



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE, DES
COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES
PUBLIQUES

COMMISSIE VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET
VERKEER EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN

mercredi

17-11-2004

Après-midi

woensdag

17-11-2004

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "les connexions Bluetooth" (n° 3934) 1

Orateurs: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Dalila Douifi au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les antennes" (n° 4191) 3

Orateurs: **Dalila Douifi, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Question de M. Eric Massin au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le coût net du service universel des télécommunications" (n° 4321) 5

Orateurs: **Eric Massin, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

INHOUD

Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "Bluetooth-verbindingen" (nr. 3934) 1

Sprekers: **Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "zendmasten" (nr. 4191) 3

Sprekers: **Dalila Douifi, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

Vraag van de heer Eric Massin aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de netto kosten van de universele dienstverlening inzake telecommunicatie" (nr. 4321) 5

Sprekers: **Eric Massin, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES
COMMUNICATIONS ET DES
ENTREPRISES PUBLIQUES

du

MERCREDI 17 NOVEMBRE 2004

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET
VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN

van

WOENSDAG 17 NOVEMBER 2004

Namiddag

La séance est ouverte à 13.53 heures par M. Damien Yzerbyt, président.
De vergadering wordt geopend om 13.53 uur door de heer Damien Yzerbyt, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Werk over "Bluetooth-verbindingen" (nr. 3934)

01 Question de Mme Annemie Turtelboom à la ministre de l'Emploi sur "les connexions Bluetooth" (n° 3934)

01.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, enkele weken geleden werd in een consumentenprogramma op de Nederlandse televisie gewezen op een probleem met sommige digitale apparaten, vooral gsm's die een Bluetooth-verbinding hebben.

Op verschillende mobiele telefoons die voorzien zijn van een dergelijke Bluetooth-verbinding, zoals de populaire Nokia 6310i – misschien hebt u er zelf ook zo een – kan worden ingebroken. Met een computerprogramma kunnen namen met bijhorende telefoonnummers en opgeslagen sms-berichten uit de telefoons worden gekopieerd naar een laptop.

De handelingen kunnen allemaal worden uitgevoerd, zonder dat de bezitter van het Bluetooth-toestel hierin erg heeft. Men kan ook bellen naar een ander nummer, wat de betrokkene op hoge kosten kan jagen. Gelet op de eventuele gevolgen van het kraken van de toestellen wil ik u de volgende vragen stellen.

Ten eerste, zijn de problemen met de Bluetooth-verbindingen ook in ons land bekend?

Ten tweede, meent u dat producenten hun klanten vóór aankoop op het gebrek moeten wijzen?

Ten derde, worden in het algemeen initiatieven genomen, opdat de producenten hun klanten vóór de aankoop zouden informeren over bekende gebreken aan het product?

Ten slotte, in Nederland overweegt men om een algemeen bericht te laten verschijnen over de risico's van Bluetooth. Wordt in ons land

01.01 Annemie Turtelboom (VLD): Aux Pays-Bas, un problème commence à se faire jour avec certains appareils numériques, principalement des gsm, équipés d'une connexion Bluetooth. Il est ainsi possible de s'infiltrer frauduleusement dans plusieurs types de téléphones mobiles à l'insu du propriétaire de l'appareil. Si, une fois infiltré, le pirate établit d'autres appels, la victime peut être amenée à débours des sommes considérables.

Des problèmes sont-ils également rencontrés dans notre pays avec la technologie de transmission de données sans fil Bluetooth? Les producteurs doivent-ils mentionner cette faille à leurs clients avant l'achat et des initiatives sont-elles prises en la matière? Est-il envisagé, en Belgique, de publier un communiqué informant des risques de la technologie Bluetooth?

eenzelfde initiatief overwogen?

01.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, er zijn bij het BIPT nog geen meldingen binnengekomen over dit probleem. Bij ons weten is er in ons land nog niet ingebroken op mobiele telefoons via Bluetooth. Het probleem is echter wel bekend. Zowel het BIPT als de fabrikanten kennen het probleem. Zij weten dat het kan. Dat is op zich natuurlijk reeds belangrijk genoeg.

