles en sont les raisons?

Deuxièmement, j'aurais également souhaité quelques explications ou justifications au sujet du dialogue social, notamment des contacts qui ont été pris. Aucune négociation n'aurait été entamée sur le plan de personnel 2005.

Troisièmement, au sujet de la gestion des affaires courantes, il me revient que les contrôles TVA et impôts directs ne sont quasiment plus effectués. Qu'en est-il de la coopération entre le Cadastre et l'Enregistrement? Est-il exact qu'on parle de privatiser le recouvrement de l'impôt? Enfin, quelles mesures allez-vous prendre pour répondre à ces revendications? À quelle fréquence rencontrez-vous les organisations syndicales, ensemble ou séparément? Est-il exact que vous ayez accepté de les rencontrer mensuellement?

dégagements et à 250 recrutements seulement - au lieu des 500 convenus - dont quatre-vingts auraient, en outre, été effectués sous statut contractuel? Pourquoi n'engage-t-on pas davantage d'agents statutaires? Comment les nouveaux agents se répartissent-ils entre les Régions?

03.02 **Alain Mathot** (PS): Op 16 november jongstleden blokkeerde het gemeenschappelijk vakbondsfront "Financiën" de Financietoren. Blijkbaar is het personeel in uw departement enigszins gedemotiveerd.

Eerst en vooral werd vernomen dat slechts 250 ambtenaren in dienst zouden worden genomen, terwijl het plan in 523 nieuwe aanwervingen voorzag en er dit jaar 828 ambtenaren vertrekken. In welke toestand zullen de werknemers van Financiën dan terechtkomen? Klopt het dat de verhoging van bepaalde weddenschalen in het personeelsplan over het hoofd werd gezien? Talrijke dossiers zouden nog steeds niet zijn behandeld: de gecertificeerde opleidingen, het arbeidsreglement en de integratie van de nieuwe loopbanen van niveau 1. Hoe verklaart u dit?

Vervolgens zou over het personeelsplan voor 2005 geen enkele vorm van overleg zijn opgestart.

Ten slotte zouden vrijwel geen controles op de BTW en de directe

belastingen meer worden uitgevoerd. Hoe staat het met de samenwerking tussen het Kadaster en de Registratie? Klopt het dat de invordering van de belastingen zal worden geprivatiseerd?

Welke maatregelen zal u treffen om aan die eisen tegemoet te komen? Hoe vaak ontmoet u de vakbonden? Klopt het dat u bereid bent dit maandelijks te doen?

03.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, mijn vraag sluit aan bij de bekommernis van de vorige sprekers over de werking van de FOD Financiën. Wij hebben vorige week reeds een uitvoerige gedachtewisseling gehad met de heer Jamar over de problemen bij de werking van dat belangrijke departement. Ik heb hierover nu een aantal concrete vragen.

Hoeveel BTW-directies worden momenteel geleid door titularissen en hoeveel door interimarissen? Ook voor de directe belastingen zou ik willen weten hoeveel titularissen en hoeveel interimarissen er zijn. Hoeveel controlediensten worden geleid door titularissen en hoeveel door interimarissen? Is het juist dat de selectieprocedure voor de managers niveau N-2 halverwege werd gestopt in de loop van de maand mei 2003? Zo ja, waarom is dat gebeurd? Hoe werd de beslissing gecommuniceerd aan de betrokken kandidaten? Aangezien de procedure reeds liep, veronderstel ik dat de kandidaten op de hoogte werden gesteld.

03.03 **Carl Devlies** (CD&V): À la suite de l'échange de vues organisé la semaine dernière avec le secrétaire d'État M. Jamar, je souhaiterais également poser quelques questions au ministre au sujet du fonctionnement du SPF Finances.

Quelles directions de la TVA et quelles directions des contributions directes sont dirigées par des titulaires et par des dirigeants faisant fonction? Pourquoi a-t-il été mis un terme à la procédure de sélection de managers de niveau 2? Comment les candidats en ont-ils été informés?

03.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik zal ineens een globaal antwoord geven op de precieze vragen. Het is misschien nuttig dat de doen. Eerst en vooral was er de vraag van de heer Verherstraeten wat de loopbanen van niveau A betreft. Er zijn op dit moment besprekingen aan de gang tussen mijn strategische cel, die van Financiën, en die van mijn collega, de minister van Ambtenarenzaken. Voorstellen terzake zullen zo snel mogelijk aan de representatieve vakbondsorganisaties worden voorgelegd. Het voorontwerp van wet inzake het statuut van de bedienden van de hypotheekbewaarders wordt weldra bij de Ministerraad ingediend. Het personeelsplan voor 2005 is nu in voorbereiding. Zodra het wordt goedgekeurd, zal het worden uitgevoerd met terugwerkende kracht vanaf 1 december 2004. Maar de aanwervingen kunnen pas worden gerealiseerd vanaf de goedkeuringsdatum.

Ik wens te onderstrepen dat het personeelsplan 2004 pas op het einde van de maand augustus werd goedgekeurd door de administratieve en begrotingscontrole. Voor die datum was er geen enkele aanwerving toegestaan. Ik kan u verzekeren dat mijn diensten vanaf die datum alles in het werk hebben gesteld om een maximumaantal aanwervingen te realiseren binnen de limiet van de verkregen machtigingen. Zij hebben alle laureaten van de beschikbare statutaire wervingsreserves geconsulteerd. Daaruit volgde dat 220 statutaire personeelsleden reeds in dienst traden of

03.04 **Didier Reynders**, ministre: La carrière de niveau A fait l'objet de discussions entre les cellules stratégiques des Finances et de la Fonction publique. Des propositions seront présentées aux syndicats. Un avant-projet de loi relatif au statut du personnel de la conservation des hypothèques sera prochainement soumis au Conseil des ministres.

