



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mercredi

24-11-2004

Après-midi

woensdag

24-11-2004

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Servais Verherstraeten au vice-
premier ministre et ministre du Budget et des
Entreprises publiques sur "les crédits
d'investissement de la Régie des Bâtiments"
(n° 4400)

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Johan
Vande Lanotte**, vice-premier ministre et
ministre du Budget et des Entreprises
publiques

INHOUD

Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de
vice-eerste minister en minister van Begroting en
Overheidsbedrijven over "de
investeringskredieten van de Regie der
Gebouwen" (nr. 4400)

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Johan
Vande Lanotte**, vice-eerste minister en
minister van Begroting en Overheidsbedrijven

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 24 NOVEMBRE 2004

WOENSDAG 24 NOVEMBER 2004

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.25 heures par M. François-Xavier de Donnea, président.
De vergadering wordt geopend om 14.25 uur door de heer François-Xavier de Donnea, voorzitter.

01 **Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven over "de investeringskredieten van de Regie der Gebouwen" (nr. 4400)**

01 **Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques sur "les crédits d'investissement de la Régie des Bâtiments" (n° 4400)**

01.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een zeer korte vraag. Ik had vernomen dat de investeringskredieten voor het derde trimester van de Regie der Gebouwen nog niet waren vrijgegeven. Ondertussen heeft mij de mare kond gedaan dat zulks zou verholpen zijn op de Ministerraad van vorige vrijdag. Klopt die informatie, mijnheer de minister? Wat is eigenlijk de oorzaak van het niet of in elk geval laattijdig vrijgeven van die investeringskredieten?

Ten slotte, zijn daarnaast nog middelen voor het vierde kwartaal voorhanden? Zo ja, hoeveel? Zo neen, waarom niet? Kunnen daar binnen normale termijnen de vrijgaven gebeuren?

In het licht daarvan, mijnheer de minister, worden we de jongste tijd toch wel geconfronteerd met het gegeven dat de overheid alsmear meer haar facturen ten opzichte van haar schuldeisers te laat of laattijdig begin te betalen, recentelijk nog op de FOD Landsverdediging, die met fenomenale bedragen aan achterstallen zit. Het regent beslagen en uitvoerende beslagen. Er rusten op sommige van onze onroerende goederen meervoudige beslagen. Ik zit met vragen omtrent de liquiditeiten van deze overheid. Dan wijs ik terzake, mijnheer de minister, naar de opmerking van het Rekenhof. Volgens de wetbepaling dienen de ordonnancerings per trimester op een lijst per administratie te worden vrijgegeven, maar menige administratie doet zulks niet. Wat is daarvan de reden en hoe kan dit worden verholpen opdat zulks wel gebeurt? Het was een opmerking van het Rekenhof. Mijnheer de minister, ik moet vaststellen dat, in antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof, hierop niet is geantwoord. Dit lijkt mij toch relevant te zijn in het licht van de laattijdigheid van diverse betalingen.

01.02 **Minister Johan Vande Lanotte:** Mijnheer de voorzitter, het verheugt mij altijd wanneer een parlamentslid vraagt waarom er niet veel betaald wordt. Het stelt mij dan altijd een beetje gerust dat onze doelstelling toch gedeeltelijk gerealiseerd wordt. Ik ben altijd ongerust wanneer men zegt dat alles al betaald is.

01.01 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Il semblerait que les crédits d'investissement relatifs au troisième trimestre pour la Régie des bâtiments n'aient été libérés que lors du dernier Conseil des ministres. Cette information est-elle exacte? Quelle est la cause de ce retard? Quelle est la situation pour le quatrième trimestre?

Les autorités sont confrontées à de très nombreuses factures en souffrance et saisies. Des problèmes de liquidité se posent-ils? La Cour des comptes reproche à de nombreuses administrations de ne pas fournir la liste obligatoire des ordonnancements par trimestre. Cette remarque de la Cour des comptes est restée sans réponse à ce jour.