De vraag was of wij klanten wel of niet op die gevaren moeten wijzen voor zij zo'n product kopen. Het is een beetje gelijkaardig aan virussen die via de computer worden verspreid. Er zijn een aantal malafide figuren of organisaties die het zouden kunnen gaan doen. Op dit moment kan men niet wettelijk opleggen om mensen daarvoor te waarschuwen. Dat zou niet proportioneel zijn op basis van het feit dat er nog geen meldingen zijn geweest van zulke gevallen in ons land. Dat zou niet kunnen. Het is sowieso niet proportioneel om op te leggen dat men tegen een mogelijk misbruik dat iemand van iets kan maken op voorhand beschermt. Tenzij men natuurlijk echt wel grote redenen heeft die hier nog niet in de praktijk zijn. Het is belangrijk dat wij het theoretische probleem reeds bekijken.

Er is wel de wet op de handelspraktijken. Die stelt dat verkopers vooraleer zij een product of een dienst verkopen de noodzakelijke informatie moeten verschaffen die belangrijk kan zijn voor de consument. Dat betekent dat, zodra dit problematisch zou worden, er automatisch de verplichting is voor de verkoper om mensen daarvoor te waarschuwen. Dat is automatisch ondervangen via de wet op de handelspraktijken.

Het is zo dat de producenten ook veiligere toestellen op de markt willen. Zij zouden wel eens snel hun marktaandeel kunnen zien dalen als gevolg van mogelijke problemen. Zij zijn nu reeds aan het werken aan technische oplossingen om die misbruiken te voorkomen. Zij kunnen zelf niet inschatten hoe lang het nog duurt, maar zij zijn daarmee volop bezig. Ik hoop dat de technische oplossingen er zijn vooraleer het misbruik, dat potentieel wel bestaat, er ook echt komt.

Ik denk dat we even die technische oplossing moeten afwachten. We moeten het BIPT de situatie goed laten volgen. Mochten er redenen zijn tot paniek, dan kunnen we de verkopers eraan herinneren dat zij de consument moeten wijzen op de gevaren en dan kunnen wij ook een waarschuwing aan het publiek overwegen. Op dit moment is dat nog niet nodig.

01.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik zou toch een paar opmerkingen willen maken.

Ten eerste, ik vind het jammer dat we altijd moeten wachten tot er een toevloed van klachten komt vooraleer we iets doen. Als politici moeten wij af en toe kunnen zeggen dat er een probleem is. Er is blijkbaar een probleem in een buurland. Als dat ginder kan, kan het hier ook.

U verwijst naar de wet op de handelspraktijken. Dat is terecht, maar het gaat wel om de verkoper. Ik vraag mij af of we de kleine winkelier die een aantal gsm-toestellen verkoopt, moet belasten met dat probleem. Het lijkt mij veeleer een probleem van de producent. Ik

01.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: A ce jour, aucune intrusion de ce type n'a été signalée à l'IBPT qui est néanmoins conscient du fait que ce genre d'infractions est désormais de l'ordre du possible. Lancer d'ores et déjà une mise en garde serait excessif. Mais nous nous penchons sur ce problème sous l'angle théorique. La loi sur les pratiques du commerce prévoit que les vendeurs doivent fournir aux consommateurs toute information nécessaire. Les fabricants veulent des appareils plus sûrs et souhaitent mettre au point une solution technique avant que des abus ne soient commis. S'il y avait un risque de panique quel qu'il soit, nous ne manquons pas de rappeler leurs obligations aux marchands et envisagerions d'adresser un message au grand public. Actuellement, tout cela n'est pas nécessaire.

01.03 **Annemie Turtelboom** (VLD): Il est regrettable que nous devions attendre un afflux de plaintes. La situation dans les pays voisins démontre quand même que cette technologie créera des difficultés tôt ou tard. La loi sur les pratiques de commerce concerne le vendeur, mais ce problème se situe plutôt chez le fabricant. Il y a une atteinte à la vie privée, par exemple lorsque l'on se connecte à internet par le biais d'une

denk dat we goed moeten weten wie we op een bepaald moment voor zijn verantwoordelijkheid moeten plaatsen: de verkoper of de producent. Ik denk dat we hierover eens moeten nadenken.