Le Plan de personnel 2005 est en préparation. Dès qu'il sera adopté, il aura un effet rétroactif au 1er décembre 2004. Le précédent plan de personnel n'a été adopté qu'à la fin du mois d'août par les autorités chargées du contrôle administratif et budgétaire. Aucun recrutement ne pouvait être opéré avant l'adoption de ce plan. Depuis, on recrute autant de membres que possible. C'est ainsi

dat nog zullen doen dit jaar.

Mijn departement heeft gevraagd dat Selor nieuwe selecties zou organiseren voor niveau A en B. Bovendien heeft, zoals voorzien in het personeelsplan 2004, het departement ook 80 contractuelen aangeworven. Daar die personeelsleden statutaire personeelsleden vervangen die geheel of gedeeltelijk afwezig zijn, is het niet mogelijk hun functie om te zetten in een statutaire functie. De nieuw aangeworven statutaire personeelsleden zijn op dit moment in hun vormingsperiode, wat tot gevolg heeft dat aan hen nog geen standplaats kon worden toegekend. De contractuele personeelsleden worden op proportionele wijze toegewezen, naargelang van de uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften die vastgesteld worden in de diverse administraties van het departement.

Wat de vraag van de heer Devlies betreft, inzake de situatie op 30 november van de bezetting van de functies van gewestelijke directeur 13S2 binnen de sector BTW van de Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen en bij de Administratie der Directe Belastingen, sector Taxatie en sector Invordering, geldt het volgende. Van de 12 BTW-directies worden er 6 geleid door een titularis en 6 door een interimaris.

Bij de administratie der Directe Belastingen worden van de 21 directies – 15 van de sector Taxatie en 6 van de sector Invordering – 15 directies, respectievelijk 9 en 6, geleid door een titularis en 6 door een interimaris.

Ten slotte, worden er bij de 36 controlecentra van de Administratie voor Ondernemings- en de Inkomstenfiscaliteit 21 functies bezet door een titularis en 15 door een interimaris.

Tegen de volgende goedkeuring van het personeelsplan en in het raam van de realisatie ervan hebben de dienstorders verschillende betrekkingen van directeur bij een fiscaal bestuur, 13A, van eerstaanwezend inspecteur bij een fiscaal bestuur, dienstchef 10S3 en van eerstaanwezend inspecteur bij een fiscaal bestuur, 10S2, in competitie gesteld. De benoeming van nieuwe de titularissen brengt een belangrijke vermindering van de hogere functies in deze graden teweeg.

Wat uw vierde vraag betreft, de selectieprocedures voor de management- en staffuncties werden stopgezet voor het geheel van het federaal openbaar ambt, ten gevolge van het arrest 126.511 dat werd geveld door de afdeling Administratie van de Raad van State op 17 december 2003. Volgens dit arrest zou de selectieprocedure voor managers de artikelen 10 en 11 van de Grondwet inzake de schending van de gelijke behandeling en beoordeling van de kandidaat, niet respecteren. Derhalve werden twee nieuwe besluiten genomen die toelaten de selectie voor dergelijke functies te vervolgen. Mijn collega die belast is met het federaal openbaar ambt heeft er hieromtrent aan herinnerd dat de aanduiding van managers N-2 van de FOD Financiën prioritair is.

Je voudrais dès lors également rappeler à M. Mathot qu'en matière de gestion des ressources humaines, il a été décidé d'instaurer, à partir de l'année 2004, une nouvelle procédure qui prévoit, entre autres, qu'avant tout recrutement ou toute promotion, les autorités de tutelle

que 220 membres sont déjà entrés ou vont entrer en service cette année. Le Selor a également été chargé d'organiser de nouvelles sélections pour les niveaux A et B. 80 travailleurs contractuels ont également été recrutés. Étant donné qu'ils remplacent des membres du personnel statutaire absents, ils ne peuvent donc pas être recrutés sur une base statutaire.

Voici la situation au 30 novembre 2004: six des douze directions de la TVA sont dirigées par un titulaire, six autres par un intérimaire; ce rapport est de quinze contre six en ce qui concerne les 21 directions des contributions directes. Vingt et un des 36 centres de contrôle de la fiscalité des entreprises et des revenus sont dirigés par un titulaire et quinze par un remplaçant.

Plusieurs fonctions – directeur d'une administration fiscale, inspecteur principal, chef de service – ont été ouvertes à la concurrence à la suite du Plan de personnel. La désignation de nouveaux titulaires entraîne une diminution des fonctions supérieures dans ces grades.

Il a été mis un terme à la procédure de sélection pour les fonctions de management et d'encadrement à la suite d'un arrêt du Conseil d'Etat concluant à la violation des articles 10 et 11 de la Constitution relatifs au traitement équitable des candidats. Aussi de nouveaux arrêtés royaux ont-ils été pris le 15 juin 2004.

Ik breng de heer Mathot in herinnering dat de toeziende overheid sinds 2004 inzake human resources het door elke FOD

en matière de contrôle administratif et budgétaire doivent d'abord approuver le plan de personnel déposé par chaque SPF. Ce n'est qu'à la fin du mois de mars 2004 que celles-ci ont donné les dernières instructions en ce qui concerne le plan de personnel 2004.

Bien que mon département ait présenté son plan de personnel au contrôle administratif et budgétaire, à peine une dizaine de jours après que les instructions furent données, ce n'est qu'à la fin du mois d'août qu'il a obtenu les autorisations nécessaires tant à la Fonction publique qu'au Budget. Comme je viens de le souligner, avant cette date, aucun recrutement ne pouvait être réalisé.

Il est exact que, compte tenu de cette approbation tardive, mon département n'a pu opérer tous les recrutements pour lesquels il avait obtenu une autorisation. J'ai donné les chiffres réalisés, statutaires et contractuels. J'ose espérer que le plan de personnel 2005 sera approuvé plus rapidement par le contrôle administratif et budgétaire, de sorte que mon département puisse réaliser en 2005 les objectifs qu'il se sera fixés.