01.02 **Johan Vande Lanotte,** ministre: Pour un ministre du Budget, la nouvelle que les paiements n'ont pas encore été effectués est plus rassurante

De vastlegging van de derde schijf is beslist in november. Ik vind dat niet laattijdig. Ik heb het de voorbije jaren nooit eerder gedaan, omdat ik er ook van uitga dat de vastlegging van de schijven geen automatisme is. Wij hebben de derde schijf vastgelegd half november. Dat laat toe om al de vastleggingen nog te doen. Dat heeft niets te maken met de betalingen. Integendeel, hoe minder wij vastleggen, hoe gemakkelijker men kan betalen. Het gaat over vastleggingen, niet over de betalingen. Vastleggen betekent dat men het engagement aangaat om een werk te doen. Het werk mag worden uitgevoerd. De ordonnanciering is de betaling. Hoe minder vastleggingen, hoe gemakkelijker men aansluit bij de ordonnanciering.

In het verleden werd er vaak gemakkelijk vastgelegd en gezegd dat men achteraf zou betalen. Dat heeft toen problemen teweeggebracht. Ik ben dus nogal strak in de vastleggingen. Dat betekent ook dat ik geen lineaire toelating zal geven om de vierde schijf zomaar vast te leggen. Ik heb dat overigens vorig jaar evenmin gedaan. Wij kijken wat er nog echt nodig is en wij proberen een en ander inderdaad een beetje te beperken. Het is de normale, natuurlijke rol van de minister van Begroting om dat te beperken. Het is de normale rol van iedere vakminister te proberen zoveel mogelijk te verkrijgen. Ik denk dat dat ook zo zal gebeuren, maar er komt geen vierde schijf in globo. Als er echt heel dringende vastleggingen nodig zijn, dan kan daar altijd over gesproken worden. Wij hebben dat ook vorig jaar gedaan. Daarmee zorgen wij ervoor - ik onderstreep dit toch even - dat het verschil tussen vastleggingen en ordonnancieringen zo klein mogelijk blijft. Dat is veeleer positief. Men legt niet te veel vast, maar men kan het ten minste betalen.

Ieder departement weet perfect over hoeveel middelen het beschikt om dit jaar betalingen te verrichten. Ik moet eerlijk zeggen dat sommige departementen daarmee rekening houden bij hun aanpak en ook op tijd kunnen betalen.

Dat is niet overal het geval. Occasioneel of accidenteel kan het gebeuren dat er een probleem is. Er zijn ook departementen die daarmee structurele problemen hebben omdat zij dat te weinig beheren. Op dit moment zijn wij heel intensief bezig om via de directeurs begroting van die departementen, te zorgen voor opvolging. Wij hebben het meegemaakt dat onder andere op een departement het mechanisme bestond dat men wist per maand hoeveel men ongeveer kon betalen. Alle facturen die men kreeg, werden er per maand ingestoken, en de rest liet men liggen. Dat is natuurlijk geen beheer. Andere departementen, die niet meer centen hadden, hadden dat in het begin van het jaar goed uitgerekend en nagegaan wat ze wel en niet konden bestellen. Zij bleven op het einde van het jaar binnen hun kredieten. Als wij dus het principe aanvaardden van de enveloppe, dan moet men die enveloppe beheren. Een enveloppe mag niet betekenen dat men uittelt hoeveel er per maand aan geld is, waarbij de eerste twintig die binnenkomen in de eerste maand worden gestoken, de volgende twintig in de tweede maand enzovoort, om dan op het einde van het jaar vast te stellen dat er nog zoveel over zijn. Dat is geen enveloppenbeheer. Een aantal departementen heeft het daarmee nog heel moeilijk, met laattijdige betalingen tot gevolg. Dat zijn evenwel de uitzonderingen. De meeste departementen beginnen dat principe wel te volgen; nog enkele blijven achter. Het is dus wel mogelijk dat er iets gebeurt waardoor er occasioneel achterstand

qu'inquiétante.

La troisième tranche des crédits d'investissement a été libérée à la mi-novembre. Ce n'est pas anormalement tard. Tous les engagements peuvent encore être effectués à temps. Je ne donnerai pas l'autorisation linéaire d'engager la quatrième tranche sans autre forme de procès. Il faut d'abord examiner les nécessités et les possibilités. La quatrième tranche peut être limitée aux engagements urgents. La différence entre les engagements et les ordonnancements doit être réduite au minimum.