Ten slotte is er steeds vaker een probleem van schending van privacy. Afgelopen weekend is er in een aantal kranten een artikel verschenen over het inloggen op een draadloos netwerk. Op zichzelf is er hier ook geen probleem tot iemand hiervan misbruik maakt en zich via iemands draadloos netwerk inschrijft op bepaalde aankooppakketten waarvan de eigenaar dan de factuur krijgt. Van dat probleem van schending van de privacy zijn we ons als consument niet altijd bewust. Om die reden breng ik deze problematiek onder uw aandacht.

Uiteraard ben ik tevreden dat het BIPT zich van het probleem bewust is en het dossier van nabij volgt.

connexion sans fil, ce dont le consommateur n'est pas toujours conscient. C'est une bonne chose que l'IBPT s'occupe de cette question.

01.04 Minister **Freya Van den Bossche**: Ik denk dat het vooral belangrijk is dat we de verkoper de rol geven van informant, omdat hij degene is die het product verkoopt. Het zou jammer zijn als je eerst thuis moest komen en eerst de handleiding die zich bij het product bevindt moest lezen en de kleine letters moest zoeken om te weten wat eventueel een gevaar of een bepaald kenmerk van een product is. Ook al is het niet zo gemakkelijk voor elke verkoper - dat begrijp ik wel -, toch is dat eigenlijk wel zijn taak. Dat is ook de service die zij leveren aan de consument en het is wel essentieel dat men die op voorhand kan meedelen. Mensen kunnen nooit een product helemaal tot in de kleinste details ontleden zonder verkoper, vooraleer zij tot aankoop overgaan.

01.04 **Freya Van den Bossche**, ministre: Dans ce dossier, le vendeur doit se voir attribuer un rôle d'informateur et fournir par avance un service complet au consommateur.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van mevrouw Dalila Douifi aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "zendmasten" (nr. 4191)

02 Question de Mme Dalila Douifi au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les antennes" (n° 4191)

02.01 **Dalila Douifi** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het koninklijk besluit van 29 april 2001 inzake de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz, dat aangepast is door het koninklijk besluit van 21 december 2001, zegt dat ter informatie bij het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie een technisch antennedossier moet worden ingediend voor elke antenne in ons land. Voorts moet op basis van dat koninklijk besluit door de eigenaar de zelf berekende veldsterkte worden opgegeven, alsook een conformiteitattest worden ingevuld indien een stralingsdichtheid van meer dan 5% gegenereerd wordt op publiek toegankelijke plaatsen.

02.01 **Dalila Douifi** (sp.a-spirit): L'arrêté royal du 29 avril 2001 portant sur les antennes émettrices stipule qu'un dossier technique doit être introduit auprès de l'IBPT pour chaque antenne installée en Belgique. En outre, sur la base de l'intensité de champ mesurée par le propriétaire lui-même, une attestation de conformité doit être remplie si le taux de radiation est supérieur à 5% dans les endroits accessibles au public.

In dat verband, mijnheer de minister, heb ik een drietal vragen. Ten eerste, op welke wijze is deze informatie, belangrijke informatie voor de volksgezondheid, raadpleegbaar en toegankelijk voor de omwonenden en de lokale overheid? Ten tweede, op welke wijze organiseert het BIPT de controle van die informatie, zowel wat betreft de site, de aard en het aantal antennes, alsook de berekening van de gegenereerde veldsterkte?

Ten derde, waarom laat u het BIPT in de aanvragen geen gegevens

Comment les riverains peuvent-ils consulter cette information importante pour leur santé? De quelle manière l'IBPT contrôle-t-il ces informations, aussi bien en ce

opnemen over de stedenbouwkundige vergunningen en voorschriften die worden aangereikt door de lokale, provinciale of regionale overheid? Wij menen immers dat deze informatie noodzakelijk is voor de inplanting van de antennes.

02.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, op de eerste vraag van mevrouw Douifi kan ik het volgende antwoorden. Het BIPT bezorgt op eenvoudige aanvraag het analyserapport aan eenieder die een verzoek richt aan het BIPT. Bovendien wordt dat rapport steeds aan de betrokken eigenaar van de antenne bezorgd, zodat het bij het dossier in verband met de bouwaanvraag kan worden gevoegd. Op die manier is de informatie automatisch beschikbaar voor de lokale overheid.