Je tiens à rappeler que le plan de personnel définit par année les actions que le département compte mener en matière de gestion des ressources humaines dans le cadre d'une enveloppe budgétaire préétablie. Dans ce contexte, des choix doivent être faits. Pour les promotions, je puis vous assurer que tout à été fait pour en effectuer un maximum là où des raisons fonctionnelles le justifiaient. Il est exact que, compte tenu de la contrainte fixée par l'enveloppe de personnel, certaines promotions par avancement barémique non-obligatoires selon les dispositions réglementaires en vigueur n'ont pu être réalisées.

Je m'étonne que des organisations syndicales se plaignent de décisions unilatérales prises par mon département qui a toujours strictement respecté ses obligations en matière de négociation et de concertation avec les organisations syndicales représentatives. Plus encore, des groupes de contact non prévus par la réglementation sont régulièrement organisés tant au niveau central qu'au niveau de chaque administration. Je m'étonne d'autant plus qu'elles dénoncent l'absence de dialogue social alors que je suis en train de finaliser avec elles des négociations au sujet des nouvelles carrières pour les niveaux B, C et D. Le prochain contact que j'aurai personnellement avec elles aura lieu le 1er décembre pour, je l'espère, finaliser ce dossier.

Je tiens à rappeler que ce dossier prévoit de nettes améliorations quant aux possibilités de carrière et/ou des augmentations de traitement pour ces agents. Un crédit de près de 44 millions d'euros a été prévu pour couvrir les années 2002 à 2004. A partir de 2005, le coût annuel de l'opération est fixé à plus de 47 millions d'euros. Ce montant concerne exclusivement des améliorations de carrière pour des niveaux B, C et D.

Les autres dossiers que vous citez, en ce compris le plan de personnel 2005, seront soumis aux organisations sociales représentatives dès leur finalisation qui aura lieu, je l'espère, dans les meilleurs délais, comme je l'ai rappelé tout à l'heure.

Par ailleurs, il est inexact de prétendre que les contrôles en matière

ingediende personeelsplan moet goedkeuren vóór iemand aangenomen of bevorderd kan worden. Pas eind maart 2004 heeft de toeziende overheid de laatste instructies gegeven met betrekking tot het personeelsplan voor 2004. Hoewel het plan amper tien dagen later al werd voorgesteld, werden de vereiste machtigingen pas eind augustus afgegeven. Mijn departement heeft dientengevolge nog niet alle vacatures waarvoor toestemming verleend werd, kunnen vervullen.

Waar het om functionele redenen verantwoord was, werden zo veel mogelijk personen bevorderd. Gelet op de beperkte middelen voor het personeelsbeleid konden een aantal niet noodzakelijke bevorderingen niet doorgaan.

Mijn departement is zijn verplichtingen inzake onderhandelingen en overleg altijd nagekomen. Bovendien komen er regelmatig contactgroepen bijeen, hoewel de reglementering dat niet voorschrijft. De reclamaties van de vakbonden verwonderen mij des te meer daar ik momenteel samen met de vakbonden in de laatste rechte lijn zit van de onderhandelingen over de nieuwe loopbanen voor de niveaus B, C en D.

Dit dossier verbetert de loopbaanperspectieven of zorgt voor loonsverhogingen voor deze ambtenaren.

De andere door u aangehaalde dossiers zullen aan de representatieve sociale organisaties worden voorgelegd wanneer ze afgerond zijn, wat, naar ik hoop, eerstdaags het geval zal zijn.

De bewering dat de BTW en de directe belastingen bijna niet meer gecontroleerd worden, klopt niet. Zo heb ik vernomen dat een aantal leden van de Wetgevende Vergaderingen streng

de TVA et d'impôts directs ne sont quasiment plus effectués. Je peux vous dire que les contacts que j'ai encore eus récemment avec les Bureaux des deux assemblées fédérales me démontrent le contraire. En effet, on m'a parlé d'un nombre très important de contrôles effectués à l'égard d'un certain nombre de membres des assemblées. Et je peux vous dire qu'il en va de même pour beaucoup d'autres contribuables.

Depuis mon entrée en fonction, j'ai obtenu du gouvernement une augmentation très importante des crédits en vue de moderniser l'outil informatique qui connaissait un retard catastrophique. Je rappelle que nous disposions d'un peu plus de 40 millions d'euros par an pour investir dans le matériel informatique. Nous atteignons aujourd'hui plus de 100 millions d'euros par an. Cela a permis de doter les services de matériel performant. Cela devrait permettre de diminuer fortement les tâches matérielles et répétitives, et d'instaurer une lutte plus efficace contre la fraude fiscale.

Par une meilleure circulation de l'information, cette modernisation a renforcé la coopération des différents secteurs de mon département. Je constate, à la lecture d'un certain nombre de documents syndicaux, que l'arrivée de l'informatique est enfin reconnue. En effet, il n'y a plus aucune critique sur le volume de matériel informatique. Maintenant, on parle de la formation du personnel et du personnel disponible. Je présume que si l'on décide de former du personnel, c'est que l'on reconnaît enfin que le matériel est effectivement arrivé.

Enfin, l'opération de titrisation n'aura aucun impact sur la compétence exclusive des services de recouvrement du SPF Finances pour ce qui concerne le recouvrement des impôts directs.

Je voudrais être très clair sur quelques points, monsieur le président. On assiste parfois au développement de certaines polémiques. Je souhaite qu'elles soient développées entre les intervenants d'un dossier. Je ne pense pas ici à M. Mathot. Un certain nombre d'acteurs se sont exprimés. Il est vrai que M. Stevaert a proposé à plusieurs reprises, dans le cadre d'une opération "wisselgeld", de confier à des bureaux privés de recouvrement un travail effectué en totalité aujourd'hui par le département des Finances. J'ai toujours dit dans cette commission, au gouvernement ou aux organisations syndicales qu'il n'en était pas question.