Chaque département sait parfaitement ce qu'il peut dépenser, mais tous les départements ne tiennent pas compte de ces informations. Certains départements rencontrent des problèmes structurels pour gérer leur budget et ont des difficultés à accepter le principe des enveloppes. Il en résulte un retard de paiement. Ce problème est actuellement discuté avec les directeurs du Budget des départements.

komt, maar dat zijn eigenlijk overgangsproblemen.

01.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de minister, onze notie met betrekking tot goed bestuur is niet dezelfde. U bent tevreden als er veel niet betaald is.

01.04 Minister Johan Vande Lanotte: Dat was een boutade.

01.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Ik vind dat er veel betaald moet worden, niet te vroeg, maar wel op tijd.

01.05 Servais Verherstraeten (CD&V): Le ministre s'en tire par une boutade. Appliquer le principe d'une bonne administration ne signifie pas qu'il faille payer trop tôt mais en temps opportun.

01.06 Minister Johan Vande Lanotte: Als minister van Begroting en als particulier ben ik altijd blij dat ik niet moet betalen.

01.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Heel wat burgers die belastingen betalen verwachten, voor prestaties voor de overheid, tijdig te worden betaald.

01.07 Servais Verherstraeten (CD&V): La comptabilité analytique en partie double pourrait remédier en grande partie au problème des dépassements budgétaires structurels. Le ministre y oppose des arguments politiques mais la procédure actuelle suscite de vains espoirs au sein de la population. En fin de compte, le ministre du Budget devra mettre en œuvre des mesures d'économie.

Mijnheer de minister, het probleem dat u aanhaalt, zou eigenlijk grotendeels verholpen en voorkomen kunnen worden als wij naar een dubbele en analytische boekhouding zouden overgaan. Ik weet dat u daartegen bent en ik begrijp uw politieke argumenten in dat verband. Nochtans zouden veel problemen die u aanhaalt – u geeft zelf toe dat men op sommige departementen nog moeite heeft met die werkwijze – zich niet voordoen mocht een andere boekhouding worden toegepast. Anderzijds scheppen wij soms ook valse verwachtingen ten aanzien van rechtsonderhorigen. Met de huidige manier van werken moet uiteindelijk de minister van Begroting optreden en de facto besparend.

01.08 Minister Johan Vande Lanotte: Mijnheer de voorzitter, collega, ik weet niet of dit echt te maken heeft met de analytische boekhouding, want dat kan daar net zo goed. Het is wel zo dat het project dat we nu gelanceerd hebben voor informatisering van de begrotingswerkzaamheden, wat we dus Fedcom noemen, daarin al voorziet. Men hoeft daar geen analytische begroting voor te hebben; men moet alleen een heel goed beheer hebben van zijn engagementen, betalingen, betalingstermijnen en dergelijke meer. In het programma dat we gelanceerd hebben en dat nu op de markt komt, is bepaald dat inderdaad op een geïnformatiseerde manier het beheer van hoeveel geld men heeft, hoeveel men heeft vastgelegd en wanneer men het moet betalen voortdurend up-to-date is. Dat is absoluut nodig, daar ben ik het mee eens. Daar moet men een beetje extra voor werken, maar dat zal nu qua informatica worden ondersteund, ook vanuit de centrale dienst Begroting. Ieder departement zal dan altijd kunnen zeggen hoeveel geld het heeft, hoeveel geld men moet betalen, hoeveel men nog heeft en wat het verschil is. Zo kunnen we inzake vastleggingen veel gemakkelijker zeggen wat na vastlegging het resultaat zal zijn. Dat is wel opgenomen in de nieuwe programmering die we nu hebben gelanceerd en die eigenlijk een beetje de analytische boekhouding vervangt. Op dat punt zal dat echt heel diep gaan.

01.08 Johan Vande Lanotte, ministre: Une comptabilité analytique ne résout pas tout. Le projet d'informatisation des travaux budgétaires, Fedcom, peut également contribuer à remédier aux problèmes. Ce projet prévoit une gestion adéquate de tous les engagements, des paiements et des délais de paiement. Chaque département connaîtra à tout moment son budget, les montants déjà déboursés et le budget restant. Nous pourrions ainsi connaître beaucoup plus facilement les résultats après engagement. Ce projet est soutenu par le service central du Budget et remplace partiellement cette comptabilité analytique.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.34 uur.

La discussion des questions et interpellations se termine à 14.34 heures.