Ik kom tot de tweede vraag. Het BIPT baseert zijn controle op basis van de door de eigenaar ingediende gegevens. Een controle ter plaatse kan niet gebeuren aangezien de dossiers binnengebracht dienen te worden alvorens de installatie wordt gebouwd of in gebruik wordt genomen. Het BIPT gebruikt daarom een specifieke software die toelaat om op basis van versterkte gegevens simulaties uit te voeren.

Daarnaast gebeuren er met betrekking tot bestaande antennes meetcampagnes ter plaatse, waarbij bepaalde antennesites aan controle worden onderworpen.

Tot slot kan de bevolking of de lokale overheid gratis een beroep doen op de meetdiensten van het BIPT om een concrete site te laten uitmeten.

Op uw derde en laatste vraag kan ik het volgende antwoorden. Aangezien de gegevens omtrent het technisch dossier toegevoegd dienen te worden aan de aanvraag tot het bekomen van een stedenbouwkundige vergunning, moet de opstelling van het technisch dossier voorafgaan aan de behandeling van het dossier van de stedenbouwkundige vergunning. Daarom kan men moeilijk reeds gegevens inzake stedenbouwkundige vergunning opnemen in het technisch dossier. In de praktijk is het dus aan degene die de bouwaanvraag beoordeelt om de gegevens na te gaan en te vergelijken met de bouwaanvraag.

Bovendien laten de operatoren bij de netwerkplanning het BIPT analyses uitvoeren in een vroeger stadium en soms de verschillende posities analyseren die mogelijk zijn om antennes te plaatsen alvorens een finale beslissing te nemen omtrent de exacte locatie van de site. Pas dan maken zij een bouwaanvraag klaar. Bij de verschillende analyses die aan het BIPT voorgelegd worden, kan geen bouwaanvraag gevoegd worden omdat die op dat moment ook niet beschikbaar is.

02.03 **Dalila Douifi** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord.

qui concerne le site, la nature des antennes, leur nombre que l'intensité du champ qu'elles génèrent. Pourquoi l'IBPT ne rassemble-t-il pas de données dans les demandes au sujet des permis de bâtir urbains et des prescriptions locales, provinciales et régionales?

02.02 **Marc Verwilghen**, ministre: L'IBPT transmet sur simple demande le rapport d'analyse à quiconque en fait la demande. En outre, il l'envoie au propriétaire qui pourra le joindre à sa demande de permis de bâtir. Ainsi, les autorités locales pourront aussi disposer des informations utiles.

Etant donné que les dossiers doivent être introduits avant la construction ou la mise en service des installations, l'IBPT ne peut effectuer de contrôle sur place. C'est la raison pour laquelle l'Institut effectue des simulations sur la base des informations fournies par le propriétaire. Par ailleurs, nous menons des campagnes de mesurage axées sur les antennes existantes. La population et les autorités locales peuvent en outre demander la mesure gratuite d'une installation donnée.

Comme on doit joindre le dossier technique à la demande de permis de bâtir, il faut le constituer par avance. Voilà pourquoi il est difficile d'y inclure déjà des données urbanistiques. De plus, les opérateurs chargent souvent l'IBPT de réaliser des analyses de différentes positions possibles avant de prendre une décision définitive sur le site d'aménagement précis de l'antenne. Ce n'est qu'ensuite qu'ils rédigent une demande de permis de bâtir.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Question de M. Eric Massin au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "le coût net du service universel des télécommunications" (n° 4321)

03 Vraag van de heer Eric Massin aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de netto kosten van de universele dienstverlening inzake telecomunicatie" (nr. 4321)

03.01 Eric Massin (PS): Monsieur le ministre, le 15 septembre 2004, le conseil de l'IBPT a déposé un projet de décision concernant l'évaluation provisoire du coût net du service universel pour l'année 2003. Ce projet de décision trouve son origine dans un avis qui avait été rendu par l'IBPT le 26 novembre 2002 à votre prédécesseur. Cela concernait l'activation du fonds pour le service universel des télécommunications demandé en janvier 2002 par Belgacom. L'évaluation provisoire du coût net pour l'année 2003 était de 100 millions d'euros environ, ce qui, sur la base de benchmarkings internationaux, se révélait être un niveau supérieur à ceux pratiqués dans d'autres pays de l'Union européenne, raison pour laquelle l'IBPT considérait que la méthode utilisée pour déterminer ce coût net provisoire 2003 devait faire l'objet d'un nouvel examen.