Je souhaite que l'administration des Finances reste seule compétente en cette matière. Si un débat doit avoir lieu avec un président de parti, il faut certainement le mener avec lui, mais je confirme que l'opération de titrisation n'aura aucun effet sur la compétence exclusive du département des Finances en matière de recouvrement. Je ne tiens donc pas à appliquer ce genre de proposition.

Par ailleurs, je reconnais que la mise en œuvre du plan Coperfin pose parfois quelques problèmes. J'ai évoqué tout à l'heure la nécessité de négocier une convention de double imposition ou de renégocier une convention avec la France. J'en suis au sixième collègue des Finances en six ans, mais j'en suis aussi au troisième ministre de la Fonction publique en Belgique. Vous aurez constaté que les points de vue n'ont pas été constants en la matière, que des changements importants sont intervenus, notamment à propos de la réforme Copernic.

gecontroleerd wordt. En dat geldt ook voor vele andere belastingplichtigen.

Sinds ik minister van Financiën ben, heb ik ervoor gezorgd dat er veel meer kredieten werden vrijgemaakt voor de modernisering van het informaticamaterieel. Op dat vlak kende het departement een enorme achterstand. Dankzij mijn optreden beschikken de diensten thans over kwalitatief hoogstaand materieel. In een aantal documenten van de vakbonden is er nu sprake van de opleiding van het personeel. Men erkent dus eindelijk dat de uitrusting is aangekomen.

Tot slot zal de bevoegdheid van de diensten van de FOD Financiën op het vlak van de invordering van de directe belastingen door de effectisering geenszins aangetast worden. De heer Stevaert heeft inderdaad bij herhaling voorgesteld deze taak aan private invorderingskantoren over te laten. Ik heb steeds gesteld dat daar geen sprake van kon zijn.

Ik erken dat de uitvoering van het Coperfin-plan soms problemen doet rijzen. Ik heb getracht de regeringsbeslissingen ter zake correct toe te passen en bepaalde problemen te verhelpen, door ervoor te zorgen dat het departement eindelijk opnieuw iets in de pap te brokken heeft bij de onderhandelingen. Ik hoop dat Coperfin binnen een redelijke termijn kan worden afgerond.

Wat de gebouwen betreft, hebben wij toch wel grote vooruitgang geboekt. Ik nodig u uit de Financietoren en de nieuwe gebouwen te bezoeken, zodat u zich ervan kan vergewissen dat alles in het werk werd gesteld om de arbeidsomstandigheden te verbeteren.

Natuurlijk kan men altijd wel meer doen, maar ik denk dat het in de moeilijke budgettaire

J'ai tenté, au sein du plus important département fédéral, d'appliquer correctement les décisions du gouvernement à travers le plan Coperfin. Si, à un moment donné, le gouvernement décide – et j'y participe de manière tout à fait active – sur proposition d'un nouveau ministre, de changer d'orientation en matière de fonction publique, nous sommes évidemment tenus de suivre. Ce que j'ai tenté de faire pour remédier à certains problèmes en la matière, c'est d'enfin replacer le département autour de la table des négociations. Nous avons, à nouveau, fait partie de comités de négociation auxquels nous n'étions plus associés depuis un certain nombre d'années. J'essaie tant bien que mal de gérer ce processus. En tout cas, je souhaite que Coperfin puisse aller jusqu'à son terme. J'espère que ce sera praticable avec des délais raisonnables, des contrôles administratifs et budgétaires.

En ce qui concerne les bâtiments du département – j'ai repris depuis un an la compétence en matière de Régie des Bâtiments – nous avons fortement progressé. J'invite d'ailleurs la commission, si elle le souhaite, à effectuer une nouvelle visite des lieux. Je peux comprendre que, parfois, la nostalgie d'un lieu de travail soit importante, mais entre la Tour des Finances et les conditions dans lesquelles les agents du département travaillent depuis des années et le North Galaxy, où nous sommes occupés à les déménager, je présume que des critiques ne manqueront pas de fuser sur un certain nombre de détails, probablement envers ces nouveaux bâtiments. Néanmoins, je vous invite à visiter et la Tour des Finances et les nouveaux bâtiments, afin de vous rendre compte qu'il serait difficile de faire plus en matière de conditions de travail.

Nous faisons le nécessaire en matière de bâtiments, d'informatique, de recrutement, de promotions et de statuts. En effet, ceux-ci ayant été améliorés, nous allons conclure les négociations sur les niveaux B, C et D.

Peut-on faire plus? On peut évidemment toujours en faire davantage, mais vous n'êtes pas sans savoir le contexte budgétaire dans lequel nous nous trouvons. Je pense qu'obtenir des moyens, comme nous les avons obtenus pour le département des Finances dans ce contexte budgétaire difficile, constitue plutôt un résultat favorable.

Quand j'entends que plus rien n'est contrôlé, que plus rien ne fonctionne, que la situation est catastrophique, je voudrais tempérer cette inquiétude excessive: vous avez voté un budget 2004 et je vous confirme qu'à ce jour, les recettes fiscales 2004 sont largement au-delà des prévisions budgétaires. Cette situation est due, bien entendu, à la croissance économique et aussi - je tiens à les en féliciter - au bon fonctionnement des services.

Même si M. Bogaert n'arrive toujours pas à comprendre la différence entre le volume des recettes fiscales et la pression fiscale, je le renverrai au rapport de l'OCDE qui vient de démontrer que la pression fiscale a sensiblement diminué dans notre pays; mais sans doute ne l'a-t-il pas lu puisque, cette fois-ci, ce rapport est favorable au gouvernement. Je sais que les recettes rentrent pour une bonne part de manière automatique à travers les précomptes, les versements anticipés et les déclarations TVA mais elles rentrent aussi grâce au travail effectué correctement par un très grand nombre d'agents au

omstandigheden die wij kennen, toch al een hele verdienste is geweest om dergelijke middelen te bekomen.

Ik kan u bevestigen dat de belastinginkomsten voor 2004 de begrotingsvooruitzichten op dit ogenblik ruimschoots overschrijden. Dat is niet alleen aan de economische groei te danken, maar evenzeer aan de goede werking van de diensten, waarvoor ik hen wil complimenteren.

Als de heer Bogaert nog steeds niet begrijpt dat er een verschil bestaat tussen de belastingdruk en het volume van de belastinginkomsten, verwijs ik hem naar het recente verslag van de OESO, dat aantoont dat de belastingdruk in ons land aanzienlijk is verminderd.

sein du département des Finances. Je tiens, comme chaque année, à les en féliciter.

03.05 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb nog geen antwoord gekregen op mijn vraag over de aanwervingen en de verschillende cijfers over de regio's. Misschien hebt u erover gelezen, mijnheer de minister.

03.06 Minister **Didier Reynders**: Ik heb een algemeen totaal gegeven. Ik heb ook gezegd dat veel mensen in opleiding zijn zonder dat hen al een plaats is toegewezen. Ik zal u een schriftelijk antwoord geven met de verschillende cijfers, mijnheer Verherstraeten.

03.07 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Dank u.

Mijnheer de minister, als men de belastingdruk hoog houdt, is het niet moeilijk om goede belastinginkomsten te hebben. Als wij het vandaag hebben over de efficiëntie van de organisatie van de FOD Financiën, dan ben ik blij dat u publiekelijk toegeeft, in tegenstelling tot de eerste minister, dat er op het vlak van de organisatie van Ambtenarenzaken een wijziging van politiek heeft plaatsgevonden. Copernicus is met andere woorden dood. Bijgevolg hoort ook Coperfin dood te zijn. Coperfin is immers de dochter van Copernicus.

03.08 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Verherstraeten, het is toch normaal dat een dochter verder gaat dan haar vader. Dat is het leven. Zelfs na de dood van Copernicus, is het normaal dat de dochter Coperfin doorgaat.

03.09 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Coperfin zal nooit zo ver mogen gaan als Copernicus, mijnheer de minister. Bijgevolg zullen er beperkingen zijn. Trouwens, wij hadden destijds ook kritiek op Copernicus en Coperfin omdat dit eigenlijk een operatie was voor de generaals en niet voor de middenkaders en de troepen die het werk op het veld moeten verrichten. Dat ziet men vandaag opnieuw. Men heeft snel, snel de top benoemd, maar bij het middenkader is men stilgevallen. Het arrest van de Raad van State van december 2003 was uiteraard voorspelbaar. Wij hebben daarvoor meermaals verwittigd. Men had taalgemengde jury's moeten oprichten. Dat doet men nog steeds niet. Men zal dus weer problemen krijgen bij de invulling van het niveau N -2.

Mijnheer de minister, u zegt dat u pas in augustus 2004 van de minister van Begroting de goedkeuring hebt gekregen voor de aanwervingen. U weet dat het personeel bij de administratie van de FOD Financiën aan het vergrijzen is.

Eigenlijk is er in de voorgaande jaren – en dat zal ook de komende jaren gebeuren – een fenomenale generatie met pensioen gegaan. Wil men substantieel de werking van de FOD Financiën niet destabiliseren, dan zou die uiteraard moeten worden vervangen. Mensen moeten opgeleid worden. Als men logisch is, zou men ze eigenlijk voorafgaandelijk moeten aanwerven om ze op te leiden zodat die vervanging als het ware aansluitend kan gaan op de pensionering en de continuïteit van de dienstverlening perfect verloopt. Hier gebeurt dat niet. Meer zelfs, men laat een gap. U weet dat, mijnheer de minister. Eigenlijk zou men voorafgaandelijk de nodige maatregelen dienen te treffen. Ik vrees dat het voor 2005 eens te meer niet

03.05 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Je n'ai reçu aucun chiffre concernant les recrutements dans les différentes régions.

03.06 **Didier Reynders**, ministre: J'ai donné une réponse générale et transmettrai les détails par écrit à M. Verherstraeten.

03.07 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Si la pression fiscale est importante, il est normal que les recettes le soient aussi. En matière d'efficacité et d'organisation au sein du SPF Finances, le ministre admet que la fonction publique met en œuvre une politique nouvelle: Copernic et Coperfin sont morts.

03.08 **Didier Reynders**, ministre: Au contraire, le plan Coperfin est poursuivi en tant que volet de la réforme Copernic.

03.09 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Les objectifs de Coperfin sont nettement plus limités que ceux de Copernic. J'ai déjà formulé des critiques à cet égard car la réforme n'avait induit de changements qu'au niveau des cadres supérieurs. Cette fois encore, des fonctionnaires dirigeants ont été nommés rapidement, mais les cadres moyens n'ont fait l'objet d'aucune attention particulière. L'arrêt du Conseil d'Etat de décembre 2003 était prévisible car aucun jury mixte n'avait été mis en place. C'est à nouveau le cas à présent, de sorte que l'attribution des postes du niveau N-2 posera une nouvelle fois des problèmes.

En août, le ministre des Finances a reçu l'autorisation du ministre du Budget d'organiser de nouveaux recrutements. Toutefois, dans l'intervalle, l'administration du SPF a vieilli. Plusieurs fonctionnaires sont proches de l'âge de la pension et doivent être remplacés.

gebeurt.

Om op uw laatste verzoek in te gaan, wij zouden uiteraard zeer graag met u bezoeken afleggen, niet alleen in de Financietoren, niet alleen in Nord Galaxy maar ook in de periferie, om naar de gebouwen te kijken, naar de informatica en de moderne computers. Het ware misschien interessant, mijnheer de minister, om eens in dezelfde gebouwen te gaan kijken waar u een paar jaar geleden geweest bent en waar u terzake beloften hebt gedaan om eens te zien hoever het met die beloften staat.

Pour assurer la continuité du service, il faut dès à présent former leurs successeurs.