Le 27 octobre 2003, l'IBPT informait votre département de son initiative de réexaminer ce calcul du coût net provisoire 2003. Ce réexamen, confié au Bureau van Dijk, portait sur différents éléments dont la vérification de l'évaluation du réseau local, en cohérence avec les méthodes d'évaluation utilisées pour le calcul des tarifs d'interconnexion, la prise en compte des abonnés sociaux en fonction de leur coût réel, l'évaluation des bénéfices immatériels ou la comptabilité des appels entrants. Aujourd'hui, le projet de décision de l'IBPT, hormis quelques modifications minimales, approuve la méthode utilisée pour le calcul du coût net provisoire de l'année 2003 et fixe celui-ci à 45.975.900€.

Néanmoins, intervient dans cette situation le consultant français Terra, lequel aurait transmis à l'IBPT une étude commanditée par les opérateurs alternatifs et qui présenterait des résultats sensiblement différents. Pouvez-vous nous communiquer les grandes lignes des résultats transmis par Terra à l'IBPT, vu qu'au Parlement nous n'en disposons pas? On nous avait promis ces informations quand nous avons eu l'occasion de discuter du service universel télécoms mais la plate-forme alternative ne nous les a jamais transmises malgré ses promesses.

Ceux-ci diffèrent-ils de ceux présentés dans la proposition de décision? Qu'en est-il plus particulièrement du point concernant l'évaluation des avantages immatériels que retire Belgacom? Je crois savoir, selon l'explication qu'ils nous avaient donnée, que c'était un des points importants selon eux. Enfin, au vu de ces deux éléments et de tous ceux qui précèdent, pouvez-vous nous renseigner sur votre position quant au caractère inéquitable de la charge invoqué par Belgacom et donc, in fine, sur l'activation possible du fonds pour le service universel?

03.02 Marc Verwilghen, ministre: Monsieur le président, collègue Massin, le 15 septembre 2004, l'IBPT a effectivement adopté un projet de décision concernant l'évaluation provisoire du coût net du

03.01 Eric Massin (PS): Het BIPT vroeg Bureau van Dijk om een nieuwe berekening van het bedrag voor de activering van het fonds voor de universele dienstverlening van de telecomunicatie, dat in 2003 door Belgacom op 100 miljoen euro werd geschat. Op 15 september diende het instituut een ontwerpbeslissing in die, op enkele details na, de door de consultant gebruikte berekeningsmethode voor de voorlopige nettokosten voor 2003 overnam; en stelde die kosten vast op 45.975.900 euro.

De Franse consultant Tera zou het BIPT echter een studie in opdracht van de alternatieve operatoren hebben bezorgd, met beduidend verschillende resultaten.

Kan u ons de hoofdlijnen daarvan meedelen? Verschillen de resultaten van die in de ontwerpbeslissing? Hoe staat het met de raming van de immateriële voordelen van Belgacom?

Acht u de raming van de kosten door Belgacom overdreven? Wanneer kan het fonds voor de universele dienstverlening worden geactiveerd?

03.02 Minister Marc Verwilghen: Volgens de resultaten van de studie van Tera die aan het BIPT

service universel pour l'année 2003. Ce projet de décision a fait l'objet d'une consultation publique jusqu'au 31 octobre 2004. Indépendamment de l'analyse poursuivie par l'IBPT avec l'aide de la société Bureau van Dijk, la plate-forme des opérateurs et fournisseurs de services de télécommunication belges a confié à la société consultante Terra une étude portant sur le même objet, l'évaluation du coût net du service universel en Belgique.

Les résultats de cette étude ont été communiqués à l'IBPT. Terra aboutit à l'existence d'un coût net de 18,8 millions d'euros, à comparer au chiffre de 45 voire 46 millions d'euros figurant dans le projet de décision de l'IBPT. Les avantages immatériels sont évalués à 28,8 millions d'euros par Terra contre 21,4 millions d'euros dans le projet de décision de l'IBPT.