L'organisation d'une visite de travail au SPF Finances avec le ministre, pour y examiner les bâtiments et les ordinateurs, est une bonne idée. Nous pourrons ainsi voir dans quelle mesure les promesses faites par le ministre il y a plusieurs années ont été tenues.

03.10 **Alain Mathot** (PS): Monsieur le ministre, je tiens à formuler plusieurs remarques.

Je suis très heureux d'entendre que de nombreux contacts sont et seront pris avec les délégations syndicales. A la question de savoir si vous leur aviez promis de les rencontrer mensuellement, vous avez répondu que vous les rencontrerez le 1er décembre. Je ne vous demande pas si une rencontre est prévue le 1er janvier 2005; je ne doute pas que les contacts seront nombreux.

Je me réjouis de vous entendre dire que vous êtes contre la privatisation du recouvrement de l'impôt.

Je n'ai pas prétendu qu'il n'y avait plus de contrôles TVA et impôts directs; j'ai simplement posé la question par rapport à des rumeurs. Vous me répondez qu'il n'y a pas de problème à ce niveau-là, tant mieux!

En ce qui concerne le problème du recrutement, je suis heureux d'apprendre que cela commence à fonctionner au niveau informatique. Toutefois, il semble que des revendications aient été exprimées et qu'un manque de personnel ait été constaté, à un moment donné, au niveau du service des Finances. Je comprends que vous ne soyez pas le seul à décider mais, quand on voit les chiffres, on s'interroge: comment faire en sorte que, demain, le personnel soit en nombre suffisant alors que la carence en effectifs est importante aujourd'hui? Vous dites que 250 personnes seront recrutées alors que le chiffre promis était de 523; 823 personnes vont partir. Le calcul est simple: il manquera plus de 500 personnes.

Enfin, il subsiste une question à laquelle vous n'avez pas répondu; elle est relative à la problématique de la coopération entre les différents services, notamment entre les services du Cadastre et de l'Enregistrement. Je sais qu'elle était à l'ordre du jour.

03.10 **Alain Mathot** (PS): Ik ben erg blij dat u regelmatig contact heeft met de vakbonden en dat in de toekomst zal blijven doen.

Ook het feit dat u tegen de privatisering van de invordering van de belastingen bent, stemt mij tevreden.

Ik heb niet beweerd dat er geen controles op de BTW en de directe belastingen meer worden uitgevoerd, ik heb alleen gezegd dat daarover geruchten de ronde doen. Des te beter als er geen probleem rond bestaat.

Wat de aanwervingen betreft, vind ik het een goede zaak dat het informaticamateriaal werd vernieuwd. Blijkt evenwel dat zich een personeelstekort voordoet. Hoe kan men ervoor zorgen dat er morgen reeds voldoende personeel is, als vandaag een aanzienlijk tekort wordt vastgesteld?

Eén vraag heeft u niet beantwoord: hoe verloopt de samenwerking tussen de verschillende diensten, met name tussen het Kadaster en de Registratie?

03.11 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de minister, u hebt een omvangrijke toelichting gegeven en u bent tot een conclusie gekomen, maar ik begrijp niet goed wat uw conclusie te maken heeft met uw toelichting. Daarom geef ik eerst een afzonderlijke reactie op uw conclusie die, meen ik, het gevolg is van een natuurlijke reflex om de fiscale ontvangsten te bejubelen. Ik wens u er toch op te wijzen dat de fiscale meerontvangsten het gevolg zijn van een vloed van nieuwe belastingverhogingen, en van de verhoging van accijnzen en

03.11 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre s'enorgueillit de l'augmentation constante du volume des recettes fiscales qui est somme toute logique compte tenu des nouvelles taxes et augmentations d'accises de ces dernières années. Le nombre

heffingen. Het is dus logisch dat de ontvangsten stijgen.

Wat de werking van het departement betreft, kan ik alleen maar – wij zullen nog de gelegenheid hebben daarover te discussiëren – vaststellen dat er enerzijds een stijging is inzake de bedrijfsvoorheffing, waarvoor weinig inspanning moet gebeuren door de administratie, maar dat anderzijds het volume van de incohieringen daalt.

Ik ben wel wat geschrokken van uw antwoord op mijn vragen want de cijfers die u noemt inzake het aantal interimarissen, zijn gigantisch. Ik vind dat totaal onredelijk. Ik stel vast dat in bepaalde sectoren, zoals de BTW-directies, de helft van de directies geleid wordt door interimarissen. In die omstandigheden kan ik begrijpen dat er problemen rijzen voor de werking van uw departement. Als men op zulke strategische functies op lange termijn werkt met interimarissen, dan zijn dat geen gewone interimarissen meer, maar worden dat permanente interimarissen. Als men ziet hoelang die mensen reeds in dat statuut werken! Ik meen dat dit voor de organisatie van een departement werkelijk een nefaste zaak is. Ook in de privé-sector, meen ik, kunnen zulke zaken niet bestaan. Ik meen dat het bijzonder erg is voor de motivatie van die mensen. Het zijn toch modelambtenaren die op dat niveau belanden. Als zij op die manier worden behandeld door hun werkgever, kan ik mij inbeelden dat dit bijzonder schadelijk is voor hun motivatie.

Ik meen ook dat het voor de werking van die diensten niet goed is dat die diensten zo'n lange termijn geleid worden door interimair personeel. Wat is de autoriteit van iemand die als interimaris een directiefunctie moet vervullen? Wij spreken hier over belangrijke groepen want bepaalde van die directies tellen wel honderden personeelsleden. Welnu, die honderden personeelsleden worden dan geleid door iemand die interimaris is, voor een onbepaalde tijd, zonder dat men nog enige horizon heeft, want u kunt niet duidelijk antwoorden wat er in de toekomst gaat gebeuren. U zegt dat dit snel moet worden verholpen. Maar ik stel vast dat men achttien maanden geleden gestopt is met de organisatie van de selectie, dus zes maanden voor het arrest van de Raad van State uitgesproken werd, want het arrest van de Raad van State dateert van december. Men is reeds gestopt met de procedure in mei, zes maanden voordien. Sinds het arrest zijn er nu al twaalf maanden verlopen, maar blijkbaar werden er terzake nog geen initiatieven genomen.

Over de communicatie met de betrokken topkaders van uw departement heb ik niets vernomen. Ik veronderstel dat, indien zij correct waren geïnformeerd, u mij dat zou hebben gezegd. Ik veronderstel dus dat zij daarover geen bericht hebben ontvangen. Dat is een totaal gebrek aan respect voor het eigen personeel van uw departement. Op die manier de zaken organiseren, maakt de verwarring op het departement van Financiën alleen maar groter.

Ik betreur werkelijk dat de belangrijke directies – BTW, directe belastingen en controlecentra – voor ongeveer de helft – laten we zeggen tussen de 30% en de 50% – worden geleid door interimarissen. Dat kan niet. Ook de manier waarop de examens werden gestopt, kan niet. Daarover zou ik graag nog nadere informatie bekomen. We zullen er nog op terugkomen, want ik heb op dat punt geen volledig antwoord gekregen. De manier waarop met het

d'enrôlements accuse dans le même temps une baisse inquiétante.

Par ailleurs, je m'étonne du nombre particulièrement élevé d'intérimaires occupant des postes clés au sein de l'administration du SPF Finances. Cette curieuse situation perdure en outre depuis plusieurs années. Elle démotive assurément les intéressés et risque de saper leur autorité sur les centaines de collaborateurs qu'ils dirigent. De plus, le ministre n'a guère de perspectives d'avenir à leur offrir. Le gouvernement ne s'occupe pas très activement de l'organisation d'examens en vue de procéder à des nominations contractuelles.

Je constate également que les cadres dirigeants de ce département ne sont absolument pas informés de la situation. Voilà qui ne témoigne en tout cas pas de respect, tout en engendrant une inutile confusion et de l'insécurité.

personeel wordt gehandeld, kan niet door de beugel.

03.12 **Didier Reynders**, ministre: Premièrement, en matière de coopération entre les services, notamment le Cadastre et l'Enregistrement, il y a des protocoles conclus mais surtout des organisations de travail régulièrement décidées au sein du comité de direction. Comme on l'a déjà fait dans cette commission, le président du comité de direction et les principaux dirigeants sont tout à fait disposés à venir expliquer le détail des mécanismes prévus. Vous avez déjà organisé des auditions en l'espèce, notamment pour la présentation du rapport des administrations sur ces différents sujets; je crois que c'est une bonne formule.

Le deuxième point sur lequel je veux insister, c'est que les négociations que nous avons menées portent sur des améliorations de la situation du personnel. Je l'ai déjà dit tout à l'heure mais j'entends que parfois cela n'est pas bien compris. Il n'y a donc aucune négociation ou décision allant dans un sens différent. J'ai cité les montants. Il s'agit bien d'améliorer les statuts du personnel et les carrières en raccourcissant les délais des carrières.

Pour le reste, je tiens à rappeler que la situation en matière de personnel est assez logique, en fonction du manque d'investissements en informatique pendant de très nombreuses années. Proportionnellement à la population, la Belgique compte beaucoup plus d'agents des Finances chargés du prélèvement que les Pays-Bas mais l'investissement informatique aux Pays-Bas a été beaucoup plus élevé. Dans les prochaines années, malgré les discours sur le manque de personnel que j'entends régulièrement, il faudra s'attendre à une diminution du total des agents. Nous aurons énormément de départs naturels: près de la moitié des agents vont partir dans les dix à quinze ans qui viennent. Nous n'arriverons pas à les remplacer systématiquement. L'organisation du travail sera très différente. C'est ce qui se passe dans n'importe quelle activité financière dans le pays: regardez l'évolution dans le monde bancaire et des assurances. Il est normal d'avoir de plus en plus d'agents qualifiés et un équipement informatique plus moderne et de connaître une évolution du nombre des agents qui ne doit pas rester à la hausse comme cela fut peut-être le cas très longtemps.

Quand on veut mesurer l'efficacité d'une administration ou d'un pouvoir, on se demande par exemple si les affaires judiciaires sont traitées assez rapidement, si les dossiers rentrent correctement, si les recettes sociales rentrent sans problème. Du côté fiscal, j'entends souvent la description d'un chaos total, alors qu'il y a une application parfaitement correcte des textes et une amélioration des recettes par rapport au budget voté. Cela ne sert à rien de répéter sans cesse qu'il y aurait de nouveaux éléments: c'est par rapport au budget tel qu'il a été voté. Il s'agit simplement de mesurer l'efficacité des services. Je le répète car il faut le leur dire de temps en temps, je tiens à féliciter les agents pour ce travail effectué dans des conditions parfois difficiles, mais que nous tentons d'améliorer tous les jours.

03.12 Minister **Didier Reynders**: Met betrekking tot de samenwerking tussen de diensten worden er protocollen gesloten, en bovendien beslist het directiecomité geregeld over de arbeidsregeling. De top van het directiecomité is overigens geheel bereid de vooropgestelde mechanismen in detail te komen uiteenzetten.

De onderhandelingen gaan over verbeteringen van de situatie van het personeel. Alle onderhandelingen en beslissingen strekken daartoe.

De huidige situatie van het personeel is uiteindelijk een logisch gevolg van het jarenlange gebrek aan investeringen in de computerisering. De komende jaren mag men een inkrimping van het totale ambtenarenbestand verwachten.

Wat de efficiency van de belastingadministratie betreft, krijg ik vaak te horen dat er een algehele chaos heerst, maar eigenlijk worden de teksten volstrekt zoals het hoort toegepast en liggen de ontvangsten hoger dan geraamd in de aangenomen begroting.