L'existence de différences entre les deux analyses paraît inévitable étant donné que celles-ci ne sont pas fondées sur la même méthodologie. Terra a utilisé une approche "bottom up" qui, en réalité, est inadéquate, reconstituant ce que devrait être la situation d'un opérateur théoriquement efficace. Pour sa part, l'IBPT a suivi une approche "top down", prenant pour point de départ les comptes annuels de Belgacom.

Les deux analyses ne sont pas non plus basées sur les mêmes données. Seuls l'IBPT et le Bureau van Dijk ont eu logiquement accès aux données internes détaillées de Belgacom en matière de coûts, de recettes et de trafic. C'est un moyen dont ne disposait pas Terra, avec toutes les conséquences qui s'ensuivent.

Le gouvernement a décidé d'activer le fonds de service universel via le projet de loi sur la communication électronique. J'y ferai référence au moment où nous aborderons cette discussion à la Chambre.

03.03 Eric Massin (PS): Monsieur le ministre, je retire de votre réponse une première conséquence qui me semble importante: le gouvernement suit plutôt l'avis de l'IBPT - le seul, à mon sens, à disposer des informations - que celui de Terra, la plate-forme des opérateurs alternatifs. Je peux comprendre que Terra n'ait pas eu accès à l'intégralité des données de Belgacom, puisque certains éléments qui font partie du know-how de cette entreprise, de même que certains éléments de recherche doivent rester propres à cet opérateur.

Quant à l'activation du fonds de service universel, je peux comprendre que vous l'intégriez dans le cadre d'un projet de loi. Mais on sait que les projets de loi peuvent parfois subir des aléas, de sorte qu'ils ne sont pas nécessairement adoptés tout de suite. Or, nous avons ici une activation pour l'année 2003 et nous arrivons à la fin de l'année 2004. Cela a déjà été assez longuement reporté, non à cause de l'IBPT, mais en raison des opérateurs alternatifs. Je sais également que l'entreprise Belgacom a besoin - puisqu'elle a dû affronter des surcoûts - de ces fonds pour maintenir son service universel. Des emprunts ont été contractés, avec les intérêts de rigueur. Tout ceci n'est pas pris en considération lorsqu'un retard se produit relativement à l'activation du fonds de service universel. Je me demande donc si cette solution était vraiment la plus souhaitable.

03.04 Marc Verwilghen, ministre: Monsieur Massin, je confirme votre

meegedeeld werden, zou de netto kost 18,8 miljoen euro bedragen, tegen 45 en zelfs 46 miljoen euro in het ontwerp van beslissing van het BIPT. Tera raamt de immateriële voordelen op 28,8 miljoen euro, tegen 21,4 miljoen euro in het ontwerp van beslissing van het BIPT.

De twee analyses berusten niet op dezelfde methode. In tegenstelling tot het BIPT, dat de jaarrekeningen van Belgacom als vertrekpunt nam, was de aanpak van Tera inadequaat.

Voorts beschikte Tera niet over de interne gegevens van Belgacom.

De regering heeft beslist het fonds voor de universele dienstverlening via het wetsontwerp betreffende de elektronische communicatie te activeren.

03.03 Eric Massin (PS): De regering volgt dus eerder het advies van het BIPT, de enige instantie die over informatie beschikt.

Ik vraag me af of het wenselijk was zijn toevlucht tot een wetsontwerp te nemen, omdat dit niet noodzakelijk meteen zal worden aangenomen. Wij hebben hier te maken met een activering voor het jaar 2003, terwijl het jaar 2004 ten einde loopt. Ik vraag me dus af of dit echt wel de beste oplossing is.

03.04 Minister Marc Verwilghen:

sentiment. Le gouvernement se rallie aux chiffres de l'IBPT et à l'étude du Bureau van Dijk, pour des raisons évidentes puisque tous les éléments étaient en leur possession.

Par ailleurs, cette question doit être réglée le plus rapidement possible. Comme nous entamons les travaux relatifs à l'examen de la loi télécoms, j'espère, dans ce cadre, pouvoir aborder et régler cette problématique le plus vite possible. En la matière, on a déjà perdu assez de temps.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.26 uur.

La discussion des questions et interpellations se termine à 14.26 heures.

Nu wij de analyse van de Telecomwet aanvatten, hoop ik dit probleem zo snel mogelijk te kunnen oplossen.