03.13 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de minister heeft uitgebreid geantwoord op de vragen van de heer Mathot.

Op mijn vragen heb ik geen bijkomende antwoorden gekregen. Er wordt geen datum vooropgesteld binnen dewelke de titularissen zullen

03.13 **Carl Devlies** (CD&V): Le ministre a certes répondu aux remarques formulées par M. Mathot, mais je reste sur ma faim. Il ne dit pas quand il sera

benoemd worden op die belangrijke directies. De minister verwijst naar efficiëntie en goede resultaten. Het laatste rapport over de administratie van Financiën dateert van 2001. Samen met het Rekenhof moeten we tegen een dergelijke gang van zaken protesteren. Wij kunnen geen controle uitoefenen op de werking van dit departement bij gebrek aan gegevens!

finalement procédé aux nominations.

Le rapport le plus récent sur le fonctionnement du SPF Finances date déjà de 2001, ce qui rend difficile toute forme de contrôle efficace par les membres du Parlement comme par la Cour des comptes.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

De **voorzitter**: Mevrouw Lahaye-Battheu is niet aanwezig. Haar vraag nummer 4552 is bijgevolg ingetrokken.

04 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscale aftrekbaarheid van kosten van waterzuivering" (nr. 4568)
04 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la déductibilité fiscale du coût du traitement d'eaux usées" (n° 4568)

04.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, bij wet van 24 december 2002 werd een daling van de belastingtarieven inzake de vennootschapsbelasting doorgevoerd. De regering is daarbij opnieuw bijzonder creatief geweest. De daling van de tarieven werd immers gecompenseerd door een verbreding van de belastingbasis, waardoor er in feite een nuloperatie gebeurde. Aan de buitenwereld kon de regering echter meedelen dat de tarieven waren gedaald.

Een van de elementen van de verbreding van de belastbare basis was het verwerpen van gewestelijke belastingen. Daaronder viel onder meer de heffing op de zuivering van afvalwater. Nu heb ik vernomen dat op het Vlaamse niveau vanaf 1 januari 2005 een nieuwe regeling van toepassing zal zijn, waarbij de zuivering van afvalwater en het waterverbruik in een enkele factuur zal worden behandeld. De consument zal dus nog één factuur ontvangen, waarin zowel het waterverbruik als de kosten voor de zuivering van het afvalwater zijn opgenomen.

Dat lijkt mij een logische manier van handelen te zijn. Dat betekent volgens mij echter dat deze facturen niet meer vallen onder artikel 8 van de wet van 24 december 2002 en dat de vennootschappen in de toekomst deze facturen wel degelijk zullen kunnen aftrekken van hun belastbaar inkomen.

Graag had ik vernomen of u dat standpunt deelt.

Graag had ik ook wat informatie gekregen over de meerontvangsten die u hebt geïnd in de jaren 2003 en 2004 ingevolge de toepassing van dat onderdeel van de wet van 24 december 2002.

04.01 **Carl Devlies** (CD&V): L'article 8 de la loi du 24 décembre 2002 instaure un certain nombre de mesures élargissant la base imposable en vue de compenser la diminution des taux de l'impôt des sociétés. À partir de cette date, les impôts régionaux ne seront ainsi plus considérés comme des dépenses fiscales, ce qui est, entre autres, applicable à la taxe de la Région flamande sur les eaux usées.

Cette taxe sera supprimée à partir du 1er janvier 2005. Désormais, les frais afférents à l'épuration des eaux seront intégrés dans la facture de consommation d'eau. Je présume que l'article 8 de la loi du 24 décembre 2002 n'est pas applicable à cette nouvelle situation et que les sociétés peuvent considérer ces factures comme des dépenses fiscales. Le ministre peut-il confirmer mes propos?

Quelles recettes l'article 8 générera-t-il pour les autorités fédérales en 2003 et en 2004?

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Devlies, aan de hand van de terzake verstrekte gegevens kan ik niet onmiddellijk hierover een definitief standpunt innemen. Ik zal informatie met betrekking tot de wetgeving inzake de heffing op de waterverontreiniging en winning

04.02 **Didier Reynders**, ministre: Je ne dispose pas à l'heure actuelle de données suffisantes pour prendre définitivement

van grondwater bij de Vlaamse regering opvragen. Zodra ik een antwoord heb gekregen over de wijze van heffingen, zal ik niet nalaten terzake een standpunt in te nemen. Ik herhaal dat ik informatie zal inwinnen bij de Vlaamse regering.

position à ce sujet. Je demanderai d'abord des informations au gouvernement flamand et ce qui concerne la nouvelle situation à partir du 1er janvier 2005.

04.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik kan de minister geruststellen. Bij mijn weten is de regeling die van toepassing is, nagenoeg dezelfde als degene die van toepassing is in het Waals Gewest. Vermits in het Waals Gewest de heffing aftrekbaar is als bedrijfsuitgave, veronderstel ik dat dat in Vlaanderen ook het geval is. Men kan moeilijk andere criteria toepassen voor Vlaanderen.

Ik herhaal dat de minister geen antwoord gegeven heeft inzake de bedragen voor 2003 en 2004.

04.03 **Carl Devlies** (CD&V): Une réglementation similaire est d'application en Région wallonne et les factures d'eau peuvent y être déduites fiscalement. Je présume que la même réglementation sera applicable aux taxes perçues par la Région flamande.

Je n'ai pas obtenu de réponse à ma question sur les recettes que générera l'article 8 pour le Trésor.

04.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Devlies, wat de precieze vragen inzake de evolutie van de bedragen betreft, zal ik informatie inwinnen bij de Vlaamse regering. Mijn administratie heeft mij geen andere informatie verstrekt.

04.04 **Didier Reynders**, ministre: Je transmettrai ces données à M. Devlies dans les plus brefs délais.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

La discussion des questions et interpellations se termine à 11.27 heures.
De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 11.27 uur.